

Date Printed: 11/18/2008

---

JTS Box Number: IFES\_6  
Tab Number: 49  
Document Title: IFES, Republic of Kyrgyzstan, Final  
Project Report Annex (Oct 1, 1997-Dec 31,  
Document Date: 2000  
Document Country: Kyrgyzstan  
IFES ID: R01702



\* 8 8 D 8 7 A 8 2 - B E C 1 - 4 1 C 7 - B 4 D 5 - 1 A 5 5 C 6 C 6 7 D A 3 \*

**INTERNATIONAL FOUNDATION FOR ELECTION  
SYSTEMS**

**REPUBLIC OF KYRGYZSTAN**

**Final Project Report**

October 1, 1997 – December 31, 2001

**USAID Cooperative Agreement EE-A-00-97-00034-00**

**Election Dispute Adjudication Manual, February 2000**  
**(Russian, English)**

**Руководство и  
Справочный материал  
по Разрешению Избирательных  
Споров в Кыргызской Республике**

Подготовлены Международным Фондом Избирательных Систем при  
участии Центральной Комиссии по Выборам и Проведению Референдумов  
Кыргызской Республики

Бишкек, Кыргызская Республика  
Февраль 2000

**Руководство и  
Справочный материал  
по Разрешению Избирательных  
Споров в Кыргызской Республике**

Подготовлены Международным Фондом Избирательных Систем при  
участии Центральной Комиссии по Выборам и Проведению Референдумов  
Кыргызской Республики

Бишкек, Кыргызская Республика  
Февраль 2000



Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики выражает благодарность Международному Фонду Избирательных Систем, финансируемому Агентством США по Международному развитию (ЮСАИД), за помощь, оказанную при подготовке данного руководства.

С.И. Иманбаев  
Председатель Центральной Избирательной  
Комиссии по выборам и проведению  
референдумов Кыргызской Республики

## Предисловие

Избирательные споры и конфликты неизбежно сопровождают выборный процесс. Эта взаимосвязь обусловлена теми отношениями, которые возникают при формировании представительных органов власти посредством всеобщего характера участия в них различных групп населения, социальных групп, политических сил.

Актуальность данного вопроса важна прежде всего с тем, что кыргызская избирательная система фактически только теперь берет свое начало в становлении. В силу этого простые граждане, но и практикующие юристы не овладели всем содержанием законодательства о выборах. Отсутствует достаточная судебная практика в разрешении избирательных споров по прошлому избирательному законодательству.

Причины возможности возникновения избирательных споров разнообразны. Эти и возможны проблемы и противоречия в избирательном законодательстве, нарушение избирательного законодательства избирателями, кандидатами, политическими партиями, членами избирательной комиссии, другими участниками избирательного процесса, неправомерное вмешательство органов государственной власти в деятельность избирательных комиссий и нарушение ими избирательного законодательства.

Одной из основных причин возникновения избирательных споров, конечно же является недостаточно высокий уровень правовой культуры участников избирательного процесса.

Данное пособие, безусловно, необходимо для практического применения при подготовке и применении выборов.

С.И. Иманбаев

Председатель Центральной Избирательной Комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

## ВВЕДЕНИЕ: КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ДАННЫМ РУКОВОДСТВОМ

Данное руководство разработано как справочник для решения конфликтов, связанных с выборами. Оно не может ответить на все возможные вопросы, относящиеся к выдвижению, регистрации, проведению предвыборной кампании или выборов кандидатов в депутаты. Вместо этого руководство обобщает законодательные акты, связанные с избирательным правом, и представляет выдержки из соответствующих законодательных актов в удобном для пользования формате. В общем, оно предоставляет ответственным лицам механизм для принятия взвешенных и точных решений на основе информации.

Руководство состоит из трех основных частей. Первая часть делится на девять глав, каждая из которых посвящена отдельной теме или группе взаимосвязанных тем. Эти темы посвящены процессу обжалования решений и действий в соответствии с новым Кодексом о выборах в Кыргызской Республике, формированию избирательных комиссий, регистрации избирателей, регистрации политических партий и выдвижению кандидатов, проведению предвыборной кампании, финансовому обеспечению кампании, процессу голосования и установлению итогов выборов.

В каждой из этих глав обобщается законодательство по данной тематике, и в целях тщательного рассмотрения предмета приводятся международные и конституционные нормы, а также требования нового Кодекса о выборах и иных законодательных актов, принятых в республике. По крайней мере в одном случае приводится и мнение Конституционного суда. Обобщающие разделы кратки и посвящены каждый определенному предмету, каждый пункт имеет свой заголовок. Все эти заголовки, помимо того, включены в детальное содержание в начале руководства.

Вторая часть — это приложения с самими законодательными актами, применяющимися при разрешении конфликтов, связанных с выборами. В приложении содержится подборка соответствующих договоров и международных конвенций, Конституция Кыргызской Республики, административный и уголовный ЗАКОНЫ, а также полный текст нового Кодекса о выборах и нового закона о политических партиях. Все эти законодательные акты обобщаются в первой части книги, но, тем не менее, они включены в приложения для того, чтобы дать возможность читателю составить свое суждение и при необходимости найти моменты, не освещенные в Руководстве.

Третья часть также представляет собой приложение, но здесь приводятся формы, используемые кандидатами и избирательными комиссиями. Формы, приведенные в качестве образцов, сгруппированы по темам. В тексте Руководства на них по возможности делаются ссылки. В это приложение также включены постановления и разъяснения, опубликованные Центральной избирательной комиссией в целях разъяснения закона и облегчения работы нижестоящих комиссий.

Учитывая структуру Руководства, рекомендуется начинать поиск необходимой информации с детального содержания. Найдя общую тему, следует определить, какие пункты относятся к той или иной жалобе, а затем приступить к чтению соответствующих обобщающих разделов, выдержек из законодательных актов и необходимых форм. Мы надеемся, что такой порядок сэкономит лицам, принимающим решения, время и избавит их от беспокойства по поводу правильности их решений.

И наконец, подобное Руководство должно перерабатываться по мере приобретения опыта применения законодательства, поэтому мы приветствуем комментарии и пожелания по его усовершенствованию.

## ДЕТАЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

1.0 Процесс обжалования решений и действий, связанных с выборами, и новый Кодекс о выборах.....	15
1.1 Международные стандарты.....	15
1.2 Конституция Кыргызской Республики.....	15
1.2.а Избирательные комиссии.....	15
1.2.б Суды.....	15
1.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ.....	15
1.3.а Избирательные комиссии.....	16
1.3.а.1 Участковые избирательные комиссии.....	16
1.3.а.2 Районные, городские избирательные комиссии.....	16
1.3.а.3 Окружные избирательные комиссии.....	17/16
1.3.а.4 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии.....	17/16
1.3.а.5 Центральная избирательная комиссия.....	17
1.3.б Принятие решений избирательными комиссиями.....	18/17
1.3.в Отсутствие необходимости использовать все административные средства.....	19
1.3.г Суд.....	19/17
1.3.г.1 Районный суд.....	19/18
1.3.г.2 Верховный суд.....	19/18
1.3.г.3 Срок принятия решений.....	20/18
1.4 Прочие соответствующие законы.....	20/19
1.4.а Гражданский кодекс.....	20/19
1.4.б Закон о гражданстве.....	21/19
1.5 Прецедентное право.....	21/19
1.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы.....	22/19
1.6.а Наблюдатель, которого попросили покинуть избирательный участок.....	22/20
1.6.а.1 Факты.....	22
1.6.а.2 Вопросы.....	22
1.6.б Отсутствие члена избирательной комиссии.....	22
1.6.б.1 Факты.....	22
1.6.б.2 Вопросы.....	23
2.0 Юрисдикция.....	24/22
2.1 Международные стандарты.....	24
2.1.а Применение международного права.....	24
2.1.б Основные принципы.....	24
2.2 Национальная Конституция.....	25
2.2 а Общая юрисдикция.....	25/23
2.2 б Равное обращение перед законом.....	26
2.2 в Избирательные комиссии.....	26
2.2 г Суды.....	26
2.2 д Конституционный Суд.....	26/24
2.2 е Верховный Суд.....	27
2.2 ж Суды Первой Инстанции.....	27
2.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ.....	28
2.3.а Избирательные комиссии.....	28/25
2.3.а.1 Общая юрисдикция.....	28

2.3.a.1.a Центральная избирательная комиссия.....	28
2.3.a.1.б Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии.....	29
2.3.a.1.в Районные, городские избирательные комиссии.....	29 16
2.3.a.1.г Участковые избирательные комиссии.....	30
2.3.a.1.д Принятие решений.....	30
2.3.a.2 Основания для обжалования.....	30
2.3.a.3 Конкретные жалобы.....	31 4
2.3.a.3.a Формирование избирательных комиссий.....	31
2.3.a.3.б Регистрация избирателей.....	31
2.3.a.3.в Регистрация политических партий.....	31
2.3.a.3.г Выдвижение кандидатов.....	31
2.3.a.3.д Предвыборная кампания.....	32 28
2.3.a.3.е Финансовое обеспечение предвыборной кампании.....	33
2.3.a.3.ж Голосование.....	33
2.3.a.3.з Подсчет голосов.....	33
2.3.a.3.и Результаты выборов.....	33
2.3.б Суд.....	34 29
2.3.б.1 Общая юрисдикция.....	34
2.3.б.2 Основания для обжалования.....	35 30
2.3.б.3 Конкретные жалобы.....	35
2.3.б.3.a Формирование избирательных комиссий.....	35
2.3.б.3.б Регистрация избирателей.....	35
2.3.б.3.в Регистрация политических партий.....	35
2.3.б.3.г Выдвижение кандидатов.....	36
2.3.б.3.д Предвыборная агитация.....	36
2.3.б.3.е Финансовое обеспечение предвыборной агитации.....	36 31
2.3.б.3.ж Голосование.....	36
2.3.б.3.з Подсчет голосов.....	36
2.3.б.3.и Итоги выборов.....	37
2.3.в Органы местного самоуправления.....	37
2.3.в.1 Обеспечение общественного порядка.....	37
2.3.в.2 Помещение для собраний избирателей.....	37 32
2.4 ПРОЧИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ.....	38
2.4.a Гражданский кодекс.....	38
2.4.б Закон о Конституционном судопроизводстве.....	39
2.4.в Закон о Конституционном суде.....	39 33
2.4.г Закон о Верховном суде и местных судах общей юрисдикции.....	39
2.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО.....	39
2.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/проблемы.....	39
2.6.a Журналист, высказывающий свое мнение.....	40
2.6.a.1 Факты.....	40
2.6.a.2 Вопросы.....	40
2.6.б Недействительные выборы.....	40 34
2.6.б.1 Факты.....	40
2.6.б.2 Вопросы.....	41
3.0 Заявления и жалобы, связанные с формированием избирательных комиссий.....	42 35
3.1 Международные стандарты.....	42
3.1.a Применение Международного права.....	42
3.1.б Основные принципы.....	42

3.2 Национальная Конституция .....	43
3.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ .....	43 <sup>36</sup>
3.3.а Функции .....	43
3.3.б Юридический статус .....	43
3.3.в Формирование, состав и срок деятельности избирательных комиссий .....	44
3.3.в.1 Центральная избирательная комиссия .....	44
3.3.в.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии .....	44
3.3.в.3 Окружные избирательные комиссии .....	44 <sup>37</sup>
3.3.в.4 Районные, городские избирательные комиссии .....	45
3.3.в.5 Участковые избирательные комиссии .....	45
3.3.г Назначение членов комиссии .....	45
3.3.д Кто не имеет право входить в состав избирательной комиссии .....	46 <sup>38</sup>
3.3.е Отставка, освобождение и замена членов комиссии .....	46
3.3.ж Привилегии членов избирательной комиссии .....	47 <sup>39</sup>
3.3.з Иммуниет членов избирательных комиссий .....	48
3.4 ПРОЧИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ .....	48
3.5 Прецедентное право .....	48 <sup>40</sup>
3.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы .....	48
3.6.а Мама, член избирательной комиссии .....	49
3.6.а.1 Факты .....	49
3.6.а.2 Вопросы .....	49 <sup>41</sup>
3.6.б Неоплаченный труд члена комиссии .....	49
3.6.б.1 Факты .....	49
3.6.б.2 Вопросы .....	50
3.6.в Обаятельный неплательщик .....	50
3.6.в.1 Факты .....	50
3.6.в.2 Вопросы .....	50
4.0 Заявления и жалобы, связанные с регистрацией избирателей .....	52 <sup>42</sup>
4.1 Международные стандарты .....	52
4.1.а Применение Международного права .....	52
4.1.б Международные Конвенции о Голосовании .....	52
4.1.в Международные Конвенции о Гражданстве как условием к голосованию .....	53
4.1.г Международные Конвенции о проживании как условие к голосованию .....	53
4.1.д Общие принципы .....	53 <sup>43</sup>
4.2 Национальная конституция .....	54
4.2.а Гражданство как условие для голосования .....	54
4.2.б Местожителство как условие для голосования .....	54
4.2.г Возраст, как условие голосования .....	55 <sup>44</sup>
4.3 КОДЕКС о ВЫБОРАХ .....	55
4.3.а Избирательные округа .....	55
4.3.а.1 Общие требования .....	55
4.3.а.2 Избирательные комиссии .....	56 <sup>45</sup>
4.3.а.2.а Центральная избирательная комиссия .....	56
4.3.а.2.б Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии .....	57
4.3.а.2.в Окружные избирательные комиссии .....	57
4.3.а.2.г Районные, городские избирательные комиссии .....	57
4.3.а.2.д Участковые избирательные комиссии .....	58 <sup>46</sup>

4.3.а.3 Категории избирательных округов .....	58
4.3.а.4 Выборные должности .....	58
4.3.а.4.а Президент .....	58
4.3.а.4.б Жогорку Кенеш .....	58
4.3.а.4.в Прочие кенешы .....	59 47
4.3.6 Списки избирателей .....	59
4.3.6.1 Центральная избирательная комиссия .....	59
4.3.6.2 Участковые избирательные комиссии .....	59
4.3.6.2.а Списки избирателей .....	60
4.3.6.2.б Право избирателей знакомиться со сведениями по регистрации избирателей и списками избирателей и исправлять ошибки .....	60 48
4.3.6.2.в Избирательные участки и место проживания .....	61 49
4.3.6.2.в.1 Постоянное и временное место жительства .....	62
4.3.6.2.в.2 Временное место пребывания .....	62
4.3.6.2.в.3 Несколько мест проживания .....	63
4.3.6.2.в.4 Студенты .....	63 50
4.3.6.2.в.5 Военнослужащие .....	63
4.3.6.2.в.6 Избиратели за пределами Кыргызской Республики .....	64
4.3.6.2.в.7 Новые избиратели на избирательном участке .....	64 51
4.4 ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ .....	65
4.5 Прецедентное право .....	65
4.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы .....	65
4.6.а Протестующий .....	65
4.6.а.1 Факты .....	65
4.6.а.2 Вопросы .....	66 52
4.6.б Инвалид .....	66
4.6.б.1 Факты .....	66
4.6.б.2 Вопросы .....	66
4.6.в Иммигрант .....	67
4.6.в.2 Вопросы .....	67 53
5.0 Заявления и жалобы, связанные с регистрацией политических партий и выдвижением кандидатов .....	68 54
5.1 Международные стандарты .....	68
5.1.а Применение Международного права .....	68
5.1.б Свобода Выражения, Объединения и Собраний .....	68
5.1.в Возможные ограничения .....	68
5.1.г Кандидаты .....	69
5.2 Национальная конституция .....	69 55
5.2.а Политические Партии .....	70
5.2.б Выдвижение кандидатов .....	70 56
5.2.в Требования место проживания .....	71
5.2.г Возрастные требования .....	71
5.2.д Дополнительные требования для кандидата в Президенты .....	71
5.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ .....	72
5.3.а Регистрация политических партий .....	72 57
5.3.б Центральная избирательная комиссия и избирательные блоки .....	72
5.3.в Избирательные блоки .....	72
5.3.г Члены избирательных комиссий с совещательным правом голоса .....	73
5.3.д Уполномоченные представители .....	73 58



5.3.д.1 Процесс назначения .....	73
5.3.д.2 Регистрация окружными избирательными комиссиями .....	74 59
5.3.д.3 Функции уполномоченных представителей .....	75
5.3.д.4 Привилегии и иммунитет, распространяемые на уполномоченных представителей .....	75
5.3.е Политические партии, выдвигающие кандидатов в депутаты Законодательного собрания.....	75
5.3.ж Выдвижение кандидатов на различные должности .....	76
5.3.ж.1 Общие требования .....	76 60
5.3.ж.2 Роль избирательных комиссий .....	76
5.3.ж.2.а Центральная избирательная комиссия.....	77
5.3.ж.2.б Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии .....	77
5.3.ж.2.в Окружные избирательные комиссии .....	77
5.3.ж.2.г Районные, городские избирательные комиссии .....	77 61
5.3.ж.2.д Участковые избирательные комиссии.....	77
5.3.ж.3 Порядок регистрации .....	77
5.3.ж.4 Ответственность.....	78
5.3.ж.5 Документы, требующиеся для выдвижения.....	78
5.3.ж.5.а Избирательный залог .....	79 62
5.3.ж.5.б Требования к возрасту, месту жительства и т.п. ....	80 63
5.3.ж.6 Критерии принятия решений.....	80
5.3.ж.7 Сроки принятия решений.....	81
5.3.ж.8 Регистрационные удостоверения .....	82 64
5.3.ж.9 Регистрация доверенных лиц .....	82
5.3.ж.10 Порядок выдвижения .....	83 65
5.3.ж.10.а Кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики .....	83
5.3.ж.10.б Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша .....	84 66
5.3.ж.10.в Кандидаты в депутаты местных кенешей .....	84
5.3.ж.11 Привилегии и иммунитет, распространяемые на зарегистрированных кандидатов .....	85
5.3.ж.11.а Привилегии .....	85
5.3.ж.11.б Иммунитет .....	86 67
5.4 Прочие соответствующие законы.....	86
5.4.а Закон «О политических партиях» .....	86
5.4.б Закон «О регистрации юридических лиц» .....	88 68
5.5 Прецедентное право .....	88
5.6 проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы.....	88
5.6.а Партийные боссы.....	88
5.6.а.1 Факты .....	88 70
5.6.а.2 Вопросы .....	89
5.6.б Сумасшедший кандидат.....	89
5.6.б.1 Факты.....	89
5.6.б.2 Вопросы.....	89
6.0 Заявления и жалобы, связанные с проведением предвыборной кампании ...	90
6.1 Международные стандарты.....	90
6.1.а Применение Международного права.....	90
6.1.б Всеобщая Декларация Прав Человека: Свобода Выражения .....	90
6.2 Национальная конституция .....	91 71

6.2 а Кампании и свободное выражение .....	91
6.3 Кодекс о выборах.....	92
6.3.а Предвыборная агитация .....	92 72
6.3.б Роль избирательных комиссий.....	92
6.3.б.1 Центральная избирательная комиссия .....	92
6.3.б.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии.....	93
6.3.б.3 Окружные избирательные комиссии.....	93
6.3.б.4 Районные, городские избирательные комиссии.....	93
6.3.б.5 Участковые избирательные комиссии.....	93 73
6.3.в Допустимая предвыборная агитация .....	93
6.3.в.1 Уполномоченные лица .....	93
6.3.в.1.а Граждане .....	94
6.3.в.1.б Кандидаты .....	94
6.3.в.1.в Общественные объединения.....	94
6.3.в.1.г Политические партии и избирательные блоки .....	94 74
6.3.в.1.д Доверенные лица .....	95
6.3.в.1.е Уполномоченные представители .....	95
6.3.в.2 Допустимые виды деятельности .....	95
6.3.в.2.а Средства массовой информации .....	95
6.3.в.2.б Телевидение и радио .....	95
6.3.в.2.б.1 Государственные или пользующиеся льготами телерадиоорганизации .....	96 75
6.3.в.2.б.2 Частные телерадиоорганизации .....	98 76
6.3.в.2.в Печатные СМИ.....	98
6.3.в.2.г Массовые мероприятия .....	98
6.3.в.2.д Выпуск и распространение агитационных материалов.....	99 77
6.3.г Запрещенные виды агитации .....	100 78
6.3.д.1 Лица, не имеющие права проводить агитацию .....	100
6.3.г.1.а Граждане .....	100
6.3.г.1.б Наблюдатели .....	100
6.3.г.1.в Прочие лица, не имеющие права проводить агитацию.....	101
6.3.г.1.г Общественные объединения .....	101
6.3.г.1.д Политические партии и избирательные блоки .....	101 79
6.3.г.1.е Доверенные лица.....	102
6.3.г.1.ж Уполномоченные представители.....	102
6.3.г.1.з Кандидаты.....	102
6.3.г.1.з.1 Кандидаты, замещающие государственные должности. 102	
6.3.г.1.з.2 Кандидаты, занятые в средствах массовой информации 103	80
6.3.г.2 Недопустимые виды деятельности .....	103
6.3.г.2.а Использование должностного или служебного положения . 103	
6.3.г.2.б Распространение сведений, порочащих честь и достоинство и подстрекательство .....	104
6.3.г.2.в Подкуп и иные методы оказания влияния.....	104 81
6.3.г.2.г Массовые мероприятия .....	105
6.3.г.2.г.1 Критика .....	105
6.3.г.2.г.2 Опросы общественного мнения.....	105 82
6.3.г.2.д Массовые мероприятия .....	106
6.3.г.2.е Выпуск и распространение агитационных материалов .....	106
6.3.г.3 Меры ответственности .....	107 83
6.3.г.3.а Изъятие материалов .....	107

6.3.г.3.б Гражданская ответственность .....	107
6.3.г.3.в Отмена регистрации кандидата .....	107
6.4 Прочие соответствующие законы .....	108
6.4.а Закон «О политических партиях» .....	108
6.5.б Административный кодекс .....	109 84
6.5.в Уголовный кодекс .....	109
6.5.г Закон «О средствах массовой информации» .....	109 85
6.5 Прецедентное право .....	110
6.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы .....	110
6.6.а Аксакал против молодого выскочки .....	110
6.6.а.1 Факты .....	110
6.6.а.2 Вопросы .....	111 86
6.6.б Типограф - оппортунист .....	111
6.6.б.1 Факты .....	111
6.6.б.2 Вопросы .....	112
7.0 Заявления и жалобы, связанные с финансовым обеспечением подготовки и проведения выборов .....	113 88
7.1 Международные стандарты .....	113
7.2 Национальная конституция .....	113
7.3 Кодекс о выборах .....	114
7.3.а Административные средства .....	114
7.3.а.1 Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов .....	114
7.3.а.2 Обязанности избирательных комиссий .....	114 89
7.3.а.2.а Центральная избирательная комиссия .....	115
7.3.а.2.б Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии .....	115
7.3.а.2.в Окружные избирательные комиссии .....	115
7.3.а.2.г Районные, городские избирательные комиссии .....	115
7.3.а.2.д Участковые избирательные комиссии .....	115
7.3.б Избирательные фонды .....	116 90
7.3.б.1 Формирование фондов .....	116
7.3.б.2 Источник формирования фондов .....	117
7.3.б.3 Хранение средств фонда .....	117 91
7.3.б.4 Требования к учету, отчетности и налогообложению .....	118
7.3.б.5 Предельные размеры денежных средств .....	118 92
7.3.б.5.а Кандидат на должность Президента Кыргызской Республики .....	119
7.3.б.5.б Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша .....	119
7.3.б.5.в Кандидат в депутаты в местные кенешы .....	120 93
7.3.б.6 Допустимое и недопустимое использование средств избирательных фондов .....	121
7.3.в Меры ответственности .....	121 94
7.4 Прочие соответствующие законы .....	121
7.4.а Административный кодекс .....	121
7.4.б Налоговое законодательство .....	122
7.5 Прецедентное право .....	122
7.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы .....	122
7.6.а Футбольный политический клуб .....	122
7.6.а.1 Факты .....	122
7.6.а.2 Вопросы .....	122 95

7.6.6 Мафиози .....	123
7.6.6.1 Факты .....	123
7.6.6.2 Вопросы .....	123
8.0 Заявления и жалобы, связанные с процессом голосования и подсчета голосов .....	123
8.1 Международные стандарты .....	123
8.2 Национальная конституция .....	123
8.2 а Процесс голосования .....	124 96
8.2 б Процесс подсчета голосов .....	124
8.3 Кодекс о выборах .....	124
8.3.а Характеристика избирателей .....	125
8.3.б Роль избирательных комиссий .....	125 97
8.3.б.1 Центральная избирательная комиссия .....	125
8.3.б.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии .....	125
8.3.б.3 Окружные избирательные комиссии .....	126
8.3.б.4 Районные, городские избирательные комиссии .....	126
8.3.б.5 Передача избирательных бюллетеней .....	126
8.3.б.6 Участковые избирательные комиссии .....	126
8.3.в Голосование .....	126 98
8.3.в.1 Голосование на избирательных участках .....	127
8.3.в.1.а Требования к избирательному бюллетеню .....	127
8.3.в.1.б Выдача избирательных бюллетеней .....	128 99
8.3.в.1.в Тайное голосование .....	129
8.3.в.1.г Ошибка .....	129 100
8.3.в.1.д Окончание голосования .....	129
8.3.в.2 Голосование за пределами избирательных участков .....	129
8.3.в.2.а Избиратели, не имеющие возможности прибыть на избирательный участок .....	130
8.3.в.2.б Избиратели, проголосовавшие досрочно .....	131 101
8.3.в.1.в Избиратели, проголосовавшие на другом избирательном участке .....	131
8.3.г Подсчет голосов .....	132 102
8.3.г.1 Открытость .....	132
8.3.г.2 Порядок подсчета голосов .....	132
8.3.г.2.а Вскрытие ящиков для голосования .....	132
8.3.г.2.б Сортировка избирательных бюллетеней .....	133 103
8.3.г.2.в Подсчет голосов .....	133
8.3.г.2.г Содержание протокола .....	134
8.4 Прочие соответствующие законы .....	134
8.4.а Административный кодекс .....	134
8.4.б Уголовный кодекс .....	134 104
8.4.в Процедура досрочного голосования .....	134
8.5 Прецедентное право .....	135
8.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы .....	135
8.6.а Патриарх .....	135
8.6.а.1 Факты .....	135
8.6.а.2 Вопросы .....	135
8.6.б Нерешительный избиратель .....	135
8.6.б.1 Факты .....	135
8.6.б.2 Вопросы .....	136 105

9.0 Заявления и жалобы, связанные с установлением результатов выборов.....	137/06
9.1 Международные стандарты.....	137
9.2 Национальная конституция.....	137
9.2 а Легитимность президентских выборов.....	137
9.2 б Действительность президентских выборов.....	137
9.2 в Другие выборы.....	138
9.3 Кодекс о выборах.....	138 107
9.3.а Общий порядок.....	138
9.3.б Роль избирательных комиссий.....	139
9.3.б.1 Центральная избирательная комиссия.....	139
9.3.б.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии.....	139
9.3.б.3 Окружные избирательные комиссии.....	139 108
9.3.б.4 Районные, городские избирательные комиссии.....	140
9.3.б.5 Участковые избирательные комиссии.....	140
9.3.в Признание выборов недействительными.....	140
9.3.г Повторный подсчет голосов.....	141 109
9.3.д Повторные выборы.....	141
9.3.е Выборные органы.....	142
9.3.е.1 Президентские выборы.....	142
9.3.е.2 Парламентские выборы.....	143 110
9.3.е.3 Выборы в местные кенешы.....	144 111
9.4 Прочие соответствующие законы.....	144
9.4 а Административный кодекс.....	144
9.4.б Постановление о составлении протокола об административной ответственности.....	145
9.5 Прецедентное право.....	145
9.6 Проблема для обсуждения/гипотетические вопросы/вопросы.....	145 112
9.6.а Недействительный избирательный бюллетень.....	145
9.6.а.1 Факты.....	145
9.6.а.2 Вопросы.....	145
9.6.б Повторные выборы.....	145
9.6.б.1 Факты.....	145
9.6.б.2 Вопросы.....	146

## **1.0 ПРОЦЕСС ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ, СВЯЗАННЫХ С ВЫБОРАМИ, И НОВЫЙ КОДЕКС О ВЫБОРАХ**

### **1.1 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ**

Ни международные конвенции, подписанные Кыргызстаном, ни общие принципы международного права не содержат пунктов, требующих или запрещающих, чтобы конфликты, связанные с выборами, разрешались с помощью судов или избирательных комиссий, или и тех и других.

### **1.2 Конституция Кыргызской Республики**

#### **1.2.a Избирательные комиссии**

В Конституции Кыргызской Республики указан состав Центральной избирательной комиссии (ст. 46, 6 5); ст. 58, 1 7); ст. 58, 3 13)) и перечислены некоторые из ее полномочий (ст. 56, 6), но не содержится даже намек на сложные взаимоотношения избирательных комиссий и судов в разрешении конфликтов, связанных с подготовкой и проведением выборов, не упоминаются и нижестоящие избирательные комиссии, подчиняющиеся ЦИК.

#### **1.2.6 Суды**

Точно так же в Конституции ничего не говорится о взаимоотношении судов и избирательных комиссий, просто перечисляются виды судов, действующих в республике, (ст. 79, 2) и добавляется, что организация и порядок их деятельности определяется законом. (ст. 79, 3) Таким образом, функции урегулирования конфликтов как судами так и избирательными комиссиями рассматриваются Кодексом о выборах и соответствующими законодательными актами.

### **1.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ**

Кодекс о выборах в Кыргызской Республике предоставляет судам и избирательным комиссиям полномочия в заслушивании и разрешении избирательных конфликтов. Жалобы, которые может

выслушать суд, более многочисленны, нежели жалобы, которые может выслушать избирательная комиссия, но несколько видов жалоб могут быть выслушаны и комиссией и судом. Жалобы, предъявленные избирательной комиссией, подлежат рассмотрению в течение определенного времени, и их решения по данным претензиям можно обжаловать в вышестоящую комиссию или суд. С другой стороны, жалобы, направленные в суд, также подлежат рассмотрению в течение определенного периода, но обжаловать решение можно только в суде более высокой инстанции.

Поскольку суды и комиссии в определенных случаях имеют одинаковую юрисдикцию и, учитывая, что Кодекс не требует от тяжущейся стороны использования всех административных средств прежде чем обратиться в суд, один и тот же иск можно подать одновременно в суд и в комиссию. Однако, в таком случае, рассмотрение дела комиссией приостанавливается и фактически прекращается, поскольку решение суда будет обязательным для комиссии. Иначе говоря, действия, начатые комиссией, можно закончить в суде, но не наоборот.

В данной главе описано распределение обязанностей между различными комиссиями и судами. Следующая глава содержит подробное указание их юрисдикции.

### *1.3.a Избирательные комиссии*

По Кодексу о выборах избирательные комиссии делятся на пять уровней, причем каждый уровень имеет свои обязанности. (ст. 9,2)

#### *1.3.a.1 Участковые избирательные комиссии*

В полномочия участковых избирательных комиссий входит рассмотрение заявлений и жалоб на нарушения настоящего Кодекса и принятие по ним решений (ст. 15,8) Будучи комиссиями низшего уровня, участковые комиссии рассматривают жалобы, но не обжалования. Решения участковых комиссий можно обжаловать в вышестоящие комиссии в зависимости от сути жалобы.

#### *1.3.a.2 Районные, городские избирательные комиссии*

Районные, городские избирательные комиссии координируют деятельность участковых избирательных комиссий и рассматривают жалобы на них. Они рассматривают жалобы и заявления на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий. (ст. 14,2,3) Их апелляционная юрисдикция, однако, ограничена решениями,

вынесенными участковыми избирательными комиссиями по выборам Президента Кыргызской Республики. (ст. 54,4)

### *1.3.a.3. Окружные избирательные комиссии*

Окружные избирательные комиссии по Кодексу имеют более широкие полномочия. Отвечающие в конечном итоге за деятельность участковых избирательных комиссий, окружные комиссии рассматривают жалобы и заявления на их решения или действия (бездействие). (ст. 13,2,12) В частности, окружные избирательные комиссии могут рассматривать жалобы на нарушение избирательных прав граждан (ст. 54,1) и жалобы на нарушение Кодекса во время выборов депутатов Законодательного собрания и депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша. (ст. 54,3) В соответствии с Меморандумом, опубликованным Центральной избирательной комиссией окружные избирательные комиссии могут также выносить решения по жалобам на работников участковых избирательных комиссий по поводу нарушений Кодекса во время выборов в местные кенешы и составлять протоколы об административной ответственности (см. приложение Б – Гарантии свободы выборов, Протокол об Административной ответственности)

### *1.3.a.4. Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии - следующий уровень избирательных комиссий. Кодекс предоставляет им более широкие полномочия по сравнению с нижестоящими комиссиями их округа. Они рассматривают заявления и жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий. (ст. 12,1,14) В частности, областные и Бишкекская городская комиссии могут рассматривать жалобы на решения районных, городских избирательных комиссий по выборам Президента. (ст. 54,4) Кроме того, согласно меморандуму Центральной избирательной комиссии областные и Бишкекская городская комиссии могут рассматривать жалобы на решения окружных комиссий по выборам депутатов в местные кенешы (см. приложение Б – Гарантии свободы выборов, протокол об административной ответственности).

### *1.3.a.5. Центральная избирательная комиссия*

Центральная избирательная комиссия несет ответственность за проведение выборов в республике и защиту избирательных прав (ст. 10) и является последней апелляционной инстанцией в структуре комиссий. ЦИК рассматривает жалобы и заявления на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий. (ст. 10,1,31) ЦИК



рассматривает жалобы на решения областных и Бишкекской городской избирательных комиссий по поводу нарушений избирательных прав работниками избирательных комиссий (ст. 54,2) или по выборам Президента. (ст. 54,4) Что касается нарушений по выборам депутатов в законодательное собрание или Собрание народных представителей Жогорку Кенеша, ЦИК рассматривает жалобы на окружные избирательные комиссии. (ст. 54,3) Кроме того, согласно меморандуму комиссия имеет полномочия рассматривать жалобы на областные и Бишкекскую городскую комиссии по выборам депутатов в местные кенешы (см. Приложение Б – Гарантии свободы выборов, протокол об административной ответственности).

### *1.3.6 Принятие решений избирательными комиссиями*

Вне зависимости от уровня компетенции, все избирательные комиссии организованы по одному принципу. Избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава. (ст. 18,2) Данное требование к квоте, очевидно, имеет место только в начале собрания. Решения по следующим вопросам требуют большинства голосов от установленного числа членов комиссии, вне зависимости от количества присутствующих членов:

- Финансовое обеспечение;
- Регистрация кандидатов;
- Результаты выборов;
- Признание выборов недействительными;
- Проведение повторного голосования;
- Проведение повторных выборов;
- Отмена предшествующего решения избирательной комиссии (ст. 18,7)

Решения по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии. (ст. 18,8) В случае разделения голосов поровну, решающим является голос председателя (ст. 18,9), чья подпись должна присутствовать на всех решениях комиссии вместе с подписью секретаря комиссии. (ст. 18,10) Член избирательной комиссии, не согласный с решением, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое председатель комиссии должен довести до сведения вышестоящей избирательной комиссии или суда не позднее чем в трехдневный срок после получения или незамедлительно, если это день голосования. (ст. 18,11) К сожалению, содержание подобного особого мнения не отражено в Кодексе, нет также указаний на то, как должна поступить вышестоящая комиссия. В Кодексе просто не говорится о том, является ли подобное особое мнение само по себе апелляцией.

### *1.3.в Отсутствие необходимости использовать все административные средства*

В начале данной главы (см. 1.3 Кодекс о выборах) уже подчеркивалось, что по Кодексу о выборах как избирательные комиссии, так и суды имеют полномочия для разрешения конфликтов. Не обязательно вначале обращаться в комиссию и использовать все средства до обращения в суд. Кодекс особо оговаривает, что предварительное обращение в избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд. (ст. 54,7)

### *1.3.г Суд*

На суд возлагается гораздо большая ответственность в обеспечении свободных и справедливых выборов, чем на комиссии. Проще говоря, вышестоящие комиссии имеют юрисдикцию выше нижестоящих комиссий, в то время как юрисдикция суда выше юрисдикции членов избирательных комиссий, прочих госслужащих, юридических и частных лиц. Важно подчеркнуть, что суд также рассматривает жалобы на решения комиссий, и, хотя с технической стороны это не является апелляционной юрисдикцией, суд может рассматривать заявления по поводу разрешения конфликтов комиссией любого уровня. И что самое важное, в случае принятия жалобы к рассмотрению судом, рассмотрение аналогичной жалобы избирательной комиссией автоматически приостанавливается (ст. 55,3) и решение суда является обязательным для исполнения избирательными комиссиями. (ст. 55,4) Процесс апеллирования в суде имеет, однако, только два уровня.

#### *1.3.г.1 Районный суд*

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий обжалуются в районный суд по месту нахождения комиссии. (ст. 55,2) В случае принятия судом жалобы, когда аналогичная жалоба находится на рассмотрении избирательной комиссией, суд извещает избирательную комиссию, и комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы. (ст. 55,3) Что любопытно, о форме подобного извещения в Кодексе не говорится, как не говорится и о последствиях в случае, если суд не известит комиссию вообще или не успеет известить вовремя для приостановления рассмотрения жалобы комиссией. Несмотря на вышеупомянутые вопросы, решение суда является обязательным для исполнения «органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, должностными лицами и избирательными комиссиями». (ст. 55,4) Решение суда также может быть обжаловано.

#### *1.3.г.2 Верховный суд*

По Кодексу о выборах Верховный суд может принимать к рассмотрению жалобы на решения районных судов. (ст. 55,10) Подробно процесс обжалования не описывается, указано лишь, что постановление Верховного суда вступает в законную силу с момента его вынесения, является окончательным и обжалованию не подлежит. (ст. 55,12) Помимо того, в случае отказа Центральной избирательной комиссии зарегистрировать кандидата в президенты, Верховный суд может принять жалобу на это решение.

### *1.3.г.3 Срок принятия решений*

Так же как и избирательные комиссии, суды обязаны разрешать конфликтные ситуации за короткий период времени. Конкретный срок, однако, зависит от сути конфликта.

- Подготовка проведения выборов: три дня, если заявление поступило по крайней мере за день до дня голосования, и незамедлительно, если заявление было подано в день голосования или на следующий день;
- Отказ в регистрации в пятидневный срок после поступления заявления;
- Результаты выборов: в течение двух месяцев со дня поступления заявления. (ст. 55,7)

Помимо того, суд имеет в распоряжении дополнительно пять дней в случае необходимости сбора сведений до вынесения решения. (ст. 55,7) Предполагается, что этот дополнительный срок предоставляется только по жалобам, поступившим минимум за 5 дней до дня выборов, хотя Кодексом не исключается возможность предоставления дополнительных пяти дней, если жалоба поступила после дня выборов.

Что касается жалоб на решение районного суда, согласно Кодексу оно «может быть рассмотрено Верховным судом» в течение пяти дней со дня подачи жалобы. (ст.55,10) Однако, в Кодексе не говорится о вынесении решения за этот срок, не упоминается также суть жалобы. В Кодексе также говорится о том, что отказ Центральной избирательной комиссии в регистрации кандидата в президенты может быть обжалован в суд в пятидневный срок. (ст. 63,5) Со сроками вынесения решений в подобных случаях, к счастью, разобраться более просто, поскольку, учитывая, что остальные суды обязаны принять решение по жалобам об отказе в регистрации кандидатов в другие органы в пятидневный срок, (ст. 55,7) Верховный суд, очевидно, имеет такие же предписания по жалобам об отказе в регистрации кандидата в президенте.

## *1.4 Прочие соответствующие законы*

### *1.4.а Гражданский кодекс*

Гражданский кодекс просто в общих чертах перечисляет права сторон, обращающихся в суд. Кодекс гласит, что все заинтересованные

стороны вправе обратиться в суд и препятствованию осуществлению этого права является незаконным. (ст. 4). Суд обязан рассмотреть жалобу в течение трех дней со дня ее подачи (ст. 236). Сторона, недовольная решением суда, вправе обжаловать его в течение 10 дней после вынесения решения. (ст. 286)

#### *1.4.6 Закон о гражданстве*

Определение, требования для получения и условия потери гражданства в Кыргызской Республике содержатся в отдельном законе. Этот закон определяет 2 группы граждан: те, которые являлись гражданами во время принятия декларации суверенитета Кыргызстана, и те, которые приобрели гражданство после независимости (Ст. 1.1, Ст. 1.2)

Закон описывает 2 основных пути приобретения гражданства в республике: рождение на территории республики (Ст. 12, Ст. 15) или принятие, независимо от рождения, если хотя бы один из родителей является гражданином (Ст. 14). Закон так же обеспечивает независимость гражданства от брака. Вступление в брак гражданина Кыргызской Республики с лицом, состоящим в гражданстве другого государства, не влечет изменения гражданства супругов. (Ст. 7) В заключение, хотя закон не детализирует процесс натурализации лиц, не являющихся гражданами, он запрещает давать его лицам, осуществляющим деятельность, направленную против интересов Кыргызской Республики или способную нанести ущерб ее благосостоянию и разжигающую войну, национальную или расовую ненависть. (Ст. 22)

В дополнение к категоризации гражданства и описания методов его приобретения, закон указывает, что оно может быть потеряно. Причинами, способствующими потере гражданства, могут быть военная служба в другой стране или проживание за границей без консульского учета. (Ст. 25)

И в завершение, давая президенту Кыргызской Республики полномочия решать вопросы о приеме гражданства, (Ст. 27) закон делает Верховный Суд ответственным за разрешение споров, связанных с принятием или отказом в гражданстве. (Ст. 39)

#### *1.5 Прецедентное право*

До настоящего момента Верховный суд Кыргызской Республики (или другие суды высшей инстанции) не выносили решения по вопросам, обсуждавшимся в данной главе.

## *1.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ВОПРОСЫ*

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации.

### *1.6.a Наблюдатель, которого попросили покинуть избирательный участок*

#### *1.6.a.1 Факты*

В день выборов председатель участковой избирательной комиссии попросил наблюдателя Чинару покинуть избирательный участок. Возмущенная Чинара подала жалобу в окружную комиссию, отвечающую за данный участок. В своей жалобе Чинара заявила, что члены участковой избирательной комиссии нарушили Кодекс о выборах, не допустив ее до наблюдения за голосованием. Чинара указала отдельных членов комиссии и особо выделила председателя, заявив, что он попросил ее покинуть участок, не имея на то законного права.

Тем временем председатель участковой комиссии направил жалобу в местную прокуратуру, которая возбудила дело против Чинары в местном районном суде.

#### *1.6.a.2 Вопросы*

- 1) В соответствующую ли избирательную комиссию подала Чинара свою жалобу и, если нет, каковы будут последствия?
- 2) Какой эффект, если он вообще будет, возбуждение дела в районном суде будет иметь на жалобу, поданную в вышестоящую комиссию?
- 3) Если дело может быть рассмотрено окружной избирательной комиссией, к какому сроку должно быть принято решение?

### *1.6.б Отсутствие члена избирательной комиссии*

#### *1.6.б.1 Факты*

Семь из десяти членов избирательной комиссии собрались за месяц до назначенных выборов. Двое из отсутствующих находились в командировках, а третий на больничном. Председатель комиссии не известил троих отсутствующих членов комиссии о повестке дня

предстоящего заседания и не предоставил ее собравшимся заблаговременно. В результате несколько членов комиссии не смогли остаться, им пришлось уйти, не дожидаясь окончания заседания. Тем не менее, комиссии в этот день удалось разрешить несколько серьезных вопросов, в том числе регистрация кандидата и жалоба на нижестоящую комиссию.

По возвращении из командировки Алишер, один из членов комиссии, узнав о деятельности комиссии в его отсутствие, подал председателю возражение в письменном виде. Председатель комиссии, как и положено, направил возражение в вышестоящую комиссию, которая в положенный срок вынесла решение не в пользу пожаловавшегося члена комиссии. Недовольный ее решением Алишер направил заявление в суд.

#### 1.6.6.2 Вопросы

- 1) Если комиссия проголосовала за отказ в регистрации кандидата шестью голосами против одного, было ли ее решение действительным? А если 5 против 2?
- 2) Если 4 члена комиссии проголосовали за отмену решения нижестоящей комиссии, а 3 против, является ли это решение действительным?
- 3) Будет ли результат другим, если комиссия приняла решение по жалобе на нижестоящую комиссию после того как три члена комиссии покинули заседание?
- 4) Если председатель комиссии переправил возражение члена комиссии без подписи, делает ли это недействительным решение комиссии, на основании которого была составлена жалоба, саму жалобу или и то и другое?
- 5) В какой срок суд обязан рассмотреть эти вопросы?

## **2.0 ЮРИСДИКЦИЯ**

### **2.1 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ**

#### **2.1.а Применение международного права**

Согласно Конституции Кыргызской Республики, ратифицированные межгосударственные договоры и основные принципы международного права обязательны. (Ст. 12:3; Ст.16:1) В случае ратифицированных договоров, которые обладают одинаковой силой с Конституцией, так как будучи выше обычного законодательства, они требуют и дают полномочия парламентариям сделать их эффективными. Поэтому, в случае конфликта между обычным законодательством и ратифицированным межгосударственным договором, договор должен превалировать, потому что согласно ссылке в Конституции, ратифицированные договоры равны по действию с самой конституцией, которая имеет "высшую юридическую силу". (Ст.12:1). Статус "общепризнанные принципы и нормы международного права" не является большим. Хотя квалифицированные для того чтобы, принимать во внимание только "основные права и свободы человека" эти основные принципы являются оба "признанными" и "гарантированными". Поэтому, предположительно обычное законодательство которое противоречит с общепризнанными принципами международного права в отношении основных, личных прав и свобод должны быть в гармонии с этими основными принципами. С практической стороны это означает, что общее присоединение к конвенции может быть обязательным в Кыргызской республике, даже если оно не было ратифицировано. В отношении, международной модели юрисдикции, это важно так как Кыргызстан не является участником кого либо международного соглашения, который прямо касается юрисдикции.

#### **2.1.6 Основные принципы**

Существуют однако, два международных документа которые относятся к принуждению и защите права голоса. Первый это Проект Основных принципов Свободы и Не Дискриминации в отношении политических прав. Документ, который не является конвенцией, не был ратифицирован Кыргызской Республикой, утверждает логическое следствие права голоса гарантированного в праве. Право просто абстрагировано, без сопровождающей силы которая его осуществить, итак Проект Принципов признает право преследовать в судебном порядке для осуществления права голоса. Проект Принципов,

специально обеспечивает, что решения избирательных комиссий должны просматриваться судами или другими независимыми, беспристрастными органами. (VIII, г) Дополнительное заявление, положенное в Проект принципов об обязательствах беспристрастного проведения и методов разрешения споров, более чем расплывчато. Рамки Будущих Усилий (для гарантированных настоящих выборов) призывает "национальные институты" обеспечить общую и равную избирательную систему и беспристрастные выборы, в части обеспечивая средства для разрешения избирательных споров. (III.) Не одно из этих утвержденных принципов конечно не равен договору, но тем не менее они являются обязательными в Кыргызской Республике, привязанность к которым подробно изложена в конституции республики.

## *2.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНСТИТУЦИЯ*

Преамбула конституции Кыргызской Республики гласит, что вновь представленное правительство привержено «правам и свободам человека» и разъясняет, что она была принята для того, чтобы утвердить Кыргызскую Республику «как свободное и демократическое гражданское общество». Выборы рассматриваются как часть этого общества, и в случаях, когда права и свободы человека вместе с голосованием и избирательным процессом нарушаются, конституция предусматривает несколько органов правительства, имеющих силу (и ответственность) регулировать эти нарушения. Когда дело доходит до юрисдикции этих органов, конституция, как ей и полагается, в основном не затрагивает специфичную власть должностных лиц, административных органов и судов, для того, чтобы они более детально были определены особым законодательством. Не смотря ни на что, конституция относит себя к закону, рассматривающего юрисдикцию различных судов.

### *2.2 а Общая юрисдикция*

Самое основное это то, что «государство и все его учреждения и должностные лица» должны «обеспечить полную, безоговорочную и незамедлительную защиту» прав и свобод граждан. (Ст.38.1) Это существует для того, чтобы каждое учреждение и должностное лицо, от высшего до низшего имели обязательство и долг защищать права и свободы, включая те, которые связаны с избирательным процессом. Эта интерпретация укреплена тем, что конституция затрагивает ее превалирование над обычным правом (Ст.12.1) и ее ясным утверждением что законы должны быть приняты в соответствии с ее целями и не должны ей противоречить. (12.2) Данный дополнительный, сильный язык в тексте о том как обычное законодательство не должно «отменять или умалять права и свободы человека» (Ст. 17.1) и что даже в экстремальных ситуациях, задуманные ограничения на эти права не могут нарушать фундаментальную «природу конституционных прав и свобод» (Ст. 17.2),



права, связанные с выборами не могут ущемляться кроме как в определенных обстоятельствах и должны быть под защитой каждым уровнем правительства.

#### *2.2 б Равное обращение перед законом*

Более того, конституция охватывает концепцию законного равенства, обеспечивающую то, чтобы законы, принятые в соответствии с ее основными целями «одинаково применялись». (Ст 22) Обязательство обращаться одинаково со всеми людьми перед законом, так же как и обязательство защищать основные права и свободы человека лежит на всех должностных лицах. Конституцией упомянуты три органа, имеющих особую ответственность, когда она касается защиты избирательных прав.

#### *2.2 в Избирательные комиссии*

Конституция не определяет одно учреждение или официальное лицо, ответственное за восстановление нарушений избирательных прав. Она закрепляет Центральную Избирательную Комиссию и Проведение Референдума, но (Ст 56.6,7) нарушения закона по выборам не являются основанием для смещения депутата.

#### *2.2 г Суды*

Не смотря на краткость по избирательным комиссиям, конституция более детально изъясняется по поводу природы и власти судов. Конституция сама по себе имеет «высшую юридическую силу» в республике (Ст 12.1), и «принципы справедливости» в этих статьях применяются ко всем «судам и судьям Кыргызской Республики» и должны применяться одинаково (Ст 90) Она провозглашает то, чтобы судебная система была независима от других ветвей власти (Ст 7.1), даёт судьям «право на неприкосновенность и иммунитет» о обещает им «материальные и другие гарантии их независимости». (Ст 79.4) Более того, конституция категорично постановляет, что «судьи подчиняются только конституции и закону». (Ст 79.4) Помимо этих выделенных утверждений судебных обязанностей, конституция только обращается к юрисдикции двух судов, которые могут прослушивать избирательные споры.

#### *2.2 д Конституционный Суд*

Конституционный Суд, описанный как арбитр и толкователь конституции республики (Ст 82.1), имеет особую юрисдикцию, являясь

судом для конституционных споров (Ст 82.3(2)) и судом для предварительных апелляций для действий, начатых в других судах, включающих конституционную интерпретацию. (Ст 87.2) При любом исходе дела, его судьбо «окончательно и пересмотру не подлежит» (Ст 82.4) и конституция утверждает, что решения Конституционного Суда отменяют противоречащее законодательство, хотя она не говорит заменит ли его решение. (Ст 82.4)

## *2.2 e Верховный Суд*

Текст конституции не очень ясен когда дело заходит о юрисдикции Верховного Суда. Определенный как «высший орган судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного права» (Ст 83.1), он появляется для того, чтобы быть последним апелляционным судом для всех споров кроме конституционных. Имеет он простую юрисдикцию, и может ли он прослушивать предварительные апелляции не упоминается. Широта его апелляционной юрисдикции не определяет где простые дела, включающие избирательные права могут начинаться в административном, гражданском или уголовном судах.

## *2.2 ж Суды Первой Инстанции*

Конституция не определяет юрисдикцию этих низших судов и ссылается на них только в общих чертах. К примеру, она дает президенту полномочия назначать и смещать судей городских, районных, областных, Бишкекских, арбитражных и военных судов (Ст 46.2 (б)) без определения их юрисдикции. Подобным образом она обязует суды не «применять нормативные акты, противоречащие конституции» (Ст 87.1) но дает решения в соответствии с конституционным связывающим воздействием над всеми «государственными органами», экономическими делами, «общественными объединениями, государственными должностными лицами и гражданами» (ст 86.1) Какие дела могут прослушиваться и какими судами пропущено с одним интересным исключением.

Конституция разрешает суды аксакалов и признает их юрисдикцию над «имущественными, семейными спорами и других вопросов разрешенных законом». (Ст 85.2) Конституция не исключает избирательные споры из этих «других вопросов», но она указывает, что юрисдикция этих судебных результатов при обоюдном соглашении, подписанном сторонами не имеют силы закона. Функция этих судов просто «улаживание» споров, а не строгое суждение. Как бы там ни было конституция утверждает, что суды аксакалов могут апеллировать в районные или муниципальные суды. Особая судебная компетенция для прослушивания избирательных споров должно быть пропущена в законе.

## *2.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ*

Кодекс о выборах предоставляет и избирательным комиссиям и суду полномочия в разрешении избирательных конфликтов. Проще говоря, юрисдикция вышестоящих комиссий выше юрисдикции нижестоящих комиссий, а юрисдикция суда выше юрисдикции комиссий, прочих госслужащих, юридических лиц, объединений и частных лиц. Таким образом, при нарушении избирательных прав как суд, так и комиссии имеют юрисдикцию над решениями и действиями (бездействием) избирательных комиссий, но только суд имеет юрисдикцию над решениями других судов.

В данном разделе обобщаются положения Кодекса, в которых говорится об органах, имеющих право разрешать конфликты, связанные с выборами, и о лицах, имеющих право подавать жалобы. Другими словами, вопросы юрисдикции и положения рассматриваются вместе, вначале в общих чертах, затем по отдельным пунктам, из которых состоят главы данного руководства. Ниже обсуждается, кто имеет право обратиться с заявлением и кто имеет право рассмотреть его, в то время как в последующих главах обсуждается срок подачи заявления, что необходимо доказать и последствия.

### *2.3.а Избирательные комиссии*

#### *2.3.а.1 Общая юрисдикция*

Когда идет речь о юрисдикции избирательных комиссий, Кодекс о выборах делает небольшое отличие между полномочиями комиссии вообще и подполномочиями комиссии рассматривать заявления и жалобы по поводу нарушений Кодекса. Следует иметь в виду, что первый тип полномочий относится к любым функциям комиссии, в то время как второй тип относится к принятию решений. Ниже обсуждаются оба типа полномочий, но, поскольку данное пособие посвящено разрешению конфликтов, больше внимания в нем уделяется второму типу.

Согласно Кодексу о выборах избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. (ст. 9,4) Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для этих органов государственной власти и для избирателей. (ст. 9,5) Однако в случае превышения комиссией установленных полномочий или нарушения конституции, Кодекса о выборах или других законодательных актов, ее решение подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией или судом. (ст. 9,6) Ниже описываются полномочия каждого уровня комиссии.

#### *2.3.а.1.а Центральная избирательная комиссия*

Наряду с прочими полномочиями Центральная избирательная комиссия издает постановления, инструкции и положения, разъясняющие Кодекс. (ст. 10,1,3)) Она также заслушивает сообщения министерств и ведомств по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов. (ст. 10,1,16)) И наконец, наряду с нижестоящими комиссиями ЦИК осуществляет подготовку и проведение выборов. (ст. 59, 71 и пр.), имея при этом исключительные полномочия по установлению формы подписных листов (ст. 62,9) и избирательных бюллетеней, а также регистрации кандидатов на должность президента. (ст. 63)

Что касается вынесения решений, ЦИК рассматривает жалобы на решения и действия нижестоящих избирательных комиссий. (ст. 10,1,31)) (см. также 8.3.6.1)

### *2.3.а.1.6 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Также отвечающие за подготовку и проведение выборов президента (ст. 59) и обеих палат парламента (ст. 71), областные и Бишкекская городская избирательные комиссии осуществляют общие функции и имеют право принимать решения. При осуществлении своих общих функций областные и Бишкекская городская комиссии формируют нижестоящие избирательные комиссии (ст. 12,1,5)), направляют их деятельность (ст. 12,1,2), 7)), организуют выборы (ст. 12,1,2)) и контролируют исполнение положений законодательства. (ст. 12,1,1)) (см. также 3.3.в.3)

Осуществляя свои полномочия по принятию решений, областные и Бишкекская городская комиссии заслушивают сообщения нижестоящих избирательных комиссий, руководителей предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений (ст. 12, 1,10)), а также рассматривают вопросы, связанные с проведением повторных выборов на их территории. (ст. 12,1,13)) (см. также а.3.г) Кодекс предоставляет областным и Бишкекской городской комиссиям право заслушивать сообщения частных предприятий и общественных организаций, к сожалению, не объясняя возможные мотивы их обращения.

И наконец, областные и Бишкекская городская комиссии рассматривают заявления и жалобы на решения и действия нижестоящих комиссий. (ст. 12,1,14))

### *2.3.а.1.в Районные, городские избирательные комиссии*

Кодекс кратко описывает юрисдикцию районных и городских комиссий, предоставляя им полномочия координировать деятельность

участковых избирательных комиссий, рассматривать жалобы на них и выносить по ним решения. (ст. 14,3))

### *2.3.а.1.г Участковые избирательные комиссии*

Наряду с обязанностями по проведению президентских (ст. 59) и парламентских (ст. 71) выборов участковые избирательные комиссии составляют списки избирателей (ст. 15,2)), проводят ознакомление избирателей со списками и рассматривают заявления об ошибках (ст. 15,3)) (см. также 4.3.6), а также контролируют соблюдение на территории участка правил размещения агитационных материалов. (ст.15,4)) (6.3.г.2.е) Участковые избирательные комиссии также рассматривают заявления и жалобы на нарушения Кодекса о выборах и принимают по ним решения. (ст. 15,8))

### *2.3.а.1.д Принятие решений*

Как уже упоминалось в предыдущей главе (см. 1.3.6), процесс принятия решений одинаков для всех комиссий. Избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети (ст. 18,2). Большинство решений принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии (ст. 18,8), но для принятия некоторых решений требуется большинство голосов от общего числа членов комиссии. Это такие решения как финансовое обеспечение, регистрация кандидатов, результаты выборов, признание выборов недействительными, повторное голосование, повторные выборы и отмена предшествующего решения избирательной комиссии. (ст. 18,7) В любом случае при равном раскладе голосов голос председателя является решающим (ст. 18,9), а члены избирательной комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение вышестоящей комиссии. (ст. 18,11)

### *2.3.а.2 Основания для обжалования*

В отличие от права на обращение в суд (см. 2.3.б.2 ниже), Кодекс о выборах не перечисляет отдельно стороны, имеющие право обратиться с жалобами в избирательные комиссии за одним исключением. Сами члены избирательной комиссии вправе обратиться с жалобой в суд или вышестоящие комиссии. (ст. 16,9) Остается непонятным, должен ли член комиссии, обратившийся с жалобой, быть лично заинтересованным или это просто жалобы общего характера. Но из контекста по крайней мере понятно, что те же стороны, имеющие право обжаловать действия в суд, имеют право обжаловать их в комиссии. Это избиратели; кандидаты, их доверенные лица и уполномоченные представители; политические партии; избирательные блоки; общественные объединения; собрания

избирателей; наблюдатели; и избирательные комиссии. Правда, это приводится не в одном параграфе, а в отдельных пунктах.

### *2.3.a.3 Конкретные жалобы*

#### *2.3.a.3.a Формирование избирательных комиссий*

(см. Главу 3, особенно 3.3.в - Формирование, состав и срок деятельности избирательных комиссий)

#### *2.3.a.3.б Регистрация избирателей*

Поскольку регистрация является обязательным условием для реализации права голоса, лица, чьи права были нарушены, вправе обратиться с жалобой. В случае, если их фамилии были исключены из списка избирателей, избиратели вправе обжаловать действия комиссии в вышестоящую комиссию или в суд. (ст. 22,3) Избиратели также вправе заявить в любую инстанцию в случае, если им отказываются показать список. (ст. 22,2)

#### *2.3.a.3.в Регистрация политических партий*

В то время как регистрация политических партий является обязанностью избирательных комиссий, в разрешении конфликтов, связанных с регистрацией, Кодекс, похоже, отдает предпочтение суду. Например, отказ окружной избирательной комиссии в регистрации уполномоченного представителя кандидата, политической партии или блока может быть обжалован в суд, а не в вышестоящую комиссию. (ст. 26,6)

#### *2.3.a.3.г Выдвижение кандидатов*

По Кодексу о выборах члены избирательных комиссий вправе присутствовать на собрании избирателей по выдвижению кандидатов. (ст. 87,2) В случае, если число выдвинутых кандидатов оказалось менее установленного числа мандатов, избирательная комиссия продлевает срок выдвижения кандидатов не более чем на двадцать дней. (ст. 87,8) К сожалению, параграф умалчивает о том, что обязана или может предпринять комиссия по окончании данного срока в случае, если соответствующее число кандидатов по-прежнему не выдвинуто.

Помимо права присутствовать во время выдвижения кандидатов и продлевать срок выдвижения кандидатов, Центральная избирательная комиссия обязана проверить списки кандидатов и принять решение о регистрации списков, соответствующих Кодексу. (ст. 73,4) В случае

отказа Центральной избирательной комиссии в регистрации кандидата комиссия выносит мотивированное решение об отказе в регистрации. Кандидат, в регистрации которого было отказано, очевидно, вправе обжаловать решение комиссии.

В случае отказа в регистрации кандидата он, согласно Кодекса о выборах, вправе обжаловать решение комиссии (ст. 27,6) в вышестоящую комиссию или в суд. В случае, если в регистрации было отказано кандидату на должность президента, а отказавшей комиссией была Центральная избирательная комиссия, кандидат вправе обжаловать ее решение непосредственно в Верховный суд. (ст. 63)

Решение окружной избирательной комиссии зарегистрировать кандидата в депутаты местного кенеша также может послужить основанием для обжалования, хотя в Кодексе не уточняется, в суд или в вышестоящую комиссию. (ст.88,2)

Многие из прав, которыми пользуются кандидаты, распространяются и на их доверенных лиц. Одним из отличительных прав является право доверенного лица обжаловать решения и действия избирательных комиссий и присутствовать при рассмотрении жалоб и заявлений. (ст. 29,5)

И наконец, избирательные комиссии могут признать недействительными итоги выборов в случае установления нарушения правил выдвижения кандидатов и если подобные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. (ст.46,4)

### *2.3.а.3.д Предвыборная кампания*

Кодекс налагает многочисленные ограничения на агитационную кампанию, как для кандидатов, так и для лиц, действующих от их имени. Однако в Кодексе не указано точно, кто вправе обращаться с жалобами на нарушения правил агитации. Например, избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, имеет право отменить решение о регистрации кандидата, нарушившего правила предвыборной агитации (ст. 28,10), но четкое определение, кто вправе обжаловать действия в комиссию, отсутствует. Более четко в Кодексе указано, кто вправе обратиться с аналогичной жалобой в суд. (см. 2.3.а.3.д ниже) (см. также 6.3.г.3)

Суд обладает четкими полномочиями отменить результаты выборов при нарушении правил ведения предвыборной агитации (среди прочих причин), если будет установлено, что не они позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. (ст. 56,2)

Более того, избирательные комиссии порядок, объем и время радио- и телепередач с соблюдением принципа равенства и по согласованию с руководством телерадиоорганизаций. (ст. 32,8) (см. также 6.3.в; 2.6.1 ниже)

### *2.3.а.3.е Финансовое обеспечение предвыборной кампании*

Избирательные комиссии имеют большие полномочия в отношении избирательных фондов кандидата или политической партии. Согласно Кодексу комиссии дают разрешение кандидатам, политическим партиям и избирательным блокам открывать специальные банковские счета для избирательного фонда. (ст. 51,5) Комиссия, зарегистрировавшая кандидата или политическую партию, имеет полномочия требовать периодические отчеты от банковских учреждений. (ст.51,12) (см. также 7.б.1) По-видимому, данные полномочия комиссии могут дать основания комиссии предпринять действия против кандидатов и банковских учреждений, не выполняющих ее требования, и основания кандидатам и банковским учреждениям предпринять действия против комиссии.

Избирательная комиссия может отменить результаты выборов, если окажется, что правила финансирования предвыборной кампании были нарушены и что эти нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. (ст. 46,4)

### *2.3.а.3.ж Голосование*

Среди имеющих право подать жалобу на нарушения в процессе голосования и работе участковых комиссий перечислены сами избиратели и наблюдатели. Местные и иностранные наблюдатели, при условии соблюдения всех требований Кодекса к регистрации, аккредитации и извещению, вправе обжаловать действия участковой и иных избирательных комиссий в вышестоящую комиссию или суд. (ст. 17,8.ж))

### *2.3.а.3.з Подсчет голосов*

(см. 8.3.г)

### *2.3.а.3.и Результаты выборов*

Результаты выборов в местные кенешы устанавливаются окружными избирательными комиссиями на основании протоколов участковых избирательных комиссий. (ст. 90,1)) Нарушения при установлении результатов выборов, очевидно, дают кандидатам и участковым комиссиям основание предпринять действия.

Кроме того, окружная избирательная комиссия, извещает избранного кандидата в депутаты о его избрании. (ст. 78,1) В Кодексе не указана форма данного извещения, но непредоставление какого-либо извещения, очевидно, может дать избранному депутату повод



обжаловать действия комиссии. С получением извещения избранный депутат попадает под юрисдикцию ЦИК, которой он обязан в трехдневный срок после извещения сообщить о сложении с себя полномочий, не совместимых со статусом депутата. (ст. 78,1) (см. также 53.ж.5)

## 2.3.6 Суд

### 2.3.6.1 Общая юрисдикция

Нижеприведенные примеры обжалования показывают, что Кодекс о выборах не дает полного описания юрисдикции судов. Описание юрисдикции судов в Кодексе приводится в общей форме, и многие полномочия судов приходится находить в других Кодексах. Тем не менее, Кодекс о выборах предоставляет судам ряд четких полномочий в решении конфликтов, связанных с выборами.

Забывая в первую очередь о независимости судопроизводства, Кодекс о выборах запрещает судам и прочим правоохранительным органам вносить пожертвования в избирательный фонд кандидатов. (ст. 51,3) Это поощрение невмешательства в политический процесс увязано с прочими законодательными актами о независимости судов.

