

Date Printed: 11/06/2008

---

JTS Box Number: IFES\_7  
Tab Number: 11  
Document Title: A Pre-Election Assessment Report, March  
30, 1992  
Document Date: 1992  
Document Country: Madagascar  
IFES ID: R01729

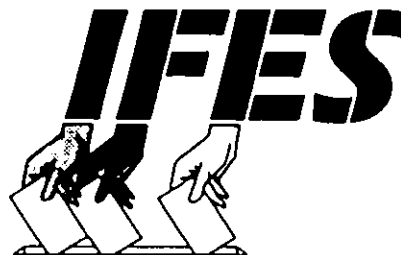


\* 7 2 8 2 B 4 2 0 - 3 B 1 A - 4 7 1 B - 9 0 B B - 6 1 A C 6 D 8 E 1 E 3 0 \*

**MADAGASCAR**  
*A Pre-Election Assessment  
Report*

*March 30, 1992*

***DO NOT REMOVE FROM  
IFES RESOURCE CENTER!***



**INTERNATIONAL FOUNDATION FOR ELECTORAL SYSTEMS**



**International Foundation for Electoral Systems**

1620 I STREET, N.W. • SUITE 611 • WASHINGTON, D.C. 20006 • (202) 828-8507 • FAX (202) 452-0804  
(202) 785-1672

## **MADAGASCAR: A PRE-ELECTION ASSESSMENT REPORT**

March 30 ,1992

by

**William S. Kuhn III**  
**Professor Louis Massicotte**  
**Professor Bernard Owen**

This Report was made possible by a grant from the U.S. Agency for International Development. Any person or organization is welcome to quote information from this report if it is attributed to IFES.

---

**BOARD OF  
DIRECTORS**

F. Clifton White  
Chairman

Patricia Hutar  
Secretary

James M. Cannon

David Jones

Randal C. Teague  
Counsel

Charles Manatt  
Vice Chairman

John C. White  
Treasurer

Richard M. Scammon

Joseph Napolitan

Richard W. Soudriette  
Director

Robert C. Walker

## TABLE OF CONTENTS

EXECUTIVE SUMMARY . . . . .	1
CHAPTER I: AN OUTLINE OF THE ASSESSMENT TEAM'S ACTIVITIES . . . . .	3
CHAPTER II: BACKGROUND TO DEMOCRATIZATION . . . . .	6
A. Geography, Climate, Environment . . . . .	6
B. Population and Culture . . . . .	6
C. The Economy . . . . .	7
D. Pre-Colonial History . . . . .	8
E. The Colonial Period . . . . .	8
F. Independence . . . . .	9
G. The 1975 Revolution . . . . .	10
H. Mounting Opposition . . . . .	11
I. The Church as Mediator . . . . .	12
J. The "Forces Vives" . . . . .	13
K. The Panorama Accord . . . . .	14
CHAPTER III: THE MECHANICS OF TRANSITIONAL GOVERNMENT . . . . .	15
A. The Constitution of 1975 (Didy, p. 3 to 28). . . . .	15
B. The Convention of 31 October 1991 . . . . .	16
C. Law No. 91-031, of 21 November 1991 . . . . .	18
D. Decision No. 06-HCC/D.3 of the High Constitutional Court, 19 February 1992 . . . . .	21
E. Aftermath and Consequences of that Decision . . . . .	22
F. The Legal Framework for Political Parties . . . . .	23
G. Local Government . . . . .	24
CHAPTER IV: THE DEBATE ON THE CONSTITUTION . . . . .	26
A. Constitutional Referendum . . . . .	26
B. The Political Background . . . . .	27
CHAPTER V: THE ELECTORAL PROCESS . . . . .	28
A. Past elections in Madagascar . . . . .	28
B. The Present Electoral Code . . . . .	30
C. Problems Raised by the Implementation of Code . . . . .	32
D. Recommendations for Improving the Electoral Code . . . . .	33
(1) The Right to be a Candidate . . . . .	34
(2) Delivering Ballot Papers . . . . .	34
(3) Identifying Electors . . . . .	36
(4) Voting by "Ordonnance" . . . . .	36
(5) Election Officers for other Election Operations . . . . .	37
(6) Ascertaining the Results of Elections . . . . .	38
(7) The Electoral System for Legislative Elections . . . . .	40
(8) Adjudication of Election Petitions . . . . .	41
CHAPTER VI: ELECTION OBSERVING AND CIVIC EDUCATION . . . . .	43
A. The National Committee for the Observation of Elections (CNOE) . . . . .	43
B. National and International Observers . . . . .	44

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

CHAPTER VII: REQUESTS FOR SUPPORT .....	46
CHAPTER VIII: CONCLUSIONS: PROSPECTS FOR DEMOCRATIC ELECTIONS IN MADAGASCAR .....	51
A. Can free and fair elections be organized? .....	51
B. What External Donors Can Do .....	54
CHAPTER IX: SUMMARY OF RECOMMENDATIONS .....	56
A. Changes in Electoral Law .....	56
B. Changes in Election Procedures .....	56
C. Material Assistance .....	58
D. Other Assistance .....	58
E. International Observers .....	58
F. International Donor Coordination .....	59
APPENDICES .....	60
A. List of Meetings and of People the Team Met	
B. The Panorama Convention	
C. Constitutional Law No. 91-031	
D. Law on Political Parties	
E. List of Political Parties	
F. Ordinance on VIPs No. 92-003	
G. Decree No. 92-268: Modalities of Implementation of Ordinance No. 92-003	
H. Press Coverage of IFES Visit	
I. Map of Sub-Prefectures	
J. Breakdown of Estimated Costs of Operation for Elections	
K. Election Timetable	

## EXECUTIVE SUMMARY

At the request of the Malagasy Government, a team of elections experts was sent by IFES to Madagascar from February 23 to March 6, 1992 to perform an assessment of conditions and prospects for up-coming elections. Madagascar, after profound political change over the past year, is in the process of laying the foundations for its Third Republic. A new constitution is presently being decided upon and three sets of elections - a referendum on the constitution, local/legislative elections, and presidential elections - are to take place before year end.

The IFES team met with a broad cross-section of people, including members of both the new (transitional) and former governments, representatives of all the major political parties, the media, observer groups, church groups, and representatives of the foreign donor community.

The IFES team concluded that the potential exists for free and fair elections in Madagascar, but found that political conditions are not ideal because of sharply different views on all sides of the political spectrum about the existing constitutional system as well as the procedure for preparing and ratifying the next constitution. Also, there appears to be much mistrust between competing political forces. The team believes, however, that the conditions for democratic elections could be greatly enhanced by changes in the electoral code, and the provision of additional materials and funding for electoral operations. The team was impressed by the existing administrative structure responsible for elections (primarily the Ministry of Interior), which appeared adequate to handle its task. The elections officials the team met appeared competent and professional. As a result of its findings, the team has made recommendations, summarized in the last chapter, for procedural changes and the provision of election materials.

The principal changes regarding the mechanics of the elections would be to the Electoral Code and voting practices. These include:

- Restoring the government's responsibility for transporting the ballots all the way to the polling stations (presently, they are sent only as far as the 111 Sub-Prefectures; the candidates are then responsible for getting them to the polls);
- Retaining the used ballots in sealed envelopes for the purposes of a recount;

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

- Requiring that voters' thumbs be marked with indelible ink after voting to prevent double-voting;
- Facilitating procedures for appeal in the case of suspected irregularities.

The IFES team recommends material assistance in the form of:

- Voting screens (preferably cardboard variety);
- Locally-made ballot boxes;
- Computers to speed up compilation of elections results;
- Indelible ink.

The team also recommends training of high-level elections officials in Western electoral methods and technology.

The IFES team made contact with observer groups that are preparing to take an active role in monitoring the up-coming elections. The best-established of these is the CNOE (National Center of Election Observers). While CNOE was found to be composed of competent, articulate and well-intentioned individuals who truly want to advance democratic principles and practices, the team was not totally convinced of CNOE's impartiality. The Malagasy seem to agree that the presence of international observers would be beneficial. Our recommendation is that international observers be sent for the next elections (or referendum), but that they not be placed under the control of CNOE or other local observer groups.

Lastly, the team exposed its findings to the international donor community in Madagascar and recommended close coordination between the donors of all support activities to maximize the effectiveness of any assistance they will provide for elections in Madagascar.

## **CHAPTER I: AN OUTLINE OF THE ASSESSMENT TEAM'S ACTIVITIES**

The team's visit in Madagascar resulted from a request from the Government of the Malagasy Republic addressed to the United States Ambassador Howard Walker for assistance in preparation for up-coming elections. The U.S. Embassy in Antananarivo turned to the International Foundation for Electoral Systems (IFES) to provide a team of electoral systems consultants to perform a pre-election assessment. IFES was able to respond to this request with a detailed proposal on November 14, 1991. Originally scheduled for the second and third weeks of December 1991, the team's visit was postponed for two months in view of local political conditions.

The Assessment team was composed of three consultants. Professor Bernard Owen teaches a seminar on "Representation and Elections" at Paris University 1 and 2. He is General Secretary of the Center for the Comparative Study of Elections. His experience includes participation on National Democratic Institute (N.D.I.) missions to Albania and Bulgaria. Mr. William S. Kuhn III is a former Foreign Service Officer with the U.S. State Department who served in Madagascar as Economic and Political Officer from 1986 to 1988, and in Chile thereafter. He acted as coordinator for the completion of this report. Professor Louis Massicotte teaches Political Science at the University of Montreal. A member of the staff of Elections Canada up to this year, he has conducted pre-election assessments in eight African, Caribbean and Eastern European countries. On this mission he acted as team leader. All three members spoke fluent French and English, a feature which facilitated their work for IFES in a country where French is one of two official languages. The fact that each came from a different country (France, the United States and Canada respectively) emphasized the truly international orientation of IFES' activities. The Agency for International Development (A.I.D.) played a crucial role by financing the costs necessitated by this visit.

The two North American members of the team first met in Washington on February 21, 1992, where briefing sessions at IFES headquarters and at the State Department were held, followed by a courtesy call to the Ambassador of Madagascar in Washington. The next day Professor Bernard Owen joined the team in Paris and on February 23, the full team landed in Antananarivo.



IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

During the next two weeks, until March 6, the team held extensive briefing sessions with a wide array of public figures (see Appendix A). The list included First Deputy Prime Minister Francisque Ravony; the Ministers for Foreign Affairs, of the Interior and of the Civil Service; members of three key bodies of the state during the transition period, namely the "Haute Autorité", the High Constitutional Court, and the "Comité de Redressement Economique et Social"; the President's party (MMSM) as well as the President's Advisors, the centrist parties and the two factions of the "Forces Vives" movement; representatives of the FFKM (Council of Christian Churches) in charge of preparing the draft constitution and electoral code; officials of three observer groups (CNOE, OND and LMDH); officials from the Ministry of Interior, who will be in charge of conducting the elections and the referendum; officials of the Government's Office of Statistics (Banque des Donnes de l'Etat), and representatives of the media. On March 2 and 3, the team visited the city of Antsiranana (Diego Suarez), some 1,000 kilometers North of the capital, where it met with some of the provincial civil servants who will be running the next election and referendum, as well as with the local chapter of CNOE. At the end of the team's stay, summaries of its preliminary findings were offered to the US Ambassador and to representatives of seven donor countries and several international organizations (including the World Bank and the United Nations Development Programme).

In total, between February 21 and March 6, the team held some 36 meetings, during which they met with an estimated 240 people, and read a large number of statistical and legal documents, reports, court rulings, and newspaper clippings. The assistance supplied by the U.S. Embassy was crucial, particularly in scheduling appointments. However, to hear all points of view, the team insisted on meeting some organizations and officials independently.

An uncommon feature of the visit was the high profile granted to the team's activities by the local media. A press briefing at the Ambassador's residence following the team's arrival in Madagascar was attended by a dozen journalists. In addition, the team held a farewell press conference on the day they left the country. In between, the Ministry of Interior and the centrist parties issued press releases concerning the working sessions they had with the team.

Media exposure, coupled with a tense political context, may have contributed to misunderstandings by some of the nature of the team's terms of reference.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

It was necessary, from time to time, to stress that members of the team did not intend to act as referees in Malagasy political disputes, and that the focus of its interests was to assess the capacity of the Republic of Madagascar to hold free and fair elections, as well as to explore the ways and means in which IFES and the international donor community could contribute to encourage Madagascar in that direction.

Finally, the team wishes to point out that the timing of its visit had an effect on the nature of our work. The team arrived prior to the March 23-29 National Forum, which is to decide on a new electoral code and specific dates for the elections. Consequently, our work focused on the general political conditions surrounding the holding of future elections and the referendum. Because the preparations for elections are still in a preliminary stage, the team has provided detailed recommendations on changes to the electoral code and voting procedures while recommendations on material assistance have been less detailed. Despite the fact that the team did not know exactly when the elections will be held, it has outlined a set of recommendations which, if adopted, would significantly better the chances for free and fair elections in Madagascar.

In closing, the IFES team wishes to extend our sincere thanks to the Government of Madagascar, whose invitation made this trip possible. The team would like to thank the members of the transitional institutions (HAE, CRES, HCC, and the Presidency) for their openness and availability to provide us with a wealth of information on elections and the present political and economic situation. The team would like to thank the representatives of all the political parties it met with as well as the members of the non-governmental organizations, such as the FFKM, CNOE and OND, who helped it gain insight on how elections could be made to work better in Madagascar. Lastly, its thanks go to Ambassador Howard Walker and the staff of the U.S. Embassy, particularly Cheryl Sim, Daniel Schuman, and Aimee Razafiharilala, for their invaluable support which helped make this mission a success.

## CHAPTER II: BACKGROUND TO DEMOCRATIZATION

### A. Geography, Climate, Environment

Madagascar is an island-country in the Indian Ocean located 400 kilometers (250 miles) off the Southeast coast of Africa. The Red Island, as it is sometimes called because of the color of its soil, is the fourth largest island in the world: 1,000 miles long and 300 miles wide, it is approximately the size of France, Belgium and Luxembourg combined. Madagascar is very diverse in its geography, climates, flora and fauna.

Geographically, Madagascar resembles the regions of the southern African mainland from which it broke off 180 million years ago. Large plains rise gently from the west coast to the central highland plateau. The capital, Antananarivo, is located roughly in the center of the plateau. The climate there is temperate, divided into a dry (cooler) season from May to October and a rainy (warmer) season from November to April. In the East, the plateau drops off in sharp escarpments down to the coastal lowlands. The North, dominated by the island's highest mountain, 2,800 meter (9,450-ft.) Mt. Tsaratanana, is fertile and green, while the South is arid and desolate. Most of the coastal areas are tropical, with a hot climate throughout the year.

Madagascar is perhaps best known to the outside world for its unique flora and fauna. Geographic separation and the lack of natural predators have allowed plant and animal species to evolve there unlike any found elsewhere on earth. Despite massive deforestation due to slash and burn agricultural methods, animals such as the lemur, a primate descended from an early link in the evolutionary chain, and a myriad of plant species continue to attract attention from the scientific and ecological community.

### B. Population and Culture

Madagascar is sometimes called the meeting point of Africa and Asia. Indeed, the population is a product of early settlements by peoples of African and Indonesian origin. Indonesian seafarers, who sailed to the island by outrigger craft sometime before 1,000 A.D., migrated to the central highlands, bringing their language and rice-based agrarian culture with them. Other settlers came directly from the African mainland and established themselves along the coasts.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

These people, thought to have arrived later, brought with them their own traditions, such as cattle raising, but assimilated the Indonesian-based Malagasy language, which became the common language to all of the island's 18 predominant ethnic groups.

Today, the population of Madagascar numbers about 12 million. The largest ethnic group is the Merina (26%), principal inhabitants of the capital and the surrounding highlands and the most direct descendants of the Indonesian settlers. They are followed in size by the Betsimisaraka (15%), who live along the east coast, and the Betsileo (12%), from the southern portion of the high plateau. Other smaller ethnic groups are scattered throughout the island, primarily in coastal areas. While the Asian groups of the plateau exercise a dominant influence over the country's political and administrative life, they remain a numerical minority to the coastal populations. According to the 1975 census, Madagascar's population is mainly rural (83.7%) and literacy is high (80%), although this figure is thought to have declined since to 70%.

### C. The Economy

Madagascar has an agrarian-based economy that revolves primarily around the cultivation of rice. The Malagasy are reputed to be the world's largest per-capita consumers of rice. Traditional exports consist of agricultural products (coffee, 75% of the world's supply of vanilla, cloves) and minerals (chromite, graphite). But exports have been hurt by the global decrease in primary commodities prices, particularly for coffee, and hard currency earnings have declined. A difficult structural adjustment program sponsored by the IMF and the World Bank has helped bring about much needed economic reforms and an improvement in the investment climate. To lessen its dependency on traditional commodities, Madagascar has begun to diversify its export base. In recent years, venture capital, much of it foreign, has been invested in fisheries, textiles, and light industries which hold promise. Following events of the past year, however, many new investments have been put on hold, pending a return of a more stable political situation.

#### **D. Pre-Colonial History**

In Madagascar's colorful early history, kings and queens of successive Merina dynasties battled rival kingdoms on the coasts for supremacy over the island. By the time the first Westerners arrived, the Merina had succeeded in extending their rule over most of the island. Great Britain recognized the Merina primacy by extending diplomatic recognition to the King of Madagascar in 1817.

The British, through the London Missionary Society, were the first Westerners to have a profound influence on Malagasy society. The British missionaries converted many of the Merina to Protestantism, including the Queen, who made it the official state religion in 1869. They founded the first schools and, with a translation of the Bible, were the first to put the Malagasy language into writing.

#### **E. The Colonial Period**

Madagascar maintained its autonomy until the 1890s, when the British agreed to recognize the island as a French protectorate. The monarchy was abolished and the last queen was exiled when Madagascar became a French colony in 1896. For the next sixty-four years, Madagascar became an integral part of the French colonial empire, acquiring its language, culture and institutions. Since Antananarivo was retained as the colonial capital, the Merina strengthened their already considerable educational and economic advantages over other ethnic groups. The French turned primarily to the Merina to fill mid- to lower-level administrative positions in the colonial government. But French Catholic missionaries, finding the highlands already in the hands of Protestants, concentrated their efforts on the populations outside the capital. This religious dichotomy, between the Protestants of the high plateau and the Catholics in the outlying provinces, still exists today among the Christians of Madagascar, who make up about 40% of the population.

The French invested heavily in Madagascar. They built roads, schools, ports and other infrastructure and in return began to exploit the island's riches, both agricultural and mineral. The Malagasy, regardless of their ethnic identity, proved to be capable students under the

## IFES Pre-Election Assessment: Madagascar

French educational system and many were sent to France to pursue advanced studies. For their hard work and accomplishments, the Malagasy earned the respect of the French, developing a special relationship with their colonizers. By the eve of independence, Madagascar had become one of France's favored and most prosperous colonies.

### F. Independence

Madagascar achieved independence in 1960, in the wake of De Gaulle's election in 1958 and his decision to free a number of French colonies. The previous restrictive stance by the French toward nationalism had created unrest, particularly in the provinces. A nationalist movement had gained momentum with the return of Malagasy conscripts following World War II. In 1947 a violent uprising against colonial authority that started on the coasts was brutally repressed, causing many deaths and resentment against the French authorities. A legitimate independence movement got under way with the passage of the 1956 "loi cadre", which instituted universal suffrage and gave the Malagasy a significant share of the executive branch. A pro-independence coalition was built around the center-right Social Democratic Party (PSD), led by Philibert Tsiranana, a school teacher from the northern province of Antsiranana. After he helped negotiate autonomy with France, Tsiranana emerged as the undisputed leader and was elected President.

The Tsiranana years, 1960 to 1972, were marked by the continuation of the country's almost total dependence on France. Madagascar, during this period, was referred to as the least decolonized country in Africa. While Tsiranana's PSD was able to absorb most political parties, giving the appearance of a stable government, he was unable to keep in check a growing disenchantment among students and intellectuals with his conservative "neo-colonial" policies.

With the radicalization of Malagasy politics, which echoed the 1968 student movement in France, Madagascar took a sharp turn to the left. Three parties took the lead in calling for a change in leadership and political direction.

The Party of Independence of Madagascar (AKFM), a small opposition party founded in 1958 by Richard Andriamanjato, a Protestant minister and former mayor of Antananarivo, espoused

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

communist ideology and pushed for closer ties to the Soviet Union. Rising from the ranks of the student demonstrators, the extreme-left Movement for Proletarian Power (MFM), led by Mananadafy Rakotonirina, called for Tsiranana's removal. But a less ideological party, the Movement for the Independence of Madagascar (MONIMA), led by Monja Jaona, a veteran nationalist fighter from the South, would set off the revolt against the government with an insurrection in 1971. Tsiranana, who as sole candidate in the January 1972 presidential elections had won 99.9% of the vote, refused to give in to the opposition's demands but a student uprising in May 1972, during which his troops shot upon and killed demonstrators, triggered a national crisis, forcing his resignation.

G. The 1975 Revolution

Tsiranana was succeeded by an apolitical member of the military, General Ramanantsoa, who restored peace and order during three turbulent years of transition. The transition, however, was not bloodless, as the next interim leader, Col. Ratsimandrava, was assassinated under mysterious circumstances after only six days in office. In 1975, Didier Ratsiraka, a naval officer and Foreign Minister of the transitional government, formed a new government and presented a socialist constitution under referendum, which was accepted by the majority. Ratsiraka had earned the respect of the left for negotiating, as Foreign Minister to the previous government, a tough agreement with the French which closed all French military installations on the island, removed French troops and withdrew Madagascar from the French franc zone.

Ratsiraka introduced a unique "Malagasy-style" socialism which incorporated leftist ideology and indigenous concepts into a Charter for the Revolution, the blueprint for his government. The new constitution and its appended Charter gave formidable powers to the executive. It allowed a blurring of the separation of powers and gave the President unrestricted control over the military. Provincial and local governments were restructured, bringing them under much closer control of the ruling party, the President's Vanguard of the Malagasy Revolution (AREMA) which, like Tsiranana's PSD before it, became the most powerful party.

Ratsiraka created a Front for the Defense of the Revolution to incorporate the other parties that had backed him. The Front disallowed political activities by non-member parties. Press

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

ensorship was introduced and an atmosphere of xenophobia set in, as Madagascar turned inward and away from the West.

President Ratsiraka charted a new course in foreign as well as domestic policy. He developed close ties with the Soviet Union, East-bloc countries, North Korea and Libya. In the UN, Madagascar invariably supported the USSR, for instance, voting in favor of the Soviet Union's military intervention in Afghanistan in 1979. France, while no longer providing a military presence, continued to be Madagascar's largest source of bi-lateral assistance. Domestically, the government expropriated subsidiaries of foreign firms and embarked on a disastrous state-run industrialization program. During Ratsiraka's sixteen years in office, Madagascar experienced an economic collapse, becoming one of the world's fifteen poorest countries. Steadily mounting economic problems led to an ever-greater reliance on Western donors to keep the economy afloat and Ratsiraka, while still insisting that his revolution would lead to a socialist paradise, began to make economic changes under the guidance of the World Bank and the IMF.

#### H. Mounting Opposition

By the late 1980s, despite two landslide victories at the polls, Ratsiraka's leadership began to be challenged. Manifestations of popular dissatisfaction with the regime had flared up periodically during the eighties, but the first open political challenge to Ratsiraka came at a May day rally in 1987, when four parties (MONIMA, VONJY, MFM and VSM) banded together to make a common appeal for democratic change. The opposition tapped into the population's growing discontent with the government for mishandling the economy and failing to address a host of domestic problems, the most pressing of which were unemployment, famine in the South, ethnic outbreaks in the eastern provinces, and the urgent need for educational reforms. A student strike, which began in early 1987, closed the University and demonstrations increased as the students took to the streets. President Ratsiraka responded to the growing opposition by calling off legislative and local elections due to be held in 1988.

He rescheduled these elections for May and September 1989 and the presidential elections for March 1989, reversing the traditional order, under which the presidential always came after the



IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

local and legislative elections. The President was widely criticized by the opposition for manipulating the timing of the elections to his advantage. Ratsiraka won the March 1989 election handily and his party took an even greater majority in the legislative elections.

Gradually, however, the President relented to some of the opposition's demands. In February 1989, restrictions on freedom of the press were lifted and in December 1989, the National Front for the Defense of the Revolution was dissolved, permitting the creation of new political parties for the first time in fifteen years. One month before the March elections, a new kind of organization had come into being which would have a profound effect on the course of national events. The National Committee for the Observation of Elections (CNOE) was organized by a group of concerned professionals who sought to ensure the fairness of the elections. With only a month's preparation, the CNOE was able to mobilize observers for as many as two thousand polling places. Following the elections, CNOE performed investigations which suggested that widespread fraud had occurred. But lacking scientific methods and the means to verify the vote counts, CNOE was unable to substantiate these allegations.

### I. The Church as Mediator

In the face of the stand-off between opposition forces and the government, the church began to play the role of mediator. The Christian Council of Churches (FFKM), an interdenominational confederation, held a national conference in August 1990 to search for a solution to the national crisis. The conference sought to forge an agreement on re-writing the constitution to eliminate all reference to socialism or the revolution. President Ratsiraka refused to participate, pointing out that any changes to the constitution should be made by the legally appointed institutions: the head of state or the National Popular Assembly. The constitution itself, which forbids any revision that would change the republican form of government and the socialist option, left would-be reformers no choice but to approach constitutional change outside the framework of the existing constitution. To his critics, Ratsiraka's changes to the constitution, such as abolishing the Front, were insufficient. They saw his refusal to negotiate further as a sign of intransigence and bad faith.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

In addition to a new constitution, the opposition insisted that elections be held to give parties established after the Front was abolished the opportunity to present their own candidates. The President, however, made it clear that having been democratically elected, he would leave only if legally voted out of office. Given that the President had been elected to a seven year term, the opposition would have to wait until 1996 to challenge him again.

J. The "Forces Vives"

On the street level, the people were not willing to wait. Every day, larger crowds gathered on the main square of Antananarivo to hear a new voice of the opposition, Albert Zafy, a professor of medicine hitherto unknown in politics, who emerged as Ratsiraka's most strident critic. Zafy appealed to the masses because of his lack of previous political affiliations and because he seemed determined to drive Ratsiraka from power. In fact, Zafy had served as Minister of Health under Tsiranana and had been an opponent of Ratsiraka's ever since the latter had come to power. In December 1990, Zafy was named President of the National Council of the "Forces Vives," a coalition of parties, labor unions and other groups. The "Forces Vives" came to be seen as the common people's party and began to draw enormous crowds in 1991. Two major political players left Ratsiraka's side to join the opposition bandwagon: Pastor Andriamanjato of the AKFM, now reconverted to capitalism, and Majorama Razanabahiny of the Vonjy, a party representing the Southeast. Ratsiraka responded by forming a new group of parties comprised of former members of the Front (MMSM). Long-time opposition member Manandafy Rakotonirina and his MFM party also joined the "Forces Vives," but differences with the populists over how to achieve their goals led MFM to a split off and form its own faction which was named the "Forces Vives de Madagascar." The original movement took the name "Forces Vives Rasalama," after a famous martyr.

In June 1991, massive street demonstrations resulted in the calling of a general strike. All government ministries were vacated and the "Forces Vives Rasalama" appointed a shadow government. The opposition had gained enough strength to be a force to contend with and Ratsiraka was finally prepared to negotiate. An agreement was struck to appoint an interim government. Zafy would not agree to the terms but Ratsiraka reshuffled the government anyway, appointing Guy Razanamasy, the former mayor of Antananarivo, Prime Minister on August 8.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

The stand-off continued, until the fateful decision was made by the "Forces Vives Rasalama" to march on the President's palace. Like his predecessor Tsiranana, Ratsiraka made the mistake of ordering his troops to fire on the marchers, causing many deaths and injuries. The killings of August 10 precipitated a government crisis, as it became clear that the President was directly responsible for the shootings (a radio operator recorded his order). The military maintained their neutrality and urged a prompt settlement between the President and the "Forces Vives."

K. The Panorama Accord

Finally, on October 31, 1991 the historic Panorama Accord was signed, in which Ratsiraka agreed to cede much of his authority to a transitional government headed by the same Prime Minister he had appointed. A new High Authority of State, headed by Zafy, would serve as a deliberative institution to replace the National Assembly, which was dissolved. An Economic and Social Committee, co-chaired by Pastor Andriamanjato and Manandafy Rakotonirina would provide guidance on these issues. The transitional government was given eighteen months to adopt a new constitution and hold presidential, legislative and local elections.

### **CHAPTER III: THE MECHANICS OF TRANSITIONAL GOVERNMENT**

The concept of democratic transition implies a passage from a non-democratic state to a democratic one. Such transitions may be clear-cut, when the old order vanishes completely and when democratic-minded rulers assume power. Sometimes the break is not so clear, as the forces of the old regime and the opposition continue to strive for dominance. Madagascar clearly belongs to the latter category, and this situation will complicate the holding of elections in the near future.

During the team's stay in Madagascar, uncertainty persisted as to the country's constitutional framework. Three sets of ground rules were invoked by politicians and lawyers as being applicable law, and they will be examined in turn. They are: (a) the Constitution of 1975; (b) the Convention of 31 October 1991; and (c) Constitutional Law No. 91-031 of 21 November 1991. Throughout this chapter and in some of the following ones, reference will have to be made to legal documents edited in a compendium prepared in 1990 by the Ministry of Interior: Didy Aman-Dalana, hereafter quoted as Didy.

#### **A. The Constitution of 1975 (Didy, p. 3 to 28).**

In 1975, following a referendum, Madagascar adopted its second Constitution since independence (the previous one dated back to 1959). This document provided for a "unitary and decentralized" republic oriented towards the building of socialism. Executive power was entrusted to the President of the Republic, to be directly elected by the people for seven-year terms. In addition to his prerogatives as Head of State, the President was empowered to appoint a Prime Minister and, on the latter's recommendation, other Ministers. Legislative power was in the hands of a directly-elected National People's Assembly, whose members were to serve five-year terms.

An unusual institution was created by the 1975 Constitution: the Supreme Council of the Revolution, defined as the "Guardian of the Malagasy Socialist Revolution". This body was chaired ex-officio by the President of the Republic, who appointed and dismissed all its members (one-third of whom had to be selected from a list presented by the Assembly). Another unusual new structure was the Military Development Committee, a consultative body whose endorsement was essential for any national defence, social or economic program.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

A High Constitutional Court crowned the judicial branch. It was empowered to determine whether laws, ordinances and regulations breached the Constitution, as well as checking on the proper carrying out of elections. Its seven Members were appointed for five-year terms. Two of these owed their appointment to the President, two others were nominated by the Supreme Council of the Revolution, one by the government and the last two by the National People's Assembly.

A crucial provision of the 1975 Constitution was section 8. Modelled on similar provisions in the basic laws typical of communist states, this provided that "the most aware citizens, inspired by patriotic and socialist ideals, who work within progressive organizations, freely unite within the National Front for the Defense of the Revolution". Section 9 further empowered this Front to "inspire and guide the Revolution in its drive towards building socialism" and the activities of the State. In practice, this meant that Madagascar was akin to a one-party state (the official label was "streamlined multi-partyism"), as the sole parties authorized to compete at all in elections were those grouped within the Front. (Didy, pp. 49 and 94-5). In December 1989, Law No. 89-028 re-enacted or repealed sections 8 and 9 so as to allow for the creation of political parties other than those grouped in the Front.

**B. The Convention of 31 October 1991**

As noted in the introductory chapter, the country was paralyzed for months last year as the opposition (the Forces Vives) pressed relentlessly for the removal of the incumbent President and his replacement by their own leaders. In order to end this crisis, which seriously shattered the island's already ailing economy, to ensure the continuity of the state and to set up a legal framework for political change, a compromise document was signed by representatives of all the competing forces on 31 October 1991. This document is referred to as the "Panorama Convention", because it was signed in a hotel bearing that name.

The Panorama Convention is a short (13-clause) document which does not explicitly repeal the 1975 Constitution or any of its provisions, but rather modifies the attributions of some of the existing State institutions, abolishes others and creates new ones. The activities of the existing

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Supreme Council of the Revolution and the National People's Assembly are "suspended", and the powers of the President are sharply curtailed.

The President remains Supreme Military Commander, continues to appoint and remove ambassadors (but only on the proposal of the Prime Minister), to ratify international treaties, to exercise the prerogative of pardon and to grant honors. The composition and powers of the Military Development Committee may henceforth be altered by the Government. The High Constitutional Court is expanded: of its increased membership of 11, four Members are designated by the President, 2 by the Prime Minister and 5 by the "Haute Autorité."

The latter is the most important new body created by the Panorama Convention. Its full name is the "High Authority for the Transition toward the Third Republic" (hereafter: Haute Autorité). Chaired by the leader of the Forces Vives, Professor Albert Zafy, it is dominated by this movement. Under an Appendix ("Annexe") to the Panorama Convention, 18 of its 31 seats were allotted to the "Forces Vives Rasalama," 6 to the "Forces Vives de Madagascar" and 7 to the MMSM (Mouvement Militant pour le Socialisme Malgache), which replaced the former Front as an umbrella organization for the parties backing President Ratsiraka. The "Haute Autorité" has the power to ratify ordinances adopted by the Government.

The other new institution created by the Panorama Convention is the "Comité de Redressement Economique et Social" (CRES), an advisory body including up to 130 members appointed by the Prime Minister on the basis of suggestions from the Forces Vives, the MMSM and the FFKM. The Committee is chaired jointly by the leaders of the two streams of Forces Vives, Pastor Richard Andriamanjato and Manandafy Rakotonirina.

