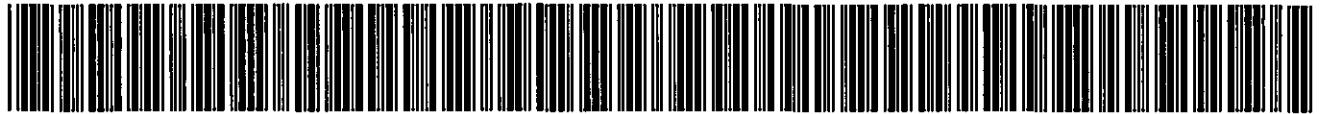


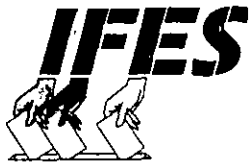
Date Printed: 11/06/2008

---

JTS Box Number: IFES\_7  
Tab Number: 22  
Document Title: A Pre-Election Technical Assessment  
Report of Capabilities and Needs: July 8,  
Document Date: 1991  
Document Country: Mali  
IFES ID: R01738



\* 8 0 9 C 7 2 C 4 - 6 5 D C - 4 A C C - 8 F 9 6 - 9 5 A 0 9 7 C 5 7 9 5 C \*



**International Foundation for Electoral Systems**

1620 I STREET, N.W. • SUITE 611 • WASHINGTON, D.C. 20006 • (202) 828-8507 • FAX (202) 452-0804

**MALI**  
**A Pre-Election Technical Assessment Report**  
**of Capabilities and Needs**

**July 8, 1991**

by  
Linda Edgeworth  
Louis Lavoie  
Louis Masicotte  
and  
Hilary Whittaker

*Gift*  
Property of the  
**NATIONAL DEMOCRATIC INSTITUTE**  
Library

***F. Clifton White Resource Center***  
International Foundation  
for Election Systems  
1101 15th Street, NW  
Washington, DC 20005

This report was made possible by a grant from the U.S. Agency for International Development.

Any person or organization is welcome to quote information from this report if it is attributed to IFES.

BOARD OF  
DIRECTORS

F. Clifton White  
Chairman

Charles Manatt  
Vice Chairman

Patricia Hutar  
Secretary

John C. White  
Treasurer

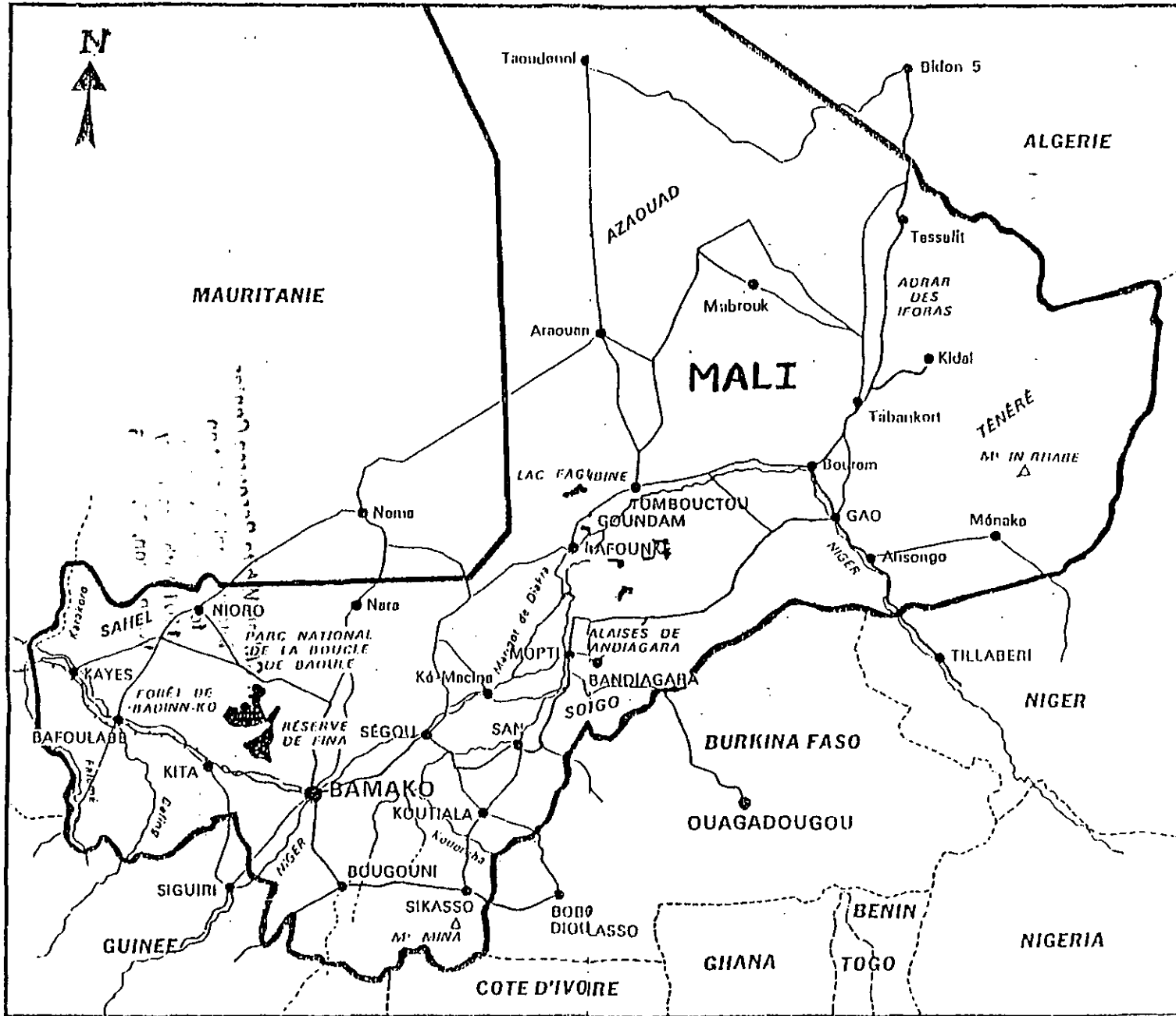
James M. Cannon

Richard M. Scammon

Robert C. Walker

Randal C. Teague  
Counsel

Richard W. Soudriette  
Director



## TABLE OF CONTENTS

I.	EXECUTIVE SUMMARY .....	3
II.	INTRODUCTION .....	5
	Project Initiation Background	
III.	THE TRANSITIONAL GOVERNMENT .....	9
	Structure Acte Fondamental Political Parties	
IV.	THE NATIONAL CONFERENCE .....	12
	Organization and Potential Pitfalls	
V.	CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK .....	15
	The Draft Constitution The Charter of Political Parties The Electoral Code	
VI.	ELECTION OPERATIONS AND CONSTRAINTS .....	18
	General Administration The Malian Electorate The Voting Process Election Preparation	
VII.	CIVIC EDUCATION AND THE MASS MEDIA .....	50
	General Issues and Obstacles Division of Civic Education Responsibilities Description of Existing Media General Election Information Political Education Special Events and Media Relations	
VIII.	GENERAL FINDINGS AND RECOMMENDATIONS .....	58
	A Project Worthy of Support Public Transparency Need for Public Education on Democracy International Observers	

Merged Elections with Single Ballots  
Districting  
Election Code  
Management Tools  
Communication  
Feasibility of Computerization  
Get Ahead Now on Procedures  
Use Malian Resources Wherever Possible  
Solicit Broad Foreign Assistance Immediately

IX. RECOMMENDATIONS FOR USA ASSISTANCE . . . . . 62

Preliminary Requests From the Provisional Government  
Specific Recommendations For USA Assistance

X. APPENDICES

TEAM DESCRIPTION  
LIST OF PERSONS INTERVIEWED  
NEWS STORIES  
CTSP ACTE FONDAMENTAL & POLITICAL PARTIES ORDINANCE  
REPORT OF STUDY TRIP TO BENIN  
ORDINANCE CREATING NATIONAL CONFERENCE COMMISSION  
DRAFT CONSTITUTION  
DRAFT CHARTER OF POLITICAL PARTIES  
ORGANIZATION, POPULATION & ELECTORATE  
POPULATION DENSITIES  
BALLOTS OF OTHER COUNTRIES  
1985 PRESIDENTIAL ELECTION RESULTS, MALI  
ROLE OF CANDIDATES' REPRESENTATIVES

## I. EXECUTIVE SUMMARY

In January 1991, after 23 years of dictatorship and growing popular dissent, Mali's capital city revolted. Two months later, a group of military officers took over the country to quell escalating insurrection, vowing to set up a democracy with a multiparty system and free elections within nine months. Interim President Amadou Toumani Toure, and all the other military leaders of the temporary government plan to march back to their barracks on Army Day, January 20, 1992, with a freely elected President and a democratic government system in place.

To accomplish this, they have set up a provisional government called the Transitional People's Salvation Committee (Comite du Transition pour le Salut du Peuple, or CTSP), and have called for a national conference to adopt a new constitution, electoral law, and multi-party system. Then they must hold a national referendum on the constitution; divide the country into legislative districts if they adopt a single member district system; hold legislative, municipal, and presidential elections; and runoff elections, all in the next six months. Their credibility is high because they are working rapidly, and have appointed former Finance Minister Soumana Sako, "the incorruptible," to act as interim Prime Minister.

Mali's commitment to democratization is evident and the country probably has the capability of succeeding. The team believes that Mali's efforts merit support from the outside world as it could demonstrate successful political reform to other emerging nations. The success of democratization in Mali will depend not only on good systems, but on openness and fair play in the conduct of elections and the public trust that will be developed.

Current election systems, while adequate for a single party election, are unwieldy for multi-candidate elections. There are three most urgent needs: a nationwide immediate communications and reporting system; simplified balloting and printing systems; and supplemental, trained staff to assure civic education, census taking, and election worker training.

Supplemental radio equipment and a regional FAX network would be very useful. The most cost effective, labor saving simplification would be that of using a single ballot with symbols to identify candidates, so that both literate and illiterate voters could identify their choice among the candidates. Several key advisors to work with elections officials will be invaluable to the process.

The final election calendar should be based upon careful analysis of the administrative exigencies of each event. If events are too closely scheduled, slippage will occur and confusion and errors will ensue. To prevent this, three elections (constitutional referendum; combined legislative, municipal and

presidential; candidate runoffs) with single (multi-candidate) ballots are recommended, rather than the five separate election days currently envisioned.

Due to time limitations, supplies should be preordered and advance planning of simplified processes should be undertaken as soon as possible. It is crucial that ministers at all levels coordinate their operations and empower their staffs to act upon need.

International observers should be invited to visit polls and certify election probity. Candidates' representatives, by their presence, can also assure fair election practices at all polls, but some assistance in coverage will be needed if all polling places are to have candidates' representatives.

Computerized voting lists and processes will be useful in the future, but are not feasible at this time. On the other hand, computers and other office equipment can be used productively now at commission secretariats, National Conference offices and elections headquarters at the Ministry of Territorial Administration.

The provisional government is encouraged not to hesitate in soliciting the international community both for material and human assistance. Particular areas warranting support include equipment and supplies for the CTSP Working Committees and National Conference; communications and other equipment for the Ministries of Communications and Culture, and Territorial Administration; printing of single ballots and other basic forms; polling booth equipment; and four experts plus support staff for several projects. The experts would include a technical advisor to the National Conference to proceed to Mali on or about July 20 for four weeks; a media expert to design public information and education programs and assure that public broadcast messages match those of election workers; also a systems and operations expert to assist the Director of Elections. A final staff training expert would design and advise on election worker training, streamlined census and voter list preparations, election day activities, and would help train and supervise 300 unemployed college graduates to act as temporary assistants to Chefs d'Arrondissement to carry out local elections. This would provide jobs for some of the many qualified graduates and perhaps lead to eventual permanent government or private sector employment.

Mali has chosen a big job for itself, but nothing could be more worthwhile than self determination in the search for legitimized political stability for nine million of the people of Africa.

## II. INTRODUCTION

On April 20th, Prime Minister Sako wrote to the U.S. Ambassador to Mali, Donald Gelber, outlining aspirations for democratization and asking for technical, material and financial assistance, specifically:

- advisors on democratic society, politics, journalism, organizing political parties, multiparty campaigning, elections, and relevant radio and TV public education programs; advisors to the CTSP on legislative drafting, and to the CTSP staff on organizing and supervising the elections process;
- technical materials and equipment for the preparations committee, the secretariat of the National Conference, as well as its administrative structures; technical equipment for election administration, for press organizations, especially radio and TV; transport to cover election events; and support to private media that are important to democratic systems;
- reference materials -- texts of laws, constitutions, codes, studies of democratic processes in other countries, regulations and political party materials;
- finances for supplies and furnishings, gasoline, National Conference participant and election staff travel and support; and
- training of legislators, court judges and staff, and civil administrators either in Mali or in America.

The U.S. Embassy responded by contracting with the International Foundation for Electoral Systems (IFES) to send four persons with expert knowledge of Malian government and culture; comparative constitutional, electoral and multiparty codes and strategies; international elections practices and systems; and successful election practices in geographically challenging areas with multilingual and often illiterate populations, on a ten day assessment visit to Mali. (See team description in Appendix A)

The IFES team was requested to conduct an indepth analysis of Mali's progress in developing a new electoral system and drafting a new constitution, to assess the CTSP's ability to administer free, fair and open elections, and to make specific recommendations for consideration by the U.S. Embassy and U.S. Agency for International Development toward furthering Mali's democratization process, as well as suggestions for the provisional government's implementation.

Because the CTSP is in the unusual position of designing its electoral laws as it simultaneously prepares for an election, the team was also asked to make recommendations for the Malians to consider in drafting a democratic constitution, election laws and multi-party charter, as well as establishing a fair election process.



The team met in Washington, D.C. on June 7th for briefings with IFES, the Department of State and the Malian Ambassador to the United States, His Excellency Mohamed A. Toure. Two members of the team had previously met with the Malian Ambassador to Canada, His Excellency Ousmane Dembele. These briefings established several parameters affecting the Mission's scope of inquiry:

- Due to time and financial constraints, the team was to look for ways to build on existing systems and familiar resources, recommending the minimum necessary to start an ongoing Malian democratic process. These constraints are that Mali has only 6½ months to establish a constitution and electoral code and hold elections, and Mali is one of the poorest countries in the world with few resources and little organizational flexibility;
- According to our briefers, Mali did not undergo just another coup by a military despot. The military intervened to quell a revolution that was losing control. Progress toward democratization must ensue promptly if impatient students, labor unions and military who instigated the revolution are not to rise again demanding increased stipends and wages. This underlines the urgency of the January 19 inauguration deadline for a new president, and the need for substantive public information and civic education programs. In addition to multiparty and voting information, the civic education program must show democracy as an orderly way to dissent without bloodshed and to achieve political, social and economic progress as a nation;
- Tuareg uprisings in the north over demands for the creation of a separate region and the infrastructure to support it which Mali cannot afford threaten to destabilize as much as a third of Mali's voting population, jeopardizing the fledgling democracy;
- 80% of Mali is rural, but most of the driving force toward democracy is in the urban south. The rural peasantry must be represented in all aspects of the democratization process;
- Many parties are forming -- sixteen as of early June, and more are emerging. (During the team's visit, the number of parties rose to 34, according to registrations with the Ministry of Territorial Administration.) Assistance in organization, platform articulation and coalescence will be needed if a strong party system is to emerge;
- Since October, 1990, many associations and organizations with single issue agendas, in addition to syndicates, have emerged and will need to learn how to function productively in a democratic system. The team was asked to assess the potential and roles of such nongovernmental organizations in Mali.

Upon arrival in Mali, the team met with U.S. Ambassador Gelber, the Deputy Chief of Mission John Boardman, Political Officer Mary Curtin, USIS Director Linda Buggeln, the USAID Director Dennis Brennan, and Program Officer George Thompson; then with Minister Delegate to the Prime Minister Amadou Mody Diall, who is charged with overseeing constitutional reform. He assigned liaison officer Boubacar Sow to the team to facilitate the rest of its schedule.

The IFES team conducted intensive meetings in Mali June 10-20 with officials of both the CTSP and provisional government; representatives of syndicates, associations, and working committees. A Cercle (subregional) headquarters was also visited, as were two villages to sample local attitudes

regarding elections and voting. (See Appendix B for a list of persons interviewed.) Malian officials generally welcomed and were eager to meet with the team. It is evident that the officials have a clear goal and are intent on achieving it.

Prior to leaving Mali, debriefings were held with the U.S. Ambassador and Political Officer, the USAID Program Officer, and with Prime Minister Sako and Minister Delegate Diall, at which time general findings and recommendations were exchanged.

## BACKGROUND

### Political History

Mali has a history dating from the 11th century, when the Malinke Kingdom of Mali originated from the Soninke Ghana Empire. Mali expanded rapidly under Soundiata Keita, conqueror of Timbuktu and Gao, then declined under the Songhai Empire and the subsequent Moroccan invasion. French colonization began in the late 19th century. Since independence from French colonial rule in 1960, Mali has undergone two republics and three political regimes. Under the first Republic, the "Union Soudanaise RDA" (USRDA) led by President Modibo Keita, instituted socialism, put down all opposition and created a one party system.

In 1968, a military faction under Lt. Moussa Traore, the "Comite Militaire de Liberation Nationale" (CMLN) declared liberty from the USRDA, banned political activity for 10 years and created another repressive regime marked by human rights violations. Its constitution called for a single party system to reinstate stability within the government. Accordingly, the Union Democratique du Peuple Malien (UDPM) was created in 1979, succeeding the CMLN, but continued single party repression and dictatorship. President Traore was also Secretary General of this Party.

During the next decade, an independent press and group associations organized and began demanding an open political system, human rights and democracy, but the UDPM was slow to recognize the import of their determination. This led to growing popular demonstrations, and riots broke out in January, 1991, escalating to insurrection and revolution. On March 26, a group within the Army organized as the Comite de Reconciliation Nationale (CRN), overthrew the UDPM and created the CTSP, a coalition representing the broad range of group associations within Mali. They professed a firm intention to create a multiparty democracy adhering to the 1948 Universal Declaration of Human Rights. (See Appendix C for representative news stories.)

## Elections in Mali: The Historical Record

Mali has some early experience with elections. It had multiparty elections for about 15 years, the last taking place in 1959; then conducted single-party or single-candidate elections until the Revolution of last March 26. Since 1945, Malians have taken part in at least five referenda, five French Assembly elections, nine legislative elections and two presidential elections. About half of those events were held in a multiparty context. Prior to 1945, there were no elections in Mali, then known as the territory of French Soudan, a French colony of French West Africa. Malians voted for the first time on October 21, 1945, when they took part in the referendum on the constitutional future of the country and elected Members to the French Constituent Assembly. They later voted at the referendum of May 5, 1946, which resulted in the rejection of the draft Constitution, thus necessitating the election of a second Constituent Assembly on June 2, 1946. The draft Constitution adopted by this Assembly was ratified at a referendum held October 13, 1946.

Elections to the two Constituent Assemblies were held under the system known as "double colleges", whereby electors within the territory were segregated as to race. The first college included the tiny minority of European "Citizens", the second the much more numerous African "subjects". For example, in October 1945, the first college had only 3,243 electors, while the second had 33,626. Irrespective of their size, however, each college elected one Member each for the territory of Soudan-Niger.

Under the 1946 Constitution, Malians elected two sets of representatives. First, the territory of Soudan, as a distinct electoral district, elected Members to sit in the French National Assembly in Paris, under a system of proportional representation. Double colleges were discarded for that purpose, and the territory had three (later four, and ultimately five) Members to be elected on a common roll. For those elections, each elector had one vote, irrespective of the community or race to which he belonged. Enfranchisement was originally restricted to a minority, but was substantially enlarged in 1951. However, Soudan, like all other overseas territories, was under-represented in the French Assembly as it had one Member for 800,000 inhabitants, while in Metropolitan France the ratio was one for 75,000. Such elections were held on November 10, 1946, on June 17, 1951, and on January 2, 1956.

Second, there was a Territorial Assembly for Soudan, for which the system of "double colleges" was retained. The first college elected 20 Members, while the other 30 (later 40) were elected by the second college. Elections to that Assembly were held in 1947 and on March 30, 1952. The powers of the Territorial Assembly were quite limited; it played no role in the selection of the Executive, which remained firmly in the hands of French Governors.

