

Date Printed: 04/23/2009

---

JTS Box Number: IFES\_71  
Tab Number: 35  
Document Title: Cetatenii si administratia publica locala  
Document Date: 1996  
Document Country: Romania  
Document Language: English  
IFES ID: CE01658



\* F 5 6 D 4 0 6 4 - B A 7 C - 4 4 E 1 - A 2 5 D - 0 A 6 B E F 1 1 1 A 0 1 \*

# Cetățenii

și

## administrația publică locală

Implicarea cetățenilor în administrarea localității în care trăiesc este nu numai benefică, dar și necesară. Cei aleși în administrația publică pot lua cunoștință atât de nevoile și grijile cetățenilor, cât și de eventualele sugestii privind modul de rezolvare a unor probleme, numai printr-o permanentă și strânsă legătură cu aceștia. Pe de altă parte, dialogul dintre reprezentanții administrației publice și cetățeni poate oferi celor dintâi ocazia să-și justifice unele acțiuni și să explice care sunt cauzele anumitor neîmpliniri. Prin acestea, administrația unei localități poate obține nu numai înțelegerea cetățenilor din respectiva localitate vis-a-vis de unele demersuri și, mai cu seamă, de unele nereușite ale sale, dar și sprijinul în rezolvarea anumitor probleme.

Pentru ca dialogul să fie însă eficient, trebuie ca cetățenii să cunoască atribuțiile diferiților factori ai administrației locale. Acestea le va da posibilitatea să ridice în fața administrației publice numai probleme ce sunt de competența ei și să înțeleagă limitele între care sunt cuprinse atribuțiile acesteia.

**A**UTORITĂȚILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE, PRIN CARE SE REALIZEAZĂ AUTONOMIA LOCALĂ ÎN COMUNE ȘI ORAȘE SUNT CONSILIILE LOCALE ȘI PRIMARI. CONSILIILE LOCALE IAU DECIZII CU PRIVIRE LA DIFERITE ASPECTE CE ȚIN DE ADMINISTRAȚIA LOCALITĂȚII, IAR PRIMARI PUN ÎN PRACTICĂ ACESTE DECIZII.

## **ATRIBUȚIILE PRIMARULUI**

- ◆ *Asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției și legilor țării, ale decretelor Președintelui României, ale hotărârilor Guvernului, ale actelor emise de ministere și alte autorități ale administrației centrale, ale hotărârilor consiliului județean.*
- ◆ *Asigură executarea hotărârilor consiliului local. În cazul în care apreciază că o hotărâre a acestuia este ilegală, în termen de 3 zile de la data luării la cunoștință, îl sesizează pe prefect.*
- ◆ *Poate propune consiliului local consultarea populației prin referendum, cu privire la problemele locale de interes deosebit și, pe baza hotărârii consiliului, ia măsuri pentru organizarea acestei consultări.*
- ◆ *Prezintă consiliului, anual sau de câte ori este necesar, rapoarte privind starea economică și socială a comunei sau orașului.*
- ◆ *Întocmește proiectul bugetului local și contul de încheiere a exercițiului bugetului și le supune aprobării consiliului (vezi atribuțiile consiliului local alin. 1)*
- ◆ *Verifică, din oficiu sau la cerere, încasarea și cheltuirea sumelor din bugetul local și comunică de îndată consiliului cele constatate.*
- ◆ *Asigură ordinea și liniștea locuitorilor cu ajutorul poliției.*
- ◆ *Îndrumă și supraveghează activitatea gardienilor publici.*
- ◆ *Ia măsurile prevăzute de lege cu privire la desfășurarea adunărilor publice.*

- ◆ *Ia măsuri de interzicere sau suspendare a spectacolelor, reprezentațiilor sau a altor manifestări publice care contravin ordinii de drept ori atentează la bunele moravuri, la ordinea și liniștea publică.*
- ◆ *Controlează igiena și salubritatea localurilor publice și a produselor alimentare puse în vânzare pentru populație.*
- ◆ *Asigură elaborarea regulamentului local de urbanism și a documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului și le supune aprobării consiliului local, cu respectarea prevederilor legii (vezi atribuțiile Consiliului Local, alin. 6)..*
- ◆ *Asigură întreținerea drumurilor publice din comună sau din oraș, implantarea semnelor de circulație, desfășurarea normală a traficului rutier și pietonal.*