Most executive powers have been transferred to the Prime Minister, Mr. Guy Razanamasy, whose appointment by President Ratsiraka last summer was ratified by the Forces Vives through the Panorama Convention. Notably, the Prime Minister appoints and dismisses Ministers, is responsible for law and order, and is head of the administration.

Together with his government colleagues, he legislates by way of ordinances, exercises regulatory power and adopts the budget of the State after consultation with the CRES. He may also, after having consulted the Haute Autorité, assume emergency powers.

**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

At least, such is the way the followers of President Ratsiraka understood the nature of the document. From their point of view, the Constitution of 1975 remained in force until it was amended in accordance with the procedure specified in Title X, which requires the concurrence of three-quarters of the Members of the National People's Assembly (section 106). For the Panorama Convention to become part of the supreme law of the land, the document had to be so ratified. This reasoning led to the adoption by the Assembly, on 15 November 1991, of Law No. 91-031, which was signed by President Ratsiraka on 21 November. Few would probably have quarrelled with this reasoning, had the Assembly simply ratified the Panorama Convention in conformity with the requirements of section 106 of the Constitution.

The problem is that under the guise of integrating the Panorama Convention within the 1975 constitutional structure, the Assembly added to it numerous supplementary provisions of its own. As the Assembly was composed of members elected under the MMSM label, this behavior amounted to a unilateral amendment of the Panorama Convention by one of the parties which signed it, without the agreement of other parties.

The qualifications and supplemental provisions added by Law No. 91-031 are far from being inconsequential. The "exposé of reasons" includes a strange reading of section 1 of the Panorama Convention, which provided for the immediate suspension of the activities of the Assembly and of the Supreme Council of the Revolution. According to the Assembly, those two bodies do not disappear, and their members will continue to fulfil their duties and to enjoy their prerogatives and advantages, with the exception of their legislative powers. This reading blatantly contradicts the letter of the Convention.

The law itself goes further in introducing, inter alia, the following provisions:

- All institutions of the State will have the power to request judicial review of laws and statutes by the High Constitutional Court;
- Laws and regulations declared unconstitutional by the Court must be immediately suspended;

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

- If, at the expiration of the 18-month interim period, the institutions of the Third Republic have not yet been established, the National People's Assembly will automatically recover its full legislative prerogatives;
- During the interim period, neither the Constitution of 1975 nor the Panorama Convention may be amended;
- At the constitutional referendum envisaged by the Panorama Convention, the FFKM must submit at least two draft constitutions reflecting the major streams of public opinion in the country on those issues;
- Throughout the interim period, the activities, functions, organization and prerogatives of local government institutions and elected members may not be altered or suspended.

The political significance of these innovations could hardly be over-estimated. The High Constitutional Court, whose role is expanded, is presently composed of seven members appointed by President Ratsiraka or by bodies controlled by him. Requiring two drafts to be submitted at the referendum would increase the likelihood that the presidential party's proposal, which includes federalist features, be adopted. Finally, local elected officials, who play a crucial role in the day-to-day management of the referendum and elections, all belonged to the former Front (now the MMSM), having been elected at a time (September 1989) when no other candidacies were allowed. (See Ordin. 76-044 a. 12, in Didy, p. 151). As the preamble to Ordinance No. 82-016 (the Electoral Code) candidly acknowledged, those local elected officials represented the "National Revolution" at their respective levels, and it was therefore fitting ("tout a fait normal") that they become those chiefly responsible for electoral registers and voters' cards.

**D. Decision No. 06-HCC/D.3 of the High Constitutional Court, 19 February 1992**

The latent conflict between the three documents examined above was brought to the open by two initiatives of the institutions dominated by the Forces Vives. On 12 December 1991, the



IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Haute Autorité passed Ordinance No. 910001/HAE, which provided for the status of this body. In February 1992, it was announced that elected officials in the local governments (in Malagasy: "Vondrom-bahoaka intsimjaram-pahefana" or V.I.P.) throughout the Republic would soon be dismissed and that their duties would be taken over by "Special Delegations", i.e. committees of local public servants. Both initiatives were duly brought to the High Court under section 95 of the 1975 Constitution, as enacted by Law No. 91-031 just two months before. It must be pointed out that for this case, the Court kept its pre-Panorama Convention composition, as only 6 of the 11 Members envisaged by the Convention had then been appointed. (The Haute Autorité had failed to appoint the remaining five).

The Court first struck out Ordinance No. 91-031/HAE, pointing out that under the Panorama Convention neither the Haute Autorité nor its President were empowered to legislate by way of ordinance; they could only ratify ordinances adopted by the Prime Minister together with his Government colleagues. Moreover, the Court refused to decide the issue of VIPs, holding that the will of the Government so far had been expressed by way of a mere public statement, while the Court could review only laws, ordinances and decrees.

However, in that decision, the Court issued an opinion on the relationship between the Constitution of 1975, the Panorama Convention and Law No. 91-031. The Constitution was presented as the foundation of legal order in Madagascar and declared to be still in force. The Panorama Convention as such was dismissed as a "contractual act, of an essentially political nature...a simple contract covered by the general theory of obligations", i.e. a document of a strictly private character with no binding force per se on third parties. The Court held that only Law No. 91-031, from 21 November 1991 onwards, had given the Panorama Convention constitutional status and binding force.

#### **E. Aftermath and Consequences of that Decision**

The approach taken by the Court implies that all provisions of Law No. 91-031 (including the protection it grants to local elected officials or VIPs) have constitutional status. Following the Court's decision, the Prime Minister, together with his Ministers, promulgated, after ratification by the Haute Autorité, Ordinance No. 92-003, which legislated their intention to replace local

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

elected officials by "Special Delegations." This ordinance will likely be brought to the High Court for judicial review. On the basis of the reasoning of the Court in its 19 February 1992 decision, the Ordinance will probably be declared unconstitutional and struck down.

The Government and the Haute Autorité do not accept the Court's reasoning. They contend that the Panorama Convention per se established a new constitutional order that need not be ratified by Law No. 91-031. The latter, they dismiss as superfluous. They contend that as the activities of the Assembly were suspended on the day the Convention was adopted (that is, on 31 October 1991), this body had no authority whatsoever to adopt, two weeks later, a constitutional amendment. Moreover, they challenge the very right of the Court to review laws and ordinances, quoting section 9 of the Panorama Convention, which simply provides that the Court is the guarantor of the respect for the general principles of the law, a formulation which in their view does not include the judicial review of laws and ordinances.

In short, the Forces Vives would probably agree with British constitutional lawyer Sir Ivor Jennings, that "revolutions, if successful, always make new law," that "all revolutions are legal when they have succeeded" (W.I. Jennings, The Law and the Constitution, London, 1959, p. 117). Their opponents might answer that the revolutionary movement has not succeeded yet in eliminating the institutions of the 1975 Constitution.

The consequences of this political/legal debate are serious. If the approach taken by the High Court were maintained in the future and the Government complied with the Court's decision, the prerogatives of the Government and of the Haute Autorité will be sharply curtailed; the FFKM will have to put two constitutional drafts at the referendum, one being likely the presidential party's draft; and the poll will be conducted at the local level by MMSM men. Both factors could tip the balance in favor of the incumbent President and his followers.

If, on the other hand, the Government, the Haute Autorité and the Forces Vives chose to dismiss the decisions of the Court as the last delaying tactics of a dying regime or a legal camouflage for people clinging to office, and decided to ignore them altogether, then the country might be thrown into legal chaos. The National Forum could put forward a single draft to the referendum and impose its own version of an Electoral Code in which VIPs would be deprived of any role, with the possibility of the latter choosing not to comply and invoking

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

rulings by the High Court to back their stand. There is some room for believing that under these kinds of circumstances, an intervention by the armed forces could not entirely be ruled out.

It was beyond this mission's terms of reference to arbitrate the legal dispute just reviewed. One can simply point out that the MMSM-dominated Assembly created a serious problem by unilaterally adding to the Panorama Convention some provisions of their own, and that at least one of those provisions, namely the constitutional entrenchment of MMSM's local elected officials, would not be conducive to a fair management of elections and referenda. The legal debate reveals that the underlying political battle that the Panorama Convention was intended to put an end to, at least temporarily, still continues to be waged by other means, making it more difficult to hold free and fair elections while the very foundations of the legal order are still in dispute.

#### **F. The Legal Framework for Political Parties**

Mention has been made above of the 1989 constitutional amendment which eliminated the monopoly on political activity hitherto enjoyed by the Front of eight parties backing President Ratsiraka. The new section 8 of the Constitution guarantees the right of citizens to form political parties or organizations. The only restriction is the prohibition of parties or organizations which tend directly or indirectly to challenge national unity or have a segregationist platform of an ethnic, tribal or denominational character.

Such qualification of political pluralism, however unfamiliar it might seem to Western observers, is common currency - indeed, it is the rule - in Sub-Saharan Africa, where the fear that sectional allegiances might lead to the break-up of national unity is still pervasive. According to officials of the Ministry of Interior, no party has ever been disallowed under that provision.

Ordinance No. 90-001, passed on 9 March 1990 (See Appendix D), provides for a more detailed framework for the authorization and regulation of political parties. It covers political parties, their affiliated organizations and coalitions of parties ("regroupements politiques").

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Parties must request authorization from the Ministry of Interior, while their local associations must direct their request to the presidents of executive committees of sub-prefectures (FIV). Once authorized, parties become legal persons with appropriate rights and duties. Parties which contravene the principles set forth by section 8 of the Constitution may be dissolved. The Ordinance is mute on all aspects of political party financing, and does not grant to parties any rights in particular with regards to broadcasting time or state subsidies. In general, this is a rather liberal document which does not raise any particular problem from the team's point of view. The team heard no criticism about it during our stay in the country.

The latest figures available indicate that on March 3, 1992, a total of 53 political parties had secured recognition under Ordinance No 90-001. These included the eight parties grouped within the former Front (now the MMSM), which had the privilege of being automatically recognized under section 25 of the Ordinance, as well as 45 other parties which had to accomplish all the legal formalities prescribed by the Ordinance (a table including more details on all recognized parties can be found in Appendix E). The high number of parties has caused concern among some people, who wondered whether the country would be governable with such a high number of contestants. On the basis of the experience of other countries in Africa, the IFES team is inclined to believe that many of those parties are likely to disappear or to fuse with others in the near future, and that there is no reason to fear for the prospects of the Malagasy democratic experiment simply on account of a proliferation of parties.

### **G. Local Government**

Before we conclude on the machinery of government during the transition period, a word has to be said about the various structures of local government and how they have been affected by the latest political developments.

For administrative purposes, Madagascar is divided into 6 Provinces (called in Malagasy: Faritany, or, for our purposes, FAR). As the former Prefectures were abolished in 1977, the next level is the Sub-Prefectures (Fivondronampokontany, or FIV), which number 111. Next come 1,252 urban and rural communes (Firaisampokontany, or FIR), and 13,478 villages (Fokontany). The highest ranking officials at each level are: the Secretary General for

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Provinces; the Delegate of the Administrative Committee for Sub-Prefectures and Communes; and, in the villages, the President of the Executive Committee (See the Ordinance No. 76-044 on local government in Didy, p. 148 sq.). It is worth mentioning that the Sub-Prefectures, under the existing Electoral Code, are also electoral districts for the purpose of electing members to the National People's Assembly.

As mentioned above, a recent ordinance (see Appendix F) has replaced the elected officials of FAR, FIV and FIR by Special Delegations of public servants who will be accountable to the Government. This change will last for the full duration of the transition period. In Provinces, the special delegation will be composed of 9 members and will be appointed by a decree of the Government. The seven members of special delegations for Sub-Prefectures will also be designated this way. The Minister of Interior will appoint the 5-member special delegations for communes. The introduction to the Ordinance states that "It appeared necessary to depoliticize local governments in order to allow for a normal conduct of upcoming electoral consultations". The modalities of implementation of the Ordinance have been specified by Decree No. 92-268 (See Appendix G).

## CHAPTER IV: THE DEBATE ON THE CONSTITUTION

All political forces in Madagascar agree that the socialist-inspired constitution of the Second Republic must be replaced. They also want to modify parts of the electoral law.

The FFKM, the inter-denominational Council of Churches, which unites Catholics and Protestants, was brought forward as a conciliatory body between the President's followers and the opposition "Forces Vives." Article 6 of the October 31, 1991 convention orders the government to assist the FFKM in organizing a National Forum (and preliminary meetings) to determine the new constitution and the new electoral law. The FFKM decided to hold "mini-forums" (regional forums) in February 1992 and hold the main forum in late March 1992. The FFKM has sent a questionnaire to the participants of the "mini-forums" and the results will be submitted at the main forum and debated upon. A copy of this document was given to the IFES team at a meeting it had with the FFKM. Unfortunately, it is written in Malagasy. At this meeting the IFES team queried about how the national forum would proceed with respect to the constitution. Was there a draft that had been modified or could be modified at the national forum? Would the FFKM rely only on the answers to the questionnaire or have they already worked on the main lines of a draft? The team was unable to get precise answers apart from being told that the FFKM was waiting for these issues to be decided at the national forum. Some people outside the FFKM said that a draft of the constitution and electoral law existed but the team was unable to get any details.

### A. Constitutional Referendum

There is a heated debate on the number of draft constitutions that will be submitted to the referendum. The "Forces Vives" want only one draft to be presented: the draft that will emerge from the national forum. This is in opposition to the President's followers (MMSM), who want two drafts to be submitted. The Panorama Convention (art.6) gives the government the task of organizing a referendum without giving any more details. The Panorama Convention put an end to the Popular National Assembly, but this assembly only dissolved itself after having ratified, on November 15, the Convention as a whole and adding a legislative provision that at least two drafts would have to be submitted to referendum.

### **B. The Political Background**

Until now, the "Forces Vives" have derived their strength from peaceful mass meetings, mostly held in Antananarivo. This concentration of opposition power in the capital city can explain why the President and his followers would be interested in a federalist constitution. President Ratsiraka, the team was told, is the only well-known political figure throughout the country. By giving the regions more autonomy, President Ratsiraka is expecting to keep their support. Madagascar was one of the first Marxist countries to apply for assistance from the IMF. Following the initiation of standby credits and the freeing of political activity after the March 1989 presidential election, President Ratsiraka was then outflanked by some of his own Marxist followers (such as the Reverend Andriamanjato). The defectors became staunch democrats and joined a new generation who had kept out of politics to make up the "Forces Vives." Although the "Forces Vives" have skillful orators able to get a crowd on the move, even the head of the "Haute Autorité de l'Etat", Albert Zafy, is not a well known figure throughout the island. Electorally, President Ratsiraka appears ahead of all others. It would thus be to his advantage to have two drafts submitted to referendum: with two drafts the vote will be for a choice of opposing conceptions of government with each identified closely with the opposing sides in this struggle. The referendum would be, in effect, a test of the popular strength of Ratsiraka and Zafy.

## CHAPTER V: THE ELECTORAL PROCESS

### A. Past elections in Madagascar

The referendum and elections to be held in Madagascar over the next months will not be this country's first experiences in that field. The electoral history of Madagascar, like that of other former French colonies, started in the Fall of 1945 when the Island sent four members to the first French Constituent Assembly. For that election, electors were divided into two rolls or "colleges": two Members were elected by the European college, while the other two were elected by the much more numerous Malagasy college. This system of dual colleges was kept for elections to the second French Constituent Assembly (June 1946).

Under the French Constitution of 1946, Madagascar was part of the French Union with the status of an Overseas Territory. As such, the Island was entitled to send five Members to the National Assembly (the lower House of the French Parliament), of whom three were elected by the Malagasy college and two by the European college. All members were returned by plurality in single-member districts. Like all the French, the people of Madagascar voted at such elections in November 1946, June 1951 and January 1956.

Under the decree of 25 October 1946, which provided for the Status of the Overseas Territory of Madagascar, elections were to be held as well at the territorial level. Here the arrangements were original compared with other French Overseas Territories, insofar as they had federalist connotations. Each of the five provinces of the island had its own Provincial Assembly whose Members were directly elected under the dual college system: such elections were held in 1947 and March 1952. The size of four provincial assemblies was 30 (12 Europeans and 18 Malagasy). For the island as a whole, there was in addition a Representative Assembly composed of Members designated by each Provincial Assembly, thus making the former an indirectly-elected body composed of 15 Europeans and 21 Malagasy.

The dual college system had the effect of weighting the votes of the two communities in a way that tremendously contradicted the one person-one vote principle. For example, in 1955, out of a total of 66,600 French citizens (Europeans), some 48% were qualified electors; among the 4,527,000 "citoyens de statut personnel" (Malagasy), only 18% were qualified electors.



**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

The European college included 32,205 electors, while the Malagasy college numbered 834,663. Therefore, the Europeans, with 1.5% of the population and 3.5% of the total electorate, were entitled to about 40% of parliamentary representation.

Under Defferre's famous "Loi-Cadre" of 1956, the dual-college system was abolished, and from then on the provincial assemblies (there were by now six of them, as Diego Suarez had been granted provincial status) were elected by universal suffrage, separate European representation was abolished. The 54-Member Representative Assembly (with 9 Members from each province) continued to be indirectly elected. Provincial Assemblies were elected for the first time under the new rules in March 1957. Madagascar also voted in the referendum held in September 1958 throughout the French Empire to ratify the Constitution of the Fifth Republic and to decide on membership in the new French Community.

Since independence, Madagascar has held seven legislative elections: 1960 (4 September); 1965 (8 August); 1970 (6 September); 1973 (21 October); 1977 (30 June) ; 1983 (28 August) and 1989 (28 May). In contrast with many other countries in Africa, Madagascar did not establish a single-party system before 1975, when the seven-party coalition supporting President Ratsiraka, (the previously discussed Front), was granted the exclusive privilege to field candidates. Also, four presidential elections were held after the constitutional amendment of 1962 which provided for the election of the President by the people. The incumbent President was re-elected at each of those elections, held respectively in 1965 (30 March), 1972 (30 January), 1982 (7 November) and 1989 (12 March).

Recent Malagasy elections have not been considered free and fair by most observers. The right to field candidates was restricted to the seven parties supporting the President, and even within the confines of the ruling coalition, widespread allegations of fraud followed each election. It appears, however, that the 1989 presidential election was held in a more honest way than the previous ones, though organizations like CNOE have reported numerous irregularities. In any event, questioning the validity of the results of elections has become a kind of ingrained habit among defeated candidates in Madagascar, and thus one of the challenges that imperil the transition towards free and fair elections in this country.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Note: The above information was taken from the following sources:

A. Spacensky, *Madagascar. 50 Ans de Vie Politique* (Paris, Nouvelles Editions Latines. 1970); F. Borella, *L'Evolution politique et juridique de l'Union Francaise depuis 1946*, (Paris, Librairie genrale de droit et de jurisprudence, 1958); P.F. Gonidec, "Les assembles locales des Territoires d'Outre-Mer", *Revue juridique et politique de l'Union Francaise*, vol. 6 (1952) p. 317-55, and vol. 7 (1953), p. 443-91; A. Holleaux, "Les elections aux assembles des Territoires d'Outre-Mer", *Revue juridique et politique de l'Union Francaise*, vol. 10 (1956), p. 1-54; I. Gorvin (ed.), *Elections since 1945: A Worldwide Reference Compendium* (Longman, 1989); H.B. Liebowitz, et al., "Democratic Republic of Madagascar" in A. Blaustein and G. Flanz (eds.), *Constitutions of the Countries of the World* (Dobbs Ferry, N.Y., Oceana Publications, 1988); "Madagascar" in *Africa South of the Sahara 1991*, p. 627 sq.

## B. The Present Electoral Code

Madagascar now has an Electoral Code which, under the Panorama Convention, is to be superseded by a new Code prepared by the National Forum. As no draft was shown to the team, we must start by summarizing the main provisions of the existing Code. The relevant legislative provisions dealing with elections are scattered in a score of laws and decrees, most of which are reproduced in Didy. We systematically checked the allegations made concerning the working of the Code against the legislative provisions thereof. Electors must be aged 18 and over. Women have the right to vote. Inmates, mentally ill and bankrupt people are disqualified from voting. Malagasy living abroad do not have the right to vote.

Lists of electors are prepared for each sub-Prefecture (FIV) by committees (Commission administrative) chaired by the President of the Executive Council of the FIV, composed of the chief administrative official of the FIV (Délégué du comité administratif) and of three representatives of electors designated by the chairman. To have their names on the list, electors must be registered in the census records of the FIV. Lists are revised annually by the chairman of the "commission administrative" between 15 December and 31 January, as well as prior to each election.

Candidates must be Malagasy citizens aged 21 and over (except for Presidential elections where the required age is 35), be registered electors and have paid their taxes. For legislative elections, candidates must be sponsored by a party or organization belonging to the alliance of parties (the Front) supporting President Ratsiraka. The same restriction applies to local

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

elections. In addition, no such party may sponsor more than one candidate or list in a single electoral district.

Nomination papers must be filed with the President of the Executive Committee of the Sub-Prefecture (FIV) and be approved by a committee (Commission administrative or Commission de verification des candidatures) chaired by that official and composed of a magistrate appointed by the Minister of Justice, an official from the Revenue Division of the Ministry of Finance and an official from the Ministry of Interior.

Only parties or organizations belonging to the Front may campaign. They must pay for the printing of their posters and other campaign materials, which must be posted in places specially designated by the state for that purpose. Public electoral meetings must be announced in advance to the president of the executive committee of the FIV, who may disband them in case of disturbance. For legislative elections, the duration of campaigns is 12 days.

Polling must be held on a Sunday, as determined by the Government, but may also be held on a holiday or a weekday, and lasts normally from 7 A.M. to 6 P.M. However, electors who are still queuing at the hour scheduled for the closing of the pool may nevertheless vote. In each polling station ("bureau de vote"), the President of the Executive Committee of the FIV appoints a literate elector as chairman, while other members of the bureau (known as "assesseurs") are designated by each organization or revolutionary party, an expression which apparently means parties belonging to the Front. The chairman and assesseurs appoint a secretary, preferably a literate elector. Since 1989, all candidates have the right to appoint scrutineers (délégués). Armed forces personnel may not stand at or near a polling station without an authorization.

In order to vote, electors must be registered on the list of electors and must show their voter's card, which are to be delivered to each elector on the list by the President of the Executive Committees of the FIV. There are special provisions for electors who have lost their card. On the table, there are piles of ballot papers, one for each candidate, and while the Government will print and distribute the ballot papers to each Sub-Prefecture, it is the responsibility of each candidate to have his ballot papers delivered to each polling station. Electors vote by inserting

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

into an envelope the ballot paper of a particular candidate and by putting the envelope in a locked ballot box.

Votes are counted locally, immediately after the closing of the poll, and the results of the poll are entered on a summary statement ("proces-verbal"), to be transmitted to the High Constitutional Court, which will proclaim the results.

To be declared the winner of presidential elections, a candidate must secure an absolute majority of ballots cast ("Votants", a term which includes rejected votes). In case no candidate reaches that threshold, a run-off election will be held later between the two strongest candidates. For legislative elections, the electoral system varies according to the number of seats in the district. In single-member districts, members are elected by plurality, as in the United States and Canada. In multi-member districts, members are elected by proportional representation.

### **C. Problems Raised by the Implementation of Code**

In the course of the team's meetings, it inquired about the problems that had been encountered in elections held in the past under the existing Code. As could be expected, answers varied according to the political leanings of the people who answered. In general, supporters of the Forces Vives complained of numerous manipulations by Front officials. Their claims were supported by an organization like CNOE, but also by less committed observers like the League of Human Rights. CNOE has published a 279-page booklet in which alleged irregularities are described in detail.

This assessment was predictably disputed by MMSM officials and presidential advisors, as well as by members of the Constitutional Court, who dismissed allegations as sore losers' predictable excuses. Administrative officials at the central and local levels tended to confirm many allegations while claiming that some were exaggerated. In many cases, though, in whatever way they were actually implemented, some provisions of the Code do not conform to accepted notions of electoral fair play.

**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

Most complaints had to do with the following issues: blatant partisanship by local elected officials in the conduct of election operations; unavailability of ballot papers for opposition candidates at many polling stations; the use of government facilities by parties supporting the President; instances of voting by non-qualified people; flawed electoral registers; a counting process which at higher stages was open to abuses; a controverted elections statute which deterred any serious challenge of proclaimed results. As the team was told at the Comité de Redressement Economique et Social, "electoral fraud and manipulation are what we are the most expert at in this country."

**D. Recommendations for Improving the Electoral Code**

It is essential for the provisions of the electoral code to not only to be fair, but also to give all guarantees for appearing so. Obviously, many parts of the present Code, which were adopted during a period of single-list elections, need improvement in order to be adapted to a genuine competition involving all parties. Without rewriting history, the team has tried to devise recommendations that would address the most serious issues.

Most of these recommendations were first discussed with the team's Malagasy interlocutors. Such discussions led the team to amend or to drop some of its initial suggestions. For example, the team would have been inclined to recommend that voting by multiple ballots be replaced by a single ballot including the names of all candidates, to be marked by the voter with a pencil. Such a solution would had distinct advantages in terms of simplicity and economies, provided that each candidate be identified on the ballot by a distinctive logo or symbol. However, it appears that such an innovation might be a source of confusion for electors, insofar as it would disrupt established voting habits.

**(1) The Right to be a Candidate**

The existing Code includes candidate disqualifications that are totally unacceptable in a genuine multi-party contest. In keeping with the constitutional changes brought in December 1989, it is imperative that all remnants of the single-candidate or single-list era

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

be eliminated from the Code, and that all authorized political parties be allowed to field candidates at all elections to come. Independent candidates should also be authorized.

**Recommendation.** All registered parties should be authorized to sponsor candidates at presidential, legislative and local elections, and independent candidates may also stand at such elections.

**(2) Delivering Ballot Papers**

As noted above, section 33 of the Electoral Code provides in general terms that ballot papers are to be delivered by the administration and by parties belonging to the Front. This topic is dealt with in greater detail by Decree No. 83-241 (Didy, p. 93ff.). Under section 4 of that decree, the Administration, that is the Ministry of Interior, has the duty to deliver ballot papers up to the level of the 111 Sub-Prefectures (FIV), but it is up to political parties themselves to ensure that the respective piles of ballot papers will be available in polling stations within each Sub-Prefecture.

The consequences of that highly unusual arrangement are obvious. In a country as big as France and Benelux combined, with a dispersed population and huge physical obstacles between communities, only the best organized parties have the logistical and financial capacities for ensuring that their sympathizers in each poll will have an opportunity to cast a vote. When a party enjoys exclusive control of the facilities of the state and is willing to make full use of that advantage, it may end up in some polling stations as the only party whose ballot papers will be available. This explains why, at past elections, quite a few polling stations voted unanimously for a particular candidate. For example, in the Region of Antsirama, we found two polling stations in which all votes were cast for AREMA.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Region of Antsirama  
Constituency Antalaka

Ampahana Polling Station

Registered voters 969  
Voters 514  
Blank and void 9  
Expressed votes 505

Result: 505 votes for AREMA

Ambalabe Polling Station

Registered voters 393  
Voters 202  
Blank and void 31  
Expressed votes 189

Result: 189 votes AREMA

Electors who would have voted otherwise were forced to choose between following the crowd, or simply abstaining.

From discussions the team held with political officials from the presidential party coalition, the idea of putting the burden of ballot paper delivery on the shoulders of parties was legislated because it carried the advantage of protecting the Ministry of Interior against any accusation of manipulation: if ballot papers for some political parties were unavailable in a particular area, those parties would have only themselves to blame. The team was unimpressed by this argument.

The purpose of an Electoral Code is not to protect administrative authorities against any negative comment, but to ensure that electors have the possibility to freely cast a vote for the candidate they prefer. This right of electors should not be subject to the strength of the parties they intend to vote for. It is the duty of the state machinery to ensure that ballot papers for all candidates will be available everywhere in the country. Local civil servants in Diego Suarez agreed that they had the means to ensure such availability. Law 91-024, adopted last July, so provides for future referenda.

**Recommendation.** For future elections, the Malagasy Electoral Code should provide for the delivery of ballot papers to each polling station by the Administration.

### **(3) Identifying Electors**

Electors are admitted at a polling station provided they fulfill two conditions: their name must be on the list of electors, and they must show their voters' card. The latter is not a standard ID card, complete with a picture of the bearer. It is rather a small leaflet on which data on the bearer have been entered (Section 52 of the present Code). Should electors lose their card, they will either have to show an ID card or have their identity confirmed by two other electors on the list.

Some of the people the team met with suggested that plastic-coated cards with the bearer's picture would help to reduce fraud by guaranteeing a more reliable identification of electors. This proposal presents several problems. It would be a huge task indeed to send teams of technicians in each village to take pictures of electors and to issue voters' cards. This would be a costly operation, to be accomplished in a very short span of time, as the referendum has been scheduled for late June this year. Finally, the possibility remains that counterfeit cards might be printed and distributed.

A more realistic suggestion for preventing double-voting might be the use of indelible ink to mark one of the fingers of electors after they have voted before leaving the polling station. There exists standard indelible ink which cannot be washed off within 24 hours. This practice is widely used for elections in developing countries, and has not given rise to problems of implementation.

**Recommendation.** For next referendum and elections, voters be obliged to put their left thumb on a pad of indelible ink before leaving polling stations. In case of doubt on the identity of a voter, the officers in charge of the polling station would be empowered to request that person to show his or her left thumb, and to refuse access to the poll if the latter were marked.

### **(4) Voting by "Ordonnance"**

Under section 61 of the Electoral Code, an elector must vote in person, and may neither vote by mail or by proxy. However, civil and military servants are granted the privilege



IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

to vote at a polling station of the same electoral district even if they are not registered on the list of electors for that polling station, provided that they show to the presiding officer of the polling station, together with their voters' card, a document certifying that they have been assigned outside the polling station where they were registered. It is fair that public servants should not lose their right to vote while fulfilling duties of a public nature which may have a favorable impact on the conduct of an election, like maintaining public order at the polls. However, the same provision empowers commanding officers of military units to secure from a judge through a single request scores of "ordonnances" entitling their military subordinates to vote outside their polling station. This procedure opens the way to potential abuses and breaches the principle that voting is an individual rather than collective act.

**Recommendation.** The second paragraph of section 61 of the Electoral Code should be reviewed for ways to prevent abuse of the "ordonnance" system.

**(5) Election Officers for other Election Operations**

Under the existing Code, political parties do not have the right to have delegates sitting as observers on the "Commissions administratives," which are in charge of revising the list of electors, nor do they have an opportunity to watch how voters' cards are actually distributed by the Presidents of Executive Councils of Sub-Prefectures. This kind of arrangement did not disturb the parties formerly authorized to field candidates, as those Presidents were electors from their own ranks. Elections are more credible when parties have the opportunity to check each other at major stages of the process. Some argue that this principle cannot be implemented in Madagascar because of the high number of competing parties. It is not essential that all parties actually be present, but rather that all be granted the opportunity to be, and that representatives of at least two different and opposed political interests do actually attend.

**Recommendation.** Under the future Electoral Code, the "Commissions administratives" in charge of revising the lists of electors include, in addition to state officials,

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

representatives of political parties to act as observers; and the distribution of voters' cards should be monitored by similarly composed "Commissions administratives" rather than by a single official as is the case now.

**(6) Ascertaining the Results of Elections**

Doubts were raised following the 1989 elections as to the accuracy of the results published at the national level by the High Constitutional Court. One of the reasons is that under the Code, the ballots counted for each candidate are not to be physically kept following the operation. After votes have been counted, the results of the count are entered on three copies of a summary sheet known as the proces-verbal (see sections 75 ff. of the Code). One of these must be posted outside of the polling station; the second is sent to the secretariat of the local government office; the third one must be transmitted to the President of the Executive committee of the Sub-Prefecture (FIV), who will transmit it to the president of the Commission in charge of counting the votes. Other copies are to be made for party delegates upon request.

Such Commissions, known as "Commissions de recensement materiel des votes", included officials elected under the banner of the Front. They have been accused of manipulating the results they later transmitted to the High Court for formal proclamation of results. It is moreover impossible to compare the figures entered on the reporting forms (proces-verbaux) for a given polling station and the figures added at the national level, as the High Constitutional Court, under section 54 of Ordinance No 77-018 (for Members of the Assembly) (Didy, p. 58) will publish only the aggregate figures for each electoral district and for the nation as a whole.

The team found this arrangement to be flawed insofar as it did not ensure full credibility to the official results. This arrangement gives no guarantee for a perfect match between the results entered on the proces-verbaux and those aggregated at higher levels. CNOE compiled figures that suggest that in the 1989 elections the official results published were somewhat skewed in favor of the incumbent President. Under closer examination, the team found that CNOE figures were devoid of any scientific value, as the organization

**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

admitted they relied on the proces-verbaux that were randomly sent to them by their local agents at the polls.

Nevertheless, the suspicions raised by CNOE and defeated candidates could not be disproved either because it is impossible under the Code both to recount the votes in each polling station, or to compare figures on the local proces-verbaux with those entered at the national level. The team believes that both those who allege manipulation and those who dismiss these allegations should be given a chance to prove their respective points.

Finally, and without raising any doubt as to the integrity of the High Constitutional Court in counting and proclaiming the results of past elections, we wonder whether the counting of the votes should remain in the future within the scope of the Court's prerogatives. Counting the votes is an operation of an administrative rather than judicial nature. The duty of the Judiciary with regards to elections is to adjudicate election disputes that may arise, not to engage in time-consuming compilations of figures.