Надеясь, если не полагаясь, на независимость судопроизводства, Кодекс определяет сферы компетенции суда в решении избирательных конфликтов. Это, во-первых, полномочия судов рассматривать жалобы на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий. (ст. 55,1) Вне зависимости от существа вопроса суд имеет право принять решение при отсутствии одной из сторон при условии отправки двух приглашений. (55,8) В Кодексе, однако, ничего не сказано о содержании этих приглашений, которое, по-видимому, заимствуется из практики Гражданского кодекса. (см. Прочие соответствующие законы ниже)

Еще одним полномочием суда является дисквалификация кандидатов, которая по Кодексу бывает двух видов. Первый – это отстранение кандидата от участия в выборах. В Кодексе описаны три причины, по которым кандидат может быть отстранен от участия в выборах:

- Признание его судом недееспособным;
- Решение суда об объявлении его умершим;
- Обвинительный приговор суда в отношении него. (ст. 79,1,2,3),5)

Что интересно, смерть кандидата указана в качестве отдельной причины выбытия его кандидатуры, т.е. смерть и решение суда об объявлении кандидата умершим рассматриваются как два отдельных юридических акта. К сожалению, в Кодексе не упоминается о существовании форм или процедур для того, чтобы суд мог удостоверить выбытие кандидата по одной из вышеупомянутых причин. Не упоминается и форма извещения соответствующей избирательной комиссии.

Второй способ отстранения кандидата от предвыборной гонки – аннулирование его регистрации. По Кодексу не совсем ясно, может ли регистрация быть аннулирована только судом или и судом и комиссией за нарушения правил выдвижения, регистрации и агитации. (ст.56,1) Но четко сказано, что суд может отменить результаты выборов кандидатов за те же нарушения после подведения итога выборов комиссией. (ст. 56,2,3) Более того, суд может признать недействительными сами выборы, если будут отменены результаты голосования по крайней мере в 1/3 части избирательных участков. (ст.56,4) Предоставляя суду эксклюзивные полномочия отменять результаты выборов, Кодекс о выборах предоставляет суду установление фактов, когда действия кандидатов, политических партий и избирательных блоков послужили основанием для признания выборов недействительными. (ст. 47,3)

### *2.3.6.2 Основания для обжалования*

В одном параграфе Кодекса перечислены все стороны, имеющие право искать защиты своих избирательных прав в суде. Это избиратели, кандидаты, их доверенные лица, уполномоченные представители, политические партии, избирательные блоки, общественные объединения, собрания избирателей, наблюдатели и избирательные комиссии. (ст. 55,5) В данном параграфе указано, кто вправе обратиться за защитой своих общих избирательных прав, в то время как в других разделах Кодекса приводятся конкретные основания для обращения сторон в суд.

### *2.3.6.3 Конкретные жалобы*

#### *2.3.6.3.а Формирование избирательных комиссий*

(см. также 3.3.в)

#### *2.3.6.3.б Регистрация избирателей*

Избиратель вправе заявить в избирательную комиссию или суд о невключении его в список избирателей (ст.22,2) или неправомочном исключении из этого списка. (ст. 22,3)

#### *2.3.6.3.в Регистрация политических партий*

В отношении конфликтов, связанных с регистрацией политических партий Кодекс, похоже, отдает предпочтение больше судам, чем комиссиям. (см. ниже Прочие соответствующие законы -

Закон о политических партиях) И так же, отказ окружной избирательной комиссии в регистрации уполномоченного представителя кандидата, политической партии или избирательного блока может быть обжалован в суд, а не в другой комиссии. (ст. 26,6) (см. также 5.3.д. 2)

#### *2.3.6.3.г Выдвижение кандидатов*

Кандидат вправе обжаловать в суд или вышестоящую комиссию решение избирательной комиссии об отказе в его регистрации. (ст. 27,6) Решение Центральной избирательной комиссии зарегистрировать кандидата на должность президента может быть обжаловано непосредственно в Верховный суд. (ст.63) (см. также 5.3.ж.3)

#### *2.3.6.3.д Предвыборная агитация*

Несмотря на то, что в Кодексе о выборах достаточно много говорится о нарушении правил предвыборной агитации (см. главу 6), четко не определено, кто может подать жалобу. В одной статье указывается, что избирательные комиссии, так же как и другие органы, организации и граждане вправе обратиться в суд с представлением об отмене регистрации кандидата. (ст. 36,8) Здесь, правда, идет речь о злоупотреблении свободой средств массовой информации кандидатом, политической партией или избирательным блоком. Что касается лиц, имеющих основания для обращения в суд по менее серьезным нарушениям правил предвыборной агитации, этот вопрос остается неясным.

#### *2.3.6.3.е Финансовое обеспечение предвыборной агитации*

(см. 7.3.6)

#### *2.3.6.3.ж Голосование*

Предоставляя наблюдателям право обращаться с жалобами на нарушения законодательства о выборах, Кодекс не делает различия между местными и иностранными наблюдателями. (ст. 55,5) При условии выполнения ими требований Кодекса к регистрации, аккредитации и извещению, как местные, так и иностранные наблюдатели вправе обжаловать действия избирательных комиссий в вышестоящую комиссию или суд. (ст.17,8)

#### *2.3.6.3.з Подсчет голосов*

(см. 8.3.г.2)

### **2.3.б.3.и Итоги выборов**

Как уже упоминалось ранее, суд может отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования, если нарушения законодательства не позволили с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. (ст. 56,3) Далее говорится, что суд может признать недействительными выборы, если будут отменены итоги голосования более 1/3 части избирательных участков. (ст. 56,4) Данные статьи Кодекса предоставляют суду полномочия отменить результаты выборов, но в них не указано, кто вправе заявить о подобных нарушениях, одна сторона, имея единичное основание для заявления либо несколько сторон с несколькими заявлениями.

### **2.3.в Органы местного самоуправления**

По Кодексу о выборах обязанности органов местного самоуправления ограничены. Одна из этих обязанностей – поддержание общественного порядка (см. 2.3.в.1), подразумевает одновременно и разрешение конфликтов, в то время как другая – предоставление помещений для собраний избирателей (см. 6.3.в.2.г), - нет.

#### **2.3.в.1 Обеспечение общественного порядка**

Кодекс о выборах обязывает органы прокуратуры и внутренних дел обеспечивать строгое соблюдение требований Конституции, самого Кодекса о выборах и законов Кыргызской Республики. (ст. 53,1) Эти обязанности выполняются в день голосования и предшествующий ему день, являющиеся рабочими днями для органов прокуратуры и внутренних дел. (ст. 53,2)

Органы внутренних дел и организации по эксплуатации жилого фонда обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии. (ст. 53,3) В Кодексе упомянуты два конкретных и один общий вид помощи: обеспечение общественного порядка, уточнение списков избирателей и «другие вопросы». Форма или содержание требования комиссии о помощи не уточняются, как не уточняются и виды помощи избирательным комиссиям. (ст. 53,3)

#### **2.3.в.2 Помещение для собраний избирателей**

По Кодексу органы местного самоуправления также решают вопросы с предоставлением помещений для собраний избирателей, требуют от ответственных учреждений рассматривать заявки о проведении

собраний после их поступления. Форма и содержание подобных заявок, к сожалению, Кодексом не оговариваются. Не оговаривается и порядок одобрения органами местного самоуправления заявки или отказа, а также последствия того и другого. Но думается, что жалобы по этим вопросам разбираются в суде.

## 2.4 ПРОЧИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ

### 2.4.а Гражданский кодекс

Гражданский кодекс перечисляет основания для жалоб вообще и одно из них, связанное с избирательным правом, в частности. В юрисдикцию суда на определенной территории входит рассмотрение жалоб, возникающих на данной территории. Интересно, однако, отметить, что единственным судом первой инстанции, оставшимся в Кодексе после поправок 1999 года, является районный суд. (ст. 114) Общими словами также говорится о том, кто вправе обратиться в суд. «Любое заинтересованное лицо» по Кодексу вправе обратиться в суд за защитой своих прав. (ст. 4)

По поводу заявлений, связанных с административными действиями, Кодекс особенно выделяет жалобы на правильность составления списков избирателей. (ст. 233) и посвящает этому отдельную статью. Поводом для обращения с жалобой может служить:

- Невключение в список избирателей;
- Исключение из списка;
- Неправильное включение в список;
- Ошибки в написании.

Интересно, что Кодекс все равно требует направить жалобу сначала в местный кенеш. (ст. 235) Лицо, обратившееся с заявлением, извещается о его передаче и, по-видимому, имеет право присутствовать на рассмотрении его исполнительным комитетом кенеша. Жалоба должна быть рассмотрена в течение 3 дней со дня подачи. (ст. 236) Странно, но, похоже, что Кодекс обязывает суд вынести решение, направить решение заявителю и исполнительному комитету кенеша, который и отвечает за внесение поправок в список избирателей. (ст. 237)

Следует отметить, что Гражданский кодекс намного устарел. Местные кенешы в нем, например, называются «советах народных депутатов».

И наконец, в гораздо более общих чертах Кодекс говорит о жалобах на действия органов власти и должностных лиц и о иных вопросах (ст. 233), лишаящих гражданина его законных прав. (ст. 241-1)

Что касается обжалования решений, жалобы должны быть поданы в течение 10 дней после вынесения решения (ст. 286), а апелляционный суд обязан вынести решение в течение одного месяца со дня получения жалобы. (ст. 286-1)

#### *2.4.б Закон о Конституционном судопроизводстве*

Закон о конституционном судопроизводстве (декабрь 1993) описывает компетенцию суда, характер ходатайств в суде (Ст. 21) и порядок разрешения споров (Ст. 23). Закон так же определяет стороны, которые могут подать жалобы в этот суд:

- Президент
- Депутаты Жогорку Кенеша
- Правительство
- Премьер министр
- Другие суды
- Генеральный прокурор
- Представители местных кенешей
- Юридические лица и граждане республики по вопросам, непосредственно затрагивающим их конституционные права. (Ст. 14)

#### *2.4.в Закон о Конституционном суде*

Отдельный закон о Конституционном суде определяет структуру суда

#### *2.4.г Закон о Верховном суде и местных судах общей юрисдикции*

Полномочия (Ст. 18), структура (Ст. 20) Верховного суда, так же как порядок рассмотрения дел описаны в отдельном законе о судах (май 99). Среди всех полномочий есть направления конституционных вопросов прямо Конституционный Суд. (Ст. 18, 10).

В дополнение, раздел 2 закона описывает структуру, полномочия районных, областных, Бишкекского городского суда (Ст. 42), военных судов (Ст. 51) и местных судов (Ст. 58)

Ни одно из полномочий упомянутых судов не включает отдельно юрисдикцию относительно избирательных споров.

### *2.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО*

#### *2.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ПРОБЛЕМЫ*

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации.

## *2.6.a Журналист, высказывающий свое мнение*

### *2.6.a.1 Факты*

Бакыт – редактор независимой газеты. Перед предстоящими выборами, в период, предназначенный для предвыборной агитации, он опубликовал редакционную статью, одобряющую одного из кандидатов. Кандидат выдвинул себя сам, не являясь представителем какой-либо политической партии. Бакыт услышал его речь на предвыборном митинге. Идеи кандидата понравились ему, и он решил поддержать его. Кандидат настолько понравился Бакыту, что в своей редакционной статье Бакыт сделал мрачный прогноз на будущее республики в случае, если этого кандидата не изберут в депутаты.

Публикация статьи вызвала споры. Группа граждан из соседней области обратились с заявлением против Бакыта. В заявлении говорилось, что Бакыт подстрекал к насилию, когда писал о том, что произойдет в случае неизбрания кандидата.

### *2.6.a.2 Вопросы*

- 1) Вправе ли группа граждан обратиться с жалобой на Бакыта, если они проживают не в той области, где имело место предполагаемое нарушение?
- 2) Вправе ли избирательная комиссия рассмотреть жалобу?
- 3) Если будет решено, что статья Бакыта действительно была подстрекательской, можно ли привлечь к ответственности кандидата и, если да, как?

## *2.6.б Недействительные выборы*

### *2.6.б.1 Факты*

Сценарий 1: В день выборов избиратель А пришел на избирательный участок за полчаса до предполагаемого закрытия. Дверь была закрыта. Избиратель увидел машины перед зданием и решил, что кто-то должен был там еще находиться. Он, желая продемонстрировать свое избирательное право, начал стучать в дверь. Через некоторое время дверь была открыта недовольным членом комиссии, заявившем избирателю, что участок закрыт. Избиратель тут же отправился в ближайший суд и подал жалобу.

Сценарий 2: В тот же день на другом избирательном участке избиратель Б стоял в очереди, чтобы опустить свой бюллетень в ящик. Он обратил внимание, что в это время один из местных наблюдателей помогал пожилой женщине заполнить ее бюллетень. Избиратель заявил об этом дежурному

работнику участка. Наблюдателя принудили покинуть участок, а пожилая женщина ушла вместе со своим незаполненным бюллетенем. На следующий день были опубликованы результаты выборов, данный избирательный участок отчитался в 100% голосовании избирателей. Понимая, что это невозможно, наблюдатель, которого попросили покинуть участок, подал в суд.

Сценарий 3: На мусорной свалке за избирательным участком двое мальчишек увидели дымящиеся бумаги. Опасаясь, что огонь будет распространяться, они затушили бумаги ведром воды. Это оказались заполненные протоколы об итогах голосования. Обуглившиеся бумаги мальчишки принесли домой и показали отцу, работавшему судьей.

#### 2.6.6.2 Вопросы

- 1) Вправе ли избиратель А оспаривать действительность выборов? А наблюдатель? А мальчишки?
- 2) Если вправе, то могут ли они обратиться с жалобой в комиссию, суд или и в комиссию и в суд?
- 3) Если результаты голосования в любом из данных трех участков будут признаны недействительными, какое влияние это окажет на сами выборы?



### **3.0 ЗАЯВЛЕНИЯ И ЖАЛОБЫ, СВЯЗАННЫЕ С ФОРМИРОВАНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

#### **3.1 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ**

##### **3.1.а Применение Международного права**

Как обсуждалось выше, конституция Кыргызской республики четко включает международное право в право республики. Ратифицированные межгосударственные договора провозглашены для того, чтобы иметь прямую силу и предположительно быть равными по воздействию с Конституции. (Ст. 12:1; 12:3) В дополнение, основные принципы права, по крайней мере в том размахе в котором они затрагивают основные, личные права и свободы, существуют для того, чтобы иметь действие в республике. (Ст.16:1) Очевидно, что голосование рассматривается как основное, фундаментальное и индивидуальное право, источники права, которые могут быть использованы для разрешения споров по избирательному праву, будут включать ратифицированные и не ратифицированные и общие согласованные международные принципы, а также внутреннее законодательство.

##### **3.1.б Основные принципы**

Достаточно интересно, но однако не существует ни одного международного договора, касающегося избирательных комиссий. Существует только заявление основного принципа. Проект Основных Принципов Свободы и Не Дискриминации в Отношении Политических Прав, спорит о "настоящем характере" выборов, референдумов и подготовки избирательных списков. В то время, как специально не призывая к созданию избирательных комиссий, Проект Принципов тем не менее описывает сущности "чья независимость и беспристрастность обеспечена и чьи решения являются предметом" для просмотра судебной или "другими независимыми и беспристрастными органами. (VIIIг) Следующий документ, это, Рамки для Будущих Усилий (для увеличения настоящих выборов) более обобщенно обязывает «национальные институты» к «независимому наблюдению» и «беспристрастному управлению» избирательным процессом. (III)

Ни один из этих документов не поднялся до уровня договора, и следовательно не являются обязательными в Кыргызской республике, но каждый, тем не менее признает две важные международные нормы для создания и надзора за избирательными комиссиями: независимость и беспристрастность. Это особенно важно, потому что эти нормы не четко упомянуты в статьях Конституции Кыргызской Республики в отношении избирательных комиссий.

### *3.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНСТИТУЦИЯ*

Пока Конституция Кыргызской Республики перечисляет права и обязательства граждан и включает среди этих прав «свободное, всеобщее, прямое и равное голосование», (смотрите 4.2 ниже), она, как ни странно, не обеспечивает много руководства для реализации этих прав. Она признает Центральную Избирательную Комиссию по Выборам и Проведению Референдумов, но больше уделяет внимание их формированию комиссий, чем их функциям. Например, Конституция дает президенту полномочия назначать председателя комиссии (Ст 46.6 (5)) и дает президенту и обеим палатам возможность назначения одной трети членов комиссии (Ст 46.6 (5), Ст 58.1 (7), Ст 58.3 (13)) Кроме этого, конституция только описывает полномочия комиссий смещать депутатов парламента.

Конституция наделяет комиссию возможностью смещать депутатов резолюцией. К несчастью, она не упоминает является ли эта резолюция окончательной или может быть объектом апелляции. Как бы там ни было, она описывает несколько оснований для обоснованной выдачи таких резолюций. Они включают осуждение преступления, признанную недееспособность, переезд за пределы Кыргызской республики или отставку. (Ст 56.6) Очевидно из-за этой многосторонней власти, конституция наделяет комиссию возможностью собирать информацию, имеющую отношение к его или ее обязанностями и этическими обязательствами. (Ст 56.7) И снова, конституция не указывает, обозреваема ли эта функция.

### *3.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ*

Кодекс о выборах определяет избирательные комиссии как «коллегиальные органы, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов». (ст. 8) Ниже обсуждаются функции, статус, формирование и прекращение деятельности комиссий, а также назначение, привилегии, иммунитет и отстранение работников комиссии.

#### *3.3.a Функции*

Кодекс обязывает избирательные комиссии организовывать подготовку и проведение выборов и обеспечивать реализацию и защиту избирательных прав граждан. (ст. 9,1) Общие функции комиссий и их полномочия в принятии решений обсуждались в предыдущей главе. (см. 2.3.a и далее)

#### *3.3.б Юридический статус*

В Кодексе кратко касается юридического статуса комиссий. Указано, к примеру, что областные и Бишкекская городская комиссии действуют на

постоянной основе и являются юридическими лицами. (ст. 11,1) ЦИК сама является постоянно действующим юридическим лицом, поскольку она существовала еще до принятия Кодекса. В Кодексе содержится только это утверждение юридического статуса областных и Бишкекской городской комиссий и презумпция статуса ЦИК, другие подробности, связанные с юридическим статусом комиссий, можно найти в Конституции Кыргызской Республики и других законодательных актах. Однако, юридический статус членов избирательных комиссий в Кодексе определяется, о чем пойдет речь ниже.

### *3.3.в. Формирование, состав и срок деятельности избирательных комиссий*

#### *3.3.в.1 Центральная избирательная комиссия*

Центральная избирательная комиссия была создана в соответствии с полномочиями, предоставленными Законодательному собранию Конституцией Кыргызской Республики 1993 года. Таким образом, ее функционирование уже предполагалось в последующей Конституции 1996 года и Кодексе о выборах 1999 года. Состав Центральной избирательной комиссии также не обсуждается в Кодексе о выборах, поскольку он определен Конституцией. (см. 3.2) И наконец, предполагается, что ЦИК будет существовать всегда.

#### *3.3.в.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Областные и Бишкекская городская комиссии должны были быть сформированы Центральной избирательной комиссией в течение 30 дней со дня вступления Кодекса в силу. Они состоят из 7 членов, председателя и секретаря, назначаемых Центральной избирательной комиссией на пятилетний срок. Сами комиссии, однако, действуют на постоянной основе. (ст. 11,1)

#### *3.3.в.3 Окружные избирательные комиссии*

Кодекс выделяет 2 вида окружных комиссий, причем их формирование и состав различны.

Во-первых, окружные избирательные комиссии по выбору депутатов в Жогорку Кенеш формируются Центральной избирательной комиссией и состоят из 13 членов, также назначаемых ЦИК. (ст. 11,2)

С другой стороны, окружные комиссии по выборам депутатов в областные и Бишкекской городской кенешы формируются на соответствующей территории областными или Бишкекской городской комиссиями, назначающими 7 членов, председателя и секретаря. (ст. 11,4; 12,1, 5))

Вне зависимости от вида окружные избирательные комиссии формируются в течение 10 дней после назначения выборов: (ст. 11, 2, 4) Окружные комиссии по выборам депутатов в областные и Бишкекский городской кенешы прекращают свои полномочия после официального опубликования результатов выборов: (ст. 11, 9) Кодекс не указывает с такой же четкостью, когда прекращают свои полномочия окружные комиссии по выборам депутатов Жогорку Кенеша.

### *3.3.в.4 Районные, городские избирательные комиссии*

Районные и городские избирательные комиссии формируются соответствующими областными или Бишкекской городской комиссиями в составе 5 членов, председателя и секретаря. (ст. 12, 1-5)). Комиссия формируются и члены комиссий назначаются в течение 10 дней после назначения выборов. (ст. 11, 5) О времени прекращения их полномочий, однако, в Кодексе не сказано.

### *3.3.в.5 Участковые избирательные комиссии*

Согласно Кодексу участковые избирательные комиссии формируются вышестоящими избирательными комиссиями в составе от 7 до 13 членов, председателя и секретаря, также назначаемых вышестоящей комиссией. (ст. 11, 6) В Кодексе, к сожалению, не указано, должна ли это быть непосредственно вышестоящая комиссия и когда прекращаются ли полномочия участковых комиссий после опубликования результатов выборов.

### *3.3.г Назначение членов комиссии*

В Кодексе о выборах не описывается процесс назначения членов комиссий вышестоящими комиссиями, таким образом возникает необходимость в дополнительных инструкциях.

Однако, что любопытно, процесс назначения членов комиссии с правом совещательного голоса в Кодексе затрагивается. По Кодексу любой зарегистрированный кандидат, политическая партия или избирательный блок вправе назначить в избирательную комиссию своего представителя. (ст. 11, 8) Призванные, очевидно, обеспечить открытость работы избирательных комиссий, представители кандидатов, партий и избирательных блоков имеют один «совещательный голос» (ст. 11, 8), но они не вправе выполнять ключевые функции членов комиссий, а именно выдавать избирательные бюллетени, участвовать в подсчете голосов, составлении протоколов об итогах голосования, подписывать решения комиссии и т.п. (ст. 16, 11)

Не накладывая ограничений на кандидатов, политические партии или избирательные блоки в выборе членов комиссии с совещательным голосом, Кодекс, тем не менее, обязывает кандидатов, партии и блоки направить

«официальные документы» в соответствующую избирательную комиссию, председатель которой выдает их представителям удостоверения. Правда, Кодекс не оговаривает содержание официальных документов и критерии, по которым они должны быть составлены. Поэтому неясно, имеет ли председатель право отказаться вносить назначенных лиц в списки членов комиссии с правом совещательного голоса. Неясно также, когда председатель обязан выдать удостоверение, если документы в порядке.

### *3.3.д Кто не имеет право входить в состав избирательной комиссии*

Членами избирательной комиссии не могут быть:

- Депутаты Жогорку Кенеша;
- Депутаты местных кенешей;
- Должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления;
- Судьи;
- Кандидаты;
- Доверенные лица;
- Уполномоченные представители;
- Члены других избирательных комиссий;
- Супруги и близкие родственники кандидатов;
- Лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов, в том числе их служащие, (16, 1)

Близкие родственники не могут входить в состав одной избирательной комиссии, (ст. 16, 2) степень родства, к сожалению, не оговорена.

И наконец, хотя Кодекс не содержит конкретного указания на то, лица, не имеющие гражданства Кыргызской Республики, лица, постоянно живущие за пределами республики или даже лица, приговоренные судом к наказанию, не имеют право входить в состав избирательных комиссий, подобное запрещение подразумевается в пункте, перечисляющем все эти моменты как причины для освобождения членов комиссии. Таким образом, подразумевается, что, если член комиссии может быть освобожден после вступления в силу обвинительного приговора суда, то осужденные, естественно, вообще не могут быть назначены в состав комиссии.

### *3.3. е Отставка, освобождение и замена членов комиссии*

Процесс освобождения члена избирательной комиссии от своих обязанностей состоит из двух частей. Первая – это изменение статуса самого члена комиссии, вторая – освобождение его от обязанностей комиссией, назначившей его. Взаимосвязь между двумя частями условна, и комиссия, по-видимому, не вправе отстранить члена избирательной комиссии при отсутствии одной из следующих причин:

- Подачи заявления в письменной форме о сложении своих полномочий;
- Выезда на постоянное жительство за пределы Кыргызской Республики;

- Утраты гражданства Кыргызской Республики;
- Признания решением суда недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- Вступления в силу обвинительного приговора суда;
- Смерти; (ст. 16, 3)
- А также приобретения статуса, несовместимого со статусом члена избирательной комиссии, а именно, депутата Жогорку Кенеша или местного совета; должностного лица органов государственной власти или местного самоуправления; судьи; кандидата, супруги кандидата, служащего или лица в непосредственном подчинении кандидата; доверенного лица; полномочного представителя; или члена другой избирательной комиссии. (ст. 16, 1)

Освобождение члена избирательной комиссии от своих обязанностей не является обязательным. Важно отметить, что в Кодексе говорится только о том, что в случае возникновения одного из вышеперечисленных оснований комиссия «может» освободить члена комиссии от обязанностей, но не сказано, что она обязательно его освобождает.

Ну а если комиссия все-таки освобождает одного из членов комиссии, она обязана назначить нового не позднее 10 дней со дня его выбытия. (ст. 16, 3)

### *3.3.ж Привилегии членов избирательной комиссии*

Среди привилегий, предоставляемых Кодексом членам избирательных комиссий – дополнительная оплата труда и отпуск. В общем, члены комиссии работают на общественных началах, (ст. 11, 3) но для того, чтобы они надлежащим образом выполняли свои обязанности, члены комиссии могут быть освобождены от основной работы, в противном случае им положен дополнительный поощрительный отпуск (ст. 16, 5); за ними сохраняется их средний заработок по месту основной работы (ст. 16, 4); и они могут получать дополнительную оплату труда от избирательных комиссий. Размер дополнительной оплаты труда устанавливается в размере 10 минимальных заработных плат членам районных, городских, областных, Бишкекской городской и окружных комиссий. Общая сумма основывается на размере минимальной заработной платы на день назначения выборов. (ст. 16, 4) Размер оплаты труда членов участковых избирательных комиссий зависит от количества избирателей на участке:

- До 500 избирателей – в 5-кратном размере минимальной заработной платы;
- От 500 до 1000 избирателей – в 6-кратном;
- От 1000 до 2000 избирателей – в 7-кратном;
- От 2000 до 3000 избирателей – в 8-кратном. (ст. 16, 4,2))

Следует отметить, что оплата труда членам избирательных комиссий не гарантирована. В Кодексе говорится о том, что дополнительная оплата «может» производиться за счет средств, выделенных на проведение выборов, а соответствующие комиссии сами определяют порядок. (ст. 16.4)

### *3.3.3 Иммунитет членов избирательных комиссий*

Помимо вышеупомянутых привилегий, Кодекс также предоставляет членам избирательных комиссий несколько видов иммунитета, включающих гарантированное сохранение за ним его рабочего места и невозможность привлечения к уголовной или административной ответственности.

Во-первых, в период подготовки и проведения выборов и в течение 6 месяцев после окончания выборов член избирательной комиссии не может быть уволен с работы или без его согласия переведен на другую работу. (ст. 16, 8)

Во-вторых, во время подготовки и проведения выборов член избирательной комиссии не может быть привлечен к уголовной ответственности или подвергнут мерам административного взыскания без согласия прокурора. (ст. 16, 6) Члены Центральной избирательной комиссии не могут быть привлечены к уголовной ответственности, задержаны или арестованы без согласия Президента Кыргызской Республики или одной из палат Жогорку Кенеша, за исключением случаев задержания на месте преступления.

И наконец, уголовное дело в отношении председателя и членов ЦИК может быть возбуждено только Генеральным прокурором.

### *3.4 ПРОЧИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ*

Две статьи Административного кодекса посвящены если не вопросам формирования, то общим обязанностям избирательных комиссий: Во-первых, «любое должностное лицо», не выполнившее просьбу или не подчинившееся решению избирательной комиссии, наказывается штрафом в размере от 10 до 50 минимальных заработных плат. (Глава 7, раздел 49) Член избирательной комиссии, не опубликовавший отчет о бюджете, наказывается штрафом в размере от 20 до 50 минимальных заработных плат. (Раздел 60)

### *3.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО*

### *3.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ВОПРОСЫ*

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации.

### *3.6.а Мама, член избирательной комиссии*

#### *3.6.а.1 Факты*

Мама, вдова бывшего члена Верховного Совета, была назначена в областную избирательную комиссию по месту жительства. Всю свою семейную жизнь Мама провела в окружении политиков, хотя ее никогда не выбирали и не назначали должностным лицом. На этот раз ее назначил муж ее покойного друга, посчитав, что она будет такой же тихой и послушной в качестве председателя областной комиссии, какой она была в качестве жены его бывшего коллеги.

Но, ко всеобщему удивлению, оказалось, что у Мама есть собственное мнение и вместо того, чтобы поступать так, как ожидали люди, назначившие ее, она поступала так, как считала нужным поступать согласно требованиям Конституции и Кодекса о выборах. В результате остальные члены комиссии невзлюбили Маму, но для избирателей своей области она стала неким символом.

Опасаясь растущей популярности Мама, один из ее оппонентов решил подорвать ее репутацию и отстранить ее от работы в комиссии. Он направляет жалобу, утверждая, что ее назначение было недействительным как противоречащее закону.

#### *3.6.а.2 Вопросы*

Какой был бы результат, если бы:

- 1) Мама была женой бывшего кандидата на государственную должность?
- 2) Мама – очень близкий друг кандидата, претендующего на государственную должность в другой области?
- 3) До приобретения Кыргызстаном независимости Мама и ее покойный муж были обвинены в коррупции и пять лет провели в ссылке, прежде чем им разрешили вернуться в страну?
- 4) Сын Мама был членом комиссии? Имеет ли значение, была она назначена до или после него?

### *3.6.б Неоплаченный труд члена комиссии*

#### *3.6.б.1 Факты*

Алмаз – один из восьми членов окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Жогорку Кенеша. Он был назначен Бишкекской городской комиссией. Алмаз временно оставил свою работу для выполнения своих обязанностей в комиссии, частично из чувства гражданской ответственности, частично ради дополнительного заработка. Однако сразу после выборов и прекращения полномочий комиссии начались неприятности.



Во-первых, его работодатель заявил, что не может заплатить за время, когда Алмаз работал в комиссии, но предложил ему дополнительный отпуск при условии, что Алмаз проработает еще полгода.

Во-вторых, комиссия, назначившая Алмаза, не заплатила ему. Расстроившись, Алмаз подает жалобу как на своего работодателя, так и Бишкекскую городскую комиссию. Работодатель в ответ немедленно увольняет его.

### *3.6.6.2 Вопросы*

- 1) Нарушил ли работодатель Алмаза закон, отказавшись заплатить ему?
- 2) Нарушил ли его работодатель закон, предложив ему для дополнительного отпуска проработать еще 6 месяцев после окончания работы в окружной комиссии?
- 3) Прекратились ли полномочия комиссии после окончания выборов?
- 4) Нарушила ли закон Бишкекская городская комиссия, не оплатив его труд?
- 5) Если да, сколько она должна была заплатить ему?

### *3.6.в Обаятельный неплательщик*

#### *3.6.в.1 Факты*

Новый член избирательной комиссии – обаятельный неудачник. Почти все его деловые начинания, так же как и личные отношения оканчивались провалом, за единственным исключением. Ему удалось с помощью своего обаяния добиться назначения в избирательную комиссию.

Увидев его фамилию в газете в списке вновь назначенных членов избирательной комиссии, один из его кредиторов возбудил иск, требуя возврата долга. Его бывшая жена, с которой он недавно разошелся, также возбудила иск, требуя возврата предметов личной собственности, которые, как она заявила, он унес с собой из их бывшего дома. И наконец, ГАИ выпустила ордер на его арест за неоплаченные штрафы за нарушение правил дорожного движения.

#### *3.6.в.2 Вопросы*

- 1) Может ли суд рассмотреть какие-либо из этих заявлений?
- 2) Будет ответ другим, если бы инциденты, давшие повод для заявлений, имели место после его назначения членом избирательной комиссии?
- 3) Если одним из нарушений правил дорожного движения был отказ остановить машину по требованию инспектора ГАИ, имел ли этот инспектор право арестовать или задержать члена комиссии?

1971

1971

1971  
1971  
1971  
1971  
1971

1971  
1971  
1971  
1971  
1971

1971  
1971  
1971  
1971  
1971

1971  
1971  
1971  
1971  
1971

## **4.0 Заявления и жалобы, связанные с регистрацией избирателей**

### **4.1 Международные стандарты**

#### **4.1.а Применение Международного права**

Так как, Конституция Кыргызской республики обеспечивает прямое применение в праве ратифицированных международных соглашений (Ст. 12:3), также как и «признание и гарантия» основных международных принципов, касающихся основных свобод человека (Ст.16:1), на право избирателей в Кыргызской Республике действуют большое количество инструментов международного права. Это право принципиально касается, право голосовать вообще, гражданство и условия проживания для осуществления этого права.

#### **4.1.б Международные Конвенции о Голосовании**

В отношении права голоса, Всеобщая Декларация Прав Человека, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1991 году, предусматривает, что "каждый имеет право принимать участие в управлении своей страны". (Ст.21:1) Отношения гражданина со своей страной будут раскрыты в дискуссии о гражданстве, ниже, на данный момент Декларация основывает свою концепцию о голосовании на основании права на участие. Это участие может быть прямое или косвенное, "через свободно выбранных представителей". (Ст. 21:1) Декларация, затем разрабатывает на этой основе право голоса и его значения. Право участия существует, так как "властные полномочия правительства" основываются на "воле народа". Широта этой основы означает, что все люди наделены правом голоса, и поэтому Декларация постановляет, что право голоса должно быть всеобщим и равным. (Ст.21:3) Далее, предусматривается, что выборы должны быть "периодическими и настоящими" так как будучи не периодическими, изменение в воле народа может различаться, и будучи не настоящими, это не может различаться аккуратно. Поэтому, Международный Пакт о Гражданских и Политических Прав повторяет Декларацию, и ратифицированная Кыргызской Республикой в 1994 году, провозглашает, что каждый гражданин должен иметь право голоса и возможность принять участие в общественных делах прямо или через свободно выбранных представителей и голосовать на периодических и настоящих выборах, которые гарантируют свободное выражение воли избирателей. (Ст. 25:а; 25:б) Хотя, существуют маленькие отличия в выражении двух документов, это Конституции, которая делает ясным, что граждане должны обладать права участия и голоса.

#### *4.1.в Международные Конвенции о Гражданстве как условием к голосованию*

Международные документы отсылают к гражданству, проживанию и свободе движения в своем обращении аспектов гражданства. В то время, как не принимая никакой попытки определить условия гражданства, Всеобщая Декларация Прав Человека, заявляет о том, что "каждый гражданин имеет право на национальность (Ст. 15:1) Далее, обеспечивает то, что человек не может быть "произвольно" лишен своей национальности, а также что, соразмерное с правом на национальность является право менять национальность (Ст. 15:2) Разрабатывая на этих основных правах, Конвенция о Ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, подписанной Кыргызстаном в 1996 году, требует, чтобы государства участники давали женщинам равные права в приобретении, сохранении и обмене их национальности, независимо от их семейного положения. (Ст. 9:1) Поэтому, женщина не получает автоматически гражданство мужа, когда он был иностранцем во время его женитьбы или поменял свое гражданство впоследствии, потому что право на национальность является индивидуальным правом.

#### *4.1.г Международные Конвенции о проживании как условие к голосованию*

Равным индивидуальным правом является право на свободу передвижения и проживания. Всеобщая Декларация Прав Человека, признает, что это право "каждого" и добавляет, что право на свободу передвижения включает "право покинуть" любую страну и право "возвращаться" в свою собственную. (Ст.13:1. Ст.13:2) В отношении, пребывания, так как это может быть условием для голосования, Международный Пакт о Гражданских и Политических Правах также признает право покинуть, правда слегка по другому квалифицируя право на возвращение, добавляя, что право не может быть "произвольно" отменено. (Ст.12:2; Ст. 12:4) Более того, дальше Конвенция суживает определение тех, кто имеет право на свободу передвижения. В то время, как Декларация просто заявляет, что "каждый" имеет право, Конвенция ограничивает право "каждого законно в пределах территории государства". (Ст.12:1) Несмотря на тонкое различие, это то, одно что является со значительными последствиями, так как признает легитимность юридических условий для использования по другому фундаментальных свобод, и все больше значимо когда требования национальности и пребывания часто являются условием для права голоса.

#### *4.1.д Общие принципы*

Дополнительная конвенция, которая имеет по крайней мере убедительное полномочие на право голоса в Кыргызской республике это

Конвенция об Основных Правах и Свободах Человека. Повторяя, что целью голосования является оценка " воли" избирателей, конвенция провозглашает, что правом голоса должны обладать все граждане, и что они должны выражать свою волю посредством тайного голосования. (Ст.29) Интересно, что конвенция не строго обязывает Кыргызскую Республику, так как но не достаточно других предполагаемых участниц вступили присоединились. Тем не менее, подписывая этот документ, Кыргызская Республика согласилась с его содержанием. Согласно международному праву, и по условиям собственной конституции, это признание общих норм в отношении личных прав и свобод будет достаточно для того чтобы они стали обязательными.

#### *4.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНСТИТУЦИЯ*

Хотя конституция Кыргызской Республики включает в себе основные личные права и свободы, такие как «абсолютное и неприкосновенное» голосование (Ст 15.2), она не развивает условия для их применения. Делая различия между правами человека в общем и правами граждан, конституция не устанавливает основание для применения права голоса.

#### *4.2 а Гражданство как условие для голосования*

«Все люди» в республике должны быть «равны перед судом и законом» (Ст 15.3), и даже «иностранцы и лица без гражданства» могут пользоваться «правами и свободами граждан» (Ст 14.2), но конституция ограничивает гражданством право голосовать(Ст1.4,6; Ст 23) Это заставляет «статус» индивидуума зависеть от его гражданства (Ст 13.1), запрещает гражданам Кыргызской Республики одновременно иметь гражданство другой страны (Ст 13.2) и запрещает вмешательство в «право гражданина поменять его или ее гражданство»(Ст 13.3) Но конституция, определяя «гражданин» не описывает условия для приобретения и потери гражданства.(смотри. 1.4 б Закон о гражданстве)

#### *4.2 б Местожителство как условие для голосования*

Так же как и «гражданин», конституция не определяет «местожителство», давая просто право на свободу передвижения всем людям в республике, включая свободу выбора «временного или постоянного местожителства», где бы то ни было, на территории государства.(Ст 16.2) В вопросах о том, как долго человек должен проживать в стране, чтобы быть гражданином или избирателем согласно этому «статуту», не упомянуто ни одно временное требование.

Свобода передвижения внутри территории так же включает «свободу выезжать из страны и беспрепятственно возвращаться обратно»(Ст 16.2) Граждане и не граждане одинаково пользуются

правом покидать страну, но только граждане, живущие или путешествующие за границей имеют правительственную гарантию на «защиту и покровительство» (Ст 13.4) Только не ясно, включает ли эта защита защиту права голоса в Кыргызской Республике.

#### 4.2. г. *Возраст, как условие голосования*

Одно условие для голосования ясно. Для того, чтобы голосовать, гражданин должен достигнуть 18 летнего возраста (Ст 1.6)

#### 4.3 КОДЕКС о ВЫБОРАХ

Кодекс определяет избирательное право как всеобщее (ст. 3), прямое (ст. 5) и равное (ст. 4). На этом построены все последующие разделы Кодекса, посвященные избирательным округам, спискам избирателей и требованиям к месту жительства при голосовании. Каждый из данных пунктов по отдельности рассматривается ниже.

#### 4.3.а *Избирательные округа*

##### 4.3.а.1 *Общие требования*

Кодекс о выборах возлагает ответственность за образование избирательных округов на избирательные комиссии. В нем также содержатся ориентировочные указания как это делать:

Поскольку согласно Конституции и Кодексу о выборах избирательное право является равным, избирательные округа образуются исходя из числа избирателей на определенной территории, а не просто всего населения. (ст. 19, (4), 1, 4) Кодекс, тем не менее, признает невозможность полного равенства и требует примерного равенства с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10%, а в труднодоступных и отдаленных местностях не более чем на 15%. (ст. 19, 4)

При определении границ избирательного округа комиссия учитывает административно-территориальное деление республики, хотя избирательным комиссиям не запрещается пересекать эти границы. (ст. 19, 5) Не допускается образование избирательных округов из не граничащих между собой территорий, так как избирательный округ составляет единую территорию (ст. 19, 4) Помимо границ комиссия определяет центр каждого округа, присваивает ему номер и указывает число избирателей. (ст. 19, 3)

Сроки для образования избирательных округов очень сжатые:

- пять календарных дней со дня назначения выборов для образования избирательных округов соответствующими избирательными комиссиями; (ст. 19, 2)
- пять календарных дней со дня их образования для утверждения соответствующей вышестоящей избирательной комиссией. (ст. 19, 3)
- три календарных дня со дня утверждения округов для опубликования в средствах массовой информации списков округов с их графическим изображением. (ст. 19, 6)

Хотя эти требования перечислены в Кодексе в данном порядке, причинная связь между ними не совсем ясна. Хотя в Кодексе указано, что центральная избирательная комиссия информирует СМИ об образовании избирательных округов, но нет указаний на форму или содержание предоставления сведений в вышестоящую избирательную комиссию, критерии утверждения округов или последствия не утверждения.

Так или иначе, утверждающая вышестоящая комиссия может внести изменения в список округов и их границы. (ст. 19, 7) Конкретные обязанности избирательных комиссий разного уровня обсуждаются в следующем разделе.

#### *4.3.a.2 Избирательные комиссии*

##### *4.3.a.2.a Центральная избирательная комиссия*

Согласно Кодексу о выборах Центральная избирательная комиссия действует как окружная избирательная комиссия и вышестоящая. Это зависит от категории выборов.

При выборах депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша ЦИК действует как окружная избирательная комиссия без вышестоящей, когда избирательным округом является вся территория республики, т.е. когда это единый округ. (ст. 10, 1 5)) С другой стороны, при одномандатных округах ЦИК образует избирательные округа, а также утверждает и публикует списки одномандатных избирательных округов, образуемых, по-видимому, нижестоящими комиссиями. (ст. 10, 1 6)) Это явное противоречие можно истолковать двояко: либо ЦИК получает полномочия, но не обязательства образовывать избирательные округа, оставляя эту задачу в основном нижестоящим комиссиям, либо рассматривая утверждение избирательных округов Центральной избирательной комиссией как способ их образования.

Одно из этих истолкований придется использовать и при образовании одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша, поскольку Кодекс предоставляет ЦИК полномочия «образовывать» и эти округа. (ст. 10, 1 6))

Вне зависимости от того, обладает ли ЦИК эксклюзивными полномочиями при образования избирательных округов, Кодекс делает ее вышестоящей комиссией, обязанной утверждать избирательные округа, образованные нижестоящими комиссиями. Эта обязанность, правда, ограничивается только выборами в Жогорку Кенеш. (ст. 10, 1 б))

#### *4.3.а.2.б Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

По Кодексу областные и Бишкекская городская избирательные комиссии образуют избирательные округа по выборам депутатов в областные и Бишкекский городской кенеш. Они также утверждают избирательные округа, образованные, видимо, нижестоящими комиссиями. Как и в случае с ЦИК, Кодекс не указывает четко, обладают ли областные и Бишкекская городская комиссии эксклюзивными полномочиями образовывать избирательные округа или нижестоящие комиссии также могут их образовывать. В любом случае, областные и Бишкекская городская комиссии обладают четкими полномочиями утверждать избирательные округа, образованные районными и городскими комиссиями, (ст.14, 2, 4)) и публиковать в средствах массовой информации списки утвержденных округов. (ст. 12, 1, 4))

#### *4.3.а.2.в Окружные избирательные комиссии*

Несмотря на полученные полномочия распоряжаться денежными средствами (ст. 13, 2, 13)), определять результаты выборов (ст. 13, 2, 9)) и даже признавать выборы на территории соответствующего избирательного округа недействительными (ст. 13, 2, 16)), полномочий образовывать избирательные округа окружные комиссии не имеют. Не могут они также утверждать избирательные округа, образованные другими комиссиями.

#### *4.3.а.2.г Районные, городские избирательные комиссии*

С другой стороны, районные и городские комиссии получают четкие полномочия образовывать избирательные округа по выборам депутатов в районные и городские кенеш. В отличие от других комиссий, упоминаемых в Кодексе, они также обязаны представлять списки образованных ими округов с указанием их границ в вышестоящую областную или Бишкекскую городскую комиссию. (ст. 14, 2, 4)) Помимо того, районные и городские комиссии образуют избирательные округа по выборам депутатов городских, поселковых и аильных кенешей. (ст. 14, 2, 5))

Дальнейшие полномочия комиссий неясны. Выступают ли они в качестве представителей соответствующих вышестоящих областных или Бишкекской городской комиссий или действуют независимо, утверждая



образованные ими округа по выборам депутатов городских, поселковых и аильных кенешей..(ст. 14, 2, 5)).

#### *4.3.a.2.d Участковые избирательные комиссии*

И наконец, участковые избирательные комиссии не имеют полномочий образовывать или утверждать образованные избирательные округа. Они также не обязаны предоставлять сведения об образованных округах в средства массовой информации.

#### *4.3.a.3 Категории избирательных округов*

В кодексе о выборах выделены три типа избирательных округов: одномандатный, много мандатный и единый республиканский.

Избиратели одномандатного округа избирают одного депутата из претендующих на это место, в то время как избиратели много мандатного округа избирают несколько депутатов. Избранные депутаты представляют определенную территорию, но не всю республику. (ст. 8)

И наоборот, в едином республиканском избирательном округе избиратели голосуют за списки кандидатов, выдвинутых конкурирующими политическими партиями или избирательными блоками. Избранные депутаты представляют всю территорию республики. (ст. 8)

В зависимости от видов выборов образуются различные избирательные округа, об этом говорится в следующем разделе:

#### *4.3.a.4 Выборные должности*

##### *4.3.a.4.a Президент*

Избирательным округом при выборах Президента является вся территория Кыргызской Республики. (ст. 19, 1)

##### *4.3.a.4.6 Жогорку Кенеш*

Несмотря на то, что Жогорку Кенеш состоит из двух палат, Кодекс не разграничивает избирательные округа по выборам депутатов Жогорку Кенеша по данному конституциональному разделению.

Кандидаты в депутаты Собрания народных представителей баллотируются в одномандатных (ст. 19, 2) или одном из 45 много мандатных избирательных округов (ст. 70, 1)

Кандидаты в Законодательное собрание могут баллотироваться в одном из 45 одномандатных округов (ст. 70, 1, 2; ст. 19, 2) или в составе списка кандидатов, выдвинутых политической партией или избирательным блоком по единому республиканскому округу. (ст. 19, 2) По Кодексу количество депутатов, избираемых в Законодательное собрание по единому республиканскому округу равно 15. (ст. 70, 1)

#### **4.3.а.4.в Прочие кенешы**

В то время как фактическое число мандатов, устанавливаемых по выборам депутатов в другие кенешы зависит от числа избирателей на территории избирательного округа данного кенеша (ст. 19, 1, 4; см. также 4.3.а.1 выше; Общие требования), максимальное их число зависит от уровня кенеша.

- областные и Бишкекский городской кенешы: 20;
- районные или городские кенешы: 10
- поселковые или айылные кенешы: 7.

Все эти избирательные округа являются много мандатными. (ст. 19, 8; ст. 86)

#### **4.3.6 Списки избирателей**

##### **4.3.6.1 Центральная избирательная комиссия**

Кодекс уполномочивает Центральную избирательную комиссию организовывать систему регистрации избирателей (ст. 10, 1, 19) совместно с органами государственной власти и местного самоуправления, а также областными и Бишкекской городской избирательными комиссиями, хотя подробно о характере этой совместной работы не говорится. Вне зависимости от системы, однако, большая часть работы по регистрации избирателей осуществляется участковыми избирательными комиссиями.

##### **4.3.6.2 Участковые избирательные комиссии**

Кодекс возлагает на участковые комиссии обязанность составлять списки избирателей (ст. 15, 2)) и проводить ознакомление избирателей (ст. 15, 3)) и наблюдателей (ст. 17, 8) с этими списками.

Избирательные участки образуются соответствующими вышестоящими комиссиями не позднее чем за 45 календарных дней до дня выборов. (ст. 20, 2) Они должны состоять не более чем из 3 000 избирателей и не должны пересекать границы избирательных округов. (ст. 20, 2) Руководящий принцип организации участков – удобство для избирателей (ст. 20, 1), избирателей вносят в списки по месту

жительства. Списки избирательных участков с указанием границ и адресов публикуются не позднее 40 дней до дня выборов. (ст. 20, 6) Состав списков избирателей, а также право избирателей ознакомиться с ними обсуждается в нижеследующих пунктах, один из которых посвящен требованиям к месту жительства.

#### *4.3.6.2.а Списки избирателей*

Хотя в Кодексе не говорится о том, что регистрация является одним из условий при голосовании, право на голосование, похоже, все-таки обуславливается включением избирателя в список избирателей. (ст. 21, 1), и сами списки, похоже, составляются на основе сведений системы регистрации. (ст. 21, 5) В списки избирателей включаются все избиратели на территории избирательного участка, обладающие на день голосования активным избирательным правом. (ст. 21, 2)

Процесс составления списков состоит из сбора необходимых сведений и их уточнения. Формирование сведений обеспечивается не уточняемыми органами исполнительной власти (ст. 21, 4), командирами воинских частей в отношении военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих на территории воинской части, (ст. 21, 4), а в отношении граждан в домах отдыха, санаториях, следственных изоляторах и других избирателей, проживающих, работающих или находящихся в зарубежных поездках руководителями этих учреждений и представительств. (ст. 21, 7) Лица, ответственные за регистрацию избирателей, осуществляют ее по состоянию на 1 января и 1 июня каждого года (ст. 23, 4), а участковые избирательные комиссии составляют свои списки на основе сведений о регистрации на момент создания комиссии. (ст. 21, 5; ст. 22, 3) Список подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью. (ст. 21, 10)

Как сами избиратели так и участковые избирательные комиссии несут ответственность за уточнение списков. Органы государственной власти обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям при уточнении сведений о зарегистрированных избирателях (ст. 23, 5) и участвовать в уточнении списков избирателей. (ст. 21, 11) К сожалению, в Кодексе не расписываются подробно обязанности избирательных комиссий по уточнению списков избирателей, больше инструкций посвящено правам избирателей проверять и исправлять сведения о себе, о чем говорится в следующем разделе. В случае обнаружения комиссией неточности в списке ее можно исправить в любое время до закрытия участка в день голосования. (ст. 22, 4)

#### *4.3.6.2.б Право избирателей ознакомиться со сведениями по регистрации избирателей и списками избирателей и исправлять ошибки*

Согласно Кодексу избиратели имеют право на беспрепятственный доступ к сведениям о себе, используемым для создания регистрационных данных, полный просмотр информации и исправление неточностей, (ст. 23, 6) Это право распространяется на все носители информации. Избиратель имеет также право знать, кто собрал информацию и для чего она использовалась или будет использоваться. (ст. 23, 6)

Персональные данные для регистрации избиратели имеют право проверить в любое время, в то время как проверить списки избирателей, очевидно, возможно только после их составления. Списки избирателей должны быть составлены и представлены для ознакомления не позднее чем за 15 дней до дня голосования для обычных избирательных участков и не позднее чем за 5 дней до дня голосования для участков, образуемых в местах временного пребывания. (ст. 22, 1) (см. 4.3.6.2.в.2) Кроме того, лица, нарушающие права граждан на ознакомление со списком избирателей, несут уголовную, административную и другую ответственность. (ст. 57, 1))

Наряду с правом проверять персональные данные и списки избирателей, Кодекс предоставляет избирателям право исправлять неточности. В то время как для исправления персональных данных не требуется выполнение каких-либо формальностей (ст. 23, 6), при обнаружении ошибок или неточностей в списке избирателей или при невключении в список избиратель заявляет в участковую избирательную комиссию. (ст. 22, 2)

При обнаружении неточности избиратель подает заявление и подтверждающие документы. Соответствующая избирательная комиссия проверяет заявление в течение 24 часов, а если заявление подано в день голосования — не позднее 2 часов до окончания голосования. (ст. 22, 2)

Несколько иная процедура предусмотрена для подачи жалоб на комиссию за не включение в список избирателей. При неумышленном не включении избирателя процедура такая же как и при обнаружении любой иной ошибки. При исключении же из списка необходимо, чтобы избирательная комиссия обосновала свое решение сведениями, полученными от соответствующих органов, осуществляющих регистрацию (учет) избирателей, указала дату и причину исключения избирателя из списка в самом списке, который должен быть заверен подписью председателя участковой комиссии. (ст. 22, 3)

Процесс обжалования одинаков в любом случае. С жалобой на неточности в списке или решение участковой комиссии об исключении из списка можно обратиться в вышестоящую избирательную комиссию или в суд, которые обязаны рассмотреть жалобу в трехдневный срок, если она была подана до дня выборов, и немедленно в день выборов. (ст. 22, 2, 3)

#### *4.3.6.2.в Избирательные участки и место проживания*

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его постоянного или

преимущественного проживания, а в некоторых случаях; временного проживания на территории этого участка. (ст. 21, 3)

#### *4.3.6.2.в.1 Постоянное и временное место жительства*

Кодекс о выборах предусматривает связанные с местом жительства ограничения на право избирать и право быть избранным. Однако определение места жительства избирателя не дается, не указаны критерии определения места жительства избирателя, что может привести к потенциальным проблемам в отношении лиц, считающих место их временного (по Кодексу) пребывания местом постоянного жительства, студентов, военнослужащих, избирателей, проживающих, работающих или путешествующих за пределами республики. Все эти проблемы рассматриваются ниже и всех их можно было бы избежать, определив место жительства на основе волеизъявления избирателя. Определяющим будет только желание избирателя проживать на той или иной территории. Это желание, однако, должно выражаться каким-либо простым и проверяемым способом, таким как регистрация в целях голосования. Это объективное выражение субъективного желания устранил все сомнения касательно места жительства избирателя и сделает ненужным разграничение между временным и постоянным местом жительства.

Ну а тем временем Кодекс определяет место жительства, просто перечисляя места возможного проживания. Это жилые дома, квартиры, служебные помещения, общежития, гостиницы-приюты, дома престарелых, инвалидов или ветеранов. (ст. 8) Гостиницы причисляются Кодексом к местам временного пребывания.

#### *4.3.6.2.в.2 Временное место пребывания*

Кодекс перечисляет места временного пребывания, очевидно, для того, чтобы отличить их от постоянных мест жительства. Это гостиницы, санатории, дома отдыха, больницы, кемпинги, туристские базы и пансионаты. (ст. 8)

Вне зависимости от сложностей с определением, в Кодексе говорится, что избирательные участки могут образовываться в местах временного пребывания, труднодоступных и отдаленных районах и следственных изоляторах не позднее 5 дней до дня выборов. (ст. 20, 3) Такие участки входят в избирательные округа по месту их расположения. (ст. 20, 3) В Кодексе, к сожалению, не приводится процесс образования таких участков, в частности, не указано, должна ли инициатива исходить от членов избирательных комиссий или она может исходить от самих избирателей.

Еще более усложняя положение, Кодекс, похоже, вообще опускает требования к месту жительства в отношении избирателей, проживающих, работающих или путешествующих за границей, а также

избирателей, живущих на одном участке, но получивших открепительное удостоверение для включения в список другого участка, где они не живут. (см. 4.3.6.2.в.7 *ниже*, Новые избиратели на участке) (см. также 8.3.в.1.в)

#### **4.3.6.2.в.3 Несколько мест проживания**

Избиратель может быть включен в список избирателей только на одном участке (ст. 21, 9), вне зависимости от того, проживает ли он постоянно в двух или более местах.

#### **4.3.6.2.в.4 Студенты**

Четкого определения места жительства студентов и, соответственно, их регистрации Кодекс не дает. Наоборот, дело еще более запутывается тем, что студенческие общежития классифицируются как места постоянного жительства. (ст. 8) Поскольку ни в одной другой статье Кодекса о студентах более не упоминается, надо полагать, что соответствующий всем другим требованиям избиратель не может быть исключен из списка избирателей просто по той причине, что он проживает в общежитии.

#### **4.3.6.2.в.5 Военнослужащие**

Военнослужащие, очевидно, вносятся в списки на участках их проживания. (ст. 20, 4) Четко об этом, однако, в Кодексе не сказано, указано лишь, что военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. (ст. 20, 4) Вопрос еще более усложняется, когда Кодекс запрещает солдатам голосовать при выборах депутатов местных кенешей, если они до призыва на военную службу не проживали постоянно на данной территории. (ст. 21, 6) Проблема состоит в том, что Кодекс запрещает это военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (ст. 21, 6) Подобное определение больше создает проблемы, чем решает их, поскольку оно охватывает служащих определенный срок призывников, военнослужащих по контракту, резервистов и военнослужащих, для которых служба в армии является карьерой. Помимо того, здесь забыты члены семей военнослужащих и другие лица, которые, по Кодексу, имеют право быть включенными в списки избирателей на участках, созданных на территории расположения воинской части. (ст. 21, 4) И наконец, на кого бы не распространялся запрет Кодекса о включении в списки избирателей, это касается только выборов в местные кенешы. (ст. 21, 6) Получается, в других видах выборов могут быть зарегистрированы, внесены в список и могут голосовать даже военнослужащие, проходящие службу по призыву.

Кроме того, подразумевается, что как минимум в одном случае временный характер воинской части не может служить препятствием при голосовании. Например, в воинских частях, расположенных в удаленных районах, могут образовываться специальные избирательные участки. (ст. 20, 4) Удаленная воинская часть будет, по-видимому, временной, а солдаты, служащие в ней, временно пребывающими в ней, но ввиду того, что Кодекс допускает образование специальных избирательных участков, избирателям, подходящим по всем остальным критериям, временно пребывающим в удаленной воинской части, не может быть отказано в праве на голосование. Если это истолкование верно, оно всего лишь устраняет значимость деления на постоянное и временное место проживания, но не решает прочие вопросы, связанные с образованием специальных участков в воинских частях.

В соответствии с Кодексом такие избирательные участки могут образовываться командиром воинской части по разрешению соответствующей избирательной комиссии. Не указано, к сожалению, может ли просьба об образовании специального участка исходить только от командира или любой избиратель на территории воинской части имеет право обратиться с подобной просьбой. Форма или содержание просьбы не приводятся как не приводятся и критерии или последствия решения избирательной комиссии.

#### *4.3.6.2.в.6 Избиратели за пределами Кыргызской Республики*

Положение с избирателями, находящимися за пределами территории Кыргызской Республики, гораздо проще. Они могут проголосовать на участках, образованных посольствами и консульскими учреждениями Кыргызской Республики, вне зависимости от числа избирателей на данном участке. (ст. 20, 5) В Кодексе не говорится о том, требуется ли для образования подобных участков инициатива или одобрение со стороны Центральной избирательной комиссии. Указано только, что ЦИК вносит предложения о приписке избирателей, находящихся за пределами Кыргызской Республики, к одномандатным избирательным округам (ст. 10, 20) и что ЦИК и МИД определяют порядок приписки таких участков к определенным районам. (ст. 20, 5)

#### *4.3.6.2.в.7 Новые избиратели на избирательном участке*

Как уже указывалось, избиратель может включаться только в один список. (ст. 21, 9) Но в двух случаях Кодекс о выборах разрешает включать в список избирателей нового избирателя на участке, который может здесь проголосовать. Во-первых, избиратели, недавно переехавшие на территорию избирательного участка, могут быть включены в список, в который, согласно Кодексу, можно вносить изменения вплоть до окончания голосования в день выборов. (ст. 22, 4)

Во-вторых, избиратели, внесенные в список другого избирательного участка, но не имеющие возможности находиться там в день выборов, могут быть дополнительно включены в список избирателей участка, на территории которого они будут находиться. В пределах Кыргызской Республики избиратель должен получить в избирательной комиссии открепительное удостоверение. (ст. 38, 1) За пределами Кыргызской Республики при невозможности получить открепительное удостоверение избиратель может просто явиться в помещение для голосования, созданное консульством или посольством и быть внесенным в список на данном участке. (ст. 21, 8) Правда, за пределами Кыргызской Республики избиратели могут это сделать только во время выборов Президента или депутатов Жогорку Кенеша. (ст. 21, 8) Для избирателей на территории республики подобного ограничения не существует.

#### *4.4 ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ*

Административный кодекс предусматривает штраф в размере от 20 до 50 минимальных заработных плат для лиц, нарушающих права избирателей на ознакомление со списком избирателей и для членов избирательных комиссий, отказывающихся предоставить избирателям разъяснение о причинах отказа вносить изменения в список по заявлению избирателя или игнорирующих решение суда внести изменения. (Раздел 59)

#### *4.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО*

#### *4.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ВОПРОСЫ*

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации

##### *4.6.a Протестующий*

###### *4.6.a.1 Факты*

Бермет – 18 летняя студентка местного отделения одного из крупных университетов. Придя на учебу 6 месяцев назад, когда началась



ее программа, Бермет быстро подпала под влияние обаятельного профессора. Она стала его любовницей и сторонницей его политической программы. Они вместе ездили по всей области, где профессор выступал на предвыборных встречах и давал интервью. Однако он сам не баллотировался в кандидаты, но агитировал за кандидатов партии, созданной им 2 года назад.

Когда одного из этих кандидатов отстранили от участия в предстоящих выборах, профессор был вне себя. Он подверг открытой критике власти, дисквалифицировавшие кандидата, и предпринял шаги, приведшие в конечном итоге к его аресту. Возмущенная Бермет решила выразить протест.

Она забрала свои вещи из квартиры своего любовника и положила их в палатку в палаточном городке около тюрьмы, в которой содержался профессор. После этого Бермет связалась со средствами массовой информации, представители которых прибыли к его палатке и настроили камеры.

#### *4.6.а.2 Вопросы*

- 1) Если Бермет захочет проголосовать на предстоящих выборах, кто займется сбором сведений о ней и из чего будут состоять эти сведения?
- 2) Где находится место жительства Бермет, если она переехала из родительского дома в другую область, когда началась ее учеба, в течение двух недель жила в общежитии на территории одного избирательного участка, затем в квартире профессора в течение нескольких месяцев на территории другого участка, затем в палаточном городке в другом участке? Был бы ответ другим, если бы личные вещи Бермет по-прежнему находились в каждом из этих мест?

#### *4.6.б Инвалид*

##### *4.6.б.1 Факты*

Анарбек неизлечимо болен, и его приходится постоянно возить в больницу. Так как вставать с постели Анарбек не в состоянии, он соглашается на какое-то время переехать к своей дочери, чья квартира недалеко от больницы, чтобы избежать страданий во время долгой поездки домой. Больница и квартира его дочери находятся на территории одного избирательного участка, а дом Анарбека – на территории другого участка.

##### *4.6.б.2 Вопросы*

- 1) На каком участке имеет право голосовать Анарбек?

- 2) Как должен поступить Анарбек, если его фамилия окажется в списке избирателей на его избирательном участке, а он захочет проголосовать на территории избирательного участка дочери?
- 3) Если по мнению врачей Анарбек уже не вернется домой, а умрет в доме своей дочери в течение двух месяцев, как это повлияет на его регистрацию или включение в список избирателей?

#### 4.6.в Иммигрант

Семья Джамшеда переехала в Кыргызстан несколько лет назад. Их дальнему родственнику принадлежала маленькая дача, в которую он и пустил жить семью Джамшеда. Спустя какое-то время этот щедрый родственник умер, оставив свою семью в долгах, которые они не были в состоянии выплатить. Поэтому им пришлось продавать дачу, которую семья Джамшеда не могла позволить себе приобрести. Все члены семьи вернулись на свою родину, за исключением Джамшеда, к тому времени уже молодого человека, нашедшего себе подругу из местных, забеременевшую от него.

Джамшед хотел бы участвовать в голосовании на предстоящих выборах, но его не включили в список избирателей. В знак протеста он подает заявление в местный суд.

#### 4.6.в.2 Вопросы

Каким будет решение суда в следующих обстоятельствах?

- 1) Джамшеду 19 лет. На территорию Кыргызской Республики он переехал за неделю до провозглашения независимости?
- 2) Джамшеду 18 лет. В Кыргызскую Республику он переехал три года назад и все это время проживал на даче своего дальнего родственника?
- 3) Джамшед женился на своей подруге, и ребенок родился до того как он решил голосовать?
- 4) Джамшед родился на территории Кыргызской Республики до провозглашения независимости, но еще маленьким ребенком уехал вместе со своей семьей?

## **5.0 ЗАЯВЛЕНИЯ И ЖАЛОБЫ, СВЯЗАННЫЕ С РЕГИСТРАЦИЕЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ВЫДВИЖЕНИЕМ КАНДИДАТОВ**

### **5.1 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ**

#### **5.1.а Применение Международного права**

Так как Конституция Кыргызской Республики дает ратифицированным договорам силу, равную ей самой(Ст.12:1), и гарантирует основные личные свободы в соответствии с основными принятыми международными нормами(Ст16:1), регулирование политическими партиями является предметом международного права.

#### **5.1.б Свобода Выражения, Объединения и Собраний**

Всеобщая Декларация Прав Человека предусматривает, что каждый имеет "право на свободу и выражение мнения" и добавляет, что право включает свободу искать, получать, распространять информацию и идеи "без вмешательства". (Ст. 19) Отдельно признавая, что каждый имеет право на свободу мирных собраний и объединений (Ст. 20), Декларация предлагает, что право "искать, получать и распространять информацию и идеи " могут быть осуществлены социально. Если информация, которая ищется и распространяется политическая, очевидно что, Декларация требует, чтобы она искалась и распространялась «без вмешательства». В обзоре декларации, свобода мнения включает политическое мнение и свободу выражения, которая включает политическое выражение, и связаны со свободой на объединения, эти свободы запрещают вмешательство государства в мирную деятельность политических собраний, объединений и партий.