The Loi Cadre Defferre of 1956 did away with double colleges for territorial elections and gave equal weight to each vote. Further, the Assembly was granted increased powers and the right to elect the Ministers, though the territorial cabinet was still headed by the French Governor. Under this system, elections were held on March 31, 1957. The National Assembly now included 70 members, to be elected within multi-member districts, all seats within each district going to the list winning a plurality of the vote.

On September 28, 1958, the people of Soudan voted together with all other French people at the referendum where the Constitution of the Vth Republic was approved. Under that Constitution, Soudan became a State Member of the French Community, and the Territorial Assembly became known as the Legislative Assembly. Under a law adopted in January 1959, the Assembly was to have 80 Members elected in five electoral districts. In each district, as before, the list having a plurality of votes won all the seats. Members were elected for five year terms. On March 8, 1959, elections to the Legislative Assembly gave all seats to the Union Soudanaise (RDA), led by Modibo Keita. That election, in which the other party received a quarter of the vote, was the last multiparty election to be held in Mali to this day. Thereafter, the country became independent and was declared a single-party State.

Under the Electoral Code of 1963, Mali (as Soudan has been known since September 1960) was to be a single electoral district. The list having a plurality of the vote got all seats in Parliament. Single-party elections under that Code were held in 1964. The Assembly was suspended shortly before the 1968 coup d'etat, which did away for a decade with any elective assembly. The 1963 system was reestablished for the election of the National Assembly under the 1974 Constitution (which was adopted by referendum in June 1974). Single-list elections to that body were held in June 1979, June 1982, June 1985 and June 1988. The Constitution of 1974 also provided for the direct election by the people of the President of the Republic; single-candidate elections were held in June 1979 and June 1985. This is further described in The Voting Process portion of section VI.

### **III: THE TRANSITIONAL GOVERNMENT**

#### **STRUCTURE**

When President Moussa Traore was arrested by military officers, the Constitution of 1974 was "suspended"; the existing political institutions were dissolved and power was assumed by a military junta (the CRN, Comite de Reconciliation Nationale) headed by Lt. Col. Amadou Toumani Toure. The CRN widened the basis of its support by reorganizing itself into the CTSP (Comite du Transition pour le Salut du Peuple, or People's Salvation Committee), also chaired by Lt. Col. Toure, which now includes 15 civilians representing the various democratic organizations which organized the demonstrations that led

to the downfall of the Traore dictatorship, in addition to 10 former members of the CRN. (See Appendix C.) The organizations are:

The Union nationale des travailleurs du Mali (UNTM), the single legal labor union.

The Alliance pour la démocratie au Mali (ADEMA), a movement which has recently evolved into a political party.

The Comité national d'initiative démocratique (CNID), another movement which has recently evolved, as the Centre national d'initiative démocratique, into a political party.

The Association malienne des droits de l'Homme (AMDH), a human rights organization.

The Association des élèves et étudiants du Mali (AEEM), an organization grouping elementary and university students.

The Association des jeunes pour la démocratie et le progrès (AJDP).

The Association des diplômés initiateurs et demandeurs d'emploi (ADIDE), which groups unemployed graduates.

The Jeunesse libre démocratique (JLD).

The Mouvement populaire de l'Azaouad (MPA), an organization representing the Tuareg minority.

The Front islamique arabe de l'Azaouad (FIAA), another Tuareg organization.

The first eight organizations were all previously united within a loose alliance which coordinated the demonstrations against the Traore regime. The latter two were invited to join the CTSP to insure the representation of the Tuareg minority in the transitional government.

The Acte Fondamental no 1/C.T.S.P., adopted by the CTSP on March 31, 1991 (see Appendix D), makes this basic civilian-military political compact official and will be the country's constitutional framework for the interim period. During the team's stay in Mali, no significant criticism of either the interim constitutional structure or of the composition of the CTSP was heard, which would buttress the view that this body broadly represents the most significant political forces of the country.

#### ACTE FONDAMENTAL

The Acte Fondamental is a pointedly interim constitution, scheduled to lapse when the institutions created by the new Constitution are installed. Its preamble reaffirms the determination of the people of Mali to build a government based on the rule of law (Etat de Droit) and a pluralist democracy. In sharp contrast to the earlier 1968 "interim" constitution, also drawn up after a military coup, it includes a 21-section Bill of Rights which affirms the basic rights, freedoms and duties of citizens, including freedom of thought and expression (s. 4), freedom of association (s. 5), freedom of the press (s. 7). Section 26

guarantees the free creation of political parties, provided they respect the principles of national sovereignty, of democracy, of the integrity of the national territory and national unity, and the secular character of the State.

The 25-member CTSP will act as a Parliament for the interim period. Its chairman, Lt. Col. Toure, is Head of State. In this capacity, he appoints the Prime Minister and the ministers who are accountable to the CTSP as a whole. Membership of the CTSP and of the government are incompatible, though the Head of State also chairs the Council of Ministers. In order to reinforce the credibility of the ministers who will govern the country during the interim period, section 60 provides that no member of the interim government may be a candidate at elections organized by the CTSP.

Mali is divided into 8 administrative Regions; the seventh, Gao, was recently split into two Regions in response to Tuareg separatist demands. Each Region is headed by a Governor who supervises local government and coordinates regional offices of selected national ministries. Each Region is divided into five to seven Cercles, or sub-regions, headed by a Commandant de Cercle whose council consists of Cercle level heads of agencies. Representatives of parastatal development agencies such as the Comite Malien de Textiles (CMDT) in Region III, or the Office de Niger or Operation Riz Segou, largely in Region IV, and private development agencies' representatives are active in local development councils, though officially not in politics.

Forty six Commandants de Cercle each oversee from 4 to 10 Arrondissements (counties), headed in turn by a Chef d'Arrondissement, of which there are 282. Each Chef has a council of local agency representatives, usually post office, agriculture, health, police, school principal, and representative local village chiefs. There is an average of around forty villages in each Arrondissement.

Chefs, Commandants, agency officials and Governors are all appointed civil servants, often military officers. They are moved from post to post around the country, the higher echelons enjoying government quarters and other perks such as staff vehicles. They come from all ethnic groups, some competent and trusted, some not, and vie for plum posts and are punished with hardship posts as in most bureaucracies. Chefs d'Arrondissement are the key local election functionaries, dependent upon strong support from their Commandants de Cercle, who, in turn, depend on their Governors and they on Bamako.

#### ORDINANCE ON POLITICAL PARTIES

As if it wished to dispel any doubts concerning its commitment to returning to constitutional normalcy and pluralism, the CTSP adopted on April 5 a law on political parties (Ordonnance no 2/CTSP relative aux Partis Politiques) (see Appendix D, page VII). This Ordinance provides for the registration

of political parties well before the adoption of the Constitution and the opening of the electoral campaigns. It specifies the various documents a party must submit before being recognized by the State.

Section 5 of the Ordinance imposes restrictions on the free creation of political parties. Parties are prohibited from basing their creation and their action on alliances including sectarianism, nepotism, religious affiliation, common linguistic group or region, gender, ethnic origin or professional status. This may seem, to a Westerner, a serious restriction on the formation of parties since mature democracies have religious, regional, or even separatist parties that are represented in Parliament or even in Cabinet. This restriction, however, should be examined in a broader perspective in order to understand its meaning and to ascertain its real importance.

Section 5 has equivalents in Benin and Burkina Faso, which have not provoked major criticisms. In those countries, as in Mali, fundamentalist, purely ethnic or regional political parties are viewed as one of the major threats to the survival of democracy, insofar as they raise the specter of the break-up of the State or its transformation into a religious republic which would not tolerate dissent. Another precedent would be Section 21 2) of the Basic Law of Germany, which empowers the Federal Constitutional Court to ban parties which challenge the basic liberal democratic framework of the Republic.

A restriction of the same nature is most likely to be included in the future Constitution and Charter of Political Parties.

Discussions with the official in charge of registering parties within the Ministry of Territorial Administration established that recognition may not be refused by that official because prima facie the party would be prohibited under Section 5. Rather, any party which satisfies the formal procedural requirements set out by the Ordinance must be granted a receipt and therefore will become a legal entity. Only thereafter may the official, should he hold serious doubts as to whether a party complies with Section 5, ask a tribunal to rule on that issue and eventually deprive the organization of its status as a political party. There is no evidence that this provision has significantly hampered the creation of new parties. According to a member of the CTSP, only two parties have been disallowed under Section 5, one being a Hezbollah party. Again, no less than 34 parties had registered three months after the adoption of the Ordinance.

#### IV: THE NATIONAL CONFERENCE

Under Sections 28 and 29 of the Acte Fondamental, the CTSP must convene a National Conference, which will prepare a draft Constitution, to be adopted by referendum, as well as a draft

Electoral Code and Charter of Political Parties. The concept of a National Conference was given credibility on the African continent after such a meeting was convened in Benin in February 1990 and paved the way for the successful elections in that country. Since then, the holding of a National Conference has become a rallying cry for all movements committed to multiparty democracy on the African continent. Incidentally, with the help of a grant from USAID two Malians recently went to Benin to inquire and report on the proceedings of its National Conference (see appendix E).

The IFES team's visit took place between the adoption of the Acte Fondamental and the meeting of the National Conference. This particular context created a double-edged sword for the team. On one hand, it provided the opportunity to have some useful input into the drafting of the new constitution, electoral code and party charter. On the other hand, it meant also that none of the three documents constituting the legal infrastructure of the Malian electoral process was in its final form on our departure, thus impairing assessment of the process. The reader must therefore keep in mind that the discussion that follows covers the legal documents and the practices they will regulate, which are liable to be altered before and during the National Conference. The comments that follow have been shared with the Committees working on the documents.

#### ORGANIZATION AND POTENTIAL PITFALLS

A decree of April 27 has created, under the authority of the Prime Minister, a Commission de Reflexion Préparatoire de la Conférence Nationale (see appendix F) chaired by M. Amadou Mody Diall, Minister Delegate to the Prime Minister, Chargé de Mission. This committee was to advise the Prime Minister on the organization and composition of the National Conference.

Further, the CTSP itself has set up two committees to deal with constitutional issues: the Commission Politique, chaired by Professor Mamadou Lamine Traore, and the Commission des Affaires Institutionnelles et Juridiques, chaired by prominent lawyer Demba Diallo. Both committees have been working together, with technical advisors. They have been outlining the National Conference process and have prepared or will prepare drafts of the Constitution, Electoral Code and Charter of Parties. The IFES team had two very informative meetings with the members of those two committees.

The National Conference introduces a certain dose of uncertainty into the constitutional process, although its large number of projected attendees provides an excellent means to ensure broader legitimacy to the new institutions. Pitfalls can be identified, and precautionary measures must be taken.



### Time Frame and Mandate of the Conference

The first pitfall would be for the National Conference to drag on for months, thus delaying the holding of elections and orderly transfer of power. Calls in some circles for a "sovereign" Conference, which might decide topics well beyond its limited terms of reference, increase the possibility of such a scenario. On June 13, the day of the team's first meeting with representatives of both committees, the CTSP announced that the National Conference would start on July 29 and would end on August 12. This should ensure reasonably long proceedings, provided of course the Conference agrees to abide with this deadline. The persistence of some uncertainty on this issue explains why the government's financial estimates are based on the assumption that the Conference might last up to 30 days.

In addition, the Conference is intended to be "relatively" sovereign, which in Malian political language means that in addition to adopting the three legal documents, it could only debate other issues. In order to streamline the workings of the Conference, the CTSP is drafting standing orders, agenda, Constitution, Electoral Code and Charter of Parties. Prior to the Conference, those drafts will be submitted for comment to a Commission Préparatoire including representatives of parties, associations and professional corporations, allowing for last-minute alterations before scrutiny by the full Conference. Finally, in an effort to discourage the delegates from dragging their heels for financial benefit, the government intends to provide per diem only to delegates from outside Bamako (60% of the total) who do not represent political parties, as the latter are expected to finance their own appointees.

### Representation and Participation

Another pitfall would be for the Conference to represent only a narrow, educated, French-speaking, Bamako-based sector of the population, to the detriment of the rural element, which is largely illiterate and speaks one of the National languages. The Conference would include some 800 members and observers. The document outlining the financial aspects of the electoral process, however, envisages 500 participants, of which 300 would come from outside Bamako and 200 from the capital. There would be socio-professional, political party and territorial representation. French and national languages would be used throughout with speeches made in national languages followed by a French translation. This latter rule, coupled with the requirement that voting at the Conference be by secret ballot, is likely to increase the length of the proceedings of the Conference, whose decisions will be final and will not be reviewed by the CTSP.

At the time of the team's visit, the publication of a decree providing for the composition of the Conference was scheduled for the end of June. No official document describing the composition of the Conference was filed with the team during its stay, apart from the government's estimate of financial needs which suggests that the Conference would cost over US\$ 550,000.

## V: CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK

The draft Constitution prepared by the two committees of the CTSP was summarized in general terms at a meeting held on June 13. Two days later, drafts of the Constitution and of the Charter of Political Parties were provided.

### THE DRAFT CONSTITUTION

The draft Constitution (see Appendix G) is closely patterned on the French Constitution of 1958, but also derives some inspiration from the more recent Constitutions of Benin (1990) and Burkina Faso (1991) as well as from the earlier Mali Constitutions of 1960 and 1974. Executive power would be entrusted for a term of five years to a directly elected President, who would appoint a government composed of a Prime Minister and of Ministers. The government would be responsible to the National Assembly which would be directly elected by the people for a term of five years, subject to earlier dissolution by the President. The President could fill up to two terms only, which may or may not be consecutive. Parliament would include a second chamber, known as the High Territorial Council, with purely advisory powers limited to territorial issues. The draft is silent on the composition of this Council, though indirect election of its members by regional assemblies was envisaged. Subsequent discussion established that in the final version, the High Territorial Council might be deprived of its status as a House of Parliament, and would be simply another advisory body. The National Assembly could legislate regarding a limited range of topics, while all others could be settled by executive decree.

The draft also provides for judicial review of statutes, prior to promulgation only, by a Constitutional Council, acting at the request of the President, Prime Minister or Speaker of either House. This would allow the Council to determine whether or not the basic rights and duties of citizens listed in the Bill of Rights were infringed upon by the provisions of a statute. The Constitution could be amended by a two-thirds vote of the Assembly, followed by a compulsory referendum.

This draft freely adapts one of the classical schemes of democratic government, known as the French "semi-presidential" system. Mali is a former French colony and almost all the country's lawyers have been trained in the French legal tradition. The only unusual provision for a Western observer is the latest edition of the above quoted Section 26 of the Acte Fondamental: clause 27 would oblige parties to respect the principles of national sovereignty, democracy, the integrity of the national territory, national unity and the secular character of the State.

The IFES team and the Committee members studied this draft together. Detailed comments and suggestions were then offered by one team member concerning some 30 sections of the draft

Constitution. Challenging the basic structure of the draft was avoided and comments were kept to the technical level. Comments were made about the following issues:

- reconciliation of clause 107 "La forme républicaine de l'État ne peut être contestée" (The republican character of the State cannot be challenged) with the right to freedom of thought, opinion and expression guaranteed by clause 4;
- the advisability of specifying how many candidates may take part in the presidential election run-off;
- the impossibility under proposed clause 35 for an interim President who would have assumed office following the triple assassination of the President, the Prime Minister and the Minister of the Interior, to appoint a new Prime Minister and a new Minister of the Interior, as well as to take measures required by the situation;
- a possible conflict between clause 40, which would allow the President to call a binding referendum on "l'organisation des pouvoirs publics" (organization of public powers?) and the procedure for constitutional amendment prescribed by clause 103;
- the necessity to clarify the composition, status and powers of the envisaged second Chamber;
- the advisability of specifying the electoral system for the National Assembly in the Constitution to prevent too frequent changes in this vital area;
- the advisability of extending from five to nine or ten years the term of the members of the Constitutional Court, and of including former Presidents as members thereof;
- the advisability of extending the right to request judicial review of a statute for constitutionality to a sizeable parliamentary minority;
- the advisability of specifying the type of majority that would be required in the High Court of Justice for impeaching a President.
- though this was not formally recommended while meeting with the members of the constitutional committees, the team recommends that the draft would be improved if the possibility were given to citizens to challenge the constitutionality of a statute or regulation even after its promulgation.

## THE CHARTER OF POLITICAL PARTIES

The second document submitted to us was the draft Charter of political parties (see appendix H). This 63-clause law would establish a detailed legal framework for the creation, organization, activities, financing, external relations, fusion and dissolution of parties. Clause 52 b. provides that "Aucun parti ne doit s'organiser sur la base de choix à caractère ethnique, religieux, linguistique, régionaliste, sexiste ou professionnel" (No party shall be organized on the basis of ethnic origin, religious affiliation, regionalism, gender or professional group). How a provision of that kind would be implemented remains to be seen.

The team's general comment on the draft Charter was that it was unusually detailed and would possibly hamper the creation of parties by political forces less generously endowed with the legal resources necessary for successful compliance with its numerous requirements. It might lead to either (1) a rigorous implementation of the Charter, followed by strong negative reactions among most parties, or (2) a law implementation which would in the long run transform the Charter into a legal shell with little relation to reality. Compliance would more likely be fully and willingly obtained within a more modest framework of rules. It was the understanding of the members of the two committees that parties already registered under Ordinance 2 on Political Parties would be deemed to be automatically registered under the Charter, thus qualifying somewhat the stringent nature of the Charter.

#### THE ELECTORAL CODE

No draft Electoral Code was provided, as the team was told that such a document was still in the process of being prepared. The Mali Electoral Code of 1963, devised for a multiparty context though in an era when only one party was tolerated, was presented to us as a prime source of inspiration for legislators, but there is no guarantee that the final document will be identical to it. For example, it is unlikely that members will be elected as a single slate for the whole territory with all seats going to the party having a plurality of votes in the country, as the former Code provided.

No final decision has yet been made as to which type of electoral system - plurality, majority or proportional - will be used for legislative elections. Proportional representation would guarantee seats in the National Assembly to each political party of some strength, and as such tends to be backed by smaller political parties. Many Malians, however, worry at the prospect of the instability that a multitude of small parties could create and perpetuate. They prefer a plurality or majority (run-off) system with single-member districts. Either system would be easier for the average voter to understand and would facilitate the establishment of close personal relationships between members and their constituents, a feature which in the views of many would correspond to the Malian social context. During a public meeting held shortly before our departure, one of us delicately hinted some sympathy for the latter view, while emphasizing that final decision on the issue rested with Malians themselves and that we did not intend to be directive in relation to electoral and constitutional issues.

The technical evaluation of the election process found below must be understood to be based not on hard legal data but on the expectations of the Malian policymakers interviewed, and by their tentative estimate of financial needs.

## VI: ELECTION OPERATIONS AND CONSTRAINTS

### GENERAL ADMINISTRATION

The Ministry of Territorial Administration directs the entire election process in Mali. It is akin to France's Interior Ministry with prefects and deputy prefects. The Ministry's Director of Territorial Administration, a senior civil servant reporting to the Minister, usually acts as the Director of Elections who coordinates a representative council among the pertinent ministries. The formation, organization and coordination of an elections council is to be determined at the National Conference. Presumably, the Director of Territorial Administration will coordinate elections planning, implementation and reporting, using the Ministry administrative structure, but this could be changed during the Conference.

The Director of Territorial Administration is in touch with all Governors and Commandants de Cercle and most Arrondissement Chefs by radio units maintained by the Ministry. The radio system is called reseau administratif de commandement, or "RAC." Directives are sent to Regions, then to Cercles, then by a network of radio, local telephone or couriers to Arrondissements. Directives tend to be abrupt, sometimes garbled in transmission, and leave a great deal to local interpretation, so systems and procedures tend to be individualized, though amazingly similar in outcome. Procedural election errors and creative corrections will probably be far more prevalent than fraud.

The process for carrying out directions adheres strictly to hierarchical traditions. Bureaucrats at each level will not ask counterpart bureaucrats in other agencies for assistance unless the other agencies have been so directed. The Director of Elections must receive substantive field reports via radio or fax, assess situation needs, identify available resources, and ask his Minister to intercede with other ministries or private associations through the Prime Minister to solve his problems. Bottlenecks in the preparation for and conduct of elections will occur unless cooperative interministry procedures are established and followed throughout the process.