**Recommendations.** With the objective of guaranteeing the credibility of future electoral consultations, the team recommends the following measures:

- Following the counting of the votes, ballot papers cast for each candidate should be put into distinct envelopes, sealed and signed by all those who counted them, and put into the ballot box. The ballot box should then be locked and carried to the Sub-Prefecture, where it would be kept unopened for a period equal to the period during which election petitions may be presented. In case a candidate requested a recount of the ballots, the boxes would be opened in the presence of a Judge, who could proceed with a recount of the vote. In case of a difference between the results of the recount and the results entered on the proces-verbaux, the latter would be amended accordingly.
- Vote reporting forms (proces-verbaux) should be printed on a type of paper that automatically reproduces the figures entered on the first copy onto the next copies (but without the need for carbon paper). This would prevent

**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

different figures from being entered on the various proces-verbaux prepared on election night, mistakenly or otherwise.

- Results published at the national level should include, in addition to district or national totals, figures for each polling station. At the very minimum, the body responsible for compiling the results of elections at the national level should be obliged to keep the proces-verbaux it compiled ready for public inspection in case of disputes.
- Counting the results for each electoral district and for the nation as a whole should be carried out under the responsibility of the Ministry of Interior by district commissions and a national commission appointed for that purpose, with the right for political parties to be represented within those commissions by delegates, as in polling stations. The High Constitutional Court should remain the ultimate appeal court for the adjudication of election petitions.

**(7) The Electoral System for Legislative Elections**

Under Decree No. 77-114 (Didy, p. 81), the 137 Members of the National People's Assembly are to be elected within 110 electoral districts. In general, each Sub-Prefecture is a district for electoral purposes. Under section 47 of Ordinance No. 77-018, the electoral system applicable in each district varies according to the number of seats in the district. In the 89 single member electoral districts, the first-past-the-post rule prevails, with a run-off election held, if no one has obtained 25% of the vote. In the eight-member district of Antananarivo Renivohitra, as well as in the remaining 20 two-member districts, members are elected through proportional representation with the highest remainder rule, a form of proportional representation which guarantees exact representation to even the smallest parties (at least in the eight-member seat). The leader of one of the political parties the team met with advocated the extension of proportional representation to the whole island.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

As can be seen, voters elect their members under different rules according to residence. Proportional representation applies in the capital, while the plurality rule (or a variant of proportional representation which gives non-proportional results because of the very small number of (two) seats to be distributed) prevails everywhere else. This basic distinction dates back to the early 1960s, and was apparently devised to the ruling party's advantage, as it allowed the PSD to sweep rural areas while getting a fair share of seats in the capital, where it usually trailed behind its opponents. It would be preferable first, in our view, that the same basic rule be applied throughout the country.

Though there are advantages and disadvantages in all electoral systems, the team believes that a single-member district system based on plurality or majority would hold distinct advantages in a huge country like Madagascar. It would allow for the creation of smaller electoral districts, thus fostering a closer relationship between members and their constituents. In addition, it would reduce the risk, inherent in younger democracies, that political parties proliferate to the point of endangering stable government.

**Recommendation.** Members of future assemblies should be elected in single-member districts by a plurality or a majority of voters (the latter solution would necessitating a run-off election wherever a candidate failed to obtain a majority on the first ballot).

#### **(8) Adjudication of Election Petitions**

Under section 91 of the 1975 Constitution, the regularity of presidential and legislative elections as well as of referenda is supervised by the High Constitutional Court. Ordinance No. 77-032 (Didy, p. 105 ff.) devotes a full chapter to the role of the Court with regards to electoral matters (sections 33 and 37 to 42). The way election petitions have been tried in the past has given rise to criticisms from defeated parties. The latter contend that the Court has used every procedural pretext to dismiss election petitions and to avoid examining the substance of charges leveled against the winning candidates.

The members of the High Court angrily retort that finding a procedural mistake in an election petition dispenses them under the law from further inquiry, that the leaders of opposition parties are incompetent people who have not bothered to even read the

**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

Electoral Code and consequently could not draw up an election petition properly, and that in any event the Court has indeed annulled some electoral results in the past when the requests were duly presented and competently argued.

It is not the team's purpose to inquire on the conduct of the Court. However, it may be suggested that it is not necessary for the Court, in view of its high duties in constitutional matters, to act as a tribunal of first resort in relation to electoral disputes. Such disputes could be dealt with first by lower courts composed of professional magistrates, with the right to appeal to the High Court, subject to the agreement of the latter.

**Recommendation.** In the future, election petitions should be tried by lower courts composed of professional magistrates, and that the High Constitutional Court serve only as a court of ultimate appeal in relation to such disputes.

## CHAPTER VI: ELECTION OBSERVING AND CIVIC EDUCATION

### A. The National Committee for the Observation of Elections (CNOE)

As mentioned in Chapter II, CNOE came into being one month before the presidential elections of March 1989 to ensure free and fair elections. Since then, CNOE, which considers itself a non-partisan organization, has enlarged its mandate to cover civic education. For the up-coming elections, it plans to coordinate non-governmental associations into election observing bodies. CNOE also acts as an electoral expert giving advice on the electoral law and denouncing irregularities in the electoral process. CNOE is well organized and the leaders and members the team met in Antananarivo and Antsiranana were keen and active. It has received financing from European churches and Switzerland provides active support.

CNOE has published 2 brochures, one mainly on the 1989 presidential election and the other relating events from February 27, 1989 to September 11, 1991 entitled "For Democracy, Solidarity and Vigilance."

The team has reservations about the role of CNOE as an impartial organizer of civic education programs and election observers missions for two reasons. First, the government, which has members of the anti-Ratsiraka "Forces Vives," includes some of the leaders of CNOE. This implies that CNOE has a political bias. Moreover, the team's conversations with the leaders and members of CNOE in Antananarivo and Antsirana show that the membership of CNOE and the "Forces Vives" are intertwined.

It appeared that the difference between political action and civic electoral education is not well perceived by the CNOE leaders and its membership. For example, one of the members in Antsiranana, when asked what he would do if the June referendum included two draft constitutions, replied that, as he was dealing with uneducated people, he would tell them which was the good draft and which was the bad one. During the team's meetings with the leaders of CNOE, it stressed the importance for this type of organization to draw a line between, on one side, political action and on the other, civic electoral education and electoral observation.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Secondly, the CNOE brochure on the 1989 presidential election compares the official results, that showed President Ratsiraka obtaining 62.6% of the votes, with those of a CNOE "sample" representing 18.5% of the polling stations that gave the president 48,8% of the votes. The team asked the CNOE officials if they had chosen the polling stations on a scientific basis and the reply was that they had not. They had taken into account the "proces verbaux" figures they had been able to get their hands on. Although there are no misleading remarks as to the value of their sample, the very fact of comparing the number of votes (and the percentage) of the official results with a sample that is non representative of the voting population can be misleading in itself to the readers who are not aware of the intricacies of opinion polls and vote counting.

CNOE now gives a voter education program once a week on the radio and will soon give similar programs on television.

**B. National and International Observers**

The Ministry of Interior is also planning to give CNOE facilities for election observer missions. It is still unclear who would have the final say on the role of international observers is still unclear.

The International Association in Support of the Referendum in Madagascar (CISRM), based in France, sent to Madagascar a member of its "Committee of International Observers," Mr. Charrier, who decided with CNOE at a meeting held on January 15, 1992 that CNOE would coordinate all international initiatives of election observers. In the report issued by CNOE, it is said that this mission is in conformity with the verbal agreement of the Malagasy Minister of the Interior which gives CNOE the "main responsibility of organizing election observers." This give an "official" status to CNOE that does not seem to go with the usual impartiality of election observers.

Two other groups are willing to observe elections but neither have the background of CNOE. The Human Rights League is made up of capable intellectuals who have no experience in this area. The National Observatory for Democracy (OND) also has a



IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

number of high-ranking intellectuals but is probably in political opposition to CNOE and is not, at the moment, organized at a national level.

## CHAPTER VII: REQUESTS FOR SUPPORT

The IFES team received direct request for support from two sources: the Ministry of Interior and CNOE. The complete budget from the Ministry of Interior is found in Appendix J. The following tables give an estimate of needs in summary form from both:

(All amounts in FMG. U.S. \$ 1.00 = 2,000 FMG.)

### From the Ministry of Interior:

#### 1. Costs Associated with printed material and their transport:

A. Printed Materials:	1,174,411,051 FMG
	(\$587,205)

Cost of Printing:	824,411,051 FMG
-------------------	-----------------

Paper and wrapping:	350,000,000 FMG
---------------------	-----------------

B. Transportation Costs for Printed Materials:	196,594,628 FMG
	(\$98,297)

Plane	190,712,696 FMG
-------	-----------------

Truck	4,804,853 FMG
-------	---------------

Train	1,077,079 FMG
-------	---------------

(This number is multiplied by two, to cover the transportation costs of both "classic printed material" and "Ballots and fascicules".)

Total Transportation	393,189,256FMG
	(\$196,594)

Sub-total Printed Material and Transport	1,567,600,307 FMG
	(\$783,800)

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

2. Electoral Expenditures 3,788,000,000 FMG  
(\$189,400)

(This includes election material, supplies, fuel and lubricants, spare parts, manpower costs and communications expenditures.)

3. Acquisition of Transportation and Technical Equipment, other agencies:

3,391,825,000 FMG  
(\$1,695,912)

(This includes the purchase of trucks, automobiles for other agencies involved in the elections, including the "Gendarmes." It does not include computers, which come under category 2.)

4. Vehicles and Computers: 5,663,000,000 FMG  
(\$2,831,500)

Note: Use of Special Delegations in the place of VIPs has increased the requirement for vehicles. An estimated 70 4x4 vehicles will be needed for unequipped FIVs, and motorscooters will be required for 1,152 FIRs to ensure broad coverage of electoral operations. To transport printed material to the airport, a 2-ton truck must be acquired. As the compilation of results will be automated, six micro-computers (one for each province) and related equipment are included in the estimate.

5. Rehabilitation of a Printing Press Donated by UNICEF: 150,000,000 FMG  
(\$75,000)

Grand Total of five-part request 14,559,000,000 FMG  
(\$7,279,500)

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Total for all three elections:

Referendum	4,459,000,000 FMG (\$7,279,500)
Legislative	15,390,000,000 FMG (\$7,695,000)
Presidential	11,925,000,000 FMG (\$5,962,500)
	=====
	41,874,000,000 FMG (\$20,962,500)

Note: These calculations are based on: a yes/no referendum, participation of 20 parties in the legislative elections and 15 parties in the presidentials. They assume start-up of operations by 30 April 1992 for the referendum, which is planned for 28 June. The printing of standard printed material has already begun. The Ministry has not begun printing voters' cards or ballots.

CNOE submitted only an estimate of material needs:

1. Teaching Materials:

1.1 Office Equipment

- Typewriters
- Microcomputers and Printers
- Office Supplies (paper, diskettes, ribbons etc..)

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

1.2 Reproduction Equipment:

- Steno
- Photocopier
- Supplies
- Photographic equipment for ID's

1.3 Audiovisual Equipment

- Radio/cassette players and related supplies
- Television/VCR's
- Video cameras/cassettes and accessories

2. Transportation and Communications Equipment:

2.1 Logistical

- 15 all terrain vehicles
- 1 liaison vehicle
- Fuel and lubricants
- Spare parts

2.2 Radios

- Short wave radios
- Megaphones/microphones/amplifiers
- CB's
- Walkie-talkies
- Related supplies (batteries etc...)

3. Miscellaneous

- Generators
- Petromax
- Fuel

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

**From Malagasy Radio and Television:**

In a meeting with representatives from Malagasy Radio and TV, we were asked to relay a request for the following materials:

Radio:           - Tape recorders  
                      - Tapes and supplies  
                      - Mechanical typewriters

TV:               - 2 integrated SVHS/PAL units  
                      - Spare parts to repair NUMATIC equipment, all of which is out of order.  
                      - Mobile projectors

Closing Note: Just as we were leaving, the U.S. Embassy announced a grant to the FFKM of \$30,000 for computer and reproduction equipment.

## **CHAPTER VIII: CONCLUSIONS: PROSPECTS FOR DEMOCRATIC ELECTIONS IN MADAGASCAR**

The objective of the IFES team was to assess the Government of Madagascar's ability to carry out free, fair and open elections and referenda. The team was to also make recommendations about the Government of Madagascar's need for external assistance as it prepares for future elections. In way of summary of the preceding chapters, this chapter addresses these two areas directly.

### **A. Can free and fair elections be organized?**

It is clear from the previous chapters that in Madagascar, many obstacles stand in the way of a successful electoral process. A chief hurdle is the previously-described constitutional imbroglio. Supporters of the President and of the Forces Vives still continue to quarrel over the meaning of the Panorama Convention signed last October, with the High Constitutional Court agreeing with the way the MMSM interprets the present constitutional structure. Should the Court confirm that VIPs are constitutionally protected during the transition period and that at least two drafts must be submitted at the referendum, a severe political crisis could erupt and the country might slip back into the confrontations of last summer.

The uncertainty surrounding the constitutional process is a supplementary cause for concern. The team was disappointed to discover that, in February 1992, three weeks before the scheduled opening of the National Forum, no draft Constitution had been made public by the Government, the Haute Autorité or the FFKM. No draft could be shown to the team, even under embargo, except a three-year old draft prepared by one stream of the Forces Vives. Experience has shown that while constitution-building in Africa is not as complex and time-consuming an operation as it has unfortunately become in many older democratic polities, it nevertheless requires time, advance consultation and debate. It is unlikely that the National Forum will be able to debate and adopt within a single week a new Constitution and Electoral Code.

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

The prospects for success are even slimmer in view of the sharp disagreement between contending political forces over the form of the future state, whether the Constitution will set up a unitary or federal form of government. The political struggle extends to the constitutional process itself, as the MMSM has boycotted the process set up by the FFKM under the Panorama Convention, and pressed for the submission of its own federalist draft at the referendum, together with the draft adopted by the Forum.

Moreover, as emphasized in Chapter V, the team was not shown the Electoral Code, or any draft of it, that will actually regulate the next referendum and elections. This document will be adopted by the end of March at the earliest. The team found the existing Electoral Code had raised problems of implementation at previous elections, and recommended some improvements thereto. However, there is no certainty that the final Code will offer all guarantees for a fair poll. While the team was in the country, it was rumored, for example, that the Forum would try to bar the incumbent President from running at the next election. The experiences in Haiti and elsewhere with such prohibitions are not auspicious. If a candidate is assumed to be "bad for the country", why not trust in the electorate to defeat that candidate?

Finally, one of the chief obstacles to democratic elections in Madagascar is the legacy of deep mistrust left by the rigged elections of the past and by the political battles of last summer. Most political actors the team talked to tended to assume that their opponents would use every possible dishonest means to win the next elections. It is understood that assuming the worst from political opponents is a necessary precaution in politics, there comes a stage where a minimum of trust must exist for elections to be meaningful and their results accepted. If political actors are unwilling in advance to accept as legitimate any other election result than their own victory, what is the point in holding elections at all?

As can be seen, inauspicious signs abound. Nevertheless, the team's conclusion is that there is a possibility that free and fair elections can be held in Madagascar in a near future. This conclusion is warranted by the existence of more encouraging trends. Chief among these is the new attitude of the Administration. The people running the electoral machinery within the Malagasy Government seemed to be reasonably experienced and



IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

competent. Civil servants at the Ministry of Interior were familiar with the provisions of the existing Code. Documents shown to the team prove that some thought has already been given to the logistical and financial aspects of the elections to be held. Officials answered our questions with frankness and in a thorough way. Officials at the Radio and TV stations are willing to carry a program of civic education. As to the management of the electoral process at the local level, the team was encouraged by the meeting it had in Diego Suarez. Civil and military servants showed fair-mindedness, in conformity with their status as career public servants. As recommended in Chapter V, it is essential that the next Electoral Code provide, at all crucial steps of the electoral process, for the presence of party delegates as observers and watchers. This would include notably the revision of electoral registries, the distribution of voters' cards, the operation of polling stations, and vote-counting up to the national level.

Another positive sign was the general willingness the team found to accept that future elections and the referendum be monitored by international observers. The question remains of the degree of independence they will be granted in their work in relation to Malagasy electoral observers. As noted in Chapter VI, Madagascar already has an organization with some experience in election observing, namely CNOE. It has active branches outside the capital. Their members have shown a determined commitment to clean elections in the past. The OND, founded last Fall, is determined to engage in election observing, while the LMDH also plans to enter this field. Neither OND nor LMDH has an organization and membership comparable to CNOE's. CNOE seems to have been granted semi-official status by the present Government; it is involved in the preparation of Government civic education broadcasts as well as in the preparation of the next Electoral Code. Consideration was being given to the idea that CNOE would co-ordinate the work of all observing groups, whether indigenous or international. The team has misgivings about such an arrangement, because CNOE tends to combine election observing with a liberal understanding of "civic education" which borders on political advocacy. For international observers to fulfill the role that is expected from them by all competing sides in Madagascar, they should be given full freedom of movement within the country.

**B. What External Donors Can Do**

Much was expected from international assistance by the people the team met with. The Malagasy Government hoped that the international donor community could contribute substantial amounts to cover the huge cost (about US\$ 22,6 million) of the referendum and of the next legislative and presidential elections. Election observing groups expected material support so that they could carry their activities up to each polling station throughout the country. Some parties even requested funds from IFES so that the political competition be "equalized" between themselves and their opponents.

The emergence of indigenous organizations devoted to election observing appears to us as one of the most auspicious trends in Madagascar. Sending observers from Europe, North America and even neighboring countries is a costly operation, even more so if observers stay around for the full duration of the electoral campaign (as they ideally should do). The transportation costs for local observers is much smaller. They presumably have a better knowledge of the field and of local customs. External contributions to domestic organizations dedicated to election observing can serve as a reliable substitute to sending huge international delegations.

The IFES team would recommend such contributions in the case of Madagascar if all such organizations were reasonably remote from party politics and remained strictly dedicated to election observing and to civic education, the latter being understood as generating awareness for the secrecy of the ballot, the mechanics of the election process and other non-partisan topics. Such is, regrettably, not the case. This leaves options such as financing some groups but not others, or financing only the "side" of those groups' activities we agree with, or not financing them at all, as past experience suggests they can do a fine job with their own means. This is the reason that the IFES team recommends that a delegation of international observers be sent to the next election, and that such a delegation be granted by the Malagasy Government full freedom to circulate within the country during the electoral period.

Financing some items of the election machinery appears to be a more attractive option than subsidizing domestic observers. For example, international donors could pay for

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

voting compartments and their delivery to Madagascar; ship vehicles for the delivery of ballot papers to polling stations; pay for the production, by local labor, of ballot boxes. Senior electoral staff could be trained in the ways of electoral democracy in Western countries. Finally, computers could be provided to the Ministry of Interior in order to speed up the compilation of nation-wide results. Lack of time and data prevented the team from drafting more specific suggestions. However, in view of the general acquiescence to the team's suggestion on the identification of electors who have already voted, we strongly recommend that bottles of indelible ink be provided and delivered to the Government of Madagascar so that the approximately 14,000 polling stations will be equipped with this kind of material.

## **CHAPTER IX: SUMMARY OF RECOMMENDATIONS**

### **A. Changes in Electoral Law**

As detailed in Chapter V, Part D: Recommendations for Improving the Electoral Code, the IFES team recommends that:

- All registered parties be authorized to sponsor candidates at presidential, legislative and local elections, and that independent candidates may also stand at such elections.
- For future elections, the Malagasy Electoral Code provide for the delivery of ballot papers by the Administration to each polling station.
- For the next referendum and elections, indelible ink be used to mark a finger of voters before leaving the polling station, and that voters be checked for indelible ink before entering the polling station, to prevent double voting.
- Under the future Electoral Code, the "Commissions administratives" in charge of revising the lists of electors include, in addition to state officials, representatives of political parties to act as observers; and that the distribution of voters' cards be supervised by similarly composed "Commissions administratives" rather than by a single official as is the case now.

### **B. Changes in Election Procedures**

With the objective of guaranteeing the credibility of future electoral consultations, the team recommends that the following measures be adopted:

**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

- Following the counting of the votes, ballot papers cast for each candidate should be put into distinct envelopes, sealed and signed by all who counted them, and put into the ballot box. The ballot box should then be locked and carried to the Sub-Prefecture, where it would be kept unopened for a period equal to the period during which election petitions may be presented. In case a candidate requested a recount of the ballots, the boxes would be opened in the presence of a Judge, who could proceed with a recount of the vote. In case of a difference between the results of the recount and the results entered on the proces-verbaux, the latter would be amended accordingly.
- Vote reporting forms (proces-verbaux) should be printed on a type of paper that automatically reproduces the figures entered on the first copy onto the next copies (but without the need for carbon paper). This would prevent different figures from being entered on the various proces-verbaux prepared on election night, mistakenly or otherwise.
- Results published at the national level should include, in addition to district or national totals, figures for each polling station. At the very minimum, the body responsible for compiling the results of elections at the national level should be obliged to keep the proces-verbaux it compiled ready for public inspection in case of disputes.
- Counting the results for each electoral district and for the nation as a whole should be carried out under the responsibility of the Ministry of Interior by district commissions and a national commission appointed for that purpose, with the right for political parties to be represented within those commissions by delegates, as in polling stations. The High Constitutional Court should remain the ultimate appeal court for the adjudication of election petitions.

**IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar**

- Members of future assemblies should be elected in single-member districts by a plurality or a majority of voters (the latter solution would necessitate a run-off election wherever a candidate failed to obtain a majority on the first ballot).
- In the future, election petitions should be tried by lower courts composed of professional magistrates, and the High Constitutional Court should serve only as a court of ultimate appeal in relation to such disputes.

**C. Material Assistance**

The IFES team recommends that external donors consider providing material assistance in the form of:

- Voting booths (preferably cardboard variety)
- Locally-made ballot boxes
- Computers to speed up compilation of elections results
- Indelible ink

**D. Other Assistance**

Training for high level elections officials in Western electoral methods and technology is recommended.

**E. International Observers**

The Malagasy the team met seemed to agree that the presence of international observers would be beneficial. Therefore, we recommend that international observers be sent to the next elections, but that they not be under the control of CNOE or other local observer groups.

**F. International Donor Coordination**

Lastly, the team recommends close coordination of all support activities between international donors to maximize the effectiveness of assistance they will provided for elections in Madagascar.





**APPENDICES**

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Appendix A

LIST OF MEETINGS AND OF PEOPLE THE TEAM MET

FEBRUARY 21 (Washington, D.C.):

State Department:

Steve Pulaski, AID Madagascar Desk  
Lora Berg, State Dept Madagascar Desk  
Mike Hoff, State Dept AF/RA  
Ben Lowe, State Dept AF/RA

Embassy of Madagascar in the USA:

Ambassador Pierrot J. Rajaonarivelo

FEBRUARY 24 (Antananarivo):

US Embassy:

Ambassador Howard Walker

Peter Reams, Deputy Chief of Mission  
Cheryl Sim, Political Officer  
Daniel Schuman, Public Affairs Officer

Ligue Malgache des Droits de l'Homme (LMDH):

Justin Radilofe, President  
Jacques Rakotomalala  
Leopold Rajoely  
Professeur André Rasolo, Secrétaire général  
Tovonahary Rabetsitonta (Groupe de reflexion et d'action pour  
le développement)

Haute Autorite de l'Etat (HAE):

Jules Razafindrakoto, Vice-Président de la HAE et Président de la  
Commission juridique de la HAE  
Max Razafimanantoanina, Secrétaire général  
Isandratry Fanodira, Haut Representant de l'Etat  
Serge Zafimahova, Directeur de Cabinet du President de la HAE  
Claude Andriatiana Ranaivoaharison, Secrétariat général, HAE

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Press Lunch Meeting, Ambassador's Residence:

Frank Raharison, Redacteur en chef, Madagascar Tribune  
J. E. Radavidson, Journaliste, Midi Madagasikara  
Zo Rakotoseheno, Directeur de publication, Midi Madagasikara  
Pere Remi Ralibera, Président, Ordre des Journalistes  
Jacob Andriambelo, Directeur Publication, Journal de Madagascar  
Ralaarijaona, Directeur de publication, Journal Maresaka  
Honore S. Razafintsalama, Directeur de publication, DMD  
Jean-Eric Rakotoarisoa, Directeur de la redaction, DMD  
Gilbert Raharizatovo, Journaliste, Radio Madagasikara  
Louis-Bernard Rakotomanga, Journaliste, Television Malagasy  
Mboara Andrianarimana, Directeur de publication, JURECO  
Soafara Rasolofonjatovo, USIS  
Voahirana Robijaona, USIS

Conseil de redressement économique et social (CRES):

Pasteur Richard Andriamanjato, Co-président  
Manandafy Rakotonirina, Co-président  
Rene Ratjimbazafy, Vice-président  
Jean-Pierre Botralahy, Vice-président  
Ignace Rakoto, Vice-président, ancien ministre  
Tantely Andrianarivo, Vice-président  
Roland Andriantseheno, Vice-président  
Raoul Ravelomanana, Vice-président  
André, Vice-président  
Assomany Osman Jiama, Vice-président  
Evariste Vazaha, Vice-président  
Ignace Rabe, Vice-président  
Charles Rakotondrafara, Secrétaire général

Dinner at Mrs. Cheryl Sim's residence:

Madeleine Ramaholimihaso, Secrétaire général, CNOE  
Rahaga Ramaholimihaso, Directeur de publication, Tribune  
Professeur André Rasolo, Secrétaire général, LMDH  
Madame Rasolo  
Pasteur Josoa Rakotonirainy, Secrétaire général, Comité d'organisation du Forum national (COFN), Président de la Commission des affaires nationales, FFKM  
Madame Rakotonirainy  
Daniel Schuman, Public Affairs Officer, US Embassy  
Cheryl Sim, Political Officer, US Embassy  
Commander Richard Sim, DAO, US Embassy

FEBRUARY 25:

Officials from Ministries of Foreign Affairs and Interior:

Césaire Rabenoro, Ministre des affaires étrangères

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Colonel Charles Sylvain Rabotoarison, Ministre de l'Interieur  
Maurice Ranarozaka, Secrétaire général, Affaires étrangères  
Jean de Dieu Rakotozafy, Affaires étrangères, DRM  
Andriamady, Affaires étrangères, DRB  
Henri Rakoto Sata, Chargé de mission au Cabinet, Interieur  
Benot Rabemanantsoa, Secrétaire général, Interieur  
Paulin Rakotoarivony, Interieur, Directeur de cabinet  
Olivier Andrianarisata, Interieur,  
Ernest Jean Baptiste, Interieur, DAT  
Gabriel Manonjo, Interieur, Inspection  
Marguerite Ramarozaka, Interieur, DCTC  
Dert Randriamitovo, Interieur, DAT/AP  
Cheryl Sim, Political Officer, US Embassy

Comité national pour l'observation des élections (CNOE) - Education des citoyens:

Bruno Betiana, Président, Ministre de la Fonction publique  
Marta Andriantsiferana, Vice-présidente  
Edmond Rabehaja-Fils, Vice-président pour la province de Fianarantsoa  
Jean-Fidle Kambala, Vice-président de province.  
Madeleine Ramaholimihaso, Secrétaire général  
Rami Rabemanantsoa, Tresorier adjoint  
Lily Razafimbelo, Conseillère  
Jadnasy, Attaché de presse

Haute Cour Constitutionnelle:

Honor Rakotomanana, Président  
Victor Boto, Haut Conseiller  
Robert Tilahy, Haut Conseiller  
Yves Marcel Razanamasy, Haut Conseiller  
Toahir Amad, Haut Conseiller  
Jean Pierre Lapia, Haut Conseiller  
Berthe Rabemahefa, Haute Conseillere  
Michel Randrianasolo, Directeur de cabinet du Président

FFKM (Council of Churches):

Pasteur Josoa Rakotonirainy, FFKM  
Rv. Bery Rakotoarimanaora, FFKM  
Professeur Estelle Ramanankasina, FIEFIP  
J. Andriantsoa, FFKM  
G.H. Rahaingoarivony, FFKM  
Rv. Paul Ramino, Bureau excutif, FFKM  
Dr. Pri Rasolondraibe, Bureau, FFKM  
Me. André Randranto, FIEFIP  
Jaona Rafao, FIEFIP  
General Soja, Secrétaire général, COFN  
Raymond Rakotovao, FIEFIP  
Jean-Philippe Andrianasolomahefa, FIEFIP

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

FEBRUARY 26:

Mouvement militant pour le Socialisme Malgache (MMSM):

Ignace Rakoto, Membre du Bureau politique, Alliance pour la Renovation Malgache (AREMA), Vice-président du CRES, ancien ministre;  
Georges Ruphin, Membre du Bureau politique, AREMA et MMSM, ancien ministre;  
Gilbert Sambson, Secrétaire général du MMSM, ancien ministre

Presidential Advisors:

Colonel Victor Ramahatra, Conseiller aux affaires militaires, ancien Premier Ministre;  
J. Ralaidovy, Conseiller aux affaires culturelles  
José Rakotomavo, Conseiller  
Raharijaona, Conseiller special  
J. Rabiaryvony, Conseiller special  
Boniface Levelo, Conseiller  
Aristide Velompanahy, AREMA, ancien ministre

Lunch at Restaurant Le Jasmin with human rights groups:

Me. Justin Radilofe, Président, LMDH  
Me. Jacques Rakotomalala, LMDH  
Mboara Andrianarimanana, Secrétaire général, Groupement Liberal de Madagascar (GLM), also Directeur de publication, JURECO;  
Olivia Rasoamanarivo, Présidente de la commission juridique, Observatoire National de la Democratie (OND)  
Elyett Rasendratrirofo, OND  
Desiré E. Ralijaona, OND  
Vaohita Barthelemy, Groupement de reflexion pour l'avenement de la democratie (GRAD);  
Ann Grimes, JOT, USIS  
Aimée Razafiharilala, Political Assistant  
Cheryl Sim, Political Officer, US Embassy

Forces Vives Rasalama, Departement politique:

Pasteur Richard Andriamanjato, Président, co-président CRES  
Georges Rabelaza, Vice-président  
Emile Randriamihasinoro  
Roger Rafidison  
Paul Rasoloarisao  
Voasaotry Ratefinomenjanahary  
Richard Adrieu Zerson  
Michel Jaomora  
Jean Mahavory  
Claude Randrianarison  
Richard Harson  
Jean Honoré Razanadrakoto  
Nairo Antoine Raharozahy  
Isandratry Fanodira, Haute Autorité de l'Etat  
Randrianody

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Francois de Paul Ramizason  
Rajaojandry  
Jean Ramirio  
Jean Marcel Ramianchisoa  
Baowla Ramahazomanana  
Daniel Ramaromisy

Forces Vives de Madagascar:

Manandafy Rakotonirina, President du MFM, co-président du CRES;  
Jules Razafindrakoto, Vice-président, Haute Autorité de l'Etat;  
Rafalimamonoy, Haut Représentant de l'Etat  
Germain Rakotonirainy, Secrétaire général du Parti, conseiller politique la Primature;  
Beza Marcel Seramila, Haut Représentant de l'Etat

Haute Autorité de l'Etat (HAE):

Roger Ralison, Vice-président de la HAE, Président de la Commission économique et financière;  
A. Vohanginoina, Inspecteur général, HAE  
Lon Dahy, Directeur général des Micro-realizations  
Michel Ratsiubazafy, Chargé de mission aupres du Vice-président

FEBRUARY 27:

Banque des données de l'Etat (Statistics Office):

David Rabemanantsoa, Directeur du recensement et de la population;  
M. Jean, Service de l'information

Primature (Prime Minister's Office):

Francisque Ravony, Premier Vice-premier Ministre, chargé de la Decentralisation;  
His Excellency Ambassador Howard Walker  
Cheryl Sim, Political Officer

Ministry of Interior:

Colonel Charles Sylvain Rabotoarison, Ministre  
Benot Rabemanantsoa, Secrétaire général du Ministre  
Paulin Rakotoarivony, Directeur de Cabinet  
Olivier Andrianarisata, Directeur des études et de la cooperation Albert Tafangy, Chargé de mission  
Gabriel Manonjo, Chef de l'inspection  
Dert Randriamitovo, Chef du service des affaires politiques  
Jonah Ratobojanahary, Chargé de mission  
Saba Henri Rakoto, Chargé de mission

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

FEBRUARY 28:

Meeting with representatives of electronic media:

Louis Rasamoelina, Chef du service des programmes, Télévision Malagasy;  
Jean Paul Razafimahatratra, Chef du centre de production et réalisations, Radio  
Madagascar;  
Soafara Rasolofonjatovo, USIS

Amicale des 5 Faritany (Conference des Etats fédérés):

Colonel (ret.) Brechard Rajaonarison, Secrétaire général  
Lonie I. Guerra, Secrétaire général adjoint  
Honoré, Secrétaire général adjoint

CNOE- Education des citoyens:

Same people as for meeting of February 25

Individual meeting (Team Leader):

Rev. Jacques Couture, s.j., missionary, former Cabinet Minister in Quebec

Centrist Parties: Parti Social Democrate (PSD) and Mouvement Democrate Chretien  
(MDC):