#### **5.1.в Возможные ограничения**

Свобода выражения, собраний и объединений не абсолютна, однако, как бы там ни было, всего несколько законных ограничений, признанных Международным Пакт по гражданским и политическим правам, указывают на высокую степень уважения в отношении политических выражений в демократическом обществе. Например, выражение в общем может быть ограничено только тогда, когда «предусмотрено "законом и необходимо» для сохранности прав и репутацию других, национальной безопасности или общественного порядка, или общественного здоровья и морали.(ст.19:3(1),(2)) Особенно, "пропаганда войны" или "подстрекательство" к религиозной, расовой или национальной дискриминации, вражда и насилие могут быть

запрещены. (Ст.20:1,Ст. 20:2)

Только эти обстоятельства могут оправдать вмешательство в свободу выражения политическими средствами, определенными когда Пакт провозгласил, что «все имеют право на свободные объединения с другими»(Ст22:1)и что нет ограничений, при применении этого права кроме тех случаев, когда это предусмотрено законом или необходимо»для защиты интересов национальной безопасности, общественной безопасности, общественного порядка, общественного здоровья или морали или права и свободы других. (Ст22:2)

### *5.1.г Кандидаты*

Так как, защита политических партий логически следует из защиты свобод выражения и объединений в Декларации и Конвенции, поэтому выдвижение кандидатов также логически защищено. Декларация обеспечивает каждого правом участвовать прямо в правительстве(Ст 21:1) и добавляет, что "каждый имеет право на равный доступ к общественной службе"(Ст21:2)

Распространяясь на эти права, Конвенция дает права «гражданам», которых она провозглашает, которые имеют право принимать участие непосредственно в проведении общественных дел.(Ст 25:а), иметь равный доступ к общественной службе. (Ст 25:в) Также, защищается такое право как право быть избранным в руководящие органы, чем фактически быть избранным, это было бы необходимым требованием для свободных, честных процессов выдвижения когда для того, чтобы быть избранным, кандидат должен быть выдвинут политическими партиями. Иными словами, права признанные и защищенные Декларацией и Пактом права голосовать, баллотироваться на должность, свободы объединений и выражений-не начинаются и не заканчиваются в день выборов, а протягивается на весь процесс подсчета воли людей на которую уполномоченное правительство опирается.(Декл.Ст.21:3)

Эти права также признаются Конвенцией Основных Прав и Свобод, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1995 году. Также недостаточное количество стран участниц подписались, для того чтобы конвенция вступила в силу, выраженное согласие к нормам, выраженных в конвенции будут вполне достаточно для того чтобы сделать их обязательными для Кыргызской Республики согласно положениям собственной конституции а также и по международному праву. Как это относится к избранию на должность, конвенция предусматривает, что все граждане имеют право и должны иметь возможность быть избранными.

### *5.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНСТИТУЦИЯ*

Конституция Кыргызской Республики ничего не говорит о регистрации политических партий, то же относится к процессу

выдвижения кандидатур. Это относится к существованию и законности партийной деятельности, и она устанавливает квалификации кандидатов.

### *5.2 а. Политические Партии*

Хотя Конституция Кыргызской Республики разрешает формирование политических партий, сформированных на праве свободного выражения (Ст 8.1), она ограничивает их деятельность. Она признает и защищает право на свободное выражение, объединение и мирные собрания, но конституция противоречит себе и правительство имеет власть ограничения применения тех прав. Например, в одной статье она дает «гражданам и их объединениям» права на собрания и выражение, но они только вольны заниматься такими «деятельностью и действиями», которые не запрещены конституцией и законом. (Ст 21.1) Что закон запрещает, с этим мы будем иметь дело позже, но на данный момент, конституция запрещает многочисленные партийные виды деятельности.

Например, конституция выражено запрещает Президенту Кыргызской Республики принимать участие в партийной деятельности до начала новых выборов (Ст 43.5), которые, согласно тексту, не могут начаться ранее, чем за два месяца до истечения его срока (Ст 44.1) Более того, конституция считает незаконным слияние государственных институтов (Ст 8.4). Таким образом, государственные служащие могут только участвовать в партийной деятельности, если только они не связаны с их работой, и военные сотрудники или «внутренних дел, национальной безопасности, правосудия, прокуратуры или судебных учреждений» не могут ни «присоединиться», ни «открыто поддерживать» политическую партию. (Ст 8.4) В конце концов, не смотря на свободу религиозных убеждений (Ст 15.3) и вышеупомянутые свободы выражения, объединения и мирных собраний (Ст 16.2), конституция предотвращает сочетание этих прав запрещением формирований политических партий на религиозной основе. (Ст 8.4)

Однако, конституция здесь не останавливается, так же как описывая очень понятно что политические партии не могут делать она устанавливает что они могут делать. «Политические партии могут участвовать в государственных делах, только через выдвижение своих кандидатов на выборы» (Ст 8.2)

### *5.2 б Выдвижение кандидатов*

Ограничивая деятельность политических партий в выдвижении кандидатов, конституция так же ограничивает тех, кто может выдвигаться, устанавливая оговорки для выборов. Эти оговорки включают возрастные требования и место проживания, с дополнительными требованиями для кандидата в президенты.

## *5.2 в Требования место проживания*

Кандидаты в местные правительственные органы в аилы, города, районы и регионы предварительно должны проживать на территории, которую они собираются представлять, как только они будут избраны населением избирателей, которые проживают на этой территории. (Ст 92) В отношении кандидатов в парламент, требование проживания немного понятнее. Кандидат должен проживать на территории республики не менее, чем пять лет до его или ее выдвижения. (Ст 56.1) и если избираемый может переехать из его офиса для смены постоянного местожительства за пределами республики. (Ст 54.6) Однако, конституция не требует, чтобы кандидат проживал на протяжении какого-либо периода на территории, которую он хочет представлять. Так же не указано, должен ли он проживать там постоянно. Простые вопросы без ответов затрагивают требование место проживания кандидатов в президенты. Хотя длительность времени повысилась до 15 лет, конституция в любом случае не определяет время как постоянное или временное (ст 43.3) и конечно же, нет территориальных вопросов, затрагивающих место проживание избирающегося лица, который должен будет представлять интересы каждого города, района или области.

## *5.2 г Возрастные требования*

В дополнение к требованиям место проживания и территориальным, кандидаты, по крайней мере в парламент и на пост президента должны так же иметь допустимый возраст. Кандидаты в депутаты должны достигнуть по крайней мере 25 лет (Ст 56.1), тогда как кандидаты в президенты должны быть как минимум 35 лет. (Ст 43.3), но наложенные обязательства на похожи с кандидатскими в парламент. Ни минимального, максимального возраста не предусмотрено для кандидатов в местные выборы.

## *5.2 д Дополнительные требования для кандидата в Президенты*

Два дополнительных требования предъявляются кандидату в президенты. Первое, кандидат должен свободно владеть кыргызским языком, потому что конституция этого требует. (Ст 43.3) Второе, для участие в президентских выборах, кандидат должен собрать подписи 50.000 голосов избирателей, для того, чтобы зарегистрироваться (Ст 44.3) Должны ли избиратели зарегистрироваться или просто иметь право голосовать, не ясно, но самое поразительное то, что это не необходимо и может быть разрешено. Сбор подписей конституционное требование. Факт то, что параграф, ограничивающий деятельность политических партий по выдвижению кандидатур упоминает только выдвижение кандидатов в парламент и органы местного управления. (Ст 8.2) Выдвижение кандидатов в президенты пропущено, хотя явно не запрещено.

## 5.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ

### 5.3.a Регистрация политических партий

В кодексе о выборах мало говорится о политических партиях, подробности содержатся в особых законодательных актах. (см. 5.4 ниже – Другие соответствующие законы) Политические партии в общем должны представлять собой зарегистрированные юридические лица. Регистрация юридических лиц осуществляется Министерством юстиции, и Кодекс о выборах возлагает на него дополнительную ответственность. В течение 10 дней со дня назначения выборов Министерство сообщает Центральной избирательной комиссии, какие партии были прошли регистрацию и допущены к участию в выборах. (ст. 27, 3) Политическим партиям не обязательно проходить отдельную регистрацию в избирательных комиссиях, за исключением избирательных блоков, которые должны быть зарегистрированы ЦИК.

### 5.3.б Центральная избирательная комиссия и избирательные блоки

Кодекс лишь слегка затрагивает взаимоотношения между ЦИК и избирательными блоками, просто указывая, что ЦИК «регистрирует избирательные блоки». (ст. 10, 1, 22) В Кодексе не содержится каких-либо подробных инструкций, по-видимому, подразумевается, что общий процесс принятия решений комиссией включает решения, связанные с избирательными блоками. (см. 2.3.a.1.d выше)

### 5.3.в Избирательные блоки

Избирательные блоки образуются не менее чем двумя зарегистрированными политическими партиями. (ст. 25, 1) Цель образования блоков, очевидно, заключается в объединении сильных сторон, но вхождение в блок не позволяет отдельным партиям действовать независимо и вступать в другие объединения. (ст. 25, 2) Однако избирательные блоки являются временными объединениями, образуемыми при проведении определенных выборов, и, хотя в процесс прекращения деятельности блоков в Кодексе не затронут, процесс их образования описывается.

В Кодексе говорится, что политическая партия может на своем съезде принять решение войти в избирательный блок, а это может означать общее собрание отдельной партии, а не съезд всех входящих в блок партий. (ст. 25, 3) В любом случае, при принятии решения о вступлении в блок требуются следующие документы:

- протоколы съездов политических партий, образующих блок;

- совместное решение партий об образовании блока, подписанное их лидерами;
- копии свидетельств о регистрации партий и зарегистрированные уставы. (ст. 25; 4)

Эти документы представляются в Центральную избирательную комиссию, которая регистрирует блок в течение 5 дней со дня представления. (ст. 25; 4)

### 5.3.г Члены избирательных комиссий с совещательным правом голоса

Согласно Кодексу, после регистрации политические партии или избирательные блоки назначают одного представителя в избирательную комиссию, зарегистрировавшую их. Такой член комиссии обладает правом совещательного голоса, и это, очевидно, должно повысить открытость работы избирательных комиссий. (см. 3.3.г выше) Несмотря на разрешение, похоже, предоставляемое законом, Центральная избирательная комиссия не принимает от регистрируемых ею избирательных блоков членов с совещательным голосом. Тем не менее, избирательным блокам разрешается иметь уполномоченных представителей.

### 5.3.д Уполномоченные представители

По Кодексу кандидаты, политические партии, избирательные блоки назначают уполномоченных представителей. (ст. 26, 1)

#### 5.3.д.1 Процесс назначения

Критерии назначения уполномоченных представителей, в зависимости от того, выдвигаются ли они частными лицами или организациями, слегка различаются. Кандидаты могут лично выдвигать уполномоченных представителей и в письменной форме выдавать им доверенность действовать от их имени. Затем доверенность вместе с ходатайством с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства назначаемого представителя может быть представлена в соответствующую окружную избирательную комиссию. (ст. 26, 2; 3)

Что любопытно, Кодекс, похоже, разрешает кандидатам назначать уполномоченного представителя еще до регистрации своей кандидатуры, поскольку речь идет о том, что кандидат представляет свое заявление с намерением баллотироваться по определенному избирательному округу и одновременно ходатайство о регистрации своего уполномоченного представителя одновременно. (ст. 26, 2) В Кодексе также не указывается, может ли отдельный кандидат иметь одновременно несколько уполномоченных представителей.

Процесс назначения уполномоченных представителей политическими партиями и избирательными блоками слегка различается.



Политические партии, избирательные блоки назначают своих уполномоченных представителей не индивидуально, а на съезде. Кодекс не описывает порядок проведения подобного съезда, определяемый, видимо, внутренними правилами организации. После назначения кандидатов, однако, организации обязаны составить протокол решения съезда, а также доверенность, уполномочивающую представителя действовать от ее имени. Протоколы и доверенности затем представляются в соответствующую окружную избирательную комиссию. (ст.26, 2)

Если организация, назначающая представителей, является политической партией, она обязана также представить копию регистрационного свидетельства от Министерства юстиции и копию устава, поданного в Министерство для регистрации. (ст. 26, 4) От избирательных блоков ничего подобного не требуется, хотя партии, образующие их, должны быть зарегистрированы тем же министерством, а сам блок регистрируется Центральной избирательной комиссией.

И наконец, Кодекс предусматривает возможность организаций иметь несколько уполномоченных представителей, список которых с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства представляется вместе с протоколом, доверенностью и, при необходимости, регистрационным свидетельством.

В общем итоге в окружные комиссии представляются следующие документы:

- Отдельный кандидат:
  - заявление;
  - фамилия, имя, отчество, дата рождения и место жительства представителя;
  - доверенность действовать от имени кандидата.
- Политическая партия:
  - протокол съезда с решением о назначении представителя или представителей;
  - список уполномоченных представителей с указанием фамилии, имени, отчества, места рождения и места жительства;
  - доверенность на каждого уполномоченного представителя;
  - копия регистрационного свидетельства от Министерства юстиции;
  - копия устава политической партии.
- Избирательный блок или собрание избирателей:
  - протокол съезда с решением о назначении уполномоченного представителя или представителей;
  - список представителей с указанием фамилии, имени, отчества, места рождения и места жительства каждого;
  - доверенность на каждого представителя.

### *5.3.д.2 Регистрация окружными избирательными комиссиями*

По Кодексу окружная избирательная комиссия решает вопрос о регистрации уполномоченных представителей в течение 5 дней со дня представления документов. (ст. 26, 5) Соответствующая комиссия проверяет соответствие документов Кодексу и другим взаимосвязанным с ним законам и при принятии положительного решения, выдает уполномоченным представителям регистрационные свидетельства. (ст. 26, 5)

В случае отказа комиссии в регистрации уполномоченного представителя им выдается письменное (по всей видимости) мотивированное постановление. (ст. 26, 6) Решение комиссии может быть обжаловано в суд (ст. 26, 6) (см. также главы 1, 2)

### *5.3.д.3 Функции уполномоченных представителей*

Уполномоченные представители обладают общими полномочиями представлять и действовать от имени выдвинувших их кандидатов, политических партий и избирательных блоков, в том числе по финансовым вопросам. (ст. 26, 1) Помимо этих общих функций, уполномоченные представители:

- отвечают за весь процесс сбора и представления подписных листов избирателей;
- проводят предвыборную агитацию;
- участвуют в жеребьевках, проводимых избирательными комиссиями при распределении эфирного времени;
- присутствуют на заседаниях избирательной комиссии, имеющих к ним отношение;
- осуществляют иные полномочия по поручению кандидата, политической партии, избирательного блока. (ст. 26, 7)

### *5.3.д.4 Привилегии и иммунитет, распространяемые на уполномоченных представителей*

Кодекс предусматривает определенные привилегии и иммунитет для кандидатов, (см. 5.3 д ниже) но на уполномоченных представителей они не распространяются. Права, которыми пользуются представители кандидатов, политических партий, избирательных блоков, зависят от других законодательных актов.

### *5.3.е Политические партии, выдвигающие кандидатов в депутаты Законодательного собрания*

Кодекс выдвигает особое требование к политическим партиям, выдвигающим кандидатов в Законодательное собрание Жогорку Кенеша. Они должны быть зарегистрированы Министерством юстиции по крайней мере за год до дня выборов и их уставы должны содержать положение, закрепляющее участие членов партии в выборах. (ст. 92) К

партиям, выдвигающим кандидатов на другие должности, подобные требования не предъявляются.

### *5.3.ж Выдвижение кандидатов на различные должности*

Кодекс выделяет два избирательных права: пассивное право избирать кандидатов и активное право баллотироваться кандидатом. (ст. 8) Во вступительной части Кодекса подчеркивается, что выборы – это средство, при помощи которого суверенный народ выражает свое волеизъявление. Выражение этого волеизъявления, таким образом, зависит не только от права избирать, но и от права выдвигать кандидатуру, за которую можно голосовать. Кодекс уделяет значительное внимание процессу выдвижения и регистрации кандидатов, об этом говорится ниже. Кодекс определяет, кто имеет и не имеет права быть избранным и выделяет кандидатов, независимых кандидатов и списки кандидатов.

#### *5.3.ж.1 Общие требования*

Кодекс выделяет два вида кандидатов в депутаты – кандидаты, выдвигаемые кем-то, и кандидаты, выдвигаемые в порядке самовыдвижения. И те и другие обязаны пройти регистрацию, о чем пойдет речь ниже, но кандидаты, выдвигаемые в порядке самовыдвижения рассматриваются как независимые кандидаты в то время как кандидаты, выдвигаемые кем-то, называются просто кандидатами. (ст. 8) Кроме того, политические партии и избирательные блоки могут выдвинуть список кандидатов, но списки выдвигаются только по выборам в Законодательное собрание Жогорку Кенеша. (ст. 8)

Таким же образом Кодекс подразделяет само право на выдвижение на три части: избиратели, граждане, выдвигаемые в порядке самовыдвижения и политические партии или избирательные блоки. (ст. 24, 1) В соответствии с Кодексом, право на выдвижение не ограничено, можно выдвинуть любое число кандидатов (ст. 24, 3), причем политические партии и избирательные блоки могут выдвигать граждан, не являющихся их членами. Не ограничивая право на выдвижение другими условиями, Кодекс ограничивает его правом выдвигать граждан, (ст. 3, 1) не имевших судимости или судимость которых была снята, (ст. 3, 4) отвечающих, помимо того, требованиям к возрасту и месту жительства (см. 5.3.ж.5.б ниже )

#### *5.3.ж.2 Роль избирательных комиссий*

Избирательные комиссии контролируют процесс выдвижения и регистрации кандидатов. Их конкретные обязанности перечислены ниже.

### *5.3.ж.2.а Центральная избирательная комиссия*

Центральная избирательная комиссия устанавливает формы протоколов по выдвижению кандидатов, формы подписных листов (см. приложение Б) (ст. 10, 1, 14)) ЦИК регистрирует (ст. 10, 1, 23)) и выдает удостоверения (ст. 10, 1, 25)) спискам кандидатов, выдвинутых по выборам в Законодательное собрание Жогорку Кенеша. Прочие кандидаты на замещение выборных должностей в других органах государственной власти и местного самоуправления регистрируются другими избирательными комиссиями.

### *5.3.ж.2.б Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Члены областных и Бишкекской городской комиссий вправе присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов, (ст. 12, 1, 6)) хотя регистрировать кандидатов Кодекс их не уполномочивает.

### *5.3.ж.2.в Окружные избирательные комиссии*

Члены окружных избирательных комиссий так же вправе присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов (ст. 13, 2, 4)) Но, в отличие от областных и Бишкекской городской комиссий они имеют право регистрировать кандидатов и выдавать им удостоверения. (ст. 13, 2, 5))

### *5.3.ж.2.г Районные, городские избирательные комиссии*

Поскольку по выборам депутатов районных, городских, поселковых и аильных кенешей районные и городские комиссии приравниваются Кодексом к окружным (ст. 14, 1), на них, по-видимому, также распространяется право присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов и регистрировать кандидатов при проведении этих выборов.

### *5.3.ж.2.д Участковые избирательные комиссии*

Кодекс, очевидно, не дает участковым избирательным комиссиям право присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов или регистрировать кандидатов. (см. ст. 15)

### *5.3.ж.3 Порядок регистрации*

Комиссии, уполномоченные регистрировать кандидатов, следуют одинаковому порядку. Они должны рассмотреть определенный пакет

документов, оценить их по установленным критериям и либо зарегистрировать кандидата и выдать ему удостоверение либо отказать в регистрации и выдать ему мотивированное постановление. Решения по регистрации кандидатов принимаются большинством от установленного числа членов комиссии, а не просто большинством от числа присутствующих на момент принятия решения. (ст. 18, 7) В случае равного числа голосов «за» и «против» решающим является голос председателя. (ст. 18, 9) Постановления с решениями подписываются председателем и секретарем (ст. 18, 10) Члены комиссии, недовольные решением, вправе высказать в письменной форме особое мнение, которое должно быть доведено председателем до вышестоящей комиссии. Эта комиссия должна вынести решение в течение трех дней со дня получения особого мнения или, если оно было подано за день до выборов, в день выборов или на следующий день, - незамедлительно. (ст. 18, 11)

Кандидат, которому было отказано в регистрации, вправе обжаловать решение комиссии в суд или вышестоящую комиссию. (ст. 27, 6) Поскольку в Кодексе не уточняется срок, в течение которого суд или комиссия обязаны рассмотреть жалобу, следует предположить, что это будет обычный срок, предусмотренный для вынесения решений. (см. 2.3.а.3.б и 2.3.б.3.б выше)

#### *5.3.ж.4 Ответственность*

Лица, препятствующие осуществлению гражданином права быть избранным, несут уголовную, административную или другие виды ответственности. (ст. 57, 1) Кроме того, регистрация кандидата может быть отменена за нарушения рассмотренного выше порядка выдвижения и регистрации. (ст. 56, 1) Кандидат, регистрация которого была отменена, обязан незамедлительно вернуть денежные средства из своего избирательного фонда гражданам и организациям. (ст. 51, 14) (см. также 7.3.в)

#### *5.3.ж.5 Документы, требующиеся для выдвижения*

Прежде чем соответствующая избирательная комиссия примет решение о регистрации или отказе в регистрации кандидата, она должна получить определенные документы. Лично кандидат или уполномоченный представитель кандидата, политической партии или блока представляют в установленный срок следующие материалы. (см. ниже 5.3.ж.7)

Для кандидатов, выдвигающихся в порядке самовыдвижения:

- заявление о намерении баллотироваться кандидатом, содержащее обязательство о прекращении, в случае избрания, деятельности, несовместимой со статусом депутата; (ст. 27, 1, 2))
- фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства, место работы и занимаемая должность; (ст. 27, 1, 3))

- документ, подтверждающий внесение избирательного залога (ст. 27, 1, 4)) (см. также 5.3.ж.5.а)

- иные документы, подтверждающие соответствие кандидата условиям замещаемой посредством выборов должности, таким как возраст и место жительства, (ст. 27, 1, 5)) (см. также 5.3.ж.5.б)

Помимо выше перечисленных документов, кандидаты, выдвинутые политической партией или избирательным блоком, представляют протокол с решением организации о выдвижении кандидатов. (ст. 27, 1, 1)) И наконец, независимый кандидат может заявить, но не обязательно, о своей принадлежности к какой-либо партии. (ст. 27, 5)

### 5.3.ж.5.а Избирательный залог

Стоит рассмотреть подробнее два пункта из выше перечисленных, поскольку сумма избирательного залога, а также требования к возрасту и месту жительства кандидата зависят от замещаемой посредством выборов должности в органах государственной власти или местного самоуправления.

Во-первых, избирательный залог. Это отдельная сумма денег в дополнение к избирательному фонду, создаваемому кандидатами. (см. 7.3.б) Еще одна особенность состоит в том, что залог состоит из личных средств кандидата, а не пожертвований. Избирательный залог поступает в специальный фонд Центральной избирательной комиссии, а не на банковский счет, и его предназначение, очевидно, - быть средством, при помощи которого правительство финансирует процесс выборов. (ст. 73, 2) Избирательный залог вносится только кандидатами на должность президента и кандидатами в депутаты обеих палат парламента.

Кандидат на должность президента вносит в специальный фонд ЦИК личные средства в размере 1 000 минимальных заработных плат. Залог возвращается в случае если кандидат наберет не менее 10% голосов. (ст. 63, 3) Можно предположить, что залог возвращается и в том случае, если ЦИК откажет в регистрации кандидата и в случае снятия кандидатом своей кандидатуры, хотя в Кодексе нет конкретных указаний на эти случаи.

Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша также обязаны внести избирательный залог. В Кодексе говорится просто, что они обязаны внести в специальный фонд ЦИК личные средства в размере 300 минимальных заработных плат. (ст. 73, 2) Похоже, данное требование распространяется только на кандидатов, баллотирующихся в депутаты Законодательного собрания или Собрания народных представителей по одномандатным и многомандатным округам, поскольку перед кандидатами, баллотирующимися в депутаты Законодательного собрания по единому республиканскому округу, ставится иное условие: они не вносят никаких средств вообще, поскольку не имеют права создавать личные избирательные фонды (ст. 51,1) (см. также 7.3.б.5.б) Вместо этого политическая партия или избирательный блок, выдвинувшие их, вносят за каждого кандидата из списка кандидатов сумму равную 50 минимальным заработным платам. (ст. 73, 2)

Средства возвращаются кандидатам, снявшим свою кандидатуру по крайней мере за 15 дней до дня выборов или набравшим не менее 10% голосов. Залог, внесенный политической партией или избирательным блоком, возвращается, если выдвинутые ими списки кандидатов набрали не менее 5% голосов.

### *5.3.ж.5.б Требования к возрасту, месту жительства и т.п.*

Требования к возрасту, месту жительства и т.п. также зависят от замещаемой должности в органе государственной власти или местного самоуправления. Кандидатом в президенты может быть гражданин не моложе 35 и не старше 65 лет (ст. 58, 3), умеющий говорить (ст. 58, 3), читать, писать и публично выступать на кыргызском языке (ст. 61, 2) и проживший в Кыргызской Республике не менее 15 лет перед выдвижением его кандидатуры. (ст. 58, 2) Кандидат должен собрать не менее 50 000 подписей в поддержку своей кандидатуры. (ст. 62)

Интересно обратить внимание на требуемый срок, ведь Кыргызская Республика не отметила еще 15 летний юбилей своей независимости. К счастью, эти потенциальные проблемы не касаются требований к возрасту или месту жительства кандидатов в депутаты парламента.

К кандидатам в депутаты различных палат парламента предъявляются слегка различные требования, но требование к возрасту одинаковое. Право баллотироваться кандидатом в депутаты любой из палат имеют граждане, достигшие 25 лет. (ст. 69, 1, 2) Различие состоит в том, что кандидаты в депутаты Законодательного собрания должны постоянно проживать в Кыргызской Республике в течение не менее 5 лет до выдвижения (ст. 69, 1), в то время как кандидаты в депутаты Собрания народных представителей должны постоянно проживать в республике в течение такого же срока, но в течение последних трех лет на территории области, которую они намерены представлять. (ст. 69, 2) В отличие от кандидатов в депутаты Законодательного собрания или кандидатов на должность президента, кандидаты в депутаты СНП обязаны представить документы, подтверждающие их место жительства. (ст. 73, 3)

Кандидаты в депутаты местных кенешей не обязаны вносить личные средства для регистрации, но должны соответствовать требованиям к возрасту и месту жительства. Это могут быть граждане, достигшие 20 лет и проживающие на соответствующей территории не менее 2 лет до выдвижения. (ст. 81)

### *5.3.ж.6 Критерии принятия решений*

Соответствующая избирательная комиссия рассматривает представленные документы и определяет, не нарушались ли при выдвижении правила Кодекса. Критерии оценки:

- достоверность, количество и порядок сбора подписей избирателей в поддержку кандидата;

- порядок создания избирательного фонда и расходования средств. (ст. 27, 6)

Сроки на оценку комиссией этих критериев отдельно рассматриваются ниже.

### *5.3.ж.7 Сроки принятия решений*

Сроки, в течение которых кандидаты или их уполномоченные представители обязаны представить соответствующие документы, и сроки для принятия решений избирательными комиссиями зависят от уровня принимаемого комиссией решения и от замещаемой посредством выборов должности.

Кандидаты на должность президента представляют в ЦИК свои документы не позднее 45 лет до дня назначения выборов. (ст. 63, 1) В течение 10 дней со дня получения документов ЦИК принимает решение о регистрации или отказе в регистрации кандидата (ст. 63, 2), но не позднее 35 дней до дня выборов, когда заканчивается регистрация. (ст. 63, 4) В случае отказа ЦИК в регистрации кандидата, он извещается лично. (ст. 63, 5)

Если ЦИК регистрирует кандидата в президенты, она должна опубликовать сведения с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства, места работы, рода занятий и принадлежности к политической партии (по желанию кандидата) в течение 7 дней со дня принятия решения о регистрации.

Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша так же представляют документы в соответствующую комиссию не позднее 45 дней до дня назначения парламентских выборов (ст. 73, 1), но кандидаты, баллотирующиеся в разных избирательных округах, представляют документы в разные комиссии. Если это единый республиканский округ по выборам депутатов Законодательного собрания, документы подаются в Центральную избирательную комиссию. ЦИК принимает решение о регистрации или отказе в регистрации в течение 10 дней со дня представления документов, (ст. 73, 4) но не позднее 25 дней до выборов, когда процесс регистрации заканчивается. (ст. 73, 5) В случае отказа ЦИК в регистрации кандидата, она извещает его или его уполномоченного представителя (ст. 27, 6), а в случае регистрации в течение 7 дней со дня принятия решения публикует сведения с указанием его фамилии, имени, отчества, даты рождения, места жительства, места работы, должности и принадлежности к партии (по желанию кандидата). (ст. 27, 9)

В отличие от этого, кандидаты, баллотирующиеся в Законодательное собрание или СНП по одномандатным или многомандатным округам представляют документы в избирательную комиссию, отвечающую за данный округ. (ст. 73, 4) В течение 5 дней со дня представления документов комиссия принимает решение о регистрации или отказе в регистрации (ст. 73, 4), но не позднее 25 дней



до выборов, когда процесс выдвижения кандидатов заканчивается. (ст. 73, 5) В случае отказа в регистрации кандидата, комиссия извещает об этом кандидата или его уполномоченного представителя (ст. 27, 6), а в случае регистрации решение доводится до Центральной избирательной комиссии (ст. 73, 6), которая, очевидно, и отвечает за публикацию сведений о кандидате в течение 7 дней со дня принятия решения. (ст. 27, 9)

### **5.3.ж.8 Регистрационные удостоверения**

В течение 2 дней со дня принятия решения о регистрации кандидата, комиссия, его зарегистрировавшая, выдает ему удостоверение. В удостоверении указывается избирательный округ, по которому баллотируется кандидат, и дата регистрации. (ст. 27, 11)

### **5.3.ж.9 Регистрация доверенных лиц**

Зарегистрированные кандидаты, так же как и политические партии и избирательные блоки, имеют право назначить доверенных лиц. (ст. 29, 1) Кодекс не делает четкого разграничения между ролью доверенных лиц и ролью уполномоченных представителей, но предполагается, что доверенные лица действуют в качестве общих представителей назначивших их лиц и организаций, в то время как уполномоченные представители могут действовать от их имени. (ст. 26,7) (см. также 5.3.д.3) В любом случае, согласно Кодексу доверенные лица обязаны пройти регистрацию и получить удостоверения от избирательной комиссии, зарегистрировавшей назначивших их кандидата, партию или избирательный блок. (ст. 29, 2) Для регистрации доверенного лица в избирательную комиссию должны быть представлены следующие документы:

- письменное заявление кандидата, партии или блока, назначающих данное доверенное лицо;
- письменное заявление самого гражданина о согласии быть доверенным лицом. (ст. 29, 2)

Интересно, что Кодекс не требует биографических данных от кандидатов и уполномоченных представителей при представлении заявления на регистрацию доверенных лиц. Ничего не говорится также и о доверенности, требуемой при регистрации уполномоченных представителей. Подтверждение гражданства также не требуется, хотя иностранные граждане не имеют права быть доверенными лицами. (ст. 29, 3)

После регистрации доверенные лица имеют право выполнять обязанности, возлагаемые на них кандидатами, политическими партиями или избирательными блоками (ст. 29, 4), в том числе:

- проводить агитацию;
- выступать на предвыборных собраниях, участвовать в дискуссиях и дебатах;

- получать помощь от государственных органов и органов местного самоуправления при организации встреч с избирателями;
- присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;
- наблюдать за голосованием, подсчетом голосов и подведением итогов на избирательных участках;
- знакомиться с документами избирательных комиссий и протоколами об итогах голосования;
- обжаловать решения и действия избирательных комиссий и присутствовать при рассмотрении жалоб и заявлений. (ст. 29, 5)

Но доверенные лица не вправе вмешиваться в работу избирательных комиссий, вмешиваться в процесс голосования избирателей на избирательном участке или участвовать в освещении выборов через средства массовой информации в случае, если они являются журналистами. (ст. 29, 6) Помимо этих запретов, Кодекс также запрещает быть доверенными лицами членам правительства, военнослужащим, работникам правоохранительных органов и судов. (ст. 29, 3)

На доверенных лиц распространяется одна привилегия, но не иммунитет. По их просьбе работодатель обязан предоставить им неоплачиваемый отпуск для выполнения ими своих политических обязанностей. (ст. 29, 7)

Срок службы доверенного лица заканчивается в случае:

- отзыва доверенного лица назначившим их кандидатом или организацией и аннулирование их удостоверений зарегистрировавшей их избирательной комиссией; (ст. 29, 8)
- отмены регистрации назначившего их кандидата, партии или блока; (ст. 29, 9) или
- очевидно, публикации итогов выборов, на время которых они назначались.

### *5.3.ж.10 Порядок выдвижения*

В общих словах можно сказать, что кандидаты могут выдвигаться собраниями избирателей, политическими партиями, избирательными блоками или выдвигаться в порядке самовыдвижения. Подробности процесса выдвижений зависят от органа государственной власти или местного самоуправления.

### *5.3.ж.10.а Кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики*

Кандидаты на должность Президента могут выдвигаться собраниями избирателей, политическими партиями или избирательными блоками или в порядке самовыдвижения. Кандидат на должность Президента может быть выдвинут собранием избирателей, если на нем присутствовало не менее 100 избирателей, в порядке, установленном самим собранием. (ст. 60, 2) Кандидаты на должность Президента также могут быть выдвинуты на съезде политических партий или

избирательных блоков (ст. 60, 1) тайным голосованием, (ст. 60, 4) В любом случае, собрание избирателей, политическая партия или блок имеют право выдвинуть только одну кандидатуру. (ст. 60, 3) Кандидаты, выдвигающиеся в порядке самовыдвижения, представляют в Центральную избирательную комиссию заявление о намерении баллотироваться. (ст. 60, 5) Выдвижение кандидатов на должность Президента заканчивается за 60 дней до выборов. (ст. 60, 6) Выдвижение кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша заканчивается за 30 дней до выборов. (ст. 72, 2) Отдельные моменты процесса различаются в зависимости от вида избирательного округа, по которому баллотируется кандидат, и в зависимости от того, выдвинут ли он группой или в порядке самовыдвижения.

### *5.3.ж.10.6 Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша*

Кандидаты, выдвигаемые в депутаты Законодательного собрания или СНП в порядке самовыдвижения, подают в избирательную комиссию округа, который они надеются представлять, заявление с намерением баллотироваться. (ст. 72, 5)

Кандидаты в депутаты Законодательного собрания или СНП, баллотирующиеся по одномандатному избирательному округу, могут выдвигаться политической партией или избирательным блоком тайным голосованием (ст. 72, 3) или большинством голосов присутствующих на собрании избирателей. (ст. 72, 4) В любом случае, политические партии, избирательные блоки и собрания избирателей могут выдвинуть только одного кандидата на один мандат. (ст. 72, 3)

Кандидаты в депутаты Законодательного собрания, баллотирующиеся по единому республиканскому округу выдвигаются на съезде политической партии или блока. (ст. 72, 3) Выдвигаемые кандидаты заносятся в список кандидатов, общее число кандидатов в списке не может превышать 30 человек. (ст. 72, 3)

### *5.3.ж.10.в Кандидаты в депутаты местных кенешей*

Кандидаты в депутаты местных кенешей так же выдвигаются собранием избирателей, политическими партиями, избирательными блоками или в порядке самовыдвижения. Кандидаты, выдвигаемые в порядке самовыдвижения, подают в соответствующую комиссию заявление о намерении баллотироваться. (ст. 87, 5) Кандидаты могут выдвигаться на съезде политической партии или избирательного блока тайным голосованием. (ст. 87, 3) Собрания избирателей также могут выдвигать кандидатов. В отличие от выдвижения кандидатов на должность Президента или в Жогорку Кенеш, согласно Кодексу, избиратели, присутствующие на собрании по выдвижению кандидатов, должны проживать на территории населенного пункта, который намерен представлять кандидат. (ст. 87, 2) Вне зависимости от того, выдвигаются ли кандидаты собранием избирателей, политической партией или

избирательным блоком, число кандидатов не может превышать число мандатов данному избирательному округу. (ст. 87, 2)

### *5.3.ж.11 Привилегии и иммунитет, распространяемые на зарегистрированных кандидатов*

#### *5.3.ж.11.а Привилегии*

Так же как члены избирательных комиссий, зарегистрированные кандидаты пользуются рядом привилегий и иммунитетов, положенных им по статусу. Привилегии кандидатов отличаются в зависимости от места работы. Кандидаты, занятые в частном секторе, освобождаются от работы с сохранением оплаты. (ст. 28, 3), время их участия в выборах засчитывается в их общий трудовой стаж. (ст. 28, 5) Для освобождения от работы кандидаты должны просто подать заявление своему работодателю. Форма или содержание подобного заявления, однако, в Кодексе не оговариваются, и копию заявления не требуется представлять в избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата. Помимо того, во время проведения выборов кандидат не может быть уволен с работы или переведен на другую без его согласия. (ст. 28, 4) В отличие от членов избирательных комиссий, зарегистрированные кандидаты, очевидно, утрачивают эти привилегии после окончания выборов. (ст. 28, 7) (см. также 3.3.з)

Что касается кандидатов, занятых в государственном секторе, они также освобождаются от работы, но они должны представить заверенную копию приказа, по-видимому, с места их работы, об освобождении их от выполнения служебных обязанностей на время проведения выборов. (ст. 28, 8) В Кодексе не уточняется, сохраняется ли за ними заработная плата на время их отсутствия и засчитывается ли это время в общий трудовой стаж. Нет также указания насчет возможного увольнения или перевода на другую работу во время выборов или после них. И наконец, в Кодексе нечетко определяются лица, на которые распространяется эта ограниченная привилегия. Кодекс разделяет государственных служащих по категориям. Право быть освобожденными от выполнения служебных обязанностей имеют кандидаты, находящиеся на государственной службе или на службе в представительных органах местного самоуправления. (ст. 28, 8) Не совсем понятно, имеются ли в последнем случае в виду депутаты местных кеңешей. Вопрос еще более усложняется тем, что Кодекс, по-видимому, не предоставляет это же право быть освобожденными от выполнения служебных обязанностей кандидатам, занятым на высших должностях правительства, в такой же неопределенной категории. Под эту категорию могут подпадать министры или судьи высокого ранга, или даже депутаты Собрания народных представителей, но подчеркивается особь, что на президента или депутатов Законодательного собрания это ограничение не распространяется. (ст. 28, 9)

И еще один неясный момент касается сотрудников средств массовой информации, а именно освобождаются ли они от работы с сохранением заработной платы, как работники частного сектора, или без сохранения заработной платы, как кандидаты, занятые на государственной службе. Неясность вызвана тем, что Кодекс рассматривает кандидатов, работающих в средствах массовой информации, наряду с кандидатами, занятыми на государственной службе, но во всех прочих пунктах делает различие между частными СМИ и государственными или пользующимися льготами. (сравним ст. 30, 9 и ст. 30, 10) (см. также 6.3.в.2.б.1) Так или иначе, кандидаты, занятые в СМИ, имеют право быть освобожденными от работы.

### **5.3.ж.11.6 Иммунитет**

К счастью, в отношении иммунитета кандидатов подобных проблем не существует. Кодекс не делает здесь различия между кандидатами по месту их работы. По-видимому, все кандидаты не могут быть подвергнуты аресту, уголовному или административному преследованию без разрешения прокурора. При даче согласия на подобные меры прокурор обязан известить избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата. (ст. 28, 6) Нет указания на срок, в который он должен известить комиссию, содержание извещения и даже, должно ли оно быть в письменном виде. Ничего не говорится об исключении, что странно, хотя в отношении членов избирательных комиссий правоохранительные органы имеют право на арест членов избирательных комиссий, задержанных на месте преступления. (ст. 16,6) (см. также 3.3.3)

И наконец, Кодекс четко оговаривает, что привилегии и иммунитеты кандидатов утрачиваются автоматически с момента официального объявления зарегистрировавшей их избирательной комиссией результатов выборов в средствах массовой информации (ст. 28, 7), за исключением кандидатов, по которым назначено повторное голосование. (ст. 28, 7)

## **5.4 ПРОЧИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ**

### **5.4.а Закон «О политических партиях»**

Закон «О политических партиях», принятый в 1999 году, заменяет положения по созданию и деятельности политических партий из Закона «Об общественных объединениях». (ст. 23) Вопросы создания партий рассматриваются в данном разделе, а вопросы, касающиеся их деятельности, особенно предвыборной, - в главе 6.

Закон определяет политическую партию как добровольное объединение граждан, разделяющих общие политические цели и стремящихся к осуществлению своих политических намерений. (ст. 1; ст.

4) Указано, что правовая основа организации и регулирования деятельности партий содержится в Конституции, самом Законе и других, не уточняемых, законодательных актах. В отношении их организации уместно привести один закон – это Закон «О регистрации юридических лиц» (см. 5.4.6 ниже)

Одной из законных целей политических партий является формирование фракций в представительных органах и выдвижение кандидатов в депутаты. (ст. 3) Запрещается создание политических партий, ставящих перед собой цели насилия, и создание отделений иностранных политических партий на территории республики. (ст. 3) Партии могут создаваться не менее 500 гражданами на общем съезде, который должен принять устав, содержащий следующие пункты: (ст. 5):

- название;
- местонахождения;
- организационная структура;
- периодичность конференций/съездов;
- порядок приема в члены и прекращения членства;
- права и обязанности партии;
- порядок принятия решений;
- источники финансирования;
- порядок принятия поправок к уставу;
- порядок прекращения деятельности. (ст. 8)

Закон требует, чтобы руководящие органы партии находились на территории республики. После принятия устава партия должна пройти регистрацию (ст. 10) (см. также 5.4.6), а после регистрации партия и ее члены приобретают многочисленные права и обязанности.

Среди прав, закрепленных за политической партией как юридическим субъектом, - равная защита закона и право быть независимой от вмешательства государства за исключением случаев, предусмотряемых другими, не уточняемыми, законодательными актами. Одна из обязанностей - отвечать на запросы Министерства юстиции о нарушениях устава. (ст. 12) Закон перечисляет ряд других прав партий, в том числе право распространять информацию о целях и деятельности партии, формировать политические блоки, участвовать в выборах, выдвигать кандидатов и выполнять иные допустимые функции. (ст. 11)

Одним из прав членов партии является свободное волеизъявление, принадлежность или не принадлежность к партии не могут служить основанием для ограничения прав граждан. (ст. 7) Для вступления в партию, однако, необходимо быть гражданином, достигшим 18 лет, добровольно вступающим в ее ряды. Лицам на государственных должностях не запрещается вступать в партии, но заниматься партийной деятельностью при исполнении своих должностных обязанностей они не имеют права. (ст. 6) Правда, этот запрет выражен в довольно размытой форме.

Необходимы еще два заключительных комментария. Во-первых, если партия нарушает свой устав или закон, орган, зарегистрировавший ее, вправе приостановить ее деятельность на два месяца. Но-какой орган имеет эти полномочия, Министерство юстиции или Центральная

избирательная комиссия; к сожалению, Закон о политических партиях не указывает. Не указан и порядок приостановления или возобновления приостановленной деятельности партии. Во-вторых, закон разрешает прекращение деятельности партии за совершение ею запрещенных действий (см. 6.4 ниже) и по решению самой партии объединиться с другой или разделиться или прекратить деятельность какими-либо иными способами. (ст. 15)

#### **5.4.b Закон «О регистрации юридических лиц»**

Еще один закон, затрагивающий организацию политических партий, - Закон «О регистрации юридических лиц». В нем описан процесс регистрации юридических лиц Министерством юстиции. Однако эти положения носят довольно общий характер, нет положений, посвященных непосредственно политическим партиям, и они выражены четко. Поэтому текст данного закона не приводится в приложении А, комментарии также излишни.

### **5.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО**

#### **5.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ВОПРОСЫ**

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации.

#### **5.6.a Партийные боссы**

##### **5.6.a.1 Факты**

За месяц до выборов две политические партии решили увеличить свои шансы на победу, объединив силы. Лидеры партий встретились, обсудили общие цели, решили на время отбросить разногласия и постараться сместить одного выбранного представителя.

Они возвратились в штаб-квартиры своих партий и составили протоколы с намерением создать избирательный блок. Протоколы со всеми необходимыми сведениями были направлены в Центральную избирательную комиссию. Пока ЦИК рассматривала заявку, лидеры партий встретились снова и, после многих споров, решили выдвинуть кандидата, заявление о его выдвижении также представили в ЦИК. И наконец, они назначили уполномоченных представителей кандидата,

избирательного блока и партий и представили в комиссию заявления со всеми необходимыми данными.

### 5.6.а.2 Вопросы

- 1) Будет ли действительным образование избирательного блока, если встречаются только лидеры партий, а не все члены на общем съезде? Будет ли действительным выдвижение кандидата?
- 2) Если избирательный блок прошел регистрацию, а кандидат был выдвинут в депутаты Жогорку Кенеша, в ту ли избирательную комиссию были направлены блоком документы на его выдвижение?
- 3) Если одна из партий была создана менее года назад, получит ли выдвигаемый кандидат отказ? А если кандидат выдвинут в депутаты местного кенеша?
- 4) Вправе ли партийные лидеры выступать уполномоченными представителями кандидата и избирательного блока?
- 5) Вправе ли кандидат иметь уполномоченного представителя на каждом избирательном участке округа, который он намерен представлять?

### 5.6.б Сумасшедший кандидат

#### 5.6.б.1 Факты

Азамат сумасшедший. В течение многих лет он бродит по улицам столицы с собакой по кличке Бакай. Азамат убежден, что его любимец – мудрый советник Манаса в своей следующей инкарнации. Азамат утверждает, что во всем следует совету собаки. Именно по ее совету он много лет тому назад покинул свой дом в горах и по ее совету, как он утверждает, решил баллотироваться сейчас.

Что еще более удивительно, Азамат, его лидер и собака Бакай нашли своих приверженцев среди городской бедноты, обездоленных и бездомных и, благодаря мудрым советам Бакай, Азамату удастся собрать требуемое количество подписей для заявления о намерении баллотироваться. Снова не без помощи Бакай Азамат появляется у двери соответствующей избирательной комиссии и вручает свое заявление о намерении баллотироваться, биографические сведения и деньги, достаточные для внесения избирательного залога.

#### 5.6.б.2 Вопросы

- 1) Что, если Азамат собрал деньги, сдавая пустые бутылки. Вправе ли избирательная комиссия принять это за основание отказа в



- регистрации? Будет ли иметь значение, если он заявит, что крал бутылки?
- 2) Если в качестве адреса Азамат назовет мусорную свалку, вправе ли комиссия отказать в регистрации?
  - 3) Если в качестве документа, удостоверяющего личность Азамат предъявит поблекшую копию свидетельства о рождении, заявив, что оригинал утерян им, когда он много лет назад покидал свой дом, вправе ли комиссия отказать в регистрации?
  - 4) И наконец, если в углу своего заявления о намерении баллотироваться Азамат укажет, что решил это сделать по совету своей собаки, но все остальные требования к регистрации им выполнены, вправе ли комиссия отказать в регистрации?

## **6.0 Заявления и жалобы, связанные с проведением предвыборной кампании**

### **6.1 Международные стандарты**

#### **6.1.а Применение Международного права**

Установлено, что Конституция Кыргызской республики дает ратифицированным договорам прямую силу закона и гарантирует основные личные свободы в соответствии с основными признанными принципами и нормами (Ст. 12:3;16:1), международное право воздействует на избирательную кампанию в республике. Это право к сожалению, слишком общее и происходит из права на свободу выражения и объединения

#### **6.1.б Всеобщая Декларация Прав Человека: Свобода Выражения**

Для примера, Всеобщая Декларация Прав Человека признает «право на свободу мнения и его выражение». (Ст. 19) Так как, это включает в себя право на «распространение информации и идей», это право могло бы легко быть интерпретировано для включения также информации и идеях о, за или против некоторых политических партий или кандидатов. На самом деле, данное право участвовать в управлении прямо или через свободно избранных представителей (Ст.21:3), это право само по себе будет бессмысленно без дополнительного права кандидата или кампании «распространять информацию или идеи». Более того, если Декларация излагает, что каждый имеет право на свободу мирных собраний и объединений (Ст.20:1), то те собрания и объединения должны пользоваться тж правом распространения информации.

Международный пакт по гражданским и политическим правам принимает то, что в иногда принимает время от времени необходимость ограничивать свободу выражения, в то же время устанавливая, очень

ограниченное количество обстоятельств, в которых такие ограничения будут разрешены. Как и Декларация, Пакт закладывает то, что свобода неприкосновенна. Нет власти, которая могла бы нарушить это право. (Декларация Ст.19, Конв. Ст.19:1). Конвенция, снова указывает на Декларации, в ее концепцию свободы выражения, дополняя, что свобода распространять информацию должна включать свободу распространять «идеи всех видов» (Ст 19:3). Предположительно, политические идеи, информация о кандидатах и партиях и информация против них не может быть ограничена. Как факт, единственное ограничение Конвенция рассматривает как законное, это те, которые «предусмотрены законом и необходимы» для защиты права и репутаций других, защиты национальной безопасности или общественного порядка, или для защиты общественного здоровья или морали. (Ст.19:3(a), (б)) Конвенция продолжает указывать, что она рассматривает как справедливое ограничение, ограничивая их просто за «пропаганду войны», и подстрекательство к национальной, расовой или религиозной «дискриминации, вражде или насилию» (Ст.20:1;20:2). В других случаях, чем эти примеры, международное право определенно требует очень свободное и открытое выражение идей и информации, и поэтому в других случаях чем в этих обстоятельствах, международное право будет запрещать выражение идей и информации кандидатами или политическими ассоциациями или собраниями.

## *6.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНСТИТУЦИЯ*

Конституция сама по себе не запрещает кампании. Но в сущности, давая неприкосновенность политических убеждений и необходимое право их выражать, конституция не обеспечила большой основой даже для их ограничения.

### *6.2 а Кампании и свободное выражение*

Каждый человек в республике пользуется правом на «свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений» (Ст 16.2) Предположительно это включает свободу выражать политические идеи и мнения, так как конституция ясно запрещает вмешательство в право их пользования (Ст15.3) Она, однако признает различие между политическим мнением и его выражением, делая их «абсолютными и неприкосновенными» (Ст 15.2) и другим предметом многочисленных ограничений.

В общем, конституция разрешает ограничения основных прав и свобод только для защиты других прав, свобод, чести и достоинства (Ст 13.1) и для предотвращения подстрекательства к нарушениям и «межэтнической вражды» (Ст 9.4) Конституция описывает права и обязанности, как дополняющие друг друга (Ст 21.2) и в то же время навязывает обязательства индивидуумам в отношении прав других на основании защиты тех прав (Ст 39.2), конституция запрещает законы,

"отменяющие или умаляющие" личные права и свободы (Ст. 17.1) Она разрешает такие ограничения "только для целей обеспечения прав и свобод других людей". (Ст. 17.2) Более того, "такие ограничения не могут затрагивать природу конституционных прав и свобод" (Ст. 17.2)

Данное положение голосования в конституции и ее необходимость для установления воли людей, очень тяжело видеть как свободное выражение не может быть конституционно защищено.

### *6.3 Кодекс о выборах*

#### *6.3.a Предвыборная агитация*

После регистрации кандидаты и лица, действующие от их имени, могут начинать предвыборную агитацию. (ст. 31, 1) Кодекс определяет предвыборную агитацию как деятельность, имеющую целью побудить избирателей к голосованию за или против тех или иных кандидатов или списков кандидатов. (ст. 8) Кодекс налагает на эту деятельность ряд ограничений, указывая, например, кто может заниматься предвыборной агитацией и как, и возлагает ответственность за контролирование процесса на избирательные комиссии.

#### *6.3.b Роль избирательных комиссий*

В зависимости от уровня избирательные комиссии имеют различные обязанности, которые рассматриваются ниже. Но по крайней мере одним общим полномочием обладают все комиссии. Избирательные комиссии могут потребовать от общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и частных средств массовой информации предоставить все необходимые сведения и материалы. (ст. 9, 8) К сожалению, в Кодексе не говорится о том, какие это сведения или материалы, и критерии того, что может быть необходимым, не указаны. Кроме того, разграничение между частными СМИ и полностью или частично государственными или пользующимися льготами (ст. 30, 9), подразумевает, что комиссии не имеют таких же полномочий требовать необходимые сведения и материалы от государственных СМИ. (см. 6.3.в.2.a ниже)

##### *6.3.б.1 Центральная избирательная комиссия*

Центральная избирательная комиссия по Кодексу пользуется уникальным правом издавать инструкции о порядке предоставления эфирного времени кандидатам, политическим партиям и избирательным блокам по каналам государственных телерадиокомпаний. (ст. 10, 1, 18))

#### *6.3.6.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Областные и Бишкекская городская комиссии не имеют каких-либо конкретных функций по наблюдению за предвыборной агитацией.

#### *6.3.6.3 Окружные избирательные комиссии*

Согласно Кодексу окружные избирательные комиссии организуют встречи кандидатов с избирателями (ст. 13, 2, 6)) и обеспечивают соблюдение равных условий предвыборной деятельности для всех партий, избирательных блоков и кандидатов. (ст. 13, 2, 7)) Показатели этих равных условий, к сожалению, не уточняются. Не совсем понятно также, обязаны ли комиссии организовывать встречи кандидатов с избирателями или просто имеют право это делать. В любом случае, Кодекс не запрещает организовывать подобные встречи кандидатов с избирателями. (ст. 13, 2, 6))

#### *6.3.6.4 Районные, городские избирательные комиссии*

В соответствии с Кодексом районные и городские комиссии так же обеспечивают равные условия предвыборной деятельности. Но, в отличие от окружных комиссий, районные и городские обеспечивают равные условия для всех кандидатов, о политических партиях и блоках не говорится. (ст. 14, 2, 7) (*сравним со ст. 13, 2, 7)*)

#### *6.3.6.5 Участковые избирательные комиссии*

Возлагая на участковые комиссии основной груз работы по проведению выборов (*см. 8.3.6.6*), в отношении предвыборной агитации Кодекс возлагает на них только одну дополнительную обязанность. Они обязаны проследить за тем, чтобы агитационные материалы, размещенные на их территории, были в соответствии с Кодексом. (*см. 6.3.в.2.д ниже*)

#### *6.3.в Допустимая предвыборная агитация*

В Кодексе довольно много говорится о том, что допустимо и недопустимо при проведении агитации. Указывается, например, кто имеет право вести предвыборную агитацию и соответствующую предвыборную деятельность.

##### *6.3.в.1 Уполномоченные лица*

В соответствии с Кодексом граждане, кандидаты, их доверенные лица и уполномоченные представители, общественные объединения, политические партии и избирательные блоки со своими доверенными лицами и уполномоченными представителями имеют право проводить предвыборную агитацию. (ст. 30, 1) Исключаются некоторые категории государственных служащих, но этот запрет делается в виде исключения, о чем пойдет речь ниже. (см. 6.3.г.1.в и 6.3.г.1.з.1) Лицам, имеющим право проводить агитацию, обеспечивается ее свободное проведение. (ст. 30, 1) Они могут обсуждать программы кандидатов, их политические, деловые и личные качества и агитировать за или против кандидатов на встречах, митингах и в средствах массовой информации.

#### *6.3.в.1.а Граждане*

Несмотря на то, что граждане регулярно включаются в перечень лиц, имеющих право проводить предвыборную агитацию, каких-либо особых прав для них в Кодексе не предусматривается. Кодекс просто признает их право в общем участвовать в процессе выборов (вступительная часть; ст. 2) и часто упоминает их при описании допускаемых форм предвыборной агитации.

#### *6.3.в.1.б Кандидаты*

Как уже упоминалось выше (см. 5.3.ж.11), зарегистрированные кандидаты освобождаются от выполнения служебных обязанностей, учебы или воинской службы для проведения предвыборной деятельности. (ст. 28, 3) Помимо общих своих общих прав на предвыборную деятельность, кандидаты также имеют право выступать по радио и телевидению без прерываний или комментариев. (ст. 32, 5) Эта странная привилегия, похоже, противоречит общему праву открытой предвыборной агитации, поскольку широкое обсуждение предвыборной платформы кандидата невозможно (ст. 30, 2) без комментариев и замечаний к его выступлению. Каковы бы ни были запреты на прерывания и комментарии, они распространяются только на выступления по радио и ТВ. Таким образом, этот запрет, может быть, следует понимать в самом узком смысле, т.е. просто как общее правило соблюдения этикета во время радио и телепередач.

#### *6.3.в.1.в Общественные объединения*

Общественные объединения, за исключением религиозных и благотворительных, могут проводить предвыборную агитацию. (ст. 30, 1)

#### *6.3.в.1.г Политические партии и избирательные блоки*

Политические партии и избирательные блоки имеют те же общие права проводить предвыборную агитацию, описанные в Кодексе, наряду с правами или ограничениями, оговоренными в Законе о политических партиях (см. ниже Прочие соответствующие законы)

#### *6.3.в.1.д Доверенные лица*

Зарегистрированные кандидаты, политические партии и избирательные блоки могут назначать доверенных лиц (ст. 29, 1), имеющих право проводить агитацию в любой приемлемой форме, включая выступления на собраниях избирателей, участие в дебатах или дискуссиях и другие формы агитации за кандидатов или списки кандидатов. (ст. 29, 5)

#### *6.3.в.1.е Уполномоченные представители*

Зарегистрированные кандидаты, политические партии, избирательные блоки, так же как и собрания избирателей, могут назначать уполномоченных представителей. (ст. 26, 1) Одним из видов деятельности уполномоченных представителей является предвыборная агитация. Кодекс разрешает им участвовать в жеребьевке, проводимой избирательными комиссиями в целях распределения эфирного времени, распространять агитационные материалы и выполнять другие обязанности, возложенные на них. (ст. 28, 7)

#### *6.3.в.2 Допустимые виды деятельности*

Помимо перечисления лиц, имеющих право проводить предвыборную деятельность, Кодекс оговаривает, какие из этих видов деятельности являются приемлемыми. Это агитация через СМИ, массовые мероприятия, выпуск и распространение агитационных материалов. (ст. 30, 4) Подробнее эти виды деятельности обсуждаются в следующих разделах.

#### *6.3.в.2.а Средства массовой информации*

В Кодексе о выборах делается разграничение между электронными и печатными СМИ. Но кандидаты, общественные объединения, политические партии и блоки вправе сами выбирать форму и характер своей агитации в СМИ. (ст. 30, 5) Это право предполагается как эксклюзивное в пределах допустимой деятельности.

#### *6.3.в.2.б Телевидение и радио*

Оговаривая допустимые виды предвыборной агитации через электронные СМИ, Кодекс следует общему принципу равных правовых условий. Телерадиоорганизации обязаны предоставлять эфирное время на равных условиях. (ст. 32, 7) Невозможно, разумеется, предоставить всем одинаковое время. Кодекс просто требует соблюдения равных условий, таких как объем, расценки и время выхода в эфир. (ст. 32, 8) Несмотря на делаемое разграничение между частными и государственными, а также пользующимися льготами СМИ, Кодекс требует, чтобы все они устанавливали единые расценки на однотипные услуги для желающих выступить на их каналах. (ст. 30, 10; Art. 32, 4) Это необязательно означает, что частные СМИ обязаны устанавливать такие же расценки как и государственные, и это не означает, что отдельная телерадиокомпания обязана устанавливать одинаковые расценки для передач, выходящих в разное эфирное время. Кодекс просто требует недопущения дискриминации между кандидатами, политическими партиями и блоками, но доступа для всех на равных условиях.

#### *6.3.в.2.6.1 Государственные или пользующиеся льготами телерадиоорганизации*

Разграничение, делаемое Кодексом между государственными и частными СМИ, нуждается в дальнейшем уточнении. На компании с государственным участием и компании, пользующиеся льготами, налагается ряд уникальных обязанностей. СМИ с государственным участием - это:

- СМИ, учредителями или соучредителями которых являются органы государственной власти и местного самоуправления, организации или учреждения;

- финансируемые полностью или частично за счет средств государственного бюджета. (ст. 30, 9)

Вышеперечисленные пункты, безусловно, относятся к государственным СМИ, тем не менее, это касается и частных компаний, если они пользуются льготами по уплате налогов и платежей вне зависимости от формы собственности или источника финансирования. (ст. 30, 9)

Вследствие государственного участия или имеющих льгот такие СМИ несут, в соответствии с Кодексом, дополнительные обязательства.

Во-первых, они обязаны предоставлять кандидатам, политическим партиям и блокам как бесплатное, так и платное эфирное время. Бесплатное эфирное время должно приходиться на период с 20 до 24 часов. (ст. 32, 1) Общий объем бесплатного эфирного времени, выделяемого в данный промежуток, зависит от вида выборов и масштаба телерадиоорганизации. Очевидно, правом на бесплатное телерадиовещание пользуются только кандидаты, политические партии и блоки на президентских и парламентских выборах, поскольку Кодекс явно умалчивает о выборах в местные кеңеші. (ст. 32, 2)

Крупные телерадиоорганизации обязаны предоставить в общей сложности не менее одного часа в рабочие дни, местные - общим

объемом не менее 30 минут в рабочие дни, а в случае, если общее время вещания телерадиоорганизации составляет менее двух часов, - не менее одной четвертой общего объема вещания. (ст. 32, 2) Непонятно, к сожалению, как отличить местную телерадиоорганизацию от других типов телерадиоорганизаций, и непонятно, имеются ли в виду под рабочими днями 5 или 6 дней в неделю или просто каждый день, когда телерадиоорганизация выходит в эфир.

Еще более усложняя вопрос, Кодекс требует, чтобы 1/3 общего объема бесплатного эфирного времени посвящалась разнообразным дискуссиям, в которых могут одинаково участвовать все кандидаты, политические партии или блоки. Можно предположить, что имеются в виду кандидаты, зарегистрированные по данным выборам и зарегистрированные партии и блоки, выдвинувшие кандидатов по данным выборам, а что касается местных телерадиоорганизаций, - только зарегистрированные кандидаты, партии и блоки, проводящие агитацию на территории телерадиовещания. Другими словами, подразумевая, вероятно, не всех, Кодекс, тем не менее, говорит обо всех. И наконец, хотя общий объем бесплатного эфирного времени также должен распределяться с соблюдением принципа равенства (ст. 32, 8), регулирование порядка предоставления этого времени устанавливается другими законодательными актами (ст. 32, 6), но в других пунктах Кодекса говорится о том, что по крайней мере порядок предоставления эфирного времени определяется жеребьевкой. (сравним 32, 6 & 32, 8) (см. также 28,7)

Несмотря на неясные моменты в Кодексе, можно составить удобную схему предъявляемых им требований. Во время парламентских и президентских выборов каждый рабочий день, в период с 20 до 24 часов теле и радиостанции СМИ с государственным участием или пользующиеся льготами обязаны предоставлять кандидатам, политическим партиям и избирательным блокам следующий объем бесплатного эфирного времени:

Для крупных телерадиоорганизаций - минимум:

- 40 минут, распределенных равномерно, и
- 20 минут для дискуссии.

Для местных телерадиоорганизаций - минимум:

- 20 минут, распределенных равномерно, и
- 10 минут для дискуссии.

Для телерадиоорганизаций, общий объем вещания которых составляет менее двух часов в день, максимум:

- 10 минут, распределенных равномерно, и
- 5 минут для дискуссии.

Кодекс обязывает государственные или пользующиеся льготами СМИ предоставлять не только бесплатное эфирное время, но и платное. В отличие от бесплатного времени, платное эфирное время не обязательно выделяется в какой-то определенный промежуток, оно, так же как и расценки, оговаривается в договоре сторон. (ст. 32, 4) Единственное, что требует Кодекс, - размер оплаты за одинаковое время должен быть единым. (ст. 32, 4) Для того, чтобы этого достигнуть, Кодекс обязывает телерадиоорганизации публиковать расценки в начале



выборов. (ст. 32, 4) И наконец, объем резервируемого оплачиваемого времени не должен быть меньше общего объема бесплатного эфирного времени, хотя не совсем понятно, подразумевается ли здесь потенциальное бесплатное время или фактически имеющееся. (ст. 32, 4)

#### *6.3.в.2.б.2 Частные телерадиоорганизации*

Требования к теле и радиостанциям, принадлежащим частным организациям, намного проще. Они не обязаны предоставлять кому-либо свободное эфирное время, выпускать передачи в определенный промежуток времени и делить агитационную пропаганду на собственно агитацию и дискуссию. Они просто обязаны предоставлять кандидатам, политическим партиям и избирательным блокам эфирное время по одинаковым расценкам за одинаковый объем. (ст. 32, 7), по ценам, не превышающим тарифы, установленные ими накануне дня назначения выборов. (ст. 30, 10)

#### *6.3.в.2.в Печатные СМИ*

Разграничение между частными и государственными или пользующимися льготами СМИ относится и к печатным СМИ с сохранением того же существенного различия в обязанностях. Государственные или пользующиеся льготами СМИ обязаны предоставлять бесплатную площадь для агитации, в то время как частные не обязаны этого делать. В отличие от телерадиоорганизаций, чьи обязанности пространно перечисляются, в отношении печатных СМИ Кодекс на удивление краток. Указано лишь, что государственные или пользующиеся льготами печатные издания обязаны предоставлять бесплатную площадь для материалов от кандидатов, политических партий и избирательных блоков, и далее делается ссылка на другие не уточняемые законодательные акты, устанавливающие детали. (ст. 33, 1) В дополнение Кодекс подчеркивает, что независимо от форм собственности все печатные издания обязаны предоставлять всем кандидатам, партиям и блокам печатные площади на равных условиях. (ст. 33, 2)

#### *6.3.в.2.г Массовые мероприятия*

Следующим видом предвыборной деятельности, разрешенной Кодексом, является агитация путем различных массовых мероприятий. Массовые мероприятия, по Кодексу, включают в себя собрания и встречи с гражданами, публичные дебаты и дискуссии, митинги, демонстрации и шествия. Помимо запрещения определенной деятельности во время проведения массовых мероприятий и гарантирования права свободного и всестороннего обсуждения их участниками программ, политических, деловых и личных качеств

кандидатов (ст. 30, 2), в Кодексе говорится только о помощи государственных органов организаторам подобных мероприятий и содействию в предоставлении помещений.

Кодекс обязывает органы государственной власти и местного самоуправления оказывать содействие в организации собраний, дискуссий, митингов и т.п., в том числе обеспечивать их безопасность. (ст. 34, 1), и совместно с избирательными комиссиями предоставлять помещения для проведения мероприятий. (ст. 30, 2) Органы государственной власти и местного самоуправления рассматривают заявления о выделении помещений в день их подачи. (ст. 34, 2) Правда, форма или содержание подобных заявлений не уточняются, как не уточняются критерии рассмотрения и конечный срок принятия решений данными органами. Нет, кроме того, и детального уточнения взаимоотношений между данными органами власти и различными избирательными комиссиями.

Что касается помещений для проведения массовых мероприятий, Кодекс обязывает предоставлять их организаторам безвозмездно. (ст. 34, 3) Кодекс также настаивает на предоставлении равных возможностей для других кандидатов, партий и блоков пользоваться теми же помещениями, даже, похоже, если они находятся в частной собственности. (ст. 34, 3) За исключением вышеперечисленных, Кодекс не дает каких-либо иных подробных инструкций.

#### *6.3.в.2.д Выпуск и распространение агитационных материалов*

Выпуск и распространение агитационных материалов является третьим видом агитационной деятельности, разрешенной Кодексом. Кодекс не налагает каких-либо конкретных ограничений, касающихся содержания этих материалов, но, тем не менее, обязывает кандидатов, политические партии и блоки представлять экземпляры материалов для распространения, по-видимому, еще до их распечатывания. (ст. 35, 1) В Кодексе указано, что это делается с целью нераспространения материалов, противоречащих Кодексу или иному законодательству, но умалчивается о том, что происходит с материалами после того, как они были представлены. Не описываются критерии или стандарты их оценки, процесс принятия решений и не уточняется срок принятия решений. Общий процесс принятия решений избирательными комиссиями – большинство голосов от общего числа присутствующих (ст. 18, 7) – решает только один из упомянутых вопросов.