## **ATRIBUȚIILE CONSILIILOR LOCALE**

- ◆ *Aprobă bugetul local, formarea, administrarea și executarea acestuia; aprobările de credite și modul de utilizare a rezervei bugetare; aprobă împrumuturile și contul de încheiere a exercițiului bugetar.*
- ◆ *Stabilește impozite și taxe locale, precum și taxe speciale, pe timp limitat, în condițiile legii.*
- ◆ *Administrează domeniul public și privat al comunei ori al orașului și exercită drepturile prevăzute de lege cu privire la regiile autonome pe care le-a înființat.*
- ◆ *Poate înființa instituții și agenți economici de interes local; hotărăște asupra concesionării sau închirierii de servicii publice, participării la societăți comerciale, locației de activități sau servicii ale administrației publice.*
- ◆ *Asigură buna funcționare a serviciilor de gospodărie comunală, transport local și rețele edilitare.*
- ◆ *Organizează servicii publice de gospodărie comunală, transport local, rețele edilitare și altele, în condiții de eficiență și operativitate și asigură buna funcționare a acestora.*

- ◆ *Asigură, în cadrul competențelor sale, condițiile necesare bunei funcționări a instituțiilor de învățământ, sanitare, de cultură, de tineret și sport, potrivit legii.*
- ◆ *Asigură apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor.*

## CONSILIUL JUDEȚEAN

**C**ONSILIUL JUDEȚEAN ESTE AUTORITATEA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE JUDEȚENE PENTRU COORDONAREA ACTIVITĂȚII CONSILIILOR COMUNALE ȘI ORĂȘENEȘTI, ÎN VEDEREA REALIZĂRII SERVICIILOR PUBLICE DE INTERES JUDEȚEAN, ȘI EXERCITĂ, ÎN ACEST SENSURMĂTOARELE ATRIBUȚII PRINCIPALE:

- ◆ *Coordonează activitatea consiliilor locale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean.*
- ◆ *Organizează și conduce serviciile publice județene și aprobă regulamentele de funcționare a acestora.*
- ◆ *Adoptă bugetul propriu al județului și contul de încheiere a exercițiului bugetar.*
- ◆ *Administrează domeniul public și privat al județului.*
- ◆ *Asigură construirea, întreținerea și modernizarea drumurilor de interes județean, precum și a drumurilor de legătură cu județele vecine.*
- ◆ *Hotărăște, în condițiile legii, înființarea de instituții și agenți economici de interes județean, dobândirea, concesiunea sau închirierea de bunuri din domeniul privat și de servicii publice de interes județean, precum și participarea cu bunuri și capital la societățile comerciale pentru realizarea de lucrări și servicii de interes județean.*
- ◆ *Numește și eliberează din funcție pe conducătorii agenților economici de sub autoritatea sa și ai instituțiilor publice de interes județean; urmărește și controlează activitatea lor, analizând trimestrial rapoarte ale acestora.*

**C**ONSILIUL LOCAL ARE INIȚIATIVA ȘI HOTĂRĂȘTE ÎN PROBLEMELE DE INTERES LOCAL, CU EXCEPȚIA CELOR CARE SUNT DATE PRIN LEGE ÎN COMPETENȚA ALTOR AUTORITĂȚI PUBLICE.

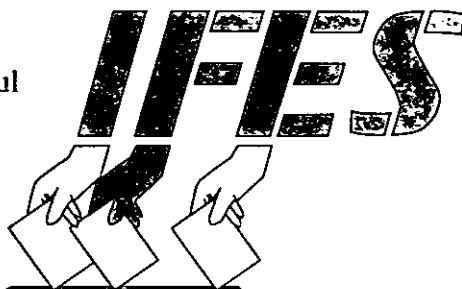
**C**ONSILIUL LOCAL ȘI CONSILIULUL JUDEȚEAN POT FI DIZOLVATE PRIN HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI, LA PROPUNEREA MOTIVATĂ A PREFECTULUI, ÎN CAZUL ÎN CARE HOTĂRĂRILE ACESTORA CONTRAVIN INTERESELER GENERALE ALE STATULUI, ÎNCALCĂ ORDINEA DE DREPT SAU COMPROMIT INTERESELE LOCALE SAU JUDEȚENE.

## RELAȚIILE DINTRE PRIMAR ȘI CONSILIUL LOCAL

**I**n ceea ce privește raporturile dintre primar și consiliul local trebuie reținute următoarele:

- ◆ Consiliul local este autoritatea decizională, în timp ce primarul este autoritatea executivă.
- ◆ Primarul și serviciile locale ale administrației publice sînt obligate să pună la dispoziția consilierilor, la cererea acestora, în termen de cel mult 15 zile, informațiile necesare îndeplinirii mandatului.