Jean-Jacques Rakotoniaina, Président national, MDC, ancien Ministre d'Etat;  
Dr Mamy Raoelison, Premier Vice-président, MDC  
Moooste Zazanamahery, Secrétaire national, MDC  
Dr Zafitsiresy Randriaovivarina, Secrétaire général adjoint, MDC  
Alphonse Zafisambatra, Secrétaire général adjoint, PSD  
Virginie Jaovazaha-Claude, Secrétaire général adjoint, PSD

FEBRUARY 29:

Individual meeting (Team Leader):

Colonel Victor Ramahatra, Conseiller du Président de la République pour les affaires  
militaires, ancien Premier Ministre;  
Charles Rabemananjara, Colonel de la gendarmerie

Presidential advisors and MMSM officials:

Basically same people attending meetings held 26 February

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

MARCH 2 (Antsiranana, or Diego Suarez):

Special Delegation, Province of Antsiranana:

Mohamady Faharouddine, Président (met at airport, March 3)  
Assany Ibrahim Noso, Vice-président, Administrateur civil en chef Marcellin Fiarena  
Aridy, Membre, Chef de service de la police  
Lieutenant-colonel Seraphin Vonimbola, Membre, adjoint au commandant de la circonscription regionale;  
Commandant Mamy Ranaivoniarivo, Membre, adjoint au commandant de la region militaire;  
Francois Regis Mara, Membre, Inspecteur d'Etat  
Ferdinand Anafatra, Secrétaire général de la Province (FAR)  
Desire Djuvojozara, Chef, service de controle et tutelle des collectivites decentralisees;  
Lucien Belalah, Chef, service de l'administration territoriale  
CNOE, Province of Antsiranana:

Christian Gerard Leva, Président  
Professeur Ernest Mahazady, Vice-président  
Richard Rabekoto, Vice-président  
Ghislaine Brigitte Vahiny, Secrétaire général  
Jean Clarel Zafitoto, Secrétaire général adjoint  
Ronimima, Secrétaire général adjoint  
Flicienne Louveins, Secrétaire général adjoint  
Isidore Manantsoa, Tresorier  
Desiré Marie Roby, Tresorier  
Robert Totozafy, Commissaire aux comptes  
Roger Louis Jacob Toto, Conseiller  
Beasaina, Conseiller  
Ghislain Henri Sossoukou, Conseiller provincial  
André Bruno Leva, Conseiller provincial  
H. Jean Geo. Ranaivozanaky, Conseiller provincial  
Zaitony Moanahindy, Conseillère, sous-prefecture  
Romane, Conseillère  
Charline Matoumbouek, Tresorière, sous-prefecture  
Paul Radnizafy, militant  
Norbert Antilafy, militant  
Roger Talata, membre  
Barthèlemy Isara, membre  
Lucie Angèle Leva, membre  
Christophe Tomampy, membre  
Patrick Vahinty, membre  
Jeanne d'Arc, membre  
Pauline Belelahy, membre  
Pierrette Chamema, membre  
Martine Razanarozinera, membre  
Rene Solange Volamasy, membre  
Peter Rajaovahiny  
Clarisse Vololoniaina



IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

MARCH 5 (Antananarivo):

Meeting with Donor Countries and World Organizations:

Essan Niangoran, Directeur, FNUAP  
Frippiat, ResRep PNUD-UNDP  
Dieudonne Randriamanampisoa, World Bank  
Henry Combes, Premier Conseiller, Embassy of France  
Renato Cianfarani, Embassy of Italy  
Christopher Poole, Embassy of the United Kingdom  
Gebhard Pfeiffer, German Embassy  
Kazuhiko Nishiuchi, Japanese Embassy  
Ryutano Fujii, Japanese Embassy  
Max Heller, Ambassade de Suisse  
D.W. Schmidt, Delegation Communauté Européenne  
P.G. Parfaite, Delegation Communauté Européenne

Ministry of Interior:

Benot Rabemanantsoa, Secrétaire général du Ministre  
Henri Rakoto Sata, Chargé de mission (Cabinet)  
Marguerite Ramarozaka, DCTC  
Olivier Andrianarisata  
Gabriel Manonjo, Inspection

Lunch with Observatoire National de la Democratie (OND):

Desiré E. Ralijaona  
Professeur Justin Rakotoniaina, ancien Premier Ministre

CNOE- Education des citoyens:

Basically same people as at 28 February meeting

Ambassade de France (B. Owen only):

Son Excellence Gilles d'Humieres, Ambassadeur

Cocktail, Villa Bambou (only people not met previously are listed):

Dr. Vernon Palmer, Academic Specialist  
Rv. Père Adolphe Razafintsalama, FFKM  
Dr. Guy Andriantsoa, Président, Comité Organisation Forum National  
Dr. Henri Raharijaona, Chancelier, Academie Malgache  
Dr. Rajaona-Andriamananjara, Academie Malgache  
Seth Rasolonjatovo, Vice-président, CNOE  
Bien-Aim Razafinjato, Président provincial, CNOE  
Armand Rajaonarivelo, Garde des Sceaux, Ministère de la Justice  
Aimé Rakotonirina, Premier Président, Ministère de la Justice  
Basile Razafimahery, Procureur général, Ministre de la Justice

IFES Pre-Election  
Assessment: Madagascar

Desiré Randrianarivelo, Magistrat, Ministère de la Justice  
Yolande Rakotomanga-Ramangasoavina, Présidente de la Chambre Administrative,  
Ministère de la Justice;  
Me. Yves Ratriamoarivony, Batonnier, Ordre des Avocats  
Me. Emilie Radaody-Ralarosy, Ordre des Avocats  
Emile Rakotomahanina-Ralaisoa, Recteur, Université d'Antananarivo Willy Leonard,  
Université d'Antananarivo  
Andriamalala Rahamefy, Université d'Antananarivo  
Professeur Jean Eric Rakotoarisoa, Université d'Antananarivo  
Professeur Louis Rajaonera, Université d'Antananarivo  
Professeur Hugues Andriamambavola, Université d'Antananarivo  
Pierre Ranjeva, Lettre Mensuelle JURECO  
Ernest Njara, Magistrat la Cour suprême, OND  
Rolland Ramahatra, OND  
Georges Ramahandridona, OND  
Marie Schaefer, Assistant Public Affairs Officer, USIS  
Roland Razafintsalama, Cultural Specialist, USIS

MARCH 6:

Out Briefing, US Embassy:

Ambassador Howard Walker  
Peter Reams, Deputy Chief of Mission  
Cheryl Sim, Political Officer  
Daniel Schuman, Public Affairs Officer

Note: The names above have been taken from typed lists of guests whenever possible, and in all other cases from lists of participants that people in attendance were invited to fill out themselves at the beginning of each meeting. The spelling of names, whenever possible, was later double-checked with business cards or other printed sources. Some people have been met twice or even three times, often at their own request. In the absence of any specification, meetings were held in the same city as the previous meeting listed.

**APPENDIX B:**

**The Panorama Convention**

MADAGASCAR

Etat provisoire de transition

---

Texte fondamental portant institution d'un  
ETAT PROVISOIRE DE TRANSITION POUR LA TROISIEME REPUBLIQUE

---

- Compte tenu de la situation exceptionnelle que traverse le Pays,
- Afin d'assurer la continuité de l'Etat,
- Afin d'instituer un cadre légal pour la prise en compte et la réalisation des aspirations populaires au changement,

Guy RAZANAMASY, Premier Ministre de la République démocratique de Madagascar,

et

Albert ZAFY, Chef du Gouvernement des Forces Vives,

au nom de l'ensemble du peuple malgache,

DECIDENT D'UN COMMUN ACCORD :

Article premier :

Un Etat provisoire est institué à Madagascar pour une période fixée à dix-huit mois au maximum.

Il assure la transition vers la Troisième République avec la mise en place des Institutions suivantes :

- La Haute Autorité pour la transition vers la Troisième République
- Le comité pour le Redressement et l'Unité Nationale
- Le Gouvernement mixte de transition d'Union Nationale

L'Etat provisoire de transition a un caractère unitaire et républicain.

Article 2 :

Les Forces armées et la Gendarmerie assurent la protection de la légalité républicaine et celle des Institutions de l'Etat provisoire de transition.

Article 3 :

Mission est donnée au FFKM d'organiser dans les trois jours francs une rencontre entre toutes les Forces Vives de la Nation en vue d'aider à la mise en place des Institutions de l'Etat provisoire de transition, selon les principes fixés par le Protocole annexé au présent Texte fondamental.

Article 4 :

Une nouvelle Constitution instituant la Troisième République sera soumise à la consultation populaire par un référendum à organiser avant la fin du mois de décembre 1991.

Fait à Antananarivo, le 29 octobre 1991

Le Chef du Gouvernement des Forces Vives,

Le Premier Ministre de la République démocratique de Madagascar,

Albert ZAFY

Guy RAZANAMASY

## CONVENTION DU 31 OCTOBRE 1991

- Compte-tenu de la situation exceptionnelle que traverse le Pays,
- Afin d'assurer la continuité de l'Etat,
- Afin d'instituer un cadre légal pour la prise en compte et la réalisation des aspirations populaires au changement,

Les parties suivantes:

- Guy Willy RAZANAMASY, Premier Ministre de la République Démocratique de Madagascar,
  - Albert ZAFY, Chef du Gouvernement des Forces Vives,
  - les représentants du FFKM,
  - les représentants des FORCES VIVES,
  - les représentants du MMSM,
- réunies à Antananarivo les 29, 30 et 31 Octobre 1991 -

au nom du peuple malgache,

### · C O N V I E N N E N T :

Article premier: Il est créé une Haute Autorité pour la transition vers la Troisième République. Elle est garante du fonctionnement régulier des Institutions et de la démocratie durant la période transitoire qui ne peut excéder dix-huit mois.

En conséquence, les activités des Institutions suivantes sont suspendues à la date de l'adoption de la présente CONVENTION:

- Le Conseil Suprême de la Révolution,
- L'Assemblée Nationale Populaire.

Les attributions de ces Institutions sont exercées par la Haute Autorité, le Comité pour le redressement économique et social ou le Gouvernement dans les conditions fixées par la présente CONVENTION.

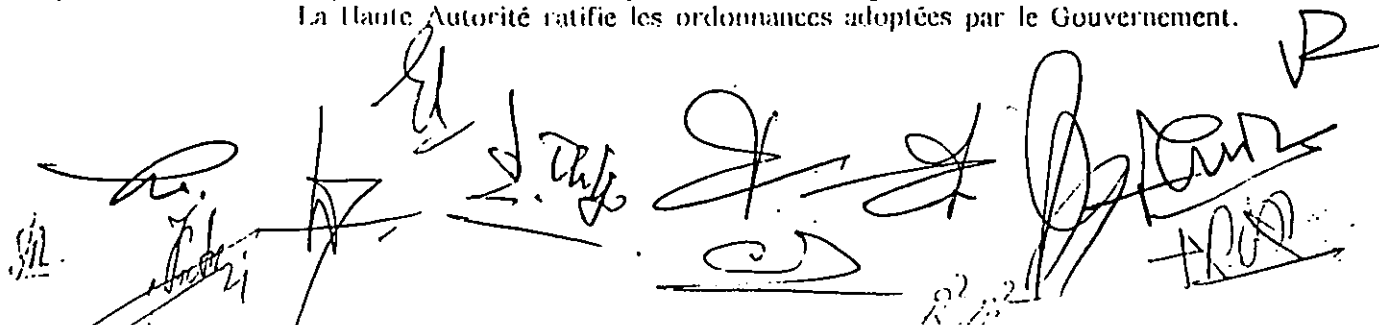
Article 2: Les pouvoirs du Président de la République, Chef de l'Etat, sont définis comme suit:

- il est le symbole de l'Indépendance, de l'unité nationale ainsi que de l'intégrité territoriale: à ce titre, il est le Chef suprême des Armées;
- il accrédite et rappelle, sur proposition du Premier Ministre, les Ambassadeurs et Envoyés extraordinaires de la République Malgache auprès des autres Etats et Organisations Internationales; il reçoit les lettres de créance et de rappel des représentants des Etats et Organisations Internationales reconnus par l'Etat Malgache;
- il ratifie les conventions et traités internationaux;
- il exerce le droit de grâce;
- il confère les décorations de l'Etat.

Article 3: La nomination du Premier Ministre, Guy Willy RAZANAMASY, est entérinée et le Professeur Albert ZAFY est nommé Président de la Haute Autorité de l'Etat.

La Haute Autorité de l'Etat, émanation de toutes les composantes de la Nation, comprend trente-et-un membres désignés respectivement par les FORCES VIVES et le MMSM. Elle élit parmi ses membres un ou des vice-présidents; le bureau, formé par le président et les vice-présidents, est assisté par un secrétariat général confié au FFKM.

La Haute Autorité ratifie les ordonnances adoptées par le Gouvernement.



Article 4: Le Comité pour le redressement économique et social est composé de cent-trente membres au plus, représentant de groupements sociaux, culturels, économiques et professionnels, désignés par le Premier Ministre sur proposition des Forces Vives, du MMSM et du FFKM.

Il a un bureau composé de deux co-présidents et de vice-présidents dont le nombre ne peut excéder douze.

Sont nommés co-présidents Richard ANDRIAMANJATO et MANANDAFY RAKOTONIRINA. Les vice-présidents sont élus par l'ensemble des membres du Comité.

Le secrétariat est assuré par un haut fonctionnaire de la Banque des données de l'Etat.

Le Comité est chargé:

- de faire des recommandations au Gouvernement sur la politique économique et sociale;
- de servir d'organismes pour les comptes économiques et sociaux de la Nation;
- de favoriser l'instauration d'un équilibre régional équitable;
- et, de façon générale, de toute étude que la Haute Autorité ou le Gouvernement estime opportun de lui soumettre.

Il est obligatoirement consulté sur:

- l'ordonnance portant loi de finances;
- l'élaboration de tout plan de développement général ou sectoriel.

Article 5: Le Premier Ministre, Chef du Gouvernement,

- nomme et révoque les membres du Gouvernement;
- préside le Conseil du Gouvernement;
- est le Chef de l'Administration; il nomme aux hauts emplois civils et militaires dont la liste est arrêtée par voie réglementaire; ←
- est garant d'une Justice indépendante et veille à l'exécution des décisions de justice;
- est garant du maintien de l'ordre, de la sécurité publique dans le respect des libertés fondamentales et des Droits de l'Homme; à cet effet, il est le Chef de toutes les Forces chargées de la police, du maintien de l'ordre, de la sécurité intérieure et de la Défense;
- négocie les traités et conventions internationaux conformément aux principes arrêtés en Conseil de Gouvernement;
- promulgue les ordonnances et veille à leur exécution;
- présente à la Haute Autorité les orientations générales de la politique de son Gouvernement.

Article 6: Le Premier Ministre, en Conseil de Gouvernement,

- légifère par voie d'ordonnance;
- prend les ordonnances portant loi de finances, après avis du Comité pour le redressement économique et social;
- exerce le pouvoir réglementaire; ←
- assiste le FFKM pour l'organisation du FIHAONAMBIEM PIRENENA (Forum National) et les rencontres préparatoires en vue de l'élaboration de la nouvelle CONSTITUTION et du nouveau code électoral pour l'avènement de la III<sup>e</sup> République;
- convoque les électeurs et organise le référendum en vue de l'adoption de la nouvelle CONSTITUTION et les élections générales;
- propose et donne son avis au Chef de l'Etat pour la nomination des Ambassadeurs et Envoyés extraordinaires de Madagascar.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the right and several smaller ones on the left and center.

- proclame, après consultation de la Haute Autorité, l'état d'urgence, l'état de nécessité nationale ou la loi martiale lorsque les circonstances l'exigent pour la défense de la République, de l'ordre public et de la sécurité de l'Etat.

Les compétences autres que celles expressément dévolues au Président de la République ou à la Haute Autorité relèvent de celles du Premier Ministre.

Article 7: En cas de vacance, pour quelque cause que ce soit, du poste de Chef de l'Etat, le bureau de la Haute Autorité exerce collégalement les fonctions de Chef de l'Etat jusqu'à la désignation du nouveau titulaire par la Haute Autorité.

De même, en cas de vacance, pour quelque cause que ce soit, du poste de Président de la Haute Autorité, du Chef du Gouvernement ou du Président du Comité de redressement économique et social, la Haute Autorité procède à la désignation du nouveau titulaire.

Article 8: La composition et les attributions du Comité Militaire pour le Développement pourront être, en tant que de besoin, remaniées par le Gouvernement sur approbation de la Haute Autorité.

Article 9: La Haute Cour Constitutionnelle est garante du respect des principes généraux du Droit.

Elle est le juge en dernier ressort du contentieux électoral et assure la régularité des opérations électorales.

Le nombre de ses membres est porté à onze dont quatre sont désignés par le Président de la République, cinq par la Haute Autorité et deux par le Premier Ministre.

Le Président de la Haute Cour Constitutionnelle est élu par ses pairs.

Toute activité politique leur est interdite, ainsi que l'exercice de toute autre fonction publique ou privée, rémunérée ou non.

Article 10: Il y a impossibilité de cumul de fonction d'une institution à une autre.

Article 11: Pour la mise en oeuvre des dispositifs ci-dessus, les parties signataires conviennent des modalités suivantes:

- dès la signature de la présente CONVENTION, sous la responsabilité et la direction du FFKM, la Haute Autorité et le Comité pour le redressement économique et social se constituent et procèdent à l'élection de leur bureau respectif;

- les différentes Institutions compétentes procèdent à la désignation des membres de la Haute Cour Constitutionnelle;

- le Premier Ministre procède à des consultations élargies en vue de la formation d'un Gouvernement de consensus et nomme les membres de ce Gouvernement.

Article 12: Les parties signataires lancent un appel au Peuple Malgache tout entier pour que dans la concorde et la sérénité retrouvées, il oeuvre d'un même élan pour le redressement national, le développement, la liberté, la démocratie et l'unité nationale.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster at the bottom of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. One signature on the right side includes the handwritten number '2.32' below it.

**Article 13:** La présente Convention entre en vigueur dès la date de sa signature et prend fin dès la mise place des nouvelles Institutions de la Troisième République.

Fait à Antananarivo le 31 Octobre 1991

Le Premier Ministre,

Le Chef du Gouvernement  
des Forces Vives p.i.,

Pour le FFKM,

Pour les Forces Vives,

Pour le MMSM,



ANNEXE A LA CONVENTION  
DU 31 OCTOBRE 1991

Dans l'application de la Convention du 31 Octobre 1991, 60% des sièges au sein de la Haute Autorité reviennent aux Forces Vives "Rasalama". Sur les 31 membres de la Haute Autorité, 18 sont des représentants des Forces Vives Rasalama, 6 représentants des Forces Vives de Madagascar et 7 représentants du MMSM.

La formation du Gouvernement de consensus relève de la compétence du Premier Ministre de la République Démocratique de Madagascar et du Chef de Gouvernement des Forces Vives.

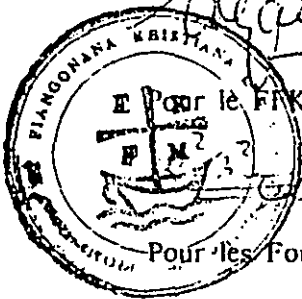
La composition des membres du Comité de redressement économique et social sera déterminée par une commission ad'hoc dirigée par les deux co-présidents avec 1 représentant du FFKM, 1 du MMSM et 1 de la Primature.

En ce qui concerne la prise de décision à la Haute Autorité, la recherche du consensus est de rigueur. Toutefois, si l'on n'arrive pas à dégager une position acceptable pour tous, il est procédé au vote. La décision est prise à la majorité des 2/3.

Pour la composition du Comité de redressement économique et social, les deux co-présidents, en consultation avec les représentants de la Primature, du MMSM et du FFKM, définissent les critères et principes objectifs qui président au choix des membres. Il sera tenu compte d'une recherche d'équilibre pondéré dans la représentation des différentes mouvances et des différentes régions.

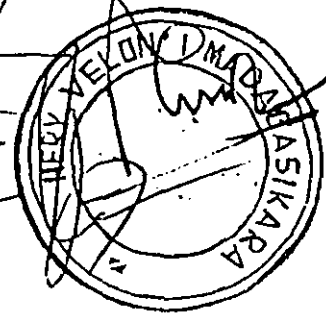
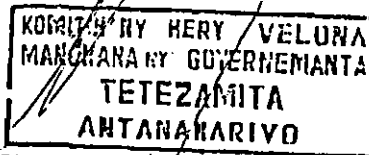
Fait à Antananarivo le 31 Octobre 1991

Le Premier Ministre,  
PREMIER MINISTRE  
CHEF DU GOUVERNEMENT



Pour les Forces Vives

Le Chef du Gouvernement  
des Forces Vives p.i.



Pour le MMSM,

*[Handwritten signatures and scribbles]*

**APPENDIX C:**

**Constitutional Law No. 91-031**

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE

LOI N°91-031

portant abrogation et révision de certains  
articles de la Constitution.

L'Assemblée Nationale Populaire a adopté,

Le Président de la République Démocratique de Madagascar  
promulgue,

LA LOI DONT LA TENNEUR SUIT :

ARTICLE PREMIER. - Il est ajouté à la Constitution un article 95 bis  
ainsi conçu :

"ART.95 bis.- Indépendamment de sa saisine par voie  
d'exception d'inconstitutionnalité conformément aux dispositions  
de l'article 94, ou par le Président de la République ainsi qu'il  
est prévu à l'article 95, la Haute Cour Constitutionnelle peut  
également être saisie par l'Institution la plus diligente pour  
statuer sur la constitutionnalité de tout texte à valeur législa-  
tive ou réglementaire, ainsi que pour toutes matières relevant de  
sa compétence.

En cas de dénonciation de non conformité de certaines  
dispositions législatives ou réglementaires à la Constitution,  
aux principes généraux du droit ou aux principes fondamentaux  
consacrés dans la Déclaration des Droits de l'Homme et dans le  
Pacte International relatif aux droits civils et politiques, la  
Haute Cour Constitutionnelle peut se saisir d'office pour exercer  
son contrôle.

Si la Haute Cour Constitutionnelle constate l'inconsti-  
tutionnalité ou l'irrégularité de certaines dispositions législa-  
tives ou réglementaires, ou de tout acte relevant de sa compétence,  
elle doit en prononcer la suspension immédiate.

La Haute Cour Constitutionnelle peut également être  
consultée par l'une des Institutions de la République pour émettre  
un avis juridique sur tout texte ou projet de texte ou tout document  
touchant directement les intérêts de l'Etat."

ARTICLE 2. - Les articles 82 et 109 à 115 de la Constitution sont  
abrogés et remplacés par les dispositions suivantes :

"ART.82. (nouveau).- Le Président de la République peut,  
après avis du Gouvernement ou sur proposition de trois quarts des  
membres composant l'Assemblée Nationale Populaire, soumettre au  
référendum tout projet de loi concernant l'organisation des pouvoirs  
publics, touchant au fonctionnement des Institutions ou tout projet  
de loi qui lui paraît nécessiter la consultation directe du peuple.

.../...

Si l'initiative de la consultation populaire a été prise par l'Assemblée Nationale Populaire, le projet de référendum est préalablement soumis à l'avis conforme des comités de Faritany.

Si le référendum est organisé en vue de l'avènement d'une nouvelle République par l'adoption d'une nouvelle Constitution, plusieurs projets peuvent être soumis à la consultation populaire pour le respect de la démocratie.

Lorsque le référendum a conclu à l'adoption d'un des projets, le Président de la République le promulgue dans le délai de quinze jours.

ART. 109 (nouveau). - Afin de dénouer la crise politique actuelle qui empêche le fonctionnement régulier des pouvoirs et services publics et menace gravement les intérêts supérieurs de la Nation, une période de transition vers la troisième République est ouverte à compter de la promulgation de la présente loi.

ART. 110 (nouveau). - Pendant cette période transitoire qui ne peut excéder dix huit mois, d'autres Institutions de l'Etat sont créées dont la composition, organisation et attributions sont déterminées dans le document dénommé "CONVENTION DU 31 OCTOBRE 1991" annexé à la présente loi.

Tout aménagement de pouvoirs entre la Haute Autorité de Transition, le Comité pour le Redressement Economique et Social et le Gouvernement requiert l'accord unanime des trois Institutions statuant chacune à la majorité des deux tiers de ses membres. Il sera ratifié par ordonnance prise en réunion conjointe de la Haute Autorité de Transition et du Gouvernement et promulgué par le Premier Ministre.

Pour quelque cause que ce soit, si l'application de la Convention du 31 octobre 1991 ne permet pas la réconciliation nationale, le rétablissement de la paix sociale et le redressement économique et social, ou si, à l'expiration de la période transitoire de dix huit mois, constatée par décret du Président de la République Démocratique de Madagascar après avis de la Haute Cour Constitutionnelle, les Institutions de la Troisième République ne sont pas mises en place, le Conseil Suprême de la Révolution et l'Assemblée Nationale Populaire reprennent immédiatement leurs attributions législatives définies par la présente Constitution sur convocation du Président de la République Démocratique de Madagascar dans les formes habituelles.

Pour le respect de la démocratie, le Fihaonambem-Pirenena (Forum National), organisé sous l'égide du F.F.K.M, devra recevoir et examiner tous les projets de Constitution qui lui seront présentés, et faire soumettre au référendum au moins deux projets de Constitution reflétant les options majeures de l'opinion nationale quant à la forme de l'Etat Républicain.

ART.111 (nouveau).- A la majorité des deux tiers de ses membres, la Haute Cour Constitutionnelle constate la vacance prévue à l'article 7 de cette Convention. Elle est saisie par lettre motivée de l'Institution la plus diligente décidant, à défaut de consensus, à la majorité des deux tiers des membres la composant.

ART.112 (nouveau).- Le Président de la République nomme aux hauts emplois relevant de la Présidence de la République.

Les services et organismes publics actuellement rattachés à la Présidence de la République ainsi que la nomination de leurs Directeurs ou Directeurs Généraux continuent à relever de cette dernière durant la période de transition sauf accord exprès du Président de la République, Chef de l'Etat.

ART.113 (nouveau).-La législation en vigueur dans la République Démocratique de Madagascar demeure applicable en ses dispositions qui ne sont pas contraires à la présente Constitution, à la Convention susvisée, aux principes fondamentaux consacrés dans la Déclaration des Droits de l'Homme et dans le Pacte International relatif aux droits civils et politiques.

ART.114 (nouveau).- Les attributions législatives de l'Assemblée Nationale Populaire étant suspendues, il ne peut être procédé pendant la période transitoire à aucune révision de la Constitution et du document y annexé.

ART.115 (nouveau).- En aucun cas, les activités des collectivités décentralisées, leurs fonctionnement, organisation et attributions ainsi que celles de leurs élus ne peuvent être modifiées ou suspendues pendant la période de transition. Il en sera de même de leur régime financier (budget, affectation des recettes)."

Article 3.- Les articles 116 et 117 sont abrogés.

Article 4.- En raison de l'urgence, la présente loi Constitutionnelle entrera en vigueur immédiatement dès sa publication par émission radiodiffusée et télévisée indépendamment de son insertion au journal officiel de la République.

Elle sera exécutée comme loi constitutionnelle de l'Etat.

Promulguée à Antananarivo, le 21 novembre 1991

ELDI R RATSIRAKA.-

**APPENDIX D:**

**Law on Political Parties**

ORDONNANCE N° 90-001  
portant régime général des partis ou  
organisations politiques.

EXPOSE DES MOTIFS

La Constitution stipule en son article 8 nouveau que :

"Les citoyens jouissant pleinement de leurs droits civiques, peuvent se constituer librement selon les règles démocratiques, en parti ou organisation politique".

Aucun parti ni organisation politique ne peut continuer à exister si son objectif tend directement ou indirectement à mettre en cause l'unité de la Nation ou procède d'une plate-forme ségrégationniste à caractère ethnique, tribal ou confessionnel".

C'est en application de ces dispositions qu'a été élaborée la présente ordonnance qui définit le régime général des partis, organisations ou regroupements politiques.

La constitution des partis, organisations ou regroupements politiques est libre qu'ils se réclament de la Révolution et de l'édification du socialisme conforme aux valeurs, traditions et aspirations du peuple malgache ou qu'ils proposent un autre choix de société à la condition qu'il ne soit pas porté atteinte à l'unité de la Nation, à la souveraineté nationale, à l'intégrité territoriale ni que leur démarche ne procède de motivations ségrégationnistes (tribale, ethnique ou confessionnelle).

Ainsi le principe de la liberté de création et d'adhésion à un parti politique ou à une organisation politique est mis en oeuvre par la présente ordonnance.

A la place du multipartisme rationalisé de l'ordonnement constitutionnel antérieur, le multipartisme intégral est institué.

Il ne connaît d'autres limites que les prohibitions énoncées par la Constitution elle-même et les dispositions légales relatives à l'ordre public.

L'exercice de cette liberté publique ou démocratique fondamentale est soumis au régime de la déclaration de préférence à celui de l'autorisation préalable.

La présente ordonnance reconnaît par ailleurs l'égalité en droit des partis et organisations politiques et permet également la création de sections locales ou spécialisées ainsi que le rassemblement de deux ou plusieurs partis ou organisations politiques en regroupement politique, en raison des affinités et/ou autour d'objectifs qui leur sont communs.

Telles sont les principales innovations apportées à l'exercice des activités politiques./-

portant régime général des partis ou organisations politiques.

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DE MADAGASCAR,

Vu la Constitution;

Vu la décision n° 01-BCC/D/3 du 9 mars 1990 de la Haute Cour Constitutionnelle;

O R D O N N E ;

DISPOSITIONS GENERALES

Article premier : L'article 8 de la Constitution dispose que les citoyens jouissent pleinement de leurs droits civiques peuvent se constituer librement, selon les règles démocratiques, en parti ou organisation politique.

La présente ordonnance détermine le régime général des partis ou organisations politiques et de leur regroupement éventuel.

Article 2 : Le parti ou organisation politique est le rassemblement de plusieurs personnes qui, ayant un objectif commun, œuvrent à participer à la vie politique par des moyens démocratiques et pacifiques.

La formation affiliée est une organisation ou association à caractère économique, social ou culturel qui décide de s'affilier à un parti ou organisation politique. Elle doit se conformer aux dispositions des statuts de ce parti ou organisation politique.

Le regroupement politique est le rassemblement de deux ou plusieurs partis ou organisations politiques régulièrement constitués et ayant des affinités et des objectifs communs.

La loi garantit l'égalité en droit des partis, organisations ou regroupements politiques.

Article 3 : Tout citoyen malgache des deux sexes, jouissant de ses droits civiques et âgés au moins de 18 ans, peut adhérer librement à un parti ou à une organisation politique selon les dispositions de la présente ordonnance.

Les jeunes de moins de 18 ans peuvent faire partie d'une structure interne spécialisée d'un parti ou d'une organisation politique en vue de leur éducation civique et idéologique.

CONDITIONS DE CREATION ET ORGANISATION

Article 4 : La création d'un parti ou d'une organisation politique ne doit pas porter atteinte à l'unité nationale, à la souveraineté nationale, à l'intégrité territoriale et ne doit en aucune manière procéder d'une motivation ségrégationniste à caractère ethnique, tribal ou confessionnel.

Article 5 : Tout parti ou organisation politique est constitué par un organisme central et des sections locales ou spécialisées. Les sièges doivent être situés sur le territoire national.

Il peut organiser des congrès, des assemblées ou des réunions conformément à la législation en vigueur et dans les conditions prévues par les statuts.

Il peut se livrer à des activités économiques, sociales ou culturelles par ses formations affiliées.

Article 6 : La création d'un parti ou d'une organisation politique doit faire obligatoirement l'objet d'une déclaration écrite par ses fondateurs à déposer ou à adresser :

- au Ministère chargé de l'Intérieur, en ce qui concerne l'organisme central et les formations affiliées,
- au Président du comité exécutif du fivondronampokontany, en ce qui concerne les sections.



Cette déclaration doit être déposée ou adressée à l'autorité compétente dans un délai de 15 jours à compter de la date de clôture de la réunion au cours de laquelle la constitution de l'organisme central ou de la formation affiliée a été décidée. Ce délai est de 30 jours pour les sections.

En cas d'envoi postal, le cachet de la poste fait foi.

Article 7 : Les documents suivants doivent être annexés à la déclaration de création de l'organisme central ou d'adhésion de la formation affiliée, et produits en original et cinq copies :

- a- les statuts qui doivent préciser :
  - la dénomination du parti ou de l'organisation politique, ou de la formation affiliée,
  - son objet,
  - son siège,
  - les règles de constitution et de fonctionnement de ses organes de direction et d'administration,
  - les conditions d'admission et de radiation de ses membres,
  - les modalités de réunion des congrès ou des assemblées,
  - les conditions de modification des statuts,
- b- le procès-verbal de l'assemblée constitutive,
- c- la liste des membres chargés de la direction et de l'administration du parti ou de l'organisation politique au niveau de l'organisme central, ou de la formation affiliée, avec leurs :
  - nom, prénoms,
  - date et lieu de naissance (fokontany, firaisana, fivondronana),
  - filiation,
  - profession,
  - domicile,
  - numéro, date et lieu de délivrance de la carte nationale d'identité,
  - fonction au sein du parti ou organisation politique, ou formation affiliée,
  - signature légalisée.

Pour la formation affiliée, ces documents sont complétés par :

- d- la copie de l'acte portant autorisation de création de l'organisation ou de la formation à caractère économique, social ou culturel,
- e- le certificat d'affiliation délivré par l'organisme central dirigeant du parti ou organisation politique.