В любом случае, Кодекс содержит четкое указание идентифицировать все агитационные материалы. Все печатные материалы должны содержать фамилию, имя, отчество и адрес лиц или наименование и адрес организаций, изготовивших их или заказавших их изготовление. Следует также включить сведения о тираже и дате выпуска. (ст. 35, 2) Распространение материалов, не содержащих данную информацию, запрещается. (ст. 35, 2) (см. также 6.3.г.3)

После представления печатных материалов с указанием всех вышеперечисленных сведений в соответствующую избирательную

комиссию (и, видимо, их одобрения), материалы можно размещать в следующих местах:

- помещениях зданий, сооружений и прочих объектов с согласия их владельцев; (ст. 35, 3) и

- местах, предусмотренных на территории каждого избирательного участка органами местного самоуправления по предложению избирательной комиссии. (ст. 35, 4),

но не:

- в помещениях избирательных комиссий;

- у входа (и, очевидно, внутри) избирательных участков;

на памятниках или зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность. (ст. 35, 3)

К сожалению, данный перечень вызывает ряд вопросов касательно, например, характера согласия владельца на размещение материалов на его собственности и способа определения исторической, культурной или архитектурной ценности зданий. В Кодексе также не говорится о том, можно ли убирать вывешенные материалы, нарушающие правила, указано только, что избирательные комиссии вправе изъять материалы и принять меры по пресечению этой деятельности, если материалы являются подложными или если они не содержат соответствующую информацию. (ст. 35, 5) (см. также 6.3.г.3)

### *6.3.г Запрещенные виды агитации*

Кодекс о выборах больше внимания уделяет запрещенным видам агитации, определяя лиц, не имеющих право проводить агитацию и запрещенные виды деятельности.

#### *6.3.д.1 Лица, не имеющие права проводить агитацию*

В то время как граждане, общественные объединения, кандидаты, политические партии и избирательные блоки, а также их доверенные лица и уполномоченные представители имеют право проводить предвыборную агитацию (ст. 30, 1), некоторым лицам запрещается это делать вообще, а некоторым запрещается заниматься определенной агитационной деятельностью.

##### *6.3.г.1.а Граждане*

Кодекс разрешает проводить агитацию гражданам Кыргызской Республики (ст. 30, 1), но запрещает это делать иностранным гражданам и лицам без гражданства. (ст. 30, 7)

##### *6.3.г.1.б Наблюдатели*

Признавая функции и роль местных и международных наблюдателей в обеспечении открытости процесса выборов, Кодекс запрещает им вести агитацию вне зависимости от их гражданства. (ст. 17, 9, ж))

### *6.3.г.1.в Прочие лица, не имеющие права проводить агитацию*

Среди прочих лиц, вообще не имеющих право участвовать в агитации:

- члены избирательных комиссий;
- должностные лица органов государственной власти, не являющиеся кандидатами;
- судьи;
- работники правоохранительных органов или военнослужащие при исполнении ими свои служебных обязанностей (ст. 30, 6)

Хотя в данном параграфе не содержится конкретного упоминания о судах, во всех других пунктах Кодекса они рассматриваются как правоохранительные органы (ст. 51.3), означая, что судей и прочих работников судов следует включить в данный список. Но даже в этом случае Кодекс, похоже, запрещает работникам правоохранительных органов участвовать в агитации только при исполнении служебных обязанностей, т.е. подразумевается, что в свободное время они вправе это делать.

### *6.3.г.1.г Общественные объединения*

В общем, Кодекс разрешает общественным объединениям участвовать в агитации (ст. 32, 5), но ряд объединений и других юридических лиц не имеют на этот право. Это:

- благотворительные организации;
- религиозные объединения; (ст. 30,6)
- международные организации;
- международные общественные движения (ст. 30, 7)

И наконец, иностранные государства, хотя они не являются ни общественными объединениями, ни субъектами, зарегистрированными в соответствии с законами Кыргызской Республики, также включены в список организаций, не имеющих право участвовать в агитационной деятельности. (ст. 30,7)

### *6.3.г.1.д Политические партии и избирательные блоки*

Ограничения, связанные с проведением агитации политическими партиями и блоками, перечисляются в другом законодательном акте (см. ниже - Прочие соответствующие законы), хотя права и запреты, связанные с их представителями, содержатся в самом Кодексе о выборах.

### *6.3.г.1.е Доверенные лица*

Назначаемые зарегистрированными кандидатами, партиями и блоками и сами зарегистрированные избирательными комиссиями (ст. 29, 1), доверенные лица пользуются определенными ограниченными правами, представляя своих кандидатов, политические партии или блоки, в том числе участвуя в агитационной деятельности. (ст. 29, 5) (см. также 5.3.ж.9) Однако, им запрещается вести теле- и радиопрограммы и участвовать в освещении выборов через СМИ в случае, если они являются журналистами, творческими работниками либо должностными лицами редакций СМИ. (ст. 29, 6) Не совсем понятно, распространяется ли данный запрет на все передачи или только передачи агитационного характера, но четко указано, что оно не касается агитационных выступлений доверенных лиц при использовании бесплатного эфирного времени, предоставляемого кандидатам на каналах государственных или пользующихся льготами телерадиоорганизаций. (ст. 30, 8; ст. 30, 9) (см. также 6.3.в.2.б.1 выше)

### *6.3.г.1.ж Уполномоченные представители*

Согласно Кодексу кандидаты, политические партии и избирательные блоки, так же как и собрания избирателей, вправе назначать уполномоченных представителей, действующих от их имени (ст. 26, 1) (см. также 5.3.д.3), в том числе, естественно, проводящих предвыборную агитацию. (ст. 26, 7) Каких-либо особых ограничений на агитационную деятельность уполномоченных представителей Кодекс не налагает. Их права, будучи производными правами, ограничиваются теми же ограничениями как и права политических партий и блоков, указанными в других законодательных актах (см. ниже – Прочие соответствующие законы) и ограничениями, налагаемыми на кандидатов Кодексом о выборах.

### *6.3.г.1.з Кандидаты*

#### *6.3.г.1.з.1 Кандидаты, замещающие государственные должности*

Разрешая в общем кандидатам вести агитацию в допустимых законом формах, Кодекс делает ограничения в одном случае. Это ограничение касается только кандидатов, занятых на высших государственных должностях, не уточняемая категория А. (см. также 5.3.ж.11.а). Они вправе вести агитацию только в выходные, праздничные дни и иные дни отдыха. (ст. 28, 9) Очевидно, на них не распространяется право быть освобожденными, как другие кандидаты, от выполнения служебных обязанностей (ст. 28, 3), видимо, ввиду важности их работы. Странно, что это не касается Президента Кыргызской Республики и

депутатов Законодательного собрания, которые вправе вести агитацию вне зависимости от рода и характера своей работы. (ст. 28, 9)

Кроме того, Кодекс запрещает кандидатам, занятым на любых государственных должностях, использовать преимущества их должности или положения при проведении агитации. Это такие преимущества как:

- привлечение подчиненных для осуществления в служебное время агитационной деятельности;

- проведение агитационных мероприятий в помещениях, занимаемых государственными органами, если иные кандидаты не могут ими пользоваться;

- использование находящихся в государственной собственности средств связи, информационных услуг, оргтехники для агитационной деятельности;

- использование транспортных средств, находящихся в государственной собственности;

- сбор подписей или агитация в ходе служебных командировок;

- использование преимущественного доступа к СМИ в целях сбора подписей или агитации. (ст. 28, 2)

Запрет на использование государственных транспортных средств не касается депутатов Законодательного собрания. За исключением этого, ограничения, надо полагать, касаются всех кандидатов, занятых на государственной службе.

#### *6.3.г.1.з.2 Кандидаты, занятые в средствах массовой информации*

Ограничения деятельности кандидатов, работающих в СМИ, по-видимому, вызваны тем же опасением использования преимуществ положения или должности. Кандидаты, являющиеся журналистами, творческими работниками или сотрудниками редакций СМИ не могут вести теле- радиопередачи или даже освещать новости. (ст. 30, 8) Однако, так же как и в случае с доверенными лицами, работающими в СМИ, кандидаты могут пользоваться бесплатным эфирным временем, предоставляемым государственными или пользующимися льготами телерадиоорганизациями. (ст. 30, 8; ст. 30, 9) (см. также 6.3.г.1.е выше)

#### *6.3.г.2 Недопустимые виды деятельности*

В Кодексе перечислены некоторые виды агитационной деятельности либо запрещенные совсем либо ограничиваемые. В общем виде это запрет на вмешательство в осуществление избирательных прав, в том числе использование должностного или служебного положения, распространение сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов, подстрекательство, подкуп или иные виды воздействия на избирателей. Все эти запреты рассматриваются ниже.

##### *6.3.г.2.а Использование должностного или служебного положения*

Кодекс запрещает использование должностного или служебного положения в целях влияния на процесс выборов. (ст. 57, 2)) Запрет налагается и на распространение сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов.

#### *6.3.г.2.6 Распространение сведений, порочащих честь и достоинство и подстрекательство*

Распространение сведений, порочащих честь и достоинство, является предметом других законодательных актов, в то время как сам Кодекс запрещает:

- распространение заведомо ложных сведений о кандидатах
- иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов. (ст. 57, 3))

Кодекс также запрещает подстрекательство. Сводя ограничения на агитацию к средствам массовой информации, что любопытно отметить, Кодекс запрещает:

- агитацию, возбуждающую социальную, расовую или национальную ненависть;
- призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя или нарушению целостности государства;
- пропаганду войны. (ст. 36, 2)

Более узкие ограничения на вмешательство в осуществление избирательных прав включают запрет на подкуп и оказание влияния на избирателей.

#### *6.3.г.2.в Подкуп и иные методы оказания влияния*

Кандидатам, политическим партиям и избирательным блокам, а также их доверенным лицам и уполномоченным представителям запрещается осуществлять подкуп избирателей вручением материальных благ (ст. 36, 3) и обещанием передачи им материальных благ. (ст. 36, 4) Нижеперечисленные виды деятельности являются недопустимыми и рассматриваются как подкуп:

- выплата избирателям денежных средств;
- вручение им подарков за исключением печатных агитационных материалов;
- предложение им товаров или услуг на безвозмездной или льготной основе. (ст. 36, 3)

В запрещенные методы оказания влияния на избирателей также входят:

- обещание передачи им денежных средств или ценных бумаг;
- обещание предоставления им услуг на незаконных условиях. (ст. 36, 4)

Помимо вышеперечисленных видов деятельности, являющихся недопустимыми, некоторые допустимые виды агитации через СМИ, массовые мероприятия, выпуск и распространение материалов Кодексом

ограничиваются. (ст. 30, 4) Все эти ограничения отдельно рассматриваются ниже.

### *6.3.г.2.г Массовые мероприятия*

Помимо запрещения подстрекательных призывов средствами массовой информации или через средства массовой информации, Кодекс налагает три особых ограничения на проведение агитации с помощью телевидения, радио или прессы. Одно из них, а именно запрет на прерывание или комментарии во время выступления, было рассмотрено выше. (см. выше 6.3.1.6) Два других связаны с критикой кандидата и публикацией результатов опросов общественного мнения.

#### *6.3.г.2.г.1 Критика*

В этом отношении Кодекс не только запрещает распространение заведомо ложных сведений в целях оказания влияния на исход выборов (ст. 57, 3)), но и подробно описывает процедуру контролирования сведений, не являющихся ложными. Полное и всестороннее обсуждение предвыборных программ кандидатов, их политических, деловых и личных качеств рассматривается Кодексом как право. (ст. 30, 2) Таким же образом Кодекс стремится защитить достоинство кандидатов. (ст. 57, 3)) Потенциальный конфликт этих целей регулируется требованием к средствам массовой информации, опубликовавшим или передавшим порочащие кандидата сведения, дать возможность этому кандидату выступить с разъяснением или опровержением. (ст. 36, 6) Разъяснение или опровержение появляется в следующем выпуске печатного издания или ТВ или радиопередачи, распространивших наносящие ущерб сведения. (ст. 36, 6)

В этой связи возникает несколько неясных моментов. Не указано, например, должен ли пострадавший кандидат ответить на критику в следующем после первоначальной публикации или передачи выпуске, следующем выпуске после того как кандидату стало известно о якобы порочащих его сведениях или спустя какое-то время, имея возможность подготовить ответ. В пользу последней интерпретации говорит пункт, предусматривающий судебную ответственность в отношении СМИ, не предоставивших кандидату возможности выступить с разъяснением или опровержением до окончания срока предвыборной агитации. (ст. 36, 7)

#### *6.3.г.2.г.2 Опросы общественного мнения*

Следующее ограничение на агитационную деятельность в СМИ выглядит несколько противоречивым. Одна из статей Кодекса запрещает опубликование результатов опросов общественного мнения с момента регистрации кандидатов вплоть до официального объявления результатов выборов. (ст. 31, 3) В другой статье Кодекса, наоборот,



говорится о том, что средства массовой информации обязаны при публикации результатов опросов общественного мнения указывать следующую информацию:

- название организации, проводившей опрос;
- время проведения опроса;
- метод сбора информации;
- точную формулировку вопроса;
- статистическую оценку возможной погрешности. (ст. 30, 11)

К сожалению, ни сами эти статьи, ни прочие статьи Кодекса данное противоречие не разрешают.

### *6.3.г.2.д Массовые мероприятия*

Как ни странно, перечисляя ряд массовых мероприятий как допустимых методов агитационной деятельности, Кодекс не налагает каких-либо особых ограничений на проведение собраний и встреч с избирателями, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий. (ст. 34, 1) Однако, учитывая возможность беспорядков во время проведения подобных мероприятий, кажется особенно странным, почему запрет Кодекса на разжигание социальной, расовой или национальной ненависти направлен только на СМИ. (ст. 36, 2) В итоге получается, что демагогия во время проведения общественных мероприятий допустима, запрещено лишь освещать ее в СМИ.

### *6.3.г.2.е Выпуск и распространение агитационных материалов*

Кодекс не налагает много ограничений на выпуск и распространение агитационных материалов. Хотя, как уже упоминалось, кандидаты, политические партии и избирательные блоки обязаны представлять экземпляры материалов, предназначенных к выпуску и распространению (ст. 35, 1), и, видимо, в случае противоречия Кодексу и другим законам соответствующая избирательная комиссия может воспрепятствовать их выпуску.

Помимо того, запрещается распространение печатных материалов, не содержащих соответствующих сведений об их изготовителе (ст. 35, 2; ст. 35, 5) или вывешенных в неразрешенных местах. Запрещается вывешивать агитационные материалы:

- в помещениях избирательных комиссий;
- у входа (и очевидно внутри) избирательных участков;
- на памятниках или зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность. (ст. 35, 3)

Правда, в Кодексе не указано, каким образом определить, имеет ли здание вышеозначенную ценность, и на каком расстоянии должны быть вывешены материалы так, чтобы они находились у входа в избирательный участок.

Далее, Кодекс запрещает выпуск и распространение подложных агитационных материалов (ст. 35, 5), и налагает довольно нереальный

запрет на снятие уже одобренных и утвержденных материалов до конца выборов. (ст. 31, 2)

### *6.3.г.3 Меры ответственности*

За нарушение хотя бы некоторых из многочисленных описанных в Кодексе правил предусматривается гражданская, административная и уголовная ответственность. Это может быть изъятие материалов, гражданская и уголовная ответственность и отмена регистрации кандидата. Меры ответственности по отдельности рассматриваются ниже.

#### *6.3.г.3.а Изъятие материалов*

Во-первых, подложные и не содержащие требуемых сведений материалы подлежат изъятию. (ст. 35, 5) пострадавшие стороны вправе обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности. (ст. 36, 9)

#### *6.3.г.3.б Гражданская ответственность*

Во-вторых, обращение в правоохранительные органы означает, что виновные могут преследоваться по закону, но в Кодексе предусматривается и гражданская ответственность. К примеру, средства массовой информации, не предоставившие кандидатам возможности выступить с разъяснением или опровержением порочащих их репутацию сведений, несут ответственность за причинение ущерба репутации кандидата. (ст. 36,7) (см. также 6.3.г.2.г.1 выше)

#### *6.3.г.3.в Отмена регистрации кандидата*

Наиболее суровой мерой является отмена регистрации кандидата и его последующая дисквалификация. Эта интересная мера наказания в конечном итоге заставляет кандидатов отвечать за действия своих сторонников. Правда, между сторонниками, хотя и не очень явно, делается различие - выделяются руководители и члены их организаций.

Если руководители политических партий, избирательных блоков или общественных объединений, а также их уполномоченные представители неадекватно используют свое должностное или служебное положение, регистрация кандидата может быть отменена как если бы он сам злоупотребил своим положением. (ст. 56, 1)

Более того, если члены политической партии, избирательного блока, общественного объединения или другой заинтересованной организации осуществляют подкуп (или, надо полагать, попытаются это сделать) голосов избирателей, это также может повлечь за собой отмену

регистрации кандидата. (ст. 56, 1) Ну и разумеется, в случае, если какое-либо из нарушений будет допущено самим кандидатом, его доверенным лицом или уполномоченным представителем, регистрация также может быть отменена.

И наконец, публикация или передача по радио или телевидению подстрекательских заявлений также рассматривается Кодексом как одно из оснований для отмены регистрации, причем не делается различий между заявлениями кандидатов и заявлениями руководителей или членов групп, выступающих в их поддержку. (ст. 36, 2)

#### **6.4 ПРОЧИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ**

##### **6.4.a Закон «О политических партиях»**

Закон «О политических партиях» заменяет положения Закона «Об общественных объединениях», относящиеся к созданию и деятельности политических партий (ст. 23) Положения, касающиеся образования партий, рассматривались в предыдущей главе; в этой главе рассматриваются положения о деятельности партий.

Закон очень четко запрещает создание партий в целях насилия и запрещает партиям осуществлять следующие действия:

- свержение или насильственная смена правительства;
- подрыв суверенитета или нарушение целостности республики;
- пропаганда войны;
- пропаганда насилия, социальной, расовой или религиозной дискриминации;
- другие действия, нарушающие конституцию или международное право. (ст. 3) Более того, эти цели и действия не должны быть представлены в символике партий. (ст. 9)

Закон запрещает партиям заниматься подобной деятельностью, но разрешает им участвовать в предвыборной кампании, а именно выдвигать и продвигать кандидатов в депутаты. (ст. 11) Политические партии имеют также право распространять информацию о своих целях и деятельности, учреждать СМИ и организовывать встречи, демонстрации, съезды и иные массовые мероприятия. (ст. 11) Органы государственной власти и должностные лица не имеют права вмешиваться в эту деятельность, за исключением случаев, когда партия осуществляет какие-либо действия, описанные выше. (сравним ст. 12 и ст. 3)

В случае нарушения политической партией устава или совершения какого-либо противоправного действия, Министерство юстиции направляет ей письменное предупреждение и дает один месяц на исправление. (ст. 13) Если партия не прекратит противоправные действия, Министерство, очевидно, вправе приостановить деятельность партии на два месяца. (ст. 14) По-видимому, Министерство может прекратить деятельность партии за нарушения и без вынесения предупреждения или временного приостановления ее деятельности (ст.

15), в законе предполагается, что мера пресечения выбирается Министерством.

### *6.5.6 Административный кодекс*

Административный кодекс предусматривает определенные меры ответственности за нарушения в ходе предвыборной кампании. Для удобства стороны, подвергающиеся наказанию, виды нарушений и штрафы перечислены ниже:

- журналисты: нарушение правил предвыборной кампании: 10-50 минимальных заработных плат (раздел 52);
- граждане: публикация ложных сведений с целью оказания влияния на исход выборов: 10 - 20 минимальных заработных плат;
- должностные лица: публикация ложных сведений с целью оказания влияния на исход выборов: 50 - 100 минимальных заработных плат (раздел 53);
- любые лица: ведение агитации до ее разрешения: 10 - 20 минимальных заработных плат (раздел 54);
- любые лица: анонимный выпуск агитационных материалов: 10 - 20 минимальных заработных плат (раздел 55);
- любые лица: умышленное причинение ущерба или уничтожение печатных агитационных материалов: 5 - 20 минимальных заработных плат (раздел 56)

### *6.5.в Уголовный кодекс*

Уголовный кодекс предусматривает меры наказания за вмешательство в избирательные права граждан. В частности, наказание предусмотрено за три нижеперечисленных вида действий:

- воспрепятствование осуществлению гражданином своего избирательного права: 50 - 100 минимальных заработных плат (ст. 139);
- воспрепятствование осуществлению гражданином своего избирательного права путем подкупа, обмана, насилия или угрозы насилия влечет за собой повышение штрафа от 200 до 500 минимальных заработных плат или заключение сроком от 6 месяцев до 5 лет (ст. 139);
- подкуп избирателей: 500 - 1000 минимальных заработных плат или заключение на срок от 2 до 5 лет. (ст. 140)

Важно отметить, что в кодексе не описана разница между двумя видами подкупа. Отсюда возникает вопрос о двойном наказании, ответ на который данные статьи кодекса не предлагают.

### *6.5.г Закон «О средствах массовой информации»*

Закон 1997 года «О средствах массовой информации» запрещает обнародование заявлений, наносящих ущерб чести и достоинству граждан.

## *6.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО*

### *6.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ВОПРОСЫ*

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации.

#### *6.6.a Аксакал против молодого выскочки*

##### *6.6.a.1 Факты*

В одном из отдаленных регионов республики решили в первый раз в своей жизни баллотироваться два кандидата. Ни один из них раньше не занимался предвыборной агитацией, но каждому удалось привлечь большую группу энергично настроенных сторонников. Один из кандидатов – аксакал, обладающий большим умением держаться. Он приверженец традиций, никогда не ходит без колпака, играет на комузе и на своих предвыборных мероприятиях обычно заводит толпу старыми песнями и народными мудростями. Его соперник – дерзкий молодой человек, решивший выдвинуть себя в кандидаты в день своего рождения, когда ему исполнилось достаточно лет для преодоления минимального возрастного ценза. Он настроен прогрессивно, и почти все его взгляды противоположны взглядам его оппонента. Он тоже играет на музыкальном инструменте, выступает в качестве руководителя музыкальной группы и на своих мероприятиях также частенько заводит аудиторию исполнением песен.

Их соперничество превратилось в настоящую борьбу, привлекающую внимание всей республики и даже других стран. Большая съемочная группа из другой страны, например, обратилась к лидерам агитационной кампании каждого кандидата с просьбой снять отрывки на предстоящих митингах. Кандидаты дали свое разрешение, и членам съемочной группы были выданы визы и необходимые документы.

Внимание, направленное на намеченные митинги, заставило собраться в местечке сочувствующих, просто любопытных, бродяг и торговцев сувенирами. Два отдельных митинга были организованы в одно и то же время в общественных местах одинакового размера на

разных концах городка. Аксакал устроил для своих сторонников концерт традиционной музыки, а молодой — вечер танцев. Сторонники и оппоненты, так же как и члены съемочной группы, свободно появляются то на одном, то на другом бесплатном мероприятии.

Сняв на пленку достаточно музыки, участники съемочной группы начинают интервьюировать кандидатов, а затем снимают их речи и замечания из толпы.

### *6.6.а.2 Вопросы*

- 1) Будут ли члены съемочной группы нести ответственность, если они попытаются узнать у одной из стоящих в толпе женщин ее мнение о кандидате во время его выступления? Будет ли она нести ответственность?
- 2) Если женщина выскажет критическое мнение об оппоненте поддерживаемого ею кандидата, обязана ли будет съемочная группа попросить одного из приверженцев оппонента также выступить с критическими замечаниями? Если группа этого не сделает, несет ли она ответственность?
- 3) Когда съемочная группа может начать трансляцию, если концерт одного кандидата начался в 7:30, а другого - 8:00?
- 4) Если во время выступления кандидата сторонники его оппонента войдут и покачают головами в знак несогласия, понесет ли ответственность их кандидат?
- 5) Если сторонники одного кандидата наклеят печатные материалы другого кандидата вниз головой, будут ли они привлечены к ответственности? А если они разместят их на стене заброшенного старого здания на реконструкции?
- 6) Если во время концерта комик сделает предметом насмешек возраст одного из кандидатов, будет ли он или кандидат, выступивший его спонсором, привлечен к ответственности? Будет ли иметь значение, если шутки разозлят кого-то из толпы?
- 7) И наконец, допустимы ли какие-либо из данных мероприятий, если съемочная группа будет из Кыргызской Республики, а не из другой страны, или если они произойдут без записывания на телекамеру?

### *6.6.б Типограф - оппортунист*

#### *6.6.б.1 Факты*

Бахар — управляющий небольшой типографии. В один прекрасный день в типографию входит уполномоченный представитель политической партии и спрашивает у Бахара прайс-лист для выпуска агитационных брошюр. На следующий день в типографию заглядывает доверенное лицо кандидата и просит такую же информацию. Никогда раньше не печатавший агитационный материалы Бахар начинает

понимать, что здесь открываются новые возможности для бизнеса. И он намеренно занижает печатные расходы и получает заказы от обоих клиентов.

#### 6.6.6:2 Вопросы

- 1) Обязан ли Бахар уведомить уполномоченного представителя и доверенное лицо о том, что работает над обоими заказами?
- 2) Если Бахар взял заказ у уполномоченного представителя еще до появления в типографии доверенного лица, обязан ли он печатать материалы доверенного лица по тем же расценкам как и для уполномоченного представителя?
- 3) Кто несет ответственность за включение в печатные материалы идентификационных сведений, Бахар или его клиенты и кто будет отвечать, если он этого не сделает?
- 4) Имеет ли Бахар право делать расценки на выпуск материалов ниже, чем себестоимость их печати? Изменилось ли бы положение, если бы он уже имел опыт изготовления агитационной продукции?

## **7.0 ЗАЯВЛЕНИЯ И ЖАЛОБЫ, СВЯЗАННЫЕ С ФИНАНСОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ**

### **7.1 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ**

Ни в международных конвенциях, ратифицированных Кыргызской Республикой, ни в общих принципах публичного международного права не говорится о финансировании подготовки и проведения выборов, таким образом, ответы на эти вопросы следует искать исключительно во внутренних законодательных актах.

### **7.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНСТИТУЦИЯ**

Конституция Кыргызской Республики не упоминает кампании, так же не упоминает что необходимо для кампаний. До сих пор неоспоримое право граждан участвовать в их правлении (Ст 23) и их свободе выражать и распространять мысли, идеи и мнения (Ст 16.2) строго подразумевая что конституция защищает зло наравне с добром. Если проведение кампании включено в защищенные свободы "выражения и распространения мыслей, идей и мнений", как выше обсуждалось (смотрите 6.2 выше), тогда очень трудно представить что вклад в индивидуальные кампании или в "военные шествия" политических партий так же не будут защищены. Связь между ними непосредственная и незамедлительная с тех пор, как самые простейшие формы кампаний требуют деньги и вклады, что заключается в том, чтобы результаты скопированных постеров кампании имели одинаковую защиту не зависимо от того, был ли сделан устный ли письменный вклад или сколько денег было потрачено, для их приобретения. Однако, текст конституции больше не описывает права индивидуального вклада в кампанию, когда говорит о правительственном обязательстве обеспечивать кандидатов средствами для кампаний. Это запрещено в обоих случаях, как только они появляются для того, чтобы быть пропущенными в законе.



### *7.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ*

Кодекс о выборах делает разграничение между средствами, направленными на проведение выборов, и средствами, используемыми кандидатами на финансирование предвыборной агитации. В следующих пунктах это обсуждается отдельно.

#### *7.3.а Административные средства*

##### *7.3.а.1 Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов*

В Кодексе говорится о двух источниках финансового обеспечения подготовки и проведения выборов: средства республиканского бюджета и специальные фонды избирательных комиссий. (ст. 50, 1) Средства поступают в распоряжение избирательных комиссий не позднее 10 дней со дня назначения выборов. (ст. 50, 2) В Кодексе не объясняется, кто перечисляет эти средства, перечисляются ли они по заявке Центральной избирательной комиссии или вне зависимости от заявки. Не указано также, какие комиссии получают средства напрямую из казначейства, а какие получают свои средства из других комиссий.

В случае, если средства не перечислены или перечислены не своевременно (видимо, позже, чем через 10 дней), данные расходы оплачиваются за счет кредитов банков. (ст. 50, 3) К сожалению, процесс заявки на получение кредита не уточнен, указано лишь, что Правительство Кыргызской Республики обязуется погасить эти кредиты с процентами в течение 2 лет. (ст. 50, 4)

Финансовое обеспечение выборов также осуществляется за счет специальных фондов избирательных комиссий. (ст. 50, 5) Определения этим «специальным» фондам, однако, Кодекс не дает, порядок создания подобных фондов также не описан. В Кодексе просто упоминается о нескольких избирательных комиссиях, имеющих право создавать специальные фонды (см. 7.3.а.2 и далее ниже), и их обязанности отчитываться в их использовании.

Кодекс обязывает избирательные комиссии представлять финансовые отчеты об использовании средств республиканского бюджета и специальных фондов Президенту Кыргызской Республики и обеим палатам Жогорку Кенеша. (ст. 50, 6)

Председатели избирательных комиссий несут личную ответственность за распоряжение денежными средствами и соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам. (ст. 50, 7)

##### *7.3.а.2 Обязанности избирательных комиссий*

### *7.3.a.2.a Центральная избирательная комиссия*

В обязанности Центральной избирательной комиссии входит выплата средств на проведение выборов. Для этого она может использовать средства из республиканского бюджета, формировать специальные фонды (ст. 10, 1, 10)) и определять порядок учета средств. (ст. 10, 1, 11)) в рамках выполнения своих первоочередных функций распределения средств по нижестоящим избирательным комиссиям. Денежные средства используются для оплаты расходов на транспорт, связь, аренду помещений и коммунальные услуги. (ст. 10, 1, 9))

Установление порядка учета (ст. 10, 1, 11)), форм финансового отчета (ст. 10, 1 12)) и контрольно-ревизионной группы (ст. 52, 2) дает возможность ЦИК осуществлять сбор данных о поступлении и расходовании денежных средств избирательными комиссиями, суммах, собранных и израсходованных кандидатами, политическими партиями и избирательными блоками.

### *7.3.a.2.б Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Кодекс дает право областным и Бишкекской городской комиссиям создавать специальные фонды для проведения выборов на соответствующих территориях (ст. 12, 1 8)), хотя источник формирования фондов и порядок учета не уточняются.

### *7.3.a.2.в Окружные избирательные комиссии*

Окружные избирательные комиссии имеют полномочия образовывать специальные фонды (ст. 13, 2, 14)). В Кодексе говорится и об обеспечении контроля за их целевым использованием на территории их избирательного округа. Окружные избирательные комиссии в общем распоряжаются средствами, распределяют часть этих средств по участковым комиссиям и контролируют их использование. (ст. 13, 2, 13)) Окружные комиссии контролируют обеспечение участковых комиссий транспортом и связью и рассматривают другие вопросы материально-технического обеспечения выборов. (ст. 13, 2, 15))

### *7.3.a.2.г Районные, городские избирательные комиссии*

Районные городские избирательные комиссии выделяют и распределяют средства между участковыми избирательными комиссиями. (ст. 14, 2, 6)) Но права создавать специальные фонды они не имеют.

### *7.3.a.2.д Участковые избирательные комиссии*

Кодекс не дает участковым избирательным комиссиям права образовывать специальные фонды.

### 7.3.6 Избирательные фонды

Согласно Кодексу избирательные комиссии контролируют порядок формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, политических партий и избирательных блоков. (ст. 52, 1) В настоящем разделе обсуждается порядок и требования к формированию и расходованию избирательных фондов. Ниже обсуждаются по отдельности требования к фондам.

#### 7.3.6.1 Формирование фондов

Избирательные фонды создаются гражданами, выдвинутыми в кандидаты, политическими партиями или избирательными блоками, выдвинувшими списки кандидатов. Гражданин, создающий избирательный фонд, извещает избирательную комиссию, зарегистрировавшую его немедленно после начала сбора подписей в его поддержку. В случае отказа по какой-либо причине в регистрации кандидата, средства возвращаются организациям и лицам, сделавшим пожертвования и перечисления. (ст. 51, 1) Однако в случае регистрации кандидат перечисляет средства на специальный банковский счет, который открывается с разрешения соответствующей избирательной комиссии. (ст. 51, 5)

К сожалению, в Кодексе не указана точно взаимосвязь между требованиями к извещению, регистрации кандидата и разрешению открыть специальный счет. Во-первых, Кодекс не уточняет форму или содержание извещения, которое гражданин, осуществляющий сбор подписей, обязан направить в соответствующую комиссию. Во-вторых, не указано, зависит ли разрешение открыть специальный счет от данного извещения, регистрации кандидата или какого-либо иного события. Более того, непонятно, где хранятся средства до или после открытия специального счета. (см. 7.3.6.3 ниже)

С другой стороны, политическая партия или избирательный блок создают свои избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей Центральной избирательной комиссией. (ст. 51, 1) Права создавать избирательный блок имеют только партии или избирательные блоки. Отдельные кандидаты из списка кандидатов не могут создавать собственные избирательные фонды. (ст. 51, 1) В отличие от избирательных фондов граждан политические партии и блоки, по-видимому, не обязаны извещать ЦИК в письменном виде о создании своих фондов. (ст. 51, 1) Разрешение соответствующей комиссии требуется, однако, для перечисления фондов на специальный счет в банке. (ст. 51, 5) В Кодексе, к сожалению, не указано, дается ли это разрешение в ответ на регистрацию списка кандидатов или какое-либо иное событие. Так же как и в случае отдельных кандидатов, при

нерегистрации списка кандидатов, партия или блок возвращают средства избирательного фонда организациям и лицам, их перечислившим. (ст. 51, 1)

В любом случае денежные средства, поступающие в избирательные фонды как кандидатов, так и политических партий или блоков, принимаются только в национальной валюте, проценты по ним не начисляются. (ст. 51, 5) После открытия счетов они остаются открытыми на весь период выборов (ст. 51, 1), средства принимаются в национальной валюте и проценты не начисляются. (ст. 51, 5) После выборов остатки неизрасходованных денежных средств должны перечисляться пропорционально средствам, первоначально вложенным организациями и лицами.

### *7.3.6.2 Источник формирования фондов*

В Кодексе указано, что единственный вид поддержки, который может получить кандидат, - финансовая поддержка (ст. 51, 10) и перечислено, какие средства формирования фондов допускаются, а какие нет. Допускается создание избирательных фондов за счет собственных средств кандидата, политической партии или блока, а также добровольных пожертвований граждан и юридических лиц. (ст. 51, 2) Не допускаются пожертвования иностранных государств, государственных органов, благотворительных и религиозных организаций.

Не допускаются добровольные пожертвования из ниже перечисленных зарубежных или международных источников:

- Иностранных государств, предприятий, организаций, граждан;
- Международных организаций;
- Юридических лиц с иностранным участием;

Не допустимы пожертвования со стороны государственных органов:

- Органов государственной власти и местного самоуправления;
- Государственных и муниципальных учреждений и организаций;
- Воинских частей;
- Правоохранительных органов, судов;
- Юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов и сборов.

И наконец, пожертвования религиозных объединений, благотворительных организаций или анонимные пожертвования также не допускаются. (ст. 51, 3)

### *7.3.6.3 Хранение средств фонда*

Кодекс, обязывая кандидатов, политические партии и избирательные блоки создавать избирательные фонды, не дает четкого указания, куда эти средства должны быть депонированы. Центральная избирательная комиссия уполномочена устанавливать порядок открытия,

ведения счетов, учета и отчетности по средствам избирательных фондов. Установленный порядок согласовывается с Национальным банком Кыргызской Республики при проведении выборов Президента и депутатов Жогорку Кенеша. При проведении выборов в органы местного самоуправления этот порядок устанавливается нижестоящими комиссиями по согласованию с региональными отделениями Национального банка. (ст. 51, 6)

По Кодексу непонятно, консультирует ли Национальный банк и его отделения избирательные комиссии в процессе установления данного порядка или выполняет роль депозитария счетов избирательных фондов.

#### *7.3.6.4 Требования к учету, отчетности и налогообложению*

В предыдущем разделе говорилось о том, что Кодекс уполномочивает Центральную избирательную комиссию устанавливать порядок учета и отчетности по счетам избирательных фондов, открытых при проведении выборов Президента и депутатов Жогорку Кенеша, в то время как порядок по счетам при проведении выборов в органы местного самоуправления устанавливается нижестоящими комиссиями. (ст. 51, 6) Помимо того, Кодекс устанавливает несколько общих требований к учету и отчетности.

Избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, вправе требовать от банка, на чьем счету находятся средства избирательного фонда, периодическую отчетность о поступлении и расходовании средств. (ст. 51, 12) Форма и содержание подобных требований как и допускаемая их периодичность не уточняются.

Сами избирательные комиссии обязаны периодически предоставлять отчеты средствам массовой информации. Отчеты комиссий, которые, видимо, будут основаны на банковских отчетах, должны содержать сведения о поступлении и расходовании денежных средств кандидатов, политических партий и избирательных блоков. Отчеты публикуются в течение трех дней со дня получения средствами массовой информации, финансируемыми из бюджета или субсидируемыми. (ст. 51, 13; ст. 30, 9) (см. также 6.3.в.2.б.1)

И наконец, порядок налогообложения средств избирательных фондов, добровольных пожертвований и перечислений в фонды устанавливается законами Кыргызской Республики. (ст. 51, 19)

#### *7.3.6.5 Предельные размеры денежных средств*

Кодекс налагает ограничения на размеры средств, собираемых и расходовемых кандидатами, политическими партиями и блоками. Денежные средства исчисляются от минимальной месячной заработной платы на день выборов. (ст. 51, 4) (в отличие от дня назначения выборов, по которому исчисляется оплата труда членов избирательных комиссий). (ст. 16, 5, 1) (см. также 3.3.ж выше) Предельные размеры

пожертвований и других средств, перечисляемых в избирательные фонды, зависят от того, куда баллотируется кандидат.

### *7.3.6.5.а Кандидат на должность Президента Кыргызской Республики*

Кандидат на должность Президента создает собственный избирательный фонд в порядке, установленном Общей частью Кодекса о выборах. (ст. 64, 1) Кодекс также предъявляет определенные требования к сбору и расходованию денежных средств фонда.

Денежные средства избирательного фонда кандидата на должность Президента не могут превышать следующих пределов:

- Собственные средства кандидата: 15 000 минимальных размеров заработной платы;
- Средства, выделенные политической партией или избирательным блоком: 50 000 минимальных размеров заработной платы;
- Добровольные пожертвования физических лиц: 50 минимальных размеров заработной платы;
- Добровольные пожертвования юридических лиц: 2 000 минимальных размеров заработной платы. (ст. 64, 2)

Денежные средства, поступившие сверх установленного размера, возвращаются гражданам и организациям. (ст. 51, 4)

Подробно про предельные размеры в Кодексе не говорится, и остается еще много вопросов. Не вполне ясно, например, не более 50 минимальных размеров заработной платы для физических лиц – за один раз или в общем итоге, хотя, видимо, подразумевается общая сумма, поскольку речь идет о предельном размере.

Что касается предельной суммы расходов кандидата на должность Президента, она не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 400 000 раз. (ст. 64, 2)

Что интересно, кандидаты на должность Президента имеют один вид привилегий, не доступных другим кандидатам. Все кандидаты обязаны прекратить операции со счетами своих избирательных фондов за день до выборов, (ст. 51, 15), кандидаты на должность Президента, по-видимому, могут снова открыть свои счета в случае повторного голосования (ст. 66, 1) после письменного разрешения ЦИК. (ст. 51, 16) По Кодексу подобная привилегия в случае повторного голосования не распространяется на кандидатов в депутаты. (ст. 67) (сравним 5.3.ж.11)

### *7.3.6.5.б Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша*

Кандидаты в депутаты обеих палат Жогорку Кенеша также обязаны формировать свои избирательные фонды (ст. 74, 1) в соответствии с общими требованиями, изложенными выше (ст. 51, 1, 5) и предельными размерами поступаемых и расходующихся средств.

Выше упоминалось, что Кодекс разграничивает граждан, выдвинутых кандидатами, и списки кандидатов, выдвинутых

## *8.2 а Процесс голосования*

Конституция требует, чтобы голосование было "общим, тайным, непосредственным и равным". (Ст 1.6) В дальнейшем она не определяет эти стандарты, хотя дает ясное оправдание их необходимости. С самого начала ее образования, конституция основывает источник правительственной власти на "суверенности" людей. (Ст 1.3) Исполнительная власть, например, легитимна только если была всенародно избрана (Ст 7.1) и законы и другие государственные вопросы должны выноситься против воли людей на периодические выборы. (Ст 1.5) Следовательно, конституция устанавливает выборы как государственное средство выявления воли людей, и она защищает эти средства, требуя, чтобы голосование было "общим, тайным, непосредственным и равным". Конституция делает акцент на том, чтобы отклонения от этих стандартов и неправильное их применение были не допустимы (Ст 15.2,3; Ст 22), и что "государство, все его учреждения и официальные лица" обязаны незамедлительно, полностью и безусловно защищать их, для того, чтобы "остановить нарушения", возместить нанесенный ущерб, если это случится. (Ст 38.1) Короче говоря, вмешательство в любой из этих стандартов-это вмешательство в право голосования.

## *8.2 б Процесс подсчета голосов*

Ничто в конституции прямо не относится к процессу подсчета, хотя некоторые параграфы, связанные с равенством затрагивают их основой. Начиная с преамбулы, конституция относит себя к атрибутам "свободного и демократического гражданского общества".(Преамбула) Все люди в республике равны перед законом (Ст 15.3), и это право должно применяться одинаково (Ст 22). Рассматривая место выборов в демократическом обществе, важность выборов в конституции (Ст 1.6), право равного доступа к государственной службе она выражает (Ст 23) и стандарты "равного голосования", которые она требует (Ст 1.6), поэтому любое умаление голосования нарушит конституционную гарантию равенства. Не правильность процесса подсчета голосов, следовательно, являясь эквивалентом отрицания голосования отвергая ее воздействие, нарушает конституционные права избирателей на равное обращение перед законом.

## *8.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ*

Кодекс о выборах подробно расписывает порядок голосования, подсчета голосов и установления результатов выборов. Данные темы тщательно и почти всегда четко рассматриваются Кодексом с соблюдением двух руководящих принципов: процесс голосования должен быть тайным, в то время как процесс

подсчета голосов и установления результатов выборов является открытым. Данная глава, таким образом, делится на две части: обсуждение процесса голосования и гарантий его секретности и процесса подсчета голосов и гарантии его открытости. В начале главы, однако, рассматриваются общие квалификационные характеристики избирателей и роль избирательных комиссий в процессе голосования и подсчета голосов.

### *8.3.а Характеристика избирателей*

В соответствии с Кодексом о выборах право избирать имеют граждане, достигшие 18 лет (ст. 3, 1), чьи избирательные права не были аннулированы решением суда или тюремным заключением. (ст. 3, 3) Хотя место проживания гражданина может определить его выбор избирательного участка для голосования (см. 4.3.б.2.в и далее), оно не может быть само по себе причиной отказа избирателю, соответствующему всем другим критериям, в праве голоса. Это важно отметить, когда речь идет об избирателях, намеревающихся голосовать за пределами своего избирательного участка. Более подробно об этом в отдельном разделе. (см. 8.3.в.2 и далее)

### *8.3.б Роль избирательных комиссий*

Избирательные комиссии различного уровня выполняют различные обязанности в процессе голосования и подсчета голосов.

#### *8.3.б.1 Центральная избирательная комиссия*

Центральная избирательная комиссия, к примеру, несет общую ответственность за процесс. Кодекс обязывает ее распределять денежные средства, выделенные из республиканского бюджета (ст. 10, 1, 9)), а также специальные фонды. (Art. 10, 1, 10)) Она устанавливает формы отчетов для избирательных комиссий, кандидатов, политических партий и избирательных блоков (ст. 10, 1, 12)) и протоколов собраний по выдвижению кандидатов и списков кандидатов и протоколов о результатах выборов. (ст. 10, 1, 14)) И наконец, что важно для целей рассмотрения в данной главе, она устанавливает формы избирательных бюллетеней (ст. 10, 1, 13)) и снабжает этими формами нижестоящим комиссиям. (ст.10, 1, 15))

#### *8.3.б.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Областные и Бишкекская городская комиссии обеспечивают изготовление избирательных бюллетеней по выборам депутатов местных кеңешей (ст. 12, 1, 9)) Не уточняется, выполняют ли областные и



Бишкекская городская комиссия эти функции по выборам депутатов Жогорку Кенеша и Президента.

### *8.3.6.3. Окружные избирательные комиссии*

Окружные избирательные комиссии утверждают текст избирательного бюллетеня по избирательному округу в пределах своих полномочий и снабжают этими бюллетенями избирательные комиссии, находящиеся в их юрисдикции. (ст. 13, 2, 8))

### *8.3.6.4. Районные, городские избирательные комиссии*

Кодекс возлагает на районные и городские избирательные комиссии обязанность оказывать организационно-техническую помощь участковым комиссиям (ст. 14, 2, 9)) и снабжать их избирательными бюллетенями и иными необходимыми документами. (ст. 14, 2, 8))

### *8.3.6.5. Передача избирательных бюллетеней*

Несмотря на различие функций, есть одна общая, выполняемая всеми комиссиями. Они передают избирательные бюллетени нижестоящим избирательным комиссиям как минимум за 10 дней до дня голосования и участковым комиссиям - за день до голосования. (ст. 39, 8; ст. 39, 9) Число избирательных бюллетеней, передаваемых участковой комиссии, не может превышать число избирателей, включенных в списки на данном участке, более чем на 0,5 процента. (ст. 39, 9), причем ответственность за правильность передачи бюллетеней несут председатели вышестоящих комиссий. (ст. 39, 8).

### *8.3.6.6. Участковые избирательные комиссии*

Значительные обязанности, выполняемые участковыми комиссиями, обозначены в Кодексе простыми словами. Они обеспечивают подготовку помещения для голосования и организуют голосование в день выборов. (ст. 15, 5), ст. 15, 6))

## *8.3.в. Голосование*

Кодекс о выборах выделяет голосование на избирательных участках и голосование в других местах и, вне зависимости от места, подчеркивает значимость обеспечения тайны голосования.

### *8.3.в.1 Голосование на избирательных участках*

Уже упоминалось, что участковые избирательные комиссии отвечают за подготовку помещений для голосования и организацию голосования в день выборов (ст.15, 5; ст. 15, 6) Помещения должны организовываться с удобством для избирателей (ст. 20, 1), предоставляться безвозмездно органами исполнительной власти (ст. 37, 1) и охраняться органами внутренних дел (ст. 39, 11) На каждом избирательном участке должны находиться:

- стенд с образцами избирательных бюллетеней и инструкции для голосования плюс информация о всех кандидатах, политических партиях и избирательных блоках, участвующих в выборах на данном избирательном участке. (ст. 37, 3)

- места для выдачи избирательных бюллетеней;
- кабины или иные места для тайного голосования;
- ящики для голосования (ст. 37, 4)

Кабины или иные места для голосования должны быть оснащены системой освещения и снабжены письменными принадлежностями, за исключением карандашей. (ст. 37,2) Места для выдачи избирательных бюллетеней, кабины и ящики для голосования должны находиться в поле зрения членов избирательной комиссии. (ст. 37,4)

Участковые избирательные комиссии оповещают избирателей через СМИ или иным способом о месте и времени голосования не позднее 15 дней до выборов вообще, а при проведении досрочного или повторного голосования – за 10 дней (ст. 40,1) Избирательные участки работают с 7 до 20 часов в календарный выходной день, определяемый другими органами. (ст. 40,1) Избирательные комиссии наблюдают за выдачей бюллетеней избирателям, ходом голосования и подсчетом голосов, что обсуждается ниже.

#### *8.3.в.1.а Требования к избирательному бюллетеню*

В соответствии с Кодексом текст, форма и число избирательных бюллетеней утверждаются не позднее чем за 20 дней до дня выборов. (ст. 39,2) Число бюллетеней на каждый участок не должно превышать число избирателей, внесенных в список по данному участку, более чем 0,5% (ст. 39,1) Сами избирательные бюллетени должны отвечать следующим требованиям:

- Они должны быть распечатаны не позднее 10 дней до голосования; (ст. 39,5)
- Только на одной стороне; (ст. 39,2)
- На русском и кыргызском языках; (ст. 39,5)
- Содержать название органа, в который проходят выборы;
- Номер избирательного округа или указание о едином республиканском избирательном округе; (ст. 39,6)
- Фамилию, имя, отчество, дату рождения, место жительства и место работы каждого кандидата в алфавитном порядке;

- Фамилию, имя, отчество и биографические данные первых трех кандидатов из списка кандидатов и название политических партий в порядке, определяемом жеребьевкой; (ст. 39,3)
- Пустые квадраты справа от фамилий кандидатов для того, чтобы избиратели могли проставить свой выбор. (ст. 39,4)
  - Избирательные комиссии вычеркивают фамилии кандидатов, снявших свою кандидатуру или дисквалифицированных после изготовления избирательных бюллетеней. (ст. 39,10)

### *8.3.в.1.6 Выдача избирательных бюллетеней*

Согласно Кодексу избирательные комиссии обязаны выдавать избирательные бюллетени и наблюдать за ходом голосования. Избиратель вправе получить избирательный бюллетень, если его фамилия включена в список избирателей и если он удостоверит свою личность одним из возможных способов. Ситуация, когда фамилии избирателей не включаются в список, рассматривается ниже в разделе, посвященном голосованию за пределами избирательных участков. (см. 8.3.в.2 и далее) Но, как правило, для того, чтобы получить бюллетень и проголосовать, его фамилия должна быть указана в списке.

Списки избирателей включают фамилии всех избирателей, зарегистрированных на данном участке (ст. 21,2) за исключением военнослужащих, не проживавших на территории участка. (ст. 21,6) Более подробно об этом см. 4.3.б.2.а.

Граждане должны быть не только включены в список, но и быть в состоянии удостоверить свою личность одним из ниже перечисленных способов:

- Предъявить паспорт;
- Предъявить иной документ, удостоверяющий личность; (ст. 40,3)
- Если не менее 2 членов участковой избирательной комиссии подтвердят факт его проживания на территории данного участка. (ст.40,5)

Из Кодекса непонятно, может ли документом, удостоверяющим личность, быть военный билет, государственное удостоверение или студенческий билет, свидетельство о рождении или браке или документ, подтверждающий владение жильем на территории участка.

После того как избиратель удостоверил свою личность, номер его паспорта или иного документа вносится в список избирателей, и избиратель ставит на нем свою подпись прежде чем получить избирательный бюллетень. В случае, если избиратель не может расписаться, он может воспользоваться помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, кандидатом, доверенным лицом или наблюдателем. (ст. 40, 9) Во всем остальном, помимо этого небольшого исключения, Кодекс настаивает на том, чтобы процесс голосования был непосредственным, личным и тайным.

### *8.3.в.1.в Тайное голосование*

Начиная со вступительной части и затем во всех многочисленных статьях Кодекса о выборах подчеркивается, что избирательное право является всеобщим, равным и тайным. (Преамбула) Хотя определенные условия и ставятся, такие как голосование с 18 лет и место жительства, любые другие условия запрещены, особенно запрещается вмешательство в право гражданина голосовать. (ст. 2) Избиратели участвуют на равных основаниях (ст. 4), непосредственно (ст. 5), лично и тайно. (ст. 6)

Таким образом, каждому избирателю выдается один избирательный бюллетень (ст. 39, 1), который он заполняет в кабине или ином месте для голосования (ст. 37, 2; ст. 40, 7) лично. (ст. 40, 2) После этого избиратель опускает заполненный бюллетень в опечатанный ящик для голосования. (ст. 40, 10) Кодекс очень суров в этом отношении, избирательные комиссии вправе удалить из помещения для голосования любого человека, препятствующего осуществлению гражданином своих избирательных прав, и обратиться с представлением о привлечении данного лица к гражданской и уголовной ответственности. (ст. 40, 11)

### *8.3.в.1.г Ошибка*

В случае, если избиратель считает, что он допустил ошибку, он может попросить новый бюллетень. (ст. 40, 8) Очевидно, он должен это сделать прежде чем опустит бюллетень в опечатанный ящик, поскольку член избирательной комиссии, выдающий новый бюллетень, обязан сначала погасить старый. (ст. 40, 8)

### *8.3.в.1.д Окончание голосования*

Уже упоминалось, что избирательные участки работают с 7 до 20 часов. (ст. 40, 1) Однако избиратели могут и по истечении этого времени находиться в помещении для голосования. Граждане, находящиеся в помещении для голосования могут получить избирательные бюллетени и проголосовать, но председатель участковой комиссии обязан объявить, что эта возможность предоставляется только тем, кто находится в помещении для голосования. (ст. 44, 3)

### *8.3.в.2 Голосование за пределами избирательных участков*

Выше описывалась общая процедура голосования на избирательных участках, но разрешается и голосование за пределами участка. Кодекс выделяет три типа голосования, проводимые в иное время или не на участке избирателя. Ниже рассматриваются ситуации, когда избиратели не имеют возможности прийти на свой избирательный участок, хотя проголосовать досрочно или хотят голосовать на другом участке.

### 8.3.в.2.а Избиратели, не имеющие возможности прибыть на избирательный участок

Избиратели, не имеющие возможности прибыть на свой избирательный участок, могут проголосовать по месту своего пребывания. (ст. 42, 1) Это могут быть больные или лица, находящиеся в местах временного пребывания. (см. выше 4.3.в.2.с.2) Какая бы ни была причина, избиратели, желающие проголосовать за пределами своего участка, должны обратиться письменно или устно в свою участковую комиссию не позднее чем за 6 часов до окончания голосования в день выборов.

В случае письменного обращения заявление должно содержать:

- серию и номер своего паспорта или иного документа, удостоверяющего личность; (ст. 42, 4)
- сведения об избирателе;
- причину, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования (ст. 42, 2)

Сведения об избирателе, которые он должен предоставить, подробно не перечислены в Кодексе, но это, вероятно, его фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства, место работы и должность.

В случае устного заявления, такие данные, надо полагать, вносятся в специальный реестр членом избирательной комиссии, принявшим сообщение. (ст. 42, 2)

Вне зависимости от формы обращения Кодекс не разъясняет, как или даже когда соответствующая комиссия обязана принять решение, но разъясняет порядок выполнения процедуры. Не менее двух членов избирательной комиссии по возможности в сопровождении не менее двух доверенных лиц доставляют избирателю избирательный бюллетень и опечатанный ящик для голосования. (ст. 42, 3) Членам комиссии не разрешается иметь более трех переносных ящиков для голосования. (ст. 42, 3)

По прибытии членов комиссии к избирателю устное обращение подтверждается письменным заявлением (ст. 42, 2), по-видимому, включающим все данные, необходимые в письменном заявлении. После этого, вне зависимости от формы своего первоначального обращения, избиратель:

- расписывается в получении избирательного бюллетеня (ст. 42, 4),
- а члены комиссии:
- удостоверяют своими подписями факт выдачи бюллетеня; (ст. 42, 4)
  - проставляют серию и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, в списке избирателей;
  - делают отметку в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал вне помещения для голосования. (ст. 42, 5)

### *8.3.в.2.6 Избиратели, проголосовавшие досрочно*

Избиратели, не имеющие возможности прибыть на участок в день выборов, имеют возможность проголосовать в помещении соответствующей окружной избирательной комиссии за 1 – 9 дней до выборов. (ст. 41, 1) Что интересно, Кодекс не требует от досрочно голосующих избирателей получить разрешение или хотя бы объяснить причину невозможности голосования на своем участке. Описан только сам порядок голосования.

Хотя об этом не говорится подробно, но, очевидно, избиратель должен удостоверить свою личность, убедиться в том, что его фамилия внесена в список, и так же, очевидно, расписаться в получении избирательного бюллетеня, поскольку никаких дополнительных формальностей Кодексом не предусматривается. После заполнения бюллетеня досрочно проголосовавшим избирателем, однако, окружная избирательная комиссия обязана проследить за его сохранностью. Бюллетень вкладывается в конверт, заклеивается, подписывается двумя членами избирательной комиссии, заверяется печатью и подписывается избирателем. (ст. 41, 2) Запечатанный конверт хранится у секретаря комиссии до передачи в соответствующую участковую комиссию в день выборов. (ст. 41, 3)

### *8.3.в.1.в Избиратели, проголосовавшие на другом избирательном участке*

Последняя категория избирателей, не имеющих возможности прибыть на свой участок, - это избиратели, выразившие желание голосовать на другом участке. Для этого его фамилия должна быть вычеркнута из списка избирателей его участка и внесена в список на другом участке.

Для того, чтобы его фамилию вычеркнули из списка избирателей участка, где он включен в список избирателей, избиратель должен получить открепительное удостоверение за 15 – 1 дней до дня голосования. (ст. 38, 1) Форма открепительного удостоверения устанавливается Центральной избирательной комиссией. (ст. 38, 2) Избиратель, однако, не обязан указать причину, по которой он хочет быть вычеркнутым из списка избирателей на одном участке и внесенным в список на другом участке.

Для того чтобы быть внесенным в список избирателей другого участка, избиратель предъявляет свое открепительное удостоверение перед получением избирательного бюллетеня. (ст. 40, 3) Работник участковой комиссии затем вносит какие-то, неуточняемые Кодексом, дополнительные данные в список избирателей. (ст. 40, 3) После этого избиратель, очевидно, может голосовать наравне с другими.

Граждане Кыргызской Республики, на день выборов проживающие, работающие или находящиеся в поездке за пределами республики и не имеющие возможности получить открепительное удостоверение, вправе явиться в день выборов на избирательный участок, образованный в стране пребывания и проголосовать, не будучи

вычеркнутым из списка своего участка. (ст. 21, 8) (Более подробно о данных категориях см. 4.3.b.2.c.7)

### *8.3.г Подсчет голосов*

Процесс подсчета голосов рассматривается Кодексом так же детально, как и порядок голосования. Однако их основополагающие принципы различны. В то время как процесс голосования является тайным, процесс подсчета голосов – открытый.

#### *8.3.г.1 Открытость*

Процесс подсчета голосов осуществляется избирательными комиссиями открыто и гласно. (ст. 44, 1) Кандидаты, их доверенные лица и уполномоченные представители, так же как представители СМИ и вышестоящих комиссий вправе присутствовать на предвыборных заседаниях избирательных комиссий. (ст. 17, 2) В сам день выборов местным и международным наблюдателям разрешается присутствовать на избирательных участках. (ст. 17, 4; ст. 17, 8, б, в) Наблюдатели имеют право присутствовать во время подсчета голосов. (ст. 17, 8, б & з) Сам подсчет голосов, хотя и осуществляемый исключительно членами избирательной комиссии, должен проходить на виду у всех присутствующих (ст. 44, б), имеющих возможность также наблюдать за подсчетом бюллетеней. (ст. 44, 10); 14)

О том, насколько серьезно Кодекс относится к открытости процесса, можно судить по мерам ответственности за нарушения. Члены избирательной комиссии, вмешивающиеся в процесс, немедленно отстраняются от работы, а наблюдатели и иные лица удаляются из помещения для голосования, при этом предусматривается гражданская и уголовная ответственность. (ст. 40, 11)

#### *8.3.г.2 Порядок подсчета голосов*

Процесс подсчета голосов описывается в Кодексе подробно, но просто. Он начинается с момента закрытия избирательных участков и продолжается без перерывов до установления итогов. (ст. 44, 2) Процесс состоит из вскрытия ящиков для голосования, сортировки и подсчета бюллетеней и составления протокола об итогах голосования. Все эти этапы по очереди освещаются в следующих пунктах.

##### *8.3.г.2.а Вскрытие ящиков для голосования*

Прежде чем члены избирательной комиссии приступают к вскрытию ящиков для голосования, они должны погасить неиспользованные бюллетени, надрезав их в правом нижнем углу. Эта

процедура выполняется на виду у всех, имеющих право присутствовать при этом (см. выше 8.3.d.1). Число погашенных бюллетеней оглашается и вносится в протокол об итогах голосования. (ст. 44, 3) После погашения неиспользованных бюллетеней председатель избирательной комиссии проверяет не поврежденность печатей на переносных ящиках для голосования, использованных при голосовании за пределами избирательного участка (см. 8.3.в.2 и далее) и разрешает остальным членам комиссии и иным лицам, имеющим на это право, удостовериться в их не поврежденности. (ст. 44, 4) До вскрытия стационарных ящиков для голосования производится подсчет избирательных бюллетеней в переносных ящиках. (ст. 44, 9) Очевидно, на этом этапе, устанавливается только число избирательных бюллетеней, заполненных избирателями за пределами избирательного участка, но не итоги их голосования, и это число вносится в протокол, поскольку подсчет голосов итогов начинается после сортировки бюллетеней.

### *8.3.г.2.б Сортировка избирательных бюллетеней*

После вскрытия ящиков для голосования начинается сортировка их содержимого. Кодекс выделяет три вида избирательных бюллетеней: бюллетени, отвечающие требованиям (ст. 39) (см. также 8.3.в.1.а), бюллетени, не отвечающие требованиям, и бюллетени, объявленные комиссией недействительными ввиду невозможности установить по ним волеизъявление избирателя. (ст. 44, 12) Избирательная комиссия может также объявить недействительными все избирательные бюллетени в ящике для голосования в случае, если бюллетеней в нем окажется больше чем заявлений на голосование за пределами избирательного участка. (ст. 44, 8) Причины недействительности избирательного бюллетеня указываются на его оборотной стороне. (ст. 44, 12) Число избирательных бюллетеней по каждой категории проставляется в протоколе об итогах голосования до начала подсчета голосов. (ст. 44, 12; ст. 44, 13)

### *8.3.г.2.в Подсчет голосов*

После сортировки начинается подсчет избирательных бюллетеней, отвечающих требованиям (ст. 44, 11), его результаты вносятся в протокол. Если количество подсчитанных бюллетеней не совпадает с количеством голосов, поданных на данном участке, ответственная комиссия вправе назначить повторный подсчет всех или некоторых голосов. (ст. 44, 15) После составления протокола избирательные бюллетени упаковываются в специальные пакеты и скрепляются подписью членов избирательной комиссии и уполномоченных представителей кандидатов, политических партий и избирательных блоков. (ст. 44, 16) Сам протокол подписывается членами избирательной комиссии, в нем проставляется дата, час и минута подписания, экземпляры протокола направляются вышестоящим



комиссиям (ст. 44, 19), выдаются уполномоченных представителям кандидатов (ст. 44, 22), вывешиваются для всеобщего ознакомления (ст. 44, 21), предоставляются средствами массовой информации, наблюдателям (ст. 44, 18) и иным заинтересованным лицам по их просьбе. (ст. 44, 23) Один экземпляр протокола, скрепленный печатью, остается у секретаря избирательной комиссии. (ст. 44, 20) Члены избирательной комиссии, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, которое будет доведено до вышестоящей комиссии. (ст. 44, 17)

### *8.3.г.2.г Содержание протокола*

Кодекс обязывает Центральную избирательную комиссию устанавливать формы протокола об итогах голосования (ст. 10, 1, 14)) и приводит длинный перечень пунктов, который он должен содержать. (ст. 43, 2) Данные пункты не нуждаются в комментариях, их можно найти в соответствующей статье Кодекса.

### *8.4 ПРОЧИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЗАКОНЫ*

#### *8.4.а Административный кодекс*

Административный кодекс предусматривает для лиц, нарушающих права работника избирательного участка, доверенного лица кандидата или наблюдателя, штраф в размере от 20 до 50 минимальных заработных плат (раздел 50) Члены избирательной комиссии, выдающие избирательные бюллетени избирателю, пытающемуся проголосовать за кого-то другого, также подвергаются штрафу от 50 до 100 минимальных заработных плат. (раздел 57)

#### *8.4.б Уголовный кодекс*

Уголовный кодекс предусматривает для лиц, нарушающих избирательные права граждан, штраф в размере от 50 до 100 минимальных заработных плат. (глава 19, раздел 139) Штраф за фальсификацию избирательных документов, намеренно неправильный подсчет голосов или нарушение тайны голосования, составляет 500 – 700 минимальных заработных плат. (раздел 141)

#### *8.4.в Процедура досрочного голосования*

Это постановление описывает процедуру досрочного голосования и включено в Приложении А.

## *8.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО*

## *8.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ВОПРОСЫ*

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации.

### *8.6.а Патриарх*

#### *8.6.а.1 Факты*

Мурат – человек, добившийся многого в жизни. Он самостоятельно сделал небольшое состояние, занимаясь животноводством. Мурат так преуспел в своем деле, что и скота и детей у него оказалось намного больше, чем у соседей. Уверенный в себе, хотя временами и любящий верховодить, Мурат всегда делал то, что, по его мнению, было лучше для семьи, даже в том, что касалось голосования.

В день выборов Мурат является на свой избирательный участок, удостоверяет свою личность и намеревается голосовать.

#### *8.6.а.2 Вопросы*

- 1) Сколько избирательных бюллетеней может получить Мурат?
- 2) Если Мурат приведет с собой всех своих детей, имеющих право голосовать, может ли он предъявить все их документы члену участковой комиссии, выдающему избирательные бюллетени, получить бюллетени и отнести их своим детям, чтобы не толпиться всем вместе?
- 3) Если один из детей Мурата инвалид, не умеющий поставить подпись или вообще не умеющий писать, может ли Мурат помочь ему получить и заполнить избирательный бюллетень?
- 4) Несет ли ответственность член участковой комиссии, выдавший Мурату избирательные бюллетени в любой из данных ситуаций; и если да, то какую?

### *8.6.б Нерешительный избиратель*

#### *8.6.б.1 Факты*

Жылдыз – крайне нерешительный человек во всем. Она принимает решения, а затем обычно передумывает. Это касается ее гардероба, цвета волос и политических пристрастий. Выборы приближаются, но Жылдыз никак не может решить, когда и где она будет голосовать и будет ли голосовать вообще.

#### 8.6.6.2 Вопросы

- 1) Если Жылдыз решит проголосовать досрочно, когда и где она вправе сделать это и что она должна сделать, чтобы получить избирательный бюллетень?
- 2) Если Жылдыз решит не идти на выборы, а лечь в санаторий, может ли она все же проголосовать в день выборов, если изменит свое решение? Если да, то каким образом?
- 3) Если она решит уехать в отпуск за пределы республики, но решит проголосовать во время своей поездки, какие документы должна она будет представить и когда она сможет проголосовать?

## **9.0 ЗАЯВЛЕНИЯ И ЖАЛОБЫ, СВЯЗАННЫЕ С УСТАНОВЛЕНИЕМ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ**

### **9.1 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ**

Ни в международных конвенциях, ратифицированных Кыргызской Республикой, ни в общих принципах публичного международного права не говорится о процессе установления результатов выборов, таким образом, ответы на эти вопросы следует искать исключительно во внутренних законодательных актах.