Material realizat cu sprijinul  
Fundăției Internaționale  
pentru  
Sisteme Electorale



## IMPLICAREA CETĂȚENILOR ÎN ADMINISTRAȚIA LOCALĂ

**C**ETĂȚENII POT OBTINE LEGĂTURA CU PRIMARI ȘI CONSILIERII LOCALI TELEFONIC, PRIN SCRISORI, SOLICITÂND ACESTORA AUDIENȚE. DE ASEMENEA, CETĂȚENII POT PARTICIPA LA ȘEDINȚELE CONSILIILOR LOCALE. ÎN ACEST SENS, ESTE BINE SĂ ȘTIȚI URMĂTOARELE:

- ◆ *Consiliul local alege din rândul membrilor săi comisii pentru rezolvarea operativă a problemelor din diferite domenii. Interesați-vă care sunt comisiile care funcționează pe lângă consiliul local al comunei sau orașului în care locuiți. Pentru soluționarea problemelor dumneavoastră, apelați la comisia în preocupările căreia intră rezolvarea acestor probleme.*
- ◆ *Ședințele consiliului local sunt publice, cu excepția cazurilor în care consilierii decid, cu majoritate de voturi, ca acestea să se desfășoare cu ușile închise.*
- ◆ *Consiliul local se întrunește în ședință ordinară lunară, la convocarea primarului. El se poate întruni în ședință extraordinară, ori de câte ori este necesar, la cererea primarului sau a cel puțin o treime din membrii consiliului.*
- ◆ *Convocarea consiliului local se face cu cel puțin 5 zile înaintea ședințelor ordinare sau cu cel puțin 3 zile înaintea ședințelor extraordinare.*
- ◆ *Ordinea de zi se aduce la cunoștința locuitorilor comunei sau orașului prin presa locală ori prin alt mijloc de publicitate.*

**NEW  
DOCUMENT**



Translation from Romanian

**PDA**

**PRO DEMOCRACY ASSOCIATION**

## **CITIZENS AND THE LOCAL ADMINISTRATION**

The involvement of citizens in the local administration where they live is not only beneficial but also necessary. Those elected into the public administration can learn about the needs and the concerns as well as about suggestions concerning the best way to solve some of the problems only by being permanently and closely in touch with them. On the other hand, the dialogue between representatives of the public administration and the citizenry can offer the former an opportunity to justify their actions and to explain the reasons for some unfulfilled expectations. This way the local administration can garner the understanding of the citizens of a given locality about certain measures and - especially - of certain failures , but also the support in finding solutions for certain problems.

In order however for the dialogue to be effective, the citizens have to know the attributions of the various components of the local administration. This will allow them to raise vis-a-vis the public administration only problems that are within it's competence and to understand the limitations of it's attributions.

---

The Leadership Council, Str. Memorandului 21, 2200 Brasov  
The Coordination Center: Str. Costache Negri 7, Bucharest Tel/Fax 312 00  
23.

THE LOCAL PUBLIC ADMINISTRATION AUTHORITIES THROUGH WHICH LOCAL AUTONOMY IS ACHIEVED IN VILLAGES AND CITIES ARE THE LOCAL COUNCILS AND THE MAYOR'S OFFICE . THE CITY COUNCILS MAKE DECISIONS IN PROBLEMS CONCERNING VARIOUS ASPECTS OF THE LOCAL ADMINISTRATION ,WHILE MAYOR'S OFFICE PUT THESE DECISIONS INTO PRACTICE.

## ATTRIBUTIONS OF THE MAYOR

*\* He assures the respect for the rights and fundamental liberties of the citizens , of the clauses of the Constitution and the laws of the Country, of the Decrees of the President of the Republic , the resolutions of the Government , the Regulations issued by the Ministries and other authorities of the Central Administration, of the Provincial Council.*

*\* Assurers the execution of the decisions of the local councils. In case he considers that a decision is illegal, he notifies the Governor of the Province within 3 days from the date of the decision .*

*\* He may propose to the local council a referendum about local problems of a special interest and , based on the decision of the resolution of the council, take the necessary measures for such a consultation.*

*\* Submits to the Council yearly or as often as necessary, reports about the state of the economy and the social issues of the respective village or city*

*\* Prepares the budget proposal for the coming FY and the final accounting for the previous fiscal year and submits them to the council for approval ( see also the attributions of the local councils, paragr. 1)*

*\* Verifies routinely or upon request the collection and the expenditures included in the local budget and notifies the Council without delay about his findings*