Article 8 : A la déclaration de création d'une section, devront être annexés :

- a- les statuts du parti ou organisation politique d'appartenance,
- b- la copie du récépissé de déclaration de constitution délivré à l'organisme central;
- c- l'indication du ressort territorial de la section ou de la formation spécialisée;
- d- la liste des membres qui sont chargés de la direction et de l'administration de la section, avec leurs :
  - nom, prénoms,
  - date et lieu de naissance (fokontany, firaisana, fivondronana),
  - filiation,
  - profession,
  - domicile,
  - numéro, date et lieu de délivrance de la carte nationale d'identité,
  - fonction au sein de la section du parti ou organisation politique,
  - signature légalisée,
- e- un certificat d'appartenance délivré par l'organisme central dirigeant du parti ou organisation politique.

Ces documents doivent être produits en trois exemplaires.

.../...

Article 9 : L'autorité compétente inscrit la déclaration sur un registre ad hoc et en délivre obligatoirement un récépissé sous huitaine.

Article 10 : Nul ne peut être élu membre dirigeant d'un parti ou organisation politique ou de l'une de ses sections, s'il n'est de nationalité malgache, ne jouit de la plénitude de ses droits civiques et n'est âgé de 21 ans au moins.

Toutefois, tout citoyen âgé de 18 ans révolus peut être chargé d'une fonction de gestion interne.

Article 11 : Tout parti ou organisation politique régulièrement déclaré peut :

- ester en justice,
- recevoir des dons, legs et les cotisations de ses membres,
- acquérir, posséder, administrer et disposer des biens meubles et immeubles nécessaires au but qu'il se propose,

Article 12 : Chaque parti constitué en application de la présente ordonnance a droit à la protection de ses noms, emblèmes, couleurs et autres signes distinctifs.

Article 13 : L'organisme central dirigeant du parti ou de l'organisation politique et de l'organisme dirigeant de la formation affiliée sont tenus de faire connaître au Ministère chargé de l'Intérieur, dans un délai d'un mois, tous les changements dans sa direction, ou son administration ainsi que toutes les modifications apportées à ses statuts.

Article 14 : L'organisme dirigeant de la section locale ou de la formation spécialisée est tenu de faire connaître au Président du comité exécutif du Fivondronanpokontany, dans un délai d'un mois, tous les changements intervenus dans sa direction ou son administration.

Article 15 : Les déclarations de constitution de l'organisme central des partis ou organisations politiques seront rendues publiques par les soins de l'Administration au moyen de l'insertion au Journal Officiel de la République d'un extrait précisant la dénomination du parti ou de l'organisation politique, son siège social, son objet et la date de délivrance du récépissé, et ce, dans les deux mois qui suivent la délivrance du récépissé, ou au dépôt de la régularisation prévue à l'article 17 ci-dessous, selon le cas.

Les modifications ou changements se rapportant à la dénomination, au siège social ou à l'objet du parti ou de l'organisation politique doivent être rendus publics dans les mêmes conditions et délai ; ils ne sont opposables au tiers qu'à partir du jour où ils auront été publiés.

Article 16 : Le regroupement politique visé à l'article 2 de la présente ordonnance doit déposer son règlement intérieur établi en trois exemplaires auprès du Ministère chargé de l'Intérieur, dans un délai d'un mois à compter de la date de constitution.

L'acte de constitution ainsi que les modifications ou changements apportés au règlement intérieur doivent être notifiés sous huitaine au Ministère chargé de l'Intérieur.

.../...

#### DU CONTROLE ET DES SANCTIONS

Article 17 : Après délivrance du récépissé, les autorités compétentes vérifient si les conditions légales sont remplies.

Les irrégularités constatées sont portées à la connaissance du parti ou de l'organisation politique, soit par le Ministre chargé de l'Intérieur, soit par le Président du comité exécutif du fivondronampokontany suivant le cas.

Si les irrégularités concernent les documents constitutifs de la déclaration ou la confusion de nom, emblème, couleur et autres signes distinctifs, le parti ou l'organisation politique dispose d'un délai de 3 mois à compter de la notification pour régulariser sa situation. Passé ce délai, les autorités compétentes prononçant sa suspension jusqu'à la régularisation.

Si les irrégularités concernent les conditions posées par l'article 10 ci-dessus, le Ministre chargé de l'Intérieur constate la déchéance d'office du dirigeant concerné de ses fonctions au sein du parti ou de l'organisation politique.

Article 18 : Le défaut de déclaration prévue aux articles 6, 7 et 8 entraîne l'interdiction de toute activité politique sans préjudice de poursuite pénale.

Article 19 : Sur rapport du Ministre chargé de l'Intérieur, tout parti ou organisation politique qui contrevient aux dispositions de l'article 4 de la présente ordonnance sera dissous par décret en conseil des Ministres après consultation du Conseil Suprême de la Révolution.

Article 20 : Sera puni d'un emprisonnement de six mois à cinq ans et d'une amende de 180.000 Fmg à 1.800.000 Fmg quiconque aura participé au maintien ou à la reconstitution directe ou indirecte d'un parti ou organisation politique dissous en application de la présente ordonnance.

Article 21 : Sera puni des mêmes peines tout dirigeant qui contrevient aux dispositions de l'article 18 ci-dessus.

#### DISPOSITIONS DIVERSES

Article 22 : En cas de dissolution, les biens du parti ou organisation politique seront dévolus conformément aux statuts ou à défaut de dispositions statutaires, suivant les règles déterminées en assemblée générale de dissolution, ou à défaut d'assemblée générale de dissolution, suivant les règles fixées, pour chaque cas, par décret pris en Conseil des Ministres.

Article 23 : Lorsque l'assemblée générale du parti ou organisation politique est appelée à se prononcer sur la dévolution des biens et quel que soit le mode de dévolution, elle ne peut attribuer aux membres du parti ou organisation politique dissous, une part quelconque des biens de l'association.

Article 24 : Les statuts du parti ou organisation politique sont soumis aux droits de timbre et d'enregistrement lors de la déclaration auprès du Ministre chargé de l'Intérieur.

Les statuts déposés auprès du Président du comité exécutif du fivondronampokontany au moment de la déclaration de constitution d'une section locale ou d'une formation spécialisée sont exemptés de la perception des droits de timbre et d'enregistrement.

Article 25 : Sont dispensés de l'accomplissement des formalités de déclaration de constitution prévues par la présente ordonnance les partis ou organisations politiques suivants :

- MONIMA
- MFM/MFT
- VONDRONA SOSIALISTA MONIMA
- UDECNA/KMTP
- VONJY IRAY TSY MIVAKY
- AKFY-KDRSM
- A.RE.MA.
- AKFY-FANAVAOZANA.

Article 26 : Sont et demeurent abrogées toutes dispositions antérieures contraires à la présente ordonnance, notamment l'ordonnance n° 76-008 du 20 mars 1976, l'ordonnance modifiée n° 76-050 du 29 décembre 1976, l'ordonnance n° 81-016 du 7 août 1981 et l'ordonnance n° 89-009 du 13 août 1989.

Article 27 : La présente ordonnance sera publiée au Journal Officiel de la République.

Elle sera exécutée comme loi de l'Etat.-

Promulguée à Antananarivo, le 09 mars 1990

Didier RATSIRAKA

Par le Président de la République Démocratique  
de Madagascar,

Les membres du Conseil Suprême de la Révolution:

- Colonel RAMAHATRA Victor, Premier Ministre, Chef du Gouvernement,
- RANDRIANANJA Charles,
- MONJA Jaona,
- RATSIFERERA Arsène,
- RAKOTOVAO RAZAKISOA,
- RAKOTONLAINA Justin,
- ANDRIAMORASATA Solo Harbert,
- RAMANTSALAMA Jean Baptiste,
- Rémé TLANDRAZA,
- SAMBSON Gilbert,
- Colonel RANDRIANTANANY Jean de Dieu,
- INDRIANJAFY Georges Thomas,
- Général de Brigade JAOTOMBO Ferdinand,
- Colonel Joseph Noël JOHLE,
- KAPOA Michel,
- ANDRIANOELISA Théophile,
- RAKOTELIVO Bruno,
- SOSOHANY André,
- Colonel MARSON Max,
- SOLOANIVONY François-Xavier,
- NDIRIMANJARY Jean André,
- RAKOTONDRAINY Julien Augustin,
- BOAHORO Henri Victor,
- MELERIVO Rodalys,
- JOSE Virncy.

**APPENDIX E:**

**List of Political Parties**

REPOBLIKA DEMOKRATIKA MALAGASY  
Tanindrazana - Tolom-piavotana - Fahafahana  
-----

EXPOSE DES MOTIFS

d'une Ordonnance relative aux collectivités  
décentralisées.

Les Institutions chargées de la conduite des affaires du pays pendant la période transitoire vers la troisième République, à savoir la Haute Autorité, le Comité de Redressement Economique et Social et le Gouvernement ont pris la décision de publier un communiqué par voie de presse et de radio leur décision commune de modifier le fonctionnement des collectivités décentralisées.

Aux termes de la Convention du 31 Octobre 1991, les activités du Conseil Suprême de la Révolution et de l'Assemblée Nationale Populaire sont suspendues.

Les circonstances exceptionnelles qui ont justifié ces mesures en vue de rétablir l'ordre public et de préserver les intérêts de la Nation persistent à la suite de l'affrontement passionné des courants d'idées qui caractérisent la situation actuelle. Il est apparu nécessaire de dépolitiser les collectivités décentralisées pour permettre un déroulement normal des élections qui seront organisées dans un avenir proche. Les attributions des élus des Faritany, Fivondronampokontany et Firaisampokontany sont transférées à des délégations spéciales qui seront composées de techniciens relevant du Gouvernement. Ces mesures exceptionnelles sont prises pour assurer le redressement économique et social du pays et créer un climat favorable à la réconciliation nationale.

Dans les Fokontany, des comités locaux de sécurité gèrent les affaires des Fokontany.

La composition, le fonctionnement et les attributions des délégations spéciales seront fixés par décret.

Tel est l'objet de la présente ordonnance que j'ai l'honneur de soumettre à votre approbation.

Le Ministre de l'Intérieur,



Colonel RABOTOARISON Charles Sylvain

ORDONNANCE N° 92-003

relative aux collectivités décentralisées.

LE PREMIER MINISTRE, CHEF DU GOUVERNEMENT,

Vu la Constitution et la Convention du 31 Octobre 1991,

Vu l'Ordonnance n° 76-044 du 27 Décembre 1976 fixant les règles relatives à l'organisation, au fonctionnement et aux attributions des collectivités décentralisées et ses modificatifs ;

En Conseil du Gouvernement ;

O R D O N N E

ARTICLE PREMIER : - Pendant la période de transition vers la troisième République, toutes les attributions des élus dans les Faritany, Fivondronampokontany et Firaisampokontany sont exercées par des délégations spéciales.

ARTICLE 2 : - Dans chaque Fokontany, un comité local de sécurité est mis en place pour la gestion des affaires propres du Fokontany.

Le comité local de sécurité est composé d'un président nommé par décision du président de la délégation spéciale du Fivondronampokontany et des membres élus par l'assemblée générale du Fokontany.

ARTICLE 3 : - La délégation spéciale est composée de neuf membres pour le Faritany, de sept membres pour le Fivondronampokontany et de cinq membres pour le Firaisampokontany.

Les membres de la délégation spéciale sont nommés par décret en Conseil du Gouvernement pour les Faritany et Fivondronampokontany. Ils sont nommés par arrêté du Ministre de l'Intérieur pour les Firaisampokontany.

ARTICLE 4 : - Le président de la délégation spéciale est chargé de l'exécution des décisions du collège des membres de la délégation.

Il représente le Pouvoir Central dans sa circonscription. Il représente également la Collectivité Décentralisée en justice et dans ses relations avec les tiers et les services publics.

Il est le Chef du Comité Administratif.

Au niveau des Faritany et Fivondronampokontany, le président de la délégation spéciale est secondé d'un vice-président qui le remplace d'office en cas d'absence ou d'empêchement. Au niveau du Firaisampokontany, deux vice-présidents remplissent les fonctions d'officiers d'état-civil.

**F I C H E**  
des Partis politiques reconnus par  
l'ordonnance n°90-001 du 9 mars 1990  
(art.25)

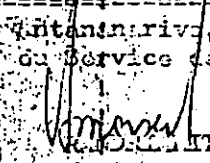
- membres ex-F.N.D.R. -

Ordre	Dénomination, siège, couleurs, Emblème	O b j e t	Dirigeants	Date de dépôt	Référence récépissé
1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
01	<p>- <b>MCNINA NA MIVICIBIO</b> <b>Siège nat. BP. 214 à Toliara ;</b> <b>Siège adm/tif : Avara-bohitra-Itaosy.</b> <b>Couleurs et emblème :</b> tissu violet rectangulaire avec une carte de Madagascar entourée de 16 étoiles et une bêche et un sagaie au milieu.</p>	<p>- Mitolona hamongorana ny ny fifanambakana'ny samy olombelona (exploitation de l'homme par l'homme) ; - Miady hnanan'ratra avo ny fiandrianana sy ny fahale- vantana ; - Manaja ny zon'olombelona sy ny fahalalahana rehe- tra ; - Mitandro ny maha-malagasy ; - Miasa mafy mba hiverenan'ny malagasy rehetra amin'ny fomba nentim-drazana tsara sy mahasoa nefa tsy mitampaka ny fandrosoana amin'ny toetrandro.</p>	<p>Edt.Hat. : <b>R.MONJA Jaona.</b></p>		<p>n°1757-AC/ AB/LIS du 29/07/1958 (JOM du 16/08/1958)</p>
02	<p>- <b>MIPOLOKA AO ALIANY</b> <b>FAMPANALOCCAN'NY M.D.A.</b> <b>GASIKARA (M.F.M) ou</b> Militant pour le Pro- grès de Madagascar. anciennement dénommé : Mitolona ho an'ny fan- jakan'ny Madinika, Mpi- tolona amin'ny fana- tantaranana ny tolo- mpiatohana (MFI/AFT) <b>siège : Lgt 44F Cité</b> <b>Ampetiloha, Antananarivo</b> <b>Couleurs et emblème :</b> Silhouette noire en buste et poing gauche levé, inscrite dans une figuration du globe ter- restre avec méridiens. Des inscriptions : "MFI" et "M.D.A" accom- pagnent ces symboles.</p>	<p>- Mobilise pour l'abolition de toute forme de totali- tarisme, d'exercice arbitraire de la puissance publi- que et de discrimination ; - Développe son action pour éliminer les injustices, l'oppression, la domination et toute manoeuvre tendant à faire obstacle à la volonté du peuple ; - projet : amener la Nation à s'assumer l'institution et le fonctionnement de l'Etat de droit qui adhère aux valeurs républicaines et fonde son autorité sur la vo- lonté du peuple exprimée au suffrage universel ; - action : respect des droits de l'homme et des liber- tés individuelles pour impulser le redressement et l' émergence de la Nation Malgache au sein du progrès universel ; - Etablit des relations et accords avec toutes forces vives et organisations de l'intérieur et de l'extérieur dans le but de la réalisation de ses idéaux.</p>	<p>Pdt.Hat. : <b>I. MANANDAFY</b> Rakotonirina, Enseignant, lgt. 44F Cité Ampetiloha. Secrétaire : <b>R. KAROTONI-</b> <b>TOLEMI</b> Germain, Enseignant chef des Professeurs à Port-Duchesne, lgt n°11. Trésorier Nat. : <b>R. VONY</b> Francisque, Avocat, 68, rue Pasteur Babary Ankadivato Antananarivo.</p>	<p>14.02.1973 changement 14.05.1991</p>	<p>n°2727-MI/3 DNT/AF/ASO PF du 21 mars 1991.</p>



(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
03	<p>- VONDROHA SOCLALISTE MONIMA (V.S.M.)</p> <p><u>siège</u> : lot 020.G Ambohibao - B.P.4141</p> <p><u>couleurs et emblème</u> : Jaune et rouge en diagonale, une carte de Madagascar, une bêche et un marteau entourés de dix étoiles et à côté à droite une inscription "Vondrona Socialista Monima"</p>	<p>- Fananganana fiaraha-monina socialista hanjakan'ny fitovian-tsaranga ;</p> <p>- Fanoherana ny fitondrana tompomenakely, ny fanjakazakan'ny imperialista ary ny rafi-pitondrana kapitalista</p> <p>- Lutte des classes ;</p> <p>- Fanamafisana ny firaisam-pirenena.</p>	<p>Secrét.Général : M. RAZAFIN-DRALIB André, B.P.4141 - lot 020-G Ambohibao.</p>	<p>23 août 1977.</p>	
04	<p>- FIVONDROHANY DEMOCRATY STO MADAGASIKARA ou UNION DES DEMOCRATES CHRISTIENS DE MADAGASCAR (U.D.E.C.M.)</p> <p><u>siège</u> : Antsalovana Antohomadinika, lot IV.P.55. Antananarivo.</p> <p><u>Couleurs</u> : sur fond blanc uni, il y a 3 traits rouges superposés en diagonale - un croquis de Madagascar rouge et le sigle UDECM/ACT.</p>	<p>- Consolidation de la charte pour la Révolution socialiste malgache ;</p> <p>- Concrétisation et consolidation de l'unité nationale ;</p> <p>- Contribuer à la réalisation d'efforts économiques et sociaux ;</p> <p>- Combattre fermement toutes formes d'oppression, de brimade, de menace ou de travail forcé.</p>	<p>Pdt.National : Solo Norbert MAISONI-CRISTOFY.</p>	<p>15 Avril 1970</p>	
05	<p>- VONJY IREY ESK RIVAKRY (V.I.E.R.)</p> <p><u>siège</u> : ANTOHOMADINIKA</p> <p><u>couleurs</u> : Vert</p> <p><u>emblème</u> : deux mains entrelacées</p>	<p>- Soutenir la Révolution Socialiste Malgasy,</p> <p>- Coœuvrer pour la conscientisation idéologique des masses laborieuses,</p> <p>- Agir pour le développement du militantisme au sein du fokononana, des organisations des travailleurs et au sein de tous les groupements réunissant les forces vives de la nation,</p> <p>- Favoriser l'avènement d'un État socialiste malgasy pour la recherche constante à promouvoir et à défendre les principes et objectifs contenus dans la charte de la Révolution Socialiste Malgasy et surtout, en ce</p>	<p>Pdt.National : Dr. RAZANABARINJANJANA Jérôme.</p> <p>1<sup>er</sup> Vdt : DR. RAHIO Célestin</p> <p>2<sup>er</sup> Vdt : SIMESON Gilbert.</p>	<p>20 avril 1976</p>	

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
05	(suite)	<p>surtout en ce qui concerne :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- l'Unité nationale,</li> <li>- la décentralisation,</li> <li>- éradication de toutes formes d'aliénation économique, psychologique et culturelles.</li> </ul>		
06	- A.K.F.M./ADR3K siège : ANTANANRIVC couleur : jaune emblème : colombe au dessus de laquelle est écrit "ADR3K/ADR3K".	- Socialisme scientifique.	Président : RARCTOVAO Andriantiana, Secrét. Général : RABESAHALANJANJY.	6 Août 1976.
07	- AVANT GARDES DE LA REVOLUTION MALAGASY (A.R.G.M.) siège : ANTANANRIVC couleur : Rouge emblème : Etoile au milieu de laquelle il y a deux sabres, trois sagais, une bêche, une plume et un marteau.	- Orienter, diriger et coordonner démocratiquement les activités des citoyens et des groupements qui militent en son sein.	Secrétaire Général : Didier RANJANJY.	23 mars 1976.
08	- A.K.F.M./FAMIVAOZANA siège : ANTANANRIVC couleurs : blanc et rouge en diagonale.	- Socialisme pour le peuple, avec le peuple et par le peuple.	Président : ANDRIAMANJATO Richard L. 1 <sup>er</sup> V. Prét : ROLAMBOTAHINA Désiré ; 2 <sup>e</sup> V. Prét : RICHARILAKALONJY Frédéric.	15 Nov. 1990.

Antananarivo, le 03 MARS 1992  
 Le Chef du Service des Affaires Politiques  
  
 R. DERT Edmond Dert  
 Administrateur Civil en Chef

des partis politiques ayant déposé des dossiers de déclaration de création

N° (1)	Dénomination, siège, couleurs et emblèmes (2)	O b j e t (3)	Dirigeants (4)	Date de dépôt (5)	Référence récépissé (6)
01	- UNION NATIONALE POUR LE DEVELOPPEMENT ET LA DEMOCRATIE (U.N.D.D), lot II I 160 Alarobia Amboniloha, Antananarivo-Renivohitra.	<p><u>Sur le plan politique</u> : de contribuer à l'éducation civique et politique des citoyens d'œuvrer pour l'évolution du peuple conformément à la Charte Internationale des Droits de l'Homme sans discrimination de race de sexe et de religion, en adoptant pour devise "LIBERTE ET EGALITE" devant la Loi.</p> <p><u>Sur le plan social</u> : de défendre les intérêts des paysans, des ouvriers des jeunes, des étudiants et fonctionnaires.</p> <p><u>Sur le plan économique</u> : - de mettre en valeur tout le potentiel du sol et du sous-sol par l'agriculture, l'élevage, l'industrie minière, l'industrie de transformation, - d'éduquer le peuple par une information régulière et méthodique sur les événements économiques affectant la vie de la Nation et celle du Monde, - de ne pas tenir compte des divergences de doctrines politiques pour la bonne marche du commerce extérieur dans les relations commerciales avec les Pays riverains et les diverses Puissances mondiales, - le parti entreprendra des efforts de persuasion et de conscientisation pour lutter contre le fléau national qu'est le feu de brousse. Il fera également des efforts pour la préservation de l'environnement; Dans ce sens, il se constitue en groupement écologiste à Madagascar.</p>	S.G. : Pr. ZAFY Albert S.G.A.: RAMANGASOAVINA Alfred, Avocat.	16 mars 1990	001/90 du 19 mars 9
02	- ANTOKO MITOLONA HISI-AN'NY FITOVIANA (A.M.F), lot I A 82, 6, rue de Russie à Isoraka, Antananarivo-Renivohitra.	- Fitoviana zo, lenta, saranga : - ny ahatomombana ny fiombonan-tombotsoa eto Madagasikara, - ny hampitovy ny olon-drehetra, - miandany amin'ny vahoaka mba anatanterahany ny faniriany.	Prés. Nat. : ANDRIANALIJON Andrianampy J. E.	28 mars 1990	002/90 du 2 avril

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
2 (suite)	<p><u>Couleur</u> : blanc, doré, vert et noir. <u>Emblème</u> : Balance et étoiles.</p>	<p>- faniriany sy ny soritra asany rehetra.</p>			
3	<p>- MALAGASY NIVONDROMA MITOLONA ( M.M.M ), lot V II 37 Volosarika Ambanidia, Antananarivo-Renivohitra. <u>Couleur</u> : Mena, maintso manga ary nava misy soratra fotsy "MMM".</p>	<p>- Mikatsaka mandrakariva ny hampivelatra ny Malagasy tsirairay sy ho olona feno ahatsiaro sy ahatsapa lalandava ny andiany sy ny andraikitra eo amin'ny mpiara-belona aminy.</p>	<p>- S.G : RANDRIAMBAO MAHOVA Zaka Soa Maxe Halvante - S. Hal : RASOLONJATOVO Rami, RAZAFINDRAIBE Faustin.</p>	<p>30 mars 1990</p>	<p>003/90 du 2 avril 1990</p>
4	<p>- PARTI SOCIAL DEMOCRATE DE MADAGASCAR (P.S.D), Cité Lacoste, bâtiment 4 (2ème étage) Tsaralàna. <u>Emblème et couleurs</u> : bleu et vert avec une tête de chat.</p>	<p>- <u>Politique</u> : - travailler pour l'évolution du peuple et de donner à la République Malgache les moyens matériels, financiers, culturels et une assise solide pour faire de Madagascar une Grande République Moderne et puissance, Socur de toutes les Nations éprises de Paix et de Justice, - d'appuyer les aspirations politiques, légitimes des Peuples épris de liberté. - <u>Social</u> : de défendre les droits et intérêts des travailleurs, c'est-à-dire de la classe ouvrière et Paysanne : salaires, instructions, santé. - <u>Economique</u> : d'aider le Pays pour son développement économique : économie, agricole, industrielle et commerciale ; d'apprendre à la masse malgache à aimer le travail, à être des ouvriers industriels et agricoles qualifiés et à être des travailleurs intellectuels qualifiés ; de mettre fin à l'exploitation de l'homme par l'homme, de même il tend à consolider l'unité nationale.</p>	<p>- S. G : Anonim POSIMPA</p>	<p>3 avril 1990</p>	<p>004/90 du 5 avril 1990</p>

(4)	(5)	(3)	(4)	(5)	(6)
5	<p>- MOUVEMENT DEMOCRATE CHRETIEN DE MADAGASCAR (M.D.C.M), Amboifilao 47, lalana Rabezavann B.P. 4350</p> <p><u>Couleur</u> : blanc et bleu</p> <p><u>Emblème</u> : une ancre.</p>	<p>- Tend à la satisfaction des aspirations du Peuple Malgache, sur le plan politique, économique et social.</p>	<p>- Président ; RAKOTONIAINA Jean Jacques,</p> <p>- Vices-Présidents :</p> <p>1- MIADANA Victor,</p> <p>2- RANDRIANRIVO Paul,</p> <p>3- RANDRIANOELY.</p>	<p>4 avril 1990</p>	<p>005/90 du 6 avril 1990</p>
6	<p>- MPIASA SY TANTSAHA MITOLONA (M.T.M), lot FIAT 113 à l'is Andohat-penaka.</p> <p><u>Emblème et couleur</u> :</p> <p>Saina mavo sy mitso misy sarin'i Madagasikara misy kintana sy sary angady roa eo amin'io sarin'i Madagasikara io.</p>	<p>- Ny hivondronan'ny malagasy tsy ankanavaka, mino an'Andriamanitra sy Jesosy Kristy,</p> <p>- Ny fifehozan'ny vahoaka madinika maro an'isa mpiasa sy tantsaha (manjaka-vahoaka) ny fanjakana ary ny fitantanany ny toe-karena sy ny demokrasia.</p>	<p>- Président ; ANDRIANJAKAFIDI-ABRAHAMA R. El. Noël, Pasteur</p> <p>- V/Pdt : RAMAMONJISOA Many Mampianina.</p>	<p>6 avril 1990</p>	<p>006/90 du 9 avril 1990</p>
7	<p>- ANTOKO ELAN-PIVOARANA TONY FINEHETSIA ETO MADAGASIKARA (A.L.T.M) ou PARTI PROGRESSISTE MODERE DE MADAGASCAR (P.P.M?M), lot 054 à Tsinenatse I, Mahvatse II, Toliara I.</p> <p><u>Emblème</u> : carte de Madagascar au contour rouge portant l'inscription A.L.T.M</p> <p><u>Couleur</u> : bleu et blanc.</p>	<p>- Manohana sy miaro ny revolisiona ary mitolona hanangana ny sosialisma mifanaraka amin'ny hasina ny fomban-drazana ary ny hetahetan'ny vahoaka malagasy.</p>	<p>- Pdt : RANDRIAMANANA Henri, ancien directeur d'école, lot IV. D 80 G lalana Ransavelo à Behoririka,</p> <p>- S.G : VELONTSARA Maurice, maître d'hôtel.</p>	<p>6 avril 1990</p>	<p>007/90 du 10 avril 1990</p> <p>.../A.</p>

(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<p>- FANJAKIM-BAROAKA ou ETAT DE MASSE, lot III A 53 à Tsimialonjafy Mahamasina.</p> <p><u>Couleur</u> : bleu, rouge et vert.</p> <p><u>Emblème</u> : Taotearitani-n'i Madagasikara voahodidina soratra toa andoalampo "Fanjakan-bahonaka" ety amin'ny tapany ambony sy "sambo fiara" ety amin'ny tapany ambany.</p>	<p>- Hampifikitra no amin'ny isan-batan'olona ny toe-tsaina tena malagasy sy ny fahendrena nenti-paharazana, hampiray tsy misy hevokavaka ny vahoaka, handatsapaka no amin'ny mponina ny firaisan-kina sy ny fiaraha-miasa ary fifankatiavan'ireo rehetra ao anatin'ny sambo fiara.</p>	<p>- Pdt Nat : RANDRIANINDRIANA Jean Henri, journaliste lot III A 53 à Tsimialonjafy Mahamasina,</p> <p>- S.G : RATSIMANDRESY Frédéric, dessinateur, lot V F 48 Ankazotokana,</p> <p>- Trésorier : RAMASONIARI VO, conducteur, Andohan'i Mandrozeza.</p>	<p>20 avril 1990</p>	<p>006/90 du avril 1990</p>
<p>- VONJY AINA ETO MADAGASIKARA (V.A.A.MA) ou SECOURISME POPULAIRE POUR L'UNITE NATIONALE A MADAGASCAR, à Ambohipo CUR 027 D</p> <p><u>Couleur</u> : bleu marine.</p> <p><u>Nouvelle dénomination</u> : FRONT NATIONAL DEMOCRATIQUE (F.N.D) ou MANDATE-MEZANA NASIONALIN DEMOKRATY (M.N.D)</p>	<p>- renforcement de l'unité nationale malgache,</p> <p>- les activités tendent vers l'éducation politique du peuple avec le peuple souverain,</p> <p>- le principe de base qui sous-entend le programme et les méthodes du parti, tiendra compte de la spécificité de la Nation malgache,</p> <p>- les relations internationales sont fondées sur le principe de la solidarité avec toutes les forces en lutte pour l'indépendance nationale la défense de la souveraineté, pour le développement, le progrès social et la paix.</p>	<p>- S.G : BEZANDRY Roger, étudiant, lgt 027 D CUR Ambohipo,</p> <p>- Sec Nat : TSIHOARANA Edmond T., lot 127 P 546 Tsaramandroso Ambony,</p> <p>- RANDRIANENOVA Alexis Fidèle, Ambovoalanana,</p> <p>- RAKOTOSON Jean Paul, Enseignant.</p>	<p>24 avril 1990</p> <p>16 décembre 1991</p>	<p>009/90 du avril 1990</p> <p>18 décembre 1991</p>
<p>- ANFOKO REPUBLICAINA MALAGASY (A.R.M) ou PARTI REPUBLICAIN MALGACHE (P.R.M), lot II D 34 Ambohipo.</p> <p><u>Couleur</u> : bleu royal et blanc.</p>	<p>- Hiaro ny Repoblika Malagasy izay endrim-pitondrana ahafahan'ny vahoaka malagasy manetraka ny fiandrianany tanteraka, na mivantana izany na amin'ny alalan'ireo olom-boafidy,</p> <p>- Hampilanatra ny vahoaka hahafantatra ny zony sy ny andraikiny ao anatin'io Repoblika io,</p> <p>- Hiady hanafoana ny fangejana isan-karazany amin'ny endriny rehetra,</p>	<p>- P Nat : Roger RALISON, Prof Université, B 32 Cité Ampefiloha,</p> <p>- S. G. : RAVELOARISON Samuël, chef bureau Appui Gestion, lot I B K 32 Ambohipo.</p>	<p>25 avril 1990</p>	<p>010/90 du avril 1990</p> <p>.../.5.</p>

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
10 uite)	Emblème : Ravinala protégé par un bouclier.	<p>indrindra ny ara-tsaina sy ara-politika ary ara-toekarena, mba hivelaran'ny tena maha-malegasy tanteraka ka hahombiazana eo amin'ny fampihoboroboana ny Firenena,</p> <p>- hanao izay hisian'ny fiaraha-monina hanjakan'ny firaisan-kina, firaisam-pirenena, ny firahalaliana sy fifankatiavana ary ny fifanajana ao anatin'ny fahafahana tanteraka sy ny fanapahan'ny vahoaka tena,</p> <p>- hiharoka ny fomba rehetra ahafahana hanamafy orina sy hampiroborobo hatrany ny toe-karena-pirenena, ka tsy maintsy hoozahana amin'izany izay tetika mahomby rehetra hanatsarana ny efa misy, indrindra ny eo amin'ny lafiny fitantanan-draharaha izay antoka lehiben'ny fahatrarana izany tanjona ara-toekarena izany.</p>	<p>pasomadinika,</p> <p>- Secrétaire :</p> <p>- RAHERIMASOANDRO Andria-mamonjy,</p> <p>- RASOAMANANA Rudolph,</p> <p>- Trésorier : RABENANDRANA Marc, comptable.</p>		
11	<p>- MOUVEMENT TRAVAILLISTE ET PATRIOTIQUE MALGACHE (M.T.P.M), lgt 256 Cité 67 Ha Sud, Antananarivo-Renivohitra.</p> <p>Couleur et emblème : loho mena (ambony), volomboasary (orange) (ambony), misy angady sy renina ary maritra ao anaty "globe" (eo afovoany) miloko fotsy avokoa ary noratra fotsy "MTPM"</p>	<p>- Fitoriana ara-tsosialy,</p> <p>- mikaroka vaha olona amin'ny asa,</p> <p>- hampiroborobo ny toe-karena-pirenena,</p> <p>- hiaro ny zava-bitan'ny Revolisiona,</p> <p>- fanarenam-pirenena (toe-karena miara-mirindra amin'ny fitoviana ara-tsosialy miasa amin'ny foto-kevitra "REGAMOMC".ary</p>	<p>- Pdt Nat : TELANOSY, re- traité CFM, lgt 256 Cité 67 Ha Sud, Antananarivo- Renivohitra,</p> <p>- Pdt Nat-Adjt : RAZANAN- TSCOA Julienne, secrétaire comptable, RAZAFY A, musicien,</p> <p>- Sec. Adm. Nat : RAVAO- NINDRINA Hubertine.</p>	25 avril 1990	011/90 avril 19
12	<p>- ANTOKO MANAJA NY FOMBA NENTIN-DRAZANA, TORTOLO IANANA, ZO NY VILALIBE-IBANDRY (AMITZV), lot IB 109 Andoharanofotsy Antananarivo-tsirondrano</p> <p>Couleur et emblème : Tableau blanc, étoile rouge et points rouges.</p>	<p>- tsy miray potsapotsa amin'ny antoko politika tsy mitsinjo ny tombontsora-pirenena,</p> <p>- manaja ny olon-pirenena vahiny,</p> <p>- mifankalo hevitra amin'ny mpitondra isan'ambanantonga,</p> <p>- fampandronan-pirenena,</p> <p>- manaja ny zava-bokany sy ny harina-pirenena,</p> <p>- manao asa sosialy (mahantra, zaza tsy an-tsekoly, ady amin'ny tsy fahizana-taratasy.</p>	<p>- Pdt : RAZAFINDRANANGA Jean Marie, mpikaroka sy mpitsabe amin'ny fomba nentin-drazana, lot IB 109 Andoharanofotsy,</p> <p>- Conseillers : RAKOTOMANI GA, ouvrier, RAKOTOMIA M. Pascal, lot IV D 129 Ambohimananina, corner- cent, Tsararary,</p>	14 mai 1990	012/90 18 mai