Few civil servants remember the last multi-candidate election over three decades ago. To alleviate undue confusion, new election systems should be built as closely as possible upon familiar elements of the previous system. Step-by-step training in new procedures must be provided so that election workers can function smoothly and efficiently before election day.

## THE MALIAN ELECTORATE

### The Land and its Peoples

Slightly smaller than Alaska, Mali is a landlocked country of about 500,000 square miles (1,240,278 sq. km.) of desert and arid savanna bordering the Sahara in central West Africa. Mali's people are a mix of ethnic groups, of which 90% have been converted to the Moslem faith. About half its 8+ million people are Mande (Bambara, Malinke, Sarakole tribes). The rest are Peulh shepherds, Voltaic, Songhai, Dogon cliff dwellers, Bozo fishermen in the south and central regions, and Tuaregs, Moors and their Bella slaves in the desert north. The Bambara are the most numerous, comprising about one quarter of the population and are concentrated around Bamako, often employed in civil service jobs. The Tuaregs are known as the "blue men of the desert" from their indigo cloth turbans, face shields and robes that tinge their skin. They concentrate in the north around Timbuktu and Gao and are fiercely proud. The Dogon are noted subsistence farmers on the rocky cliffs and escarpments east of Mopti. They are also renowned as artisans of cloth, pottery and animist carvings. The Peulh are tent dwelling shepherds and farmers in central and northern Mali. Most of these diverse sub Saharan ethnic groups share similar historic, cultural and religions traditions. The Tuaregs and Moors, desert nomads related to the North African Berbers, traditionally have opposed the central government.

Each ethnic group traditionally holds a specific occupation, all working within close proximity. Although each group speaks a separate language, nearly 80% communicate in Bambara, the common market language. Although French is the official language, it is spoken widely only among bureaucrats and businesspeople. This legacy of relative interethnic harmony is unique among African states. Population estimates appear in Appendix I.

### Urban and Rural Characteristics

Most Malians live in small towns and villages; only about 16% live in communities of more than 5,000 inhabitants. The principal towns are Bamako (the capital) with 800,000 citizens; Ségou (Region IV) with 85,000; Koulikoro (Region II) of 83,000; Mopti (Region V) with a population of 80,000; Kayes (Region I), 75,000; Sikasso (Region III), 78,000; Timboubctou (Region VI) with 27,000; and Gao (Region VII) with a population of 39,000. There are three principal zones: the northern desert, the agricultural south and intermediate arid zone. The northern part contains 11% of the population, mainly nomads, who occupy about 60% of the total area of the country; the intermediate zone, somewhat more populated, is still underpopulated in relation to its size. The agricultural zone of the south is a densely populated area particularly in the areas of Sikasso and Ségou. The average number of inhabitants per square kilometer is 6.8. The diagram shown as appendix J illustrates the differences in density of

population amongst the various regions. Approximately 20-25% of the population is urban, the rest rural.

Paved roads linking all Regional capitals except Kayes (Region I) and Kidal (Region VIII, not yet formalized) to Bamako have recently been completed, but very few secondary roads exist, only foot hardened dust tracks. During the rainy season, much of central Mali is flooded by the Niger delta and impassible. Tracks in the south are also muck or awash. In the north, guides are needed to cross the desert and dry season sun hardened lakebeds. Few villagers have draft or pack animals, so most never venture beyond their local market town.

Some young people migrate to the cities and try to send money home if they find work, but most Malians are subsistence farmers. Bright children lucky enough to have relatives who can support them in town continue their education. Jobs are heavily dependent on grades completed; family influence provides opportunities for the few jobs that are available. Students are an elite sector, a major force in the recent revolution. In the cities, many people are unemployed; few can read or write, and housing is severely congested. The urban element of the country, particularly in Bamako, has had the greatest influence in the conduct of the affairs of the country since its independence, even though in numbers it represents only about 10% of the population. A way must be found to correct this imbalance in power to ensure that basic democratic values are adhered to in running the affairs of the country.

### The Village and the Family

In village Mali, rainfall, the harvest, birth, death and marriage are the compelling interests. According to long term residents in Mali, villagers give little thought to politics. Most peasants distrust government officials who frequently fine or harass them. Villagers lead traditional lives, farming in the same way their ancestors did, leaving decisions to the hereditary chief and his council or elder family heads. Women are often one of several wives, working long, hard hours at home and in the fields. Education is rote and children are taught to obey, not to question.

The essential element of social life is the "extended family circle". This could be referred to as a natural parental grouping which spreads its influence over a larger grouping, related by blood to the same ancestor, and having the same patronymic name. It is this so called "famille étendue" (extended family) which is the real productive unit. All members of the family work together in a collective field from which they all derive their livelihood. Malian culture is a cooperative system in which family ties are directly related to the productivity of the nation.

The "doyen-chef de famille" (the dean-head of family) symbolizes the unity of the group. The IFES team had the opportunity to meet with two of these gentlemen and their families in their own

village. The dean-head is the exclusive representative of his community to the outside world, deciding on everything which concerns the family community from the distribution of parcels of land to the marriages of the pubescent members of the family. Given that polygamy is widely practiced, the influence of the chef de famille is extensive.

The typical household includes orphans or children of absent relatives, and genealogies are imprecise. Only in the last decade has much progress been made at recording births at local maternity and health centers, so census records and the voting lists prepared depend upon certifications of heads of families to civil authorities at the Arrondissement level. In many families, the male head makes decisions for everyone including who is to be declared for tax purposes and if and how they should vote, or votes for them. A similar type of organization is found among nomadic tribes.

The family plays a most important role in terms of productivity and consumption, whether with sedentary agricultural people or with nomadic or semi-nomadic shepherds and fishermen. This element is critical to the development of revised electoral procedures and systems. The Malian people will not accept change in a way which ignores its traditions. Some basic components of the liberal democratic system such as "one elector one vote" and the concept of the "secret" ballot will constitute very important changes to what this population has known over the last quarter of a century.

#### The Establishment of Electoral Boundaries

In order to correct the imbalance in representation between the urban and rural population it will be necessary to examine closely the population and its deployment over the whole territory. The principle of representation by population should be observed as closely as possible. The size of the population living in a given territory should determine its representation, not its area.

In some more densely populated areas, exclusively urban type electoral districts are found. In others, a mix of urban and rural or even exclusively rural districts occurs. The electoral system and procedures might be somewhat different in rural areas. An average figure of 60,000 citizens per district might serve to establish the number of districts. For a population of 8,300,000 this would mean 138 districts. This is somewhat generous; thus the team recommends an average of 75,000 which, allowing for a divergence of 10% above or below that figure, would require 110 districts in the assembly. The boundaries of these districts could be established by a special committee or commission presided over by a prominent member of the judiciary, possibly assisted by a person knowledgeable on electoral matters and a person versed in demography and/or cartography.

Boundaries could be drawn during August this year at which time the National Conference will have completed its work. This is premised on the assumption that the National Conference will create



single-member districts and the revised electoral system will be known. At the time of the IFES visit, no decision had been made within the CTSP. It is suggested that this subject be brought up during the Conference so that the participants become aware of this important new concept in representation.

#### Development of Reliable Electoral Maps

Good maps that are reliable and meaningful would be useful, first for the whole country, then one for each of the eight regions, one for each large town with more than one district, and one map for each district; this would make a total of about 125 different maps which could be distributed at election time to all interested parties. Detailed maps can be of great value not only for electoral purposes but all sorts of other applications. Probably not possible this year, they should be drawn for future elections and other territorial management.

#### Need for Census and Preparation of Complete List of Electors

There seems to be a great amount of doubt about an accurate figure for the population of Mali. Initially, two references gave 9 million as the current estimate; however, others quoted figures as low as 7.5 million. Evidently, these estimates are at different dates which are often not mentioned. It was also found that a linear population increase of 3% per year had been projected for some years, but slower growth and some emigration have slowed down the increase. We have come up with an estimate of 8,300,000 as cited in Appendix I which also includes statistics from the Ministry of Territorial Administration on the number of electors. These figures total 4,117,069 electors or about 49.6% of the total population, when the voting age is 21. If the voting age is dropped to 18, an estimated 365,000 names would be added.

The process for compiling lists of electors was explained by the Commandant de Cercle in Kati. This process relies heavily on the head of family whose duties include compiling and updating a family registry card (carnet de famille). This register lists the name and date of birth of each member of the family, their status within the family, and other data. For fiscal purposes, the mayors convene the family heads and enter the information from each family registry card into a census registry known as the cahier de recensement. This document amounts to an assessment roll and includes information on the property of each family member. These census registries are in turn used by local officials to compile lists of electors who are of voting age and not otherwise disqualified.

For each person on the list of electors, the administration issues a voters card (carte d'electeur) listing the elector's full name, date and place of birth, residence, profession, and sequential number on the list of electors. In order to be allowed to vote, electors must be registered on the list as well as show his or her voter's card. After they vote, a notation is made on their card in one of eight spaces

provided for such notation, stating they voted at that particular election. The voter's card may be used for up to eight elections or referenda. Election law has required the annual updating of lists of electors, but in practice that is not done until needed.

The team was generally impressed with the registration procedure and did not recommend any major changes as the system relies upon compilation by knowledgeable persons and does not place the burden of registration on the elector. However, two problems were raised. First, some persons qualified to vote may be omitted from the list because they or their head of family did not wish them to appear on the tax rolls. Local officials told the team that perhaps 5% of eligible voters have been omitted from the rolls. Comparatively speaking, this is an acceptable loss as all electoral registers in all countries are admittedly incorrect.

Second, during the insurrection last spring, it appears that some administrative offices were vandalized and an unknown number of census registries were destroyed. The registers must be reconstructed; a process which according to local officials should take about 15 days to compile; then it will take another 10 days to transcribe qualified names onto the list of electors. There was some disagreement about the extent of damage to the census and voter lists, some counterparts dismissing it as minor, while others estimated that up to one-third of administrative rolls may have been destroyed.

Lack of sufficient quantities of some forms, like electoral lists, has sometimes obliged local officials to use whatever paper they could find and to write again and again the title of each column. This underlines the necessity of external assistance to the Mali electoral process.

A period of two weeks of revision to the list should be provided during which additions, deletions and corrections would be possible. These revision sessions should be chaired by a senior official probably at the Arrondissement level. People would come in person to have corrections made or could authorize a relative to submit a change in their name, provided they satisfy the requirements of the chairperson. The possibility of "recenseurs itinérants," or mobile census units, should be explored for remote and sparsely populated areas so as to insure that all potential voters are placed on the list. During the census update process, emphasis should be placed on the coming referendum and elections, not on the head count for tax purposes. The media should be kept informed about the reasons for the census, the expectations and results so that the population as well as the CTSP may be informed.

## THE VOTING PROCESS

### The Ballot

The ballot paper is the specific instrument used by the individual voter to register his/her decision on the electoral choices being offered. Its use culminates a campaign during which political parties and candidates have made themselves known to the electorate and described how they can best serve the voters' interests.

Various countries use different methods for presenting the ballot to prospective electors. In general, paper is used; sometimes machines are used to register ballots, which avoids having to mark the ballot by hand. Machine ballots are tabulated as they are cast, thus they render results immediately at the closure of the poll. This process is used mainly when many posts are being filled at the same time.

To be effective, a ballot needs to be simple and readily understandable by the voter. The team spent considerable time discussing ballot design and preparation with Malian officials because the ballot is the single most important instrument in the election process. Through the discussions, it became apparent that officials are currently leaning toward selecting a ballot type based on the French model. In that system, each presidential candidate, for example, appears on his or her own separate ballot paper rather than being listed on the same ballot with other presidential candidates. Upon arrival at the polling place, the voter may be issued a packet of separate ballots, one for each of the presidential candidates running for election, and an envelope. Depending on the local setup, the arriving voter may also find piles of ballots stacked by candidate on a table outside the voting booth, and he or she then picks up one of each ballot and an envelope and proceeds to the booth. A third method is the placement of stacked ballots inside the voting booth where the voter selects the single ballot desired. This last method could enable fraud were any voter to purloin or destroy all or many of the uncast ballots of a rival candidate so that later voters could not cast a ballot for that candidate.

Whichever method is used to issue ballots, the voter goes into the polling booth, selects the desired ballot from the stack or packet for his or her preferred candidate, and places that ballot in the envelope. The voter then discards the rest of the unused ballots, and deposits the envelope containing his or her selection in the ballot box.

The team is sensitive to the concerns raised by Malian officials which prompt their interest in utilizing this kind of balloting system. First, it is the system which was used in the past. Voters and officials who participated in elections before are familiar with the procedure. Second, officials believe that this voting system is necessary because of the high rate of illiteracy in Mali. For example, officials

indicated that this method would allow each party's or candidate's ballot to be printed on a different color paper stock. Each separate ballot would also include a graphic symbol identifying the candidate or party. These features, officials believe, make it easier for illiterate voters to make their selections.

The team appreciates the merits of this approach. This system, however, also has some pitfalls which deserve review. At the time of the team's visit there were 34 registered parties. It is possible that by the time the actual elections are held, some parties will have merged or withdrawn; however, if the election had been held at that time, it would have meant that each voter would have been given 34 ballots of various colors and hues from which to choose. It might be difficult to secure enough paper stock in noticeably different colors to accommodate this many parties. In addition, it would require printing a set of 34 different ballots for each of Mali's 4,500,000 to 5,00,000 voters, or a total of 153,000,000 to 170,000,000 ballots. The voter would ultimately throw 33 of the 34 ballots in each set away. Even if the ultimate number of parties is reduced through mergers or attrition, this system would be extremely costly and wasteful. The manipulation of many pieces of paper should be avoided when not necessary, not only to save costs, but to avoid errors and confusion.

The team recommends this alternative. The ballot should contain:

- the name of candidates;
- their political affiliation;
- a symbol which is unique to each party and serves as an identifier;
- a circle or square to mark the ballot;
- the possibility of assigning a number to each candidate as an additional identifier.

An example of such a ballot for Mali follows on the next page.

While some objection to the use of the pencil or pen in marking the ballot might exist, the voter could also place the print mark of his or her thumb at the place where s/he would ordinarily place his/her mark. If the back of the ballot were all white, or some other color (possibly a different color should be used for each type of election) there would be no need to place it in a separate envelope before depositing it in the ballot box. Thus, the use of envelopes is superfluous, serves no useful purpose, and is unnecessarily costly.




The format of the ballot will have to be made known to the population through an intensive information campaign. Models of sample ballots used in other countries appear in Appendix K. These particular ballots were used in recent elections in countries where there is significant illiteracy among voters.

ELECTIONS MALI  
1991  
ELECTION PRESIDENTIELLE

(sample ballot)



↓  
VOTE HERE  
(5)

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1	Mamadou Keita ...L'alliance pour la nouvelle démocratie...	A N D		
2	Daba Maiga ...Le ralliement des jeunes maliens...	R J M		
3	Tiécoura Bamba ...Le parti des bâtisseurs du Mali...	P B M		

Explanatory notes:

- (1) numbering – this is for ease of reference by illiterate electors; the numbers should be drawn
- (2) this box contains the name of candidates and their political affiliation
- (3) these are the party initials (acronyms) for ready reference
- (4) these are the party symbols
- (5) is for the elector to indicate his choice

## Secrecy of vote

In recent years, Malians have participated in an electoral exercise for which the result was known in advance. A single party identified all candidates and there was no choice between parties or candidates. Given the importance of the heads of families, the team was advised that the family heads were often handed most individual voters' cards and they voted for all family members.

These elections gave the kind of results found in Appendix L. It cites that 97.98% of qualified electors voted and that 99.92% voted for the same candidates. This shows the elector had no decision to make -- it had been made for him or her.

Under the democratic multiparty system, a completely different approach is used. The elector, as an individual person, not as a member of a family, is given the choice between various options as to who he/she believes should represent them in parliament. Each elector must consider the issues at stake, the candidates, the parties, the head of the parties and make up his or her mind as to who is the best qualified to defend his or her interests.

The secrecy of the ballot protects the voter from the sanctions of employers, superiors, officials, or from members of the family or fellow workers. Indeed, such is the value put on voting in most democracies that failure to vote is as likely to precipitate recrimination from those to whom it becomes known, especially in the voter's immediate circles of family, neighborhood, and work (this is even more true in some countries where severe sanctions against nonvoters are sometimes imposed). Voting is simultaneously a peculiarly individual act.

To ensure that the secrecy of the ballot is observed, it is recommended that measures be taken to facilitate voting privately, with no one being able to see the voter making his/her mark. The placement of the marked ballot in the ballot box should be possible in a manner ensuring that the witnesses do not see for whom the elector voted.

Given the importance of this democratic election under the multiparty system, it is of the utmost importance that concrete measures be taken to ensure that secrecy at the poll will be guaranteed. It is recommended that inexpensive cardboard or curtained voting compartments be provided at each poll, where voters will be able to mark their ballot in secret. This is fundamental to the success of a well run democratic election.

### Local observers at all polls

Officially registered parties or nominated presidential candidates should be able to appoint representatives to observe election day activities at all polls. They are paid by the party or candidate they represent, not by the government. No more than two representatives should be present at a poll at any given time. This does not eliminate the candidate's right to be present at any poll. Agents should have a written appointment form signed by the candidate himself. A representative should swear an oath upon being admitted to the poll.

The candidates and their representatives may observe the proceedings, examine the poll documents from time to time, and require electors to take oaths. However, they do not have the right to question an elector. Those in charge at the poll should be instructed to report any interference. Appendix M lists what a candidate representative's duties might be.

The new election code should set guidelines for determining how to appoint representatives and how to limit the number of representatives who may be present at a poll at any given time.

All officials consulted, including Prime Minister Sako, showed great sympathy for the idea of allowing foreign delegations to observe the upcoming elections, an attitude the team interprets as evidence of their intention to hold a proper election. It is suggested that such delegations arrive in Mali at least five days prior to the poll in order to study the applicable legislation and to become familiar with the country. It is also suggested that the people to be invited as observers be knowledgeable about elections and, if possible, about Mali. A suggestion based on the 1990 Bulgarian election was made to Malian officials concerning "national" observers, such as members of the Mali Human Rights Association, or similar democracy concerned groups like GERDDES in Benin, performing the same duties as international observers. No interest was expressed for that idea by anyone addressed.

### Counting Process at the Polls

There are two ways to count votes. One way is to count votes locally at the polling station, immediately after the close of the poll. This option is generally favored by experts, as it minimizes the risk of fraud and reduces the length of the counting process. In the Mali context, it might require some additional precautions. For example, if polls are closed at six p.m., at least part of the counting will take place in the dark; thus lighting equipment such as flashlights and oil lamps will be needed. Should counting be done locally, it would be advisable to locate polling stations within public buildings like schools, rather than in open places, as in the latter it would be easier for brawlers to disrupt proceedings.

A second counting method that the National Conference might explore is that of counting in Arrondissement headquarters. Ballot boxes would be sealed after polling and carried to a central counting place in the arrondissement town, such as a school. There, in relatively well-lighted rooms equipped with chairs and blackboards, with policemen controlling access to the rooms, and in the presence of party representatives, the ballot boxes for each commune and polling area would be opened and counted. On the basis of two team members' experience in Benin where that procedure was used, the team recommends that the following precautions be taken if counting is centralized in Malian local capitals.

First, ballot boxes should be stronger than the one shown to the team, and should have a piece of wood that covers and seals the slot after the polls close. This would prevent any insertions after the termination of voting. Second, boxes should be made so that it be impossible to insert an envelope therein through the slit between the box and its cover. Third, boxes should be carried by police under the supervision of party representatives who should be allowed to sit in the vehicle carrying the box and thus monitor the ballot container throughout the entire process.

#### Reporting Results

The results made public on polling night are generally referred to as preliminary results. They are generally communicated through the territorial RAC network, FAX, telephone, or other means that ensures as quick and reliable a message as possible. In general, when this operation is well planned these preliminary results are made public within 24 to 48 hours following the election, depending on the reliability of the communications network.

These preliminary results are followed by the official results, which should follow not more than seven to ten days after election day. These results will have been verified against the documents prepared by poll officials.

It is most important that the above operation be well planned and known to the public. Any delay in reporting results must be explained immediately.