### **9.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНСТИТУЦИЯ**

Не смотря на то, что она делает акцент на выборах, Конституция Кыргызской Республики дает несколько критериев для определения легитимности особых выборов или действительности их результатов. Факт, что конституция только объединяет себя с этими вопросами в отношении борьбы за президентство.

#### **9.2 а Легитимность президентских выборов**

Конституция устанавливает единственный критерий для легитимности президентских выборов. Для того, чтобы быть "официальными", президентские выборы должны привлечь к участию больше 50% всех избирателей (Ст 44.4) Не понятно, имеются ли ввиду все зарегистрированные или имеющие право избиратели. Так же, конституция привлекает конституционный суд к выносу "заключения относительно легитимности президентских выборов". (Ст 82.3(3)) Эти заключения могут быть сделаны независимо от любых судебных дел, остается не понятным могут ли низшие суды прослушивать споры относительно легитимности президентских выборов или такие вопросы исключительно под юрисдикцией Конституционного Суда по "определению конституции" (Ст 82.1) В любом случае, конституция не проясняет может ли быть какой либо другой критерий для суждения о легитимности президентских выборов кроме процентности участия избирателей.

#### **9.2 б Действительность президентских выборов**

В отношении действительности результатов гонки за президентским местом, конституция дает маленький путеводитель. Чтобы быть избранным, кандидат в президенты должен получить простое большинство избирателей (Ст 44.4) Перекладывая возможность споров на более низшие суды, конституция обязывает Конституционный Суд одобрить результаты "не позже чем через 7 дней после окончания

выборов" (Ст 45.1) В то время как ответственность суда одобрить выборы предположительно включает власть не одобрить, конституция не дает дополнительных критериев для разрешения споров действительности результатов. В любом случае, она так же не предусматривает последствия, если суд не сможет одобрить выборы за 7 дней. Принимая во внимание правила суда, его решения будут окончательными. (Ст 82.4)

### *9.2 в Другие выборы*

Конституция так же не дает критерия для определения легитимности других выборов или действительности их результатов. В отличие от президентской борьбы, она умалчивает о процентности, о юрисдикции судов по разрешению споров и о временном периоде, за который такие споры должны быть разрешены. Все это пропущено в законе, и возможно нет другой конституционной основы для оспаривания особой гонки за равным правом кандидата "иметь доступ к государственной службе" (Ст 23)

### *9.3 КОДЕКС О ВЫБОРАХ*

При описании порядка установления результатов выборов Кодекс о выборах рассматривает общий процесс, роль избирательных комиссий, кто может присутствовать на их заседаниях и особый порядок установления результатов в зависимости от органа, в который проводились выборы. Все эти вопросы отдельно обсуждаются ниже.

#### *9.3.a Общий порядок*

Говоря в общих чертах, результаты выборов определяются вышестоящими комиссиями по протоколам, составленным нижестоящими комиссиями. Как упоминалось в предыдущей главе, участковые комиссии обязаны направить протокол об итогах голосования на их участке в вышестоящую избирательную комиссию. (ст. 44, 9; ст. 45, 1) Вышестоящая комиссия проверяет правильность составления протокола и составляет свой собственный сводный протокол (ст. 45, 2) и сводную таблицу об итогах голосования на соответствующей территории (ст. 45, 3) Сводные документы составляются в трех экземплярах и подписываются всеми присутствующими членами комиссии. Первый направляется в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию (ст. 45, 4), второй хранится секретарем составившей протокол комиссии (ст. 45, 5), а третий вывешивается для всеобщего ознакомления. (ст. 45, 6) Если есть особые мнения или жалобы, они вместе с решениями комиссии также направляются в непосредственно вышестоящую комиссию. (ст. 45, 3) На основе этих протоколов комиссии, наделенные Кодексом правом определять

результаты тех или иных выборов, подводят результаты (ст. 46, 1) и публикуют их.

Комиссии, регистрировавшие кандидатов по данным выборам (см. 5.3.ж.3 выше), отвечают за объявление результатов выборов. Они обязаны направить общие сведения о результатах выборов по округу в средства массовой информации в течение суток после установления результатов. (ст. 48, 2) В течение одного месяца со дня голосования комиссии официально публикуют данные о количестве голосов, полученных каждым кандидатом (ст. 48, 3), и все комиссии, за исключением участковых, в течение двух месяцев со дня голосования официально публикуют данные, содержащиеся в протоколах. (ст. 48, 4)

### *9.3.6 Роль избирательных комиссий*

Как уже было указано выше, комиссии разных уровней имеют разные обязанности. При установлении результатов выборов, однако, члены комиссий обязаны выполнять свои функции лично. (ст. 46, 1) Конкретные обязанности комиссий разного уровня рассматриваются ниже.

#### *9.3.6.1 Центральная избирательная комиссия*

Кодекс о выборах возлагает на Центральную избирательную комиссию обязанность устанавливать результаты парламентских (ст. 10, 1, 28)) и президентских (ст. 10, 1, 27)) выборов и публиковать их. ЦИК также вправе объявить результаты выборов недействительными. (ст. 10, 1, 29)) Основания для признания выборов недействительными рассматриваются в отдельном разделе ниже. (см. 9.3.в ниже)

#### *9.3.6.2 Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии*

Кодекс возлагает на областные и Бишкекскую городскую комиссии обязанность устанавливать итоги и определять результаты выборов на соответствующей территории. (ст. 12, 1, 11)) Кодекс не дает областным и Бишкекской городской комиссиям особого права признавать выборы недействительными, хотя общее право «осуществлять другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом» можно интерпретировать таким образом, что они имеют право это делать. (ст. 12, 1, 15))

#### *9.3.6.3 Окружные избирательные комиссии*

В свете вышесказанного интересно отметить, что окружные избирательные комиссии получают полномочия признавать выборы недействительными (ст. 13, 2, 16)) по любому из оснований,

рассматриваемых ниже. (см. 9.3.в) Кодекс также дает комиссиям право подводить итоги и определять результаты выборов на их территории, публиковать их в СМИ и выдавать удостоверения избранным депутатам. (ст. 13, 2, 9))

#### *9.3.6.4 Районные, городские избирательные комиссии*

Районные и городские избирательные комиссии устанавливают итоги голосования на своей территории, передают протоколы в вышестоящую областную или Бишкекскую городскую комиссии и публикуют результаты в СМИ. (ст. 14, 2, 10)) Интересно, что Кодекс не дает районным и городским комиссиям явного права устанавливать результаты, как и явного права объявлять выборы недействительными, хотя общая формулировка «осуществляют другие полномочия» может быть интерпретирована как разрешающая и то и другое. (ст. 14, 2, 12))

#### *9.3.6.5 Участковые избирательные комиссии*

Единственное полномочие участковых комиссий в отношении определения результатов выборов – это подсчет голосов по избирательному участку. (ст. 15, 7) Участковые комиссии не могут признавать выборы недействительными, но вправе признать недействительными результаты по их участку.

#### *9.3.в Признание выборов недействительными*

При определении оснований для признания выборов недействительными Кодекс, похоже, делает различие между отдельными избирательными участками и общими результатами выборов. Хотя это различие не выражено четко, его можно предположить по различным функциям комиссий. Например, голосование, очевидно, на одном избирательном участке, может быть признано недействительным в случае:

- если число избирателей, принявших участие в голосовании, менее числа, установленного Кодексом для выборов в данный орган; или
- если ни один список кандидатов не получил число голосов, необходимое для того, чтоб принять участие в распределении мандатов. (ст. 46, 3)

И отдельно перечислены основания для признания недействительными «результатов» выборов:

- при допущении нарушений (очевидно, Кодекса), которые:
  - повлияли на результаты выборов или
  - не позволили с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей.
- при признании голосования недействительным не менее чем на 1/3 части избирательных участков или

• по решению суда о признании недействительности результатов. (ст. 46, 4)

Любопытно, что Кодекс умалчивает о том, по каким основаниям может признать результаты недействительными суд – этим же или подобным. Более того, нет четкого определения лиц, имеющих право обратиться в комиссию или суд со своими сомнениями по поводу результатов выборов, не приводится и форма или содержание подобного заявления. Хотя в отношении предыдущей проблемы, Кодекс по крайней мере дает определенные общие указания. (см. 2.3.а.2) Еще более усложняет вопрос содержащаяся повсюду в Кодексе формулировка о том, что суд обязан установить факты, когда действия или бездействие кандидатов, политических партий или избирательных блоков послужили основанием для признания выборов недействительными. (ст. 47, 3) Тем не менее, кое-что о последствиях признания недействительными голосования на отдельном участке или общих результатов выборов в Кодексе говорится.

### *9.3.г Повторный подсчет голосов*

При признании недействительными результатов голосования на отдельном участке вышестоящая комиссия, при возникновении сомнений в правильности составления протокола, обнаружении ошибок или несоответствий в протоколе или сводной таблице. На новом протоколе делается отметка «повторный подсчет голосов», и он направляется в вышестоящую комиссию. (ст. 45, 9)

Нижестоящие комиссии могут таким же образом повторить подсчет голосов после представления своего протокола. В случае если комиссия, составившая протокол, впоследствии обнаружит ошибку она может обсудить вопрос и решить, составлять ли новый протокол. Вначале, однако, следует уведомить всех членов комиссии, наблюдателей, представителей СМИ и других лиц, присутствовавших во время первоначального подсчета. Если будет решено составить новый протокол, на нем следует сделать отметку «повторный подсчет голосов» и направить в вышестоящую комиссию. (ст. 45, 7)

Странно, что Кодекс не обязывает провести повторный подсчет голосов, но предлагает альтернативу. Кроме того, не приводятся критерии, по которым комиссия решает провести повторный подсчет, и умалчивается о последствиях решения против проведения повторного подсчета.

### *9.3.д Повторные выборы*

Кодекс разрешает проведение повторных выборов, если первые выборы признаны недействительными или если при выборах депутатов в Законодательное собрание Жогорку Кенеша по единому республиканскому округу ни одна из зарегистрированных политических партий или избирательных блоков не получили достаточного количества



голосов для того, чтобы принять участие в распределении мандатов. (ст. 47, 1)

При повторных выборах кандидаты выдвигаются повторно и регистрируются за исключением случаев, когда их действия или бездействие послужили основанием для признания выборов недействительными. (ст. 47, 2) Сроки избирательных действий, однако, сокращаются на треть. (ст. 47, 1)

### *9.3.е Выборные органы*

В предыдущих разделах в общих чертах рассматривался процесс установления результатов выборов. В данном заключительном разделе приведены еще некоторые детали, необходимые для установления результатов по выборам в различные органы.

#### *9.3.е.1 Президентские выборы*

Согласно Кодексу, Центральная избирательная комиссия подытоживает результаты протоколов, составленных нижестоящими комиссиями и направленных в областные и Бишкекскую городскую комиссии, и по ним определяет результаты президентских выборов. (ст. 65, 2) Кандидат, получивший более  $\frac{1}{2}$  голосов, считается избранным, но если в голосовании участвовало менее  $\frac{1}{2}$  избирателей, внесенных в списки избирателей, выборы признаются недействительными (ст. 65, 3) и назначаются повторные выборы. (ст. 67)

Если в избирательный бюллетень были включены более двух кандидатов и ни один из них не получил более  $\frac{1}{2}$  голосов, назначается повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. (ст. 66, 1) Повторное голосование организуется в течение двух недель со дня установления результатов первых выборов, дата повторного голосования назначается и публикуется не позднее чем за три дня со дня установления результатов первых выборов. (ст. 66, 7) Избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов при повторном голосовании. (ст. 66, 4) В течение пяти дней со дня установления результатов ЦИК направляет результаты выборов в Конституционный суд, который дает заключение, на основе которого ЦИК выдает избранному кандидату удостоверение. (ст. 65, 2; ст. 65, 5)

Непонятным остается только один момент. Для признания выборов действительными в них должны принять участие не менее 50% избирателей, внесенных в списки. (ст. 65, 3) То же самое соотношение, похоже, требуется и для повторного голосования. (ст. 66, 4) Данное требование можно истолковать как требование участия 50% избирателей для признания первоначальных выборов состоявшимися. Следует предположить, что данное требование относится и к повторному голосованию, хотя в Кодексе не сказано конкретно, что повторное голосование, в котором приняли участие менее 50% избирателей, включенных в списки, признается недействительным.

### 9.3.e.2 Парламентские выборы

Согласно Кодексу, по выборам депутатов в Жогорку Кенеш составляется три вида протоколов в зависимости от избирательного округа каждой из палат. (ст. 75, 1) Но Центральная избирательная комиссия, вне зависимости от избирательного округа, подводит итоги на основании протоколов и устанавливает результаты парламентских выборов. (ст. 75, 3) Интересно, что Кодекс не требует минимального участия избирателей, внесенных в списки, как в случае с выборами президента. (ст. 65, 3) К сожалению, Кодекс не называет и количество голосов в процентном выражении, необходимое для признания кандидата избранным, хотя предполагает, что кандидат должен получить не менее половины голосов. Например, повторное голосование назначается по кандидатам, получившим наибольшее число голосов. (ст. 76, 1) Но даже в этом случае в Кодексе не указано четко, что повторное голосование будет проводиться по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов в ходе первоначальных выборов. Еще более запутывая вопрос, в этом же пункте говорится о проведении повторного голосования, если только два кандидата были внесены в бюллетень в ходе первоначальных выборов. (ст. 76, 1) И наконец, если к моменту повторного голосования останется только кандидат, окружные комиссии получают полномочия выбрать для него оппонента, а не просто провозгласить оставшегося кандидата избранным. (ст. 76, 3) Хотя и не разрешая этим вышеназванные загадки, Кодекс по крайней мере объявляет, что избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов при повторном голосовании. (ст. 76, 4)

Частично эта путаница наблюдается и в статьях Кодекса, посвященных распределению мандатов по выборам в Законодательное собрание по единому республиканскому округу. Давая четкое указание исключать политические партии, списки кандидатов которых получили меньше 5% голосов (ст. 77, 2), в то же время Кодекс, похоже, содержит требование распределять 25 имеющихся мест пропорционально по оставшимся спискам. (ст. 80) Приводится описание первого и второго раунда распределения, а затем, как ни странно, говорится, что при равенстве чисел голосов мандат будет выдан списку кандидатов, зарегистрированному раньше. (ст. 80, 3)

Каковы бы не были ответы на эти вопросы, Центральная избирательная комиссия обязана разрешать их и в течение двух недель со дня выборов устанавливать результаты по крайней мере по выборам по одномандатным округам в Законодательное собрание и Собрание народных представителей. (ст. 77, 1) Кандидаты, избранные в депутаты, затем извещают ЦИК о сложении с себя полномочий, несовместимых со статусом депутата (ст. 78, 1) (см. также 5.3.ж.5) В случае, если депутат в трехдневный срок (очевидно, со дня установления результатов) не сообщит ЦИК об этом, его мандат может быть отдан следующему кандидату из списка кандидатов. (ст. 78, 1) В Кодексе не говорится о наказании, которому ЦИК может подвергнуть кандидата, не

сообщившего ЦИК о сложении полномочий, несовместимых со статусом депутата.

С другой стороны, если кандидат сообщает положенные сведения ЦИК и если он не занимается деятельностью, несовместимой со статусом депутата, ЦИК вносит его фамилию в регистр и выдает ему удостоверение и значок. (ст. 78, 2) Упомянется, правда, что сначала избранный депутат должен представить какое-то заявление. Форма и содержание заявления не приводятся, и не совсем понятно по Кодексу, выдаются ли удостоверения и значки в трехдневный срок с момента подачи заявления или в трехдневный срок с момента официальной публикации результатов выборов. В любом случае в Кодексе не указан срок подачи заявления.

### *9.3.е.3 Выборы в местные кенешы*

В соответствии с Кодексом, окружные, областные и Бишкекская городская комиссии устанавливают результаты выборов в местные кенешы на соответствующей территории. (ст. 90, 1; ст. 90, 3) Результаты устанавливаются на основании протоколов, составленных и переданных нижестоящими комиссиями. (ст. 90, 3)) Избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов. (ст. 90, 4)) В Кодексе не говорится о возможности повторных выборов в местные кенешы, указано только, что Бишкекская городская и областные комиссии в течение 7 дней со дня выборов публикуют результаты выборов в СМ (ст. 90, 5)), а соответствующая окружная комиссия в течение трех дней со дня установления результатов регистрирует избранных депутатов и выдает им сертификаты (ст. 90, 6))

Безусловно, такое нечеткое разделение обязанностей окружных и областных или Бишкекской городской комиссий ведет к путанице. Совсем непонятно, к примеру, почему областная комиссия должна публиковать результаты, но удостоверения выдаются окружной комиссией. В Кодексе не предпринимается попытка ни обосновать такое разделение обязанностей ни объяснить его.

## *9.4 Прочие соответствующие законы*

### *9.4 а Административный кодекс*

Административный кодекс предусматривает штраф от 5 до 10 минимальных заработных плат для председателя участковой избирательной комиссии, отказавшегося предоставить информацию о результатах выборов международному или местному обозревателю, штраф в размере от 15 до 20 минимальных заработных плат для председателя окружной комиссии и штраф в размере от 20 до 50 минимальных заработных плат для председателя Центральной избирательной комиссии за те же действия. (раздел 58)

#### *9.4.6 Постановление о составлении протокола об административной ответственности*

Отдельное постановление содержит инструкции по заполнению протокола и дается в Приложении А.

#### *9.5 ПРЕЦЕДЕНТНОЕ ПРАВО*

#### *9.6 ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ/ГИПОТЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ/ВОПРОСЫ*

Проблемы для обсуждения и гипотетические проблемы призваны закрепить информацию, представленную в обобщающих разделах. Их назначение также в том, чтобы проиллюстрировать пробелы в законодательстве, неясные моменты и противоречия, которые необходимо разрешить с помощью поправок к Кодексу о выборах, административных актов или судебной интерпретации.

#### *9.6.a Недействительный избирательный бюллетень*

##### *9.6.a.1 Факты*

Работник избирательного участка представляет в участковую комиссию избирательные бюллетени для определения их действительности:

- три бюллетеня заполнены красной ручкой, все отметки – маленькие галочки, сделаны в соответствующих квадратиках;
- один избирательный бюллетень с пометками на фамилиях кандидатов, а не в квадратиках;
- бюллетень, заполненный правильно, но избиратель поставил галочки в обоих квадратиках напротив двух соперников, баллотирующихся в один и тот же орган.

##### *9.6.a.2 Вопросы*

- 1) Какое решение должна вынести комиссия в каждом случае?

#### *9.6.6 Повторные выборы*

##### *9.6.6.1 Факты*

В ходе выборов в Законодательное собрание Жогорку Кенеша ни один из кандидатов не получил достаточное количество голосов для

признания его избранным. Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы.

#### *9.6.6.2 Вопросы*

- 1) Сколько дней в распоряжении кандидатов на предвыборную агитацию? Будет ли ответ другим, если это повторное голосование?
- 2) Какое количество голосов должен получить кандидат в депутаты Жогорку Кенеша для того, чтобы быть избранным по одномандатному избирательному округу, по единому республиканскому округу?



# Приложения А

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



# ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948г

Ратифицирована 20 сентября 1991 г. N 589-XII

## Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

## Статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.
2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

## Статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.
2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

## Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

## Статья 20

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.
2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

## Статья 21

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.
2. Воля народа должна быть основой власти представительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О  
ПОЛИТИЧЕСКИХ И  
ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

## ПАКТ О ПОЛИТИЧЕСКИХ И ГРЖДАНСКИХ ПРАВАХ

Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.

Вступил в силу 23 марта 1976 года.

12 января 1994 года был ратифицирован Кыргызстаном  
Постановлением ЖК КР N 1406

### Статья 12

1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.
2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.
3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.
4. Никто не может быть лишен права на въезд в свою собственную страну.

### Статья 19

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.
2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.
3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:
  - а) для уважения прав и репутации других лиц;
  - б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

### Статья 20

1. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.
2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию должно быть запрещено законом.

### Статья 21

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

### Статья 22

1. Признается право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.
2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.
3. Ничто в настоящей статье не дает право Государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты прав на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

#### **Статья 25**

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе равного, всеобщего избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

#### **Статья 26**

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета, кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Документ Копенгагенского  
совещания конференции по  
человеческому измерению

**ДОКУМЕНТ  
КОПЕНГАГЕНСКОГО СОВЕЩАНИЯ  
КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ СБСЕ**

Государства-участники с большим удовлетворением приветствуют коренные политические изменения, которые произошли в Европе после проведения в Париже в 1989 году первого Совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ. Они отмечают, что процесс СБСЕ существенно содействовал этим изменениям и что эти события, в свою очередь, в значительной степени продвинули выполнение положений Заключительного акта и других документов СБСЕ.

Они признают, что плюралистическая демократия и правовое государство являются существенно необходимыми для обеспечения уважения всех прав человека и основных свобод, развития контактов между людьми и решения других связанных с этим вопросов гуманитарного характера. Поэтому они приветствуют выраженную всеми государствами-участниками приверженность идеалам демократии и политическому плюрализму, а также их общую решимость строить демократические общества на основе свободных выборов и верховенства закона.

На Копенгагенском совещании государства-участники рассмотрели вопрос о выполнении своих обязательств в сфере человеческого измерения. Они выразили мнение, что степень соблюдения обязательств, содержащихся в соответствующих положениях документов СБСЕ, существенно возросла после проведения Парижского совещания. Они, однако, также выразили мнение о том, что необходимо предпринять дальнейшие шаги для полного выполнения своих обязательств, относящихся к человеческому измерению.

Государства-участники выражают свою убежденность в том, что полное уважение прав человека и основных свобод и развитие обществ, основанных на плюралистической демократии и верховенстве закона, является необходимым условием для обеспечения прогресса в деле создания стабильной обстановки прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества, которую они стремятся утвердить в Европе. Поэтому они подтверждают свое обязательство в полной мере выполнять все положения Заключительного акта и других документов СБСЕ, относящихся к сфере человеческого измерения, и берут на себя обязательство наращивать и далее уже достигнутый прогресс. Они признают, что сотрудничество между ними, а также активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений существенно необходимы для обеспечения постоянного продвижения к их общим целям.

В целях содействия уважению прав человека и основных свобод и их осуществлению, развитию контактов между людьми и решению других связанных с этим вопросов гуманитарного характера государства-участники пришли к согласию относительно следующего:

I

(1) Государства-участники выражают свою убежденность в том, что защита и поощрение прав человека и основных свобод является одной из основополагающих целей правления, и подтверждают, что признание этих прав и свобод является основой свободы, справедливости и мира.

(2) Они преисполнены решимости поддерживать и развивать эти принципы справедливости, которые составляют основу правового государства. Они считают, что правовое государство означает не просто формальную законность, которая обеспечивает регулярность и последовательность в достижении и поддержании демократического порядка, но и справедливость, основанную на признании и полном принятии высшей ценности человеческой личности и гарантируемую учреждениями, образующими структуры, обеспечивающие ее наиболее полное выражение.

(3) Они подтверждают, что демократия является неотъемлемым элементом правового государства. Они признают важность плюрализма в отношении политических организаций.

(4) Они подтверждают, что будут уважать право друг друга свободно выбирать и развивать в соответствии с международными стандартами в области прав человека свои политические, социальные, экономические и культурные системы. Осуществляя это право, они будут обеспечивать, чтобы их законы, административные правила, практика и политика соотношались с их обязательством по международному праву и были гармонизированы с положениями Декларации принципов и другими обязательствами по СБСЕ.

(5) Они торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(5.1) – свободные выборы, проводимые через разумные промежутки времени путем тайного голосования или равноценной процедуры свободного голосования в условиях, которые обеспечивают на практике свободное выражение мнения избирателями при выборе своих представителей;

(5.2) – представительная по своему характеру форма правления, при которой исполнительная власть подотчетна избранным законодательным органам или избирателям;

(5.3) – обязанность правительства и государственных властей соблюдать конституцию и действовать совместимым с законом образом;

(5.4) – четкое разделение между государством и политическими партиями; в частности, политические партии не будут сливаться с государством;

(5.5) – деятельность правительства и администрации, а также судебных органов осуществляется в соответствии с системой, установленной законом. Уважение такой системы должно быть обеспечено;

(5.6) – вооруженные силы и полиция находятся под контролем гражданских властей и подотчетны им;

(5.7) – права человека и основные свободы будут гарантироваться законом и соответствовать обязательствам по международному праву;

(5.8) – законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения. Эти тексты будут доступны для всех;

(5.9) – все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона. В этой связи закон запрещает любую дискриминацию и гарантирует всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку;

(5.10) – каждый человек будет обладать эффективными средствами правовой защиты против административных решений, с тем чтобы гарантировалось уважение основных прав и обеспечивалось ненанесение ущерба правовой системе;

(5.11) – административные решения, направленные против какого-либо лица, будут полностью обоснованными и должны, как правило, содержать указание на имеющиеся обычные средства правовой защиты;

(5.12) – независимость судей и беспристрастное функционирование государственной судебной службы обеспечиваются;

(5.13) – независимость адвокатов признается и защищается, в частности в том что касается условий их приема на работу и практики;

(5.14) – нормы, касающиеся уголовного процесса, будут содержать четкое определение компетенции в отношении разбирательства и мер, которые предшествуют и сопровождают такое разбирательство;

(5.15) – каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо имеет право, с тем чтобы можно было вынести решение относительно законности его ареста или задержания, быть в срочном порядке доставленным к судье или другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять такую функцию;

(5.16) – каждый человек имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и открытое разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона;

(5.17) – любое лицо, преследуемое в судебном порядке, имеет право защищать себя лично или без промедления через посредство выбранного им самим защитника, или, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг защитника, на безвозмездное получение таких услуг, когда этого требуют интересы правосудия;

(5.18) – никто не будет обвинен, судим или осужден за какое-либо уголовное преступление, если только оно не предусмотрено законом, который ясно и четко определяет элементы этого преступления;

(5.19) – каждый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону;



(5.20) – считая важным вклад международно-правовых инструментов в области прав человека в обеспечение верховенства закона на национальном уровне, государства-участники подтверждают, что они рассмотрят вопрос о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и к другим соответствующим международно-правовым инструментам, если они еще не сделали этого;

(5.21) – с тем, чтобы дополнить внутренние меры правовой защиты и лучше обеспечивать уважение государствами-участниками принятых на себя международных обязательств, государства-участники рассмотрят вопрос о присоединении к региональной или универсальной международной конвенции, касающейся защиты прав человека, такой как Европейская конвенция о правах человека или Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые предусматривают процедуры правовой защиты отдельных лиц в международных органах.

(6) Государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. Они признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленный путем волеизъявления народа демократический порядок от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие; направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике.

(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники

(7.1) – проводят свободные выборы с разумной периодичностью, как это установлено законом;

(7.2) – допускают, чтобы все мандаты по крайней мере в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов;

(7.3) – гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право;

(7.4) – обеспечивают, чтобы голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования и чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы;

(7.5) – уважают право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации;

(7.6) – уважают право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предоставляют таким политическим партиям и организациям необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти;

(7.7) – обеспечивают, чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания;

(7.8) – обеспечивают, чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

(7.9) – обеспечивают, чтобы кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, надлежащим образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

(8) Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они приглашают наблюдателей от любых других государств – участников СБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом. Они также будут стремиться содействовать такому же доступу к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный уровень. Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс.

### III

(26) Государства-участники признают, что жизнеспособная демократия зависит от существования как составной части национальной жизни демократических ценностей и практики, а также широкого круга демократических институтов. Они будут поэтому поощрять, облегчать и, там где это целесообразно, поддерживать совместные практические усилия и обмен информацией, идеями и опытом между ними и в рамках прямых контактов и сотрудничества между отдельными лицами, группами и организациями в областях, включающих следующее:

- конституционные право, реформы и развитие,
- законодательство о выборах, проведение выборов и наблюдении за ними,
- создание судов и правовых систем и управление ими,
- развитие беспристрастной и эффективной государственной службы, в рамках которой прием на работу и продвижение по службе основываются на системе учета личных достоинств работников,

- проведение законов в жизнь,
- местное управление и децентрализация,
- доступ к информации и обеспечение конфиденциальности,
- формирующиеся политические партии и их роль в плюралистических обществах,
- свободные и независимые профсоюзы,
- кооперативные движения,
- развитие других форм свободной ассоциации и групп, преследующих общественные интересы,
- журналистика, независимые средства массовой информации, интеллектуальная и культурная жизнь,
- преподавание знаний о демократических ценностях, институтах и практике в учебных заведениях, а также обеспечения атмосферы свободного познания.

Такие усилия могут охватывать спектр сотрудничества в рамках человеческого измерения СБСЕ, включая обучение, обмен информацией, книгами и учебными материалами, совместные программы и проекты, научные и профессиональные обмены и конференции, стипендии, субсидии на научные исследования, предоставление экспертных знаний и консультативных услуг, деловые и научные контакты и программы.

(27) Государства-участники будут также содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона, которые могут также выступать в качестве центров координации и сотрудничества между такими институтами в государствах-участниках. Они предлагают поощрять сотрудничество между парламентариями государств-участников, в том числе через существующие межпарламентские ассоциации и, в частности, через совместные комиссии, телевизионные дебаты с участием парламентариев, встречи и обсуждения за "круглым столом". Они будут также поощрять существующие учреждения, такие как организации системы Организации Объединенных Наций и Совет Европы, к продолжению и расширению начатой ими работы в этой области.

(28) Государства-участники признают важный опыт Совета Европы в области прав человека и основных свобод и соглашаются изучить дальнейшие пути и средства, позволяющие Совету Европы внести свой вклад в человеческое измерение СБСЕ.

Они соглашаются, что характер этого вклада мог бы быть изучен в дальнейшем на одном из будущих форумов СБСЕ.

(29) Государства-участники рассмотрят идею созыва совещания или семинара экспертов для рассмотрения и обсуждения мер сотрудничества по сохранению и развитию жизнеспособных демократических институтов в государствах-участниках, включая сравнительное изучение законодательства в государствах-участниках в области прав человека и основных свобод, с использованием, в частности, опыта, накопленного в этой области Советом Европы, и деятельности Комиссии "Демократия через закон".

#### IV

(30) Государства-участники признают, что вопросы, относящиеся к национальным меньшинствам, могут быть удовлетворительным образом решены только в

демократических политических рамках, основанных на верховенстве закона, в условиях функционирования независимой судебной системы. Эти рамки гарантируют полное уважение прав человека и основных свобод, равные права и положение всех граждан, свободное выражение всех их законных интересов и чаяний, политический плюрализм, социальную терпимость и выполнение правовых норм, ставящих эффективные препятствия на пути злоупотребления государственной властью.

Они также признают важную роль неправительственных организаций, включая политические партии, профсоюзы, организации по правам человека и религиозные группы, в поощрении терпимости, культурного многообразия и в решении вопросов, относящихся к национальным меньшинствам.

Они далее подтверждают, что уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как части общепризнанных прав человека, является существенным фактором мира, справедливости, стабильности и демократии в государствах-участниках.

ПРОЕКТ ОСНОВНЫХ  
ПРИНЦИПОВ СВОБОДЫ И НЕ  
ДИСКРИМИНАЦИИ В  
ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВ

## **ПРОЕКТ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ СВОБОДЫ И НЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ**

### **ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ**

Присоединен к резолюции I (XIV) адаптирован Под-комиссией по Предотвращению Дискриминации и Защиты Меньшинства на ее Четырнадцатой сессии

#### **VIII. Истинный характер выборов и других политических консультаций**

(d) Проведение выборов и других общественных консультаций, включая подготовку и периодическую проверку продвижения выборов, должны быть под наблюдением независимых и беспристрастных уполномоченных лиц, чьи решения являются предметом апелляции к судебным представителям и беспристрастным органам.

#### **XIX. Обращение к независимым трибуналам**

Любое отрицание или нарушение этих прав и свобод даст право пострадавшему человеку или людям  
Прибегнуть к независимым трибуналам.

---

ПОВЫШЕНИЕ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЦИПА  
ПЕРИОДИЧНЫХ И  
НЕФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫХ  
ВЫБОРОВ:  
РАМКИ ДЛЯ БУДУЩИХ  
УСИЛИЙ

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЦИПА ПЕРИОДИЧНЫХ И  
НЕФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫХ ВЫБОРОВ: РАМКИ ДЛЯ БУДУЩИХ УСИЛИЙ**

Резолюция комиссии по Правам человека 1989/51 7 Марта 1989,  
Присоединение (Официальная запись Экономического и Социального Совета, 1989)

**III Операционные аспекты: Национальные институты**

Национальные институты должны обеспечить всеобщие и равные выборы, так же как и беспристрастное управление. Существует особая потребность в независимом наблюдении, своевременной регистрации избирателя, надежных процедурах голосования, методах предотвращения мошенничества на выборах и разрешения споров.



КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

## КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Принята и открыта для подписания, ратификации в присоединении резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года.

вступление в силу: 3 сентября 1981 года в соответствии со статьей 27(1)

Постановление ЗС о присоединении от 18.01.95г. 3N241-1

Постановление СНП о ратификации от 30.11.95г. П N 225-1

### Статья 9

1. Все государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства ее мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

КОНВЕНЦИЯ СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ  
О ПРАВАХ И ОСНОВНЫХ  
СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА

# КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Принята на двенадцатой сессии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
двенадцатого созыва 5 мая 1993 года

Изменена и дополнена Законом Кыргызской Республики  
"О внесении изменений и дополнений в Конституцию  
Кыргызской Республики" от 16 февраля 1996 года,  
принятого Референдумом 10 февраля 1996 года  
и Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений  
и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики"  
от 21 октября 1998 года, принятым референдумом  
17 октября 1998 года

Мы, народ Кыргызстана,...

провозглашая свою приверженность общечеловеческим моральным принципам и нравственным ценностям национальных традиций;

желая утвердить себя среди народов мира как свободное и демократическое гражданское общество;

в лице своих полномочных представителей принимаем настоящую Конституцию.

## ГЛАВА ПЕРВАЯ

### КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

#### Раздел первый

#### ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

##### Статья 1

1. Кыргызская Республика (Кыргызстан) — суверенная, унитарная, демократическая Республика, построенная на началах правового, светского государства.
2. Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию.
3. Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Кыргызской Республики.
4. Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно и через систему государственных органов на основе настоящей Конституции и законов Кыргызской Республики. От имени народа Кыргызстана вправе выступать только избранные им Жогорку Кенеш и Президент Кыргызской Республики.
5. Изменения и дополнения в Конституцию Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики и иные важные вопросы государственной жизни могут выноситься на референдум (всенародное голосование). Основание и порядок проведения референдума устанавливаются конституционным законом.
6. Граждане Кыргызской Республики избирают Президента, депутатов законодательного собрания Жогорку Кенеша и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша и своих представителей в органы местного самоуправления. Выборы являются свободными, проводятся общим, тайным, прямым, равным голосованием. В них могут участвовать граждане, достигшие 18 лет.  
(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

УСТРОЙСТВО И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Статья 7

1. Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:
    - верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства - Президентом Кыргызской Республики;
    - разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;
    - ответственности государственных органов перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
    - разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.
  2. В пределах полномочий, установленных настоящей Конституцией, государственную власть в Кыргызской Республике представляют и осуществляют:
    - Президент Кыргызской Республики;
    - Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, состоящий из двух палат: Законодательного собрания Жогорку Кенеша и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша;
    - Правительство Кыргызской Республики и местные государственные администрации;
    - Конституционный суд, Верховный суд, Высший Арбитражный суд, суды и судьи системы правосудия.
- (В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

Статья 8

1. В Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.
2. Политические партии могут участвовать в государственных целях только в формах:
  - выдвижения своих кандидатов для избрания в Жогорку Кенеш, на государственные должности и в органы местного самоуправления;
  - формирования фракций в представительных органах.
3. Религия, все культы отделены от государства.
4. В Кыргызской Республике не допускается:
  - слияние государственных и партийных институтов, а также подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям;
  - образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях. Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью;
  - членство в партиях и выступления в поддержку какой-либо политической партии военнослужащих, работников органов внутренних дел, национальной безопасности, юстиции, прокуратуры и судов;
  - создание политических партий на религиозной основе. Религиозные организации не должны преследовать политические цели и задачи;

вмешательство служителей религиозных организаций и культов в деятельность государственных органов;

деятельность политических партий других государств.

#### Статья 9

..... Действия, способные нарушить мирную совместную жизнь народов, пропаганда и разжигание межнациональной розни являются противоконституционными.  
(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

#### Статья 12

1. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике.
2. На основе Конституции принимаются законы и другие нормативные акты.
3. Ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики.

### ГЛАВА ВТОРАЯ

#### ГРАЖДАНЕ

##### Раздел первый

#### ГРАЖДАНСТВО

#### Статья 13

1. Принадлежность человека к Кыргызской Республике и его статус определяются гражданством.  
Гражданин Кыргызской Республики обязан соблюдать Конституцию и законы республики, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.
2. За лицами, являющимися гражданами Кыргызской Республики, не признается принадлежность к гражданству других государств.
3. Ни один гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство.
4. Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

#### Статья 14

1. Каждый гражданин Кыргызской Республики в силу своего гражданства имеет права и несет обязанности.
2. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Кыргызской Республике правами и свободами граждан, а также несут обязанности на основании, условиях и в порядке, предусмотренных в законах, межгосударственных договорах и соглашениях.

##### Раздел второй

#### ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА

#### Статья 15

1. Человеческое достоинство в Кыргызской Республике абсолютно и неприкосновенно.
2. Основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было.
3. Все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.
4. Права и свободы человека являются в Кыргызской Республике действующими. Они как таковые определяют смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную, исполнительную власть, местное самоуправление и обеспечиваются правосудием.
5. В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не противоречащие правам и свободам человека, поддерживаются государством.

#### **Статья 16**

1. В Кыргызской Республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Кыргызской Республикой.
2. Каждый в Кыргызской Республике имеет право:
  - на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность;
  - на личную свободу и безопасность;
  - на свободное развитие своей личности;
  - на свободу вероисповедания, духовную и культовую свободу;
  - на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений;
  - на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации;
  - на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории Кыргызстана, свободный выезд за его пределы и беспрепятственное возвращение;
  - на объединения;
  - собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации;

Перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

#### **Статья 17**

1. В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека.
2. Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

### **Раздел третий**

#### **ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА**

#### **Статья 21**

1. Гражданам Кыргызской Республики, их объединениям дозволено любое действие и деятельность, кроме запрещенной и ограниченной настоящей Конституцией законами Кыргызской Республики.



2. Осуществление прав и свобод гражданином Кыргызской Республики неотделимо от его обязанностей, выполнение которых необходимо для обеспечения личных и государственных интересов.

#### Статья 22

Законы Кыргызской Республики о правах и обязанностях граждан должны одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме предусмотренных Конституцией и законами для социальной защиты граждан.

#### Статья 23

Граждане Кыргызской Республики участвуют в управлении государством непосредственно и через своих представителей в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения, имеют равное право на доступ к государственной службе.

#### Статья 38

1. Полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения - обязанность государства, всех его органов и должностных лиц.

2. Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией и законами.

#### Статья 39

1. Гражданин считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда.

2. Государство гарантирует каждому защиту от произвольного или незаконного вмешательства в его личную и семейную жизнь, посягательства на его честь и достоинство, нарушения тайны переписки и телефонных разговоров.

### ГЛАВА ТРЕТЬЯ

#### ПРЕЗИДЕНТ

#### Статья 42

1. Президент Кыргызской Республики является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики.

2. Президент Кыргызской Республики является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина.

3. Президент Кыргызской Республики определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

#### Раздел первый

#### ИЗБРАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

## Статья 43

1. Президент Кыргызской Республике избирается на пять лет.
2. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Кыргызской Республики более двух сроков подряд.
3. Президентом Кыргызской Республики может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 65 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике не менее 15 лет перед выдвижением его кандидатуры в Президенты.
4. Президент Кыргызской Республики не может быть депутатом Жогорку Кенеша, занимать какие-либо иные должности, осуществлять предпринимательскую деятельность.
5. Президент Кыргызской Республики на период осуществления полномочий должен приостановить свою деятельность в политических партиях и организациях до начала новых выборов Президента Кыргызской Республики.

## Статья 44

1. За два месяца до истечения полномочий Президента Кыргызской Республики проводятся новые выборы Президента Кыргызской Республики.
2. Президент Кыргызской Республики избирается гражданами Кыргызской Республики большинством поданных голосов общим, тайным, равным и прямым голосованием.
3. Число кандидатов на пост Президента Кыргызской Республики не ограничивается. Кандидатом в Президенты Кыргызской Республики может быть зарегистрированное лицо, собравшее не менее 50 тысяч подписей избирателей.
4. Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие более пятидесяти процентов всех избирателей республики.  
Избранным считается кандидат на пост Президента Кыргызской Республики, набравший при первом туре голосования свыше половины голосов всех принявших участие в выборах избирателей.  
Если в первом туре голосования ни один из кандидатов не получил более половины голосов, то во втором туре голосования участвуют только два кандидата, получившие наибольшее число голосов.  
При повторном голосовании избранным считается кандидат, получивший более половины голосов, если в нем приняло участие не менее 50 процентов всех избирателей.

## Статья 45

1. Результаты выборов Президента Кыргызской Республики должны быть подтверждены Конституционным судом Кыргызской Республики не позднее 7 дней после их окончания.
2. После оглашения Председателем Конституционного суда Кыргызской Республики результатов голосования в течение 30 дней Президент приносит присягу в присутствии депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей.

## Раздел второй

### ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА

## Статья 46

2. Президент Кыргызской Республики:
  - 1) назначает с согласия Собрания народных представителей Генерального прокурора Кыргызской Республики; назначает заместителей Генерального прокурора, прокуроров областей, города Бишкека и военного прокурора Кыргызской Республики; освобождает их от должности;

2) назначает с согласия Собрания народных представителей Председателя Правления Национального банка Кыргызской Республики; освобождает его от должности;

3) представляет Законодательному собранию и Собранию народных представителей кандидатуры для избрания на должности Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики, его заместителя и судей Конституционного суда Кыргызской Республики;

4) представляет Собранию народных представителей кандидатуры для избрания на должности председателей Верховного суда Кыргызской Республики, Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики, их заместителей и судей Верховного суда и Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики;

5) назначает председателей, их заместителей и судей судов областей, города Бишкека, районов, городов, арбитражных судов областей и города Бишкека, а также военных судов Кыргызской Республики и в случаях, предусмотренных Конституцией и законами, освобождает их от должности.

6. Президент Кыргызской Республики:

1) вправе досрочно созвать заседание Законодательного собрания, сессию Собрания народных представителей и определить вопросы, подлежащие рассмотрению;

2) назначает по собственной инициативе референдум; принимает решение о назначении референдума по инициативе не менее трехсот тысяч избирателей, большинства от общего числа депутатов обеих палат Жогорку Кенеша;

3) назначает выборы в Законодательное собрание и Собрание народных представителей; осуществляет досрочный роспуск Законодательного собрания и Собрания народных представителей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией;

4) назначает выборы в местные кенешы и, в предусмотренных законом случаях осуществляет их роспуск;

5) назначает председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов и одну треть ее членов;

## ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

### ЖОГОРКУ КЕНЕШ

#### Статья 54

1. Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики - является представительным органом, осуществляющим законодательную власть.....

3. Депутаты Законодательного собрания и Собрания народных представителей избираются на 5 лет.

Порядок выборов депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей определяется законом.

(В редакции Законов КР от 16 февраля 1996 года N 1, 21 октября 1998 года N 134)

#### Статья 56

1. Депутатом Законодательного собрания Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший к дню проведения выборов 25 лет, имеющий право

участвовать в выборах и постоянно проживающий в республике не менее 5 лет перед выдвижением кандидатом в депутаты.

Депутатом Собрания народных представителей Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший к дню проведения выборов 25 лет имеющий право участвовать в выборах и постоянно проживающий в республике не менее 5 лет перед выдвижением кандидатом в депутаты, из которых не менее 3 лет на территории соответствующей области либо города Бишкек.

2. Депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша и депутат Собрания народных представителей Жогорку Кенеша является представителем народа Кыргызстана, подчиняется Конституции Кыргызской Республики и своей совести.....

5. Депутат Законодательного собрания и депутат Собрания народных представителей, не оправдавший доверия избирателей, может быть отозван по решению большинства избирателей в порядке, установленном законом.

6. Полномочия депутата Законодательного собрания или депутата Собрания народных представителей прекращаются досрочно в случае подачи им письменного заявления о сложении своих полномочий, признания его судом недееспособным, роспуска палаты, вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, а также смерти депутата.

Депутат Законодательного собрания или депутат Собрания народных представителей лишается полномочий при отзыве избирателями, вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении него, переходе на работу или не оставлении им работы, несовместимой с выполнением депутатских полномочий, признании выборов недействительными, выезде на постоянное жительство за пределы Кыргызской Республики, выходе из гражданства Кыргызской Республики или утрате гражданства Кыргызской Республики.

Досрочное прекращение полномочий депутата Законодательного собрания и депутата Собрания народных представителей, а также лишение его полномочий осуществляются постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов.

(В редакции Законов КР от 16 февраля 1996 года N 1, 21 октября 1998 года N 134)

## Раздел первый

### ПОЛНОМОЧИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ И СОБРАНИЯ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

#### Статья 58

1. К ведению Законодательного собрания Жогорку Кенеша относятся:

- 1) внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики в установленном Конституцией порядке;
- 2) принятие законов Кыргызской Республики;
- 3) официальное толкование Конституции и принятых им законов;
- 4) изменение границ Кыргызской Республики;
- 5) одобрение законов, принятых Собранием народных представителей;
- 6) избрание по представлению Президента Кыргызской Республики Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики, его заместителя и судей Конституционного суда Кыргызской Республики; решение вопроса об освобождении их от должности в случае и порядке, предусмотренных настоящей Конституцией.

7) избрание одной трети состава Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;.....

2. Законодательное собрание по вопросам, предусмотренным подпунктами 5-8 и 16, 17 пункта 1 настоящей статьи, принимает постановления.

3. К ведению Собрания народных представителей Жогорку Кенеша относятся:

1) внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики; принятие законов в предусмотренных Конституцией случаях;

2) одобрение законов, принятых Законодательным собранием, в случаях, установленных Конституцией;

3) официальное толкование Конституции и принятых им законов;

4) утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении;

5) изменение границ Кыргызской Республики;

6) решение вопросов административно-территориального устройства Кыргызской Республики;

7) назначение выборов Президента Кыргызской Республики;

8) дача согласия на назначение Премьер-министра Кыргызской Республики;

9) дача согласия на назначение Генерального прокурора Кыргызской Республики;

10) дача согласия на назначение Председателя Правления Национального банка Кыргызской Республики;

11) избрание по представлению Президента Кыргызской Республики Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики, его заместителя и судей Конституционного суда Кыргызской Республики;

12) избрание по представлению Президента Кыргызской Республики председателей Верховного суда, Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики, их заместителей и судей Верховного суда и Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики;

13) избрание одной трети состава Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;

14) решение вопроса об освобождении от должности судей в случаях и порядке, предусмотренных настоящей Конституцией;.....

#### Статья 59

1. Законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию, конституционные законы, законы об изменении границ Кыргызской Республики, толковании Конституции и конституционных законов принимаются обеими палатами Жогорку Кенеша большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат.....

#### Статья 63

1. Законодательное собрание и Собрание народных представителей могут быть досрочно распущены по решению, принятому большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов соответствующих палат.

2. Законодательное собрание или Собрание народных представителей либо одновременно обе палаты Жогорку Кенеша могут быть досрочно распущены Президентом Кыргызской Республики соответственно: по результатам референдума; в случае трехкратного отказа дать согласие на назначение Премьер-министра; в случае кризиса, вызванного непреодолимыми противоречиями между палатами Жогорку Кенеша, одной или обеих палат Жогорку Кенеша с другими ветвями государственной власти.....

5. В случаях роспуска Законодательного собрания, Собрания народных представителей или обеих палат Жогорку Кенеша Президент Кыргызской Республики назначает дату выборов депутатов соответствующей палаты или обеих палат с тем, чтобы вновь избранная палата или палаты собрались на свои первые заседания не позднее чем через 6 месяцев с момента роспуска.

(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

## Раздел второй

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

#### Статья 64

Право законодательной инициативы принадлежит:  
30 тысячам избирателей (народная инициатива);

Президенту Кыргызской Республики;

депутатам Законодательного собрания;

депутатам Собрания народных представителей;

Правительству Кыргызской Республики;

Верховному суду Кыргызской Республики и Высшему Арбитражному суду Кыргызской Республики по вопросам их ведения.

(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

## ГЛАВА ШЕСТАЯ

### СУДЫ И ПРАВОСУДИЕ

#### Статья 79

1. Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом.

2. Судами Кыргызской Республики является Конституционный суд Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики, Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики и местные суды (суды областей, города Бишкека, районов, городов, арбитражные суды областей и города Бишкека, военные суды).

Создание и учреждение чрезвычайных, специальных судов и должностей судей не допускается.

3. Статус судов и судей Кыргызской Республики определяется конституционными законами. Организация и порядок деятельности судов определяются законом.

4. Судья подчиняется только Конституции и закону. Судья пользуется правом неприкосновенности и иммунитетом, обеспечивается соответственно его статусу социальными, материальными и иными гарантиями его независимости.

(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

#### Статья 80

1. Судьей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70

лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее 10 лет.

Судьи Конституционного суда Кыргызской Республики избираются Законодательным собранием и Собранием народных представителей по представлению Президента Кыргызской Республики сроком на 15 лет.

Судьи Верховного суда и Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики избираются Собранием народных представителей по представлению Президента Кыргызской Республики на 10 лет.

2. Судьей местного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не старше 65 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет.

Судьи местных судов назначаются Президентом Кыргызской Республики в первый раз сроком на 3 года, в последующие - на 7 лет.

(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

#### Статья 81

1. Судьи освобождаются от должности по состоянию здоровья, по собственному желанию, за совершение преступления на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда и по иным основаниям, предусмотренным законом. Судьи местных судов могут быть освобождены от должности также и по результатам аттестации.

2. Судьи Конституционного суда Кыргызской Республики могут быть освобождены от должности по представлению Президента Кыргызской Республики большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. Судьи Верховного и Высшего Арбитражного судов могут быть освобождены от должности по представлению Президента Кыргызской Республики большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов собрания народных представителей.

(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

#### Статья 82

1. Конституционный суд является высшим органом судебной власти по защите Конституции Кыргызской Республики.

2. Конституционный суд состоит из Председателя, его заместителя и семи судей Конституционного суда.

3. Конституционный суд:

1) признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их расхождения с Конституцией;

2) решает споры, связанные с действием, применением и толкованием Конституции;

3) дает заключение о правомерности выборов Президента Кыргызской Республики;

4) дает заключение по вопросу об отстранении от должности Президента Кыргызской Республики, а также судей Конституционного суда, Верховного суда, Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики;

5) дает согласие на привлечение судей местных судов к уголовной ответственности;

6) дает заключение по вопросу об изменениях и дополнениях Конституции Кыргызской Республики;

7) отменяет решения органов местного самоуправления, противоречащие Конституции Кыргызской Республики;

8) принимает решение о конституционности правоприменительной практики, затрагивающей конституционные права граждан.

4. Решение Конституционного суда является окончательным и обжалованию не подлежит. Установление неконституционности законов и иных актов Конституционным судом отменяет их действие на территории Кыргызской Республики, а также отменяет действие других нормативных и иных актов, основанных на акте, признанном неконституционным.

#### Статья 83

1. Верховный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

2. Верховный суд Кыргызской Республики осуществляет надзор за судебной деятельностью областных, Бишкекского городского, районных, городских и военных судов Кыргызской Республики.

#### Статья 84

1. Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики и арбитражные суды областей и города Бишкека составляют единую систему арбитражных судов Кыргызской Республики.

2. Арбитражные суды разрешают возникающие в экономической сфере и в процессе управления ею споры между хозяйствующими субъектами, основанными на различных формах собственности.

3. Высший Арбитражный суд Кыргызской Республики осуществляет надзор за судебной деятельностью арбитражных судов областей и города Бишкека Кыргызской Республики.  
(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

#### Статья 85

1. По решению собрания граждан, местных кенешов или иного представительного органа местного самоуправления на территории айлов, поселков, городов из аксакалов, иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом, могут учреждаться суды аксакалов.

2. Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их рассмотрение имущественные, семейные споры и иные предусмотренные законом дела, с целью достижения примирения сторон и вынесения справедливого, непротиворечащего закону решения.

3. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в соответствующие суды районов и городов Кыргызской Республики.  
(В редакции Закона КР от 21 октября 1998 года N 134)

#### Статья 86

1. Вступившие в законную силу акты судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, хозяйствующих субъектов, общественных объединений, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории республики.

2. Неисполнение вступивших в законную силу судебных актов, а также вмешательство в деятельность судов влечет установленную законом ответственность.

#### Статья 87

1. Суд не вправе применять нормативный акт, противоречащий Конституции Кыргызской Республики.



2. Если при рассмотрении дела в любой судебной инстанции возник вопрос о конституционности закона или иного акта, от которого зависит решение дела, то суд направляет запрос в Конституционный суд Кыргызской Республики.

#### Статья 88

1. При любом публичном или ином обвинении гражданин имеет право на защиту своего достоинства и права в суде; ни при каких обстоятельствах в такой судебной защите не может быть отказано.

2. Защита является ненарушаемым правом лица на любой стадии процесса рассмотрения судебного дела. При отсутствии у гражданина средств юридическая помощь и защита обеспечиваются ему за счет государства.

3. В суде каждый участник судебного процесса имеет право быть выслушанным.

#### Статья 89

1. Бремя доказывания вины по уголовным и административным делам возлагается на обвинителя.

2. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не существующими, ссылка на них в суде не допускается.

#### Статья 90

Принципы правосудия, установленные Конституцией, являются общими и едиными для всех судов и судей в Кыргызской Республике.

### ГЛАВА СЕДЬМАЯ

#### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

#### Статья 91

Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами, которые в пределах закона и под свою ответственность управляют делами местного значения.

(В редакции Закона КР от 16 февраля 1996 года N 1)

#### Статья 92

Местное самоуправление осуществляется через местные кенешы и другие органы, формируемые самим населением в порядке, установленном законом .....

# КОДЕКС О ВЫБОРАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

# КОДЕКС О ВЫБОРАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Принят Законодательным собранием  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
29 апреля 1999 года

Полнота власти в Кыргызской Республике проистекает из волеизъявления народа, выраженного на периодических подлинно свободных и справедливых выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Государство обеспечивает гарантии избирательных прав граждан, права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления.

## I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

#### Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Кодексом

Настоящий Кодекс Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики определяет избирательные права граждан Кыргызской Республики и их гарантии, регулирует отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента, депутатов Законодательного собрания, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша, местных кенешей Кыргызской Республики.

#### Статья 2. Принципы участия граждан в выборах

1. Выборы в Кыргызской Республике проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы в Кыргызской Республике основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданином республики своего избирательного права. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принуждения его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.
2. Гражданин Кыргызской Республики, проживающий или находящийся за пределами ее территории, обладает всей полнотой избирательных прав при проведении выборов в Кыргызской Республике. Дипломатические и консульские учреждения Кыргызской Республики обязаны оказывать содействие гражданину Кыргызской Республики в реализации избирательных прав, установленных настоящим Кодексом.

#### Статья 3. Всеобщее избирательное право

1. Гражданин Кыргызской Республики, достигший 18 лет, вправе избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией и законодательством Кыргызской Республики, - быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.
2. Гражданин Кыргызской Республики может избирать, быть избранным независимо от происхождения, пола, расы, национальности, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и религиозных убеждений, а также других обстоятельств.
3. Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.
4. Не имеют права быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.

#### Статья 4. Равное избирательное право

Граждане Кыргызской Республики участвуют в выборах в Кыргызской Республике на равных основаниях.

## **Статья 5. Прямое избирательное право**

Гражданин Кыргызской Республики голосует на выборах непосредственно.

## **Статья 6. Тайное голосование**

Голосование на выборах в Кыргызской Республике является тайным, исключающим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

## **Статья 7. Обязательность и периодичность выборов**

1. Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливается соответственно Конституцией и законами Кыргызской Республики.
2. Выборы органов государственной власти и органов местного самоуправления в Кыргызской Республике являются обязательными и проводятся периодически в сроки, установленные Конституцией Кыргызской Республики, настоящим Кодексом, законами Кыргызской Республики.
3. Выборы не проводятся во время чрезвычайного или военного положения.

## **Статья 8. Основные термины, используемые в настоящем Кодексе**

В настоящем Кодексе используются следующие термины:

агитационные материалы - печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения, обнародования в ходе избирательной кампании;

агитация предвыборная (предвыборная агитация) - деятельность граждан Кыргызской Республики, кандидатов, политических партий, избирательных блоков, общественных объединений, имеющая целью побудить избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов) либо против них;

гарантии избирательных прав граждан - организационные, правовые, информационные и иные средства обеспечения избирательных прав граждан Кыргызской Республики;

документ, удостоверяющий личность избирателя - паспорт или заменяющий его документ. К заменяющим паспорт документам относятся: удостоверение офицера; военный билет военнослужащего срочной службы; паспорт моряка; справка установленного образца, выданная органами внутренних дел; пенсионное удостоверение; удостоверение водителя;

избиратель - гражданин Кыргызской Республики, обладающий активным избирательным правом;

избирательное право граждан - конституционное право граждан Кыргызской Республики избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в том числе участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов), предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в других избирательных действиях:

- избирательное право активное (активное избирательное право) право граждан Кыргызской Республики избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) - право граждан Кыргызской Республики избираться в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

избирательных блок - добровольное объединение двух или более политических партий для совместного участия в выборах;

избирательные комиссии-коллегиальные органы, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов;

избирательный округ одномандатный (одномандатный избирательный округ) - избирательный округ, в котором избирается один депутат;

избирательный округ многомандатный (многомандатный избирательный округ) - избирательный округ, в котором избирается несколько депутатов, причем за каждого из них избиратели голосуют персонально;

избирательный округ единый республиканский (единый республиканский избирательный округ) - избирательный округ, включающий в себя всю территорию Кыргызской Республики, по выборам депутатов в Законодательное собрание, выдвинутых политическими партиями и избирательными блоками по спискам кандидатов;

кандидат-лицо, выдвинутое (в том числе в порядке самовыдвижения) в установленном настоящим Кодексом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством выборов должность в органе государственной власти или органе местного самоуправления;

кандидатов список (список кандидатов)-зарегистрированный Центральной избирательной комиссией список лиц, выдвинутых политической партией, избирательным блоком на выборах в Законодательное собрание Жогорку Кенеша;

место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а так же жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в которых он проживает временно;

место жительства - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

наблюдатель - лицо, назначенное кандидатом, политической партией, избирательным блоком, общественным объединением, избирателями вести наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов, установленном итогов голосования и определенном результатов выборов в порядке, предусмотренном законом;

наблюдатель иностранный (международный) - лицо, представляющее иностранную или международную организацию, приобретающее право на осуществление наблюдения за подготовкой и проведением выборов в Кыргызской Республике в соответствии с установленным законом порядком;

органы государственной власти - органы, сформированные и осуществляющие властные полномочия в соответствии с Конституцией и законодательством Кыргызской Республики;

правоохранительные органы - органы внутренних дел, национальной безопасности, налоговой полиции, прокуратуры, таможенной инспекции, юстиции;

представительные органы местного самоуправления - органы местного самоуправления, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и избираемые непосредственно гражданами на территориях.

## ГЛАВА II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

## Статья 9. Система избирательных комиссий

1. Избирательные комиссии организуют подготовку и проведение выборов в Кыргызской Республике, обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Кыргызской Республики.
2. Единую систему избирательных комиссий Кыргызской Республики образуют:
  - 1) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее - Центральная избирательная комиссия);
  - 2) областные, Бишкекская городская избирательные комиссии;
  - 3) окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей;
  - 4) районные, городские избирательные комиссии;
  - 5) участковые избирательные комиссии.
3. Правовое положение избирательных комиссий устанавливается Конституцией Кыргызской Республики, настоящим Кодексом, законодательством Кыргызской Республики.
4. При подготовке и проведении выборов избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, их должностных лиц, а также отдельных граждан не допускается.
5. Решения и акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнительных органов государственной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, их должностных лиц, кандидатов, избирателей, а также нижестоящих избирательных комиссий.
6. Решение избирательной комиссии, противоречащее Конституции Кыргызской Республики, настоящему Кодексу, законодательству Кыргызской Республики либо принятое с превышением установленных полномочий, подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией или судом.
7. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, предприятия с государственным участием, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности, предоставлять необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование, сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий в течение 3 календарных дней в ходе подготовки выборов, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.
8. Общественные объединения, предприятия, учреждения, организации, средства массовой информации, не указанные в пункте 9 статьи 30 настоящего Кодекса, а также их должностные лица обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий в сроки, установленные настоящим Кодексом, законодательством Кыргызской Республики.

## Статья 10. Полномочия Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики

1. Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики:
  - 1) осуществляет на территории республики контроль за соблюдением избирательных прав граждан, за исполнением положений Конституции Кыргызской Республики,

настоящего Кодекса, законодательства Кыргызской Республики, обеспечивает их единообразное применение;

2) организует подготовку и проведение выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Законодательного собрания, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

3) в пределах своих полномочий издает постановления, инструкции, положения, иные акты и контролирует их исполнение;

4) руководит деятельностью избирательных комиссий, осуществляет организационно-методическое руководство нижестоящими избирательными комиссиями;

5) действует в качестве окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша по единому республиканскому избирательному округу;

6) образует одномандатные избирательные округа по выборам депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, утверждает списки и границы одномандатных избирательных округов и публикует их списки с указанием границ и места нахождения избирательных комиссий в средствах массовой информации;

7) образует областные, Бишкекскую городскую избирательные комиссии, окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и публикует их состав в средствах массовой информации, определяет порядок внесения изменений в их состав;

8) утверждает списки и границы избирательных округов по выборам депутатов областных, Бишкекского городского кенешей и публикует их в средствах массовой информации в течение 3 календарных дней;

9) распределяет денежные средства, выделенные из республиканского бюджета на проведение выборов по избирательным комиссиям, включая оплату за использование ими помещений, транспорта, связи, рассматривает другие вопросы материально-технического обеспечения выборов;

10) формирует специальный фонд и использует поступившие средства для проведения выборов;

11) определяет порядок учета поступления и расходования бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, и средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, избирательных блоков, специальных фондов;

12) устанавливает формы финансового отчета избирательных комиссий о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, финансового отчета кандидатов, политических партий, избирательных блоков;

13) устанавливает формы, порядок изготовления и текст избирательных бюллетеней по выборам Президента, депутатов Законодательного собрания по единому республиканскому избирательному округу, формы и порядок изготовления избирательных бюллетеней по выборам депутатов Законодательного собрания по одномандатным избирательным округам, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей;

14) устанавливает формы протоколов собраний по выдвижению кандидатов, заседаний избирательных комиссий, подписных листов в поддержку кандидатов, списков избирателей, других избирательных документов, образцы ящиков для голосования и

печатей избирательных комиссий, сроки и порядок хранения избирательных документов;

15) обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней по выборам Президента Кыргызской Республики, депутатов Законодательного собрания, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, других избирательных документов;

16) заслушивает сообщения министерств и ведомств Кыргызской Республики, других органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

17) устанавливает порядок участия в выборах наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, представителей иностранных и местных средств массовой информации, обеспечивает их соответствующими документами;

18) издает инструкции о порядке предоставления эфирного времени кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам по каналам государственных телерадиоорганизаций;

19) совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления, областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями организует государственную систему регистрации (учета) избирателей;

20) на основании данных, предоставленных соответствующими министерствами и ведомствами Кыргызской Республики, вносит предложения о приписке избирателей, находящихся за пределами территории Кыргызской Республики, к одномандатным избирательным округам;

21) регистрирует кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики;

22) регистрирует избирательные блоки;

23) регистрирует списки кандидатов политических партий, избирательных блоков, выдвинутых по одному республиканскому избирательному округу;

24) регистрирует доверенных лиц, уполномоченных представителей политических партий, избирательных блоков по выборам депутатов Законодательного собрания по одному республиканскому избирательному округу;

25) выдает кандидатам, зарегистрированным по одному республиканскому избирательному округу; и доверенным лицам, уполномоченным представителям политических партий и избирательных блоков удостоверения установленного образца;

26) информирует избирателей о ходе предвыборной кампании;

27) на основании протоколов областных, Бишкекской городской избирательных комиссий определяет результаты выборов Президента Кыргызской Республики, публикует их в средствах массовой информации, направляет их для дачи заключения в Конституционный суд Кыргызской Республики;

28) на основании протоколов окружных избирательных комиссий определяет результаты выборов депутатов Законодательного собрания, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

29) может признать итоги или результаты выборов недействительными в порядке, установленном пунктом 4 статьи 46 настоящего Кодекса;

30) поручает окружной избирательной комиссии провести в избирательном округе повторное голосование или повторные выборы, при этом может указать в решении на



необходимость проведения выборов окружной и участковыми избирательными комиссиями в новом составе;

31) рассматривает заявления и жалобы на решения и действия избирательных комиссий, выносит по ним решения;

32) обеспечивает реализацию целевых программ, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы в Кыргызской Республике, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий и других организаторов выборов.

2. Центральная избирательная комиссия осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством Кыргызской Республики.

#### Статья 11. Порядок формирования избирательных комиссий

1. Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии формируются Центральной избирательной комиссией в составе председателя, секретаря и 7 членов не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу настоящего Кодекса. Состав и адрес областных, Бишкекской городской избирательных комиссий публикуются Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее 5 календарных дней со дня формирования. Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами. Срок полномочий областных, Бишкекской городской избирательных комиссий пять лет. Полномочия областных, Бишкекской городской избирательных комиссий прекращаются с момента формирования нового состава комиссий.
2. Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Законодательного собрания и депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по одномандатным избирательным округам формируются Центральной избирательной комиссией в составе председателя, секретаря и не менее 13 членов в течение 10 календарных дней после назначения выборов. Состав и адрес окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики публикуются Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее 5 календарных дней со дня формирования.
3. Члены областных, Бишкекской городской, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Законодательного собрания и депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша работают без отрыва от основной работы - на общественных началах.
4. Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов в областные, Бишкекский городской кенеш формируются областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями в составе председателя, секретаря и не менее 7 членов не позднее 10 календарных дней после назначения выборов. Состав и адрес окружных комиссий по выборам депутатов в областные, Бишкекский городской кенеш публикуются областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями в средствах массовой информации не позднее 3 календарных дней после формирования.
5. Районные, городские избирательные комиссии формируются областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями в составе председателя, секретаря и 5 членов не позднее 10 календарных дней после назначения выборов. Состав и адрес районных, городских избирательных комиссий публикуются областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями в средствах массовой информации не позднее 3 календарных дней после формирования.
6. Участковые избирательные комиссии формируются вышестоящими избирательными комиссиями в составе председателя, секретаря и от 7 до 13 членов за 40 календарных дней до дня выборов. Состав и адрес участковых избирательных комиссий публикуются соответствующими избирательными комиссиями в средствах массовой информации не позднее 3 календарных дней после формирования.