*\* Safeguards the order and peace of the inhabitants through the police force*

*\* Guides and supervises the activity of the local security guards*

*\* Takes the measures according to the law concerning public gatherings*

*\* Takes the necessary measures to prohibit or suspend spectacles, representations or other public manifestations that infringe the law and order or offend the public decency, order or peace*

*\* Supervises the hygiene and salubrity of the public establishments and food products sold to the public*

*\* Assures the publication of regulations concerning urban planning and territorial projects and submits them to the local Council for approval, in accordance with the law ( 0see also the attributes of the Local Council, paragr. 6)*

*\* Assures the maintenance of the public road system within the village or city, the posting of traffic signals, the normal traffic flow of vehicles and pedestrians.*

## *ATTRIBUTIONS OF THE LOCAL COUNCILS*

*\* Approves the local budget, its components, administration and execution; approves credits and the way the budget reserves are used ; approves loans and the final balance sheet of the budget.*

*\* Determines the local tax assessment as well as special taxations with limited validity according to the law;*

*\* Administers the public and private domain of the village or city and exercises the rights provided by law for the autonomous regions, which it has created;*

*\* May create economic agencies and institutions of local interest; decides about concessions or leases of public services, the participation in commercial enterprises, the leasing of activities or services of the public administration.*

*\* Assures the functioning of services of the community farms, local transportation and construction projects;*

*\* Organises public services by community farms, local transportation and construction projects under conditions of efficiency and operativity and assures their effectiveness.*

*\* Assures the necessary conditions for the efficient functioning of the educational , health , cultural , youth and sports institutions under its jurisdiction, in accordance with the law.*

*\* Assures the maintenance of the public order , the respect of the civil rights and fundamental liberties of all citizens.*

## THE REGIONAL COUNCIL

**THE REGIONAL COUNCIL IS THE AUTHORITY OF THE REGIONAL PUBLIC ADMINISTRATION FOR THE COORDINATION OF THE ACTIVITIES OF THE VILLAGE AND CITY COUNCILS IN ORDER TO PROVIDE PUBLIC SERVICES WITHIN THE JURISDICTION OF THE REGION AND EXERCISES TO THIS EFFECT THE FOLLOWING PRINCIPAL ATTRIBUTIONS:**

*\* Coordinates the activity of the local councils to render public services within the jurisdiction of the Region.*

*\* Organizes and provides the public services of the Region and approves the necessary regulations for their activities.*

*\* Adopts the Regional budget and approves the report for the previous fiscal year.*

*\* Administers the public and private domain of the Region.*

*\* Assures the construction , maintenance and modernization of the roads within the Region as well as the roads connecting to neighboring Regions.*

*\* Decides, in accordance with the law, about the creation of economic institutions and agencies within the jurisdiction of the Region, the granting of concessions or the leasing of goods belonging to the public and private sector within the jurisdiction of the Region , as well as about the participation with goods and capital in commercial enterprises for the realization of works and services at the Regional level.*

*\* Names and dismisses from their posts the managers of economic agencies under its authority or the public institutions at the Regional level, supervises and controls their activities , analyzing their quarterly reports.*

***THE LOCAL COUNCIL HAS THE INITIATIVE AND DECIDES ABOUT PROBLEMS OF A LOCAL INTEREST, WITH THE EXCEPTION OF THOSE DELEGATED BY LAW TO THE COMPETENCE OF OTHER PUBLIC AUTHORITIES.***

***THE LOCAL AND REGIONAL COUNCILS CAN BE DISSOLVED BY A DECISION OF THE GOVERNMENT BASED ON THE DOCUMENTED PROPOSITION OF THE REGIONAL GOVERNOR IN CASE THEIR DECISIONS ARE CONTRARY TO THE GENERAL INTEREST OF THE STATE, INFRINGE ON THE LEGAL ORDER OR ARE CONTRARY TO THE LOCAL OR REGIONAL INTERESTS.***

---

## ***RELATIONS BETWEEN THE MAYOR AND THE LOCAL COUNCIL***

*The following has to be remembered concerning the relations between the mayor and the local council :*

*\* The Local Council is a decision making authority while the mayor is an executive organ.*

*\* The mayor and the local services of the public administration have the obligation to provide to the counselors upon request within a deadline of maximum 15 days the information necessary to fulfill their mandate.*

---

---

*This material has been compiled with the support of the International Foundation for Electoral Systems*

***I F E S***

Country ROMANIA

Year 1996 Language ROMANIAN

Description \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

IFES developed/sponsored? IFES