#### Contest and challenges/judicial review

A third counting of the ballots (after the preliminary and the official counts) can be carried out when the official count is not satisfactory to one of the candidates, or in some cases when the result is so narrow that the rejected and spoiled ballots, if counted, could make a difference. In this case, every ballot box and election document should be brought before a judge who makes a judicial recount or final



addition. He then issues a certificate of result and the candidate so certified is declared elected. These important procedures and legal safeguards ensure fair and accurate tabulation of the peoples' verdict.

The political rights of citizens and the election procedures carefully devised to ensure an accurate and unsullied expression of the popular will at the polls can alike become meaningless charades if corruption and illegal election practices are prevalent during elections. Hence, the election of members by improper means is always a matter of concern to the legislative assembly whose members are involved. When an election involves irregularities or corrupt practices, it may result in the election being declared void and the candidate who had been declared elected losing his seat. Election disputes of this kind in one sense represent a continuation of the battle between the partisans which normally concludes on polling day, since controverted election proceedings are generally initiated by a petition signed by voters or by one of the defeated candidates, alleging wrongdoing in connection with the election of the apparently victorious candidate, seeking to overturn his election, and possibly having another candidate declared elected instead.

The Electoral Code will need to specify a mechanism for judicial recounts that includes procedures for handling contested elections in the proper manner.

#### **ELECTION PREPARATION**

The team was left with no doubts about the sincerity and degree of commitment on the part of the transitional government to ensure that it meets its self-imposed January 20th deadline to transfer the country's leadership to a democratically elected president and legislative body. If the public trust is to be preserved, there can be no question of delay, in spite of the tremendous burden the limited time frame will impose on election administrators. Meeting this strenuous schedule will require careful planning and rigorous adherence to a demanding timetable.

With so much resting on the decisions made at the National Conference with regard to the specifics of the new Constitution, the development of the Election Code and Charter on Political Parties, some election plans cannot be implemented until after the Conference has completed its work. Assuming that the Conference is successful in meeting the August 12 date planned for its adjournment, election administrators will be expected to conduct 4 to 6 elections (including 2nd round elections which may be required under the new Constitution,) within a four month period. It is imperative that an actual strategy be formulated, and that preparatory steps begin immediately.

It is important to note that officials expressed grave concern that at the moment financial resources are simply not available to begin much of the purchase and acquisition of materials and supplies which should already be underway. The team recommended that the Malians make their

needs known to the international community as soon as possible. In fact, the team informally advised some international organization representatives of some of the outstanding needs during the visit. The critical nature of the deadlines imposed for accomplishing the transition to a multiparty democracy requires urgent and immediate attention.

### Preplanning

While there may be an inclination by election planners to await the outcome of the Conference, it will be important for election administrators to evaluate and identify those tasks and objectives which can be initiated and/or accomplished prior to the adjournment of the Conference. Basic election materials are required and certain initial steps that must be taken in preparation for elections regardless of the method of election ultimately selected, or the particulars of the electoral code enacted.

**Needs Assessment:** Government officials have already developed a preliminary needs assessment, discussed in Section IX of this report. In this initial phase of their preplanning strategy, they have identified the materials, equipment and supplies which will be needed for each phase of operation. They have also estimated quantities and costs associated with each element. The preliminary assessment reflects some careful thought. However, it is in no way final. The list must be reevaluated and adjustments made as decisions are confirmed and new information becomes available.

**Identification of Available Resources:** Another critical component in the development of a feasible strategy for implementing these elections is the identification of available resources for manpower, equipment, materials and supplies which will be needed. The assessments should include not only those maintained and available through government sources, but also those available through the private sector. The team was not able to determine the degree to which government officials had begun to identify, chart and evaluate available resources which can be tapped, other than resources known through previous use. If not already underway, efforts should be initiated to prepare listings and flow charts providing administrators a comprehensive picture of what is readily available and where deficiencies exist. Examples of the areas of endeavor for which lists and charts could prove useful include:

- **Transportation Resources:** Planning for the timely distribution and delivery of ballots and election materials will be particularly difficult in view of Mali's large geographic area, harsh terrain and weather. A transportation work plan should chart the modes of transportation available, the number and types of vehicles which will be required, their capacity, status of readiness, source of availability and location.
- **Communications:** An adequate communications network will be critical in terms of the chief election official's ability to provide direction, resolve problems as they arise, communicate new information and report election returns. A chart would clearly identify where there are direct phone lines in place for communication between the Ministry and

Regions, Cercles and Arrondissements, and which locations can only be reached by radio or messenger. It should further identify the locations between which FAX transmissions are needed.

- **Temporary Manpower:** Officials will have to consider where and for what functions temporary manpower will be required. A flow chart could assist in identifying the sources where workers can be recruited; who will be responsible for their recruitment, training and supervision, and where they will be assigned. Several charts may be required covering the different types of workers needed, such as laborers hired to handle the packaging, loading and unloading of election ballots and materials for distribution, poll workers appointed to assist voters at the poll and count ballots, census assistants, trainers, and drivers.
- **Vendors:** Preparing charts which identify the various vendors from whom materials, supplies and equipment can be purchased or otherwise acquired and track costs will assist officials in making procurement decisions and in determining timelines for delivery.
- **Coordination:** Election administrators will have to be able to mobilize all available forces quickly and efficiently to meet the complex and challenging timetable imposed by the January deadline. It will require the integrated efforts of several government agencies and private organizations also. There may be inadequate lines of communication for pooling interagency resources efficiently. Given the hierarchical structure of the Ministries, it will be important that appropriate authorities be formally delegated to election administrators to solicit and obtain cooperation, and to recruit and mobilize manpower, facilities and equipment of agencies not normally under their direct supervision.

#### Advance Purchase of Standard Forms, Equipment and Supplies:

There are certain standard forms and supplies which will be needed regardless of the outcome of the Conference. Every attempt should be made to see that these items are purchased and available as soon as possible. The importance of these steps cannot be overemphasized. With these materials purchased and already on hand, officials will be free to dedicate their efforts to the actual printing and distribution of ballots and election day activities when the time arrives.

**Forms:** These items include voter cards, census books, voter list forms, family cards, tally sheets for the counting of ballots, forms on which the final count of the votes are certified or authenticated. An assessment needs to be made to determine how many of these materials are already on hand and how many need to be printed and purchased.

A number of the items identified are needed for the enumeration and voter registration process. While the former election code provided for this process to occur in September, it is imperative that officials be assigned to begin this major task in the very near future. Election preparation steps such as division of the territory into election districts and selection of polling sites cannot be begun until this task is completed. Delay in the purchase of census materials could seriously impair the administration's ability to conduct the elections on time.

**Ballot Boxes:** Regardless of the type of election procedure formally adopted by the Conference, ballot boxes and voting booths will be required. A decision must be made as to whether ballot boxes will be imported ready made or whether they will be built by local tradesmen. If they are to be constructed locally, materials should be acquired so that work can begin on the construction. It is anticipated that in at least one instance two elections may be held simultaneously. That means that two ballot boxes will be needed at each polling bureau for that election. If three candidate elections occur simultaneously, three ballot boxes would be needed unless single (multi-candidate) color coded ballots are used for easy sorting when counting begins. According to officials, one local craftsman could build about 10 ballot boxes in a day. Considering the number of boxes which would be needed, a schedule for their construction should be developed to ensure they are ready for distribution in time for the first election. Procurement of appropriate locks or tamper-proof sealing devices should be initiated simultaneously.

**Voting Booths:** Another commodity which can be included in advance acquisition plans are materials for private voting booths. Whether a type of secret voting compartment selected is a simple cardboard collapsible version, a prefabricated booth, or locally constructed enclosure, there is no need to wait for the closure of the National Conference to begin acquisition. Officials will also have to determine how many voting booths will be required. At voting places accommodating large numbers of voters, it might be advisable to provide more than one voting booth so that more than one voter can actually be voting at a time.

**Miscellaneous Supplies:** A number of other supply items should be ordered well in advance. These items include appropriate lamps needed for polling places, pencils, envelopes, paper products and packaging materials needed for the distribution of election materials and ballots.

#### Selection of Voting Sites

It is estimated that there will be 3,000 voting places involved for each of the scheduled elections. Each site will be selected to accommodate approximately 1,500 voters. While the election code has not yet been published or enacted, it is anticipated that, as provided in the former election code, polling places will be open from 8:00 a.m. to 6:00 p.m. Polls will be open for just one day.

While the location and number of polling sites can be roughly estimated, final lists cannot be determined until after the census and enumeration of voters is accomplished. Only then can a formal list be published and the actual number of ballots needed at each polling place be determined. Based on this information administrators can ensure that adequate paper stock is available for the printing of ballots, and that sufficient quantities of ballots are available at each site to ensure that every voter

assigned to that site can be accommodated. That is why it is critical that the census activities are not delayed. Additionally, the confirmation of the selection of sites will be necessary in planning for the recruitment of poll workers.

In remote areas, it is possible that the polling sites will be separated by considerable distances, especially in sparsely populated areas. To the extent possible and depending on the dates selected for each election, polls should be set up at market places since they are the common center of activity even for people who must travel a long way.

### Mobile Voting Bureaus

Another issue was raised relating to poll access in areas of the country where populations are nomadic. Under the former code, provision was made to allow for mobile voting bureaus which would travel throughout a specific area for one week prior to election day. The team recommends that this practice be considered for the upcoming elections. This kind of polling bureau could also be considered for those areas where populations may be away from their villages for harvesting. The mobile voting bureau could be useful in boosting voter participation in farming areas during peak harvest periods when voter turnout is expected to be low.

### Recruitment and Training of Election Workers

The conduct of any election is labor intensive. From the team's overview of Mali's election plans, it is evident that as many as 10,000 temporary workers will have to be recruited, hired, trained, supervised and paid, above and beyond regular permanent staffing levels. As is the case with most governments, activities related to the conduct of elections in Mali will be imposed on regular government workers in addition to their regular duties. The role of temporary workers, therefore, is a significant one.

**Poll Workers:** Over 9,000 of the temporary workers will be needed to serve as poll workers, with at least 3 workers assigned to each polling place. In precincts with more dense populations, it might be advisable to increase the number of polling place workers to facilitate the processing of voters on election day. (In addition to the paid poll workers, officials indicate that representatives of political parties will be authorized to observe the operations on election day, but that they will serve only as observers and will be silent on general administrative activity. Nevertheless, they will need space and working tools.)

In the former Election Code, the law did not stipulate the qualifications for poll workers, however, officials indicated that as a matter of public policy, poll workers were recruited on the basis

of their ability to read and write, and were expected to be "of good moral character." These requirements will continue to be important because of the nature of the work that poll workers will be required to perform on election day. They must be able to verify the identity of each voter, ensure that the voter's name is included on the voters' list, write the voter's name on the poll register, explain voting procedures, and provide basic instructions while remaining totally neutral with regard to candidates and parties. These poll workers will also be responsible for the actual counting of ballots and reporting of election results after the polls close.

Recruitment of this many individuals will be a lengthy process which should be begun not later than early to mid-August, assuming that the Referendum will be scheduled for the last week in September, or the first week in October. The team estimates that once these workers are recruited, actual training for all areas of the country will take at least one month to six weeks to complete nationwide. This assumption is based on the understanding that poll worker teams will be called together at centralized sites for training in the majority of cases, rather than each polling board being trained individually at their separate locations. It is expected that poll workers will be recruited from the area in which the polling place will be located. It will be particularly important to ensure that the same workers will be available to work during all elections within the cycle. This continuity is critical in ensuring that procedures are fulfilled accurately and consistently. Repetition will be the best teacher. Consistency in election board staffing can serve to build voter confidence, generate a sense of "local ownership" of the election process, and elevate the status of the election workers in the local community encouraging their continued willingness to serve in the future.

The team also supports the recommendation that election workers be paid for their services. The receipt of a paycheck lends an air of professional status to the role of poll worker. It also serves to establish the chain of authority and clarify the entity to whom the worker is accountable.

**Temporary Support Staff:** It is estimated that overall, 500 temporary workers will be necessary to serve as administrative support staff at all levels of government where responsibility for elections will be placed, from the Ministries down through the Arrondissements. The team would suggest that at least 300 of these workers be dedicated to three important missions: 1) the enumeration of voters and preparation of the voter lists; 2) local civic education in villages; and 3) training of polling place workers. Based on the team's findings, it is recommended that these staff aides and trainers be recruited, trained and hired for the full six month period covering the entire election cycle. Depending on the care given to the scheduling of each mission, most of these workers serving directly at the Arrondissement level could participate in all three missions. In consultation with government officials with whom this concept was discussed, the team determined that these staff aides could be recruited from a corps of young college graduates for whom there is no permanent work. Their formal education and desire for professional experience would serve the purposes of these missions well.

The thoroughness of the training that the election workers receive is of critical importance in ensuring the successful contribution of these workers. The training programs for this group will have to prepare them to conduct village meetings at the local level for the public's education about democratization, voter eligibility and registration, and the election process. Separate programs and training materials will have to prepare trainers to train the poll workers who will actually facilitate voting at the polls on election day. In both cases, great care will have to be taken to ensure that the information being imparted is expressed without partisanship and in a consistent manner. Regardless of the region, and regardless of the target audience, every voter must be getting the same information presented in a consistent way.

#### Preparation of an Administrative Calendar

In view of the severe time crunch imposed on administrators for conduct of the several elections required by the transition, there is a critical need for a comprehensive and detailed administrative calendar. This calendar will be the most important management tool election administrators have. All key election functions should identified with their administrative deadlines, including:

- deadlines for candidate and party filings;
- deadlines for recruiting and hiring election workers;
- deadlines for ordering materials and supplies;
- travel and training schedules for civic education and employee training;
- delivery dates for receipt of ballots and materials;
- mobile bureau voting dates;
- deadlines for reporting of election returns;
- dates of scheduled press releases;
- census schedule and dates by which voter lists will be completed; and
- date by which all voter cards will be issued.

The more complete the administrative calendar, the more useful the management tool will be. Development of a detailed election calendar will be fundamental in seeing that various activities are properly interfaced, that crucial deadlines are met and that there is a clear road map to follow along the way.

Through analysis of the information given by many officials, labor unions and associations, the team has pieced together a very general picture of the time needed for the preparation, conduct and close out of a single election in Mali. In general, the team believes that for each election, even as an extremely conservative estimate, government officials will need at least six weeks between the date the actual ballot printing begins and Election Day. Additionally, at least one week should be allowed after Election Day for the formal announcement of official election returns. These estimates are based on the following findings:

**Ballot Printing and Delivery - 13 Days:** The team was left with conflicting impressions as to the availability and capacity of the printing industry in Mali. One report indicated that ballots could be printed within one week, but other input implied that there were limited facilities on which to rely. The team acknowledges that government officials may be planning on international sources for the printing of the ballots. The decision as to the actual type of ballots to be utilized has not been made. Based on the options discussed earlier in this report, if the single ballot format is selected, the election would require between 4,500,000 and 5,000,000 ballots to be printed. However, if the French model is utilized whereby each party has its own ballot, and assuming that by the time the registration deadline has arrived, there are ten parties remaining, the election would require ten times that number, or 45,000,000 to 50,000,000 ballots to be printed.

For the purposes of this overview, the team suggests that no less than ten days be set aside for ballot printing. Additionally, if the ballots are shipped air freight from a source outside Mali, three days should be allowed for delivery to Bamako.

**Packaging and Preparation for Transport - 7 Days:** Once ballots have arrived in Bamako, they will have to be sorted, organized and packaged for transport to the various regions, circles and arrondissements. With a full crew hired to accomplish this task, the team estimates that the packaging and loading would take about one week.

**Transport to Arrondissements - 14 to 21 Days:** One of the major logistic issues to be dealt with relates to the actual transportation of election materials from Bamako out through the arrondissements to the actual voting bureaus. The most optimistic reports offered the team indicated that this endeavor could be accomplished within two weeks. Transportation association members indicated that it could take about one month. For the purposes of the team's general assessment, the team assumes that transport activities will take between two and three weeks.

**Reporting of Official Results - 7 Days:** Upon closing of the polls, a count of the votes will be accomplished immediately at each voting bureau. Officials intend to make preliminary, unofficial announcements of the returns that same night. However, not all villages will be able to report immediately. In Kati, for example, officials indicated that it would be at least two days before some of their remote villages could hand deliver returns to the arrondissement, since there are no other communications systems in those areas. The team suggests that two to three days will be required for reporting from the most distant villages and it may take another day or two for regional summaries to be completed and forwarded to the Territorial Minister. At the Ministry, time will be needed to review summaries, resolve mathematical discrepancies and formalize the official returns. With these circumstances in mind, the team suggests that officials plan for a one week delay between election night report of preliminary results and the final announcement of certified official returns.



## Time Frame

In coming to its general conclusions about the time it would take to prepare and conduct each election, the team also reviewed other vital parameters. Two critical dates set the time limit in which all election activities must be completed: August 12, 1991, the date on which the National Conference is to end, and January 20, 1992, the holiday by which the military is scheduled to return to the barracks. The Constitution and Electoral Code have not been completed. However, officials understand that depending on the outcome of the National Conference, they should be prepared to conduct as many as five elections between August 12 and January 20: the Referendum, Legislative and Municipal Election, Second Round Legislative and Municipal Election, Presidential Election, and Second Round Presidential Election. Since this regimen would be the "worst case scenario" for election administrators, the team envisioned an election calendar based on this expectation.

Officials projected that a second round election would be held within two weeks of the certification of the first election. The team suggests this is probably not feasible unless some extraordinary measures are taken. As a general rule, ballots for the second round are not printed until the results of the first round are known. Once ballot printing begins, all the tasks of packaging and transport would have to be repeated. Since there would be fewer candidates involved, and therefore fewer ballots required if Mali chooses to prepare a separate ballot for each candidate, or each party, perhaps a few days could be shaved off the six week schedule, but at least five weeks would be needed between the two elections to ensure that the second election could be run as smoothly as the first. The electoral code must allow some flexibility to the executive as to the timing of the second round.

There may be some options to explore which could make it possible to conduct the second round elections within two weeks instead of five. For example, a reasonable amount of extra ballots could be printed at the same time as the ballots for the first election and stored for use in the second round. The extra ballots combined with any unused first round ballots would save printing time. Also, if ballots and materials could be retained at the polling places between the two rounds, transport time could be saved. There are some difficulties, however, which would have to be addressed.

Since extra ballots would have to be prepared for all parties and candidates, it is obvious that including the names of those parties or candidates who do not make it to the second round would result in waste of materials and extra expense. Officials would also have to make sure that only the correct ballots for runoff parties and candidates were issued for the second round and that all other ballots were properly destroyed. Any errors in this regard would have devastating results. Extra measures would also have to be taken to secure ballots and election materials between election days. Officials indicated, however, that storage and security of materials at the voting bureaus might be unreliable. It was their intention to have everything returned to the Arrondissement after each election to make sure it is available

and in good condition for the next election. For these reasons, the two week plan between first and second round elections may not be the optimum choice.

With these conditions in mind, the team has developed a very superficial outline of how a calendar might look with the administration of 5 separate elections between August 12, and January 20. While it is not intended as a formal recommendation, the chart of dates that follows serves to illustrate a general idea as to what timing might be required.