(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<p>)-</p> <p>- ANTOKO MIARO NY SOSIALISMA MALAGASY (ANSM) ou PARTI POUR LA PROTECTION DU SOCIALISME MALGACHE, Antaninarenina, Besakóc, Toliary I.</p> <p><u>Emblème</u> : Deux étoiles jaun jaunes superposées séparées par 2 bandes bleues parallèles joignant les 2 côtés avec flèches jaunes vers la carte de Madagascar, 18 étoiles à l'intérieur de la carte, au milieu desquelles une bêche et un marteau (couleur jaune) et un stylo kinga bleu.</p> <p><u>Couleur</u> : bleue, rouge et jaune.</p>	<p>- suppression des classes sociales et de l'exploitation de l'homme par l'homme,</p> <p>- consolidation de l'unité nationale et la sauvegarde de la souveraineté nationale,</p> <p>- protection de l'instauration du socialisme.</p>	<p>RASOAZANAKOLONA Suzanne, chef de service de Sté.</p> <p>- Pdt Nat : MAHATAN Jean Noël, Prof SAFF Betania, Toliary I, - V/Pdt Nat : LANTSORO Lucien, Ch., comptable à Tamboarivo Antsirabe, - S. G : RAKOTOVELO François, prospecteur des mines à Ambalamanga, Antanamasaka Mahajanga, - S G Adjt : MAXIMIN Elia Agent d'exploitation aérienne à Anosipatrana-Ouest, Antananarivo.</p>	<p>17 mai 1990</p>	<p>013/90 du 18 mai 1990</p>
<p>- VONDRON'NY ANTOKON'NY TSY AN'ASA - NY MPITRON-GY VAO HOMANA SY IREO NIANGARAN'NY VINTANA - NY VEHIVAVY - NY TANTSARHA ARY NY TANORA REVOLISIONERA MITOLONA HO FANAVAOZANA NY FIAINAM-PIRENENA (VAMF/VFTM), lot II N 175 AB Analamahiritsy Tanàna, Antananarivo-Renivohitra.</p>	<p>- fanavaozana ny fiainam-pirenena sy ny fianam-bahoaka eto Madagasikara, - fitandroana ny fiainam-pirenena.</p>	<p>- Pdt Nat : RANDRIANANTO-ANDRO François, - V/Pdt : 1- GASTON Fils, 2- ANDRIANOMANA NA Arne Marie Joséphine, Prof SAFF, 3- RAZAFINANDIMBY Andrianirina Bertrand, - Trésoriers: 1- RAVELO MANGANOROHARIMLADANA Jean-Louis, 2- RAKOTOMALALA Alaotra,</p>	<p>22 mai 1990</p>	<p>014/90 du 23 mai 1990</p> <p>.../.7.</p>



(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
14 suite)	<u>Couleur et emblème :</u> Verte et rouge séparées par une noire avec trois étoiles au milieu.		- Sec. Nat : - RAVAOARI- MINO Pauline Adéline, - RASOAFANI- RY Marie Georgette, - Conseil et Pdt, étudiants RANDRIANARI- VELO Ratsimba, - Conseil et Pdt des pro- létaires : RAHARIMANANA Denise, - Conseil et Pdt Nat des chômeurs : ANDRIAMALALA Alain Marcellin.		
15	- VAHOLKA V. NONA, SAHY, VONONA (V.V.S.V) à An- tanarivo. <u>Couleur et emblème :</u> Panion à fond blanc au milieu un bras droit en rouge dont l'index et le majeur forment un "V" sous lequel est écrit un arc de cercle le sigle "V.V.S.V" également en rouge.	- avènement d'un Etat Malagasy où régnent l'égalité, la justice, la li- berté, la démocratie et la paix, - le V.V.S.V. ouvrera pour rendre au peuple malgache sa fierté et sa dignité.	- Pdt : RAMAROMISA Daniel Pilote, lgt 703 Cité Am- pefiloha, - V/Pdt : ANDRIAMBEMANJA- KA Tianandrasana Arthur, éleveur, lot CF 54 B, Am- bodifontsy, - Coordinat Gl : 1- RAKOTOARIVELO Jean Claude, dactylographe, lot VF 16 Mahamasina Nord, 2- HARSON Richard, SICU Ankatsà I, lgt 535 Cité Ampefiloha, - Trésorier gl : ANDRIAMA LALAHARISOA Ramasiarija- na Jules Maurel, ingénieur, lot II B 165 Manjakaray, - Trés. Gl Adjt : RAFIDI- SON Alphonse, projetteur d'arch., lgt 511 Cité Am- pefiloha, - Com. rég. : RANDRIANA- RISOA Alfred, institut. BP 19 Faratsiho,	8 juin 1990	015/90 du 12 juin 1990

.../P.

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
16	<p>- ANTOKO DEMOKRATIKA HO AMIN'NY FAMPANDROSOANA AN'I MADAGASIKARA (ADFM) lot IV K 76 Ankadifotsy Antanifotsy Antananarivo</p> <p><u>Couleur</u> : rouge et violet.</p> <p><u>Emblème</u> : carte de Madagascar, une bêche et un marteau.</p>	<p>- mikatsaka ny tona fahalalahana sy ny demokrasia eto Madagasikara eo amin'ny lafin-piainana rehetra,</p> <p>- manaiky tanteraka ny fanambarana iraisam-pirenena mikasika ny zon'ombelona,</p> <p>- fampandrosoana ekonomika sy sosialy,</p> <p>- miaro ny fahaleovantena sy ny fiandrianan-pirenena, ka manohitra ny fampizarazarana ara-poko, ara-pinoana,</p> <p>- mandala ny fahendren'ny Ntaolo malagasy ka mitana ny soc sy ny tsara amin'izany, nefa kosa manaiky handray ny fandrosoana ara-teknika izay hita fa tsara mety ho azo avy any ivelany hampandrosoana an'i Madagasikara.</p>	<p>- Sec. #1 Nat : RATSIMAN- IRESY Jacques,</p> <p>- S. G. Nat : 1- RAZANA- IRANAIVO Lalainirina,</p> <p>2- RAMIADANA</p> <p>MAHEFA Landry,</p> <p>- Trésorier : RASAMOELINA Célestin Arison,</p> <p>- Trés. Adjt : RANAIVOSOA Solofonirina André,</p> <p>- Sec. : 1- ANDRIAMAHEFA Rakotosalama Joachim Aubert, 2- RANDRIANOELI- ARISOA Noëlson.</p>	12 juin 1990	016/90 12 juin
17	<p>- PARTI NATIONAL POUR LE DEVELOPPEMENT DE MADAGASCAR (P.N.D.M), bloc 98 B CU Ambohipo, Antananarivo.</p> <p><u>Couleur</u> : blanche et bleue</p> <p><u>Emblème</u> : Néant.</p>	<p>- Les objectifs du parti consistent au développement économique, social et culturel de Madagascar, et aussi au renforcement de l'Unité Nationale.</p>	<p>- Sec. G1 : Paul MPODY, enseignant, bloc 98 B CU Ambohipo,</p> <p>- Admin. national : RABARISON Bruno Arthur, technicien de laboratoire, lot 240 Cité Ambohipo,</p> <p>- Trésorier #1 : RAZAKIN- DRAKOTO Jean Pierre, étudiant, bloc 18 D Ankatso II,</p> <p>- Sec. ntanux : - TALATA Michel, étudiant,</p> <p>- RAZA- FINDRALBE Bruno Patrice, instituteur, - PEPIM Godefroy, étudiant,</p> <p>- RABARI- SON William, étudiant,</p> <p>- ZEARA François René, étudiant,</p> <p>- MBOTY Julienne, étudiante,</p>	47 juillet 1990	017/90 juillet .../9.

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
17 uite)			- RASOANAIVO David - Andriananga, étudiant - Jean CLAUDE, DESAF MINESEB, - ANDRIAMIHAJA- MANANA Herinirina GUIO, étudiant.		
48	- VAHOAKA TOMPON'NY FA- HEFANA (V.T.F) ou LE POUVOIR AU PEUPLE, lot 281 IC Anketa II, 1, route de Manombo, Tolin- ry I. Couleur et emblème : Mena sy manga misava zoro misy soratra fotsy "V.T. F" eo afovoany.	- hanoy ny tolona nataon'ireo ray aman-dreny teo aloha, - hitandro ny firaisam-pirenena, - hanaja ny fiandrianam-pirenena, - hanaja ny zon'olombelona, - hampanjaka ny demokrasia, - hanafonana ny fanavakavahana (finoana, foko, fihavianana), - hiara-hiasa amin'ny bery volona rohetra, - hiady amin'ny zava-mahadomelina, - hanaja ny "Centralisme démocratique".	- Fil Nas : TSIHOZONY Ma- haranga, mpamboly sy mpico- py, Anketa II, Toliary I, - Fil Lef I : RAKOTOMAN- DIMBY Etienne, transport- teur, Ambalavao Isotry, - Fil Lef II : PORETAKY Thomas, mpampianatra, No- tombe Tanambao Toliary, - Fil Lef III : BARIARO Mananjoro, chercheur-en- seignant, CNRT/MINESEP, Antananarivo, - Sekr Nas : TOVONAIKO Ar- nault, mpampianatra, Sce Personnel MINESEB, Anta- nanarivo, - Mpitahiry vola Jen : RAZAKARIVONY Rodolphe, tâcheron à Ankadifotsy, lot IV L 22, - Tale Jen : RANDRIAMANA- NORO Philippe, mécanicien Andohatopenaka I, Antana- narivo, - Tale Jen Lef : RAZAFISOA TRA Pierre Lucien, mpiva- rotra, Ambodifilao, Anta- nanarivo,	2 août 1990 018/90 août 19	018/90 août 19 .../10.

1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
8 site)			- Sekr Nas: Lef : TISAM-BAKAY Gaspard, mpamboly, Ankililoaka II, Toliary,		
9	- ASSOCIATION SOCIALISTE DE L'AMITIE DE MADAGASCAR (A.S.A.M) à Fenoarivo-Atsinanana.  <u>Couleur et emblème :</u> Chocolat avec une étoile blanche au milieu et l'inscription "A.S.A.M".	- prôner l'idéologie marxisme-libéralisme, - éradiquer l'exploitation de l'homme par l'homme, - relation internationale basée sur l'Internationale prolétariat.	- Pdt Nat : RAZAFINDRAVELO Désiré, enseignant au Lycée, - V/Pdt : ZAZENINA Benoit, cultivateur, - Sec: Gl : BEVAHY Zošline, enseignante, - S. G. Adj: KAMISY Emilien, cultivateur, - Trésorier : ANDRIANASOLO, enseignant.	6 août 1990	019/90 d août 1990
10	- PARTI PROGRESSISTE SOCIALISTE (P.P.S) ou AN-TOKO LAMPIVOARANA SOCIALISTA (A.L.S.S), lot V 0 4 G Miandrarivo Ambanidra.  <u>Couleur :</u> Mena sy fotsy mahitsizoro.  <u>Emblème :</u> Tanan'olon-drona mifandray amin'ny tanana havanana, sary angady eo ambony ary penina eo ambany.	- fampijoroana ny fiaraha-monina tonga socialistra, hanjakan'ny rariny sy hitsiny, - tsy eken'ny antoko ny fanjakazakan'ireo mpanjanatany na tranainy na vaovao, - fanahana ny adi-tsaranga sy fampitovian-tsaranga, - firaisan-pirenena (tsy manavakavaka ara-poko, ara-pihaviana, ara-pirazanana, ara-finoana), - tetika matipalka hanarenana ny toco-karen-pirenena, mba tsy hisian'ny fifampitsetsefan'ny samy malagny indrindra fa ny vahiny, - fiaraha-miasa amin'ny firenen-kafa mitovy firehana: Fananganana kooperativa socialista, fiaraha-miasa amin'ny fitondrom-pahjakana, - mikaroka lalana amin'ny tsy fananana asa (chômage).	- Fil Nas : RAKOTOMANDIENBY, assistant d'action, - Fil Lef : 1- RAJAONARY Marcel, chargé d'enseignement, 2- RANDRIAMPARANY Paul, agent de maîtrise, - Mpanolotsaina : 1- ANDRIANJAFIMANANA Henri, fonctionnaire retraité, 2- RAN-DRIASOLOFONIAINA Coco Séraphin, étudiant, - Mpitan-tsoratra : RAMAMPAMONJY Jean Louis, secrétaire au FRP/ANT II, - Mpitan-bola : RAZAFINDRAIBE Bernard, fonctionnaire retraité.	16 août 1990	020/90 d août 1990

1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
21	<p>- ANTOKO MITOLONA OTRO- NIN'NY V. HOAKA MALAGASY (A.T.O.V.A.MA):</p> <p><u>Couleur et emblème :</u> drapeau rouge imprimé de l'île Malgache au milieu avec une étoile et la lu- ne avec le slogan "Hon- patrimoine est Madagascar" - "Lovako i Madagasika- ra".</p>	<p>- protection et assistance au Peuple Malgache dans le droit et la jus- tice, - recherche des droits de l'homme tout en respectant les traditions et coutumes malgaches, - amélioration de l'Agriculture, Elevage et Enseignements, - lutte contre le racisme, l'autoritarisme, la discrimination raciale, - lutte pour l'unité nationale.</p>	<p>- Président : MAHARENA Kolozoky, - V/Pdt : RAZAFIMANDIMBY André Roland, - Sec. G1 : ANDRIANANTOAN- DRO Sedy Christophe.</p>	<p>19 octobre 1990</p>	<p>021/90 du octobre 1990</p>

1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
2	<p>FIRAISAM-PIRENENA HO FAMPANDROSOANA AM' I MA- DAGASIKARA (F.P.F.M) lot II.N.174 à Analama- hitsy-Antananarivo. Couleur et emblème : fond rectangulaire d'un blanc uni dont la largeur doit être le tiers de la longueur, avec sur le coin gauche et en haut six traits rouges tra- cés en diagonale symbo- lisant l'unité nationa- le des six Faritany.-</p>	<p>Unité du Peuple Malagasy pour le dévelop- pement harmonieux de Madagasikara au sein d'une République Démocratique et Sociale.-</p>	<p>Pdt : BENON Guy, 1<sup>er</sup>V/Pdt : RAZA NADRAIBE de Paul Hugues, 2<sup>es</sup>V/Pdt : RAMANANTSOA Henri, Secr.Nat : RAVELO Félix, Trés.Nat : RANDRIANIRINA Pier- re, Commis.chargé animation : RAZAFIMAHÉFA Lucien de Rolland.</p>	<p>15 Nov. 1990</p>	<p>022/90-MI/ SGI/DAT/AP ASS/PP.</p>
3	<p>ANTOKO DEMOKRATY GASY (AD'GASY) ou Parti Dé- mocrate Malgache. Tsianaloha, Fir.de Besa- lkoa, Fiv.Toliara.I. Couleur : blanc et rouge. Emblème : une main aux doigts formant un "V"</p>	<p>Kristianisma sosialy na sosialy demokra- sia kristianina.</p>	<p>Pdt. gnc. : SERVAIS Cyr-Marc, V/Pdts : 1.-ZOLDER William David, 2.- REGIS, 3.- ANDRIANSOLOLONA Benoise, 4.- RIKOTONDRAVALW René, 5.- RAMANANANDRO Gaston, 6.- RATELIAVICK Jh. Bathélémy. Secr.Gl. : RATSIMBA Robert. Coordinateurs : 1.- RANDRIANSOLOLONA Henri, 2.- TIVERNE François.</p>	<p>15 Janv. 1991</p>	<p>02/91-MI/ DAT/AP/ASS PP.</p>

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
23.	- AD'GASY (suite)		Trésor. Nat.: RAJAONARIVO Li- nah Josée, Conseillers : 1.-ANDRIAMIALY Joseph Marcel, 2.-RANDRIAMAMPINANINA Léon P. 3.-RAKOTO Pierre, 4.-RAZAFIMANDINBY 5.-RANDRIANASOJO Raymond, 6.-BALAIVELO Bernard.		

	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
4	<p>- TANORA FIA TANINDRAZANA MALAGASY - FIHAVANANA 1947 (3TM-FIMAVANANA 47)</p> <p>lot III.C.013-bis à Andrefan'Ambohijanahary Antananarivo-Renivohitra.</p> <p><u>Couleurs</u> : Rouge et blanche.</p> <p><u>Emblème</u> : Un aigle et une carte de Madagascar!</p>	<p>- Idéologie socialiste, - Développement de Madagascar - Contre la division et guerre civile, - Intérêts de la Nation et son peuple, - Guide des jeunes sur la prise de responsabilité, - Soutien du "M.M.S.M" Mandatechezana Miarony Sosialisma Malagasy).</p> <p><u>Organisateurs et exécuteurs</u> :</p> <p>- RAZAFINDRALAMBO Andriamizakaso, - RAZAFINDRAKOTO Hary Lala J.B.A. - RAMANANTSOA Laleo Julien.</p>	<p><u>Pdt.</u>: RAZAFINDRALAMBO Andriamizakaso, <u>V/Pdts</u> :- RAZAFINDRAKOTO Hary Lala J.B.A. - RANAIVCSON, - RATSIMBA Randriambe+ lomanana,- <u>Cons.Perm.</u>:- RAZAFINDRAKOTO Hary Lala J.B.A, - RAZAFINDRALAMBO Andriamiarisoa J.C. <u>Conseillers</u> :-RAMANANTSOA Laleo Julien, -RAMBININTSOA.FI -RAZANANDRAINY J.Bte; -RANAIVOMAHANA Evariste, -RAKOTONIHARO.JI -RABESOA Rafano+ harana D.G -RANDRIAMANANJA+ ARA Soloharanjato, -ANDRIAMAMPIA- NINA Rakotoavao Justin, -RANDRIATSARA- ARA David, -ANDRIANOMBANA Joël. <u>Rapporteur</u> :RAZOLINA E.Marisoa</p>	<p>23 Janv. 1991</p>	<p>Nº024/91-M SGI/DAT/AP ASS/PP.</p>



(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
25	<p>- SECTION DE LA LIGUE AFRICAINE DES DROITS DE L'HOMME ET DES PEUPLES A MADAGASCAR, 1gt E4 Cité des Professeurs LTI Alarobia - Antananarivo-Renivohitra.</p>	<p>- la défense des principes énoncés dans la Charte des droits de l'homme et des peuples adoptée en juin 1981 par l'OUA, - la réalisation des grandes options et principes généraux proclamés et définis dans le préambule des statuts de l'A.D.H.P.</p>	<p><u>Pdt</u> : ANDRIALAHARISON Justin Paul, <u>S.G.</u> : JAOMORA Michel, <u>Trésorier</u> : RANAIVO Louis de Gonzague, <u>Sec. org.</u> : NAKANY Pierre, <u>Sec. pres. et éduc.</u> : RAKOTOMALALA Joseph d'Crise, <u>Resp. docum. et arch.</u> : RASOLOFO Samuël.</p>	<p>17 Mai 1991</p>	<p>025/91 du 23 mai 1991</p>
26	<p>- GROUPE DE REFLEXION ET D'ACTION POUR LE DEVELOPPEMENT DE MADAGASCAR (GRAD), Villa 5, Cité des Professeurs à Fort-Duchesse, Antananarivo-Renivohitra.</p>	<p>- encourager et organiser la collaboration entre les personnes spécialisées dans les domaines spécifiques de développement, réfléchir sur les problèmes et les bases de développement à Madagascar afin de proposer des solutions et des actions, - consolider l'unité nationale dans une société libérale et démocratique, - œuvrer pour le développement régional et pour une meilleure justice sociale, - améliorer la forme et le contenu de la "Démocratie" adaptés aux réalités malgaches et adoptés par les malgaches.</p>	<p><u>Pdt</u> : LEONARD Willy Jean Julien Charles, <u>V/Pdt</u> : RAKOTOSON Sclafondrazaka Harry, <u>S.G.</u> : RAETSITONTA Tovanana-hary Andriamanahy, <u>Trésorier</u> : RANDRIAMAROLAZA Louis Paul, <u>Resp. communicat.</u> : RASOLO André.</p>	<p>26 Juil. 1991</p>	<p>026/91 du 1 août 1991</p>

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
27	<p>PARTI DEMOCRATE CHRETIEN MALGACHE (P.D.C.M) 80, rue du 12<sup>e</sup> Bataillon Malagasy, Besarety Antananarivo-Renivohitra.</p>	<p>- libérer la personne humaine de toutes servitudes qui l'oppriment, et, par conséquent, d'assurer à l'homme, à la femme et à l'enfant, une société fondée sur l'unité nationale et la justice sociale, le libre exercice et leurs droits, de leurs facultés naturelles et de leur religion.</p>	<p>- <u>Pdt</u> : RATSIMBAZAFY François d'Assise, - <u>V/Pdts</u> : RANOLAVIMANANA Norbert - ROBEL Jeannot Charles, - RAHARISON Ernestine, - RAETERA Désiré - <u>S.G.</u> : RATSIMINAH José Henri, - <u>S.G.A.</u> : RATSIMBAZAFY Jr., - <u>Sec. nat. Adm.</u> : Edmond RAHARISON, - <u>Trés. Gén.</u> : RASAMIPANANA Justin, - <u>Trés. Gl Adjt</u> : RANDRIANARIMANANA Jean de Dieu</p>	<p>23 juillet 1991</p>	<p>027/91 du 6 août 91</p>
8	<p>ANFOKO FEHIZORO 29 MAREA 47, lgt 226 Cité Ampofiloha, Antananarivo-Renivohitra.  <u>Couleur et emblème</u> : Néant</p>	<p>- hitondra kalandava ny fahaleovantenan'i Madagasikara ho iray tsy miavaky, - hampiroborobo ny lafi-piainana rehetra : politika, ekonomika, kolotoraly ary sosialy na an-tanan-dehibe na eny ambanivohitra. Ka ho firenena matanjaka, firenena mandroso, firenena hendry ary ho olombelona manana antom-pivolomanana ary manana ny ampy ny Malagasy, - hampisy eran'ny firenena ny fandraimpahalenana mba ahazoan'ny Malagasy manjaka sy miaina tsy amin'ahiahy eo amin'ny tany nomen-Janahary azy, - hampahatsiaro tona ny isam-batan'olona mba tsy hanadinoiny ny adidy - amin'ny fianakaviana, amin'ny mpiara-belona sy ny tanindrazana ary hitadidiany kalandava fa ny fanahy no maha-olona, - handresy ny fositra rehetra mety hanimba ny vahoaka malagasy indrindra ny fahantrana sy ny fisaraham-bazana,</p>	<p>- <u>Pdt</u> : ANDRIAMISEZA Roger, - <u>V/Pdts</u> : - ANDRIANARIVELO Maurille, - RAKOTOVAO Martin, - RANDRIANARIVELO André, - RANDRIANARIVELO Bert, - <u>S.G.</u> : RAVELOJAOAONA Gilbert, - <u>S.G.A.</u> : RAHABARISOA Wilson Venance, - <u>Trésorior</u> : RANARIVOLA</p>	<p>10 octobre 1991</p>	<p>028/91 du 15 octobre 91  .../.17.</p>

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
		<p>- hikajy ny fanabeazana hamokatra tanora vanona, salama ary ampy fahai-zana,                      - hikorokoro ny tontolo iainana sy ny harem-pirenena izay iombonantsika amin'izao tontolo izao ary hampitaina amin'ny taranaka ho avy,                      - hanatsara hatrany ny fifandraisana amin'ny firenena rehetra.</p>	<p>- <u>1<sup>er</sup> Rés. Adjt</u> : RAKOTOMAVO Edmond,                      - <u>Conseillers</u> :                      - RATSIMBAZAFY Appolinaire Blaise,                      - RAKOTOMALALA Bernard,                      - RANDRIAMANANTSIANA Paul,</p>		
29	<p>PARTI CONSERVATEUR MALGACHE (P.C.M), Bloc 30 F Ankato II, Antananarivo-Ronivohitra.</p>	<p><u>Sur le plan politique</u> : contribuer à l'éducation civique et politique des citoyens, œuvrer pour l'évolution du peuple conformément à la charte Internationale des Droits de l'Homme, sans discrimination de race, de sexe et de religion en adoptant pour devise "PROGRES, EGALITE, FRATERNITE".</p> <p><u>Sur le plan culturel</u> ; développer et révaloriser les coutumes malgaches et entretenir le Patrimoine culturelle issu des valeurs traditionnelles malgaches.</p> <p><u>Sur le plan social</u> : défendre les intérêts des ouvriers, des jeunes et de la masse paysanne, lutter contre le chômage sous toutes ses formes, faire en sorte que les paysans bénéficient des soins médicaux les plus appropriés, vulgariser l'enseignement et la promotion de la jeunesse, déployer l'effort pour que soit éradiqué le phénomène de l'exode rural.</p> <p><u>Sur le plan économique</u> : mettre en valeur tout le potentiel du sol et du sous-sol par l'agriculture, l'élevage, l'industrie de transformation et minière, éduquer le peuple par une information régulière et méthodique sur les événements économiques affectant la vie nationale et internationale, ne pas tenir compte des divergences de doctrines pour la bonne marche du commerce intérieur et extérieur dans les relations commerciales avec les Pays riverains et les diverses puissances mondiales, appliquer une décentralisation effective et rationnelle pour le monopole et le déséquilibre régional.</p>	<p><u>S.G.</u> : HAJIKY,  <u>S.G.A</u> : JEAN MARIE,  <u>Rad. Gén.</u> : SOKINDRIAKA Jean Robert,  <u>Trésorier</u> : BEANKASINA,  <u>Conseillers</u> :                      - RATONGALAZA Henriette</p>	18 octobre 1991	29/91 d 21 octob 1991

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
30	FIVONDRONAM-PIREHEN'I MADAGASIKARA (F.P.M), lot M J II 43 à Manja- kandriana,	- Madagasikara an'ny Malagasy ary ny Malagasy an'i Madagasikara, - Malagasy masi-mandidy amin'ny taniny sy ny harena ankibon'ny tani- ny, - Tsy amidy vola sady tsy atakalo i Madagasikara, - Masina ny Tanindrazana.	Pdt Nat. : RAKOTOBE Za- fitsivory, Sec. G1 : RANDRIANAMBINI- NA, Sec. G1 Adjt : RAFARANIRI ANA A. Philomène, Trés. G1 : ANDRIANAMPIO- NONA Allain, Insp. Graux : - RAKOTOARIVORY Inno- cent, - RAMORASATA Paul, - RAZAFIMAHATRA Etienne.	22 octobre 1991	030/91 24 octo- 1991
	<u>Couleur et emblème :</u> Blanc avec 3 diagonales rouges et une carte de Madagascar au milieu a- vec l'inscription "F.P. M".				
31	MERINONY FAHAMARINANA - SORONA MASINA -, lot IV I 23 A Andravoahan- gy Antananarivo-Renivo- tra.	- Fanarenana ireo rehetra voan'ny tsindry hazolena sy ny kely tsy mba mamindro ary ireo voan'ny an-keriny samihafa toy ny 4-MI, mahentra, ny fianakaviana sahirana na ny tsy an'asa ary ireo rehetra kivy sy anatin'ny famoizana-po, - Ezaka haha-olom-banona an'ireo hitovy amin'ireo malagasy namany.	Pdt : RAKOTOARIMANANA Jean Daniel, V/Pdt : RAHARISOA Mathilde Trésorier : RATSIMBAZAFY Eugène Joseph Trés. Adjt : RATSIMBAZAFY Solo Sabine Angèle	23 octobre 1991	031/91
	<u>Couleur :</u> Npir et blanc.				