7. Формирование избирательных комиссий осуществляется по представлению соответствующих местных кенешей с учетом предложений политических партий, общественных объединений, собраний избирателей. При этом в избирательную комиссию может быть избрано не более одного представителя от каждой политической партии, общественного объединения, собрания избирателей.
8. После регистрации кандидата или списка кандидатов соответствующей избирательной комиссией зарегистрированный кандидат либо политическая партия, избирательный блок, выдвинувшие список кандидатов, вправе назначить в избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата или список кандидатов, а также в нижестоящие избирательные комиссии по одному члену комиссии с правом совещательного голоса. Зарегистрированный кандидат либо уполномоченный представитель политической партии, избирательного блока должен направить официальные документы в соответствующую избирательную комиссию, председатель которой вносит назначенных лиц в списки членов комиссии с правом совещательного голоса и выдает им удостоверения.
9. Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов Законодательного собрания по одномандатным избирательным округам, Собрания народных представителей, областных, Бишкекского городского кенешей, районные, городские избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии прекращают свои полномочия по истечении трех месяцев после официального опубликования результатов выборов, включая итоги голосования на соответствующей территории.

#### Статья 12. Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии и их полномочия

Областные, Бишкекская городская избирательные комиссии:

- 1) осуществляют на территории области, города Бишкек контроль за исполнением положений настоящего Кодекса, законодательства о выборах Кыргызской Республики и обеспечивают их единообразное применение;
- 2) направляют деятельность нижестоящих избирательных комиссий, распределяют среди них государственные денежные средства, выделенные для проведения выборов, обеспечивают контроль за целевым использованием этих средств;
- 3) организуют проведение выборов на соответствующей территории;
- 4) образуют избирательные округа по выборам депутатов областных, Бишкекского городского кенешей и представляют списки и границы избирательных округов на утверждение Центральной избирательной комиссии;
- 5) формируют избирательные комиссии, предусмотренные пунктами 4 и 5 статьи 11 настоящего Кодекса.
- 6) вправе присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов в депутаты;
- 7) контролируют создание необходимых материально-технических условий для деятельности нижестоящих избирательных комиссий;
- 8) образуют специальные фонды, используемые для проведения выборов на соответствующих территориях;
- 9) обеспечивают изготовление избирательных бюллетеней по выборам депутатов местных кенешей в соответствии с установленной Центральной избирательной комиссией формой и снабжают ими соответствующие избирательные комиссии;
- 10) заслушивают сообщения нижестоящих избирательных комиссий, руководителей предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

- 11) устанавливают итоги и определяют результаты выборов депутатов областных, Бишкекского городского кенешей и публикуют их в средствах массовой информации в установленные сроки;
- 12) обеспечивают передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в архив или вышестоящую избирательную комиссию;
- 13) рассматривают вопросы, связанные с проведением повторных выборов депутатов областных, Бишкекского городского кенешей.
- 14) рассматривают заявления и жалобы на решения и действия нижестоящих избирательных комиссий, выносят по ним решения;
- 15) осуществляют другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством о выборах Кыргызской Республики.

### **Статья 13. Окружные избирательные комиссии и их полномочия**

1. Для подготовки и проведения выборов образуются следующие окружные избирательные комиссии:

- 1) окружная комиссия по выборам депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша по единому республиканскому избирательному округу;
- 2) окружные комиссии по выборам депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по одномандатным избирательным округам;
- 3) окружные комиссии по выборам депутатов областных, Бишкекского городского кенешей;
- 4) окружные комиссии по выборам депутатов районных, городских кенешей;
- 5) окружные комиссии по выборам депутатов городских, поселковых, аильных кенешей.

2. Окружные избирательные комиссии:

- 1) осуществляют контроль за исполнением настоящего Кодекса, законодательства о выборах Кыргызской Республики на территории округа;
- 2) направляют деятельность участковых избирательных комиссий и заслушивают их сообщения;
- 3) наблюдают за составлением списков избирателей и представлением их для всеобщего ознакомления;
- 4) присутствуют на собраниях, съездах (конференциях) по выдвижению кандидатов (списков кандидатов) в депутаты;
- 5) регистрируют кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и их доверенных лиц, выдают им удостоверения установленного образца;
- 6) организуют встречи кандидатов в депутаты с избирателями;
- 7) обеспечивают соблюдение равных правовых условий предвыборной деятельности для всех кандидатов, политических партий, избирательных блоков;

- 8) утверждают текст избирательного бюллетеня по избирательному округу, обеспечивают изготовление избирательных бюллетеней и снабжение ими участковых комиссий;
- 9) устанавливают итоги и определяют результаты выборов по округу на основании протоколов участковых избирательных комиссий и публикуют их в средствах массовой информации, выдают удостоверение избранному депутату;
- 10) обеспечивают передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в архив или вышестоящую избирательную комиссию;
- 11) организуют проведение повторного голосования и повторных выборов, а также выборов депутатов вместо выбывших;
- 12) рассматривают заявления и жалобы на решения и действия участковых избирательных комиссий, принимают по ним решения;
- 13) распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов по избирательному округу, распределяют часть этих средств между участковыми избирательными комиссиями, обеспечивают контроль за их целевым использованием на территории избирательного округа;
- 14) образуют специальные фонды, используемые для проведения выборов на своих территориях;
- 15) контролируют обеспечение участковых избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью, рассматривают иные вопросы материально-технического обеспечения выборов;
- 16) признают выборы по избирательному округу недействительными в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 46 настоящего Кодекса;
- 17) осуществляют другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством о выборах Кыргызской Республики.

#### Статья 14. Районные, городские избирательные комиссии и их полномочия

1. Районные, городские избирательные комиссии действуют в качестве окружных избирательных комиссий по выборам депутатов районных, городских, поселковых, городских, аильных кенешей, указанных в статье 13 настоящего Кодекса.
2. Районные, городские избирательные комиссии:
  - 1) осуществляют контроль за подготовкой и проведением выборов на соответствующей территории;
  - 2) информируют население об адресах и номерах телефонов участковых избирательных комиссий;
  - 3) координируют деятельность участковых избирательных комиссий на соответствующей территории, рассматривают жалобы и заявления на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, принимают по ним решения;
  - 4) образуют избирательные округа по выборам депутатов районного, городского кенешей и утверждают списки и границы этих избирательных округов;
  - 5) образуют избирательные округа по выборам депутатов городских, поселковых, аильных кенешей и утверждают списки и границы этих избирательных округов;

- 6) распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, распределяют их между участковыми избирательными комиссиями;
- 7) обеспечивают соблюдение равных правовых условий предвыборной деятельности для всех кандидатов;
- 8) организуют доставку избирательных бюллетеней и иных документов участковым избирательным комиссиям;
- 9) оказывают организационно-техническую помощь участковым избирательным комиссиям в проведении голосования на избирательных участках;
- 10) устанавливают итоги голосования по выборам на соответствующей территории, сообщают их средствам массовой информации и передают протоколы об итогах голосования в областную, Бишкекскую городскую избирательные комиссии;
- 11) обеспечивают передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в архив или вышестоящую избирательную комиссию;
- 12) осуществляют другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством о выборах Кыргызской Республики.

#### **Статья 15. Полномочия участковых избирательных комиссий**

Участковые комиссии:

- 1) оповещают население об адресе и номере телефона участковой избирательной комиссии, о времени ее работы, а также дне и месте голосования;
- 2) составляют списки избирателей по участку;
- 3) проводят ознакомление избирателей со списками избирателей, принимают и рассматривают заявления об ошибках и неточностях в списках избирателей, решают вопрос о внесении в них соответствующих изменений;
- 4) контролируют соблюдение на территории избирательного участка правил размещения агитационных материалов;
- 5) обеспечивают подготовку помещения для голосования, избирательных ящиков и другого оборудования;
- 6) организуют на избирательном участке голосование в день выборов;
- 7) производят подсчет голосов по избирательному участку;
- 8) рассматривают заявления и жалобы на нарушения настоящего Кодекса, принимают по ним решения;
- 9) обеспечивают передачу документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в вышестоящую избирательную комиссию или в архив;
- 10) осуществляют другие полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством о выборах Кыргызской Республики.

#### **Статья 16. Статус члена избирательной комиссии**

1. Членами избирательной комиссии не могут быть: депутаты Законодательного собрания, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, судьи, кандидаты, их доверенные лица, уполномоченные представители,

члены других избирательных комиссий, супруги и близкие родственники кандидатов, лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов. Под непосредственным подчинением в настоящем Кодексе понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых первый обладает в отношении последнего властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, применять меры поощрения и дисциплинарного взыскания.

2. В состав одной избирательной комиссии не могут быть избраны близкие родственники.
3. Председатель и члены избирательной комиссии освобождаются от обязанностей члена избирательной комиссии до истечения срока полномочий по решению органа, назначившего (избравшего) его, в случае:
  - подачи заявления в письменной форме о сложении своих полномочий;
  - выезда на постоянное жительство за пределы Кыргызской Республики;
  - выхода из гражданства или утраты гражданства Кыргызской Республики;
  - вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении них;
  - признания решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
  - смерти;
  - появления оснований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Орган, образовавший избирательную комиссию, обязан назначить (избрать) нового председателя или члена избирательной комиссии вместо выбывшего по вышеуказанным обстоятельствам не позднее 10 календарных дней со дня его выбытия.

4. Председателю или члену избирательной комиссии, освобожденному на период подготовки и проведения выборов от основной работы, сохраняется средний заработок по месту основной работы (независимо от форм собственности). Дополнительная оплата труда производится за счет средств, выделенных на проведение выборов, в порядке, установленном избирательной комиссией, на которую законом возложено руководство деятельностью нижестоящих избирательных комиссий по подготовке и проведению соответствующих выборов. Дополнительная оплата труда освобожденному от основной работы члену избирательной комиссии производится в размерах:

- 1) члену районной, городской избирательных комиссий, областной, Бишкекской городской избирательных комиссий, окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, депутатов областных, Бишкекского городского кенешей - в 10-кратном размере минимальной заработной платы, установленной на день назначения выборов;

- 2) члену участковой избирательной комиссии - в зависимости от количества избирателей на избирательном участке:

- а) до 500 избирателей - в 5-кратном;

- б) от 500 до 1000 избирателей - в 6-кратном;

- в) от 1000 до 2000 избирателей - в 7-кратном;

- г) от 2000 до 3000 избирателей - в 8-кратном размере минимальной заработной платы, установленной на день назначения выборов.

5. Членам избирательных комиссий, не освобожденным от основной работы, кроме основного трудового отпуска в соответствии с законодательством Кыргызской Республики предоставляется дополнительный поощрительный отпуск.
6. Член избирательной комиссии на период проведения выборов не может быть привлечен к уголовной ответственности, подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора.
7. Председатель Центральной избирательной комиссии и ее члены во время подготовки и проведения выборов не могут быть привлечены к уголовной ответственности, задержаны или арестованы без согласия Президента Кыргызской Республики, Законодательного

собрания или Собрания народных представителей Жогорку-Кенеша Кыргызской Республики (в порядке формирования), за исключением случаев задержания на месте совершения преступления. Уголовное дело в отношении председателя и членов Центральной избирательной комиссии может быть возбуждено только Генеральным прокурором Кыргызской Республики.

8. Член избирательной комиссии в период проведения соответствующих выборов и в течение 6 месяцев после окончания выборов не может быть уволен с работы по инициативе администрации (работодателя) или без его согласия переведен на другую работу.

9. Член избирательной комиссии:

- заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей избирательной комиссии;
- вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии, требовать проведения по данным вопросам голосования;
- вправе задавать другим участникам заседания избирательной комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- вправе знакомиться с любыми документами и материалами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих избирательных комиссий, получать копии этих документов и материалов (за исключением списков избирателей, избирательных бюллетеней), требовать заверения этих копий;
- вправе обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

10. Член избирательной комиссии обладает установленными настоящей статьей правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов, в проведении которых принимает участие данная избирательная комиссия.

11. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса не вправе:

- выдавать избирательные бюллетени;
- участвовать в сортировке избирательных бюллетеней и подсчете голосов избирателей;
- составлять протокол об итогах голосования и результатах выборов;
- участвовать в голосовании на заседании комиссии и подписывать решения избирательной комиссии.

## Статья 17. Гласность в деятельности избирательных комиссий

1. Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто.

2. На заседаниях соответствующей избирательной комиссии вправе присутствовать члены вышестоящих избирательных комиссий, кандидаты и их доверенные лица, уполномоченные представители, представители средств массовой информации. Соответствующая избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на заседания.

3. Решения избирательных комиссий, указанные в пункте 7 статьи 18 настоящего Кодекса, публикуются в печати и передаются в иные средства массовой информации в сроки, установленные настоящим Кодексом, законодательством Кыргызской Республики.

4. В день голосования, с момента начала работы участковой избирательной комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать лица, перечисленные в пункте 2 настоящей статьи, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

5. В помещении для голосования, сформированном на избирательном участке, образованном в воинской части, больнице, санатории, доме отдыха, следственном изоляторе и изоляторе

временного содержания, должен быть обеспечен доступ всем членам избирательной комиссии, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям.

6. Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

7. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме зарегистрированным кандидатом, политической партией, избирательным блоком, общественным объединением, собранием избирателей, чьи интересы представляет данный наблюдатель, с указанием его фамилии, имени и отчества, места жительства, а также номера избирательного участка, наименования избирательной комиссии, куда он направляется. Данный документ действителен при предъявлении паспорта или заменяющего его документа. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

8. Наблюдатели вправе:

а) знакомиться со списками избирателей;

б) находиться в помещении для голосования в день голосования в любое время в период, указанный в пункте 4 настоящей статьи;

в) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

г) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержания избирательных бюллетеней; знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 4 настоящей статьи;

д) обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

е) знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных избирательных комиссий об итогах голосования и результатах выборов; изготавливать либо получать от соответствующей избирательной комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов, а также иных документов, поступивших в соответствующие избирательные комиссии либо составленных указанными комиссиями в период, указанный в пункте 4 настоящей статьи, в том числе списка лиц, присутствовавших при голосовании. По требованию наблюдателя избирательная комиссия обязана выдать или заверить указанные копии;

ж) обжаловать действия (бездействие) участковой избирательной комиссии, иной избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, Центральную избирательную комиссию или в суд;

з) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

9. Наблюдатель не вправе:

а) выдавать избирателям избирательные бюллетени;

б) расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;



- в) заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;
  - г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
  - д) принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии подсчете избирательных бюллетеней;
  - е) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
  - ж) вести агитацию среди избирателей;
  - з) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.
10. Представители средств массовой информации вправе знакомиться с протоколами участковой избирательной комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных избирательных комиссий об итогах голосования или результатах выборов, изготавливать либо получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов. По требованию представителя средств массовой информации избирательная комиссия обязана заверить копию протокола об итогах голосования или результатах выборов. Заверение копий протоколов и иных документов избирательных комиссий производится председателем и секретарем избирательной комиссии. При этом в заверяемом документе делается запись "копия верна", ставятся росписи и проставляется печать соответствующей избирательной комиссии.
11. Иностранцы (международные) наблюдатели по выборам аккредитуются Центральной избирательной комиссией. Деятельность иностранных (международных) наблюдателей регулируется законодательством Кыргызской Республики

#### Статья 18. Организация деятельности избирательных комиссий

1. Деятельность избирательных комиссий осуществляется на основе коллегиальности.
2. Избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.
3. Вопросы организации деятельности Центральной избирательной комиссии определяются Регламентом Центральной избирательной комиссии.
4. Заседания избирательной комиссии созываются председателем, а также по требованию не менее одной трети членов избирательной комиссии. В период подготовки и проведения выборов заседания избирательных комиссий проводятся не реже одного раза в две недели.
5. Член избирательной комиссии обязан присутствовать на всех заседаниях избирательной комиссии.
6. Заседание избирательной комиссии правомочно при участии большинства от установленного числа членов избирательной комиссии.
7. Решения избирательной комиссии по вопросам финансового обеспечения подготовки и проведения выборов, о регистрации кандидатов, об отмене регистрации кандидатов, об итогах голосования или о результатах выборов, о признании выборов несостоявшимися или недействительными, проведении повторного голосования или повторных выборов, об отмене решения избирательной комиссии принимаются на заседании избирательной комиссии большинством голосов от установленного числа членов избирательной комиссии.
8. Решения избирательной комиссии по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов избирательной комиссии.
9. При принятии решений избирательной комиссией, в случае равного числа голосов "за" или "против", голос председателя избирательной комиссии является решающим.

10. Решения избирательной комиссии подписываются председателем и секретарем.
11. Члены избирательной комиссии, не согласные с решением, принятым избирательной комиссией, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой избирательной комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения вышестоящей (соответственно уровню выборов) избирательной комиссии не позднее чем в трехдневный срок, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - незамедлительно.
12. Избирательные комиссии могут привлекать к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, штатных работников по трудовым соглашениям.

### ГЛАВА III. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

#### Статья 19. Образование избирательных округов

1. При выборах Президента Кыргызской Республики избирательным округом является вся территория Кыргызской Республики.
2. Для проведения выборов депутатов Законодательного собрания по одномандатным избирательным округам, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша, местных кенешей образуются избирательные округа на основе данных, представляемых исполнительными органами власти и органами местного самоуправления не позднее 5 календарных дней после назначения дня выборов. При выборах депутатов Законодательного собрания, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками списком кандидатов, вся территория Кыргызской Республики является единым республиканским избирательным округом.
3. Соответствующая избирательная комиссия определяет схему образования избирательных округов, в которой обозначены их границы, перечень населенных пунктов (улиц, домов), входящих в каждый избирательный округ, номер и центр каждого избирательного округа, число избирателей в каждом избирательном округе. Соответствующая вышестоящая избирательная комиссия утверждает схему образования избирательных округов в течение 5 календарных дней.
4. При образовании избирательных округов должны соблюдаться следующие требования:
  - примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных и отдаленных местностях - не более чем на 15 процентов;
  - избирательный округ составляет единую территорию, не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий.
5. При соблюдении требований, указанных в пункте 4 настоящей статьи, как правило, учитывается административно-территориальное деление республики.
6. Списки избирательных округов с указанием их границ и адресов окружных избирательных комиссий, включая их графическое изображение, должны быть опубликованы избирательной комиссией, утвердившей их, в средствах массовой информации в течение 3 календарных дней со дня утверждения округов.
7. Изменения в списке избирательных округов, определение их границ и места нахождения избирательных комиссий осуществляются Центральной избирательной комиссией или избирательными комиссиями, утвердившими образование избирательных округов.
8. При выборах депутатов местных кенешей образуются избирательные округа в количестве, установленном Особенной частью настоящего Кодекса.

## Статья 20. Образование избирательных участков

1. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки с учетом местных и иных условий в целях создания максимальных удобств для избирателей.
2. Избирательные участки образуются соответствующими вышестоящими избирательными комиссиями не позднее чем за 45 календарных дней до дня выборов из расчета не более 3000 избирателей на каждом участке. Не допускается пересечение границ избирательных округов границами участков.
3. В больницах, санаториях, домах отдыха и других местах временного пребывания избирателей, в труднодоступных и отдаленных районах, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания образуются избирательные участки в тот же срок, а в исключительных случаях - не позднее 5 календарных дней до дня выборов; такие участки входят в избирательные округа по месту их расположения.
4. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В порядке исключения допускается образование избирательных участков в воинских частях, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов районах. В этих случаях участки образуют командиры воинских частей по решению соответствующей избирательной комиссии.
5. Избирательные участки для граждан Кыргызской Республики, находящихся на территориях иностранных государств, образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Кыргызской Республики на территории страны их пребывания. Требование о числе избирателей, указанное в пункте 2 настоящей статьи, может не применяться при образовании избирательных участков за пределами территории Кыргызской Республики. Порядок приписки таких участков к избирательным округам или к определенному району на территории Кыргызской Республики определяется Центральной избирательной комиссией по согласованию с МИД.
6. Списки избирательных участков с указанием их границ и адресов участковых избирательных комиссий должны быть опубликованы соответствующей избирательной комиссией в местной печати не позднее 40 календарных дней до дня выборов.

## ГЛАВА IV. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

### Статья 21. Составление списков избирателей

1. При проведении выборов в целях реализации прав избирателей, ознакомления избирателей с данными о себе, а также в целях проведения голосования соответствующие участковые избирательные комиссии составляют списки избирателей.
2. В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.
3. Основанием для включения гражданина Кыргызской Республики в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его постоянного или преимущественного проживания, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, законодательством Кыргызской Республики, также временного проживания на территории этого участка.
4. Формирование и уточнение сведений о зарегистрированных избирателях обеспечивается местными исполнительными органами власти, а в отношении избирателей-военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей, проживающих на территории расположения воинской части, - командиром воинской части.

5. Участковые избирательные комиссии составляют списки избирателей на основе сведений об избирателях, представляемых местными исполнительными органами власти, командирами воинских частей, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Кыргызской Республики, с момента образования участковых комиссий.
6. При выборах депутатов местных кеңешей военнослужащих, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующей административно-территориальной единицы, не включаются в списки избирателей и не учитываются при определении числа избирателей, если эти военнослужащие до призыва на военную службу постоянно или преимущественно не проживали на данной территории.
7. Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Кыргызской Республики в иностранных государствах, составляются на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, названных представительств.
8. Гражданин Кыргызской Республики, обладающий активным избирательным правом, находящийся в день голосования на выборах Президента, депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кеңеша за пределами территории Кыргызской Республики и не имевший возможности получить открепительное удостоверение или проголосовать досрочно, включается соответствующей участковой избирательной комиссией в список избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой избирательной комиссии для голосования, образованной в стране пребывания.
9. Гражданин Кыргызской Республики включается только в один список избирателей.
10. Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемых в списки избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке. В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения) и адрес места постоянного или преимущественного проживания избирателя. Список избирателей подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. На избирательных участках, образованных на территории воинской части, список избирателей подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. Список избирателей заверяется печатью участковой избирательной комиссии.
11. Участковая избирательная комиссия производит уточнение списка избирателей в соответствии с установленным порядком организации взаимодействия избирательных комиссий с местными исполнительными органами власти и органами местного самоуправления.

## Статья 22. Ознакомление со списками избирателей

1. Списки избирателей представляются участковой избирательной комиссией для всеобщего ознакомления и дополнительного уточнения не позднее чем за 15 календарных дней до дня голосования, по избирательным участкам, образованным в больницах, санаториях, домах отдыха и других местах временного пребывания избирателей, в труднодоступных и отдаленных районах, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, воинских частях, при представительствах Кыргызской Республики в иностранных государствах - за 5 календарных дней до дня голосования. Гражданам обеспечивается возможность в помещениях соответствующих избирательных комиссий ознакомиться со списками избирателей, а также проверять правильность внесенных в них данных об избирателях.
2. Каждый гражданин Кыргызской Республики, обладающий активным избирательным правом, вправе заявить в участковую, окружную избирательные комиссии о невключении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в списке избирателей. В течение 24 часов, а в

день голосования - в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее 2 часов до окончания голосования участковая, окружная избирательные комиссии обязаны проверить заявление, а также представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с изложением мотивов отклонения заявления. Решения участковой, окружной избирательных комиссий могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию или в суд (по месту нахождения участковой, окружной избирательной комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу в трехдневный срок, а в день голосования - немедленно.

3. Исключение гражданина из списка избирателей после его подписания председателем и секретарем избирательной комиссии производится только на основании сведений, полученных от соответствующих органов, осуществляющих регистрацию (учет) избирателей. При этом в списке избирателей указываются дата исключения гражданина из списка и причина такого исключения. Данная запись заверяется подписью председателя участковой, окружной избирательной комиссии и может быть обжалована в вышестоящую избирательную комиссию или в суд (по месту нахождения участковой, окружной избирательной комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу в трехдневный срок, а в день голосования - немедленно.
4. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

### **Статья 23. Регистрация (учет) избирателей**

1. Регистрации (учету) подлежат все граждане Кыргызской Республики, обладающие активным избирательным правом.
2. Основанием для регистрации (учета) избирателей является факт постоянного или преимущественного проживания гражданина Кыргызской Республики на соответствующей территории, который устанавливается органами регистрационного учета населения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, регулирующим порядок реализации права граждан Кыргызской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на всей территории Кыргызской Республики.
3. Основанием для регистрации (учета) избирателей, проживающих за пределами территории Кыргызской Республики или находящихся в длительных заграничных командировках, является факт их постоянного проживания на территории иностранного государства или пребывания в длительных заграничных командировках, устанавливаемый дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями Кыргызской Республики.
4. Регистрация (учет) избирателей осуществляется местными исполнительными органами власти, командиром воинской части, руководителем дипломатического представительства, консульского учреждения Кыргызской Республики по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года.
5. Органы исполнительной власти Кыргызской Республики обязаны оказывать необходимое содействие избирательным комиссиям при уточнении сведений о зарегистрированных избирателях.
6. Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе находящейся на машинопечатаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию.

## **ГЛАВА V. ПРАВО ВЫДВИЖЕНИЯ, РЕГИСТРАЦИЯ И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАНДИДАТОВ**

### **Статья 24. Право выдвижения кандидатов**

1. Право выдвижения кандидатов принадлежит избирателям по месту работы, службы, учебы и жительства соответствующего избирательного округа, а также гражданам путем

самовыдвижения. Кандидаты могут быть выдвинуты также политическими партиями, избирательными блоками.

2. Политические партии, избирательные блоки вправе выдвигать кандидатами лиц, не являющихся членами политической партии.
3. Количество кандидатов, выдвигаемых по избирательным округам, не ограничено.
4. Порядок выдвижения кандидатов определяется Особенной частью настоящего Кодекса.

#### Статья 25. Избирательные блоки

1. Избирательные блоки могут образовываться не менее чем двумя политическими партиями.
2. Политическая партия, входящая в состав избирательного блока, в период проведения выборов не может входить в другой избирательный блок.
3. Решение о вхождении в избирательный блок принимается на съезде (конференции) политической партии.
4. Избирательные блоки регистрируются Центральной избирательной комиссией в течение 5 календарных дней со дня представления протоколов съездов (конференций) политических партий с решениями о вхождении в избирательный блок и совместного решения политических партий о создании избирательного блока, подписанного руководителями этих политических партий. Для регистрации представляются также копии свидетельств о регистрации политических партий и зарегистрированные уставы политических партий, входящих в состав избирательного блока.

#### Статья 26. Уполномоченные представители

1. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки назначают уполномоченных представителей, которые представляют соответствующих кандидата, политическую партию, избирательный блок по всем вопросам, связанным с участием в выборах, в том числе и по финансовым вопросам.
2. Уполномоченные представители кандидатов, политических партий, избирательных блоков представляют в окружную избирательную комиссию протокол с решением съезда (конференции) политической партии, избирательного блока о выдвижении кандидата (списка кандидатов). Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, подает в окружную избирательную комиссию заявление о намерении баллотироваться кандидатом по данному избирательному округу и ходатайство о регистрации его уполномоченных представителей.
3. Одновременно в окружную избирательную комиссию представляются состав уполномоченных представителей кандидата, политической партии, избирательного блока с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, места жительства каждого из уполномоченных представителей, а также оформленная в установленном законом порядке доверенность на уполномоченных представителей кандидата, политической партии, избирательного блока.
4. Уполномоченные представители кандидатов, политических партий, избирательных блоков одновременно с документами, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, представляют копию свидетельства о регистрации.
5. Окружная избирательная комиссия рассматривает представленные ей документы, устанавливает их соответствие настоящему Кодексу, в течение 5 календарных дней со дня их поступления принимает решение о регистрации уполномоченных представителей кандидатов, политических партий, избирательных блоков и выдает им регистрационные свидетельства.
6. В случае отказа в регистрации уполномоченным представителям выдается мотивированное постановление окружной избирательной комиссии.

Отказ в регистрации может быть обжалован в районный (городской) суд по месту нахождения соответствующей избирательной комиссии, который обязан рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем в трехдневный срок.

7. Уполномоченные представители:

- заверяют подписные листы при сборе подписей избирателей в поддержку кандидата, подсчитывают число подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата, составляют протокол об итогах сбора подписей;
- представляют в окружную избирательную комиссию подписные листы в поддержку кандидата, а также другие документы для регистрации кандидата (списка кандидатов);
- получают от избирательной комиссии подтверждение в письменной форме (справку) о приеме подписных листов и других документов;
- проводят предвыборную агитацию, распространяют агитационные материалы;
- вправе участвовать в жеребьевках, проводимых избирательными комиссиями при определении порядка предоставления эфирного времени кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам;
- вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий по вопросам, которые имеют отношение к кандидату, политической партии, избирательному блоку, назначившим уполномоченного представителя;
- осуществляют иные полномочия, установленные законодательством о выборах Кыргызской Республики, полномочия по поручению кандидата, политической партии, избирательного блока.

**Статья 27. Регистрация кандидатов (списков кандидатов)**

1. Для регистрации кандидатов (списков кандидатов) в избирательные комиссии представляются следующие документы:

- 1) протокол с решением съезда (конференции) политической партии, избирательного блока, собрания избирателей о выдвижении кандидата (списков кандидатов);
- 2) заявление о согласии баллотироваться кандидатом. В заявлении кандидата должно содержаться обязательство о прекращении им, в случае его избрания, деятельности, не совместимой со статусом депутата;
- 3) биографические данные кандидатов с указанием их фамилий, имени, отчества, даты рождения, места работы, занимаемой должности (рода занятий) и места жительства;
- 4) документ, подтверждающий внесение избирательного залога;
- 5) иные документы, предусмотренные Особенной частью настоящего Кодекса.

В случае самовыдвижения кандидат для регистрации представляет заявление о намерении баллотироваться кандидатом, а также документы, указанные в подпунктах 3, 4 пункта 1 настоящей статьи.

2. Соответствующая избирательная комиссия в течение установленного Особенной частью настоящего Кодекса срока обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям настоящего Кодекса и принять решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации.
3. Министерство юстиции Кыргызской Республики в течение 10 календарных дней после назначения выборов представляет в Центральную избирательную комиссию список политических партий, имеющих право участвовать в выборах.
4. Кандидат может быть зарегистрирован только по одному избирательному округу. Не допускается регистрация одного и того же лица более чем в одном списке кандидатов. Данное правило не применяется при регистрации кандидата, выдвинутого политической партией,

избирательным блоком одновременно на одних и тех же выборах в одномандатном избирательном округе и в списке кандидатов.

5. При регистрации кандидата, выдвинутого политической партией, избирательным блоком, в соответствующем решении избирательной комиссии отмечается факт его выдвижения соответствующей политической партией, избирательным блоком. Кандидат вправе заявить о своем независимом статусе либо о принадлежности к какой-либо политической партии.
6. В случае отказа зарегистрировать кандидата (список кандидатов) соответствующая избирательная комиссия обязана в течение суток выдать кандидату либо уполномоченному представителю кандидата, политической партии, избирательного блока копию решения избирательной комиссии с изложением оснований отказа. Основаниями отказа могут служить недостаточное количество предоставленных достоверных подписей избирателей в поддержку кандидата, нарушение установленного настоящим Кодексом порядка сбора подписей, нарушение порядка создания избирательного фонда и расходования его средств, а также иные основания, предусмотренные настоящим Кодексом. Решение об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.
7. Кандидат вправе в любое время снять свою кандидатуру, но не позднее чем за 15 календарных дней до дня голосования. Политическая партия, избирательный блок в любое время, но не позднее чем за 15 календарных дней до дня голосования вправе отозвать список кандидатов и отказаться от участия в выборах либо исключить некоторых кандидатов из списка, заверенного соответствующей избирательной комиссией. В случаях, если снятие кандидатуры или отзыв списка кандидатов политическими партиями, избирательными блоками были произведены без вынуждающих к тому обстоятельств, соответствующая избирательная комиссия вправе отнести на счет кандидата либо соответствующей политической партии, избирательного блока часть понесенных из средств республиканского бюджета расходов на проведение избирательной кампании.
8. В случае, если число зарегистрированных кандидатов окажется меньше установленного числа мандатов, выборы в данном избирательном округе по решению соответствующей избирательной комиссии откладываются для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.
9. Соответствующая избирательная комиссия не позднее чем на седьмой день после регистрации кандидатов публикует в печати сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (рода занятий), места работы и жительства каждого кандидата, а также, в зависимости от усмотрения кандидата, сведений о его партийной принадлежности.
10. Центральная избирательная комиссия не позднее чем на седьмой день после регистрации списка кандидатов публикует в печати сообщения о регистрации с указанием наименований политических партий, избирательных блоков, а также фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (рода занятий), места жительства первых трех кандидатов из списка политических партий, избирательных блоков.
11. Избирательная комиссия в течение 2 календарных дней после регистрации выдает кандидатам соответствующие удостоверения кандидата с указанием избирательного округа и даты регистрации.

## Статья 28. Статус кандидатов

1. Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.
2. Кандидаты, замещающие государственные должности и должности в представительных органах местного самоуправления, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.



Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в настоящем Кодексе следует понимать:

- привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, иных государственных служащих для осуществления в служебное время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;
  - использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае, если иные кандидаты не могут использовать эти же помещения на таких же условиях;
  - использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, оргтехники, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;
  - бесплатное или на льготных условиях использование для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, транспортных средств, находящихся в государственной или коммунальной собственности. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанным транспортом в соответствии с законодательством о государственной охране, а также на депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
  - проведение сбора подписей, предвыборной агитации государственными служащими или служащими органов местного самоуправления в ходе служебных командировок;
  - преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации в целях проведения сбора подписей или предвыборной агитации.
- Соблюдение перечисленных ограничений не должно препятствовать выполнению выборными должностными лицами своих обязанностей перед избирателями.
3. Администрация предприятия, учреждения, организации, командир воинской части, руководитель правоохранительного органа, в которых работает, служит зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата соответствующей избирательной комиссией до дня официального опубликования общих результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту кандидата освободить его от работы, службы, учебы в любой день и на любое время в течение этого срока с сохранением среднего размера оплаты труда за счет учреждений, предприятий, организаций независимо от форм собственности.
  4. Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы (должности) или без его согласия переведен на другую работу (должность).
  5. Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации кандидатом.
  6. Зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке. При даче согласия на привлечение к уголовной ответственности прокурор обязан известить избирательную комиссию, осуществившую регистрацию кандидата.
  7. Зарегистрированный кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, связанных со статусом кандидата, с момента официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в средствах массовой информации. В случае, если избирательная комиссия назначит повторное голосование, зарегистрированные кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.
  8. Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной службе или на службе в представительных органах местного самоуправления либо работающие в средствах массовой

информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения служебных обязанностей и представляют в избирательную комиссию заверенную копию соответствующего приказа (распоряжения) не позднее 3 календарных дней со дня регистрации.

9. Зарегистрированный кандидат, замещающий высшую государственную должность, вправе вести предвыборную агитацию только в свободное от исполнения должностных обязанностей время (отпуск, выходные и праздничные дни, иные дни отдыха). Данное правило не распространяется на Президента Кыргызской Республики и депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

10. Нарушение кандидатом положений, установленных настоящей статьей, является основанием для отмены избирательной комиссией, зарегистрировавшей кандидата, решения о регистрации кандидата.

#### **Статья 29. Доверенные лица кандидатов, политических партий, избирательных блоков**

1. Кандидат, политические партии и избирательные блоки вправе назначить доверенных лиц.
2. Регистрация доверенных лиц осуществляется незамедлительно избирательной комиссией, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), на основании письменного заявления кандидата либо представления политической партии и избирательного блока и заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом. Избирательная комиссия выдает доверенному лицу удостоверение.
3. Доверенными лицами не могут быть депутаты, члены Правительства, ответственные работники Администрации Президента, аппаратов Премьер-министра, Законодательного собрания, Собрания народных представителей, должностные лица исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, члены избирательных комиссий, работники правоохранительных органов и судов, военнослужащие, иностранные граждане.
4. Доверенные лица действуют в пределах полномочий, предоставленных им кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками.
5. Доверенные лица вправе:
  - осуществлять в любых допустимых законом формах и законными методами агитационную и иную деятельность, способствующую избранию кандидатов (списка кандидатов), представлять их предвыборные программы;
  - выступать на предвыборных собраниях, встречах с избирателями, участвовать в предвыборных дебатах и дискуссиях;
  - получать необходимую помощь от государственных органов и органов местного самоуправления в проведении предвыборных собраний и встреч с избирателями;
  - присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;
  - находиться на избирательных участках, в том числе на участках в воинских частях, при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и подведении итогов голосования;
  - знакомиться с документами избирательных комиссий, а также протоколами об итогах голосования, о результатах выборов;
  - обжаловать решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и присутствовать при рассмотрении жалоб и заявлений.
6. Доверенные лица кандидатов, политических партий, избирательных блоков не вправе:
  - вмешиваться в работу избирательных комиссий;
  - расписываться в помещении для голосования за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней, а также заполнять за него избирательные бюллетени в кабине, специально оборудованном месте или комнате для тайного голосования;

- вести информационные теле- и радиопрограммы (передачи), участвовать в освещении выборов через средства массовой информации в случае, если они являются журналистами, творческими работниками либо должностными лицами этих редакций средств массовой информации.
7. На указанный в пункте 3 статьи 28 настоящего Кодекса срок администрация (работодатель) обязана (обязан) предоставить доверенным лицам по их просьбе отпуск без сохранения оплаты труда.
  8. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки вправе в любое время отозвать доверенных лиц, уведомив об этом избирательную комиссию, которая аннулирует выданные данным доверенным лицам удостоверения.
  9. Полномочия доверенных лиц прекращаются вместе с утратой статуса назначившим их зарегистрированным кандидатом либо с утратой статуса кандидатами, включенными в список кандидатов, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками.

## ГЛАВА VI. АГИТАЦИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

### Статья 30. Проведение предвыборной агитации

1. Гражданам Кыргызской Республики, кандидатам, общественным объединениям, политическим партиям, избирательным блокам при проведении выборов государством обеспечивается свободное проведение агитации в соответствии с настоящим Кодексом, законами Кыргызской Республики.
2. Граждане Кыргызской Республики, кандидаты, общественные объединения, политические партии, избирательные блоки вправе в допускаемых законом формах и законными методами вести агитацию за участие в выборах, свободно и всесторонне обсуждать предвыборные программы кандидатов, их политические, деловые, личные качества, а также предвыборные программы политических партий, избирательных блоков, вести агитацию "за" или "против" любого кандидата (списка кандидатов) на собраниях, митингах, в средствах массовой информации. Избирательные комиссии совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления содействуют проведению таких встреч - предоставляют помещения, заблаговременно сообщают о времени и месте встреч и осуществляют другие необходимые мероприятия.
3. Кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации.
4. Агитация при проведении выборов может осуществляться:
  - через средства массовой информации;
  - путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий);
  - путем выпуска и распространения агитационных печатных материалов;
  - в иных установленных законом формах.
5. Кандидат, общественные объединения, политические партии, избирательные блоки вправе самостоятельно определять форму и характер своей агитации через средства массовой информации.
6. В агитации при проведении выборов не могут участвовать члены избирательных комиссий, должностные лица и служащие органов государственной власти, органов местного самоуправления, члены благотворительных организаций, религиозных объединений, судьи, а также работники правоохранительных органов и военнослужащие при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей.
7. Не допускается участие в агитации при проведении выборов:

- иностранных государств, организаций и граждан,
- лиц, не имеющих гражданства,
- международных организаций и международных общественных движений.

8. Журналистам, другим творческим работникам, а также должностным лицам редакций средств массовой информации запрещается вести информационные теле- и радиопрограммы, участвовать в освещении выборов через данные средства массовой информации, если указанные лица являются кандидатами либо их доверенными лицами. Данное правило не касается агитационных выступлений указанных лиц при использовании кандидатами бесплатного эфирного времени на каналах государственных и местных телерадиоорганизаций в порядке, предусмотренном статьей 32 настоящего Кодекса.
9. Средства массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти и местного самоуправления, организаций, учреждения, которые финансируются полностью или частично за счет средств республиканского или местного бюджета или средств органов местного самоуправления, а также средства массовой информации, которые имеют льготы по уплате налогов и обязательных платежей по сравнению с другими средствами массовой информации, обязаны обеспечить кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам равные возможности проведения предвыборной агитации.
10. Средства массовой информации, не подпадающие под действие пункта 9 настоящей статьи, вправе на договорной основе предоставить эфирное время, печатную площадь кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам. Оплата кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками эфирного времени и печатной продукции должна осуществляться на равных условиях исключительно через соответствующие избирательные фонды. Размер оплаты за эфирное время, публикации в периодических печатных изданиях должен быть единым для всех кандидатов, политических партий, избирательных блоков и не должен превышать тарифы соответствующих средств массовой информации, действующие накануне дня назначения выборов.
11. При публикации результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, средства массовой информации обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности.

### Статья 31. Сроки проведения агитации

1. Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата (списка кандидатов) и прекращается за 24 часа до начала голосования. При проведении повторного голосования агитация возобновляется со дня официального опубликования решения о назначении повторного голосования и прекращается за 24 часа до начала повторного голосования.
2. Агитационные печатные материалы, ранее размещенные вне зданий и избирательных помещений, сохраняются в день голосования на прежних местах.
3. С момента регистрации кандидатов (списка кандидатов) опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, не допускается.

### Статья 32. Проведение агитации по телевидению и радио

1. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки имеют право на предоставление им бесплатного эфирного времени на каналах телерадиоорганизаций, подпадающих под действие пункта 9 статьи 30 настоящего Кодекса и осуществляющих телевизионное вещание и радиовещание на территории, на которой проводятся выборы. Указанное эфирное время должно приходиться на период, когда теле- и радиопрограммы собирают наибольшую аудиторию - с 20 до 24 часов.

При изменении своего наименования партии должны перерегистрироваться в установленном законодательством порядке.

Партии могут иметь в качестве символов эмблемы, флаги, гимн, выпелы и значки. Символы не должны служить пропаганде целей, указанных в части второй статьи 3 настоящего Закона.

#### **Статья 10. Государственная регистрация политической партии**

Политическая партия регистрируется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **ГЛАВА III. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ГОСУДАРСТВО**

#### **Статья 11. Права и обязанности политических партий**

Для осуществления целей и задач, определенных в их программных документах, иных актах, политические партии имеют право:

свободно распространять информацию о своих целях и деятельности, учреждать средства массовой информации, в установленном законом порядке проводить митинги, демонстрации, собрания и другие массовые мероприятия; объединяться на добровольных началах в политические блоки, союзы, объединения; участвовать в выборах Президента, в Жогорку Кенеш и в другие выборные государственные органы Кыргызской Республики; демократическим путем влиять на выработку решений государственных органов; выдвигать своих претендентов в кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики; выдвигать своих кандидатов для избрания в Жогорку Кенеш и в органы местного самоуправления единым партийным списком, вести предвыборную агитацию, формировать группы поддержки; осуществлять иные функции, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами Кыргызской Республики.

Руководящие органы партии должны обязательно находиться на территории Кыргызской Республики.

#### **Статья 12. Права и обязанности государства в отношениях с политическими партиями**

Государство гарантирует соблюдение прав и законных интересов политических партий, создание в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики равных правовых условий для выполнения ими своих уставных задач.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность политических партий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Министерство юстиции Кыргызской Республики имеет право требовать от руководящих органов политической партии объяснения по вопросам, связанным с нарушением устава политической партии.

#### **Статья 13. Ответственность за нарушение законодательства о политических партиях**

Ответственность за нарушение настоящего Закона устанавливается в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В случае совершения политической партией действий, выходящих за пределы определенных ее уставом целей и задач или не соответствующих действующему

законодательству, руководящему органу этой партии может быть вынесено письменное предупреждение Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Руководящий орган партии в месячный срок информирует о мерах, принятых для устранения отмеченных в предупреждении Министерства юстиции Кыргызской Республики нарушениях законодательства о политических партиях.

#### **Статья 14. Приостановление деятельности политической партии**

Государственный орган, зарегистрировавший политическую партию, за совершение действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных ее уставом, или нарушающих закон, может приостановить деятельность этой партии на срок до двух месяцев. В этом случае политической партии запрещается пользоваться всеми средствами массовой информации, вести пропаганду и агитацию, организовывать митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Также приостанавливается ее право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов.

По истечении указанного срока и устранения нарушений деятельность политической партии возобновляется.

#### **Статья 15. Прекращение деятельности политической партии и ее роспуск**

Прекращение деятельности политической партии может быть проведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Реорганизация политической партии осуществляется по решению ее съезда (конференции). Регистрация вновь созданной после реорганизации политической партии осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Ликвидация политической партии осуществляется по решению ее съезда (конференции).

Политическая партия распускается по решению суда в случае совершения ею действий, предусмотренных частью второй статьи 3 настоящего Закона.

Представление о роспуске политической партии выносится Министерством юстиции Кыргызской Республики.

### **ГЛАВА IV. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

#### **Статья 16. Финансирование деятельности политических партий**

Деятельность политических партий финансируется за счет средств этих партий без выделения ассигнований из государственного бюджета, за исключением финансирования избирательных компаний в соответствии с законом о выборах депутатов.

Запрещено финансирование деятельности партий иностранными государствами, зарубежными партиями, а также юридическими и физическими лицами иностранных государств.

#### **Статья 17. Источники образования финансовых средств политических партий**

Финансовые средства политических партий образуются за счет членских взносов, добровольных пожертвований, кредитов, доходов от имущества, от мероприятий, распространения печатных изданий и публикаций, а также других поступлений, не запрещенных законом.

## **Статья 18. Собственность политических партий**

Политические партии и их организации могут иметь в собственности движимое и недвижимое имущество, оборудование, инвентарь, издательства, типографии, а также иное имущество, необходимое для выполнения уставных задач.

Партии вправе пользоваться зданиями и иным имуществом в соответствии с договором о ссуде или аренде, заключенным с юридическими или физическими лицами.

Партиям запрещается иметь, складировать и хранить оружие, взрывчатые вещества и иные материалы, представляющие угрозу для безопасности общества и экологии, а также для жизни и здоровья граждан.

## **Статья 19. Использование доходов**

Политические партии создают в предусмотренном законодательством порядке предприятия и организации, обладающие правами юридического лица, лишь в целях выполнения их уставных задач.

Доходы от деятельности этих предприятий и организаций не могут распределяться между членами партии и используются лишь для достижения уставных задач.

Члены партии не имеют права на доходы и имущество этих предприятий и организаций, за исключением случаев, указанных в части второй настоящей статьи, а также не несут ответственности за их долги.

Допускается использование доходов на благотворительные цели и для актов милосердия вне зависимости от требований устава.

## **Статья 20. Финансовая отчетность**

Финансовая отчетность политических партий ведется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

## **Статья 21. Порядок обращения материальных и финансовых средств политической партии в случае ее роспуска**

Материальные и финансовые средства политической партии, решением съезда (конференции) объявляющей о самороспуске, направляются только на цели, предусмотренные ее уставом.

Имущество политической партии, распущенной решением суда, обращается безвозмездно в пользу государства и направляется на цели, предусмотренные в статье 14 настоящего Закона.

## **ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 22. Контроль за деятельностью политической партии**

Контроль за источниками доходов политической партии, размерами полученных ею средств и уплатой налогов осуществляют территориальные органы государственной налоговой службы Кыргызской Республики.

### **Статья 23. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Ввести в действие настоящий Закон со дня опубликования.

Считать утратившими силу пункты, касающиеся создания и деятельности политических партий в Законе Кыргызской Республики "Об общественных объединениях".

КОДЕКС ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ



18 июня 1998 г. ЗС ЖК

РАЗДЕЛ II

ГЛАВА 7

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН**

**Статья 49. Невыполнение законных требований избирательной комиссии**

Непредставление должностным лицом в избирательную комиссию необходимых для ее деятельности сведений или материалов, а равно невыполнение им решения комиссии, принятого в пределах ее полномочий, - влекут наложение административного штрафа от десяти до пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

**Статья 50. Нарушение прав члена избирательной комиссии, доверенного лица кандидата в депутаты, наблюдателей**

Нарушение прав члена избирательной комиссии, доверенного лица кандидата в депутаты, наблюдателей - влечет наложение административного штрафа на граждан - от пяти до десяти, на должностных лиц - от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

**Статья 51. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах**

Отказ администрации (работодателя) предоставить зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренный законом отпуск для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати до ста минимальных размеров заработной платы.

**Статья 52. Нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации**

Нарушение главным редактором средства массовой информации, журналистом, условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах, влечет наложение административного штрафа от десяти до пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

**Статья 53. Распространение заведомо ложных сведений о кандидате**

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность путем опубликования либо иным способом заведомо ложных сведений с целью повлиять на исход выборов влечет наложение административного штрафа на граждан - от десяти до двадцати, на должностных лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы.

**Статья 54. Проведение агитации в период ее запрещения**

Проведение агитации в связи с выборами или референдумом в период запрещения ее законодательными актами Кыргызской Республики - влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы.

#### **Статья 55. Изготовление или распространение анонимных агитационных материалов**

Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления либо референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информацию об организациях и лицах, ответственных за их выпуск, - влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы.

#### **Статья 56. Умышленное уничтожение или повреждение агитационных печатных материалов**

Умышленное уничтожение или повреждение портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных печатных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия собственника или владельца в период проведения агитационной кампании, - влечет наложение административного штрафа от пяти до двадцати минимальных размеров заработной платы.

#### **Статья 57. Незаконная выдача гражданам избирательных бюллетеней для голосования**

Выдача членом избирательной комиссии гражданину избирательного бюллетеня с целью предоставления возможности голосования за другое лицо - влечет наложение административного штрафа от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы.

#### **Статья 58. Непредоставление или неопубликование сведений об итогах голосования или результатах выборов**

Непредоставление председателем участковой избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) для ознакомления гражданину Кыргызской Республики или иностранному (международному) наблюдателю сведений об итогах голосования - влечет наложение административного штрафа от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы.

То же действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное председателем окружной избирательной комиссии, - влечет наложение административного штрафа от пятнадцати до двадцати минимальных размеров заработной платы.

То же действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, а равно нарушение им сроков опубликования сведений о результатах выборов (референдума) - влекут наложение административного штрафа от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

#### **Статья 59. Ограничение прав граждан на предвыборную агитацию и ознакомление со списками избирателей**

Воспрепятствование ведению предвыборной агитации (кроме агитации в день выборов (референдума), а также нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, либо отказ выдать мотивированный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, либо неисполнение решений суда об исправлении списка избирателей в установленный срок, а равно нарушение тайны голосования - влекут наложение административного штрафа от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

#### **Статья 60. Неопубликование председателем избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) отчета о расходовании бюджетных средств**

Неопубликование председателем избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) отчета о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и

проведение выборов (референдума), влечет наложение административного штрафа от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Принят Законодательным собранием  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 18 сентября 1997 года

(В редакции Закона Кыргызской Республики  
от 21 сентября 1998 года № 124)

## ГЛАВА 19. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

### Статья 139. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

(1) Воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума, -наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат.

(2) Те же деяния:

- 1) соединенные с подкупом, обманом, применением насилия либо с угрозой его применения;
- 2) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;
- 3) совершенные группой лиц по предварительному сговору;
- 4) совершенные организованной группой, -наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

### Статья 140. Подкуп голосов избирателей

Подкуп голосов избирателей кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного Кенеша и другие выборные органы государственной власти путем дачи либо распространения материальных ценностей или содействия в получении какой-либо должности или иных благ, повлиявших на результаты выборов, -наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы от двух до пяти лет.

### Статья 141. Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов

Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов либо заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, нарушение тайны голосования, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, инициативной группы или комиссии по проведению референдума, -наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до четырех лет.

**Рекомендации по  
процедуре досрочного  
ГОЛОСОВАНИЯ**

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
**Постановлением Центральной избирательной Комиссии Кыргызской**  
**республики**  
**От 20 августа 1999 № 139**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ГОЛОСОВАНИЯ И ПОДСЧЁТА ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ  
УЧАСТКОВЫМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ в ходе проведения выборов в  
Кыргызской Республике

**5. Порядок досрочного голосования**

Избиратель, не имеющий возможности прибыть в день выборов на избирательный участок, на котором он включён в список избирателей, имеет право проголосовать досрочно – путём заполнения бюллетеня в помещении соответствующей районной, городской (окружной) избирательной комиссии за 9-1 день до голосования. Избирательная комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, сохранность бюллетеня, учёт голоса избирателя при установлении итогов голосования и определении результатов выборов.

5.1. Избирательный бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается в конверт и заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов территориальной (окружной) избирательной комиссии, которые заверяются печатью территориальной (окружной) избирательной комиссии, а также подписью избирателя, проголосовавшего досрочно. Запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря соответствующей территориальной (окружной) избирательной комиссии до момента передачи всех бюллетеней в участковую избирательную комиссию.

5.2. В день голосования председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей, иных лиц перед началом голосования сообщает о количестве избирателей, проголосовавших досрочно, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с избирательными бюллетенями и список избирателей, проголосовавших досрочно. После этого он вскрывает поочерёдно каждый конверт и, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования.

5.3. Общее число избирательных бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям, вносится председателем участковой избирательной комиссии в строку 3 протокола об итогах голосования и в его увеличенную форму (эти и иные данные строк протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования вносятся в протокол цифрами и прописью). Затем в списке избирателей против соответствующих фамилий членом участковой избирательной комиссии делается отметка «Проголосовал досрочно».

Протокол об  
административной  
ответственности



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Разъяснениях о порядке и форме протокола об административном правонарушении, составляемого избирательной комиссией в ходе подготовки и проведения выборов.

Руководствуясь статьей 10 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики постановляет:

Утвердить Разъяснения о порядке составления и форму протокола об административном правонарушении, составляемого избирательной комиссией в ходе подготовки и проведения выборов (прилагается).

Опубликовать данное Разъяснения в средствах массовой информации.

Председатель

С. Иманбаев

## РАЗЪЯСНЕНИЯ

О порядке составления и форме протокола об административном правонарушении, составляемого избирательной комиссией в ходе подготовки и проведения выборов.

В связи с многочисленными обращениями Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики считает необходимым разъяснить вопросы, связанные с порядком составления и формой протокола об административном правонарушении, составляемого избирательной комиссией в ходе подготовки и проведения выборов.

В соответствии с пунктами 1, 5 статьи 9, пунктами 3, статьи 10, пунктом 11 статьи 40 Кодекса "О выборах в Кыргызской Республике" правом составлять протоколы об административных правонарушениях наделены участковые, районные, городские, окружные, областные, Бишкекская городская и Центральная избирательные комиссии.

Указанные в пункте 1 настоящего Разъяснения избирательные комиссии вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 50-56 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности. В качестве субъектов, в отношении которых может быть составлен протокол, выступают (выдвинутый) кандидат, зарегистрированный кандидат, уполномоченный представитель кандидата, политической партии, избирательного блока, а также иные лица в случаях, предусмотренных Кодексом "О выборах в Кыргызской Республике".

Факт обнаружения совершённого административного правонарушения фиксируется в письменной (произвольной) форме председателем соответствующей избирательной комиссии, секретарём избирательной комиссии или по их поручению членом избирательной комиссии. Фиксировать данный факт не вправе член избирательной комиссии с совещательным голосом. Подготовленные указанными лицами материалы об административном правонарушении немедленно передаются на рассмотрение соответствующей избирательной комиссии.

Лицо, в отношении которого подготовлены материалы об административном правонарушении, приглашается на заседание избирательной комиссии с сообщением о месте и времени заседания. Приглашённое лицо вправе ознакомиться с представленными материалами об административном правонарушении. В случае отсутствия лица, в отношении которого подготовлены материалы об административном правонарушении, избирательная комиссия может рассмотреть эти материалы, если указанное лицо было своевременно извещено о месте и времени рассмотрения материалов об административном правонарушении. В случае отсутствия лица, в отношении которого подготовлены материалы об административном правонарушении, на заседании избирательной комиссии в протоколе об административном правонарушении делается об этом запись.

После рассмотрения избирательной комиссией материалов об административном правонарушении, подготовленных лицами, указанными в пункте 3 настоящих Разъяснений, избирательная комиссия может принять решение о составлении протокола об административном правонарушении.

В протоколе об административном правонарушении указываются: дата и место его составления; сведения о личности нарушителя, нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; фамилии и адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются; объяснения нарушителя, иные сведения. Если лицо, совершившее административное правонарушение, отказывается дать объяснение, в протоколе об административном правонарушении делается об этом запись.

К протоколу об административном правонарушении могут быть приложены следующие документы:

Объяснения лица, совершившего административное правонарушение, и его замечания по содержанию протокола; объяснения о мотивах отказа от подписания протокола; показания свидетелей и потерпевших; иные документы.

Протокол об административном правонарушении подписывается председателем избирательной комиссии, а в случае его отсутствия лицо, его замещающим.

Протокол об административном правонарушении подписывается также лицом, совершившим административное правонарушение. Если лицо, совершившее административное правонарушение, отказывается подписать протокол, в нем делается запись об этом. При наличии свидетелей и потерпевших протокол может быть подписан и этими лицами.

После того как протокол об административном правонарушении составлен и подписан, он вместе с прилагаемыми документами и другими имеющимися материалами направляется он вместе с прилагаемыми документами и другими имеющимися материалами направляются в районный (городской) в суд по месту совершения совершившим административного правонарушения.

Копия протокола об административном правонарушении немедленно после его составления вручается под расписку лицу, в отношении которого протокол составлен, а также потерпевшему по его просьбе.

При составлении протокола нарушителю разъясняются его права и обязанности, предусмотренные статьей 570 Кодекса об административной ответственности в частности: знакомиться с материалами дела; давать объяснения; представлять доказательства; заявлять ходатайства; при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката; выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика (если не владеет языком, на котором ведется производство), обжаловать постановление по делу.

ПРОТОКОЛ

об административном правонарушении № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ 2000г \_\_\_\_\_

(место составления)

\_\_\_\_\_ (наименование избирательной комиссии)

составили настоящий протокол о том, что

\_\_\_\_\_ (ф.и.о., место жительства (телефон))

\_\_\_\_\_ (дата и место рождения, место работы, совершившего правонарушение),

являясь \_\_\_\_\_

кандидатом, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем кандидата, политической партии, избирательного блока, иным лицом, предусмотренного Кодексом «О выборах в Кыргызской Республике» (нужное вписать)

\_\_\_\_\_ совершил административное правонарушение

\_\_\_\_\_ (время и место, краткое изложение сути правонарушения)

\_\_\_\_\_ ответственность за которое предусмотрена частью \_\_\_\_\_ статьи \_\_\_\_\_ Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности».

Протокол составлен на основании материалов, подготовленных

\_\_\_\_\_ (председатель, зам. председателя, секретарь избирательной комиссии, член избирательной комиссии с правом решающего голоса, ф.и.о. – нужное вписать)

по факту обнаружения совершённого \_\_\_\_\_ (ф.и.о. лица, совершившего правонарушение) административного правонарушения.

\_\_\_\_\_ разъяснены его права и обязанности, (инициалы, фамилия лица, совершившего правонарушение)

предусмотренные статьей 570 Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности».

Объяснение лица, совершившего правонарушение: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(подпись лица, совершившего правонарушение)

Протокол составлен в присутствии свидетеля, потерпевшего ) нужно подчеркнуть)

\_\_\_\_\_  
(указать фамилии, адреса свидетелей и потерпевших)

К протоколу прилагаются следующие документы (нужное подчеркнуть)

Объяснения лица, совершившего административное правонарушение, и его замечания по протоколу,  
Объяснения лица, совершившего правонарушение, о мотивах отказа от подписания протокола,  
Показания свидетелей и потерпевших,  
Иные документы (указать какие)

Председатель

\_\_\_\_\_  
(наименование избирательной комиссии)

\_\_\_\_\_  
(подпись) (инициалы, фамилия) (подпись лица, совершившего правонарушение)  
Копию протокола об административном правонарушении получил

\_\_\_\_\_  
(подпись лица, совершившего правонарушение)

2000г.

РЕШЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ИМЕНЕМ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**  
**РЕШЕНИЕ**  
**КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

по представлениям депутатов Собрания народных представителей  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Дияля Валерия Исидоровича,  
Исмаилова Эсена Жумазовича и депутатов Законодательного  
собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Гогаева Бориса  
Хамитовича, Мадумарова Адахама Кимсанбаевича о разрешении  
спора, связанного с применением пункта 2 статьи 43 Конституции  
Кыргызской Республики о возможности участия Президента  
Кыргызской Республики Аскара Акаева на очередных выборах  
Президента Кыргызской Республики в 2000 году

13 июля 1998 года

город Бишкек

Конституционный суд Кыргызской Республики в составе: Председателя Баековой Ч.Т., заместителя Председателя Суталинова А.А., судей - Дрыжака П.Н., Кененсариева А.С., Осмонова К.Э., Сатыбекова С.С., Тогойбаева Ж.Ж., Эсеналиева К.Э. и Эсенканова К.Э., с участием секретаря судебного заседания Алымкулова М.С., сторон: депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Дияля Валерия Исидоровича, Исмаилова Эсена Жумазовича и депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Гогаева Бориса Хамитовича, руководствуясь статьей 82 Конституции Кыргызской Республики, статьей 13 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики" в открытом судебном заседании рассмотрел представления депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Дияля В.И., Исмаилова Э.Ж. и депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Гогаева Б.Х., Мадумарова А.К. о разрешении спора, связанного с применением пункта 2 статьи 43 Конституции Кыргызской Республики о возможности участия Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева на очередных выборах Президента Кыргызской Республики в 2000 году.

Заслушав доклад заместителя Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики Суталинова А.А., выступления депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Гогаева Б.Х., Дияля В.И. и Исмаилова Э.Ж., заместителя Председателя национальной комиссии по государственному языку при Президенте Кыргызской Республики Акматова К.А. и исследовав материалы дела, Конституционный суд Кыргызской Республики

**УСТАНОВИЛ:**

В Конституционный суд Кыргызской Республики 6 марта 1998 года поступило представление депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Дияля В.И., Исмаилова Э.Ж. и депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Гогаева Б.Х. о разрешении спора, связанного с применением пункта 2 статьи 43 Конституции Кыргызской Республики о возможности участия Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева на очередных выборах Президента Кыргызской Республики в 2000 году.

В своем представлении они указывают, что в настоящее время в средствах массовой информации обсуждается вопрос, может ли Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев баллотироваться на выборах Президента Кыргызской Республики в 2000 году. Депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Кадырбеков И.Д., Садырбаев Д.С., Чопонбаев М.Ш. в средствах массовой информации по этому поводу уже сказали, что на очередных выборах Президента Кыргызской Республики в 2000 году нынешний Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев не может принимать участие, поскольку он уже всенародно избран дважды: в 1991 и 1995 годах и в этой должности пребывает второй срок. Депутаты Дияль В.И., Исмаилов Э.Ж. и Гогаев Б.Х. считают эту позицию ошибочной, полагая, что

в соответствии с пунктом 2 статьи 43 Конституции Кыргызской Республики на первый срок Аскар Акаев избран Президентом Кыргызской Республики в 1995 году. Выборы 1991 года, проведенные на основании Конституции Кыргызской ССР от 20 апреля 1978 года и референдум 1994 года по поводу полномочий Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева не имеют отношения к избранию его Президентом Кыргызской Республики на срок, предусмотренный пунктом 2 статьи 43 Конституции Кыргызской Республики.

19 марта и 17 июня 1998 года в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило представление депутата Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Мадумарова А.К., в котором он считает, что первый президентский срок Аскара Акаева исчисляется с 1990 по 1995 годы, а после выборов 1995 года исчисляется второй срок. Учитывая имеющиеся разногласия в применении пункта 2 статьи 43 Конституции Кыргызской Республики, запрещающего одному и тому же лицу быть избранным Президентом Кыргызской Республики более двух сроков подряд, он просит решить спор о возможности участия Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева в выборах Президента Кыргызской Республики в 2000 году.

Выслушав доводы депутатов и изучив представленные материалы, Конституционный суд Кыргызской Республики установил, что пост Президента Кыргызской Советской Социалистической Республики учредил Верховный Совет Кыргызской Советской Социалистической Республики 24 октября 1990 года Законом Кыргызской ССР "Об учреждении поста Президента Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Кыргызской ССР". В разделе третьем этого Закона установлено, что первый Президент Кыргызской ССР избирается Верховным Советом Кыргызской ССР тайным голосованием на пять лет, а часть 1 статьи 114-1 Конституции Кыргызской ССР предусматривала, что одно и то же лицо не может быть Президентом Кыргызской ССР более двух сроков подряд.

Верховный Совет Кыргызской ССР, постановлением № 230-XII от 27 октября 1990 года, избрал Президентом Кыргызской Советской Социалистической Республики Аскара Акаева.

Впоследствии, постановлением № 577-XII от 31 августа 1991 года Верховный Совет Республики Кыргызстан, приняв "Декларацию о государственной независимости Республики Кыргызстан", в тот же день, постановлением № 568-XII, назначил выборы Президента независимой Республики Кыргызстан на 12 октября 1991 года и постановлением № 569-XII выдвинул кандидатом в Президенты Республики Кыргызстан Аскара Акаева.

Согласно постановлению №108 от 15 октября 1991 года Центральной избирательной комиссии по выборам Президента Республики Кыргызстан "О результатах голосования по выборам Президента Республики Кыргызстан", Аскар Акаев, 1944 года рождения, проживающий в г. Бишкеке, избран Президентом Республики Кыргызстан.

Проведение по инициативе Верховного Совета Республики Кыргызстан всенародных безальтернативных выборов 12 октября 1991 года после принятия "Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан" и избрание Президентом Республики Кыргызстан Аскара Акаева, Конституционный суд Кыргызской Республики рассматривает как объективную вынужденную процедуру, направленную на обеспечение легитимности Президента независимого государства - Республики Кыргызстан и его полномочий, определенных Конституцией Кыргызской ССР от 20 апреля 1978 года с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Кыргызской ССР от 24 октября 1990 года "Об учреждении поста Президента Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Кыргызской ССР".