**SAMPLE ELECTION CALENDAR**  
Based on 5 Elections Between August 12 & January 20

ELECTION FUNCTION	REFERENDUM	LEG/MUNI	LEG/MUNI 2ND RND	PRESIDENT	2ND RND
NATIONAL CONF. ENDS AUGUST 12					
Deadline Party Reg./Local Offc.	-	8/19	-	10/14	
Party Reg. Rcvd At Ministry		10/22		10/17	
Ballot Layout Final	8/17	8/23	10/11	10/18	12/6
Ballot Printing Begins	8/18	8/24	10/12	10/19	12/7
Ballots Printed Shipped Bamako	8/28	9/3	10/19	10/29	12/14
Ballots Rcvd Bamako	8/31	9/6	10/21	11/1	12/16
Ballots Pkgd for Transport to Arrnd	9/7	9/13	10/26	11/8	12/21
Arrond. Rcvd Ballots for Dist.	9/12	9/18	10/31	11/15	12/26
Mobile Bureau Voting Begins	9/21	9/28	11/9	11/23	1/4
Ballots on Hand Voting Bureaus	9/26	10/3	11/14	11/28	1/9
ELECTION DAY	9/28	10/5	11/16	11/30	1/11
Last Village Reports to Arrond	10/1	10/8	11/19	12/3	1/14
Arrond. Report Results To Region	10/2	10/9	11/20	12/4	1/15
Regions Report Results to Minis.	10/3	10/10	11/21	12/5	1/16
Official Results Certified	10/5	10/12	11/23	12/7	1/18

OFFICIALS SWORN IN JANUARY 19

MONTH                      JULY

YEAR 1991

SUNDAY	MONDAY	TUESDAY	WEDNESDAY	THURSDAY	FRIDAY	SATURDAY
	1	2	3	4	5	6
			1. NEEDS ASSESSMENT STUDIES BEGIN A. Budget Needs' B. Communications Network Assessment C. Transportation Resources Assessment D. Manpower Needs Assessed, Resources Determined E. Vendor Selection Process Underway			
7	8	9	10	11	12	13
			2. ADVANCE PURCHASE OF STANDARD FORMS AND SUPPLIES A. Census Forms B. Voter Cards C. Family Cards D. Voter List Forms E. Tally Sheets/Vote Authentication Forms F. Voting Booths G. Polling Place Lamps and Supplies H. Ballot Box and/or Construction Materials			
14	15	16	17	18	19	20
	CENSUS ACTIVITY BEGINS		3. RECRUITMENT OF JEUNE DIPLOME WORKERS			
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			
	NATIONAL CONFERENCE BEGINS					

R = Referendum Election  
 L = Legislative/Municipal Election  
 L2= Legislative/Municipal 2nd Round Election  
 P = President Election  
 P2= Presidential 2nd Round

MONTH                      AUGUST

YEAR                      1991

SUNDAY	MONDAY	TUESDAY	WEDNESDAY	THURSDAY	FRIDAY	SATURDAY
				1 Preliminary Census Completed Voter List Prep. Begins	2 Preliminary Polling Place Lists Drafted Recruitment of Poll Workers Begins	3 Ballot Qty Estimates Made Ballot Stock Ordered by Printer
4	5 Drafting of Training Material Poll Worker Begin	6	7	8	9 Final Orders Placed: Polling Booths, Supplies	10 Ballot Paper On Hand at Printer
11	12 CONFERENCE ENDS	13 Formal Mapping of Election Dist. Begins	14 Voter List Preparation Cont. Voter Card Prep. Underway	15 Ballot Box Const. Materials Rcvd at Arrond.	16 Training of Jeune Diplome Begins: Civic Education	17 R - Ballot Layout Finalized
18 R - Ballot Printing Begins	19 L - Party/ Candidate Regis. Deadline at Local	20 Polling Place Lists Finalized Voter Card Prep. Continues	21 Final Edit Training Material Completed. Printing Begins	22 L - Party/ Candidate Regis. Received at Minis.	23 L -- Ballot Layout Finalized	24 L -- Ballot Printing Begins
25	26 Training of Jeune Diplome Begins: Poll Worker Training	27	28 R - Ballots Printed/Shipped to Bamako	29 Assignment & Travel Arrangemnt for Jeune Diplome Completed	30	31 R - Ballots Received at Bamako

L = Legislative /Municipal Election  
 L2= Legislative/Municipal 2nd Round Election  
 P = Presidential Election  
 P2= Presidential 2nd Round Election

MONTH \_\_\_\_\_

SEPTEMBER

YEAR 1991

SUNDAY	MONDAY	TUESDAY	WEDNESDAY	THURSDAY	FRIDAY	SATURDAY
1	2 Training Materials Printed	3 Poll Worker Training Begins  L - Ballots Printed & Shipped To Bamako	4 Supplies & Materials Shipped to Arrond. Cont.	5 Ballot Box Construction Complete at Arrond.	6 L - Ballots Rcvd at Bamako	7 R - Ballots Pkgd at Bamako & Ready To Ship to Arrond.
8	9 Voter Lists Finalized	10	11 All Supplies & Materials On Hand at Arrond.	12 R - Ballots Rcvd at Arrond. For Distribution	13 L - Ballots Pkgd at Bamako Shipped to Arron.	14
15	16 Voter Cards Delivered to Village Chiefs For Distribution	17	18 L - Ballots Rcvd at Arrond. For Distribution	19	20	21 R - Mobile Voting Begins
22	23 Poll Worker Training Complete	24	25	26 R - Ballots On Hand at All Voting Bureaus	27	28 L - Mobile Bureau Voting Begins  R - ELECTION DAY
29	30					

R = Referendum Election  
 L = Legislative/Municipal Election  
 L2= Legislative/Municipal 2nd Round  
 P = Presidential Election  
 P2= Presidential 2nd Round

MONTH OCTOBER

YEAR 1991

SUNDAY	MONDAY	TUESDAY	WEDNESDAY	THURSDAY	FRIDAY	SATURDAY
		1 R - Last Vllg Reports to Arrond.	2 Arrond. Reprt . Results to Region	3 R - Region Reports Results to Ministry L - Ballots on Hand at All Voting Bureaus	4	5 R - Official Results Certified L - ELECTION DAY
6	7	8 L - Last Vllg Reports Results to Arrond.	9 L - Arrond. Reports Results To Regions	10 L - Regions Reports Results To Ministry	11 L2 - Ballot Layout Finalized	12 L - Official Results Certified L2 - Ballot Printing Begins
13	14 P - Party/ Candidate Regis Deadline at Local Offices	15	16	17 P - Party/ Candidate Regis. Received at Ministry	18 P - Ballot Layout Finalized	19 L2- Ballots Printed & Shipped to Bamako P - Ballot Printing Begins
20	21 L2 - Ballots Rcvd at Bamako	22	23	24	25	26 L2 - Ballots Pkgd at Bamako & Ready to Ship to Arrond.
27	28	29 P - Ballots Printed & Shipped To Bamako	30	31 L2 - Arrond. Rcv's Ballots for Dist. to Bureaus		

L2= Legislative/Municipal 2nd Round

P = Presidential Election

P2= Presidential 2nd Round

MONTH NOVEMBER

YEAR 1991

SUNDAY	MONDAY	TUESDAY	WEDNESDAY	THURSDAY	FRIDAY	SATURDAY
					1 P - Ballots Received at Bamako	2
3	4	5 P - Ballot Printed & Shipped to Bamako	6	7	8 P - Ballots Pkgd at Bamako Ready to Ship To Arrond.	9 L2 - Mobile Bureau Voting Begins
10	11	12	13	14 L2 - Ballots On Hand at Voting Bureaus	15 P - Ballots Rcvd at Arrond. for Distribution to Voting Bureaus	16 L2- ELECTION DAY
17	18	19 L2 - Last Village Reports Results to Arron.	20 L2 - Arrond. Reports Results to Regions	21 L2 - Regions Report Results to Ministry	22	23 L2 - Official Results Certified P - Mobile Bureau Voting Begins
24	25	26	27	28 P - Ballots On Hand at All Voting Bureaus	29	30 P - ELECTION DAY



P = Presidential Election  
P2= Presidential 2nd Round

MONTH: DECEMBER

YEAR: 1991

SUNDAY	MONDAY	TUESDAY	WEDNESDAY	THURSDAY	FRIDAY	SATURDAY
1	2	3 P - Last Village Reports to Arrond.	4 P - Arrond. Reports Results to Regions	5 P - Regions Reports Results Ministry	6 P2 - Ballot Layout Finalized	7 P2 - Ballot Printing Begins  P - Official Results Certified
8	9	10	11	12	13	14 P2- Ballots Printed & Shipped to Bamako
15	16 P2 - Ballots Rcvd at Bamako	17	18	19	20	21 P2 - Ballots Pkgd at Bamako & Ready to Ship to Arrond.
22	23	24	25	26 P2 - Ballots Rcvd at Arrond. for Distribution to Voting Bureaus	27	28
29	30	31				

P2 = Presidential 2nd Round Election

MONTH JANUARY

YEAR 1992

SUNDAY	MONDAY	TUESDAY	WEDNESDAY	THURSDAY	FRIDAY	SATURDAY
			1	2	3	4 P2 - Mobile Bureau Voting Begins
5	6	7	8	9 P2 - Ballots On Hand at all Voting Bureaus	10	11 P2 - ELECTION DAY
12	13	14 P2 - Last Village Reports to Arrond.	15 P2 - Arrond. Report Results to Regions	16 P2 - Regions Report Results to Ministry	17	18 P2- Official Results Certified
19 OFFICIAL SWORN IN	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

Upon review of the charts, the flaws and potential pitfalls are obvious. One of the major concerns of the assessment team is that election events will fall so close to one another that there will be no time to bring closure to one election before work on the next election begins. Throughout the five to six month period, activities related to the various elections will overlap each other, dividing the attention of administrators in several directions at once. Additionally, because each election will fall so closely on the heels of the prior election, there will be virtually no breathing room to make adjustments for unavoidable delays, emergencies, or unanticipated problems that might occur at any juncture. Even under optimal conditions, the schedule proposed by government officials will require the total commitment, concentration and management expertise of the administrators responsible for carrying out the mission. In addition, this kind of schedule has the potential to totally confuse the voter, resulting in lower turnout. In the United States, even when elections are separated by reasonable time frames, turnout in 2nd round or run-off elections is significantly lower.

The team is sensitive to the concerns of the election administrators and government officials with whom it met. However, given the very short time in which all elections must be conducted, the team believes that serious consideration should be given to utilizing a single ballot.

**Simplified printing and voting:** After due attention to the importance of preserving known systems, the team believes that the time is ripe for change. With proper public information, all voters can understand and use a single ballot with all parties and/or candidates listed on the same page. Voters would mark their preference. This method would result in a dramatic reduction in printing costs and time needed for printing ballots. In addition, because only about 1/10 of the currently projected number of ballots would be required, transportation efforts would be simplified.

**Consolidation of Elections:** The team acknowledges that the conduct of five separate elections this fall could be very beneficial in instilling voter confidence in the process, creating the habit of voting, and reinforcing an understanding of the procedures in voters and election officials; however, the single ballot method affords another benefit which deserves consideration. It would allow Mali to consider the consolidation of its elections. In view of the severe time constraints, for example, the administrative burden might be eased by the conduct of three elections instead of five: the referendum, a candidate election for all offices (legislative, municipal, and presidential), and a second round candidate election. At the candidate elections, voters would only be given 3 ballots, one for each type of race. With only three ballots being printed and distributed at the same time, total quantities needed would be cut to about one-third of the number which would be required for a single race under the French model. Of course, scheduling three rather than five elections would result in more time between each event.

It may also be remembered that Malian farmers, who comprise 80% of the voters, will be busy in the fields in the fall and few have transport of any kind to ease travel to the polls. In addition, mud

flats, flooding and desert sands also impede easy travel over much of Mali in the fall. All of these factors could discourage farmers' return to their polling places on five separate occasions.

If the consolidation of elections is not considered for the initial election this fall, it might be worth considering for the future, especially in the context of the five year terms for the offices of president, and legislature proposed under the draft constitution. Assuming that no dissolution of Parliament occurs, requiring a special election, the consolidation of candidate elections at the end of the normal term is a concept worthy of serious consideration as a cost saving measure and in the interests of administrative efficiency.

The team has prepared another chart which illustrates how the three elections might be scheduled for this fall.

**SAMPLE ELECTION CALENDAR**  
Based on 3 Elections Between August 12 & January 20

ELECTION FUNCTION	REFERENDUM	CANDIDATE	CANDIDATE 2ND RND
NATIONAL CONFRNCE ENDS AUGUST 12			
Deadline Party Reg./Local Offc.		10/2	
Party Reg. Rcvd. at Ministry		10/5	
Ballot Layout Final	8/18	10/6	11/26
Ballot Printing Begins	8/19	10/7	11/27
Ballots Printed Shipped Bamako	8/31	10/19	12/7
Ballots Rcvd Bamako	9/7	10/26	12/14
Ballots <u>Pdggk</u> for Transport to Arrnd.	9/14	11/2	12/21
Arrond. Rcvd Ballots for Dist.	9/19	11/7	12/26
Mobile Bureau Voting Begins	9/28	11/16	1/4
Ballots On Hand Voting Bureaus	10/3	11/21	1/9
ELECTION DAY	10/5	11/23	1/11
Last Village Reports to Arron.	10/8	11/26	1/14
Arrond. Report Results to Region	10/9	11/27	1/15
Regions Report Results to Minis.	10/10	11/28	1/16
Official Results Certified	10/12	11/30	1/18

OFFICIALS SWORN  
IN JANUARY 19

## VII: CIVIC EDUCATION AND MASS MEDIA

How the new Malian government fulfills its obligation to citizens' right to know is of fundamental importance in the overall success of the new multiparty democratic election system. At virtually every meeting in which the team participated, it was evident that the issue of public education about democratization and the election process was viewed as one of the most critical challenges facing government officials, political parties and candidates.

### ISSUES AND OBSTACLES

In formalizing plans for civic education and mass media publicity, specific attention will have to be given to resolving some of the unique problems which could hamper their efforts.

#### Lack of Experience

It is widely acknowledged that Mali has virtually no recent experience from which to draw in planning its national voter education program. Officials repeated the fact that the population simply does not have any experience with open, multiparty elections. Indeed, among the government officials, party members, student groups, media representatives and associations with whom the team met, some had never experienced any kind of election. Those who had participated in elections in the past had experienced a single party system in which no real choices existed, and in which the outcome was generally known in advance. Because of the nature of these elections, the need for comprehensive education of each individual voter was less critical. The fundamental concept of the importance of each individual's private vote was not always practiced.

Mali will be starting its civic education program from scratch. The difficulties in undertaking such a challenge will be compounded by virtue of the very short time frame in which the transition to a democratic, multiparty election system is to be accomplished.

#### Dispersed Rural Majority Population

Over 80% of Mali's population is scattered over its vast rural territory. Methods of mass communication that normally reach urban centers and only portions of the rural majority are not currently capable of reaching 100% of the populace.

### National Illiteracy

Between 80% and 90% of Mali's population is illiterate. While the percentage of children regularly attending school has reportedly increased to approximately 25% in recent years, among the adult or voting age population illiteracy is still extremely high. This fact severely limits the use of print media and written materials as a means of distributing election information, except to the degree that graphic visuals and illustrations can be exploited to convey meaningful information.

### Ethnic Diversity and Language Barriers

While French is the official language of Mali, the country's population includes more than a dozen major ethnic groups, each with its own language. In addition, even in rural areas where French may be fairly widely understood, a major portion of the rural population making up the various language groups are not able to speak French. All public information must be prepared not only in French, but also adequately and accurately translated into the various national languages. In the team's discussions with the officials who will be involved in the preparation, broadcast or distribution of public education materials, one of the concerns expressed was that for some of the vocabulary generally associated to election systems there may not be comparable words available in the National languages. For example, words like "referendum" or "registration" may not have appropriate complements in Tuareg, Songhai or Dogon. Extra care will have to be taken that translations are prepared in a manner which ensures that to the degree possible, information is presented in as thorough and consistent a context as possible even though language limitations may prevail.

## DIVISION OF CIVIC EDUCATION RESPONSIBILITIES

### Separation of Public Information Components

The focus of Malian officials' public education and mass media efforts appears to be divided into two distinctive and separate avenues, each with its own defined boundaries, objectives and strategies. They include:

- general public education about the election process disseminated by the government from a totally neutral position, designed to inform and motivate participation;
- political education promulgated by the parties and candidates, expressing their partisan views, and intending to influence voter opinion.

### Administrative Responsibility

The team was informed that the responsibility for the preparation of text designed to convey general information about democratization and the election process itself would fall under the Ministry of Territorial Administration. This agency would formalize the procedures and write the scripts for broadcasting information about dates of elections, voting procedures, voter eligibility requirements, voter registration and polling place information. Broadcasters indicated that while they were attempting to draft policies regarding media access, a special Commission of Communication is expected to be organized under the auspices of the National Conference to develop the guidelines and establish the policies for media access by the various political parties and candidates. The Commission is expected to define the terms and conditions, as well as schedule and frequency limitations for fair and equal access to the broadcast media by which the parties and candidates can advertise their campaign messages.

The Ministry of Communication will be responsible for the actual broadcast of the information and promotional text provided. The Ministry of Communication will also implement the broadcast schedule and enforce the terms and conditions established by the Commission for party and candidate access to the airwaves. It will plan and schedule educational discussion programs, candidate debates and forums for indepth discussions regarding the new Constitution, Election Code, Party Charter and election events.

### EXISTING MEDIA

Most of the country's mass media network is controlled and operated by the government. Only one radio station and one television station exists in the country, and both are government owned and operated under Radio/Television of Mali (RTM). In addition, there is only one daily newspaper, the ESSOR, which is published by the state. Until recently there was no opportunity for airing or publishing dissenting or adversarial viewpoints; however, there appears to be a commitment on the part of the government to introduce new freedoms to the media.

Several privately owned newspapers which are published with less frequency have emerged. They include Les Echos, Alternance, Dembe, Scorpion, Aurore and l'Opinion, Le Miroir, and Cauris Hebdo. As recently as last May, journalists convened an assembly to create a new Union of Journalists made up of about 80 members. A concerted effort appears to be underway to expand the role of the media in the new democracy. Journalists with whom the team met expressed their belief that in view of the new freedoms, the media will play an expanded role in informing the public about the upcoming elections and the new multiparty system. Significantly, they also expressed a view that they would be instrumental in "securing democracy". They voiced their desire and commitment to fulfill what they perceived as a crucial dual role: first, as an education medium informing the public of neutral



information about the general election administration and procedures; and secondly, as a forum for partisan information about the candidates and parties. Journalists were enthusiastic and optimistic about the objectives of the upcoming National Conference, and the subsequent elections.

### Radio

Radio is the most widespread medium in Mali. It is important to point out, however, that the single broadcast station reaches only about 62% of the geographic territory of the country and only about 73% of the population. The broadcast day is divided into segments in which information is aired in each National language broadcast at the same time each day. In the areas reached by radio, the team was informed that virtually all families have their own radio receivers. (During the team's visits to two villages outside Bamako, we observed that in each case the radio was on and being listened to by the village chief and his family.) Therefore, radio will be the most important medium of mass communication in the dissemination of voter education information and political campaign messages.

### Television

Television broadcasting has only been available in Mali since 1983, at which time the broadcasts were only received in Bamako. Since then, extension of broadcast services allows for the simultaneous color broadcast signal to be transmitted to the towns of Segou, Sikasso and Kayes. Not everyone owns a television, and outside these specific communities, television is not available at all.

A series of talk show programs about the transition to the multiparty democratic system has already begun on television. One of the major concerns expressed to the team by a number of officials, association members and private individuals is that these forums have tended to be long, very technical in nature, and beyond the understanding of the general public. This was specifically mentioned in relation to a two-hour television program aired during the team's visit which focused on the drafting of the new constitution.

### Newspapers

Two circumstances have limited the power of newspaper as a source of mass media information: the high illiteracy rate and the obstacles of wide, timely distribution. Until recently with new freedoms afforded the press, newspapers tended only to reiterate news which had been aired on the radio. Additionally, with transportation and postal service in Mali severely limited, distribution of newspapers was delayed, diminishing their newsworthiness.

Journalists appear to be interested in expanding their horizons in view of the new freedoms anticipated. They recognize that newspaper affords opportunities to give indepth news of election and

political events not possible in the broadcast media. They therefore believe that there will be more interest in newspapers because there will be more news to report, and increased opportunity to tell the news from different points of view. However, as a medium for mass distribution of election information, newspapers will most likely remain behind radio. Newspapers could be utilized in increasing the popular recognition of visual images and representation associated with the campaigns and elections. For example, repeated publication of such images as party symbols could be beneficial in assisting voters in identifying their choices on the ballots when they cast their votes on election day.

Officials expressed concern that there were limited printing facilities for the publication of newspapers on a daily basis. Additionally, financial resources are limited, making frequent publication difficult. Malian media has not traditionally exploited the concept of paid advertising, although they acknowledge that revenue from advertising could benefit them greatly.