(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<p>- FIKAMBANAN'NY TANORA TONY FIHETSIKA ETO M.A.D.A.GASIKARA (F.2T. F.M), lot IVO 215 Antohomadinika A'tsimo, Antananarivo-Renivohitra.</p> <p>Couleur et emblème : Néant.</p>	<p>- Fanakanana ny herisetra sy ny fampidiana ny samy tanora malagasy, - Fikarohana asa ho an'ny mpikambana tsy an'asa rehetra, - Fifanampiana amin'ny lafiny sosialy, ekonomika, koltoraly, - Fampitoviana ny fari-piainan'ny tanora Malagasy rehetra (asa, fonenana, filaninana).</p>	<p><u>Président</u> : NIRINTSOA Jean Charles, étudiant, <u>V/Présid.</u> : RAKOTOMALALA Jules Albert, commerçant, <u>Sec. Nat.</u> : RASOARIVELO Marie Léontine, étudiante, <u>V/Secre.</u> : RAMANANTANY Pascal, couturier, <u>Trés. Nat.</u> : ANDRIAMIHAJALANTOSOA Théodore Nicolas, étudiant.</p>	<p>4 novembre 1991</p>	<p>32/91 novembre</p>
<p>- FIKAMBANANA ANIRINBAHOAKA TIA FANDROSOANA SY FITOVIANA ETO M.A.D.A.GASIKARA ou Front Populaire des Démocrates Sociaux de Madagascar (F.P.D.S.M), lot 324 AB Avaratotezana Anpitatafika, Antananarivo A'tsinondrano.</p> <p>Couleur et emblème : Mena rano iray nisy tsipika fotry sy manganahorana samboady nisy flintana sy volana tsinana eo afovoany.</p>	<p>- unité dans la démocratie socialiste et sauvegarde de la liberté de tout un chacun pour son opinion et son travail, - progrès et égalité du peuple malgache (sur le plan économique, industriel artisanal et technique...), - amélioration de la vie sociale basée sur le respect du droit individuel (scolarisation, alphabétisation, responsabilisation juvénile et amélioration des appareils sanitaires...), - amour de la patrie.</p>	<p><u>Président</u> : RAKOTOMALALA Armand, entrepreneur, <u>1<sup>er</sup> V/Pr.</u> : RAKOTONDRIANA Germain, chef de production, <u>2<sup>e</sup> V/Pr.</u> : RAKOTOARIVONY Gabriel, infirmier, <u>Sec. Gal</u> : RANDRIAMBOLOLO MANANA Pierre Bruno, enseignant, <u>Trés. Gale</u> : RAMAMONJISOA Delphine, retraitée du service de Santé, <u>Trés. Adjite</u> : MARIE Claudine Georgette, commerçante.</p>	<p>18 novembre 1991</p>	<p>33/91 novembre</p>
<p>- OBSERVATOIRE NATIONAL DE LA DEMOCRATIE (O.N.D), lot II E 34 RC Ankadidranany Antananarivo-Renivohitra</p> <p><i>Organisation politique</i></p>	<p>- Promouvoir à Madagascar la Démocratie pour le Développement.</p>	<p><u>Président</u> : RABE Auberlin économiste, <u>Sec. Gal</u> : Pr. RAKOTOZAFINDRABE Naivo, <u>V/Prés.</u> : - RASENDRATSIROFO Elyott, formateur,</p>	<p>19 novembre 1991</p>	<p>34/91 novembre</p>

(2)	(3)	(4)	(5)
<p>(suite)</p>		<p>- RASOAMANARIVO Olivier - RALIJONA Désiré, opérateur agro-alimentaire, - Pr. ANDRIAMBOLOLO Nivo, <u>Trés. Gal</u> : RAZAFINDRATSIMA Holiarivelo, cadre à la B.T.M.</p>	
<p>- PARTI LIBERAL DEMOCRATE DE MADAGASCAR (P.L.D), lot II N 122 ter Anjanahary, Antananarivo-Renivohitra. <u>Couleurs</u> : bleu et rouge <u>Emblème</u> : une étoile.</p>	<p>- rassembler tout le peuple malgache dans une société juste et équitable dans la liberté démocratique, - renforcer les relations et les liens d'amitié et de fraternité entre les malgaches sans aucune discrimination, - garantir les libertés individuelles et la sécurité des biens des citoyens, - garantir les institutions favorables à l'acquisition des emplois nécessaires au besoin du développement, - déployer des efforts essentiels pour répondre aux aspirations légitimes du peuple malgache.</p>	<p><u>Président</u> : RANDRIANOELY, fonctionnaire retraité, <u>1<sup>er</sup> V/pdt</u> : RAZAFINDRAKOTO Gauderic Florentin, contrôleur aux prix retraité, <u>2<sup>e</sup> V/pdt</u> : RANIJASON François de Paul, professeur privé, <u>Sec. Gal</u> : RAFARALAHIMANA MA Joseph, vétérinaire retraité, <u>Sec. et Adits</u> : - RAKOTOSON ANDRAVALA HY Victor Eugène, retraité, - RAKOTOBE Jean Népocène, comptable, - RASOAMALALA Jocno Victorino, secrétaire de direction, - RABENJA RASOLOARISON, fonctionnaire retraité, <u>Treasorier</u> : RANDRIANAVO FOLOMANANA Roger, Ingénieur, <u>Sec. Nat</u> : RAHELISOA Marie Goretti Viviane Ronanco, Institutrice.</p>	<p>21 novembre 1991 35/91 novembre</p>

(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<p>- FRONT DEMOCRATIQUE POUR L'ENVIRONNEMENT (F.D.E) ou Mandatohezana Demokretika ho an'ny Tontolo Iainana (M.D.T).</p> <p><u>Couleur et emblème :</u></p> <p>* <u>Drapeau</u> : Bleu et Vert où sont dessinées une lune et des étoiles,</p> <p>* <u>Cachet</u> : Dénomination du Parti (F.D.E) ou (M.D.T) avec caricatures Homme, animal, végétal et produit de la mer.</p>	<p>- Viso à instaurer un environnement meilleur, source du bien-être social des Malgaches. Donc, est fondé au respect des dispositions relatives au Droit de l'Homme régies par la Charte des Nations Unies.</p>	<p>- <u>Prés. Nat</u> : RABEFIARO NDALSON Gormain, Administrateur Civil en Chef,</p> <p>- <u>Sec. gal</u> : RATSIMIHENA Claude, psycho-socio-planificateur,</p> <p>- <u>1<sup>er</sup> Sec. gal adjit</u> : DANY Razafindrindy, professeur C.E.G,</p> <p>- <u>2<sup>e</sup> Sec. gal adjite</u> : RAMANGALAHY Ravoniarison Pascaline,</p> <p>- <u>Trés. gal</u> : TSIHITRIFY Félix Gilbert, fonctionnaire,</p> <p>- <u>Trés. gal adjit</u> : RANDRIANTODY, planificateur.</p>	<p>11 décembre 1991</p>	<p>36/91 décemb</p>
<p>- RASSEMBLEMENT POUR LA SOCIAL-DEMOCRATIE (R.P.S.D), Antananarivo.</p> <p><u>Couleurs</u> : Rouge et bleu</p> <p><u>Emblème</u> : un chat sauvage, queue ouverte, vu de trois-quart, sur écusson circulaire et surmonté des lettres "R.P.S.D"</p>	<p>a- <u>politique</u> :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- lutte contre toute forme de dictature, d'exercice arbitraire de pouvoir, de discrimination et de racisme,</li> <li>- élimination des injustices,</li> <li>- établissement du sens de responsabilité, de solidarité et de dévouement à la cause de l'Etat et de la Nation,</li> <li>- mobilisation du peuple pour un Etat moderne et de droit,</li> <li>- lutte contre la corruption.</li> </ul> <p>b- <u>social</u> :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- engagement à la promotion du droit à l'instruction, à la formation d'emploi et à la santé,</li> <li>- répartition équitable des richesses nationales et lutte contre les irrégularités sociales,</li> </ul> <p>c- <u>économie</u> :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- mobilisation pour le développement économique : agriculture, industrie, commerce, artisanat, tourisme et services,</li> </ul>	<p>- <u>Président</u> : Pierre TSIRANANA Firmin, officier de police judiciaire,</p> <p>- <u>Sec. gal</u> : Marson EVARISTE, inspecteur d'Etat en Chef de C.E,</p> <p>- <u>Sec. Gaux Adjts</u> :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- RATAFIKA, fonctionnaire retraité,</li> <li>- EUGENE Lochat Bernard,</li> <li>- Vazaha EVARISTE, Administrateur Civil,</li> <li>- ARSENE Simon ; ZP retraité,</li> <li>- RABE Auberlin, économiste,</li> </ul>	<p>5 janvier 1992</p>	<p>37/92 janvier</p>

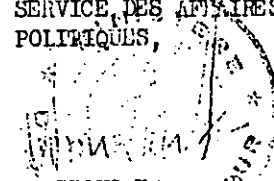
(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
(suite)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- formation des futurs opérateurs nationaux en demandant à l'Etat de les aider à fructifier pour le service de tous,</li> <li>- encouragement et appui à toute initiative économique, non réservée à l'Etat, dans l'intérêt du peuple tout entier.</li> <li>d- <u>relations extérieures</u> :</li> <li>- relations amicales avec les partis ou pays épris de démocratie, de liberté et de solidarité avec un esprit d'égalité.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- RASOLO Joseph, commerçant,</li> <li>- RALAIVELO Daniel, instituteur retraité,</li> <li>- VONINAHITSY Jean Eugène, entrepreneur,</li> <li>- <u>Trés. Gal</u> : RAMAROSAONA Frank, administrateur de société,</li> <li>- <u>Trés. Gl Adjt</u> : RATSI-MIVONY Rendi, directeur commercial.</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ASSOCIATION VERTE (A.V) ou Association pour le redressement Ecologique et pour la protection des Droits de l'Homme, lot IB 117 Isoraka Antananarivo-Renivohitra.</li> </ul> <p><u>Couleur et emblème</u> : non explicités dans ses statuts.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- œuvrer activement à faire respecter la démocratie,</li> <li>- faire converger et rendre effectives les aspirations de tous les hommes afin d'accéder à une nouvelle dimension d'humanité généreuse disponible et fraternelle,</li> <li>- cultiver l'Amour, la Connaissance, la Sagesse et développer leurs valeurs pratiques par la volonté du bien, la liberté dans le dessein de contribuer à l'essor de chaque individu,</li> <li>- faire respecter la personne humaine, l'environnement, à travers le développement de toute forme de culture, d'information, d'éducation par le bien de rassemblement propre à l'épanouissement de tous (philosophie, psychologie, sociologie, politique, économique),</li> <li>- participer activement à l'œuvre de redressement et au développement de la Nation,</li> <li>- se baser sur la "Charte de la déclaration Universelle des Droits de l'Homme des Nations Unies",</li> <li>- servir de bien de plate-forme de dialogue entre le pouvoir et la société.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>Président</u> : RABEMANDA Gascar, professeur en sciences psychiques et humaines,</li> <li>- <u>Sec. Aditif</u> : RASOLOFO-MANANTSOA Olivier, Assis-tant administratif,</li> <li>- <u>Trésorier</u> : RATSIANOHA-RANA Erick Solofotiana, étudiant en droit.</li> </ul>	8 janvier 1992	38/92 janvier
<ul style="list-style-type: none"> <li>- JEUNES MALGACHES POUR LE DEVELOPEMENT ECONOMIQUE ET SOCIAL (J.M.D.E.S), lot II N 08 Anjanahary Antananarivo-Renivohitra.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ho fanampiana ny Fanjakana anin'ny fanoronana asa,</li> <li>- hanafoanana tantoraka ny tsy fananana asa,</li> <li>- hia'hana anin'ny nosary,</li> <li>- hisoreana ny vonon'olona,</li> <li>- hiadiana anin'ny fanjakazakana tsy ara-drariny sy izay rehetra nety ho anin'ny fanitsakitsahana ny ze anan-kasin'olonbelona,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>Président</u> : MAHARANGA Piere, prospecteur minier,</li> <li>- <u>V/Pats</u> : - RANAIVOBON Harinilala Bertrand, enseignant, - NDRATOARI-</li> </ul>	16 janvier 1992	39/92 janvier



(2)	(3)	(4)	(5)
<p>(suite)</p> <p><u>Couleurs</u> : Blanc, vert, rouge.</p>	<p>- hiasana an-pirahalalahiana, an-pitiavana, an-pamajano....</p>	<p>WONJY Herinjaka, comptable, - <u>Sec. Gaux</u> : - RANAIVO- SON Harilala Rémi, secrétaire, - RASOAVO- LOLONIAINA Honorine, - <u>Trésoriers</u> : - RAMANAN- TSOA Léonce, enseignent, - RAVONIN- JIARA Daoline Nabija, enseignant.</p>	
<p>- MADAGASIKARA OTRONIN' NY MALAGASY MIJORO ou MONINA/MIJORO, Toliary</p> <p><u>Couleurs</u> : Blanc, violet, rouge.</p> <p><u>Emblème</u> : - un rectangle de couleur blanc, - avec à l'intérieur une carte de Madagascar de couleur violette et un écriture rouge "MONINA/MIJORO".</p>	<p>- hanandratra avo ny fiandrianana sy fahaleovantenan-pirenena, - hanan'ny ny firaisan-pirenena sy ny fifankatiavana eo anivon'ny fiarahamonina, - hitaiza sy hanabe ara-politika ny olon-pirenena malagasy ho tonga sahy mandray andraikitra, - hiaraka mandrokan'ny anin'ny vahoaka, - hijero hiaino sy hitondra ny fao sy hotahotan'ny vahoaka, - hijero ho vavolombelon'ny fahamarinana.</p>	<p>- <u>Président</u> : RELAHY ALphonso, transporteur, - <u>1<sup>er</sup> V/Pdt</u> : VAHERANY Jean Pierre, cultivateur, - <u>2<sup>e</sup> V/Pdt</u> : SOJA Gaston Pierre, npanpianatra, - <u>Secr. Gal</u> : RAJAOFERA Fanomezantsoa Charles, npanpianatra, - <u>1<sup>er</sup> Adjt Sec. G</u> : MANOASY Ferdinand, syndicaliste, - <u>2<sup>e</sup> Adjt S.G</u> : EMLAREN- TSOA Désiré, cultivateur, - <u>Trésorier</u> : RAZAFINDRA- KOTO Arsène Lucien, infirmier, - <u>1<sup>er</sup> Adjt Trés.</u> : RAKOTO- NIHAINA Alfred, étudiant, - <u>2<sup>e</sup> Adjt Trés.</u> : HESSE Edeuard, secrétaire.</p>	<p>15 janvier 1992</p> <p>40/92 janvier</p>

(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<p>- CARTEL DE SOUTIEN AUX FORCES VIVES, Antananarivo.</p> <p><i>Organisation politique</i></p>	<p>a- mettre à la disposition des "FORCES VIVES" tous les moyens (organisationnels, logistiques, financiers) dont elles ont besoin en vue du référendum sur la constitution de la 3ème République et en assumer la gestion et l'administration,</p> <p>b- favoriser la réalisation des aspirations légitimes du peuple malgache en l'aidant à franchir rapidement les différentes étapes conduisant vers l'instauration d'un régime authentiquement démocratique.</p>	<p>- <u>Président</u>: ZAFY Albert            - <u>V/Pdts</u> : Pasteur ANDRIAMANJATO Richard Mahitsison            MM. - RABELAZA Georges            Aldine, Administrateur            Civil en Chef retraité,            - RANDRIANOELY, In-            tendant universitaire re-            traité,            - DAMY Joachin Clota            taire, Ingénieur,            - FANONY Fulgence,            Directeur du CEREL,            - RAZANADRAKOTO            Jean Honoré, Avocat,            - RAKOTOMANGA Jchan            Jobl, Dessinateur,            - RAFIDISON Roger            Redy, Technicien supérieur            F.S.M..</p>	<p>27 janvier 1992</p>	<p>41/92            janvier</p>
<p>FIHAVANAN'NY MALAGASY            MIRAY (FI.MA.NI), lot            91 - parcelle 335,            Mahajanga.</p> <p><u>Couleur</u> : Vert et blanc en diagonal</p> <p><u>Emblème</u> : Deux mains entrelacées.</p>	<p>- Sauvegardé et amélioration de l'environnement,            - Education des jeunes malgaches détenteurs de l'avenir,            - Participation à la prospérité économique par le canal de la production et du commerce,            - Education de la mentalité,            - Sauvegarde de la souveraineté nationale,            - Respect des droits individuels et de la Démocratie,            - Recherche d'une décentralisation effective.</p>	<p>- <u>Président</u> : RAZANANAIVO RAMAHATRA Andriambodivoa Henri,            - <u>Secré. Gal</u> : RAKITA Emilson,            - <u>Trésorier</u> : LEON Félix.</p>	<p>6 février 1992</p>	<p>42/92            février</p>

(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<p>- PARTI DEMOCRATE MUSULMAN (P.D.M), à Mahajanga, parcelle 132/37 Morafeno.</p> <p><u>Couleur</u> : Néant <u>Emblème</u> : Néant</p>	<p>Suppression de l'exploitation de l'Homme par l'Homme dans l'idée de chacun pour tous et tous pour chacun : démocratie, "fihavanana", égalité, unité nationale, amitié entre les hommes de l'union pour le développement du Pays sur tous les plans.</p>	<p>- <u>Président</u> : ASSOUMANI Albert Golo Saïd, étudiant, - <u>V/Prés.</u> : RANDRIANJAFY Jean Martin dit ISHAC, Instituteur, - <u>Sec. Gal</u> : NOURDINE Moustafa, Instituteur, - <u>Sec. Gal Adjt</u> : REMODY Bernard, Instituteur, - <u>Trésorier</u> : DAROUESSA Adamo, Cultivateur, - <u>Trés. Adjt</u> : RAJAO LAZA Eric Marcel, mécanicien, - <u>Sec. chargé affaires intérieures et extérieures</u> : MOHAMED AC Achime, correspondant.</p>	<p>5 février 1992</p>	<p>43/92 février</p>
<p>- COMITE NATIONAL D'APPUI ET DE VIGILANCE POUR L'ETHIQUE DU MAI (C.N.A.V) ou KOMITY NASIONALY HO ANDRIMASO SY VONJY HO ANJNY 13 MEY - HERY VELONA RASALAMA (K.N.A.V), Antananarivo</p> <p><i>Organisation politique.</i></p>	<p>- instauration d'une véritable démocratie pluraliste où tous droits imaginables doivent primer, - séparation des trois pouvoirs : législatif, exécutif et judiciaire, - décentralisation du processus décisionnel, - contrôle de l'efficacité du service public, - création des commissions opérationnelles sur l'économie, la justice, l'environnement et sur la vie sociale de la masse.</p>	<p>- <u>Président</u> : ANDRIATSI-LAVO Avonol Razafimanhandry, contrôleur P &amp; T, - <u>1V/Prés.</u> : ANDRIANAMPANINA Narisolofo, - <u>2V/Prés.</u> : RAZAFINDRANAKOTO Harisoa, commerçant, - <u>Trésorier</u> : RANDRIANJAFY NISA Mary, officier militaire retraité, - <u>V/Trés.</u> : RANDRIANJAFY Davidson, commerçant</p>	<p>14 février 1992</p>	<p>44/92 février</p>

(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
suite)		<ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>Secrétaire</u> : RAFIDISON Irénée Marcelle, couturière,</li> <li>- <u>Com. aux cptes</u> : -RAZAKARISON Roger, opérateur-économique,</li> <li>-RAMAMONJISOA Florentin, technicien de l'audio-visuel.</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- MOUVEMENT POUR LE DEVELOPPEMENT PARTICIPATIF MALAGASY (M.D.P.M), au lot 53 11 bis Ambohimangakely, Antananarivo-Avaradrano.</li> </ul> <p><u>Couleurs</u> : blanche, verte et jaune dotée.</p> <p><u>Emblème</u> : Soleil levant.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- préoccupation de l'Homme, centre des droits,</li> <li>- renforcement des liens culturels et économiques des îles riverains de l'Océan Indien pour le développement du Pays,</li> <li>- décentralisation effective en vue d'un développement humain véritable,</li> <li>- amélioration de la qualité de la vie dans une vraie démocratie,</li> <li>- mobilisation de la population pour une politique de redressement et de développement sur la natalité, sur les ressources naturelles et sur l'environnement,</li> <li>- lutte contre la pauvreté.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>Sec. Gal</u> : RAMAANDRY Jeanne dit Jeanine, 123 février 1992</li> <li>- <u>Sec Graux Adjts</u> :</li> <li>- RAZAFIMAHATRATRA Emile, commerçant,</li> <li>- ANDRIAMAMONJY Jean, technicien commercial,</li> <li>- RABARIHOELA Olivier, médecin,</li> <li>- RANDRIAMANANJARA Marosandratana Alexandre étudiant,</li> <li>- <u>Sec. actifs</u> :</li> <li>- HANTANIRINA Gustavie, programmeur,</li> <li>- RAKOTOZAFY René, comptable,</li> <li>- <u>Trésorier</u> : RAHARIJANONA André, ingénieur topographe,</li> <li>- <u>Sec. Fin</u> : RAKOTONDRAI NIBE Pierre, agent assurance,</li> <li>- <u>Com. cptes</u> : RANAIVOSON Armand, planificateur,</li> <li>- RAKCI OMLALA Edmond, comptable.</li> </ul>		45/92 février
	<p style="text-align: center;">Antananarivo, le 3 mars 1992</p> <p style="text-align: center;">le CHIEF DU SERVICE DES AFFAIRES POLITIQUES,</p>  <p style="text-align: center;">RANDRIANIVOVO Edmond Bert Administrateur Civil en Chef</p>			

**APPENDIX F:**

Ordinance on VIPs No. 92-003

NOTE DE PRESENTATION

du décret d'application de l'ordonnance n° 92-003  
du 26 Février 1992 relative aux collectivités  
décentralisées.

-----

En exécution de l'article 5 de l'Ordonnance sus-visée, le  
présent décret détermine les modalités :

- de mise en place des délégations spéciales et comités  
locaux de sécurité,
- de nomination de leurs membres,
- d'exercice de leurs attributions,  
de rémunération et d'octroi d'indemnités en leur faveur.

C'est ainsi que :

- au niveau du Faritany et du Fivondronampokontany, il  
devrait être tenu compte des propositions du Ministre de l'Intérieur  
en ce qui concerne la nomination des membres par décret,

- les représentants des forces publiques stationnées dans la  
circonscription concernée, éventuellement un magistrat et des fonction-  
naires des services extérieurs des ministères devront faire partie des  
délégations spéciales,

- le Ministre de l'Intérieur nommera les membres des délégations  
spéciales au niveau des Firaisampokontany sur proposition du  
président de la délégation spéciale du Faritany,

- les membres des délégations spéciales des Faritany,  
Fivondronampokontany et Firaisampokontany devraient être choisis parmi  
les fonctionnaires en raison du fait que sont déjà prévus par des  
textes leurs rémunérations, avantages et indemnités diverses,

- la plénitude des attributions et pouvoirs des conseils  
populaires et comités exécutifs des collectivités décentralisées sera  
dévolue aux délégations spéciales,

- au niveau du Fireisampokontany, les deux vice-présidents  
de la délégation spéciale rempliront les fonctions d'Officier d'état-  
civil,

- au niveau du Fokontany, le président du comité local de  
sécurité sera nommé par décision du président de la délégation spéciale  
du Fivondronampokontany sur proposition du président de la délégation  
spéciale du Firaisampokontany parmi le comité administratif. Les  
membres seront élus par l'assemblée générale du Fokontany,

- la passation des services s'effectuera dès la publication  
radio-diffusée et télévisée du présent décret et avant même la  
nomination des titulaires aux postes de président de délégation  
spéciale.

Tel est l'objet de la présente note de présentation.

ARTICLE 5 : - Des décrets d'application détermineront en tant que de besoin, la composition, le fonctionnement et les attributions des différents organes des collectivités décentralisées ainsi que les indemnités et avantages alloués aux membres composant ces organes.

ARTICLE 6 : - Sont abrogées toutes dispositions antérieures contraires à celles de la présente ordonnance.

ARTICLE 7 : - En raison de l'urgence et conformément aux dispositions de l'article 4 de l'Ordonnance n° 62-041 du 19 Septembre 1962 relative aux dispositions générales de droit interne et de droit international privé, la présente ordonnance entre en vigueur dès qu'elle aura reçu une publicité suffisante notamment par émission radiodiffusée ou affichage, indépendamment de son insertion au Journal Officiel de la République.

Elle sera exécutée comme loi de l'Etat.

Promulguée après ratification de la Haute Autorité.

Antananarivo, le 26 Février 1992

Guy Willy RAZANAMASY

Par le Premier Ministre,  
Chef du Gouvernement  
Le Ministre de l'Intérieur

Colonel RABOTOARISON Charles Sylvain

Le Garde des Sceaux,  
Ministre de la Justice

Armand RAJAONARIVELO

**APPENDIX G:**

Decree No. 92-268: Modalities of Implementation of Ordinance No. 92-003



DECRET N° 92-268

fixant les modalités d'application de l'Ordonnance  
N° 92-003 du 26 Février 1992 relative aux collectivités  
décentralisées.

-----

LE PREMIER MINISTRE,  
CHEF DU GOUVERNEMENT,

- Vu la Constitution,
- Vu la Convention du 31 Octobre 1991,
- Vu l'Ordonnance N° 76-044 du 27 Décembre 1976 fixant les règles relatives à l'organisation, au fonctionnement et aux attributions des collectivités décentralisées et ses modificatifs,
- Vu l'Ordonnance n° 92-003 du 26 Février 1992 relative aux collectivités décentralisées,
- Vu le Décret n° 77-037 du 16 Février 1977 fixant les règles de fonctionnement administratif, les attributions et les responsabilités des collectivités décentralisées, ensemble les textes qui l'ont modifié ou complété,
- Vu le Décret n° 77-039 du 16 Février 1977 fixant le nombre des membres des comités exécutifs des Fokontany.
- Vu le Décret n° 77-413 du 26 Novembre 1977 fixant les attributions des présidents des comités exécutifs des collectivités décentralisées en tant que représentants du Pouvoir national révolutionnaire,
- Vu le Décret n° 85-328 du 12 Octobre 1985 fixant les conditions de rémunération du Secrétaire Général du comité administratif du Faritany et du Délégué du comité administratif du Fivondronampokontany et du Firaisampokontany et leurs adjoints,
- Vu le Décret n° 90-343 du 1er Août 1990 fixant les taux des indemnités et les avantages alloués aux présidents et vice-présidents et aux membres des conseils populaires et des comités exécutifs ainsi qu'aux trésoriers des collectivités décentralisées,

En Conseil de Gouvernement,

D E C R E T E :

ART. 1er : - Les délégations spéciales instituées par l'Ordonnance N° 92-003 du 26 Février 1992 gèrent les affaires propres du Faritany, du Fivondronampokontany et du Firaisampokontany pendant la période de transition vers la Troisième République.

ART. 2 : - Les délégations spéciales remplissent les fonctions du conseil populaire.

Elles exercent la plénitude des pouvoirs dévolus au conseil populaire.

ART. 3 : - Les actions des délégations spéciales sont dirigées par un président qui exerce la plénitude des pouvoirs dévolus au président de comité exécutif.

Le président de la délégation spéciale est nommé parmi les fonctionnaires de l'administration générale.

Il est le représentant du Pouvoir Central dans sa circonscription. Il est le chef du comité administratif.

ART. 4 : - Au niveau du Faritany et du Fivondronampokontany, le président de la délégation spéciale est secondé d'un vice-président qui le remplace d'office en cas d'absence ou d'empêchement. Il fixe par arrêté la partie de ses fonctions qu'il délègue à son vice-président.

Au niveau du Firaisampokontany, deux vice-présidents désignés au sein de la délégation spéciale sont officiers d'état-civil.

ART. 5 : - Au niveau du Faritany, la délégation spéciale est composée de neuf membres nommés par Décret en Conseil de Gouvernement sur proposition du Ministre de l'Intérieur parmi les membres du comité administratif.

Outre le président et le vice-président, la délégation spéciale comprend notamment des Officiers de la Zandarimariam-Pirena, de l'Armée Populaire et de la Police Nationale, un magistrat, un Inspecteur d'Etat.

ART. 6 : - Au niveau du Fivondronampokontany, la délégation spéciale est composée de sept membres nommés par Décret en Conseil de Gouvernement sur proposition du Ministre de l'Intérieur parmi les membres du comité administratif.

Outre le président et le vice-président, la délégation spéciale comprend notamment des représentants des forces publiques stationnées dans sa circonscription, éventuellement un magistrat et des fonctionnaires des services extérieurs des Ministères implantés dans le Fivondronampokontany.

ART. 7 : - Au niveau du Firaisampokontany, la délégation spéciale est composée de cinq membres nommés par arrêté du Ministre de l'Intérieur sur proposition du président de la délégation spéciale du Faritany.

Outre le président, la délégation spéciale comprend des membres désignés parmi le comité administratif du Firaisampokontany et les comités locaux de sécurité des Fokontany composants.

ART. 8 : - Les délégations spéciales se réunissent sur convocation du président.

Les modalités de fonctionnement des délégations spéciales sont celles applicables au conseil populaire des collectivités décentralisées.

ART. 9 : - Le président et le vice-président de la délégation spéciale perçoivent sur le budget de l'Etat les mêmes traitements et avantages que ceux accordés aux Secrétaires Généraux et Délégués de Comité Administratif ainsi qu'à leurs Adjoints selon les taux et conditions définis par le Décret N° 85-32<sup>R</sup> du 12 Octobre 1985.

Le président de la délégation spéciale bénéficie, en outre, sur le budget de la collectivité qu'il administre, de l'indemnité de représentation prévue pour le président de comité exécutif par Décret N° 90-343 du 1er Août 1990.

ART. 10 : - Les vice-présidents de la délégation spéciale de Firaisampokontany, Officiers d'état-civil perçoivent une indemnité de fonction selon les taux et conditions prévus pour les vice-présidents de comité exécutif de Firaisampokontany, par le Décret N° 90-343 du 1er Août 1990.

ART. 11 : - Les autres membres de la délégation spéciale perçoivent sur le budget des collectivités décentralisées une indemnité forfaitaire mensuelle, déterminée comme suit, pour couvrir les frais occasionnés par l'exercice de leur mandat :

- Faritany .....	45.000 FMG
- Fivondronampokontany .....	24.000 FMG
- Firaisampokontany ex-CU .....	18.000 FMG
- Autres Firaisampokontany .....	9.000 FMG

ART. 12 : - Le comité local de sécurité créé aux termes de l'article 2 de l'Ordonnance N° 92-003 du 26 Février 1992 comprend, outre le Président, des agents de l'Etat en service dans le Fokontany, des notables de la localité, des membres du comité de vigilance ou des quartiers mobiles selon le cas.

ART. 13 : - Le comité local de sécurité exerce les pouvoirs dévolus au comité exécutif du Fokontany.

Il est, en outre, chargé d'aider l'administration dans toutes les opérations électorales.

ART. 14 : - Les actions du comité local de sécurité sont dirigées par un président nommé par décision du président de la délégation spéciale du Fivondronampokontany sur proposition du président de la délégation spéciale du Firaisampokontany parmi le comité administratif.

Le président du comité local de sécurité est l'auxiliaire du président de la délégation spéciale du Firaisampokontany.

ART. 15 : - Les membres du comité local de sécurité, dont le nombre est fixé conformément aux dispositions du décret n° 77-039 du 16 Février 1977, sont élus par l'assemblée générale du Fokontany par scrutin uninominal à un tour, selon les moyens propres au Fokonolona, à la diligence de l'autorité de tutelle.

ART. 16 : - Le président et les membres du comité local de sécurité peuvent bénéficier sur le budget du Fokontany d'une indemnité de sujétion pour couvrir les frais occasionnés par l'exercice de leur mandat.

La somme de ces indemnités de sujétion ne doit pas excéder le taux maximum de l'indemnité de fonction prévu pour le président du comité exécutif du Fokontany par le décret n° 90-343 du 1er Août 1990.

ART. 17 : - Dès la publication du présent Décret, il est procédé à la passation des services entre les présidents de comité exécutif et le Secrétaire Général du Faritany ou le Délégué du comité administratif du Fivondronampokontany ou du Firaisampokontany selon le cas.

Dans les Fivondronampokontany non pourvus de Délégué titulaire, la passation des services est faite entre président du comité exécutif et le premier Adjoint au Délégué du comité administratif.

Le Secrétaire Général du Faritany prend toutes les dispositions nécessaires pour la passation des services dans les Firaisampokontany non pourvus de Délégué titulaire.

ART. 18 : - En raison de l'urgence, le présent Décret entrera en vigueur dès sa publication par émission radio-diffusée et télévisée indépendamment de son insertion au Journal Officiel de la République.

ART. 19 : - Le Ministre de l'Intérieur, le Ministre des Finances, le Ministre du Budget et du Plan sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent Décret.

Antananarivo, le 26 Février 1992

Par le Premier Ministre,  
Chef du Gouvernement  
Le Ministre de l'Intérieur

Guy Willy RAZANAMASY

Colonel RABOTOARISON Charles Sylvain

Le Ministre des Finances,

Evariste MARSON

Le Ministre du Budget et du Plan

Gérard RABEVOHITRA

**APPENDIX H:**

Press coverage of I.F.E.S. visit

## OBSERVATION ET ORGANISATION DES PROCHAINES CONSULTATIONS ELECTIONS : LA FONDATION AMERICAINE IFES PRETE A NOUS ASSISTER !

Une mission de l'International Foundation for Electoral System (IFES), organisation non gouvernementale américaine, spécialisée dans l'organisation et l'observation des élections, est attendue prochainement, a-t-on appris de source auprès de la fondation à la demande du gouvernement malgache. Sauf imprévu, l'IFES va probablement apporter son assistance technique à Madagascar.

«Nous allons en principe, dans un premier temps, évaluer la situation et discuter avec les responsables malgaches» a confié, à Washington, un des consultants mandatés par l'IFES à

notre confrère J.E. Radavidson qui est rentré au pays après avoir effectué une visite d'information sur le système politique des Etats-Unis durant un mois.

«Cette mission sera là probablement vers la mi-Janvier», a-t-on indiqué de source auprès du gouvernement malgache.

Selon ce consultant de l'IFES, la fondation a pour but de promouvoir des élections libres et démocratiques. En effet, «La démocratie ne croît pas sur les arbres, elle commence par des élections justes et libres», lit-on sur une des brochures de la Fondation qui a assisté plusieurs élections un peu partout dans le monde depuis 1987.

Elle était présente en Haïti en 1990; au Nicaragua depuis juillet 1989, en Bulgarie et en Roumanie en 1990; au Népal et au Pakistan en 1990 et pour 1991. L'IFES était présente, par ailleurs, en Argentine, au Brésil, au Chili, au Nigéria, en Tunisie...

Dernièrement, on a ap-

pris que les élections béninoises portaient également le sceau de l'IFES. En tout cas, la Fondation suit de très près la situation en Afrique et est prête à soutenir, dans le domaine électoral, le processus démocratique.

L'assistance de l'IFES tient compte, par ailleurs, des spécificités culturelles et environnementales des pays avec lesquels la Fondation travaille.

Cette assistance porte sur des domaines bien définis et sur des élections officialisées publiquement: mise en place des commissions électorales et confection du code électoral, listes électorales, listes des votants, établissement des bureaux de vote, transports, matériels de vote, sécurité, commissions de recensement et contrôle des résultats, système de gestion, éducation et mobilisation des électeurs.

Le staff de l'IFES est composé de plusieurs personnalités politiques américaines, aussi bien répu-

blicaines que démocrates. Elle ont derrière elles de longues expériences électorales aussi bien aux Etats-Unis que sur le plan international. Entre autres, M. Clifton White (Président), Mme Patricia Hutar (Secrétaire Général), Robert C. Walker (Trésorier), M. James Cannon, M. Charles Manatt, M. Richard Scammon, M. Richard Stone, M. Randal Teague.

La fondation a deux sièges: l'un à New York et l'autre à Washington D.C. Pour faire connaître ses activités et ses objectifs, elle édite de nombreuses brochures où est dessiné un grand arbre. «La démocratie doit être forte comme un chêne», a-t-on expliqué.

J.E.R

### MADAGASCAR SUR LE VIF

«LES DEUX PARTIES DOIVENT TROUVER  
UN CONSENSUS ET UN TERRAIN D'ENTENTE»  
RECOMMANDE M. HERMAN COHEN, SECRETAIRE  
D'ETAT ADJOINT AUX AFFAIRES AFRICAINES

*Invité spécial de la compagnie téléphonique américaine A.T.T dans la ville de Saint-Louis (dans le Missouri aux USA) --- à l'issue une conférence-débat avec une délégation de journalistes africains le 25 Novembre dernier --- M. Herman Cohen, au cours du cocktail d'usage, a procédé à un échange de vues avec les participants africains et malgaches. C'était au moment où la situation était confuse sur le Continent noir et à Madagascar: coup d'Etat au Togo, émeutes sanglantes au Burundi et au Rwanda, crise politique à Madagascar avec l'échec du deuxième gouvernement de Guy Razanamasay...)* «M. Afrique» du Département d'Etat a donné son opinion sur la situation à Madagascar en réponse aux questions de notre confrère.

MIDI: M. Herman Cohen, que pensez-vous de la situation à Madagascar?

M. Herman Cohen: Je crois qu'il est important de trouver un consensus. D'après ce que j'ai su. M.



MIDI: On parle toujours de Conférence Nationale en Afrique, du moins en Afrique francophone. Les avis sont partagés à ce sujet...

M. Herman Cohen: Je crois que la Conférence Nationale n'est pas forcément la bonne solution. Il faut s'en remettre au verdict des urnes. Seules les élections libres peuvent prétendre mettre en place un régime réellement démocratique.

MIDI: Etes-vous au courant qu'une fondation américaine va aider Madagascar à organiser les prochaines élections?