Двенадцатая сессия двенадцатого созыва Верховного Совета Республики Кыргызстан 5 мая 1993 года приняла первую Конституцию независимой Кыргызской Республики. В связи с этим и учитывая, что полномочия первого Президента Республики Кыргызстан были определены Конституцией Кыргызской ССР 1978 года, 30 января 1994 года на всей территории Кыргызской Республики проведен референдум по вопросу - "Подтверждает ли народ Кыргызстана, что Президент Республики Кыргызстан, всенародно избранный 12 октября 1991 года на 5 лет, является Президентом Кыргызской Республики и вправе осуществлять на срок его избрания полномочия, установленные Конституцией Кыргызской Республики".



Из постановления № 175 от 4 февраля 1994 года Центральной комиссии референдума Кыргызской Республики "Об итогах референдума Кыргызской Республики от 30 января 1994 года" видно, что народ Кыргызстана подтвердил, что Президент Республики Кыргызстан всенародно избранный 12 октября 1991 года на пять лет, является Президентом Кыргызской Республики и будет осуществлять на весь срок его избрания полномочия, установленные Конституцией Кыргызской Республики.

Конституция Кыргызской Республики, принятая 5 мая 1993 года, ввела новые принципы организации государства и государственной власти, соответственно изменила объем и структуру полномочий Президента Кыргызской Республики, вызвав необходимость дальнейшей легитимизации новых полномочий Президента Кыргызской Республики в пределах срока, на который он был избран на основании Конституции Кыргызской ССР 1978 года, что практически реализовано через референдум, проведенный на всей территории Кыргызской Республики 30 января 1994 года.

При указанных обстоятельствах, Конституционный суд Кыргызской Республики пришел к выводу, что время пребывания Аскара Акаева в соответствии с Конституцией Кыргызской ССР 1978 года Президентом союзной республики Кыргызстан, входившей в состав федеративного государства - Союза Советских Социалистических Республик и в последующий период обретения независимости Республикой Кыргызстан не может засчитываться в срок избрания Президента Кыргызской Республики, предусмотренный статьей 43 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года.

Конституционный суд Кыргызской Республики установил, что на альтернативной основе и в соответствии с процедурой, регламентированной Конституцией Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года. Президентом Кыргызской Республики Аскар Акаев был избран впервые только на выборах 24 декабря 1995 года. Об этом свидетельствуют постановление Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 200/1 от 22 сентября 1995 года и постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики №156/1 от 26 сентября 1995 года, в которых, руководствуясь пунктом 9 статьи 58 Конституции Кыргызской Республики, законодательный орган назначает выборы Президента Кыргызской Республики на 24 декабря 1995 года.

Постановлением № 235/3 от 23 октября 1995 года Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики кандидатом в Президенты Кыргызской Республики выдвинут Аскар Акаев.

На следующий день после этого выдвижения, в Центральную избирательную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, 24 октября 1995 года, поступило заявление Аскара Акаева о том, что он согласился баллотироваться кандидатом в Президенты Кыргызской Республики на предстоящих всенародных выборах 24 декабря 1995 года.

Из постановления № 35 от 27 декабря 1995 года Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики видно, что из трех кандидатов, претендовавших в Президенты Кыргызской Республики на всенародных выборах 24 декабря 1995 года, Аскар Акаев, из 2254348 получив 1391114 голосов, избран Президентом Кыргызской Республики.

Впоследствии, в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 45 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года, 28 декабря 1995 года Конституционный суд Кыргызской Республики своим решением признал правомочным избрание 24 декабря 1995 года Аскара Акаева Президентом Кыргызской Республики; 30 декабря 1995 года, вступая в должность Президента Кыргызской Республики, Аскар Акаев принес присягу народу Кыргызстана.

При этих обстоятельствах, Конституционный суд Кыргызской Республики считает, что в соответствии с требованиями статей 43 и 45 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года с этого момента исчисляется первый срок президентского мандата на реализацию полномочий, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года, по истечении которого Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев вправе избираться, Президентом Кыргызской Республики на очередных выборах в 2000 году.

На основании изложенного и руководствуясь подпунктом 2 пункта 3 статьи 82 Конституции Кыргызской Республики, статьями 13 и 14 Закона "О Конституционном суде Кыргызской Республики", статьями 10, 11, 13, 14, 15, 24, 25, 29 и 30 Закона "О конституционном судопроизводстве Кыргызской Республики", Конституционный суд Кыргызской Республики

**РЕШИЛ:**

1. По истечении первого срока президентского мандата, Президент Кыргызской Республики Аскар Акаев, в соответствии с пунктом 2 статьи 43 Конституции Кыргызской Республики, вправе избираться Президентом Кыргызской Республики на очередных выборах в 2000 году.
2. Решение окончательное, обжалованию не подлежит. Обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.
3. Решение опубликовать в "Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", газетах: "Кыргыз Туусу", "Слово Кыргызстана", "Эркин Тоо", "Наша газета" и обнародовать через все средства массовой информации.

Председатель Конституционного суда  
Кыргызской Республики

Ч.Т.Баева

Секретарь Конституционного суда  
Кыргызской Республики

А.С.Кененсариев

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41  
42  
43  
44  
45  
46  
47  
48  
49  
50  
51  
52  
53  
54  
55  
56  
57  
58  
59  
60  
61  
62  
63  
64  
65  
66  
67  
68  
69  
70  
71  
72  
73  
74  
75  
76  
77  
78  
79  
80  
81  
82  
83  
84  
85  
86  
87  
88  
89  
90  
91  
92  
93  
94  
95  
96  
97  
98  
99  
100

# Приложения Б

Формы, относящиеся к  
Главе 1: Апелляционные  
процессы по выборам

## Гарантии свободы выборов

### Каков порядок обжалования решений действий избирательных комиссий в вышестоящие комиссии?

Решение и действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию. Кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам необходимо знать систему избирательных комиссий, организующих соответствующие комиссии и кандидаты не теряли время зря. Решение и действия (бездействие), избирательных комиссий по выборам депутатов местных кеңешей могут быть обжалованы:

- Участковых избирательных комиссий – в окружных избирательных комиссиях;
- Окружных избирательных комиссий – в областных, Бишкекской городской избирательной комиссии;
- Областных, Бишкекских городских избирательных комиссий – в Центральной избирательной комиссии.

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий по выборам депутатов законодательного собрания и депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кеңеша КР могут быть обжалованы:

- Участковых избирательных комиссий - в окружных избирательных комиссиях;
- Окружных избирательных комиссий в Центральной избирательной комиссии.

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий по выборам Президента Кыргызской Республики могут быть обжалованы:

- Участковых избирательных комиссий – в районных в городских избирательных комиссиях;
- Районных, городских избирательных комиссий – в областных, Бишкекской городской избирательной комиссии;
- Областных, Бишкекской городской избирательной комиссии - в Центральной избирательной комиссии.

Решение и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию в установленные сроки, а также в течении 3-х месяцев после опубликования результатов выборов. По истечении этого срока жалоба не подлежит рассмотрению. Вышестоящая избирательная комиссия, Центральная избирательная комиссия вправе принять решение по существу жалоба не подлежит рассмотрению.

Вышестоящая избирательная комиссия, Центральная избирательная комиссия вправе принять решение по существу жалобы.

Предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию, Центральную избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд.

Решение и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суде.

В каких случаях может быть отменена регистрация кандидата(списка кандидатов)?

Регистрация кандидата (списка кандидатов) может быть отменена(аннулирована) в случае:

- Нарушения правил выдвижения , регистрация кандидатов (список кандидатов);
- Нарушения кандидатами, их близкими родственниками , доверенными лицами , уполномоченными представителями правил ведения предвыборной агитации и финансирования выборов;
- Использования кандидатами и их доверенными лицами, руководителями политических партий, избирательных блоков должностного или служебного положения в целях избрания;
- Установления фактов подкупа избирателей кандидатом

**Каковы основания отмены решения избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов?**

**В случае , если после установления соответствующей избирательной комиссией итогов голосования или определения результатов выборов суд установит, что имели место:**

- **Нарушения правил выдвижения , регистрации кандидатов(список кандидатов);**
- Нарушения правил ведения предвыборной агитации и финансирования выборов;
- Использование кандидатами и их доверенными лицами, руководителями политических партий, избирательных блоков должностного или служебного положения в целях избрания ;
- Установления фактов подкупа избирателей кандидатами, их близкими родственниками , доверенными лицами , уполномоченными представителями , которые не позволят с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, он может отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов.

Суд может отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов на избирательном участке , территории , в избирательном округе , В Кыргызской Республике в целом, также в случае нарушения правил составления списков избирателей , порядка формирования избирательных комиссий , порядка голосования и подсчета голосов (включая воспрепятствования наблюдению за их проведением), определения результатов выборов , если эти действия (бездействие) не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

Отмена судом решений участковых избирательных комиссий об итогах голосования более чем на одной трети части избирательных участков влечет за собой признание недействительными выборов в избирательном округе , в Кыргызской Республике в целом.

## ЧТО ТРЕБУЕТ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

Кандидаты, политические партии, избирательные блоки должны организовать работу своих наблюдателей, доверенных лиц, уполномоченных представителей, членов комиссий с правом совещательного голоса в день голосования, которые должны обратить особое внимание на следующее:

- I. До начала голосования и опечатывания ящиков (урн) – убедиться, что они пусты.
- II. По окончании подсчета голосов (бюллетеней) следует потребовать, в соответствии с законом, предоставления заверенной копии соответствующих протоколов.
- III. В ходе голосования необходимо указать своим наблюдателям, доверенным лицам, назначенным членам с совещательным голосом на то, чтобы они одному избирателю не выдавали по несколько бюллетеней.
- IV. В случае выезда членов комиссии с ящиком для голосования к избирателям, не могущим прийти на участок, должен быть ровно столько, сколько поступило заявлений (устных или письменных) с просьбой о выезде для голосования. По возвращении они должны иметь в сумме ровно столько письменных, сколько было использовано бюллетеней, то есть устные (по телефону, через соседей) просьбы о выезде должны быть обязательно подтверждены заявлениями в письменной форме.
- V. Надлежит внимательно следить, чтобы не велась ни в какой форме агитация на избирательном участке со стороны других участников избирательного процесса.
- VI. Наиболее вероятные нарушения на избирательном участке:
  - Наличие на участке плакатов кандидатов, либо иных их печатных материалов: книг, брошюр, - в этом случае следует потребовать у комиссии немедленно их удалить;
  - Оказание членами комиссии помощи в заполнении бюллетеня следует потребовать у комиссии немедленного принятия мер прекращения;
  - Наличие в помещении избирательного участка лица или группы лиц, регулярно советующих избирателям, особенно сомневающимся, голосовать за определенного кандидата; обычно при этом такие лица активно приходят на помощь избирателям (престарелым, плохо видящим), затрудняющимся самостоятельно заполнять бюллетень.
- VII. В ходе подсчета голосов (бюллетеней) назначенные кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками члены с совещательным голосом, наблюдатели и др. находятся возле счетчиков - членов комиссии и следят за объективностью и достоверностью подсчета. Официальные, для протоколов, подсчеты в избирательных комиссиях всех уровней должны вести только члены соответствующей



избирательной комиссии, причем лично, - никакие посторонние счетоводы не должны привлекаться.

- VIII. Надлежит также следить за процедурами признания бюллетеней недействительными. Следить надо и за тем, чтобы недействительные бюллетени, в соответствии с законом, удостоверялись помещаемой на их обороте записью о причинах признания их недействительным и подписями членов избирательной комиссии.
- IX. Кандидатами необходимо указать членам комиссии с совещательным голосом при сверке и переписывании числовых данных протоколов просматривать соответствующие документы с учетом возможности появления возможной ошибки.
- X. Закон запрещает заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких бы то ни было исправлений. Необходимо следить за исполнением этого требования, особенно применительно к протоколам участковых комиссий, и требовать неукоснительно его соблюдения.
- XI. Необходимо также требовать в участковых избирательных комиссиях, чтобы в кабинках для заполнения бюллетеней лежали именно авторучки, но не карандаши. Членами с совещательным голосом в вышестоящей и окружной комиссиях следует также обратить внимание, что к протоколам об итогах голосования в обязательном порядке прикладываются и являются его составной частью так называемые свободные таблицы.

Формы, относящиеся к  
Главе 2: Юрисдикция

Формы, относящиеся к  
Главе 3: Формирование  
избирательных комиссий

Разъяснения процедуры и деятельности членов комиссии с консультативным голосом

Утверждены

Постановлением Центральной избирательной  
комиссии Кыргызской Республики  
от 20 августа 1999 года № 138

### **Разъяснения**

**о порядке деятельности членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц кандидатов, политических партий, избирательных блоков, уполномоченных представителей кандидатов, политических партий, избирательных блоков, наблюдателей, представителей средств массовой информации при проведении выборов в Кыргызской Республике**

Настоящие Разъяснения регламентируют в соответствии с требованиями Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике» порядок деятельности членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц кандидатов, политических партий, избирательных блоков, уполномоченных представителей кандидатов, политических партий, избирательных блоков, наблюдателей, представителей средств массовой информации (далее - СМИ) при проведении выборов. Воспрепятствование законной деятельности указанной категории участников избирательного процесса влечет административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

#### **1. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса**

В соответствии с пунктом 8 статьи 11 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике» после регистрации кандидата или списка кандидатов соответствующей избирательной комиссией, зарегистрированный кандидат либо политическая партия, избирательный блок, выдвинувшие список кандидатов, вправе назначить в избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата или список кандидатов, а также в нижестоящие избирательные комиссии по одному члену комиссии с правом совещательного голоса. Зарегистрированный кандидат либо уполномоченный представитель политической партии, избирательного блока должен направить официальные документы в соответствующую избирательную комиссию, председатель которой вносит назначенных лиц в списки членов комиссии с правом совещательного голоса и выдает им удостоверения.

Членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса не может быть кандидат, его доверенные лица (доверенные лица политических партий, избирательных блоков), супруг (супруга) или близкие родственники кандидата, а также лица, находящиеся в непосредственном подчинении кандидата.

Деятельность члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса начинается с момента получения соответствующей избирательной комиссией заявления кандидата, представления политической партии, избирательного блока о назначении члена комиссии, в котором указываются фамилия, имя, отчество, год (в

возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц) рождения, место жительства члена избирательной комиссии.

Члены участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса по поручению кандидата, политической партии, избирательного блока, могут назначаться уполномоченными представителями кандидатов, политических партий, избирательных блоков.

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса вправе:

- принимать участие в заседаниях избирательной комиссии;
- выступать на заседаниях избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию соответствующей избирательной комиссии, требовать проведения по ним голосования; задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- знакомиться с любыми документами и материалами соответствующей и нижестоящих избирательных комиссий и получать заверенные копии этих документов.

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса не вправе:

- проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы;
- выдавать избирательные бюллетени;
- участвовать в сортировке избирательных бюллетеней и подсчете голосов избирателей;
- составлять протокол об итогах голосования и результатах выборов;
- участвовать в голосовании на заседании комиссии и подписывать решения избирательной комиссии.

## 2. Доверенные лица кандидатов, политических партий, избирательных блоков

В соответствии со статей 29 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской республике» кандидат, политическая партия, избирательный блок вправе назначить доверенных лиц. Количество доверенных лиц кандидатов, политических партий, избирательных блоков не ограничено.

Доверенными лицами могут быть граждане Кыргызской Республики, обладающие активным избирательным правом. Доверенные лица назначаются на основании заявления в письменной форме кандидата, представления политической партии, избирательного блока и личного заявления гражданина о согласии быть доверенным лицом, в которых должны быть указаны фамилия, имя, отчество, год рождения, место работы, занимаемая должность и место жительства доверенного лица. Регистрация доверенных лиц осуществляется незамедлительно избирательной комиссией, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), после получения указанных документов и выдает им удостоверения установленного образца.

Доверенными лицами не могут быть депутаты Законодательного собрания, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, члены Правительства, ответственные работники Администрации Президента, аппаратов Премьер-министра, Законодательного собрания, Собрания народных представителей, должностные лица исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, члены избирательных комиссий, работники правоохранительных органов и судов, военнослужащие, иностранные граждане.

На период со дня регистрации доверенного лица и до дня официального опубликования общих итогов выборов, администрация предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности обязана по личному заявлению доверенного лица предоставить ему отпуск без сохранения оплаты труда.

Доверенные лица действуют в пределах полномочий, предоставленных им кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками

Доверенные лица кандидатов, политических партий, избирательных блоков вправе:

- осуществлять в любых допустимых законом формах и законными методами агитационную и иную деятельность, способствующую избранию кандидатов (списка кандидатов), представлять их предвыборные программы;
- выступать на предвыборных собраниях, встречах с избирателями, участвовать в предвыборных дебатах и дискуссиях;
- получать необходимую помощь от государственных органов и органов местного самоуправления в проведении предвыборных собраний и встреч с избирателями;
- присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;
- находиться на избирательных участках, в том числе на участках в воинских частях, при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и подведении итогов голосования;
- знакомиться с документами избирательных комиссий, а также протоколами об итогах голосования, о результатах выборов;
- обжаловать решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и присутствовать при рассмотрении жалоб и заявлений.
- Доверенные лица кандидатов, политических партий, избирательных блоков не вправе:
  - вмешиваться в работу избирательных комиссий;
  - расписываться в помещении для голосования за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней, а также заполнять за него избирательные бюллетени в кабине, специально оборудованном месте или комнате для тайного голосования;
  - вести информационные теле- и радиопрограммы (передачи), участвовать в освещении выборов через средства массовой информации в случае, если они являются журналистами, творческими работниками либо должностными лицами этих редакций средств массовой информации.

Кандидаты, политические партии, избирательные блоки вправе в любое время отозвать доверенных лиц, при этом кандидат или по его поручению,

уполномоченный представитель кандидата, политической партии, избирательного блока направляет в избирательную комиссию уведомление об отзыве для аннулирования выданных этим доверенным лицам удостоверений. Избирательная комиссия аннулирует выданные данным доверенным лицам удостоверения. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки вправе в установленном порядке назначить новых доверенных лиц взамен отозванных.

Полномочия доверенных лиц прекращаются вместе с утратой статуса назначившим их зарегистрированным кандидатом либо с утратой статуса кандидатами, включенными в список кандидатов, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками.

### **3. Уполномоченные представители кандидатов, политических партий, избирательных блоков**

В соответствии со статьей 26 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике» кандидаты, политические партии, избирательные блоки, назначают уполномоченных представителей, которые представляют соответствующего кандидата, политическую партию, избирательный блок, собрание избирателей по всем вопросам, связанным с участием в выборах, в том числе и по финансовым вопросам.

Назначение уполномоченных представителей политических партий, избирательных блоков может осуществляться на съезде (конференции) политической партии, избирательного блока или его руководящим органом.

Кандидат, политическая партия, избирательный блок оформляют в установленном законом порядке одну доверенность на всех либо доверенности на каждого в отдельности.

Уполномоченные представители кандидатов, политических партий, избирательных блоков, представляют в окружную избирательную комиссию протокол с решением съезда (конференции) политической партии, избирательного блока о выдвижении кандидата (списка кандидатов). Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, подает в окружную избирательную комиссию заявление о намерении баллотироваться кандидатом по данному избирательному округу и ходатайство о регистрации его уполномоченных представителей.

Одновременно в окружную избирательную комиссию представляются состав уполномоченных представителей кандидата, политической партии, избирательного блока с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, места жительства каждого из уполномоченных представителей, а также оформленная в установленном законом порядке доверенность на уполномоченных представителей кандидата, политической партии, избирательного блока.

Уполномоченные представители кандидатов, политических партий одновременно с документами, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, представляют копию свидетельства о регистрации.\*

Окружная избирательная комиссия рассматривает представленные ей документы, устанавливает их соответствие настоящему Кодексу, в течение пяти дней со дня их поступления принимает решение о регистрации уполномоченных

представителей кандидатов, политической партии, избирательного блока и выдает им регистрационные свидетельства.

В случае отказа в регистрации уполномоченным представителям выдается мотивированное постановление окружной избирательной комиссии. Отказ в регистрации может быть обжалован в районный (городской) суд по месту нахождения соответствующей избирательной комиссии, который обязан рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем в трехдневный срок.

Уполномоченные представители:

заверяют подписные листы при сборе подписей избирателей в поддержку кандидата, подсчитывают число подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата, составляют протокол об итогах сбора подписей;

представляют в окружную избирательную комиссию подписные листы в поддержку кандидата, а также другие документы для регистрации кандидата (списка кандидатов);

получают от избирательной комиссии подтверждение в письменной форме (справку) о приеме подписных листов и других документов;

проводят предвыборную агитацию, распространяют агитационные материалы;

вправе участвовать в жеребьевках, проводимых избирательными комиссиями при определении порядка предоставления эфирного времени кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам;

вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий по вопросам, которые имеют отношение к кандидату, политической партии, избирательному блоку, назначивших уполномоченного представителя;

осуществляют иные полномочия, установленные законодательством о выборах Кыргызской Республики, полномочия по поручению кандидата, политической партии, избирательного блока.

Уполномоченные представители кандидатов, политических партий, избирательных блоков не вправе воздействовать на избирателей обещаниями передачи денежных средств, ценных бумаг и иных материальных благ, вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение предвыборной организационной работы (дежурство на избирательных участках, сбор подписей и так далее), проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных, в том числе иллюстративных, материалов, а также значков, специально изготовленных для избирательной кампании.

#### 4. Наблюдатели

Кандидат, политическая партия, избирательный блок, общественное объединение, избиратель вправе назначить наблюдателей для ведения наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов. Иностранную или международную организацию, приобретающее право, в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской республики, на осуществление



наблюдения за подготовкой и проведением выборов в Кыргызской республике представляют иностранные (международные) наблюдатели.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме зарегистрированным кандидатом, политической партией, избирательным блоком, общественным объединением, собранием избирателей, чьи интересы представляет данный наблюдатель, с указанием его фамилии, имени и отчества, места жительства, а также номера избирательного участка, наименования избирательной комиссии, куда он направляется. Данный документ действителен при предъявлении паспорта или заменяющего его документа. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Иностранные (международные) наблюдатели по выборам аккредитуются Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики. Во время пребывания на территории Кыргызской Республики иностранный (международный) наблюдатель находится под покровительством Кыргызской Республики.

Материально-финансовое обеспечение деятельности наблюдателей производится за счет стороны направившей наблюдателя, или за счет собственных средств.

Наблюдатель в соответствии с настоящим Разъяснением осуществляет наблюдение самостоятельно и независимо.

В день голосования, с момента начала работы участковой избирательной комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках, вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

В помещении для голосования, сформированном на избирательном участке, образованном в воинской части, больнице, санатории, доме отдыха, следственном изоляторе и изоляторе временного содержания должен быть обеспечен доступ всем наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям.

Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

Наблюдатели вправе:

- а) знакомиться со списками избирателей;
- б) находиться в помещении для голосования, в том числе на избирательном участке в воинской части, в день голосования в любое время в период с момента начала работы участковой избирательной комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках;
- в) присутствовать при предъявлении председателем участковой избирательной комиссии избирательных ящиков перед их опечатыванием и перед их вскрытием после завершения голосования;

г) присутствовать при подсчете и погашении членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса неиспользованных избирательных бюллетеней;

д) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

е) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержания избирательных бюллетеней, (наблюдатели должны размещаться с другой стороны стола, за которым участковая избирательная комиссия производит подсчет голосов избирателей – на расстоянии, которое позволяет прочесть текст избирательного бюллетеня); знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

ж) обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

з) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий; при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, результатов выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей;

и) знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных избирательных комиссий об итогах голосования и результатах выборов; изготавливать либо получать от соответствующей избирательной комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов, а также иных документов, поступивших в соответствующие избирательные комиссии либо составленных указанными комиссиями в день голосования с момента начала работы участковой избирательной комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протоколов об итогах голосования, в том числе списка лиц, присутствовавших при голосовании. По требованию наблюдателя избирательная комиссия обязана выдать или заверить указанные копии;

к) обжаловать действия (бездействие) участковой избирательной комиссии, иной избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, Центральную избирательную комиссию или в суд;

л) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях.

Наблюдатель не вправе:

а) выдавать избирателям избирательные бюллетени;

б) расписываться за избирателя по его просьбе в получении избирательных бюллетеней;

в) заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии подсчете избирательных бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

ж) вести агитацию среди избирателей;

з) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Наблюдатель незамедлительно удаляется из помещения для голосования, если он пытается воспрепятствовать работе избирательной комиссии либо осуществлению гражданином Кыргызской Республики своих избирательных прав, его действия нарушают тайну голосования или он пытается повлиять на волеизъявление избирателя. Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией. При этом комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о привлечении данного лица к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики.

## **5. Представители средств массовой информации**

В соответствии с положениями Кодекса о выборах, представители СМИ призваны доводить до населения полную, объективную и достоверную информацию о ходе выборов на всех этапах избирательной кампании.

Представители СМИ как участники избирательного процесса вправе:

присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, обеспечивая гласность и открытость их деятельности;

знакомиться с решениями соответствующих избирательных комиссий и передавать копии решений для опубликования в СМИ;

присутствовать на публичных предвыборных мероприятиях, освещать в СМИ ход их проведения;

находиться на избирательных участках в день голосования, с момента начала работы участковой избирательной комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов;

знакомиться с протоколами избирательных комиссий об итогах голосования.

На заседаниях Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики вправе присутствовать представители СМИ, аккредитованные при Центральной избирательной комиссии.

Представителям СМИ - журналистам, должностным лицам редакций СМИ, должностным лицам и творческим работникам государственных телерадиокомпаний - запрещается участвовать в освещении выборов через СМИ, если указанные лица являются кандидатами, их доверенными лицами или членами избирательных комиссий.

УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЛЕНОВ ОКРУЖНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ (ПОСТ 20)

УДОСТОВЕРЕНИЕ

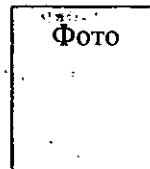
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Председатель окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (область)



М. П.

Председатель Центральной  
Избирательной Комиссии

«\_\_» \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)

УДОСТОВЕРЕНИЕ

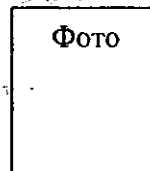
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Секретарь окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (область)



М. П.

Председатель Центральной  
Избирательной Комиссии

«\_\_» \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)

УДОСТОВЕРЕНИЕ

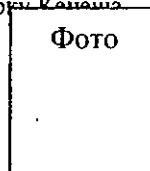
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Член окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (область)



М. П.

Председатель Центральной  
Избирательной Комиссии

«\_\_» \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)

**УДОСТОВЕРЕНИЕ**

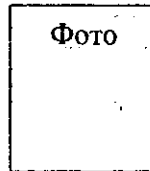
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Председатель участковой избирательной комиссии  
по выборам депутатов Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики  
По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (область)

Председатель Центральной  
Избирательной Комиссии  
«\_\_» \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)



Фото

М. П.

**УДОСТОВЕРЕНИЕ**

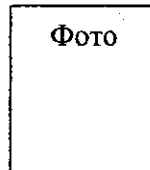
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Секретарь участковой избирательной комиссии  
по выборам депутатов Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики  
По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (область)

Председатель Центральной  
Избирательной Комиссии  
«\_\_» \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)



Фото

М. П.

**УДОСТОВЕРЕНИЕ**

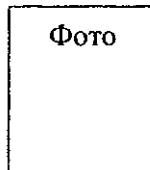
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Член участковой избирательной комиссии  
по выборам депутатов Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики  
По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (область)

Председатель Центральной  
Избирательной Комиссии  
«\_\_» \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)



Фото

М. П.

Формы, относящиеся к  
главе 4: Регистрация  
избирателей

Разъяснения порядка формирования списков избирателей

### Постановление

о разъяснениях о порядке составления участковой избирательной комиссией списка избирателей для проведения выборов и представления его для всеобщего ознакомления

В целях реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики и требований статьей 21, 22 Кодекса Кыргызской Республики "О выборах в Кыргызской Республике" Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Разъяснения о порядке составления участковой избирательной комиссией списка избирателей для проведения выборов и представления его для всеобщего ознакомления (прилагаются).
2. Органам исполнительной власти и местного самоуправления, избирательным комиссиям (участковым избирательным комиссиям в период подготовки и проведения выборов) принять соответствующие меры по реализации данных Разъяснений.
3. Опубликовать настоящие Разъяснения в "Бюллетене" Центральной Избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и средствах массовой информации.

Председатель С Иманбаев  
Бишкек 20 августа 1999 года  
№ 144

### РАЗЪЯСНЕНИЕ О ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ УЧАСТКОВОЙ КОМИССИЕЙ СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЕГО ДЛЯ ВСЕОБЩЕГО ОЗНАКОМЛЕНИЯ

#### 1. Порядок составления списка избирателей

1. Список избирателей составляет участковая избирательная комиссия на основании данных об избирателях, представляемых:
  - местными исполнительными органами власти;
  - командирами воинских частей;
  - руководителями дипломатических представительств, консульских учреждений Кыргызской Республики;
  - руководителями санатория, профилактория, дома отдыха, больницы, иного стационарного лечебно-профилактического учреждения;
  - начальниками мест содержания под стражей (следственного изолятора, изолятора временного содержания).

При образовании избирательных участков для проведения выборов, данные об избирателях направляются в участковую избирательную комиссию, не позднее 2 календарных дней со дня ее формирования. Данные об избирателях представляются по форме, указанной в Приложении №1 к настоящим Разъяснениям.

2. Руководители санаториев, профилакториев, домов отдыха, больниц, иных стационарных лечебно-профилактических учреждений и других учреждений временного пребывания избирателей представляют в участковые избирательные комиссии данные о тех избирателях, которые будут находиться в них в день выборов.

Если в учреждениях временного пребывания избирательный участок не образуется, данные об избирателях представляются в участковую избирательную комиссию избирательного участка по месту нахождения соответствующего учреждения. Указанные избиратели включаются в список избирателей дополнительно.

3. Список избирателей состоит из титульного и вкладных листов, форма которых утверждена Постановлениями Центральной избирательной комиссии от 20 августа 1999 г. № 136. На титульном листе указываются дата проведения выборов, номер избирательного участка, адрес участковой избирательной комиссии (наименование и номер избирательного округа по выборам депутатов Жогорку Кенеша и местных кенешей), а также номер экземпляра списка избирателей.

На вкладном листе указываются номер избирательного участка, номер страницы и номер книги списка избирателей.

Данные об избирателях вносятся в соответствующие графы списка избирателей с использованием печатной техники. При составлении списка избирателей с использованием средств Государственной автоматизированной системы "Шайлоо" системный администратор избирательной комиссии по просьбе участковой избирательной комиссии обеспечивает распечатку списка избирателей для соответствующего избирательного участка.

4. Список избирателей составляется в алфавитном или ином порядке (по нанесенным пунктам, улицам, домам, на основании адресов избирателей) в двух экземплярах. По избирательному участку, образованному в соответствии с пунктом 3 статьи 20 кодекса о выборах, список избирателей составляется в двухдневный срок после представления в участковую избирательную комиссию данных об избирателях.
5. Последний заполненный вкладной лист списка избирателей подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. Первый экземпляр списка избирателей остается в участковой избирательной комиссии, второй экземпляр передается в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию. Второй экземпляр списка избирателей по избирательному участку, образованному в соответствии со статьей 20 Кодекса о выборах, передается в вышестоящую избирательную комиссию не позднее чем через 2 часа после его составления.

Второй экземпляр списка избирателей по избирательному участку, образованному в труднодоступных и отдаленных районах, в вышестоящую избирательную комиссию не представляется. В исключительных случаях список избирателей по указанному избирательному участку может составляться в рукописном виде.

## II. Порядок включения в список избирателей граждан Кыргызской Республики, обладающих активным избирательным правом

6. Порядок включения в список избирателей граждан Кыргызской Республики, обладающих активным избирательным правом, регулируется статьей 21 Кодекса о выборах.
7. Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его постоянного или преимущественного, а в случаях предусмотренных Кодексом о выборах, так же временного проживания на территории этого избирательного участка.
8. Факт проживания гражданина на территории конкретного избирательного участка в пределах Кыргызской Республики удостоверяется регистрацией его по месту жительства или месту пребывания на указанной территории в органах регистрационного учета.
9. Гражданин кыргызской Республики обязан зарегистрироваться по месту пребывания или по месту жительства в пределах Кыргызской Республики в органах регистрационного учета.

Местом жительства является то место где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма) договору аренды либо на основаниях, предусмотренных законодательством, - жилой дом, квартира, служебное жилое



помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница - приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом - интернат для инвалидов, ветеранов и др.), а также иное жилое помещение;

Органами регистрационного учета являются органы внутренних дел и органы местного самоуправления (местные кенешы, айыл окмоту, советы и комитеты микрорайонов, жилищные комплексы, домовые, уличные, квартальные комитеты). При регистрации гражданина по месту жительства органом регистрационного учета в его паспорте производится соответствующая отметка.

10. Студенты и аспиранты дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список избирателей по месту нахождения общежития на общих основаниях в соответствии с настоящими Разъяснениями.
11. В список избирателей по избирательному участку, образованному за пределами территории Кыргызской Республики, включаются граждане Кыргызской Республики, проживающие за пределами территории Кыргызской Республики или находящиеся в длительных зарубежных командировках.

### III. Ознакомление избирателей со списком избирателей

12. Порядок ознакомления избирателей со списком избирателей регулируется статьей 22 Кодекса о выборах.
13. Список избирателей представляется для всеобщего ознакомления (вывешивается) и дополнительного уточнения не позднее чем за 15 календарных дней до дня голосования в помещении участковой избирательной комиссии. По избирательным участкам, образованным в соответствии с пунктом 3 ст. 20 Кодекса о выборах, список избирателей представляется на ознакомление незамедлительно после его составления, но не позднее чем за 5 календарных дней до дня голосования.
14. Участковая избирательная комиссия представляет возможность избирателю ознакомиться с фактом включения его в список избирателей, уточнить данные о себе и проживающих с ним совершеннолетних членов его семьи. При этом не допускается передача избирателю на руки всего списка избирателей либо отдельных его частей.  
Ознакомление должны проводить члены участковой избирательной комиссии с соблюдением требований по обеспечению сохранности списков избирателей.
15. Каждому гражданину Кыргызской Республики, обладающему активным избирательным правом предоставляется право заявить в участковую избирательную комиссию о неключении его в список избирателей, а также о любой ошибке и неточности в списке избирателей. Участковая избирательная комиссия обязана в течение 24 часов с момента поступления заявления, а в день голосования - в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее 2 часов до окончания голосования, проверить жалобу (заявление) и устранить ошибку или неточность либо выдать заявителю от имени комиссии ответ в письменной форме с изложением мотивов отклонения жалобы (заявления). При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей производится участковой избирательной комиссией (председателем или секретарем) немедленно.  
Решение избирательной комиссии может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд, которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а в день выборов - немедленно.
16. Участковая избирательная комиссия после представления списка избирателей для ознакомления периодически до дня выборов (не реже одного раза в неделю) уточняет:

В органах регистрационного учета, учреждениях, где избиратели временно пребывают, в консульских учреждениях или дипломатических представительствах (за пределами территории Кыргызской Республики) - сведения о прибытии и убытии граждан;

В военных комиссариатах - сведения о гражданах, ушедших к месту воинской службы, в том числе службы по контракту;

В органах записи актов гражданского состояния - сведения о регистрации актов гражданского состояния;

В судебных органах и органах опеки (органах самоуправления) - сведения о вступлении в законную силу решений судов о признании граждан недееспособными;

В администрациях мест содержания под стражей - сведения о прибытии и убытии граждан, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Деятельность участковых избирательных комиссий по уточнению списка избирателей на соответствующей территории координирует вышестоящая избирательная комиссия.

17. Избиратели, поселившиеся на территории избирательного участка после представления списка избирателей для ознакомления, а также избиратели, по какой либо иной причине не включенные в список избирателей, включаются в список избирателей дополнительно на основании документов, удостоверяющих их личность и подтверждающих регистрацию по месту жительства или месту пребывания на территории данного избирательного участка. Дополнительное включение граждан в список избирателей означает продление ранее составленного участковой избирательной комиссией списка избирателей. Документом, удостоверяющим личность гражданина, является паспорт или заменяющий его документ. К заменяющим паспорт документам относятся: удостоверение офицера; военный билет военнослужащего срочной службы; паспорт моряка; справка установленного образца, выданная органами внутренних дел, пенсионное удостоверение, удостоверение водителя.
18. Пребывание избирателями в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, туристической базе, больнице и в ином подобном учреждении, а также в месте содержания под стражей, подтверждается администрацией этих учреждений.
19. Граждане Кыргызской Республики, прибывшие на территорию иностранного государства по частным приглашениям; в служебные, деловые и туристические поездки, при их письменном обращении в участковую избирательную комиссию и при наличии у них паспорта гражданина Кыргызской Республики дополнительно включаются в список избирателей по соответствующему избирательному участку.
20. Изменения в список избирателей вносятся участковой избирательной комиссией в следующем порядке:
  - при выбытии избирателя с места своего постоянного жительства против фамилии избирателя на основании соответствующих документов в свободных графах вкладки листа делается отметка «выбыл», указывается причина выбытия, дата, запись и подпись члена комиссии;
  - при изменении данных об избирателе он остается в списке под первоначальным порядковым номером. Достоверные данные об избирателе вносятся дополнительно в список избирателей под тем же порядковым номером, а против первоначальной записи данных об избирателе в свободных графах вкладки листа делается отметка «изменились данные об избирателе», указывается дата записи и подпись члена комиссии.
21. Все записи в списке избирателей делаются разборчиво. Не допускаются записи карандашом.
22. Перед началом подсчета голосов на последнем заполненном вкладном листе списка избирателей делается заверительная запись и ставится печать участковой избирательной

комиссии. При этом в число избирателей, внесенных в список избирателей, не включаются выбывшие избиратели (часть первая пункта 20 настоящих Разъяснений) и избиратели, исключенные из списка на основании извещений (пункт 25 настоящих Разъяснений)

Реквизит заверительной записи:

В настоящем списке избирателей \_\_\_\_\_ листов, сброшюрованных в \_\_\_\_\_ книг. В список избирателей внесено \_\_\_\_\_ избирателей.

Председатель участковой  
избирательной комиссии  
И. И. Иванов

Секретарь участковой  
Избирательной комиссии  
Н. П. Петров

23. Вносить изменения в список избирателей после начала подсчета голосов запрещается.

**IV. Порядок исключения граждан из списка избирателей по месту их постоянного или преимущественного проживания в случае их нахождения в день выборов в местах временного пребывания, а также в местах содержания под стражей**

24. В соответствии с пунктом 9 статьи 21 Кодекса о выборах, избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке.

25. Вышестоящие избирательные комиссии не позднее чем через 24 часа после получения второго экземпляра списка избирателей или данных об избирателях, которые в день выборов будут находиться в местах временного пребывания, а также в местах содержания под стражей, направляют извещения в соответствующую избирательную комиссию, на территории которой избиратель зарегистрирован в органах регистрационного учета (проживает).

Если избиратель зарегистрирован (проживает) в другом регионе Кыргызской Республики, то извещение направляется в избирательную комиссию этого региона Кыргызской Республики.

Избирательные комиссии по получении избирательных извещений незамедлительно направляют их в соответствующие участковые комиссии по месту постоянного или преимущественного проживания избирателя.

Извещение составляется по форме, указанной в Приложении № 2.

26. Если участковая избирательная комиссия дополнительно включает в список избирателей граждан, прибывших в учреждения временного пребывания, то она обязана незамедлительно сообщить об этом в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию, которая направляет извещения о включении этих избирателей в список избирателей по месту их временного пребывания согласно вышеизложенному порядку.

27. Если председатель или секретарь избирательной комиссии возвращает получив извещение или данные об избирателе, который в день выборов будет находиться в местах временного пребывания или в местах содержания под стражей, против его фамилии в свободной графе второго экземпляра списка избирателей делает отметку «исключить», с указанием основания для исключения, даты записи и личной подписи.

28. Вышестоящая избирательная комиссия возвращает в соответствующую избирательную комиссию второй экземпляр списка избирателей. На основании отметок, указанных в пункте 29 настоящих Разъяснений, во втором экземпляре списка избирателей и поступивших извещений участковая избирательная комиссия вносит изменения в первый экземпляр списка избирателей.

29. Извещения о включении избирателей в список избирателей по месту их временного пребывания передаются по телеграфной связи. Избирательная комиссия в зависимости от местных условий

Дополнительный список избирателей по выборам депутатов Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по одномандатному избирательному округу

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

Избирательный участок № \_\_\_\_\_  
(местонахождение участка)

Избирательный округ № \_\_\_\_\_ по выборам депутатов Законодательного Собрания Жогорку Кенеша  
(наименование округа)

№	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Место жительства	Серия и номер паспорта или документа, удостоверяющего личность	Подпись голосующего о получении бюллетеня

Гражданам, которым ко дню голосования исполняется 18 лет, указать день и месяц рождения.

Дополнительный список избирателей по выборам депутатов Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по единому республиканскому избирательному округу

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

Избирательный участок № \_\_\_\_\_  
(местонахождение участка)

Избирательный округ № \_\_\_\_\_ по выборам депутатов Законодательного Собрания Жогорку Кенеша  
(наименование округа)

№	Фамилия, имя, отчество	Год рождения	Место жительства	Серия и номер паспорта или документа, удостоверяющего личность	Подпись голосующего о получении бюллетеня

Гражданам, которым ко дню голосования исполняется 18 лет, указать день и месяц рождения.

Формы, относящиеся к  
Главе 5: Регистрация  
политических партий и  
Выдвижение кандидатов

Протокол выдвижения кандидата (Пост 7)

Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата выборов)

Представляется в окружную избирательную комиссию после проведения собрания, съезда  
(конференции)

Протокол  
Собрания, съезда (конференции) избирателей по выдвижению кандидата в депутаты

Присутствовали на собрании съезде (конференции)

Обсудив вопрос о выдвижении кандидата в депутаты собрание съезд (конференция) на основании статей 24 и 72 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике»

Решило:

Выдвинуть кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

По \_\_\_\_\_

(наименование избирательного округа)

избирательному округу № \_\_\_\_\_

(фамилия; имя, отчество, дата рождения)

(образование, место работы, занимаемая должность и место жительства)

Результат голосования за \_\_\_\_\_ против \_\_\_\_\_

Председатель собрания, съезда (конференции) \_\_\_\_\_

(Ф. И. О.)

(подпись)

Секретарь собрания, съезда (конференции) \_\_\_\_\_

(Ф. И. О.)

(подпись)

Протокол составлен « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

**ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ,**

**представляемых политическими партиями  
и избирательными блоками в Центральную избирательную  
комиссию Кыргызской Республики**

**I. Для регистрации избирательного блока:**

1. Протокол съезда (конференции) каждой политической партии с решением о ее вхождении в избирательный блок (не менее двух политических партий) и назначении представителей, уполномоченных представлять политическую партию по всем вопросам, связанным с участием политической партии в выборах, за подписью председательствующего на съезде (конференции), секретаря и заверенный печатью политической партии.

2. Совместное решение политических партий об образовании избирательного блока и назначении представителей, уполномоченных представлять избирательный блок по всем вопросам, связанным с его участием в выборах, подписанное руководителями политических партий и заверенное печатями политических партий, входящих в избирательный блок.

3. Уполномоченному представителю избирательного блока рекомендуется при представлении вышеуказанных документов иметь копии свидетельств о регистрации Минюстом Кыргызской Республики входящих в избирательный блок политических партий и их зарегистрированных уставов, заверенные нотариально или подписями руководителей и печатями политических партий (в последнем случае вместе с копией устава представляется его оригинал).

**II. Для регистрации кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями,  
избирательными блоками:**

Политические партии, избирательные блоки представляют документы, перечисленные в разделе I настоящего перечня, если они не представлены ранее.

Политические партии, избирательные блоки представляют следующие документы:

1. Копию свидетельства о регистрации политической партии Минюстом Кыргызской Республики.
2. Решение политической партии, избирательного блока о назначении представителей, уполномоченных представлять политическую партию, избирательный блок по всем вопросам, связанным с участием в выборах.

Кроме того, политические партии, избирательные блоки представляют:

3. Доверенность уполномоченного представителя политической партии, избирательного блока, оформленную в установленном законом порядке.
4. Протокол съезда (конференции) политической партии, избирательного блока с решением о выдвижении кандидатов, списков кандидатов.
5. Биографические данные о кандидате на должность Президента, список кандидатов, выдвинутых политической партией, избирательным блоком по одномандатным, многомандатным избирательным округам, с указанием наименования и номеров избирательных округов, в которых будут баллотироваться кандидаты, фамилии, имени, отчества каждого кандидата, числа, месяца, года его рождения, места работы, занимаемой должности (рода занятий), места жительства (в двух экземплярах, с учетом рекомендуемой Центризбиркомом формы). Список кандидатов в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша для баллотировки на выборах по единому республиканскому избирательному округу, выдвинутый политической партией,



- избирательным блоком, с указанием, фамилии, имени, отчества кандидата, числа, месяца, года его рождения, места работы, занимаемой должности (рода занятий) и места жительства (в двух экземплярах, с учетом рекомендуемой Центризбиркомом формы).
6. Заявления кандидатов о согласии баллотироваться, выдвинутых политической партией, избирательным блоком (с приложением двух фотокарточек размером 3 x 4 см).
  7. Документы, подтверждающие внесение избирательного залога.

**III. Для регистрации доверенных лиц политических партий, избирательных блоков:**

Решение политической партии, избирательного блока о назначении доверенных лиц (после получения постановления Центральной избирательной комиссии о регистрации списка кандидатов).

В случае отзыва доверенного лица уполномоченный представитель политической партии, избирательного блока направляет в Центризбирком уведомление для аннулирования удостоверения, выданного отзываемому доверенному лицу.

**IV. При назначении члена Центральной избирательной комиссии с правом совещательного голоса;**

Решение политической партии (избирательного блока) по данному вопросу (с приложением двух фотокарточек назначенного члена Комиссии размером 3 x 4 см).

**ПРОТОКОЛ**  
**съезда (конференции) политической партии**  
**(указать полное наименование политической партии)**

Дата проведения  
Место проведения

Всего членов (избранных делегатов).

Присутствовали: (указать количество членов политической партии, принимавших участие в работе съезда (конференции) политической партии)

Повестка дня:

1. О вхождении политической партии (наименование) в избирательный блок (наименование) для участия в выборах

2. О назначении уполномоченных представителей политической партии (наименование) для представления ее по вопросам, связанным с участием в выборах.

Слушали:

1. О вхождении политической партии (наименование) в избирательный блок (полное наименование блока) для участия в выборах.

С сообщением по данному вопросу выступил (указать Ф.И.О., занимаемую должность (пост) в политической партии).

В обсуждении приняли участие (перечислить Ф.И.О. выступивших участников съезда (конференции)).

Съезд (конференция) политической партии (наименование) постановил(а):

В соответствии со статьей 25 Кодекса о выборах войти в состав избирательного блока (наименование) совместно с политическими партиями (наименования) для участия в выборах

За указанное постановление голосовало \_\_\_\_\_ человек.

2. О назначении уполномоченных представителей политической партии (наименование) для представления ее по вопросам, связанным с участием в выборах.

С сообщением выступил(и): (указать Ф.И.О., занимаемую(ые) должность (и) (пост) в политической партии).

Съезд (конференция) политической партии (наименование) постановил(а):

В соответствии со требованиями статьи 26 Кодекса о выборах, назначить уполномоченными представителями политической партии (наименование) для представления ее по вопросам, связанным с участием в выборах депутатов (указать полностью должность (пост) в политической партии, конкретные полномочия каждого уполномоченного представителя, номер служебного телефона).

Подписи

Председательствующий съезда  
(конференции)

Фамилия, инициалы

Секретарь съезда (конференции)

Фамилия, инициалы

Печать политической партии

**СОВМЕСТНОЕ РЕШЕНИЕ**  
**политических партий**  
(указать полное наименование каждой политической партии)

**Об образовании избирательного блока**  
**для участия в выборах**  
**и назначении уполномоченных**  
**представителей избирательного блока**

Политические партии (указать полное наименование) решили:

1. Образовать избирательный блок для участия в выборах в составе следующих политических партий (указать полное наименование партий).
2. Присвоить созданному избирательному блоку наименование (указать).
3. Назначить уполномоченными представителями избирательного блока (наименование), в соответствии с требованиями статьи 26 Кодекса о выборах, для представления его по вопросам, связанным с участием в выборах (указать полностью, должность (пост) в политической партии, полномочия каждого представителя и номер служебного телефона).

Подписи руководителей  
политических партий,  
печати политических  
партий

Указать  
фамилии  
и инициалы

**РЕШЕНИЕ**  
**съезда (конференции) политической партии**  
**(указать полное наименование политической партии).**

О назначении уполномоченных представителей политической партии (наименование) для представления политической партии (наименование) по вопросам

Съезд (конференция) политической партии (наименование) постановил(а):

В соответствии со статьей 26 Кодекса о выборах назначить уполномоченными представителями политической партии (наименование) для представления политической партии (наименование) по вопросам, связанным с участием в выборах, (указать данные в соответствии со ст. 26 Кодекса о выборах, а также полностью должность (пост) в политической партии, полномочия каждого представителя и номер служебного телефона).

Подписи

Председательствующий съезда (конференции)

Фамилия,  
инициалы

Секретарь съезда (конференции)

Фамилия,  
инициалы

Печать политической партии

Доверенность N

от политической партии, избирательного блока  
(полное наименование политической партии, избирательного блока)

Выдана \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. полностью, занимаемая должность (пост))

\_\_\_\_\_ в политической партии, избирательном блоке,

\_\_\_\_\_ паспорт: серия, номер, кем выдан)

в том, что политическая партия, избирательный блок (указать наименование) по выборам доверяет ему право представлять политическую партию, избирательный блок (наименование) по всем вопросам, связанным с участием политической партии, избирательного блока (наименование) в выборах, в том числе и по финансовым вопросам (либо указываются конкретные полномочия представителя):

Подпись уполномоченного представителя \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)  
Образец подписи удостоверяю.

Подпись руководителя (ей)  
политической партии,  
избирательного блока \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Дата

**ПРОТОКОЛ**  
**съезда (конференции) политической партии, избирательного блока**  
**(указать полное наименование)**

Дата  
Место проведения

Всего членов  
(избрано делегатов):  
Присутствуют:

Повестка дня:

О выдвижении кандидата (ов) (указать, по каким выборам)

Слушали: О выдвижении кандидата (ов) (указать, по каким выборам)

С сообщением выступили (указать Ф.И.О и принадлежность к политической партии).

В соответствии со статьей 24 Кодекса о выборах и на основании протокола счетной комиссии съезда (конференции) о результатах тайного голосования съезд (конференция) политической партии (указать полное наименование) решил(а):

Выдвинуть для баллотировки (указать, по каким выборам) следующего (их) кандидата (ов).  
(В списке по выборам депутатов указываются номера и наименования соответствующих одномандатных (многомандатных) избирательных округов, в которых будут баллотироваться кандидаты).

Подписи:

Председательствующий

Секретарь (указать фамилии и инициалы)

Печать

**Приложение  
к протоколу съезда (конференции)  
политической партии,  
избирательного блока (указать  
полное наименование)  
от " " 1999 г.**

**СПИСОК КАНДИДАТОВ**

в депутаты Законодательного собрания, Собрания народных представителей, местных кеңешей для баллотировки на выборах по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, выдвинутых политической партией

(указать наименование)

Наименование и номер избирательного округа	Ф.И.О. выдвинутого в кандидаты (полностью)	Число, месяц, год рождения, место работы, занимаемая должность (род занятий), место жительства
--	--	--

Подписи:

председательствующего на съезде (конференции)

секретаря (указать фамилии и инициалы)

Печать(и) политической (их)  
партии(й)

**ПРОТОКОЛ**

**съезда (конференции) политической партии, избирательного блока  
(указать полное наименование)**

Дата  
Место проведения  
Всего членов  
(избрано делегатов):  
Присутствуют:

Повестка дня:

О выдвижении списка кандидатов в депутаты  
Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
для баллотировки на выборах по единому республиканскому избирательному округу

Слушали: О выдвижении списка кандидатов в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для баллотировки на выборах по единому республиканскому избирательному округу.

С сообщением выступили (указать Ф.И.О и принадлежность к политической партии).

В соответствии со статьей 72 Кодекса о выборах и на основании протоколов счетной комиссии съезда (конференции) о результатах тайного голосования съезд (конференция) политической партии, избирательного блока (указать полное наименование) решил(а):

Выдвинуть список кандидатов в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для баллотировки на выборах по единому республиканскому избирательному округу в количестве ..... человек и в установленном порядке размещения в нем кандидатов согласно приложению.

Подписи:

Председательствующий  
Секретарь (указать фамилии и инициалы)

Печать(и) политической (их)  
партии(й)



Приложение  
к протоколу съезда (конференции)  
политической партии, избирательного  
блока (указать полное наименование)  
от " " 1999 г.

СПИСОК

кандидатов в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для  
баллотировки на выборах по единому республиканскому  
избирательному округу, выдвинутый политической партией,  
избирательным блоком

(указать наименование)

Ф.И.О (полностью)

Число, месяц, год рождения, место работы;  
занимаемая должность (род занятий), место  
жительства

Подписи:

Председательствующего на съезде (конференции)

Секретаря

(указать фамилии и инициалы)

Печать(и)

Политической (их) партии(й)

В Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики

от Ф.И.О. полностью

**Заявление**

Даю согласие баллотироваться кандидатом в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по списку, выдвинутому политической партией (избирательным блоком) - указать полное наименование.

В случае избрания меня депутатом Законодательного собрания Жогорку Кенеша в месячный срок обязуюсь сложить с себя обязанности, не совместимые со статусом депутата Законодательного собрания.

Приложение: две фотокарточки размером 3x4 см.

Подпись

Дата

Примечание. Заявление пишется кандидатом собственноручно.

**РЕШЕНИЕ**

(указать наименование руководящего органа политической партии, избирательного блока)

**О назначении доверенных лиц политической партии,  
избирательного блока**

В связи с регистрацией Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики выдвинутого политической партией, избирательным блоком (наименование) списка кандидатов в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и, в соответствии со статьей 29 Кодекса о выборах политическая партия (избирательный блок) - указать наименование полномочного органа - решило (решил):

Назначить доверенными лицами политической партии, избирательного блока на выборах депутатов (указать Ф.И.О. полностью, год рождения, место работы, занимаемую должность).

Подпись(и) уполномоченного(ых) лица (лиц)  
Политической партии, избирательного  
блока

Фамилия и инициалы

Печать

Решение

(наименование политической партии, избирательного блока)

О назначении представителя (наименование политической партии, избирательного блока) членом Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики с правом совещательного голоса

В соответствии со статьей 11 Кодекса о выборах (наименование политической партии, избирательного блока) решил:

Назначить Ф.И.О. (полностью), года рождения, работающего в должности или занимающего пост в политической партии, избирательном блоке, место работы (род занятий), служебный адрес и телефон, членом Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики с правом совещательного голоса от политической партии, избирательного блока (наименование).

Подпись(и) уполномоченного(ых) лиц(а)  
Политической партии, избирательного  
блока

Секретарь (указать фамилии и инициалы)

Печать

Примечание: к решению необходимо приложить две фотокарточки представителя размером 3 x 4 см.

IV. Образец

На бланке Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики

**СПРАВКА**

о приеме документов от политической партии, избирательного блока (наименование) по выборам  
(указать какие выборы)

Настоящая справка выдана \_\_\_\_\_,  
(ф.и.о.)

уполномоченному представителю политической партии, блока  
\_\_\_\_\_  
(наименование)

в том, что от него \_\_\_\_\_ 1999 года в \_\_\_\_\_ часов \_\_\_\_\_ минут  
приняты следующие документы:

1. \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ листах (и т.д.)

Сдал: \_\_\_\_\_ Ф.И.О.      Принял: \_\_\_\_\_ Ф.И.О.

(подпись)

(подпись)



--	--

2. Включить зарегистрированных кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в избирательный бюллетень.

Председатель окружной избирательной комиссии \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы) (подпись)

Секретарь комиссии \_\_\_\_\_

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата и время составления протокола)





--	--

2. Включить зарегистрированных кандидатов в депутаты Собрания Народных Представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в избирательный бюллетень.

Председатель окружной избирательной комиссии \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы) (подпись)

Секретарь комиссии \_\_\_\_\_

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

«    » \_\_\_\_\_ года  
(дата и время составления протокола)

Удостоверения кандидатов в депутаты (Пост 17)

Удостоверение

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Зарегистрирован кандидатом в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

Председатель окружной  
избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(Дата выдачи)

ФОТО

М. П.

Удостоверение

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Зарегистрирован кандидатом в депутаты Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

По \_\_\_\_\_ избирательному  
(наименование избирательного округа)

округу № \_\_\_\_\_

Председатель окружной  
избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)

ФОТО

М. П.

Удостоверение доверенного лица(Пост 18)

### Удостоверение

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Зарегистрирован доверенным лицом кандидата в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

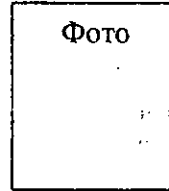
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Председатель окружной  
Избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии

«\_\_» \_\_\_\_\_ года

(дата выдачи)



М. П.

Действительно при предъявлении паспорта или документа, удостоверяющего личность

### Удостоверение

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Зарегистрирован доверенным лицом кандидата в депутаты Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

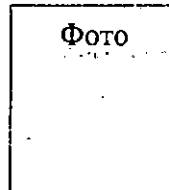
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Председатель окружной  
Избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии

«\_\_» \_\_\_\_\_ года

(дата выдачи)



М. П.

Действительно при предъявлении паспорта или документа, удостоверяющего личность

Уполномоченного представителя (Пост 19)

### УДОСТОВЕРЕНИЕ

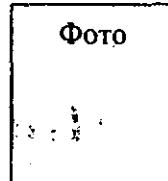
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Зарегистрирован уполномоченным представителем кандидата в депутаты  
Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество кандидата)

Председатель окружной  
Избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии



« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)

М. П.

Действительно только при наличии паспорта или документа, удостоверяющего личность

### УДОСТОВЕРЕНИЕ

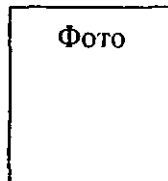
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Зарегистрирован уполномоченным представителем кандидата в депутаты  
Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество кандидата)

Председатель окружной  
Избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии



« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)

М. П.

Действительно только при наличии паспорта или документа, удостоверяющего личность

Формы, относящиеся к  
Главе 6: Предвыборная  
кампания

Постановление о предвыборной агитации

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О Положении о проведении предвыборной агитации**

В целях обеспечения избирательных прав граждан Кыргызской Республики, равных гарантированных условий проведения предвыборной агитации гражданами, кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками, руководствуясь статьями 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36 Кодекса Кыргызской республики «О выборах в Кыргызской Республике» Центральная избирательная комиссия постановляет:

1. Утвердить Положение о проведении предвыборной агитации (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Положение в Бюллетене Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики и в средствах массовой информации.
3. Избирательным комиссиям в пределах своих полномочий обеспечить реализацию и контроль за соблюдением требований настоящего Положения.

Председатель

С. Иманбаев

г. Бишкек, 22 ноября 1999 г.  
№168

Утверждено Постановлением  
Центральной избирательной комиссии  
Кыргызской Республики  
от 22 ноября 1999 года  
№ 168

**Положение  
О проведении предвыборной агитации**

**I. Общие положения**

1. В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской республике» предвыборную агитацию следует определять как деятельность граждан Кыргызской Республики, кандидатов, политических партий, избирательных блоков, общественных объединений по подготовке и распространению информации, имеющей целью побудить избирателей принять участие в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списков кандидатов) либо против них.
2. Поскольку предвыборная агитация является одним из основных методов воздействия на избирателей, в период выборов избирательным комиссиям следует уделять особое внимание соблюдению правил и сроков ее проведения и своевременно пресекать агитацию, проводимую незаконными методами и средствами.
3. Предвыборная агитация включает в себя несколько требований:
  - Во-первых, это деятельность граждан Кыргызской Республики, кандидатов, политических партий, избирательных блоков и общественных объединений, что определяет круг субъектов предвыборной агитации. Иностранцы граждане, лица без гражданства, юридические лица, помимо перечисленных выше, органы государственной власти и местного самоуправления и другие субъекты, установленные Кодексом Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике», не вправе осуществлять предвыборную агитацию.
  - Во-вторых, публичный характер распространяемой информации. Под распространением информации понимается передача или доставка избирателям печатных изданий, аудио/видеозаписей программ, трансляция радио и телепрограмм.

вывешивание листовок, плакатов и т.д. Информация может распространяться и в форме выступлений на митингах и иных мероприятиях.

Предвыборная агитация считается законной, если она осуществляется надлежащими субъектами, в установленные законом сроки и в форме, не противоречащей избирательному законодательству.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Кодекса о выборах, субъектам предвыборной агитации предоставляется право вести агитацию за или против того или иного кандидата (списков кандидатов) исключительно в допускаемых законом формах и законными методами.

Законными признаются следующие формы предвыборной агитации:

- через средства массовой информации;
- путем организации предвыборных массовых мероприятий;
- выпуск и распространение агитационных печатных материалов.

Законными методами предвыборной агитации считаются любые методы, если их использование не сопровождается злоупотреблением свободой средств массовой информации.

**Не допускается:**

- агитация, возбуждающая социальную, религиозную, расовую, национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны и иные формы злоупотребления свободой средств массовой информации, запрещенные законами Кыргызской Республики;
- кандидатам, их близким родственникам, доверенным лицам, политическим партиям, избирательным блокам и их уполномоченным представителям прямо или косвенно участвующим в предвыборной агитации, запрещается осуществлять подкуп избирателей: выплачивать им денежные средства, вручать подарки и иные материальные ценности иначе как за выполнение организационной работы (дежурство на избирательных участках, сбор подписей и другую техническую работу), проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных, в том числе иллюстративных материалов и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, а также предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях;
- кандидаты, политические партии, избирательные блоки, их уполномоченные представители и иные лица и организации не вправе при проведении агитации воздействовать на избирателей обещаниями передачи им денежных средств, ценных бумаг (в том числе по итогам голосования) и других материальных благ, а также предоставления услуг на иных условиях, чем это предусмотрено законом;
- кандидаты, их доверенные лица, политические партии, избирательные блоки с момента регистрации и до опубликования результатов выборов не вправе заниматься благотворительной деятельностью, в том числе и за пределами избирательного округа, в котором выдвинут кандидат;
- средства массовой информации, участвуя в предвыборных кампаниях, не вправе допускать публикации, способные нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидатов.
- Также должны соблюдаться условия финансирования любых агитационных мероприятий исключительно через счета избирательных фондов кандидатов, политических партий, избирательных блоков.

5. Одним из важнейших принципов проведения предвыборной агитации является принцип равенства кандидатов, политических партий, избирательных блоков. Все кандидаты, политические партии, избирательные блоки имеют равные права и обязанности. Избирательные комиссии обязаны принимать меры к обеспечению равенства кандидатов, политических партий, избирательных блоков, не допускать случаев предоставления средствами массовой информации, предприятиями, организациями и учреждениями более льготных условий подготовки и размещения агитационных материалов, организации предвыборных мероприятий отдельным кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам.

## II. Сроки проведения предвыборной агитации

1. Сроки проведения предвыборной агитации установлены статьей 31 Кодекса Кыргызской Республики "О выборах в Кыргызской Республике", в соответствии с которой предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата, (списка кандидатов) и прекращается за 24 часа до начала голосования. При проведении повторного голосования агитация возобновляется со дня официального опубликования решения о назначении повторного голосования и прекращается за 24 часа до начала повторного голосования.

2. Агитационные печатные материалы, ранее размещенные вне зданий и избирательных помещений, сохраняются в день голосования на прежних местах.

3. С момента регистрации кандидатов (списка кандидатов) опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов иных исследований, связанных с выборами, не допускается.

Отдельными кандидатами и периодическими печатными изданиями не соблюдаются установленные законодательством временные рамки проведения предвыборной агитации. В частности, предвыборная агитация ведется до официальной регистрации в качестве кандидата. Следует отметить, что за указанные нарушения предусмотрена административная ответственность не только кандидата, но и средства массовой информации, осуществляющего подготовку и распространение материалов, имеющих целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против тех или иных кандидатов. (статья 54. Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики «Проведение агитации в период ее запрещения»)

Проведение агитации в связи с выборами в период запрещения ее законодательными актами Кыргызской Республики влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы).

При этом комиссия вправе принять одно из следующих решений:

- зарегистрировать кандидата и предупредить его о недопустимости нарушений избирательного законодательства;
- зарегистрировать кандидата с направлением материалов об административном правонарушении в прокуратуру или в суд;
- отказать в регистрации кандидата. При вынесении такого решения окружная избирательная комиссия должна иметь доказательства нарушения сроков и правил ведения предвыборной агитации, а также выяснить следующие обстоятельства: имел ли место факт изготовления и распространения агитационных материалов, распространялись ли указанные материалы в период запрещения предвыборной агитации, имел ли кандидат отношение к изготовлению и (или) распространению этих агитационных материалов. Доказательствами могут служить любые фактические данные - пояснения кандидата, его доверенных лиц, распространителей агитационных материалов, договоры и иные документы, позволяющие установить наличие или отсутствие фактов, имеющих значение при рассмотрении вопроса и принятии решения окружной избирательной комиссией.

4. Особое внимание следует уделять недопущению публичной агитации, распространяемой позже 24 часов до начала голосования, поскольку данное нарушение достаточно распространено и может повлиять на волеизъявление избирателей.

5. При обнаружении фактов агитации в период ее запрещения окружные избирательные комиссии должны принимать незамедлительные меры к пресечению данных правонарушений.



### **III. Предвыборная агитация в средствах массовой информации**

1. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки имеют право на бесплатное предоставление им эфирного времени по каналам государственных и местных телерадиоорганизаций, осуществляющих теле и радиовещание на территории соответствующего избирательного округа.

2. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки, вправе получить за плату эфирное время сверх эфирного времени, получаемого бесплатно. При этом телерадиоорганизации обязаны предоставлять кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам, платное эфирное время по единым тарифам. Не допускается предоставление отдельным кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам льготных условий оплаты.

3. Журналистам и должностным лицам средств массовой информации запрещается участвовать в освещении избирательной кампании через данные средства массовой информации, если указанные лица являются кандидатами или доверенными лицами кандидатов.

4. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки имеют равные права на размещение и публикацию агитационных материалов в печатных средствах массовой информации. Равенство кандидатов, политических партий, избирательных блоков должно быть обеспечено едиными тарифами на публикацию тех или иных материалов.

### **IV. Агитация путем проведения предвыборных массовых мероприятий**

1. Агитация путем проведения предвыборных массовых мероприятий осуществляется путем организации собраний и встреч с избирателями, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий. При этом органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам, собраниям избирателей в организации данных мероприятий и обеспечивать безопасность при их проведении.