#### Postal Services

In established democracies, there is often a strong reliance on the postal service for the dissemination of election information and materials. However, this is a resource which will most likely have to be developed for future elections, and not relied upon in the elections planned six months from now. The current postal system does not appear to be on a strict delivery schedule, nor does it appear to have consistent widespread service to all areas of the country. Even at the Arrondissement level, there may be no central postal station for the posting or delivery of area mail. Rather, there is heavy reliance on word-of-mouth news that mail may be waiting to be picked up by individuals from the villages. When and if someone from a village visits the Arrondissement, they will often hand carry mail back to the village and personally deliver it to the individual to whom it is addressed. Occasionally, the Chef of the Arrondissement may hire someone to take mail to a village chief for distribution. More frequently, mail is distributed at the public market on market day. It is unlikely that it would be feasible to utilize the postal service with dependability for elections in the near future.

#### Posters and Print Outreach

Although the team acknowledges the limitations that may exist in the use of printed media as a primary means of communication, there may be certain applications which may prove beneficial. Well designed and well placed posters could be used to convey a variety of messages while serving to keep the elections prominently in the public's mind. Some could be developed to familiarize voters with names and symbols of political parties. Posters could be developed for display in voting booths, using strips of illustrations to instruct voters on the procedures for casting a ballot. Others could boldly display dates of elections or locations of polling places. These kinds of materials could be circulated and posted as training of election workers takes place, or during village meetings as government officials

conduct civic education programs throughout the country. Pictorial messages could easily be copied on flyers or brochures to be passed out to citizens during census activities or as voter cards are distributed. Some graphics could also be made into slides for broadcast on television.

Communications officials expressed interest in these types of visual aids and their uses; however, they also indicated that they would be receptive to some technical assistance in developing these types of materials.

## GENERAL ELECTION INFORMATION

Several issues challenge officials in providing the civic education programs necessary to the successful conduct of these elections.

### Scope of Information

There is a vast variety of information which must be imparted in a relatively short period. This range of information includes education about the philosophical concepts surrounding democratization and the development of the Constitution and Election Code, procedural information on how to register and how to cast ballots, and factual information as to voter eligibility, dates of elections and polling places. Officials are already working on a draft policy which will guide the manner in which subjects are prioritized, which subjects will require more broadcast time and which will receive less exposure.

Officials will have to consider the type of approach which will most effectively match the kind of information covered. When asked for suggestions on this subject, the team pointed out that as a general rule, people need to hear or see a message several times before it is absorbed. While the longer discussion type programs may be useful in covering concepts in depth, consideration might also be given to developing a series of concise messages which can be repeated frequently. These kinds of messages, for example, would be most effective in reminding voters of election dates.

### Neutrality and Consistency

The officials with whom the team met were very sensitive to the importance of civic education messages conveyed in a neutral fashion. They clearly recognized that regardless of the medium, election information must be consistent. There will be considerable reliance on the Ministry of Territorial Administration to design the public information scripts which will be broadcast as written.

## Field Education

Civic education in Mali simply cannot rely on mass media alone. One of the key elements in the program will be onsite visits and training in villages throughout the country. One-on-one communication is integral to the social structure of Mali. Malians maintain a fundamental respect for authority and social order. Whether in government, business or social matters, there is heavy reliance on the one-on-one personal exchange. Officials agreed that the mobilization of a corps of trainers and educators who will be deployed to visit every village will be extremely important. The village chiefs will be key players in this endeavor, very influential in ensuring that the people in their villages learn about the election process. They will also be influential in motivating their people to participate. There was a general feeling among officials that, although the chiefs had played a partisan role in influencing how their families voted in the past, they will support the new concepts of freedom and secrecy of choice if they are instructed to do so. Great care will have to be taken to ensure that the training in the villages provides the proper context in which the concepts of a free democracy are clearly stated and accurately understood.

## POLITICAL EDUCATION

The other side of the civic education coin relates to the dissemination of partisan information. The development of an official policy directing equal access to the media by candidates and parties is a top priority. A draft of such guidelines was being developed but it is anticipated that the final policies will be adopted at the National Conference. Several issues will be considered:

### Equal Access

Officials agree that all parties and candidates should have equal access to the media. There is concern that with so many parties it will be difficult to cover them all adequately and that the major parties will end up getting more coverage. This issue will be extremely important in view of the limited time available overall, and particularly in programming produced in national languages.

### Free Access

While the formal code has not yet been adopted, media representatives indicated that they hoped to avoid a policy which would allow parties and candidates to buy air time. Their concern is that some parties and candidates will have more funds with which to work and therefore would have more access to the airwaves. Among the ranks there has been some discussion that there should be freedom of parties and candidates to promote themselves to any extent they are creatively and financially capable, but the general tone is that for the time being, all parties should have equal access.

### Time Limits

Media representatives indicated that information about parties and candidates will come directly from those entities and the broadcast media will "read" verbatim from the text provided. In the interests of providing uniform access, there has been some thought given to limiting political messages to two minutes in length. Further, it is anticipated that restrictions will apply to political advertising during certain periods.

### Candidate Travel Support

As in the case of general election education, government officials and party officials alike believe that parties and candidates will have to make on-site visits to rural villages if they are to make themselves known. Not all parties will have the means to develop such campaigns, which would result in an unfair advantage for the stronger parties. A few officials indicated that the government may choose to play a role in providing assistance in this regard, but only if such assistance could be allocated equally. This concept did not appear to be subject to serious consideration at this point.

## **SPECIAL EVENTS AND MEDIA RELATIONS**

### National Conference Coverage

There is an interest in arranging for live coverage of the National Conference. Since this will have such a major influence on the future of Mali's political and government structure, prompt and comprehensive coverage of the progress of the Conference will be important. There is some question as to whether the broadcast media are adequately equipped to provide this kind of live coverage or whether the facilities in which the Conference will be held are adequately wired to accommodate such coverage. Officials have outlined some equipment which will be required in their preliminary planning. The IFES team is also making some formal recommendations in this regard which are discussed in Section IX of this report.

### Field Reporting

Throughout discussions with election administrators, the team encouraged government openness and transparency throughout the election period. There will be many opportunities during the election cycle for the government to capitalize on a positive public image that can be enhanced through proper use of the media. This will be important in maintaining the public confidence in the system.

**Advance Notice to Media:** It will be advantageous for officials to prepare media releases to give the press and broadcast media advance notice as to what to expect, how activities will be carried out, and in what time frame. For example, with regard to the announcement of election night returns, administrators advised the team that not all results will be reported right away. Some villages may not be able to report for a day or two. The media should be given an advance schedule which outlines how reports of the vote count will be submitted, and the time table in which officials will be able to announce results. If the media and public are given advance warning of the schedule, it will reduce the public's anxiety and distrust if some final official report of results must be delayed.

**Building Public Confidence:** Another opportunity where the press can be utilized to foster public confidence is via the preparation of releases which alert the country regarding general administrative expectations. For example, it is anticipated that during an election conducted at peak harvest time, much of the rural population may be away from their villages and unable to go to the polls, resulting in lower turnout. If the press and the public are advised of this possibility in advance, it can help to avoid a misconception that there is insufficient interest in the elections or that there is a lack of public support for democratization.

**Candor:** Finally, the team encourages candor in responding to questions or potentially adversarial challenges as to how administrators are performing in conducting the elections. Since any election is a very human process, mistakes can happen and problems can arise beyond anyone's control. In these instances, the team encourages candor in responding to questions and open disclosure about how government is going to see that the problems are resolved. Such openness can only augment the public's confidence in the system and in the administrators with the responsibilities of carrying out the elections.

## VIII: GENERAL FINDINGS AND RECOMMENDATIONS

### A PROJECT WORTHY OF SUPPORT

The team found unalloyed dedication of both provisional government and the people of Mali to the concept of immediate free elections and a democratic government to be inaugurated no later than January 19, 1992. Leaders of the military coup d'etat and the popular demonstrations have already taken constructive steps to quell fears that power might simply pass to another single party military junta. They reconstituted the temporary ruling committee to include representatives of all sectors of society. The temporary Prime Minister stands as a symbol of incorruptibility, and is favored by the people. Whereas it is regrettable that several members of the CTSP appear to have bolted the provisional government and a minor coup attempt in July took place, their lack of popular support bespeaks the legitimacy of the CTSP's transitional government.

If Mali is to achieve its goal of democracy by January, 1992, international assistance will be needed. For a relatively small investment of human, technological and financial assistance, the democratic world can send a powerful signal to African leaders and citizens recognizing the will of the people and rejecting dictatorships. The events in Mali have become front page news in Africa, Europe and Asia and have become a symbol of courage and hope across the African continent to the millions of disenfranchised citizens struggling for a vote in their future.

## PUBLIC TRANSPARENCY

An essential element in democratic evolution was the establishment of the secret ballot and the formulation of acceptable rules for the conduct of the polling and the counting of votes. Democratic elections demand popular acceptance. If the voters do not feel that the candidates have had a fair chance to put their case or that votes have not been cast freely and counted honestly, the legislature or government that results can hardly trade on its legitimacy.

Each country has devised rules to prevent intimidation, corruption, and ballot fraud. Nevertheless, fair elections depend much more on a nation's general character than on any enforceable regulations. The electoral system can make an enormous difference, but not so much as the spirit in which the democratic process is carried out and the rules of the game applied equitably and fairly to all members of a society.

## NEED FOR PUBLIC EDUCATION OF WHAT DEMOCRACY MEANS

It is important that everyone involved in the democratization process remember that it cannot happen overnight and must be nurtured patiently over time. Even after systems and laws are enacted, they will be difficult to interpret and administer. Democracy is not a panacea for economic or social crises, nor does it guarantee complete freedom or economic expansion. Rather, it is an orderly way to make and to challenge decisions as a nation through the will of the majority, while protecting the rights of the minority. It is vital that the volatile groups and associations who participated in the revolution understand this concept and that everyone rededicate themselves to the democratization process and assure that progress is achieved in the face of continued economic and social obstacles. Public education programs using all possible forms of communication can do much to pave the way for lasting democracy in Mali.

## INTERNATIONAL OBSERVERS

The question of international observers was discussed on a number of occasions, including with the Prime Minister. The team was advised that international observers would be invited to the National Conference and for the elections between October and December 1991.

## MERGED ELECTIONS WITH SINGLE BALLOTS

Given time constraints as well as Mali's unwieldy and costly multiple balloting system, the IFES team recommends that three, rather than five elections with a single ballot system be adopted. The elections would be a referendum in October; candidates' election in November with three (legislative, municipal and presidential) single (multi-candidate) ballots; and a second round candidate election in December.

To avoid election day confusion, the new election system should be built as closely as possible on familiar elements of the previous system. Changes required by multiple candidates and fair elections practices should be well emphasized and publicized in advance.

## DISTRICTING

One hundred ten or fewer electoral districts are recommended to avoid undue bureaucracy and cost of government while assuring adequate popular representation.

## ELECTION CODE

The new election code to be adopted at the national conference should provide a mechanism for judicial recounts that includes steps for handling contested elections. It should also include guidelines for appointing and limiting the number of candidates' observers at polling places, along with their role and authority and limitations.

## MANAGEMENT TOOLS

Good, clear, accurate maps of election districts are useful tools of a free election system and should be made available to all candidates. Comprehensive electoral lists are needed before the September or October referendum, and for ensuing elections. Replacement of those lists destroyed during the insurrection and updating of the rest can and should be undertaken immediately. Another critically needed tool is an administrative calendar of key election functions and their deadline dates.



All systems must be applied to implement the calendar on schedule. Any slippage must be immediately reported and revisions or adjustments made to achieve end goals without undue compromise.

## COMMUNICATION

The Ministry of Territorial Administration's principal equipment need is for a reliable communications network which will allow for timely decision making at the various levels of organization. Based on the team's understanding, a good FAX network should be provided to the Ministry. This would be more reliable, easily operated, and less costly than computerization at this point, to assure communication of election results, though it would not match the tabulation verification and cross-tabulation potentials of computerization.

## FEASIBILITY OF COMPUTERIZATION

Before embarking upon significant computerization activity, it is necessary to define the Malian electoral situation. Following such an assessment, a detailed user requirement study should be conducted. The team's ten day stint did not allow for indepth analysis to judge the overall situation in relation to computerization.

The computerization of the list of electors to be used at the poll could also be envisaged, but this could entail entering over 150 million characters (names and addresses of all electors). This is a labor intensive and expensive assignment which should not be undertaken at this time. The team recommends that the existing manual system continue at least for the coming election. The objective is to have the most complete and correct list and not necessarily the most technically sophisticated.

Some computer installations would be used to tabulate election results. This could consist of a network between headquarters in Bamako, and the seven regional capitals which would obtain results by radio, phone or fax from the local levels. This would enable regional cross-checking and verifications better accomplished at the local level rather than in Bamako. Such installation could be considered only after a more in-depth analysis. The question of the irregularity of the power supply is critical to any computerized system.

## UPDATE ADMINISTRATIVE PROCEDURES

The IFES team recommends that Chefs d'Arrondissement be directed immediately to update their administrative censuses and replace the records that were burned and destroyed. Officials reported that possibly a third of the local census and voter record files were destroyed during the revolution.

Printers' stocks of available paper and their equipment capabilities must be investigated in order to determine what printing options exist in Mali for multi-color, multi-symbol and/or multi-election forms. This would save valuable planning and procurement time.

All the CTSP associations and syndicates should be analyzed in terms of resources and capabilities they have which would supplement those of the Ministry of Territorial Administration. Contributions that organizations are willing to make to the electoral process, as well as necessary costs of tapping such resources should be compiled, so that the Elections Council will be able to make constructive decisions as unforeseen needs arise. The National Union of Road Transporters and other boat and bus and truck unions could supplement election materials deliveries and transport election workers and voters to the polling sites.

#### USE OF MALIAN RESOURCES

IFES recommends using Malian resources and local labor whenever possible. In virtually all democracies, elections usually mean a growth in the economy, new temporary jobs, and extra income for private business. While government carries the heaviest burden in administering elections, the private sector should be utilized as frequently as possible. If the magnitude of the ballot printing precludes using local printers, perhaps they can be used for printing election forms and educational materials.

It is likely that within the governmental ministries there are transportation resources (trucks, land rovers, boats, etc.) which will be deployed for the transport of ballots and election supplies and materials. However, election officials may wish to consider using private contractors. One resource is the National Union of Road Transporters whose membership includes 2000 potential contractors. These members are spread throughout the country, know their regions well and may be able to assist in the massive job of distributing ballots and materials. Government officials could solicit bids and proposals from the union, thereby reducing their own burden, while at the same time boosting the private economy. The greater degree to which Mali can capitalize on resources within its own borders, the sooner and more able it will be to sustain its own election system internally and independently.

#### SOLICIT BROAD FOREIGN ASSISTANCE IMMEDIATELY

The Provisional Government is reluctant to publish an official list of needs for the donor community until multiparty election contingencies and costs are analyzed. National Conference decisions, in August 1991, may well change support needs. Time constraints dictate, however, that assistance be obligated and furnished as soon as possible, if an orderly election process is to be achieved.

For this reason, IFES recommends that a preliminary list of elections commodities and technical assistance be circulated immediately to the international community to solicit contributions.

The list may be expanded from suggestions detailed in this report, from other analyses and from National Conference decision implications.

## IX: RECOMMENDATIONS FOR USA ASSISTANCE

### PRELIMINARY REQUESTS FROM MALI'S PROVISIONAL GOVERNMENT

Due to the IFES team's schedule and USAID's request that it make preliminary support recommendations before its departure from Bamako, Malian officials advised the team of their support needs as envisioned at that time. Their election materials and equipment needs are summarized on page 66.

The IFES team found that these election assistance requests reflect the French election system, but that system becomes unwieldy when accommodating large multi-party demands. The requests from the Provisional Government are generally modest and free of unneeded equipment. Where prices of equipment may seem high at first glance, they are not when costs of materials, fuel and/or operators for them are included. Whereas printing and paper needs may be reduced if a single rather than multiple ballot system is adopted, additional costs in transport and election booth assistance will probably arise. A viable accounting system allowing line item election expenditure shifts and protection should be adopted.

During the June visit of the IFES team, the Provisional Government's requested assistance totalling \$4,9 million. This request focussed on the PGOM's material needs for implementing the electoral process as well as for supporting the Working Committees and the National Conference. Based on the team's judgement of Mali's immediate needs and of the assistance most supportive of the democratization process, the team recommends funding of \$1,250,000 for the items marked with a (\*) on the summary. Justifications are noted in following sections.

Beyond these high-priority material resources, the team identified additional areas where the United States could provide important assistance. These include the provision of technical advisors for one to five months in each of the following four areas: National Conference technical advice, public education through media and field communications, elections operations, and field training and support. A further important initiative is the funding of 300 Arrondissement elections assistants, relevant staff and logistic support, and comprehensive supplies. The estimated cost of this proposed technical assistance with material support is \$1,800,000.

## IX: RECOMMENDATIONS FOR USA ASSISTANCE

### PRELIMINARY REQUESTS FROM MALI'S PROVISIONAL GOVERNMENT

Due to the IFES team's schedule and USAID's request that it make preliminary support recommendations before its departure from Bamako, Malian officials advised the team of their support needs as envisioned at that time. Their election materials and equipment needs are summarized on page 66.

The IFES team found that these election assistance requests reflect the French election system, but that system becomes unwieldy when accommodating large multi-party demands. The requests from the Provisional Government are generally modest and free of unneeded equipment. Where prices of equipment may seem high at first glance, they are not when costs of materials, fuel and/or operators for them are included. Whereas printing and paper needs may be reduced if a single rather than multiple ballot system is adopted, additional costs in transport and election booth assistance will probably arise. A viable accounting system allowing line item election expenditure shifts and protection should be adopted.

During the June visit of the IFES team, the Provisional Government's requested assistance totalling \$4,9 million. This request focussed on the PGOM's material needs for implementing the electoral process as well as for supporting the Working Committees and the National Conference. Based on the team's judgement of Mali's immediate needs and of the assistance most supportive of the democratization process, the team recommends funding of \$1,250,000 for the items marked with a (\*) on the summary. Justifications are noted in following sections.

Beyond these high-priority material resources, the team identified additional areas where the United States could provide important assistance. These include the provision of technical advisors for one to five months in each of the following four areas: National Conference technical advice, public education through media and field communications, elections operations, and field training and support. A further important initiative is the funding of 300 Arrondissement elections assistants, relevant staff and logistic support, and comprehensive supplies. The estimated cost of this proposed technical assistance with material support is \$1,800,000.

Summary of Provisional Government of Mali Requests for Assistance  
(in US\$ Estimated at 300 CFA = \$1)

	Working Cmte/ National Conf	Constitutional Referendum	Municipal/Leg Elections I/II	Presidential Election I/II	TOTAL
Vehicle Rentals	37,500	0			37,500
Gasoline	4,500				4,500
80 Commissioners' Exp	5,350				5,350
Conf Participants Exp	225,000				225,000
Transport. Exp	30,000	100,000			130,000
Housing	79,000				79,000
Office Supplies	48,298 *	275,383			323,681
Voter List Production		7,700 *			7,700
Voter ID Cards		35,000 *			35,000
Ballots		48,000 *	552,000	443,334 **	1,043,334
Envelopes		110,000	264,000	220,000	594,000
Feuilles de Depouillement (Vote Counting Sheets)		2,592	6,394	5,184	14,170
PV Operations Electorales (Poll Proceedings Forms)		3,600	8,880	7,200	19,680
Feuille de Recensement (Enumerators' Sheets)		2,304 *	5,684	4,608	12,596
Feuille Resultats Oper. (Vote Count Analysis Forms)		3,600	8,880	7,200	19,680
Feuille d'Emargement (Poll Books)		9,000	21,600	18,000	48,600
Notifications Sommaires (Candidate Representative Forms)		250	1,000	500	1,750
Workers Salaries		90,000	222,000	180,000	492,000
Packaging		6,667	160,000	213,400	380,067
Ballot Boxes/Curtains		83,300 *			83,300
Hurricane Lamps		60,000			60,000
Equipment and Furniture	91,025 *	70,000 *			161,025
Computer Equipment/ Computer Training		153,333			153,333
FAX Equipment/Supplies	27,860 *				27,860
Vehicles, parts, gasoline/ chauffeur	95,000 *				95,000
Broadcast exp	222,757 *				222,757
Publicity exp	540,823				540,823
	66,667				66,667
RAC Expenses		3,667 *	7,333 *	7,334 *	18,334
<b>TOTAL PGOM REQUEST 6/20/91</b>	<b>\$1,473,780</b>	<b>\$1,064,396</b>	<b>\$1,257,771</b>	<b>\$1,106,760</b>	<b>\$4,902,707</b>
Recommended USA Contribution(*) (**500,000 if single ballot used)	484,940 *	249,971 *	7,333 *	7,334 * 507,334 **	749,578 1,249,578

## SPECIFIC RECOMMENDATIONS FOR USA ASSISTANCE

The IFES team finds Mali able to make maximum use of the following types of specific assistance totalling just over \$3 million. This combines the material assistance and the technical assistance briefly described above. The team sees four priority areas toward which this material and technical support should be directed. It further recommends, in each of the four areas, a combining of funding for material needs with the provision of supporting technical assistance. The accompanying dollar figures are based on Ministry estimates and U.S. Government and IFES team assessments.