M. Herman Cohen: En effet, on me l'a dit. Mais cela ne se fera qu'à la demande du gouvernement malgache.

MIDI: Quand est-ce que vous allez visiter Madagascar?

### MEDICAL FAUSSE ALERTE !

Le décret 91-902 a paniqué les membres de la presse. Elle a cru, sur le coup, que le Gouvernement lui faisait un enfant dans le dos. Certains confrères ont vite fait de réagir. Ce qui était tout à fait normal. Il est vrai que la presse, en cette époque de démocratie, a la gâchette facile pour éloigner tous ceux qui sont tentés de la mener en

### AVENDRE

• Groupe électrogène générateur 10KVA - 220V - entraîné par moteur Diesel 2 cylindres, 15CV - Contacter Magasin Shoppy (Mahazo). (6819-F/2)

• Magnétoscope NEC Multisystèmes neuf + Péritel + K7 vierge 1M. Fmg - Capitaine Andry face CETA Andravohangy. (6828-F/1)

MIDI BONNES AFFAIRES

• P. 403 Del. R.F. 1.7 MIL

plus de l'Europe Occidentale dans son ensemble. Mais si l'Europe du Sud est plus défavorisée même au sein du Marché Commun, c'est parce que Mussolini, Franco et Salazar sont passés par là, sans oublier la Grèce des Colonels. Si l'Amérique du Sud est restée "en voie de développement" c'est à cause des

## DES EXPERTS AMERICAINS ÉTUDIERONT LE SYSTÈME ÉLECTORAL MALGACHE

A l'invitation du Gouvernement du premier ministre Razanamasy, l'International Foundation for Electoral Systems (IFES) ou la Fondation Internationale pour les Systèmes Electoraux, va envoyer une mission à Madagascar pour en étudier le système électoral.

Pendant leur séjour, du 24 Février au 6 Mars 1992, cette équipe assistera le Gouvernement Malgasy dans l'évaluation des éléments cruciaux qui composent le processus d'une élection démocratique. Ceci inclut les

besoins légaux, structurels, humains et financiers nécessaires pour mener à bien des élections justes et libres. Dans l'accomplissement de sa mission, cette équipe de l'IFES rencontrera les Institutions de Transition, les Partis politiques et autres organismes importants de la Capitale et d'ailleurs.

L'International Foundation for Electoral Systems, basé à Washington DC, a été fondé en 1987 sur financement USAID ou Agence Américaine pour le Développement Internationale. L'IFES a

pour tâche de contrôler, aider et consolider les mécanismes du processus électoral dans les pays en voie de développement, afin de contribuer à la tenue d'élections libres, justes et crédibles dans les pays qui ont besoin d'une telle assistance et en font la demande. L'IFES a mené des missions similaires au Mali, Congo, en Guinée, Guinée-Bissau, Lesotho, Comores, Sierra Leone, Tunisie, Haïti, Guyane, Paraguay, Venezuela, Nicaragua, Bulgarie, Roumanie, Albanie, Union Soviétique, Mongolie, Népal et Inde.

## ET BEAUCOUP D'EXCLUS

*suite de la page 1*

Xavier d'Antanimena. Cette réunion œcuménique où l'on a vu, rappelons-le la présence des Chêfs d'Eglise du FFKM ainsi que des représentants des Institutions de Transition.

Les travaux proprement dits ont commencé hier pour Antananarivo au FALDA Antanimena, des travaux qui se sont déroulés à huis clos. Outre la détermination des travaux à entreprendre, l'on a également procédé hier à la division des participants en 5 commissions (Constitution, Co-de électoral, économie, sociale, éducation et culture).

Notons que les recommandations issues de ces Forums régionaux seront reprises lors du Forum National qui, selon les décisions prises lors d'une réunion préparatoire au Faldā Antanimena le 26 au 30 Novembre 1991, commencera en principe au début du mois d'Avril prochain.

Financée par le Gouvernement à raison de 7

millions de FMG par Fivondronana, les Forums régionaux voient la participation de près de 119 participants dans chaque Fivondronana. Une indemnité de 3.000 FMG est octroyée quotidiennement à chaque participant. Mais la représentativité des participants dans ces forums fait cependant l'objet de cri-

tiques de la part d'une certaine souche de population, que soient des simples citoyens sans parti ou membres d'organisations politiques. Ces critiques sont motivées en grande partie par l'exclusion de certaines tendances de certaines couches sociales

## LA GUERRE DES "MÈRES" BAT SON PLEIN

Il se passe quelque chose au sein des "Reny Herivelona". Ayant l'apparence d'une unité formidable au départ, cette association des mères pro-Rasalama aurait connu une scission grave qui reflète bien le désaccord politique entre les différentes fractions politiques regroupées dans le fameux département politique qui aurait son siège, après le déménagement du Collège Rasalama, à la Bibliothèque Nationale d'Ampefiloha.

Deux tendances se

dessineraient : celle de Mme Pierre Tsiranana et celle du tandem Ju Jacqueline. Cette dernière, semble-t-il, a déjà le consentement de Mme Zafy Thérèse (épouse du Président la Haute Autorité).

Le combat de ces deux groupes de "mères" poursuivrait avec comme toile de fond la lutte pour la direction de l'association. Laquelle servirait plus tard le parti politique gagnant : R.P.S.D. ou l'U.N.D.C.

J.A.

Nicki Nadayantra 1-1 JAN. 1992

## L'AIDE AMERICAINE EN AFRIQUE EN HAUSSE POUR 1992

Pour l'exercice 1992, l'Administration américaine a demandé au Congrès d'approuver une aide au continent africain d'un peu plus d'un milliard de dollars, se répartissant en 828 millions d'assistance économique, 147 d'aide alimentaire et 33 d'aide militaire. Ces recommandations dépassent largement celles de l'exercice précédent (560 millions de dollars), fortement augmentées par la suite par le Congrès pour être portées à 800 millions de dollars. Pour 1992, le Mozambique (57,6 millions), l'Ouganda (47,7), le Malawi (44,1) et le Kenya (41,5) se verraient attribuer les plus fortes allocations:

Les aides les plus importantes, au titre du «Development Fund for Africa», iront à l'Afrique du Sud (40 millions de dollars pour des programmes réservés aux victimes de l'apartheid), à l'Ouganda (30) et à Madagascar (28). A cela s'ajoute l'aide alimentaire: le Mozambique en recevra environ le cinquième, 21 millions, l'Ethiopie 11 millions, le Kenya 8 millions, Madagascar un peu plus de 7 millions, l'Ouganda près de 9 millions et le Soudan 1 million. Mais rien n'est prévu pour la Somalie.

Parmi les cinq pays africains qui obtiendraient des subventions au titre de l'«Economic Support Fund» (ESF), attribuées en fonction de considérations «politique, économique et de sécurité», se trouvent, comme en 1991, Djibouti (3 millions de dollars) et les Seychelles (3,3). La Namibie fait son entrée à ce poste budgétaire en se voyant attribuer l'allocation la plus importante (5 millions de dollars). L'Administration américaine a également requis 10 millions de dollars pour un programme destiné à appuyer la mise en place d'institutions démocratiques.

**A**hy sy ny vavy sakafy. Ary mpisy «choy no malaza. ny «Coca-Cola la lasa malaza i coke» izany la» tsy mam- stérol». Ilay za Elton John nokaramaina itondra ny lo- «Diet Coke». ireny oniversite misy ny can- asiana alisy sakafy haroso lanjan'ny ka- lestérol».

afa tsy adino fa ehivavy aziatika nity tokoa, feno scisco, ary na ho an'ny vekana.

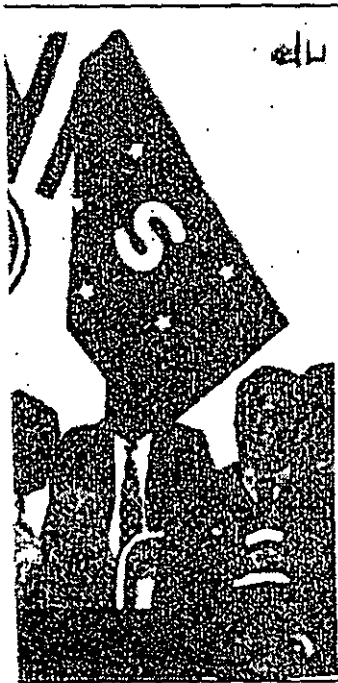
sa lamaody tan- sy ny fanatan- Indrindra ny ny «fit one», »... Tsy takatry itsony ireo fi- derna fitazana fitaovana entina a na dia eo... ia aza. Ao ny fampitomboana dia manao fivo-

dana tokoa ny asiana vidéo fandehanan- y an-ketsika ao ry misy ny lom- in-karazany hany makivaky ten- sy mitety ha-





priorités...



ison, Chef spirituel du SMJ  
rika.

U.S.A.-MADAGASCAR

## Bientôt une mission de la F.I.S.E.

A l'invitation du gouvernement du Premier ministre Razanamasy, l'International Fondation for Electoral Systems (IFES) ou la Fondation Internationale pour les Systèmes Electoraux, va envoyer une mission à Madagascar pour en étudier le système électoral.

Pendant leur séjour, du 24 février au 6 mars 1992, cette équipe assistera le gouvernement malagasy dans l'évaluation des éléments cruciaux qui composent le processus d'une élection démocratique. Ceci inclut les besoins légaux, structurels, humains et financiers nécessaires pour mener à bien des élections justes et libres.

Dans l'accomplissement de sa mission, cette équipe de l'IFES rencontrera les institutions de transition, les partis politiques et autres organismes importants de la capitale et d'ailleurs.

L'IFES, basé à Washington DC, a été fondé en 1987 sur financement USAID ou Agence Américaine pour le Développement International. L'IFES a pour tâche de contrôler, aider et consolider les mécanismes du processus électoral dans les pays en voie de développement, afin de contribuer à la tenue d'élections libres, justes et crédibles dans les pays qui ont besoin d'une telle assistance et en font la demande.



• Po  
gache  
qu'un  
lieu d  
éviter

• A  
peu  
eu lie  
Rakot.  
conce  
sionne  
la Soli  
dé de  
d'offre  
un d  
brutes

## PROCEDURE DE DISSOLUTION DU FIS ENGAGEE PAR LES AUTORITES ALGERIENNES

ALGER (AFP/ANTA). — Les autorités algériennes ont décidé de mettre en œuvre «la procédure de suspension et de dissolution du Front Islamique du Salut (FIS)», a annoncé le ministère de l'Intérieur.

Dans un communiqué publié dans la nuit de dimanche à lundi, le ministère précise qu'il s'agit de la procédure prévue par la loi sur les partis politiques, et justifiée cette décision par «des multiples violations à la loi commises» par le FIS.

«Cette procédure intervient après qu'il eût devenu patent que le FIS poursuit, aux moyens d'actions subversives, des objectifs mettant en péril l'ordre public, les institutions de l'Etat», précise-t-il.

Dimanche soir, le ministère de l'Intérieur avait déposé une plainte conduisant «à dissolution du FIS», selon la

par la police dimanche en fin de matinée.

Le FIS avait été agréé officiellement en septembre 1989, dans le cadre du pluripartisme institué par la constitution adoptée en février 1989.

Les principaux responsables du FIS sont en détention. Sept d'entre eux ont été arrêtés le 30 juin pour atteinte à la sûreté de l'Etat et sont incarcérés à la prison militaire de Bida

(50 km au Sud d'Alger).

Il s'agit du président du FIS, Cheikh Abassi Madani, de son vice-président, l'Imam Ali Belhadj et de cinq autres dirigeants nationaux — Ali Djeddi, Abdelkader Boukhamkhem, Nouredine Chegara Abdikader Omar, Kamal Guemmazi, Abdikader Nouredine.

En outre, depuis le 22 janvier, les autorités algériennes ont arrêté MM. Babdelkader Ha-

chani, responsable au bureau exécutif du FIS, Rabah Kebir, responsable des relations extérieures du mouvement, Achour Rebihi et deux autres membres de son instance suprême, la Majliss Ech-Choura, dont les identités n'ont pas été révélées.

La police est à la recherche de M. Abderrazak Radjam, président de la commission nationale d'information du FIS.

## Le FIS renouvelle son appel à une "marche" pacifique nationale

ALGER (AFP/ANTA) — Le Front Islamique du Salut (FIS) a renouvelé dimanche son appel à «une marche nationale pacifique», vendredi, à Alger, dans un communiqué transmis dimanche à l'AFP.

Cet appel avait été lancé pour la première fois mercredi dernier.

Selon le communiqué, le FIS réaffirme sa détermination et son droit légitime à organiser une marche nationale pacifique vendredi 14 février 1992,

d'Alger qui avaient servi de base de départ du mouvement de protestation islamiste de juin dernier.

Cette marche n'a pas encore été autorisée par les autorités. Le FIS souligne que la marche aura pour objectif de réclamer la poursuite de processus électoral libre, l'édification d'institutions légitimes, bénéficiant du respect et de la confiance des citoyens et la libération de tous les détenus politiques et à leur tête les

## ELECTIONS: UNE MISSION DE L'IFES BIENTOT A MADAGASCAR

A l'invitation du gouvernement du Premier ministre Razanamasy, l'International Foundation for Electoral Systems (IFES) ou la Fondation Internationale pour les Systèmes Electoraux, va envoyer une mission à Madagascar pour en étudier le système électoral.

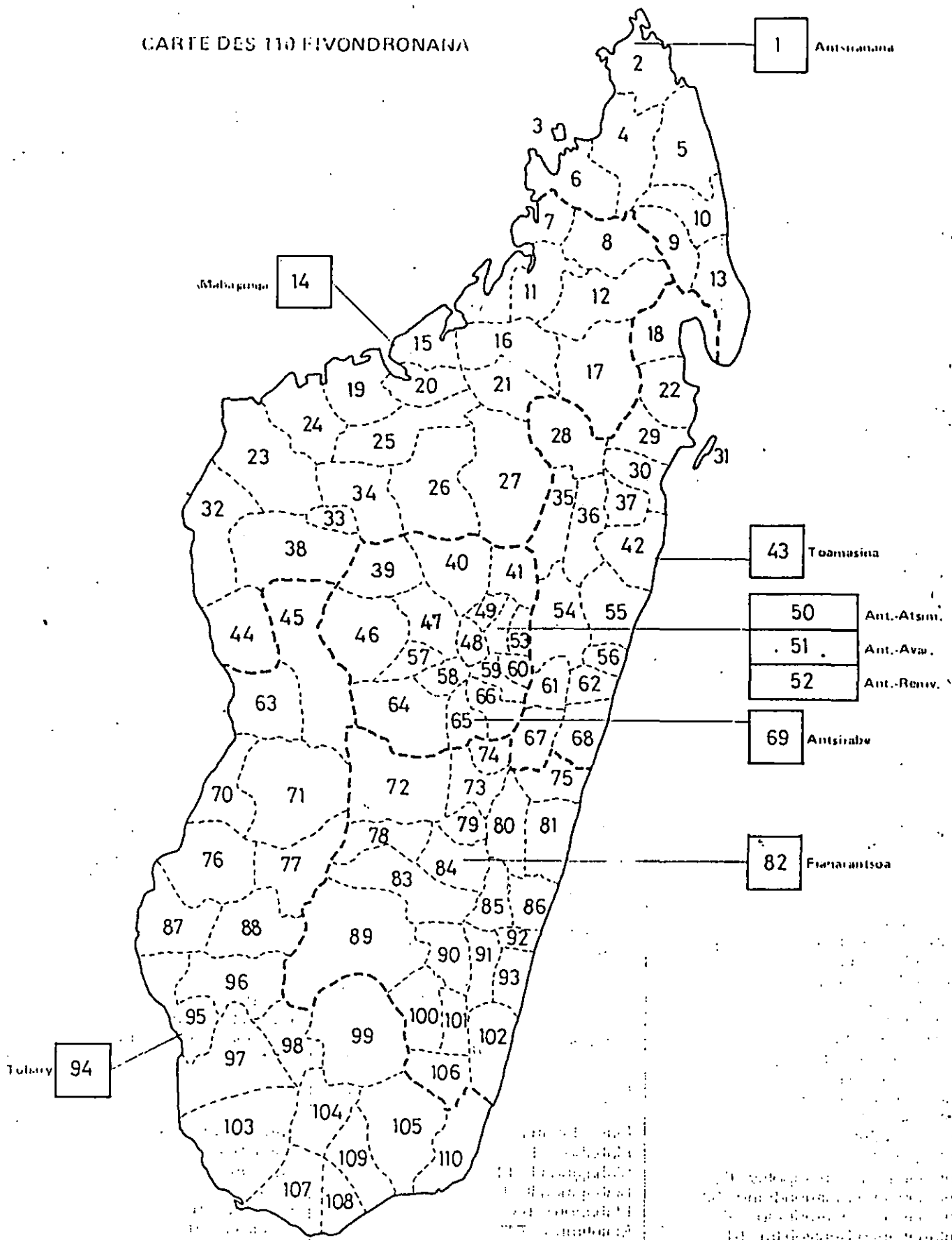
Pendant leur séjour, du 24 février au 6 mars 1992, cette équipe assistera le gouvernement malagasy dans l'évaluation des éléments cruciaux qui composent le processus d'une élection démocratique. Ceci inclut les besoins légaux, structurels, humains et financiers nécessaires pour mener à bien des élections justes et libres. Dans l'accomplissement de sa mission, cette équipe de l'IFES rencontrera les institutions de transition, les partis politiques et autres organismes importants de la capitale et d'ailleurs.

L'International Foundation for Electoral Systems, basé à Washington DC, a été fondé en 1987 sur financement USAID ou Agence Américaine pour le Développement International. L'IFES a pour tâche de contrôler, aider, et consolider les mécanismes du processus électoral dans les pays en voie de développement, afin de contribuer à la tenue d'élections libres, justes et crédibles dans les pays qui ont besoin d'une telle assistance et en font la demande. L'IFES a mené des missions similaires au Mali, Congo, en Guinée, Guinée-Bissau, Lesotho, Comores, Sierra Leone, Tunisie, Haïti, Guyane, Paraguay, Venezuela, Nicaragua, Bulgarie, Roumanie,

**APPENDIX I:**

Map of Sub-Prefectures

CARTE DES 110 FIVONDRONANA



Tous droits de reproduction, de traduction, d'adaptation et d'exécution réservés pour tous pays.

**APPENDIX J:**

**Breakdown of Estimated Costs of Operations for Elections**

DEVIS ESTIMATIF DES DEPENSES POUR LES OPERATIONS ELECTORALES

L I S E L L E	REFERENDUM	LEGISLATIVE	PRESIDENTIELLE	TOTAL
A. IMPRIMES ELECTORAUX	824 411 051	2 846 522 788	2 491 079 199	5 842 013 038
- PAPIER ET EMBALLAGE	350 000 000	529 500 000	499 500 000	1 379 000 000
- TRANSPORT D IMPRIMES				
- Avions	381 425 372	7 628 507 340	5 721 350 550	13 731 283 262
- Camions	7 605 708	192 154 120	144 145 570	915 445 418
- Train	2 154 158	43 083 150	32 512 370	77 749 678
B. DEPENSES POUR LES OPERATIONS ELECT.				
I. MATERIELS ELECTROFOT.				
- Evidens avec cte:	50 000 000			50 000 000
- Correction isolaire, urnes, placards d'arr. 20000x2750v	557 200 000	1 373 000 000		1 930 200 000
- Bougies 150 x 10 x 27 880	41 790 000	41 790 000	41 790 000	125 370 000
- Allumettes 70 x 2750	1 950 200	1 750 200	1 550 200	5 250 600
- Ligne a cacher 7000 x 111	777 000	777 000	777 000	2 331 000
II. DEPENSES DE FOURNITURES				
- Emission central papier carbone	150 000 000	150 000 000	150 000 000	450 000 000
- avoiron encre 351 Ites Directions				
- O B F M	10 000 000	10 000 000	10 000 000	30 000 000
- Paritany (FCE+EG) SM x 5	30 000 000	30 000 000	30 000 000	90 000 000
- 3 Services Provinciaux 250000x3m	4 500 000	4 500 000	4 500 000	13 500 000
- Fivondronana (FCE+Delegues) SMx111	333 000 000	333 000 000	333 000 000	999 000 000
- Etay Mlicr IF (Emission Central)	10 000 000	10 000 000	10 000 000	30 000 000
- CRIF a Groupements IF 17				
- 14 Compagnies 210 Brigades soit 287 x 100 000	28 700 000	28 700 000	28 700 000	86 100 000
- Commissariats PIF 74x100000	7 400 000	7 400 000	7 400 000	22 200 000
III. CARBURANTS ET LUBRIFIANTS				
- Eches central hérites direct. 115000x842	76 830 000	76 830 000	76 830 000	230 490 000
- DGFN 5750x842	4 841 500	4 841 500	4 841 500	14 524 500
- STT/RADIO 115x842	580 550	580 550	580 550	1 742 550
- Commissariats PIF 52x115x842	6 003 400	6 003 400	6 003 400	18 010 200
F I V O N D R O N A N A				
- PCE 2300x111x842	214 852 600	214 859 200	214 859 200	644 761 000
- OLA 2300 x 111 x 842	214 852 600	214 859 200	214 859 200	644 761 000
- EMZF 5000x842	4 210 000	4 210 000	4 210 000	12 630 000
- Groupement I 115x237x842	27 750 210	27 750 210	27 750 210	83 370 630
IV. TRANSPORTS fonctionnaires magistrats	33 300 000	33 300 000	33 300 000	99 900 000
V. DEPENSES DE FONCTIONNEMENT COMMISSIONS				
RECENSEMENT 300000 x 111	33 300 000	33 300 000	33 300 000	99 900 000
VI. DEPENSES DE PERSONNEL				
- indemnites fonct. secret techniques et Heures Suppl. membres Commissions	640 000 000	640 000 000	640 000 000	1 920 000 000
- Indemnites de deplacement IF	90 625 000	90 625 000	90 625 000	271 875 000
- Indemnites de deplacement Police Nation	90 625 000	90 625 000	90 625 000	271 875 000
VII. RESTAURATION controleur resultat votes a la Coupe	3 000 000	3 000 000	3 000 000	9 000 000
VIII. REPARATIONS VOITURES PIECES DET.				
- IF Batteries, pieces detachees	86 100 000			86 100 000
- Reparations (garages)	300 000 000	300 000 000	300 000 000	900 000 000
- Fournitures pieces, pneumatiques	600 000 000	600 000 000	600 000 000	1 800 000 000
- Recrutement personnel temporaire	5 000 000	5 000 000	5 000 000	15 000 000
IX. RELEVANCES FISCALES (coteq coteq)				
- Emission Central	7 000 000	7 000 000	7 000 000	21 000 000
- Paritany (ilovovici)	6 800 000	6 800 000	6 800 000	19 800 000
- Fivondronana 300000x111	55 500 000	55 500 000	55 500 000	166 500 000
X. MATERIEL INFORMATIQUE ET DE TRANSPORT				
- Achat de 70 voitures 4x4 + camion 80 m	3 580 000 000			3 580 000 000
- Achat materiel informatique bureautique	240 000 000			240 000 000
SUBS-TOTAL	7 174 148 657	15 389 929 625	11 925 831 584	24 490 910 066
XI. MGS-LETTES PARISHAN 1152 x 1,5 m	1 543 200 000			1 543 200 000
XII. MATERIEL ROULANT & TECHNIQUE DGFN - IF	3 391 825 000			3 391 825 000
XIII. PENURIE EN CASH INFIRMIERIE SNG-NSA	150 000 000			150 000 000
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>14 854 073 157</b>	<b>15 389 929 625</b>	<b>11 925 831 584</b>	<b>32 174 832 066</b>

NOTE D'EVALUATION FINANCIERE DES DEPENSES  
POUR LES TROIS ELECTIONS  
\*\*\*\*\*

II. Données de base

- Nombre d'électeurs : 5 965 792
- Données relatives aux Collectivités locales
  - . Fivondronam-pokontany : 111
  - . Firaisam-pokontany : 1 252
  - . Fokontany : 13 476
  - . Bureaux de vote : 13 930
  - . Nombre de partis inscrits: 51

II. Les échéances à respecter

- Fin Mars 1992 : Date de clôture du Forum National, au terme duquel seront connues les dispositions en matière de Code électoral, de projet de Constitution et de projet de texte à soumettre à la consultation populaire directe.

- 28 Juin 1992 : Date du scrutin pour le référendum (sous toutes réserves)

III. Les moyens à mettre en oeuvre

- LA GESTION DU TEMPS

Nous fournissons en Annexe deux documents :

. le calendrier légal, se rapportant aux opérations depuis la convocation des électeurs jusqu'au jour du scrutin,

. le déroulement des opérations matérielles et logistiques, sous forme d'un réseau P.E.R.T. : de l'ouverture des crédits à la mise en place des imprimés et fournitures nécessaires au niveau des bureaux de vote.

Le démarrage des opérations est prévu pour le 30 Avril 1992. Toutefois, il est à noter que la confection des imprimés électoraux dits "classiques" a déjà commencé. En raison des problèmes de mise en place des crédits, seules les cartes électorales n'ont pas été mises sous impression. Il en va de même pour les bulletins de vote dont on ignore encore la contexture et les couleurs. Il est vivement recommandé de grouper l'acheminement des bulletins de vote avec les imprimés classiques pour gagner du temps et économiser des frais de transport de l'ordre de 100 millions FMG.

- LA GESTION DES MOYENS FINANCIERS

Un devis estimatif des dépenses pour les opérations électorales est donné en Annexe. Nous pouvons classer les dépenses en trois catégories :

- LES IMPRIMES ELECTORAUX

Cette rubrique comprend les frais d'impression des imprimés électoraux : en-tele, intercalaire, cartes d'électeurs, enveloppes, feuilles de dépouillement, P.V., fascicules, bulletins de vote.

Le papier et l'emballage englobent tous les frais d'emballage tels que les caisses, les "gony", les soubriques, les cartons, les ficelles et les feuillets métalliques.

# les imprimés : ils l'élèvent à la somme de :  
1 174 411 051 FMG

# les frais de transport par voie aérienne, par voie terrestre et par voie ferroviaire.

Avion :	190 712 696
Camion :	4 804 853 (2 218 944 + 2 149 105 + marge de 10 %, soit 436 804)
Train :	1 077 079
	-----
	196 594 628

# Récapitulation des dépenses d'imprimés pour le referendum

Coût imprimés électoraux :	824 411 051
Papier et emballage	350 000 000
Transport imprimés classiques:	196 594 628
Tranports bulletins et fascicules	196 594 628
	-----
	1 567 600 307

- LES DEPENSES ELECTORALES PROPREMENT DITES

comprennent les matériels électoraux, les fournitures, les carburants et lubrifiants et pièces de rechange, les frais de personnel (commissions de recensement, indemnités des fonctionnaires...), les redevances de communication :



## Bases de calcul

Compte tenu de la prolifération des petits partis et de l'expérience des élections antérieures, nous avons estimé que chaque élection pouvait mobiliser au maximum 20 partis politiques:

- . Referendum : Partisans du "oui" et du "non"
- . Législatives : 20 partis
- . Présidentielles : 15 partis.

Les frais de transports Avion couvrent :

- . Onze rotations en HS 748 pour un cout de 162 066 893
  - . Deux rotations en Twin Otter coutant 11 308 285 FMG.
- soit au total 192 712 896 FMG.

Le nombre de rotations ci-dessus est à multiplier par le nombre de partis en lice.

Les frais de transport par avion passent de 381 millions à 7 628 millions pour les législatives et 5 721 millions pour les Présidentielles.

Pour ce qui concerne les dépenses de fournitures (II), le Ministère de l'Intérieur assure le tirage sur stencil des fascicules, des instructions à l'usage des Présidents de bureaux de vote, des décrets de convocation avant impression (papier, stencil, encres, enveloppes, mises en paquets). Le tirage d'un jeu de documents par bureau de vote revient à la somme de 10.768 img.

Le calcul des indemnités des fonctionnaires (VI. DEPENSES DE PERSONNEL) tient compte des nouveaux tours de rôle des décrets et des nouvelles modalités de calcul des indemnités. Le montant des dépenses à ce titre avant les diverses catégories de personnel mobilisées s'établit à 9.139 FMG pour 70 030 journées-hommes.

Sous la rubrique "IX. REPARATIONS VOITURES PIECES DETACHEES", il a été tenu compte des pneumatiques et des pièces sujettes à usure rapide et à renouvellement telles qu'amortisseurs, divers filtres (air, huile, gas oil), croisillons de transmission destinées à maintenir le parc de véhicules en parfait état de marche.

### - LES ACQUISITIONS DE MATERIELS ROULANTS ET TECHNIQUES

A partir de la rubrique "X. à XIII", sont classées les dépenses de matériel : roulant, bureautique et informatique, technique (transmissions BLU) pour la collecte des résultats et

leur acheminement aux autorités destinataires.

L'installation des Délégations Spéciales aux lieux et places des autorités décentralisées a augmenté les besoins en matériel roulant : 70 véhicules tout terrain 4 x 4 pour les Fivondronana non équipées, mobylettes pour les 1152 Firaiana de manière à assurer une bonne couverture géographique des opérations électorales. L'acheminement rapide des imprimés des lieux d'impression à l'aéroport d'Ivato nécessite l'acquisition d'un camion de 2 à 2.5 tonnes d'un montant de 80 millions

L'exploitation des résultats, faite auparavant manuellement, sera effectuée au moyen de micro-ordinateurs. Chaque Fandriany devrait être doté d'une machine à ronéotyper.

Ronéotypes : 12 500 000 x 6 = 75 000 000

1 Micro-ordinateur portable 386, écran VGA couleur  
vitesse 20 Mhz, 2 Mo mémoire vive, 60 Mo disque dur 30 M

5 Micro-ordinateurs double lecteur de disquettes 3 1/2  
et 5 1/4, 386 S, 33 Mhz, 4 Mo et 60 à 120 Mo 100 M

5 Imprimante 24 Aiguilles EPSUN 1050 + 25 M

5 Onduleurs Power Card 10 M

soit au total : 240 Millions FMG

#### MATERIEL ROULANT ET TECHNIQUE DE LA DGFN ET DE LA ZP

Ils totalisent 3 391 825 000 FMG. La répartition des matériels par utilisateur et par type est donnée en Annexe. Le matériel informatique destiné à l'exploitation des résultats a été inclus dans les dépenses électorales proprement dites.

#### D G F N

A. - Matériel roulant .....

B. Matériel informatique .....

Matériel informatique .....	118 500 000
sur B. 15 %	260 325 000

TOTAL A + B : 2 671 825 000

#### ZANDARMARIAI-PIRENÉNA

C. MATERIEL ROULANT..... 720 000 000

TOTAL GENERAL (A+B+C)..... 3 391 825 000

REMISE EN ETAT DE L'IMPRIMERIE D'OUVRAGES EDUCATIFS

Une somme de 150 Millions FMG est inscrite sous cette rubrique. Il s'agit de réhabiliter une imprimerie sise à Sabotsy-Namehana, offerte par l'UNICEF-UNESCO à l'Etat Malagasy. Cette imprimerie pourrait servir d'appoint à l'Imprimerie Nationale en cas de besoin.

- RECAPITULATION (en millions FMG)

Imprimes electoraux .....	1 567
Depenses electorales proprement dites.....	3 788
Materiel de transport et informatique.....	5 663
Materiels roulants et techniques ZP ET DGPN	3 391
Remise en etat Imprimerie.....	150
	-----
	14 559

Total des trois Elections :

Referendum	:	14 459 millions
Legislative	:	15 390 millions
Presidentielle	:	11 925 millions
		-----
		41 874 millions
		=====

Antananarivo, le 05 Mars 1992

**APPENDIX K:**  
Election Timetable

CALENDRIER DES OPERATIONS ELECTORALES POUR  
LES CONSULTATIONS POPULAIRES DIRECTES

DATE	NB JOURS PRECEDANT LE SCRUTIN	OPERATIONS	INTERVENANTS	REFERENCE AUX TEXTES LEGAUX
29 MAI 92	J - 30	CONVOCATION DES ELECTEURS	HAE/Gouvernement	art. 5 loi 91-024 du 5/8/91
31 MAI 92	J - 28 48 h apres decret de convocation	REVISION SPECIALE LISTE ELECTORALE	Fivondronana	art 22 ord 82-016 du 6/5/82 art 7 loi 91-024 du 5/8/91
11 JUIN 92	J - 17	FIXATION LISTE, ENPLACEMENT DES BUREAUX DE VOTE	Faritany	art 22 ord 82-016 du 6/5/82 art 7 loi 91-024 du 5/8/91
12 JUIN 92	J - 16	OUVERTURE CAMPAGNE ELECTORALE	-	Art 8 loi 91-024 du 5/8/91
13 JUIN 92	J - 15	DESIGNATION PRESIDENTS BUREAUX VOTE	Fivondronana	art 41 ord 82-016 du 6/5/82
23 JUIN 92	J - 5	CLOTURE REVISION LISTE ELECTORALE	Fivondronana	art 22 ord 82-016 du 6/5/82
26 JUIN 92	J - 2 24 h avant ouverture du scrutin	FERMETURE CAMPAGNE ELECTORALE	-	Art 8 loi 91-024 du 5/8/91
27 JUIN 92	J - 1 a partir de 24 h	FERMETURE DEBITS DE BOISSON	HAE/Gouvernement	Ref : Decret de convocation des electeurs
28 JUIN 92	JOUR J	SCRUTIN	Electeurs	Ref : Decret de convocation des electeurs