2. Организация митингов, демонстраций и шествий осуществляется при обязательном уведомлении органов государственной власти и соответствующей окружной избирательной комиссии о месте, времени и предполагаемом количестве участников массового мероприятия.

3. Заявления о выделении помещений для проведения встреч кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных представителей политических партий, избирательных блоков с избирателями рассматриваются органами государственной власти и органами местного самоуправления в день их подачи.

4. По заявке избирательных комиссий, помещения, пригодные для проведения массовых мероприятий и находящиеся в государственной или коммунальной собственности, в собственности государственных предприятий, учреждений и организаций, безвозмездно предоставляются в пользование на установленное избирательной комиссией время для встреч кандидатов, их доверенных лиц, политических партий, избирательных блоков с избирателями. В случае, если указанное помещение было предоставлено для проведения массовых мероприятий одному из кандидатов, политической партии, избирательному блоку, собственник помещения не вправе отказать другому кандидату, политической партии, избирательному блоку. При этом избирательные комиссии обязаны обеспечить равные возможности для кандидатов, политических партий, избирательных блоков при проведении массовых мероприятий.

### **V. Выпуск и распространение агитационных печатных материалов**

1. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки вправе выпускать агитационные печатные материалы. Экземпляры агитационных печатных материалов или их копии должны

представляться в избирательную комиссию, зарегистрировавшую соответствующего кандидата (список кандидатов), с целью не распространения материалов, противоречащих законодательству.

2. Все агитационные печатные материалы должны содержать наименования и адреса организаций (фамилии, имена, отчества и адреса места жительства лиц), изготовивших печатные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей изготовление данных печатных материалов, а также информацию об их тираже и о дате их выпуска. Распространение агитационных печатных материалов, не содержащих указанную информацию, запрещается. Нарушение порядка объявления выходных данных влечет установленную законодательством административную ответственность.

3. Запрещается вывешивание указанных материалов на памятниках, обелисках и зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещениях избирательных комиссий, у входа в них и в помещениях для голосования.

4. Органы местного самоуправления по предложению избирательной комиссии обязаны предусмотреть на территории каждого избирательного участка специальные места, не менее одного специального стенда для вывешивания или расклейки агитационных печатных материалов. Кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам должны быть обеспечены равные условия для вывешивания таких материалов. должны быть предоставлены равные площади для размещения указанных материалов.

5. Избирательная комиссия, поставленная в известность о распространении подложных агитационных печатных материалов либо агитационных печатных материалов, не содержащих установленную законодательством информацию, принимает меры по пресечению этой деятельности и вправе обратиться в соответствующие правоохранительные и иные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии незаконных агитационных печатных материалов.

6. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки вправе использовать агитационные печатные материалы, изготовленные до назначения выборов в соответствии с требованиями настоящей статьи в пределах суммы расходов кандидатов, политических партий, избирательных блоков из избирательных фондов.

Также в соответствии с законодательством Кыргызской Республики запрещается: изготовление или распространение анонимных агитационных печатных материалов, умышленное уничтожение, повреждение агитационных материалов.

## VI. Нарушение правил предвыборной агитации

1. Не соответствуют избирательному законодательству следующие формы и методы предвыборной агитации:

- проведение агитации в период ее запрещения;
- распространение ложных сведений о кандидате;
- нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации;
- изготовление или распространение анонимных агитационных материалов;
- умышленное уничтожение, повреждение агитационных печатных материалов;
- нарушение порядка объявления выходных данных агитационных печатных материалов;
- нарушение законодательства Кыргызской Республики о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях;
- участие в агитации граждан и юридических лиц, которым законодательством Кыргызской Республики запрещено осуществлять указанную деятельность;

\*воспрепятствование, путем насилия, угроз, подлога или иным способом (в том числе подкупа) осуществлению гражданами своих избирательных прав.

2. При выявлении нарушения правил агитации окружная избирательная комиссия вправе принять решение об отмене регистрации кандидата (списка кандидатов), а в случаях, предусмотренных законодательством - обратиться в суд с заявлением об отмене регистрации кандидата (списка кандидатов).

3. Для контроля за соблюдением правил предвыборной агитации окружным избирательным комиссиям рекомендуется создать временные группы по контролю за агитацией, работающие в тесном взаимодействии с органами прокуратуры и МВД.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Инструкции о порядке предоставления эфирного времени на каналах государственных телерадиоорганизаций кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам и публикации агитационных предвыборных материалов в периодических печатных изданиях

В соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике», Центральная избирательная комиссия постановляет:

1. Утвердить Инструкцию о порядке предоставления эфирного времени на каналах государственных телерадиоорганизаций кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам и публикации агитационных предвыборных материалов в периодических печатных изданиях (прилагается).

2. Опубликовать настоящую Инструкцию в Бюллетене Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики и в средствах массовой информации.

3. Избирательным комиссиям в пределах своих полномочий обеспечить реализацию и контроль за соблюдением требований настоящей Инструкции.

Председатель

С. Иманбаев

г. Бишкек, 22 ноября 1999 г.,  
№171

Инструкция о порядке предоставления эфирного времени на каналах государственных телерадиоорганизаций кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам и публикации агитационных предвыборных материалов в периодических печатных изданиях

### I. Общие положения

1.1. Настоящая Инструкция издана в соответствии с требованиями Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике» и Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» и регламентирует порядок и условия проведения предвыборной агитации через государственные средства массовой информации (далее СМИ).

1.2. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки вправе проводить предвыборную агитацию через негосударственные СМИ с соблюдением всеми участниками избирательного процесса основных принципов, установленных законодательством Кыргызской Республики. Финансирование предвыборных агитационных мероприятий должно осуществляться исключительно через избирательные фонды кандидатов, политических партий, избирательных блоков.

Порядок проведения предвыборной агитации через негосударственные СМИ настоящей Инструкцией не регулируется.

1.3. В настоящей Инструкции используются следующие термины:

предвыборная агитация через СМИ - деятельность граждан, кандидатов, политических партий, избирательных блоков и других участников избирательного процесса, предусмотренных настоящей Инструкцией, по подготовке и распространению через СМИ в установленных законом формах информации, имеющей целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против тех или иных кандидатов, списков кандидатов;

виды предвыборной агитации - выступление, интервью, пресс-конференция, предвыборные дебаты, "круглый стол", политическая реклама;

выступление - личное обращение (монолог) кандидата, представителя политической партии, избирательного блока к избирателям с изложением предвыборной программы, если оно происходит вне рамок других видов предвыборной агитации;

**интервью** - ответы на вопросы, даваемые кандидатом, представителем политической партии, избирательного блока в ходе личной встречи с журналистом (журналистами);

**пресс-конференция** - изложение кандидатом, представителем политической партии, избирательного блока предвыборной программы перед представителями прессы, телевидения и радио, включая ответы на вопросы журналистов;

**предвыборные дебаты** - высказывания двух и более кандидатов, представителей политических партий, избирательных блоков по широкому кругу общественно значимых проблем, в том числе сообщения, касающиеся предвыборных программ других соперничающих кандидатов, политических партий, избирательных блоков сделанные в ходе публичного обмена мнениями, вопросами;

**"круглый стол"** - обмен мнениями, вопросами, ответами между кандидатами, представителями политических партий, избирательных блоков и представителями СМИ, телезрителями, радиослушателями, читателями в рамках проводимых предвыборных агитационных мероприятий;

**политическая реклама** - распространение сведений (объявления, призывы, видеоаудиоролики и т.п.) участниками избирательного процесса через СМИ о кандидатах, политических партиях, избирательных блоках с использованием средств и приемов, отличающих рекламные материалы от других видов и жанров информации (преобладание эмоционального воздействия над смысловым, броскость, лаконизм, подчеркивание доминантного достоинства рекламируемого объекта) и признаваемых в качестве признаков рекламы законодательством и практикой СМИ, с целью формирования общественного мнения в пользу кандидатов, политических партий, избирательных блоков;

**информационная программа** - телерадиопрограмма, периодически транслируемая телерадиоорганизациями и содержащая информацию о текущих событиях и новостях;

**государственная телерадиоорганизация** - телерадиоорганизация, учредителем (соучредителем) которой является орган государственной власти (далее государственная ТРО);

**местная телерадиоорганизация** - государственная телерадиоорганизация, зона уверенного приема передач которой находится в пределах не менее чем в административных границах одной области, города Бишкек.

**периодическое печатное издание с государственным участием** - печатное издание, учредителем (соучредителем) которого является орган государственной власти, государственные предприятие, учреждение, организация, либо издание, которое финансируется полностью или частично за счет средств республиканского бюджета, местного бюджета.

## **II. Порядок предоставления эфирного времени на каналах государственных телерадиоорганизаций**

2.1. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки, зарегистрированные избирательными комиссиями, для проведения предвыборной агитации вправе использовать государственные и местные ТРО.

2.2. Регулирование порядка предоставления эфирного времени кандидатам на каналах телерадиоорганизации осуществляется Центральной и окружными избирательными комиссиями в соответствии с Кодексом о выборах и с учетом основных положений настоящей Инструкции.

2.3. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки имеют право на предоставление им бесплатного и платного эфирного времени на каналах соответственно государственных и местных ТРО на равных условиях, определяемых продолжительностью предоставляемого эфирного времени, времени выхода в эфир, размером и порядком оплаты эфирного времени и иными условиями.

2.4. Телерадиоорганизации должны публично объявлять (декларировать) размер платы за предоставляемое эфирное время не позднее дня, в который начинается выдвижение кандидатов (списков кандидатов).

2.5. Общий объем бесплатного эфирного времени, выделяемого государственной телерадиоорганизацией для проведения агитации на выборах Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики должен быть не менее одного часа в рабочие дни. Общий объем бесплатного эфирного времени, выделяемого каждой местной

телерадиоорганизацией для проведения агитации на выборах Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, на выборах в представительные органы местного самоуправления должен быть не менее 30 минут в рабочие дни, а в случае, если общее время вещания телерадиоорганизации составляет менее двух часов, не менее одной четвертой общего объема времени вещания. Указанное бесплатное эфирное время распределяется между зарегистрированными и явившимися на передачу кандидатами, а также политическими партиями, избирательными блоками на равных основаниях.

2.6. Не менее одной трети от общего объема выделяемого бесплатного эфирного времени отводится кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам для совместного проведения дискуссий, «круглых столов» и иных аналогичных агитационных мероприятий. К использованию этой доли бесплатного эфирного времени все кандидаты, политические партии, избирательные блоки должны быть допущены на равных основаниях.

2.7. Основанием для предоставления кандидату, политической партии, избирательному блоку бесплатного эфирного времени на каналах ТРО является график утверждаемый Центральной и окружными избирательными комиссиями совместно с телерадиоорганизациями.

2.8. Предоставление бесплатного эфирного времени кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам на каналах ТРО осуществляется в соответствии с утверждаемым избирательной комиссией графиком.

График предоставления эфирного времени с указанием конкретной даты и времени выхода в эфир составляется по результатам жеребьевки, проводимой избирательной комиссией среди кандидатов, уполномоченных представителей кандидатов, политических партий, избирательных блоков в присутствии членов избирательной комиссии, представителей ТРО.

2.9. В случае, если технические возможности местной ТРО не позволяют обеспечить предоставление каждому кандидату, политической партии, избирательному блоку бесплатного эфирного времени, соответствующая избирательная комиссия должна утвердить график проведения предвыборных дебатов, «круглых столов» между кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками, с тем чтобы каждый кандидат, политическая партия, избирательный блок находились в равных условиях.

2.10. График предоставления бесплатного эфирного времени кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам подлежат обнародованию государственными СМИ бесплатно не позднее чем на второй день после утверждения графика соответствующей избирательной комиссией.

2.11. Отказ руководства телерадиоорганизаций в предоставлении бесплатного эфирного времени кандидату, политической партии, избирательному блоку, нарушение им установленного законом принципа равных условий использования СМИ для предвыборной агитации заинтересованная сторона может обжаловать в соответствующую избирательную комиссию либо в суд.

Указанные органы вправе обязать руководство этих телерадиоорганизаций предоставить кандидату, политической партии, избирательному блоку гарантированное законом бесплатное эфирное время.

2.12. Кандидат, политическая партия, избирательный блок в соответствии с согласованным с телерадиоорганизацией видом предвыборной агитации в пределах предоставляемого бесплатного эфирного времени самостоятельно определяют содержание информации, а также состав своих представителей (участников).

2.13. Возмещение расходов государственным и местным ТРО за предоставление бесплатного эфирного времени кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам осуществляется за счет их текущего бюджетного финансирования.

2.14. Кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам дополнительное платное эфирное время предоставляется на основании заключенных с ТРО договорами, при этом общее платное эфирное время для государственных ТРО не может быть меньше общего объема бесплатного эфирного времени. Соотношение продолжительности бесплатного и платного эфирного времени для местных ТРО определяется их техническими и программными возможностями. Расходы на оплату эфирного времени осуществляются кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками исключительно из средств их собственных избирательных фондов.

2.15. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки желающие получить за плату эфирное время на каналах ТРО должны после регистрации кандидатов, списков кандидатов, представить в соответствующую телерадиоорганизацию письменное заявление с просьбой о предоставлении за плату эфирного времени для проведения предвыборной агитации и документ о регистрации кандидата, списка кандидатов.

Предоставление эфирного времени за плату кандидату, политической партии, избирательному блоку на каналах государственных и местных телерадиоорганизаций осуществляется согласно графикам, составленным руководством соответствующих ТРО.

График предоставления эфирного времени с указанием конкретной даты и времени выхода в эфир составляется на основании поступивших заявлений и по результатам жеребьевки, проводимой руководством телерадиоорганизации. График публикуется в СМИ не позднее чем на второй день после его составления.

2.16. В договорах между кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками с одной стороны и телерадиоорганизациями с другой на предоставление эфирного времени за плату должны быть указаны следующие условия: вид предвыборной агитации, время выхода в эфир, продолжительность предоставляемого времени, размер и порядок оплаты предоставляемого эфирного времени, а также другие условия. Оплата эфирного времени должна производиться до его предоставления. При отсутствии документов, подтверждающих оплату эфирного времени, предоставление эфирного времени не допускается.

2.17. Телерадиоорганизации обязаны вести учет бесплатного и платного эфирного времени, выделяемого кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам на проведение предвыборной агитации, и по письменным запросам соответствующих избирательных комиссий информировать их о предоставленном эфирном времени, а также предоставлять им соответствующие договоры.

2.18. Телерадиоорганизации не вправе прерывать телерадиопрограммы, содержащие предвыборную агитацию, рекламой товаров, работ и услуг. Не допускается прерывать телерадиопрограммы, содержащие предвыборную агитацию, которая осуществляется бесплатно, оплаченной предвыборной агитацией, а также прерывать телерадиопрограммы с участием одних кандидатов, политических партий, избирательных блоков телерадиопрограммами с участием других участников предвыборной агитации.

2.19. Телерадиопрограммы, содержащие предвыборную агитацию кандидатов, политических партий, избирательных блоков при трансляции по каналам местных ТРО не должны совпадать по времени в эфире с аналогичными телерадиопрограммами, транслируемыми по каналу государственной ТРО.

Местные ТРО не вправе перекрывать своими передачами телерадиопрограммы, содержащие предвыборную агитацию кандидатов, политических партий, избирательных блоков, транслируемые по каналам государственной ТРО.

2.20. Кандидат, политическая партия, избирательный блок, получивший эфирное время для проведения предвыборных дебатов, "круглого стола", совместно с окружными избирательными комиссиями и ТРО, вправе:

- а) организовать и провести предвыборные дебаты, "круглый стол" в согласованное с телерадиоорганизацией время;
- б) определять совместно с другими организаторами предвыборных дебатов, "круглого стола" порядок их проведения;
- в) принимать участие в предвыборных дебатах, "круглом столе", организуемых другими кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками, если против этого не возражают другие участники дебатов, "круглого стола".

2.21. Телерадиоорганизации, организующие предвыборные дебаты, "круглые столы" обязаны через СМИ заблаговременно объявлять тему (темы) предстоящих дебатов кандидатов, представителей политических партий, избирательных блоков.

2.22. Телерадиоорганизации назначает ведущего предвыборных дебатов, "круглого стола" и информирует об этом их участников при опубликовании графика предоставления эфирного времени.

Ведущий следит за соблюдением порядка проведения предвыборных дебатов, "круглого стола", предварительно согласованного с участниками, предлагает кандидатам, представителям

политической партии, избирательного блока ответить на вопросы, поставленные другими участниками предвыборных дебатов, "круглого стола" либо телезрителями, радиослушателями.

Ведущий во время предвыборных дебатов, "круглого стола" не вправе:

нарушать определенный организаторами предвыборных дебатов, "круглого стола" порядок их проведения;

отдавать предпочтение кому-либо из участников предвыборных дебатов, "круглого стола".

2.23. Участник предвыборных дебатов, "круглого стола" обязан:

соблюдать выработанный порядок проведения дебатов, "круглого стола";

вести дискуссию в рамках этических норм, не допускать оскорбительных, заведомо ложных, унижающих честь и достоинство высказываний в адрес других участников дебатов;

подчиняться обоснованным требованиям ведущего.

2.24. Политическая реклама, распространяемая кандидатом, политической партией, избирательным блоком на каналах ТРО, должна быть узнаваема, то есть содержать четкое указание на кандидата, политическую партию, избирательный блок, в интересах которого она распространяется.

В соответствии с действующим законодательством ответственность за соблюдение требований, предъявляемых к политической рекламе, несут кандидат, политическая партия, избирательный блок, соответствующая телерадиоорганизация.

2.25. Информационные программы телевидения и радио, отражая события, связанные с избирательной кампанией, не вправе отдавать предпочтение каким бы то ни было кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам. Включение политической рекламы в рекламные блоки внутри информационных программ, а также в иные рекламные блоки, не допускается.

### III. Порядок публикации агитационных предвыборных материалов в периодических печатных изданиях

3.1. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки, зарегистрированные избирательной комиссией, для проведения предвыборной агитации вправе использовать периодические печатные издания.

3.2. Порядок публикации агитационных предвыборных материалов кандидатов, политических партий, избирательных блоков в периодических печатных изданиях регулируется окружными избирательными комиссиями и СМИ.

3.3. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки имеют право на бесплатную и платную публикацию агитационных предвыборных материалов в печатных изданиях на равных условиях, определяемых объемом публикаций, местом расположения материала, размером оплаты печатной площади и иными условиями.

3.4. Каждый кандидат, политическая партия, избирательный блок в случае обращения имеют право на одну бесплатную публикацию своих предвыборных агитационных материалов в периодических печатных изданиях.

Объем публикаций для кандидатов в депутаты, зарегистрированных в одномандатном (многомандатном) избирательном округе, не может превышать пяти, а для кандидатов на должность Президента, политических партий, избирательных блоков, зарегистрировавших списки кандидатов, - десяти процентов от общего объема разового выпуска печатного издания.

3.5. Основанием для бесплатной публикации агитационных материалов кандидатов, политических партий, избирательных блоков является удостоверение кандидата, документ о регистрации списка кандидатов и письменные заявления кандидата, уполномоченного представителя политической партии, избирательного блока руководителю редакции соответствующего печатного издания, подаваемые после регистрации кандидата, списка кандидатов.

3.6. Предоставление бесплатной печатной площади кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам на страницах периодических печатных изданий осуществляется на основании графиков, утверждаемых соответствующими избирательными комиссиями после завершения регистрации кандидатов, списков кандидатов.



График бесплатной публикации предвыборных агитационных материалов составляется редакцией печатного издания по результатам жеребьевки, проводимой руководством редакции печатного издания среди уполномоченных представителей кандидатов, политических партий, избирательных блоков в присутствии членов соответствующей избирательной комиссии, редакции СМИ.

3.7. Отказ редакции печатного издания в бесплатной публикации материалов предвыборной агитации, представленных редакции в установленном порядке, а также нарушение ею принципа равных условий использования СМИ кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками может быть обжаловано ими в соответствующую избирательную комиссию либо в суд.

Указанные органы вправе обязать редакцию соответствующего печатного издания опубликовать бесплатно агитационный предвыборный материал кандидата, политической партии, избирательного блока.

3.8. Возмещение расходов периодических печатных изданий, связанных с бесплатной публикацией агитационных предвыборных материалов кандидатов, политических партий, избирательных блоков осуществляется за счет средств их текущего бюджетного финансирования.

3.9. Кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам дополнительная газетная (журнальная) площадь за плату предоставляется соответствующими редакциями периодических печатных изданий на основании заключаемых между ними договоров. Расходы на оплату дополнительной печатной площади осуществляются кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками из средств их собственных избирательных фондов. Оплата должна производиться до предоставления места на полосе. При отсутствии документов, подтверждающих оплату дополнительной печатной площади, предоставление газетной (журнальной) площади не допускается.

Периодические печатные издания предоставив за плату кандидату, политической партии, избирательному блоку место на полосе, не вправе отказать другому участнику предвыборной агитации в месте на полосе на тех же условиях.

3.10. Редакции периодических печатных изданий обязаны вести учет бесплатных и платных публикаций агитационных предвыборных материалов кандидатов, политических партий, избирательных блоков и по письменным запросам соответствующих избирательных комиссий информировать их о предоставленной газетной (журнальной) площади, а также направлять им соответствующие договоры.

3.11. Политическая реклама, распространяемая кандидатом, политической партией, избирательным блоком в периодических печатных изданиях, должна содержать четкое указание на кандидата, политическую партию, избирательный блок в интересах которого она распространяется.

Ответственность за соблюдение требований, предъявляемых к политической рекламе, несут кандидат, политическая партия, избирательный блок, соответствующее периодическое печатное издание.

3.12. Кандидат, политическая партия, избирательный блок в пределах закона самостоятельно определяет форму предвыборной агитации и содержание агитационных материалов.

Изменение текста представленных материалов редакциями печатных изданий без согласования с авторами не допускается.

3.13. СМИ, учрежденные органами представительной, исполнительной, судебной власти, а также органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, законов и иных нормативных актов не вправе публиковать агитационные предвыборные материалы кандидатов, политических партий, избирательных блоков.

#### IV. Организация контроля, разрешение споров, ответственность

4.1. Контроль за соблюдением порядка проведения предвыборной агитации, установленного законодательством и настоящей Инструкцией, осуществляется Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики, областными, Бишкекской городской избирательными комиссиями, окружными избирательными комиссиями.

Указанные избирательные комиссии вправе образовать группы контроля за соблюдением участниками избирательного процесса порядка и правил проведения предвыборной агитации в СМИ. Состав группы формируется из числа членов соответствующей избирательной комиссии, в том числе и членов комиссии с правом совещательного голоса, а также специалистов в области права и журналистики. Результаты проверки, выводы и предложения по заявлениям и жалобам группа контроля вносит на рассмотрение соответствующей избирательной комиссии.

4.2. В случае нарушения установленного порядка проведения предвыборной агитации участниками избирательного процесса избирательные комиссии вправе требовать от компетентных органов пресечения противоправной деятельности, а также вправе отменить решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов.

4.3. Избирательные комиссии имеют право заслушивать доклады руководителей СМИ на предмет соблюдения требований законодательства и настоящей Инструкции и в пределах своей компетенции принимать обязательные для исполнения решения.

Руководители СМИ обязаны представить соответствующей избирательной комиссии по ее запросу в течение трех дней сведения об использовании кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками эфирного времени, объеме публикаций агитационных материалов.

4.4. В случае нарушения представителями СМИ положений настоящей Инструкции руководители СМИ по мотивированному представлению соответствующей избирательной комиссии могут на период выборов отстранить от работы, связанной с освещением избирательной кампании, журналистов, творческих работников и должностных лиц редакции.

4.5. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки, другие участники избирательного процесса могут обжаловать действия, нарушающие установленный законодательством и настоящей Инструкцией порядок проведения предвыборной агитации через СМИ, в соответствующую избирательную комиссию, а также в суд.

4.6. Воспрепятствование свободному осуществлению кандидатами, политическими партиями, избирательными блоками права вести предвыборную агитацию, а также злоупотребление правом на ведение агитации, выразившееся в распространении сообщений и материалов, не соответствующих действительности и порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидатов, представителей политических партий, избирательных блоков, их доверенных лиц, влечет дисциплинарную, административную либо уголовную ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

ФОРМЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К  
Главе 7: Средства  
кампаний

УТВЕРЖДЕНО:

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ  
КОМИССИИ ПО ВЫБОРАМ И  
ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
от 9 ноября  
1999 года № 162

**ИНСТРУКЦИЯ  
О ПОРЯДКЕ УЧЕТА ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ КАНДИДАТОВ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ,  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. В соответствии со статьей 51 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике» кандидат, политические партии и избирательные блоки формируют собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной кампании. Средства избирательных фондов должны содержаться на специальных временных счетах в Банках Кыргызской Республики. Данный счет открывается кандидатом, политической партией, избирательным блоком с разрешения соответствующей избирательной комиссии.

Все денежные средства зачисляются на счета избирательных фондов в национальной валюте. Перечисление в иностранной валюте запрещается. Доходы по данным счетам не начисляются и не выплачиваются.

Средства избирательных фондов имеют целевое назначение. Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением предвыборной кампании:

Средства избирательных фондов могут использоваться:

- на финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей в поддержку кандидата;
- на предвыборную агитацию;
- на оплату труда граждан за выполненные (оказанные) ими работы (услуги), непосредственно связанных с проведением предвыборной кампании;
- на оплату аренды помещений, оборудования, командировочных расходов, услуг связи, приобретение канцелярских товаров и оплату других расходов, непосредственно связанных с проведением предвыборной кампании.

Право распоряжения средствами избирательного фонда для указанных целей принадлежит исключительно сформировавшему этот фонд кандидату, политической партии или избирательному блоку.

Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую (материальную) поддержку деятельности, способствующей избранию кандидата (списка кандидатов), только через избирательные фонды. Запрещаются бесплатное выполнение и выполнение по необоснованно сниженным расценкам юридическими лицами, их филиалами, представительствами работ, услуг, реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами.

В случае снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва списка кандидатов политической партией, избирательным блоком или отмены регистрации кандидата (списка кандидатов), поступившие в избирательный фонд денежные средства подлежат безотлагательному возврату внесшим их гражданам и организациям. При этом расходы, связанные с возвратом указанных средств, покрываются за счет внесших их граждан и организаций.

## 2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ

Граждане, выдвинутые в кандидаты, создают собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной кампании. Политические партии, избирательные блоки, выдвинувшие списки кандидатов создают избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей Центральной избирательной комиссией. В случае нерегистрации в кандидаты (списка кандидатов) средства, поступившие в избирательные фонды, возвращаются организациям и лицам, осуществившим пожертвования и перечисления. Зарегистрированные кандидаты (списки кандидатов) продолжают ведение открытых счетов собственных избирательных фондов для финансирования предвыборной агитации.

Кандидаты, баллотирующиеся только в составе списка кандидатов, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками не вправе создавать собственные избирательные фонды.

Избирательные фонды кандидатов, политических партий, избирательных блоков могут создаваться за счет следующих средств:

- собственных средств кандидата, политической партии, избирательного блока;
- средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, избирательным блоком;
- добровольных пожертвований граждан и юридических лиц.

Не допускаются добровольные пожертвования в избирательные фонды:

- иностранных государств, предприятий, организаций, граждан;
- лиц, без гражданства;
- международных организаций;
- юридических лиц с иностранным участием;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и организаций;
- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов и сборов;
- воинских частей;
- правоохранительных органов;
- благотворительных организаций;
- религиозных объединений;
- анонимные пожертвования.

2.1. Избирательные фонды кандидатов, политических партий, избирательных блоков могут формироваться за счет следующих средств, а также материалов агитационно-информационного характера, которые учитываются избирательной комиссией:

- а) по выборам Президента Кыргызской Республики:
- собственных средств кандидата, которые не могут превышать минимальный размер заработной платы более чем в 15 тысяч раз;
  - средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, избирательным блоком, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 50 тысяч раз;

- добровольных пожертвований физического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 50 раз;
- добровольных пожертвований юридического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 2000 раз.

Предельная сумма расходов кандидата за счет средств избирательного фонда не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 400 тысяч раз.

б) по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

- собственных средств кандидата, которые не могут превышать минимальный размер заработной платы более чем в 3000 раз;
- средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, избирательным блоком, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 1500 раз;
- собственных средств политической партии, избирательного блока, которые не могут превышать минимальный размер заработной платы более, чем в 50 тысяч раз;
- пожертвований физического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 20 раз, в фонд политической партии, избирательного блока – более чем в 30 раз;
- пожертвований юридического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 200 раз, в фонд политической партии, избирательного блока – более чем в 1000 раз.

Предельная сумма расходов кандидата за счет средств избирательного фонда не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 20 тысяч раз.

Предельная сумма расходов политической партии, избирательного блока за счет средств избирательного фонда не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 100 тысяч раз.

в) по выборам депутатов областного и Бишкекского городского кенешей:

- собственных средств кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 100 раз;
- средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, избирательным блоком, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 200 раз;
- пожертвований физического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 20 раз;
- пожертвований юридического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 150 раз.

Предельная сумма расходов кандидата за счет средств избирательного фонда не может превышать минимальный размер заработной платы более чем в 1000 раз.

2.2. Если добровольные пожертвования поступили в избирательные фонды от физических или юридических лиц, не имеющих права осуществлять такие пожертвования, либо в превышающих предусмотренных законом размерах, то кандидаты и избирательные блоки обязаны вернуть эти пожертвования жертвователям, соответственно полностью или ту часть, которая превышает установленный размер. Возврат осуществляется с указанием причины возврата до сдачи

финансового отчета в избирательную комиссию. Возврат указанных сумм производится отделениями банков по поручению владельцев счетов за вычетом расходов предприятий связи на их пересылку. Анонимные пожертвования перечисляются в доход государства.

2.3 Банковские учреждения по требованию избирательной комиссии обязаны периодически предоставлять в избирательную комиссию, которая зарегистрировала кандидата (список кандидатов), информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на счете данного кандидата, политической партии, избирательного блока.

### 3. ПОРЯДОК ОТКРЫТИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ВРЕМЕННЫХ СЧЕТОВ

3.1. Граждане, выдвинутые в кандидаты, создают собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной кампании. Для открытия специального временного счета для формирования своего избирательного фонда кандидат обязан письменно сообщить в окружную избирательную комиссию реквизиты банка, в котором он решил открыть счет своего избирательного фонда по форме № 2 (прилагается). Счет открывается лично кандидату по представлению им в учреждение банка паспорта или заменяющего его документа и письменного обращения окружной избирательной комиссии по форме № 3 (прилагается), которое выдается кандидату в трехдневный срок после представления им сведений по форме № 2.

3.2. Политическая партия, избирательный блок, выдвинувшие списки кандидатов, создают избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей Центральной избирательной комиссией. В этих целях уполномоченный представитель политической партии, избирательного блока обязан по форме № 2 обратиться в Центральную избирательную комиссию Кыргызской Республики с просьбой об оформлении необходимых документов для открытия специального временного счета.

Открытие специального временного счета банком политической партии, избирательному блоку осуществляется на основании документов, требуемых в соответствии с банковским законодательством и письменного разрешения Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики по форме № 3.

3.3. Все условия обслуживания счета (операций по счету) должны быть отражены в договоре банковского счета, кандидаты, политические партии, избирательные блоки должны ознакомить с условиями заключенного ими договора соответствующую избирательную комиссию.

3.4. Кандидат, политическая партия, избирательный блок имеют право открыть только один специальный, временный счет для формирования своего избирательного фонда. Если кандидат, политическая партия, избирательный блок не открывали счет для формирования своего избирательного фонда, то они обязаны письменно сообщить в соответствующую избирательную комиссию, что денежных затрат на проведение предвыборной кампании ими не производится.

3.5. Добровольные пожертвования в избирательные фонды кандидатов, политических партий, избирательных блоков принимаются от физических и юридических лиц осуществляются как в безналичной, так и в наличной форме расчетов в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики. При наличной форме расчетов поступившие денежные средства от лиц, добровольно пожертвовавших в избирательные фонды кандидатов, политических партий, избирательных блоков, принимаются учреждениями коммерческих банков только по предъявлении паспорта, или заменяющего его удостоверения личности гражданина Кыргызской Республики, учредительных документов и свидетельств о государственной регистрации юридических лиц.

3.6 Кандидат, политическая партия, избирательный блок обязаны регулярно знакомиться с информацией об источниках и размерах поступлений денежных средств на счет своего избирательного фонда в учреждении банка.

3.7. При снятии кандидатом своей кандидатуры, или отзыве политической партией, избирательным блоком списка кандидатов без вынуждающих к тому обстоятельств, соответствующая избирательная комиссия может отнести на счет кандидата, политической партии, избирательного блока часть понесенных средств республиканского бюджета на проведение избирательной кампании.

#### 4. УЧЕТ И РАСХОДОВАНИЕ СРЕДСТВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ

4.1. Кандидаты, политические партии, избирательные блоки ведут учет поступления и расходования средств на счетах своих избирательных фондов по форме № 5 (прилагается).

4.2. Денежные средства избирательных фондов кандидатов, политических партий, избирательных блоков могут направляться:

- сбор подписей в поддержку кандидата на должность Президента;
- на выпуск и распространение агитационных материалов<sup>1</sup>;
- оплату объявлений и выступлений кандидатов в депутаты в средствах массовой информации;
- оплату затрат, связанных с проведением предвыборных собраний, встреч с избирателями, митингов, шествий, демонстраций;
- других целевых мероприятий по предвыборной агитации.

Кандидаты, политические партии, избирательные блоки и их уполномоченные представители не вправе вручать избирателям денежные средства, подарки, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных, в том числе иллюстрированных материалов, а также значков, специально изготовленных для избирательной кампании.

4.3. Платные работы и услуги, выполняемые предприятиями и организациями для кандидатов, политических партий, избирательных блоков должны оформляться в письменной форме (договор, счет, акт). Договора должны содержать реквизиты сторон, сведения об объеме поручаемой работы, ее стоимость и расчеты по видам работ, порядок оплаты, сроки выполнения работ, ответственность сторон и другие условия.

Выполненные работы и услуги должны подтверждаться актами их приемки или накладными документами на отпущенную продукцию, подписанными заказчиком (кандидатом, его уполномоченным представителем, лицами уполномоченными политической партией, избирательным блоком распоряжаться денежными средствами избирательного фонда) и исполнителем. Оплата указанных работ и услуг должна производиться путем безналичного перечисления сумм со счетов кандидатов, политических партий, избирательных блоков.

4.4. С физическими лицами, привлекаемыми кандидатом в депутаты, политической партией, избирательным блоком к проведению их предвыборной агитации на платной основе, должен быть заключен в письменной форме гражданско-правовой договор (трудовое соглашение). В договоре указываются фамилия, имя и отчество привлекаемого лица, паспортные данные, перечень выполненных работ, сроки их выполнения и сумма оплаты.

4.5. Контракты или соглашения по оплате из специальных счетов кандидатов в депутаты, политических партий, избирательных блоков не могут заключаться позднее дня, предшествующего дню выборов.

<sup>1</sup> Печатные агитационные материалы должны содержать следующую обязательную информацию: сведения об авторах издания, тираж, номер заказа, название и полный почтовый адрес полиграфического предприятия.



4.6. Учреждения банка по письменному запросу соответствующей избирательной комиссии обязаны в трехдневный срок представить избирательной комиссии, которая зарегистрировала кандидата в депутаты (список кандидатов) информацию о поступлении и расходовании денежных средств, находящихся на специальных временных счетах кандидатов в депутаты, политических партий, избирательных блоков по форме № 6 (прилагается).

4.7. Все финансовые операции по расходованию средств по специальным временным счетам кандидатов, политических партий, избирательных блоков прекращаются в день выборов. Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики и окружная избирательная комиссия могут на основании соответствующего ходатайства кандидата, политической партии, избирательного блока дать письменное разрешение на продление срока проведения финансовых операций по оплате расходов, произведенных до дня выборов, по представлении кандидатом, политической партией, избирательным блоком соответствующих документов, обосновывающих необходимость такого продления, но не более чем на 15 дней после даты проведения выборов. При повторном голосовании операции по банковским счетам кандидатов могут продлеваться на основании письменного разрешения окружной избирательной комиссии.

4.8. Порядок налогообложения средств избирательных фондов, добровольных пожертвований и перечислений в указанные фонды, а также расходов из указанных фондов устанавливаются законами Кыргызской Республики.

В соответствии со статьями 9, 112 и 145 Налогового Кодекса Кыргызской Республики деятельность политических партий и избирательных блоков освобождается от прямых и косвенных налогов, кроме подоходного налога с физических лиц, при соблюдении следующих условий:

- наличие регистрации как политической партии, избирательного блока;
- наличие устава данной политической партии, который содержит положения, предусматривающие, что ее доход, основные средства не могут быть использованы членами партии или иными лицами, связанными с одним из ее членов для собственной выгоды;
- наличие свидетельства об освобождении от уплаты налога на прибыль и налога на добавленную стоимость. Для получения свидетельства о праве на налоговые льготы необходимо обратиться в налоговую инспекцию по месту регистрации. Свидетельство будут выдано в случае, если денежные средства поступившие в избирательные фонды кандидатов в депутаты, политических партий и избирательных блоков, используются исключительно для финансирования предвыборной кампании, в ходе которой не преследуются коммерческие цели по извлечению прибыли (дохода).

## 5. ОТЧЕТНОСТЬ И КОНТРОЛЬ

5.1. Кандидат, политическая партия, избирательный блок не позднее 30 календарный дней после опубликования результатов выборов обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию отчет о размерах и обо всех источниках создания своего фонда, а также обо всех произведенных затратах по форме № 7 (прилагается). Копии указанных отчетов передаются избирательными комиссиями средствам массовой информации для опубликования не позднее 3 календарных дней со дня их поступления.

К отчету прилагаются сведения об источниках поступления и расходования средств избирательного фонда по форме № 5 и первичные финансовые документы. При этом до сдачи финансового отчета все наличные средства, оставшиеся у кандидатов, а также средства в кассах политических партий, избирательных блоков должны быть возвращены на свои специальные временные счета.

5.2. Если кандидат, политическая партия, избирательный блок не открывали счет для формирования своего избирательного фонда, то они в течение 30 дней после даты опубликования результатов

выборов обязаны письменно сообщить в соответствующую избирательную комиссию, что денежных затрат на проведение предвыборной кампании ими не производилось.

5.3. Остатки денежных средств на счетах кандидатов, политических партий, избирательных блоков в месячный срок после сдачи финансового отчета (но не позднее чем через два месяца после опубликования результатов выборов) возвращаются пропорционально вложенным средствам организациям и лицам, осуществившим пожертвования и перечисления в избирательные фонды, с разрешения соответствующей избирательной комиссии. Возврат указанных сумм производится за вычетом расходов предприятий связи на их пересылку. Сумма средств, оставшаяся на счете по истечении 60 календарных дней после опубликования результатов выборов перечисляется учреждениями банков в республиканский бюджет.

В соответствии со статьей 52 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» для осуществления контроля за источниками поступления, правильностью учета денежных средств избирательных фондов и их расходованием, для проверки финансовых отчетов кандидатов, политических партий, избирательных блоков создается контрольно-ревизионная группа при Центральной избирательной комиссии, с привлечением специалистов государственных органов Кыргызской Республики. Порядок организации и деятельности контрольно-ревизионной группы определяется Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики.

## **6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

6.1. Ответственность за использование средств избирательного фонда, своевременное представление отчетности по установленным настоящей инструкцией формам и достоверность отчетных данных несет лично кандидат, а также лица, уполномоченные распоряжаться средствами избирательного фонда.

6.2 Если кандидат, политическая партия, избирательный блок кроме средств, поступивших в их избирательные фонды, использовали иные денежные для ведения предвыборной агитации, Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики, окружная избирательная комиссия вправе обратиться в суд с представлением об отмене решения о регистрации кандидата либо списка кандидатов. Указанное представление рассматривается судом в пятидневный срок, а за пять дней до дня выборов – немедленно. В целях установления факта нарушения избирательная комиссия в соответствии со статьей 9 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» вправе обратиться за содействием в органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, предприятия с государственным участием, а их должностные лица обязаны дать ответ на обращения избирательной комиссии в трехдневный срок. А в день голосования или в день, следующий за днем голосования – немедленно.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
 К инструкции о порядке формирования и расходования  
 денежных средств избирательных фондов кандидатов,  
 политических партий, избирательных блоков,  
 утвержденной Постановлением Центральной избирательной  
 комиссии Кыргызской Республики  
 от «\_\_» октября 1999 года №  
 Форма № 1

**СВЕДЕНИЯ  
 О ПОСТУПЛЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ  
 НА СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВРЕМЕННЫЕ СЧЕТА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ**

Представляются учреждением банка соответствующей избирательной комиссии  
 в трехдневный срок со дня поступления средств

Кандидат \_\_\_\_\_

(указываются фамилия, имя и отчество кандидата, реквизиты счета,

номер избирательного округа)

Политическая партия, избирательный блок \_\_\_\_\_

(указываются наименование

политической партии,

избирательного блока, реквизиты счета)

Дата зачисления средств на расчетный счет	Источник поступления средств	Сумма, В сомах	Документ, подтверждающий поступление средств	Примечание
1	2	3	4	5

**ПРИМЕРЫ ЗАПОЛНЕНИЯ ФОРМЫ**

11.06.99	Македонский Артур Иванович, г. Бишкек, ул. Московская 54. кв 4	200 000	Квитанция № 203 от 11.06.99	Кандидат в депутаты Удостов. № ....
14.06.99	Партия « ДДК» Р/с 002564537 в Толубай банке Мфо 330107768 г.Бишкек, ул. Ибраимова 45	5 000 000	Плат. поручение № 245 От 14.06.99	
15.06.99	Акционерное общество «Жанар» Р/с 00024563568 ,е АКБ Меркюри Мфо 3301066578 г.Бишкек, ул. Советская 234/5	20000	Плат. поручение № 234 от 15.06.99	

Управляющий учреждением банка

ПРИЛОЖЕНИЕ

К инструкции о порядке формирования и расходования  
денежных средств избирательных фондов кандидатов,  
политических партий, избирательных блоков, утвержденной  
Постановлением Центральной избирательной комиссии  
Кыргызской Республики  
от «        » октября 1999 года №  
Форма № 2

**ОБ ОТКРЫТИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ВРЕМЕННОГО СЧЕТА**

В

(наименование избирательной комиссии)

Кандидат

(указываются фамилия, имя и отчество кандидата,

номер и наименование избирательного округа)

или политическая партия избирательный блок

(указывается наименование

политической партии,

избирательного блока)

просит оформить документы на открытие специального временного счета для формирования своего  
избирательного фонда в учреждении банка

( наименование учреждения банка)<sup>2</sup>

Лицами, уполномоченными распоряжаться денежными средствами избирательного фонда,  
являются \_\_\_\_\_ с правом первой подписи и \_\_\_\_\_ главный  
( Ф. И. О. ) ( Ф. И. О. )

бухгалтер, с правом второй подписи. Постановление политической партии, избирательного блока о  
назначении лиц, уполномоченных распоряжаться средствами избирательного фонда (с правом  
первой и второй подписи), две заполненные карточки с образцами подписей и оттиском печати  
прилагаются.<sup>3</sup>

С Кодексом Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике», с  
Инструкцией о порядке формирования и расходования денежных средств кандидатов, политических  
партий, избирательных блоков, утвержденной Постановлением Центральной избирательной  
комиссии Кыргызской Республики, кандидат, уполномоченные распоряжаться денежными

<sup>2</sup> Только для кандидатов

<sup>3</sup> Только для политической партии, избирательного блока

средствами избирательного фонда политической партии, избирательного блока ознакомлен (ознакомлены).

**Кандидат или лица  
уполномоченные распоряжаться  
денежными средствами  
политической партии, избирательного  
блока (с правом первой и второй  
подписи)**

(подпись)

ПРИЛОЖЕНИЕ

К инструкции о порядке формирования и расходования  
денежных средств избирательных фондов кандидатов,  
политических партий, избирательных блоков, утвержденной  
Постановлением Центральной избирательной комиссии

Кыргызской Республики  
от «    » октября 1999 года №

Форма № 3

Управляющему \_\_\_\_\_ банком  
(наименование)

**ОБ ОТКРЫТИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ВРЕМЕННОГО СЧЕТА**

На основании статьи 51 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» прошу вас открыть  
специальный временный счет  
кандидату \_\_\_\_\_

(указываются фамилия, имя и отчество

\_\_\_\_\_ кандидата,

\_\_\_\_\_ номер и наименование избирательного округа

или политической партии, избирательному блоку \_\_\_\_\_

(указывается наименование

\_\_\_\_\_ политической партии, избирательного блока

Уполномоченные распоряжаться денежными средствами избирательного фонда политической  
партии, избирательного блока \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя и отчество)

Место жительства (юридический адрес) \_\_\_\_\_

М.П.

Председатель \_\_\_\_\_  
избирательной комиссии

ПРИЛОЖЕНИЕ  
К инструкции о порядке формирования и расходования  
денежных средств избирательных фондов кандидатов,  
политических партий, избирательных блоков утвержденной  
Постановлением Центральной избирательной комиссии  
Кыргызской Республики  
от « » октября 1999 года №  
Форма № 4

**О РЕКВИЗИТАХ СПЕЦИАЛЬНОГО ВРЕМЕННОГО СЧЕТА  
В УЧРЕЖДЕНИИ БАНКА**

В \_\_\_\_\_

( наименование избирательной комиссии)

У. Кандидат \_\_\_\_\_

( указываются фамилия, имя и отчество кандидата

номер избирательного округа)

или политическая партия, избирательный блок

\_\_\_\_\_

указывается наименование

политической партии, избирательного блока

Сообщаю(ем) о том, что для проведения предвыборной кампании мною (нами) открыт  
специальный временный счет № \_\_\_\_\_ в \_\_\_\_\_

(наименование и реквизиты учреждения банка)

Кандидат или лица уполномоченные распоряжаться  
денежными средствами политической партии,

\_\_\_\_\_

избирательного блока (с правом первой и второй подписи)

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к инструкции о порядке формирования и расходования  
денежных средств избирательных фондов кандидатов,  
политических партий, избирательных блоков,  
утвержденной Постановлением Центральной избирательной комиссии  
Кыргызской Республики  
от «    » октября 1999 года №  
Форма № 5

**УЧЕТ**  
**ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ**  
**ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА КАНДИДАТА,**  
**ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ, ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЛОКА**

Кандидат \_\_\_\_\_  
(указываются фамилия, имя и отчество кандидата,

номер избирательного округа,

Реквизиты счета)

Политическая партия, избирательный блок \_\_\_\_\_  
(указывается наименование, реквизиты счета)

I. Поступило средств в избирательный фонд в установленном порядке

Дата зачисления средств на расч. счет	Источник поступления	Сумма, (сом)	Документ, подтверждающий поступление средств	Примечание
1	2	3	4	5
02.06.99	Собственные средства кандидата в депутаты Иванова Сергея Петровича, г. Бишкек, ул. Московская 120, кв 25	30 000	Квитанция № 245 От 02.06.99	Регистрац. удостоверение № 2 от 01.06.99 по Токтолдешскому избрат. округу № 2
02.06.99	Турсубеков Кокумбай Кыдырмышевич, Г. Бишек, мкрн Восток 5 дом 4 кв 5	20 000	Квитанция № 250 от 2.06.99	



03.06.9 9	Собственные средства партии «Ата-Мекен», Р/с 0002009789 в КБ «Максат», мфо 208789 Г. Бишкек, ул. Абдымомунова 205	150 000	Плат. поручение № 45 От 02.06.99	
03.06.9 9	ОсОО «Байтик» Р/счет 0002894678 в Бишкекском филиале Инвестбанка Иссык-Куль мфо 330107772 Г. Бишкек, ул. Ахунбаева 34/ 35	20 000	Плат. поручение № 179 От 02.06.99	
03.06.9 9	Момуналиев Тыныбек Сакенович, Г. Бишкек, мкрн Учкун дом 4 кв 5	30 000	Квитанция к почтовому переводу от 03.06.99	Пожертвование в фонд партии коммунистов Кыргызстана
03.06.9 9				
04.06.9 9	Акционерное общество «Илбирс», Р/счет № 289789678 в АКБ Кыргызстан Мфо 330105504 Г. Бишкек, ул. Киевская 20	100 000	Плат. поручение 3 24 От 03.06.99	
	Итого			

## 2. ВОЗВРАЩЕНО СРЕДСТВ, ПОСТУПИВШИХ С НАРУШЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА

Дата зачисления средств на расчетный счет	Источник поступления	Сумма, в сомах	Возвращено средств, в сомах	Причина возврата	Документ подтверждающий возврат средств
1	2	3	4	5	6
	ПРИМЕРЫ ЗАПОЛНЕНИЯ	ФОРМЫ			
20.02.99	Петров Петр Петрович, г. Бишкек, 5 микрорайон, дом 20 кв 36	2500	500	Гревышение установленной предельной нормы пожертвования	Квитанция от 22.02.99 к почтовому переводу

21.02.99	Акционерное общество «Тулпар», Г. Бишкек, пр. Чуй 405, Р/счет 002455304 в ПСБ, мфо 20921	20000	20000	Отсутствуют сведения об иностранном капитале в уставном капитале	Плат. поручение № 26 от 21.02.99
----------	---	-------	-------	--	----------------------------------

3. ИЗРАСХОДОВАНО СРЕДСТВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА

Дата снятия средств с расчетного счета	Кому выплачены средства	Выплачено, в сомах	Вид расходов	Документ, подтверждающий расходование средств	Примечание
1	2	3	4	5	6
22.06.99	Радио «Пирамида» Р/с 00020007892 в КБ «Максат» Мфо 330107735 Г. Бишкек, ул. Матросова 25	10000	Предвыборная агитация (выступления)	Плат. поручение № 26 от 22.06.99	
23.06.99	Клуб им. Ленина Г. Бишкек, ул. Л. Толстого 256	1000	Аренда помещения для встречи с избирателями	Квитанция к приходному ордеру № 2 от 23.06.99	
24.06.99	ЦУМ «Айчурек» Р/с 000200065432 в ОПУ РСК Мфо 330107705 Г. Бишкек, пр. Чуй 256	5000	Приобретение канцелярских товаров	Плат. поручение № 27 от 24.06.99	
25.06.99	Кыргызполиграфкомбинат Р/с 00200254763 в АКБ Меркюри Г. Бишкек, ул. Ж. Пудовкина 234	50000	За изготовление плакатов, листовок	Плат. поручение № 28 от 25.06.99	
26.06.99	Сидоров Семен Петрович г. Бишкек, ул. Советская 54а	5000	За распространение агитационных материалов	Договор № 1 от 1.06.99, Расх. ордер № 3 от 26.06.99	

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к инструкции о порядке формирования и расходования  
денежных средств избирательных фондов кандидатов,  
политических партий, избирательных блоков утвержденной  
Постановлением Центральной избирательной комиссии  
Кыргызской Республики  
от «    » октября 1999 года №  
Форма № 6

**СВЕДЕНИЯ**  
**О РАСХОДОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, НАХОДЯЩИХСЯ НА**  
**СПЕЦИАЛЬНОМ ВРЕМЕННОМ СЧЕТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА**  
**КАНДИДАТА, ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ, ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЛОКА**

Представляются учреждением банка по запросу соответствующей избирательной комиссии

Кандидат \_\_\_\_\_  
(указываются фамилия, имя и отчество кандидата,

\_\_\_\_\_  
Номер избирательного округа, реквизиты счета

Политическая партия, избирательный блок

\_\_\_\_\_  
(указывается наименование политической  
партии,

\_\_\_\_\_  
избирательного блока, реквизиты счета)

Дата снятия средств с расчетного счета	Кому перечислены средства	Сумма, В сомах	Примечание
1	2	3	4
	ПРИМЕРЫ ЗАПОЛНЕНИЯ ФОРМ		
10.06.99	Иванов Петр Петрович, кандидат в депутаты	10000	Снято наличными на оплату работ по трудовым договорам
11.06.99	Газета «Вечерний Бишкек» Р/с 002678456 в КБ «Максат» мфо 330107750	5000	За публикацию статей
12.06.99	АО «Учкун», г.Бишкек, ул. Ибраимова 55 Р/с 000389278 в Толубай банке мфо 330107735	15000	За изготовление плакатов и листовок

12.06.99	Гостелерадиокомпания КР, Р/с 000245632785 в АКБ Кыргызстан мфо 330105504	20000	За эфирное время на каналах ТВ и радио
	Итого		

Управляющий банком

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

К инструкции о порядке формирования и расходования  
денежных средств избирательных фондов кандидатов,  
политических партий, избирательных блоков, утвержденной  
Постановлением Центральной избирательной комиссии  
Кыргызской Республики  
от «    » октября 1999 года №  
Форма № 7

**ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ  
О ПОСТУПЛЕНИИ И РАСХОДАВАНИИ СРЕДСТВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА  
КАНДИДАТА, ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ, ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЛОКА**

Кандидат

\_\_\_\_\_ (указывается фамилия, имя и отчество кандидата,

\_\_\_\_\_ номер

\_\_\_\_\_ избирательного округа, реквизиты счета)

\_\_\_\_\_ Политическая партия, избирательный блок

\_\_\_\_\_ (указываются наименование избирательного  
блока,

\_\_\_\_\_ политической партии, реквизиты счета)

Представляется избирательной комиссии \_\_\_\_\_

не позднее чем через 30 дней после опубликования результатов выборов

1. Поступление средств в избирательный фонд

Источник поступления	Шифр строки	Сумма, в тыс. сомах
1	2	3
Поступило средств всего	01	
в том числе:		
- собственных средств кандидата, собственных средств политической партии, избирательного блока	02	
- средств политической партии, избирательного блока выдвинувшего кандидата	03	
- средств юридических лиц	04	
- средств физических лиц	05	
Возвращено средств всего	07	
в том числе		
- поступивших с нарушением действующего законодательства	08	
- в связи с выбытием кандидатов	09	
Итого средств избирательного фонда	10	

## 2. Расходование средств избирательного фонда

Наименование расходов	Шифр строки	Сумма, в тыс. сомах
1	2	3
Всего расходов	11	
В том числе на:		
- предвыборную агитацию через средства массовой информации (радио, телевидение)	12	
- предвыборную агитацию через периодические печатные издания	13	
- проведение публичных предвыборных мероприятий (собраний и встреч с избирателями, митингов и т.д.)	14	
- выпуск и распространение печатных материалов (листовки, плакаты, рекламные щиты и т.п.)	15	
- прочие расходы, связанные с предвыборной агитацией в том числе (расшифровать по видам)	16	

## 3. Остатки средств избирательного фонда

Источник поступления	Шифр строки	Сумма, в тыс. сомах
1	2	3
Остаток израсходованных средств (строка 10 -- строка 11)	17	
Возвращено неизрасходованных средств	18	

Остаток неизрасходованных средств на дату сдачи отчета (заверяется банковской справкой)	19	
--	----	--

Других денежных средств, минуя избирательный фонд, на организацию и проведение предвыборной агитации кандидатом, политической партией, избирательным блоком не привлекалось.

Дата сдачи отчета

Кандидат,  
лица, уполномоченные распоряжаться  
денежными средствами избирательного фонда политической партии,  
избирательного блока

Формы, относящиеся к  
Главе 8:Голосование и  
процесс подсчета голосов

ФОРМЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К  
ГЛАВЕ 9: РЕЗУЛЬТАТЫ  
ВЫБОРОВ



Протокол окружной комиссии (Пост 10)

Экземпляр № \_\_\_\_\_

Выборы депутатов Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по  
одномандатному избирательному округу

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

**Протокол № 1**

**Окружной избирательной комиссии о результатах выборов депутатов Законодательного  
собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики**

По \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

Число участковых избирательных комиссий

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)  
Число протоколов участковых избирательных комиссий, на основании которых составлен протокол  
окружной избирательной комиссии

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)  
В результате суммирования данных протоколов участковых избирательных комиссий Окружная  
избирательная комиссия установила:

1. Число избирателей, внесенных в список избирателей

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)  
Число избирателей, внесенных в список дополнительно

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

2. Число избирательных бюллетеней, полученных участковыми избирательными комиссиями:

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

3. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

4. Число погашенных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

5. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям на избирательных участках

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

6. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для  
голосования

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

7. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

8. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

9. Число действительных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)

10. Число недействительных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_  
(цифрами) (прописью)



избранным депутатом Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_  
(наименование избирательного округа)

В соответствии со статьей 76 кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» окружная избирательная комиссия решила: назначить повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

В соответствии со статьями 46, 47 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» окружная избирательная комиссия решила: \_\_\_\_\_  
(указать причину)

Председатель окружной избирательной комиссии \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы) (подпись)

Секретарь комиссии \_\_\_\_\_

Члены  
комиссии \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Протокол составлен « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата и время подписания протокола)

М. П.

Примечание: Протокол избирательной комиссии об итогах голосования заполняется в трех экземплярах, а также по одному экземпляру для каждого кандидата в депутаты и подписывается всеми присутствующими членами окружной избирательной комиссии. К протоколу окружной избирательной комиссии приобщаются составленные в двух экземплярах сводная таблица об итогах голосования по избирательному округу, особое мнение членов окружной избирательной комиссии, а также поступившие жалобы (заявления) и принятые по ним решения.

Первый протокол экземпляра незамедлительно после подписания вместе с первым экземпляром сводной таблицы направляется в Центральную избирательную комиссию.

Второй экземпляр протокола вместе со всей избирательной документацией хранится у секретаря окружной избирательной комиссии в лохраняемом помещении до передачи их в архив.

Третий экземпляр протокола (его копия) вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном окружной избирательной комиссией.

Другие экземпляры протоколов выдаются уполномоченным представителям кандидатов в депутаты.

Окружная избирательная комиссия по выборам в СНП (Пост 11)

Экземпляр № \_\_\_\_\_

Выборы депутатов Собрания Народных Представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по одномандатному избирательному округу

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

**Протокол № 1**

**Окружной избирательной комиссии о результатах выборов депутатов Собрания Народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики**

По \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

Число участковых избирательных комиссий

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

Число протоколов участковых избирательных комиссий, на основании которых составлен протокол окружной избирательной комиссии

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

В результате суммирования данных протоколов участковых избирательных комиссий Окружная избирательная комиссия установила:

1. Число избирателей, внесенных в список избирателей

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

Число избирателей, внесенных в список дополнительно

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

2. Число избирательных бюллетеней, полученных участковыми избирательными комиссиями

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

3. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

4. Число погашенных избирательных бюллетеней

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

5. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям на избирательных участках

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

6. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

7. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

8. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

9. Число действительных избирательных бюллетеней

_____	_____
(цифрами)	(прописью)

10. Число недействительных избирательных бюллетеней

_____	_____
(цифрами)	(прописью)



избранным депутатом Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_  
(наименование избирательного округа)

В соответствии со статьей 76 кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» окружная избирательная комиссия решила: назначить повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

В соответствии со статьями 46, 47 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» окружная избирательная комиссия решила: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(указать причину)  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Председатель окружной избирательной комиссии \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы) (подпись)

Секретарь комиссии \_\_\_\_\_

Члены  
комиссии \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Протокол составлен «\_\_» \_\_\_\_\_ года  
(дата и время подписания протокола)

М. П.

Примечание: Протокол избирательной комиссии об итогах голосования заполняется в трех экземплярах, а также по одному экземпляру для каждого кандидата в депутаты и подписывается всеми присутствующими членами окружной избирательной комиссии. К протоколу окружной избирательной комиссии приобщаются составленные в двух экземплярах сводная таблица об итогах голосования по избирательному округу, особое мнение членов окружной избирательной комиссии, а также поступившие жалобы (заявления) и принятые по ним решения.

Первый протокол экземпляра незамедлительно после подписания вместе с первым экземпляром сводной таблицы направляется в Центральную избирательную комиссию.

Второй экземпляр протокола вместе со всей избирательной документацией хранится у секретаря окружной избирательной комиссии в охраняемом помещении до передачи их в архив.

Третий экземпляр протокола (его копия) вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном окружной избирательной комиссией.

Другие экземпляры протоколов выдаются уполномоченным представителям кандидатов в депутаты.

Выборы депутатов Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по  
одномандатному избирательному округу  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

Протокол № 1

Участковой избирательной комиссии об итогах голосования по выборам депутатов  
Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

По \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

Избирательный участок № \_\_\_\_\_  
(адрес участковой избирательной комиссии)

Участковая избирательная комиссия установила:

1. Число избирателей, внесенных в список избирателей

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

Число избирателей, внесенных в список дополнительно

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

2. Число избирательных бюллетеней, полученных участковыми избирательными комиссиями

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

3. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

4. Число погашенных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

5. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям на избирательных участках

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

6. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для  
голосования

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

7. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

8. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

9. Число действительных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)

10. Число недействительных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_ (цифрами) \_\_\_\_\_ (прописью)





Примечание: Протокол об итогах голосования заполняется в трех экземплярах, а также по одному экземпляру для каждого кандидата в депутаты и подписывается всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии. Члены участковой избирательной комиссии, не согласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

Первый экземпляр протокола об итогах голосования после подписания вместе с избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, жалобы (заявления), принятые по ним решения, акты, составленные участковой избирательной комиссией, незамедлительно направляются в окружную избирательную комиссию.

Второй экземпляр протокола, а также печать участковой избирательной комиссии хранится у секретаря участковой избирательной комиссии до окончания работы комиссии.

Третий экземпляр протокола (его копия) вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой избирательной комиссией.

Другие экземпляры протокола выдаются уполномоченным представителям кандидатов в депутаты.

Участковой комиссией в СНП (Пост.13)

Экземпляр № \_\_\_\_\_

Выборы депутатов Собрания Народных Представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по одномандатному избирательному округу

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

**Протокол № 1**

Участковой избирательной комиссии об итогах голосования по выборам депутатов Собрания Народных Представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики По \_\_\_\_\_ избирательному округу № \_\_\_\_\_

Избирательный участок № \_\_\_\_\_

(адрес участковой избирательной комиссии)

Участковая избирательная комиссия установила:

1. Число избирателей, внесенных в список избирателей

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

Число избирателей, внесенных в список дополнительно

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

2. Число избирательных бюллетеней, полученных участковыми избирательными комиссиями

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

3. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

4. Число погашенных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

5. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям на избирательных участках

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

6. Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

7. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

8. Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

9. Число действительных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)

10. Число недействительных избирательных бюллетеней

\_\_\_\_\_ (цифрами)

\_\_\_\_\_ (прописью)





Удостоверение

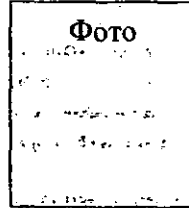
\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

избран « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
депутатом Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
По \_\_\_\_\_ избирательному  
\_\_\_\_\_ (наименование избирательного округа)  
\_\_\_\_\_ округа № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (область)  
Председатель окружной  
избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)



М. П.

Удостоверение

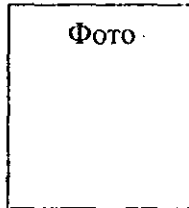
\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

избран « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
депутатом Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
По \_\_\_\_\_ избирательному  
\_\_\_\_\_ (наименование избирательного округа)

\_\_\_\_\_ округа № \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ (область)  
Председатель окружной  
избирательной комиссии

Секретарь окружной  
Избирательной комиссии

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года  
(дата выдачи)



М. П.

Экземпляр № \_\_\_\_\_

Лист № \_\_\_\_\_

Всего  
листов \_\_\_\_\_

Выборы депутатов в Законодательное Собрание Жэгорку Кенеш Кыргызской Республики  
По одномандатным округам

20 февраля 2000 года

**СВОДНАЯ ТАБЛИЦА № 1**

об итогах голосования на территории окружной избирательной комиссии

(наименование окружной избирательной комиссии)

Число участковых избирательных комиссий на территории округа \_\_\_\_\_

Число поступивших протоколов № 1 участковых избирательных комиссий об  
итогах голосования, на основании которых составлен протокол окружной  
избирательной комиссии \_\_\_\_\_

Данные протоколов участковых избирательных комиссий		(номер участка)	(номер участка)	(номер участка)	(номер участка)	(номер участка)	(номер участка)	(номер участка)	(номер участка)	(номер участка)	Итого
1	Число избирателей, включенных в список избирателей										
	Число избирателей, включенных в список избирателей дополнительно										
2	Число избирательных бюллетеней, полученных участковыми избирательными комиссиями										

3	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям проголосовавшим досрочно												
4	Число погашенных избирательных бюллетеней												
5	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям на избирательном участке												
6	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования												
7	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования												
8	Число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования												
9	Число действительных избирательных бюллетеней												
10	Число недействительных избирательных бюллетеней												
11	ФИО кандидата в депутаты ЗС ЖК Кыргызской Республики	Число голосов избирателей, поданных за кандидата в депутаты ЗС ЖК Кыргызской Республики											

12	Число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов в депутаты												
13	Число открепительных удостоверений, полученных участковыми избирательными комиссиями												
13а	Число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательных участках												
13 б	Число открепительных удостоверений для голосования на выборах, выданных участковыми избирательными комиссиями избирателям на избирательных участках до дня голосования												

Председатель окружной избирательной комиссии

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_ (подпись)

Секретарь комиссии

\_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_ (подпись)

МП

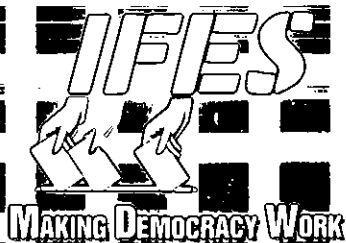
Сводная таблица составлена « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2000 года



Размножено по заказу МФИС  
в ОсОО "С-Б-С" т. 66-48-60  
Тираж 500 экз.

# IFES

As one of the world's premier democracy and governance assistance organizations, IFES provides needs-based, targeted, technical assistance designed and implemented through effective partnerships with donors and beneficiaries. Founded in 1987 as a nonpartisan, nonprofit organization, IFES has provided integrated, collaborative solutions in the areas of democratic institution building and participatory governance in more than 120 countries worldwide. IFES' Washington headquarters houses eighty-five employees specializing regionally in Africa, the Americas, Asia, the Middle East, and Europe, as well as functionally in rule of law, civil society, good governance, election administration, applied research, gender issues, public information technology solutions, and more. IFES' staff offers vast country-specific experience and facility in more than 30 languages. IFES employs an additional 120 people in twenty-five field locations.



INTERNATIONAL FOUNDATION FOR ELECTION SYSTEMS  
1101 15th Street, N.W. • Third Floor  
Washington, D.C. 20005  
202 • 828 • 8507 FAX 202 • 452 • 0804  
[www.ifes.org](http://www.ifes.org)