### Material and Technical Support for Working Committees and National Conference

The Working Committees consist of 80 individuals who have no equipment for their secretariat at the National Assembly building. To facilitate their important work and alleviate having to send secretaries to other offices to solicit support, we recommend the immediate provision of a computer and photocopier.

The National Conference Secretariat will also need a broad range of equipment and supplies that could readily be obtained and provided. Meeting and office space at the Palais de Culture in Bamako is adequate for 800 participants and staff, but it has no furnishings or equipment for this type of meeting.

During the IFES team visit, Louis Massicote held productive work sessions with the Constitutional and Multiparty Charter Committees, but the draft Electoral Code was not far enough along to critique, nor was there time. We recommend that Mr. Massicote, or another election code expert, consult with PGOM officials for one month before and during the National Conference regarding all three documents to be adopted and procedural implications under discussion. He should be prepared to provide oral or written advice, either privately or publicly. He would also summarize the final text of the constitution and electoral codes for IFES in order that its continuing assistance may be altered as be appropriate.

It is estimated that the material needs in this category, primarily for office equipment and supplies to support the work of the Working Committees and the National Conference, amount to approximately \$138,000. The budget for a National Conference Technical Advisor is approximately \$20,000, including fees, travel, and per diem.

### Technical and Material Support for Elections Process

To facilitate the immediate acquisition of basic election supplies that will not be affected by the National Conference, assistance will be required for printing needs and for the provision of ballot boxes and security curtains. The bulk of the expense for election supplies will go to paper and printing costs for the ballots for the referendum and Presidential elections. If single ballots are used, it is estimated that \$500,000 will be necessary for their production.

A further need for assistance to the election process is in the up-grading of communication capabilities. The team has identified three priority needs in this area. As noted in the body of the report, the team feels that the provision of FAX machines for the elections office in Bamako and in each of the eight regional capitals would greatly facilitate communications, especially in the reporting of election results. To ensure reliable communication between vote counting locations, the provision of batteries to maintain the RAC system will be important. Finally, the purchase of two all-terrain vehicles is recommended, along with adequate funding for parts, gas and drivers, for the use of election officers during census registrations, field training and elections.

The Director of Administration at Territorial Administration who expects to be responsible for all election operations readily expresses confidence in his knowledge of single party election procedures, but would welcome continuing advice in multiparty elections needs. We recommend an expert with fluent French, good problem solving and motivational skills as well as flexibility, patience and extensive, preferably multi-country or multi-state elections experience, to spend five months (August through December), as special assistant to the elections director, at the cost of approximately \$120,000.

### Technical and Material Support for Civic Education Through the Malian Media

In order to upgrade the field capacity of Malian radio and television, in its coverage of the preparations for elections and its education of the public regarding the electoral process, the team recommends the provision of funds for additional audio and video equipment. A further major expense will be for the printing and distribution of printed educational materials, primarily posters.

The Director General of Radio-diffusion Television Mali (RTM) is keenly interested in the assistance of a radio-TV and press expert who can facilitate the development of substantive non-partisan radio, press and TV (in that order of priority) programs and releases geared to educate the public, especially rural population on democracy and the multiparty system voting process. This expert would also liaise with the election administration team at the Ministry of Territorial Administration. He or she would also travel in the field to monitor and assess public education processes and refine practices.

also liaise with the election administration team at the Ministry of Territorial Administration. He or she would also travel in the field to monitor and assess public education processes and refine practices.

The team estimates the total cost for material and technical assistance to the Malian media for civic education to be approximately \$600,000.

**Technical and Material Support for Jeune Diplomé Project**

The Elections Director has requested a training expert who would establish procedures for, train and monitor 300 unemployed college graduates to act as assistants to Chefs d'Arondissement for 6 months. The graduates would coordinate and assist replacement and updating activities, voter list preparations, election worker training and election day activities. They should be chosen for their organizational, local language and communications skills matching Arondissement needs. Total costs for the Training Expert, salaries for the 300 young graduates, training materials, and transportation and other expenses are estimated at approximately \$850,000.

**Total Recommendations for USA Assistance**

Technical and Material Support for Working Committee and National Conference	158,000	
Technical and Material Support for Elections Process	850,000	
Technical and Material Support for Civic Education Through the Malian Media	600,000	
Technical and Material Support for Jeune Diplomé Project	<u>850,000</u>	
	Sub-total	2,458,000
U.S. Office Support		900,000
	<b>TOTAL</b>	<b>3,358,000</b>



## MALI

### A Pre-Election Technical Assessment Report

#### APPENDICES

- A. TEAM DESCRIPTION
- B. LIST OF PERSONS INTERVIEWED
- C. NEWS STORIES
- D. CTSP ACTE FONDAMENTAL & POLITICAL PARTIES ORDINANCE
- E. REPORT OF STUDY TRIP TO BENIN
- F. ORDINANCE CREATING NATIONAL CONFERENCE COMMISSION
- G. DRAFT CONSTITUTION
- H. DRAFT CHARTER OF POLITICAL PARTIES
- I. ORGANIZATION, POPULATION & ELECTORATE
- J. POPULATION DENSITIES
- K. BALLOTS OF OTHER COUNTRIES
- L. 1985 PRESIDENTIAL ELECTION RESULTS, MALI
- M. ROLE OF CANDIDATES' REPRESENTATIVES

APPENDIX A.

TEAM DESCRIPTION

## THE IFES TEAM

### Linda Edgeworth

Former Senior Assistant to the Director of Elections for the State of Alaska; extensive experience in administering elections with voters of diverse ethnicity and language in geographically challenging areas; broad background in drafting electoral legislation and codes; author of all Division procedures and training manuals and trainer of election officials.

### Louis Lavoie

Director of Operational Planning and International Services for ELECTIONS CANADA; over fifteen years of experience in elections planning and management; technical advisor and observer in electoral assessments of Benin, Namibia, Haiti, Czechoslovakia, Romania and in Guatemala. Extensive provincial government organizational and management experience.

### Louis Massicotte

Head, Policy and Strategic Planning for ELECTIONS CANADA; Ph.D. in Political Science; participated in several technical electoral missions to Haiti, Benin, Czechoslovakia; consultant on adaptation of voting process for voters with special needs; advisor and contributor to drafting Burkina Faso's Constitution; conducted research on history of Canadian electoral law.

### Hilary Whittaker

Former Director of the Peace Corps in Mali, Togo and Sierra Leone; former management consultant to the U.S. Federal Election Commission developing standard operating procedures and identifying administrative priorities; extensive background in electoral processes at the grass-roots level through participation in Republican Party campaign activities and non-partisan campaign management. Team coordinator and editor.

APPENDIX B.

LIST OF PERSONS INTERVIEWED

LIST OF PERSONS INTERVIEWED

His Excellency, Mohamed Alhousseyni Touré, Malian Ambassador to the U.S.  
His Excellency, Ousmane Dembelé, Malian Ambassador to Canada  
Yossonyo Koné, First Secretary, Malian Embassy, Washington, D.C.  
Jack Aubert, Africa Region, U.S. Department of State  
James Young, Mali Desk Officer, U.S. Department of State  
Shala Gwaltney, Chadwick Gore, Human Rights Bureau, U.S. Dep't of State

His Excellency, Donald Gelber, United States Ambassador to Mali  
John Boardman, Deputy Chief of Mission, U.S. Embassy, Bamako  
Mary Curtin, Political Officer, U.S. Embassy, Bamako  
Linda Buggeln, USIS Director, U.S. Embassy, Bamako  
Dennis Brennan, Director, USAID/Mali  
George Thompson, Program Officer, USAID/Mali

His Excellency, Soumana Sako, Prime Minister and Chief of Government, Mali  
Amadou Mody Diarra, Delegate Prime Minister for Constitutional Reform  
Commandant Lamine Diabira, Minister of Territorial Administration  
Ousmane Traoré, Minister of Communication and Culture  
Anatole Sangaré, Permanent Secretary, CTSP  
Kabine Hari Diané, Counselor, Ministry of Plan & International Cooperation  
Amadou Thiam, Counselor, Ministry of Communication and Culture  
Mohamed Salia Sokona, Cabinet Director, Ministry of Territorial Administration  
Aguibou Diarra, Cabinet Chief, Ministry of Territorial Administration  
Moussa Amiou Guindo, National Director of Administration (& Elections Director)  
Cheikna Hamalla Diarra, General Director, Radiodiffusion Television du Mali (RTM)  
Gaoussou Drabo, Director General, Malian Press and Publicity Agency  
Seidina Oumar Dicko, Assistant General Director, RTM  
Mamadou Lamine Traoré, President, Political Commission, CTSP  
Mamadou Danté, Esq., Institutional & Judicial Affairs Commission, CTSP  
Demba Diallo, Electoral Laws and Parties Commission, CTSP  
Abou Sow, Technical Counselor, Ministry of Territorial Administration  
Boubacar Sow, Commissar, Administrative Reform Comm'n, Presidential Secretariat  
Bassidi Coulibaly, Commandant, Kati Cercle  
Ibrahima Hama, Assistant Commandant, Kati Cercle  
Mambé Diallo, Mayor, Kati Commune  
Harouna Fofana, Chief, Village of Samanko  
Dramane Koné, Chief, Village of Samaya  
Addoulaye Haidara, General Secretary, General Union of Journalists  
Gaoussou Haidara, President Solicitors Association  
Tiécoro Touré, Assistant General Secretary, Post & Telecommunications Syndicate  
Abderhamane Niang, Civil Records Chief, Ministry of Territorial Administration  
Nouhoun Sangaré, Vice President, National Union of Road Transporters  
Louise Quimet, Canadian Embassy, Bamako  
André Vanhaeverbeke, European Development Fund, Bamako  
Peter Temple, German Embassy, Bamako  
André de la Porte, United Nations, Bamako  
Arjan Hamburger, Netherlands Embassy  
Markus Mueller, Swiss Cooperation, Bamako  
Kathy Tilford, Director, CARE/Mali  
David Olson, Director, Lutheran World Relief, Bamako  
Ben Gerber, Director, Plan International, Bamako

APPENDIX C.

NEWS STORIES

# Military Leader of Mali Overthrown, Arrested

## Troops Vow to Create Multi-Party Democracy

Associated Press

**BAMAKO, Mali, March 26**—Soldiers overthrew Mali's military dictator today after days of rioting and promised to replace President Moussa Traore's "bloodthirsty and corrupt regime" with a multi-party democracy.

At least 59 people were reported killed in violence after the overnight coup, including two top Traore supporters who were burned to death. Traore had ruled this landlocked West African nation of 8 million people for 23 years. He came to power in a coup.

"The army will no longer meddle in politics," coup leader Lt. Col. Amadou Toumani Toure, 42, pledged in a radio broadcast. "The army will return to its barracks" after establishing "social justice and total democracy."

[Toure told reporters that "one of the essential aims of our arrival (is) to install multi-party politics, real democracy in the style of certain other countries." Reuter news service reported. Asked when this would occur, he said. "When the conditions are right." Toure blamed antigovernment violence since Friday on "the obstinacy of one man, one clique, one regime."]

In a communique, coup leaders said the disorders, in which government troops reportedly killed nearly 150 people in the days before the coup, forced them to "put an end to the bloodthirsty and corrupt regime of Moussa Traore."

[In Washington, State Department spokeswoman Margaret Tutwiler said the United States has had no direct contact with the new leaders, and that there were no reports of any injuries to the 600 Americans in the country, or any damage to U.S. property. A travel advisory for Mali remains in effect, she said, but that "all travel to Mali be deferred for the present."]

Traore's whereabouts were unknown, although the radio said he was under arrest at a paratroop base

in the capital. Military sources said Traore was imprisoned with his family.

Unconfirmed reports said the president had been caught at the airport trying to flee the country. The military closed Mali's borders and international airport and imposed a dusk-to-dawn curfew, the radio said.

Residents of this capital cheered and set off firecrackers to celebrate the news of Traore's ouster.

But violence continued after the coup, claiming 59 lives and causing about 200 injuries, according to medical officials who asked not to be identified. They said Traore's education minister, Bakary Traore, and the president's brother-in-law, Mamadou Diarra, were burned to death and their bodies left at Gabriel Toure Hospital.

Looters continued to plunder shops and offices today, despite appeals from pro-democracy leaders and the new ruling National Reconciliation Council of 17 soldiers.

The new government announced the disbanding of Traore's government and his People's Democratic Union, the sole legal political party.

Coup leaders met with pro-democracy leaders and promised to work with their Committee of Pro-Democracy Associations, an umbrella group.

Diallo, its chairman, praised "this group of patriotic officers," saying the new leadership had solicited the opposition for advice.

"Their intention is not to take power," Diallo told state radio. They would "ensure that the uniform no longer usurps the people's power."

The overthrow followed days of violent demonstrations calling for Traore's resignation and a multi-party democratic system in Mali. Opposition leaders said Traore's forces killed 148 people and wounded hundreds in the turmoil leading up to the coup; Traore contended only 27 people died.



MOUSSA TRAORE

... reportedly caught at the airport



AMADOU TOUMANI TOURE

... army won't "meddle in politics"

### MALI AT A GLANCE

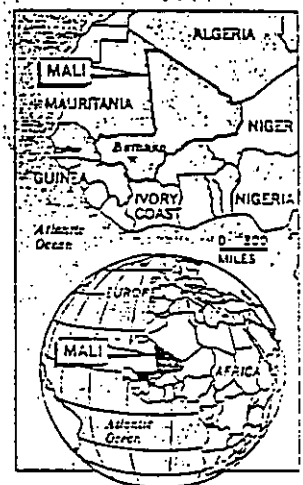
Area: 478,764 square miles, about the size of Texas and California combined.

People: Mali's population includes desert nomads such as the Tuaregs and Moors, who are related to North African Berbers. Separate ethnic groups have worked side by side for centuries. The Bambara, Malinke, Sarakile and Voltaic were farmers, the Peul, Moor and Tuareg were herdsmen, and the Bozo were fishermen. Ninety percent of the population is Muslim.

Language: French is the official language. Although each ethnic group speaks a separate tongue, nearly 60 percent of the Malians communicate in Bambara, the commercial language. A common language and history of regular contact among the groups have given Mali a legacy of relative harmony that is unusual within African states.

Economy: Per capita income of \$190 places it among the world's 10 poorest countries. Until 1972, Mali's greatest resource was livestock, but drought claimed about 40 percent of the country's sheep and cattle.

History: Until the 15th century, the region was part of the great Mali Empire. French rule was secured four centuries later in 1896. The colonial period ended peacefully in 1960 and President Modibo Keita, whose party had dominated pre-independence



politics, took over and declared a single-party state based on socialist policies.

In November 1968, young officers staged a bloodless coup, and chose Lt. Moussa Traore president. The military leaders, faced with a disastrous drought, renounced socialism and pursued economic reforms.

Traore was arrested by soldiers yesterday after days of widespread rioting and heavy gunfire in the capital of Bamako, spawned by protests calling for his resignation.

SOURCE: Associated Press

The Washington Times WEDNESDAY, MARCH 27, 1991

# Mali coup victors pledge multiparty democracy

## A COUP IN MALI

Here are some facts on the West African country where the military overthrew strongman Gen. Moussa Traore yesterday.

**Land:** Mali is a landlocked nation about the size of Texas and California combined. Surrounded by seven former French colonies, Mali is in the West African savanna region, between the coastal rain forest and the desert.

**People:** Mali's population includes desert nomads like the Tuaregs and Moors, who are related to North African Berbers. Separate ethnic groups have worked side by side for centuries. The Bambara, Malinke, Sarakole and Vohala were farmers, the Peul, Moor and Tuareg were herdsmen, and the Bozo were fishermen. Along the Niger River, between Timbuktu and Gao, the Songhai were both farmers and fishermen. Last year, security forces cracked down on Tuaregs whose traditional cattle raids spread across the border into Niger. Dozens of the nomadic warriors were killed before a peace treaty was signed in January. Most of Mali's 8 million people live in villages. The capital of Bamako has a population of 620,000.

**Language:** French is the official language, but each ethnic group speaks a separate language. Nearly 80 percent of the Malians also communicate in Bambara, the common market tongue. This language and a history of regular contact among the groups have given Mali a legacy of relative harmony that is distinct among African states.

**Religion:** Ninety percent are Muslim, with most of the rest animists, who worship nature.

**Economy:** Mali's per capita income of \$190 places it among the world's 10 poorest countries. Agriculture employs 73 percent of the work force. Until 1972, Mali's greatest resource was livestock, but about 40 percent of the herd was lost to drought. Cotton, livestock and groundnuts make up 90 percent of Mali's annual exports. Deposits of bauxite, uranium and iron exist but are not mined because of Mali's inadequate transportation and power facilities.

**History:** Mali is cultural heir to a succession of ancient African empires — Ghana, Malinke and Songhai — that occupied the West African savanna. France took control of Mali about 1880 and held it until 1960. Colonial rule ended peacefully and President Modibo Keita, whose party had dominated pre-independence politics, took over and declared a single-party state based on socialist policies that included extensive nationalization. In November 1968, young officers staged a bloodless coup, and chose Gen. Traore president. The military leaders, faced with a disastrous drought, renounced socialism and pursued economic reforms. In 1976, the centrist People's Democratic Union was formed as Mali's sole political party. In June 1979, Gen. Traore received 99 percent of the vote in presidential elections in which he was the sole candidate. Gen. Traore was ousted in a military coup during the night of March 25-26 after four days of unprecedented rioting for democracy. A newly installed National Reconciliation Council promised to install a multiparty democracy.

BAMAKO, Mali (AP) — Soldiers who overthrew Mali's military dictator after days of rioting promised yesterday to replace Gen. Moussa Traore's "bloodthirsty and corrupt regime" with a multiparty democracy.

At least 59 people were reported killed in violence after the Monday night coup, including two top Traore supporters who were burned to death. Gen. Traore had ruled this landlocked West African nation for 23 years.

"The army will no longer meddle in politics," coup leader Lt. Col. Amadou Toumani Toure pledged in a radio broadcast. "The army will return to its barracks" after establishing "social justice and total democracy."

Gen. Traore's whereabouts were not known, though state radio said he was under arrest. Military sources said Gen. Traore was imprisoned with his family.

In Paris, Foreign Ministry spokesman Daniel Bernard welcomed Gen. Traore's ouster. He said the situation in the former French colony "appears promising and full of hope."

The Paris-based International Human Rights Federation hoped the general's downfall would end "violence and assassinations for which the president should be held responsible." It warned against "blind vengeance, arbitrary arrests and summary executions."

Residents of Bamako, the Mali capital, at first cheered and set off firecrackers to celebrate the news of the ouster of Gen. Traore.

Later, medical officials speaking on condition of anonymity said 39 persons had been killed and about 200 injured in post-coup violence. Looters continued to plunder shops and offices yesterday, despite appeals from pro-democracy leaders and the new ruling National Reconciliation Council of 17 soldiers.

The new government, in a communique read on official radio, announced the disbanding of Gen. Traore's government and his People's Democratic Union, which was the sole legal political party.

Coup leaders met with pro-democracy leaders and promised to work with their Committee of Pro-Democracy Associations, an umbrella group.

Its chairman, human rights activist and lawyer Demba Diallo, praised "this group of patriotic officers," saying the new leadership had solicited the opposition for advice.

"Their intention is not to take power," Mr. Diallo told state Radio Mali. They would "ensure that the uniform no longer usurps the people's power."

"I am putting myself back in God's hands," Mr. Diallo quoted Gen. Traore as saying upon his arrest. He told the radio that was Gen. Traore's only response when his captors told him, "We have come to get you for your own security."

Unconfirmed reports said the president had been caught at the airport as he tried to flee the country. The military closed Mali's borders and international airport and imposed a dusk-to-dawn curfew, the radio said.

Angry crowds have been searching the city for Gen. Traore's supporters. Medical officials, who spoke on condition of anonymity, said Gen. Traore's education minister, Bakary Traore, and the ousted leader's brother-in-law, Mamadou Diarra, were burned to death and their bodies left at Gabriel Toure Hospital.

The coup followed days of violent demonstrations. Opposition leaders said Gen. Traore's forces killed 148 persons and wounded hundreds in the turmoil leading up to the coup.

Chart by Greg Gurney, The Washington Times



IT DE  
ONSE

spéciale du 30 mars au les derniers crimes du Traoré. AURORE a boutique ADC-MALI. Sabel. Veri que cette terre appartiendrait à un ami de Abraham Madou Diarra. Nous ces quelques lignes, en vous apprenant que une société à responsabilité le 22 Octobre 1985 ille à l'étude de Mera, notaire à Bamako i répond à la dénomvelopement corporation on ADC-MALI ADC-tial, e. de AJOU corpo-ge à Séoul en Corée du résidents en Amérique : en Afrique. Monsieur a été nommé gérant de vant l'article 41 du sta-ns l'Hedhomadaire en vouloir porter à la ses lecteurs l'erreur qui ne boutique, pour une mi à Abraham Doua r faire comprendre que tre le sigle ADC-MALI ua Casoko n'est que

ALBP:1642 Bamako

COMPOSITION DU <sup>AURORE</sup> 7/11-15/91  
GOUVERNEMENT PROVISOIRE

Le vendredi 5 avril, le Premier Ministre Soumana SAKO a mis en place son gouvernement provisoire qui va gérer la vie de la Nation pendant neuf mois.

La composition est la suivante :

- Premier Ministre, Chef du gouvernement Soumana Sako, 42 ans, économiste;
- Ministre de l'économie et des Finances : Bassary Touré, 42 ans, économiste également ;
- Ministre du Développement Rural et de l'Environnement : Mme Sy. Malmouna Ba, 45 ans, économiste
- Ministre de l'Education : Issa N'Diaye, 43 ans, professeur de philosophie
- Ministre de la Défense et de la Sécurité Intérieure : Lieutenant-colonel Tiécoura Doumbia, 47 ans, militaire
- Ministre de la Justice et Garde des Sceaux : Mamadou Ouatiara, 40 ans, magistrat
- Ministre des Mines, de l'Hydraulique et de l'Energie : Kadari Bamba, 55 ans, ingénieur
- Ministre du Plan et de la Coopération Internationale : Bakary Mariko, 42 ans, Administrateur
- Ministre des Affaires Etrangères : Chef d'Escadron Souleymane Y. Sidibé, 42 ans, militaire
- Ministre de la Santé Publique, de l'Action Sociale et de la Promotion Féminine : Mme Sy Oumou Louise Sidibé, 44 ans, enseignante.
- Ministre de la communication et de la culture : Ousmane Traoré, 41 ans, Administrateur
- Ministre de la Fonction Publique et du Travail : Daba Diawara, 40 ans, juriste.
- Ministre des Transports et des Travaux Publics : Lieutenant-colonel Cheick Oumar Diarra : 47 ans, militaire.
- Ministre de l'Administration Territoriale : Commandant Lamine Diabira, 41 ans, militaire.
- Ministre délégué auprès du Premier Ministre, chargé de mission : Salif Kéita, 45 ans, homme d'affaire
- Ministre délégué auprès du Premier Ministre chargé de mission : Amadou Mody Diall, 41 ans, administra-teur.
- Ministre délégué auprès du Premier Ministre chargé des Sports et de la Promotion des Jeunes : Mamadou Fané, 35 ans, juriste
- Ministre délégué auprès du Ministre de l'Economie et des Finances chargé du Budget : Oumar Kassogue, 45 ans : Economiste.
- Ministre délégué auprès du Ministre de l'Economie et des Finances, chargé du Tourisme et de l'Artisanat : Mohamed Ag Erlaf, 35 ans, professeur de lettres.
- Ministre délégué à la Sécurité Intérieure : Lieutenant-colonel Bakary Coulibaly, 51 ans, militaire.
- Ministre délégué aux Affaires Etrangères, chargé des Maliens de l'étranger : Tiéblé Dramé, 36 ans, Professeur de lettres
- Contrôleur général d'Etat avec rang et prérogatives de ministre : Ousmane Issoufi Matga, 45 ans, écono-miste.

LES

1	B	A
2	A	V
3	F	O
4	O	U
5	U	E
6	I	R
7	L	
8	L	A
9	E	M
10	R	I

N

Horizon  
Apaise.  
Rame.  
poitrin  
Criblés  
d'Asie  
jupons  
historie  
Jean. 9  
bardies  
Admis.  
Vernier  
d'ingén  
Quartier  
éclairage  
des gr  
de dias  
Erafier  
VIEL R  
Consig  
l'aisant  
Covre:

TEMOIGNAGE POUR DES HOMMES  
DIGNES DE CONFIANCE

991: 11 heures : ma de mes-ryé des dossiers de la Coor- : "j'ai donc rendez-vous à Diaye à midi".  
"7"  
Compagnie S. pour tel dou-  
Issa N'Diaye, s'agit-il de ais, mon prof. de philo ? Si puis ensemble"  
annoncé Issa N'Diaye, c'est d'  
er (au sens de l'élève an e, la dernière fois que nous s, c'était à Paris je crois, il y =  
écouté, partagé, je crois, à l'heure, nos entretiens tou-

tion, que c'est l'homme qu'il faut à la place qu'il faut, que ceux qui en avaient ainsi décidé ne pouvaient faire meilleur choix...  
Dès à présent, méditons ensemble sur cet événement formel et extraordinaire que je viens de relater dans un style volontairement sobre et protocolaire.  
Mon prof, lui-même croirait-il jamais que je n'étais pas dans les secrets des Dieux ! A.T.T. n'est-il pas natif de Mopti comme moi ? Nos familles sont proches, peut-être sommes cousins, beaux-frères, on se découvre tellement de parents en de telles circonstances comme l'écrivait quelqu'un dans le dernier numéro d'un journal indépendant. Rumours, calomnies, diffamations, suppositions, de quoi s'occupe-t-on pas en ces heures troubles ?

an Barreau de Paris, Tiéblé Dramé fut un de mes amis à en y avoir encouragé avec un sens de pitié particulière élevé.  
Et pourtant, je l'abandonnais dans mon imbroglio juridique, des procès pour lesquels nous avions donné tous les deux le meilleur de nous-mêmes, pour un idéal, pour une Radio libre, pour les Immigrés "DIASPORA 2000" sur TROPIC FM où j'aimais avec lui une émission bimensuelle "CONNAITRE VOS DROITS" à l'intention des travailleurs immigrés.  
Mais j'avais connu l'homme bien avant en pleine "guerre scolaire" en 1979-1980: j'étais alors secrétaire à l'organisation du comité exécutif de l'AESMF (Association des Etudiants et Stagiaires Maliens et Français). Président de la Section de Paris: je l'ai rencontré

cais, où j'ai rencontré l'astrologue des officiers de l'ambassade de Mali qui m'ont dit tout simplement et directement "débrouillez-vous. Si les sociétés françaises qui vous ont octroyé une bourse ne sont pas capables de vous accueillir, ce n'est pas nous... Débrouillez-vous".  
Non ce n'est pas la fonction qui oblige l'homme, mais sa nature profonde, sa générosité spontanée, son esprit de sacrifice pour l'homme, pour LA FONCTION.  
En trois jours, (il est des attitudes que l'on ne peut pas feindre plus d'un jour), j'ai eu à constater et à apprécier en lui toutes ces qualités, que partage pareillement son excellent épouse, une européenne, qui parle merveilleusement le bamana et éduque ses adorables enfants dans nos traditions avec

1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		



APPENDIX D.

CTSP ACTE FONDAMENTAL & POLITICAL PARTIES ORDINANCE

## ACTES DE LA REPUBLIQUE DU MALI

## ORDONNANCES-DECRETS

## RESIDENCE COMITE DE TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE

## ACTE FONDAMENTAL N°1/C.T.S.P.

## LE COMITE DE TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE

Considérant que la lutte du Peuple Malien pour l'instauration d'une société fondée sur un idéal de liberté, de démocratie et de justice sociale a abouti le 26 Mars 1991, à la suspension de la Constitution du 2 Juin 1974 et à la dissolution des Institutions mises en place par celle-ci.

Considérant que depuis cette date, le Conseil de Réconciliation Nationale exerce effectivement le pouvoir d'Etat sur toute l'étendue du territoire de la République du Mali et assure le fonctionnement régulier des institutions administratives et judiciaires.

Considérant le rôle du Comité de Coordination d'Associations et d'Organisations Démocratiques dans la lutte du Peuple Mali pour l'instauration d'une démocratie pluraliste.

Considérant la nécessité de fixer l'organisation provisoire des pouvoirs publics et de jeter les bases d'un Etat de droit respectueux de l'ensemble des droits et libertés de l'homme et du citoyen Maliens.

A ADOPTE L'ACTE FONDAMENTAL DONT LA TENEUR SUIT :

PREAMBULE

Le Peuple Malien réaffirme :

-sa détermination à bâtir un Etat de droit et de démocratie pluraliste dans lequel les droits fondamentaux de l'homme, les libertés politiques, la dignité de la personne humaine, l'évolution harmonieuse de l'individu et de la famille et la justice sont garantis, protégés et promus comme la condition nécessaire au développement véritable de chaque Malien ;

-son attachement aux Droits de l'Homme et du Citoyen tels que définis par la Charte des Nations-Unies, la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme, la Charte Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples qui font partie intégrante du présent Acte Fondamental;

-sa volonté de promouvoir la paix et la coopération internationale dans la justice, l'égalité, la liberté, le respect de la souveraineté nationale et par le règlement pacifique des différends internationaux ;

-son attachement à la protection et à la promotion de l'environnement ;

-son attachement à la cause de l'Unité Africaine et réaffirme sa détermination à continuer à tout mettre en oeuvre pour sa réalisation.

TITRE PREMIERDES DROITS ET DES DEVOIRS DE LA PERSONNE HUMAINE.

Article 1er/-Tous les Maliens naissent libres et égaux en droits et en devoirs. Aucune distinction ne sera fondée sur l'origine, la race, le sexe, la religion, l'opinion politique.

Article 2/-La personne humaine est sacrée et inviolable.

Tout individu a droit à la vie, à la liberté, à la sécurité et à l'intégrité de sa personne.

Article 3/-Nul ne sera soumis à la torture, ni à des sévices ou traitements inhumains, cruels, dégradants ou humiliants.

Tout individu, tout agent de l'Etat qui a

propre initiative, soit sur instruction, sera puni conformément à la Loi.

Tout individu, tout agent de l'Etat est délié du devoir d'obéissance lorsque l'ordre reçu constitue une atteinte grave et manifeste au respect des droits de l'homme et des libertés publiques.

Article 4/-Toute personne a droit à la liberté de pensée, de conscience, de religion, de culte, d'opinion et d'expression dans le respect des Lois, de l'ordre public et de la laïcité de l'Etat.

Article 5/-L'Etat reconnaît et garantit, dans les conditions fixées par la Loi, la liberté d'aller et venir, de libre choix de la résidence, la liberté d'association, de réunion, de cortège et de manifestation.

Article 6/-La demeure, le domicile, la vie privée et familiale, le secret de la correspondance et des communications sont inviolables.

Il ne peut y être porté atteinte que dans les conditions prévues par la Loi.

Article 7/-La liberté de presse est reconnue. Elle est garantie par le Comité de Transition pour le Salut du Peuple.

Article 8/-Nul ne peut être arrêté ou inculpé qu'en vertu d'une Loi promulguée antérieurement aux faits qui lui sont reprochés.

Tout prévenu est supposé innocent jusqu'à ce que sa culpabilité soit établie par la juridiction compétente.

Le droit à la défense, y compris celui de choisir librement son défenseur est garanti par la Constitution.

Article 9/-Nul n'a le droit d'empêcher un détenu ou un prévenu de se faire examiner par un Médecin de son choix.

Nul ne peut être détenu pendant une durée supérieure à quarante huit heures que par décision d'un Magistrat de l'ordre judiciaire. Nul ne peut être détenu dans un établissement pénitentiaire que sur ordre d'un Magistrat.

Article 10/-Tout ce qui n'est pas défendu par la Loi ne peut être empêché et nul ne peut être contraint de faire ce qu'elle n'ordonne pas.

Article 11/-Aucun citoyen ne peut être contraint à l'exil.

Article 12/-Toute personne a droit à la propriété. Nul ne peut être privé de sa

propriété que pour cause d'utilité publique et contre une juste et préalable indemnisation.

Article 13/-La liberté d'entreprise est garantie dans le cadre des Lois et Règlements en vigueur.

Article 14/-Tout Malien a le droit de travailler pour le bien commun, de remplir toutes ses obligations civiques et professionnelles et de s'acquitter de ses contributions fiscales.

Article 15/-Toute personne a droit à un environnement sain. La protection, la défense et la promotion de l'environnement sont un devoir pour tous et pour l'Etat.

Article 16/-L'éducation, l'instruction, la formation, le travail, la sécurité sociale, le logement, les loisirs, la santé, la protection de la maternité et de l'enfance, l'assistance aux personnes handicapées constituent des droits reconnus par le présent Acte Fondamental.

Article 17/-Le droit au travail et au repos est reconnu et est égal pour tous. Le travail est un devoir pour tout citoyen mais nul ne peut être contraint à un travail déterminé que dans le cas d'accomplissement d'un service exceptionnel d'intérêt général, égal pour tous dans les conditions déterminées par la Loi.

Article 18/-La liberté syndicale est garantie. Les syndicats exercent leurs activités sans contrainte et sans limite autres que celles prévues par la Loi.

Article 19/-Le droit de grève est garanti. Il s'exerce dans le cadre des Lois et Règlements en vigueur.

Article 20/-Tout citoyen a droit à l'instruction.

L'enseignement public est gratuit et laïc. L'enseignement privé est reconnu et s'exerce dans les conditions définies par la Loi.

Article 21/-Tout citoyen Malien a le devoir sacré de respecter, en toute circonstance l'Acte Fondamental et l'ordre institutionnel établi ainsi que les Lois et Règlements de la République.

## TITRE II

### DE L'ETAT ET DE LA SOUVERAINETE

Article 22/-La République du Mali est indépendante, souveraine, indivisible, démocratique, laïque et sociale.

Son principe est le gouvernement du Peuple, par le Peuple et pour le Peuple.

L'emblème national est composé de trois bandes verticales et égales de couleurs : Vert, or et rouge.

La devise de la République est "UN PEUPLE-UN BUT-UNE FOI".

L'hymne national est "LE MALI".

La loi détermine le sceau et les armoiries de la République.

La langue officielle est le français.

La loi fixe les modalités de promotion et d'officialisation des langues nationales.

Article 23/-La souveraineté nationale appartient au Peuple tout entier qui l'exerce par ses représentants élus ou par voie de référendum.

Aucune fraction du Peuple, aucune communauté, aucune corporation, aucun parti ou association politique, aucune organisation syndicale ni aucun individu ne peut s'en attribuer l'exercice.

Article 24/-Le suffrage est universel, égal et secret.

Sont électeurs, dans des conditions déterminées par la loi, tous les Maliens des deux sexes, en âge de voter, jouissant de leurs droits civils et politiques.

Article 25/-Toute loi, tout règlement ou acte administratif contraaires au présent Acte Fondamental sont nuls et de nul effet.

Article 26/-Les partis politiques concourent à l'expression du suffrage. Ils se forment, et exercent librement leurs activités dans les conditions déterminées par la loi.

Ils doivent respecter les principes de la souveraineté nationale, de la démocratie, de l'intégrité du territoire, de l'unité nationale et la laïcité de l'Etat.

### TITRE III

#### DU COMITE DE TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE.

Article 27/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple est composé comme suit :

- Dix représentants des Forces Armées et de Sécurité ;
- Trois représentants de l'Union Nationale des Travailleurs du Mali ;
- Deux représentants de l'Alliance pour la Démocratie au Mali ;
- Deux représentants du Comité National d'Initiative Démocratique ;
- Deux représentants de l'Association Malienne des Droits de l'Homme ;

-Un représentant de l'Association des Elèves et Etudiants du Mali ;

-Un représentant de l'Association des Jeunes pour le Démocratie et le Progrès ;

-Un représentant de l'Association des Diplômés Initiateurs et Demandeurs d'Emploi ;

-Un représentant de la Jeunesse Libre Démocratique ;

-Un représentant du Mouvement Populaire de l'Azaouad ;

-Un représentant du Front Islamique Arabe de l'Azaouad.

Article 28/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple est chargé :

- d'assurer la fonction législative ;
- de déterminer la politique de la Nation ;
- de contrôler l'exécutif ;
- d'assurer l'accès équitable des partis politiques aux mass-médias officiels ;
- de désigner en cas de vacance, les personnes chargées d'assurer la défense et la promotion des droits de l'Homme tels que proclamés par la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme et la Charte Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples ;
- de veiller au respect de la Loi ;
- de convoquer la Conférence Nationale.

Article 29/-La Conférence Nationale élabore le projet de Constitution qui sera adopté par référendum ainsi que les projets de code électoral et de Charte des partis politiques.

Article 30/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple se réunit en session ordinaire ou en session extraordinaire.

Article 31/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple institue les commissions qu'il juge utiles pour l'accomplissement de sa mission.

Article 32/-Les membres du Comité de Transition pour le Salut du Peuple jouissent de l'immunité parlementaire. Ils ne peuvent être ni arrêtés, ni traduits en justice sans l'assentiment du Comité de Transition pour le Salut du Peuple sauf en cas de flagrant délit. Dans ce cas le caractère de flagrance est apprécié par le Comité de Transition pour le Salut du Peuple dès après interpellation.

### TITRE IV

#### DU CHEF DE L'ETAT

Article 33/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple désigne en son sein un Président qui assure les fonctions de Chef de l'Etat.

Article 34/-Le Chef de l'Etat incarne l'unité nationale. Il est le garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité du territoire, du respect des traités et accords internationaux auxquels le Mali est partie.

Il est le Chef Suprême des Armées.

Il veille, conjointement avec le Comité de Transition pour le Salut du Peuple au fonctionnement régulier des pouvoirs publics ainsi qu'à la continuité de l'Etat.

Article 35/- Le Chef de l'Etat préside le Conseil des Ministres. Il nomme aux hautes fonctions civiles et militaires sur proposition du Gouvernement.

Article 36/-Le Chef de l'Etat signe les ordonnances adoptées par le comité de Transition pour le Salut du Peuple. Le Chef de l'Etat signe les décrets pris en Conseil des Ministres. Les décrets sont contresignés par le Premier Ministre et le cas échéant par les Ministres chargés de leur exécution.

Article 37/-Le Chef de l'Etat accrédite les Ambassadeurs et les Envoyés Extraordinaires auprès des puissances étrangères sur proposition du Gouvernement. Les Ambassadeurs et Envoyés Extraordinaires étrangers sont accrédités auprès de lui.

Article 38/-Lorsque les institutions de la République, y compris les institutions transitoires, l'indépendance de la Nation, l'intégrité du territoire ou l'exécution des engagements internationaux sont menacées d'une manière grave et immédiate et que le fonctionnement régulier des pouvoirs publics est interrompu, le Chef de l'Etat prend en accord avec le Comité de Transition pour le Salut du Peuple et le Gouvernement les mesures exceptionnelles exigées par les circonstances sans que les droits des citoyens soient suspendus.

Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple fixe la durée d'exercice des pouvoirs exceptionnels du Chef de l'Etat qui en informe la Nation par un message.

Article 39/-Le Chef de l'Etat exerce le droit de grâce après avis motivé du Conseil Supérieur de la Magistrature.

#### TITRE V DU GOUVERNEMENT

Article 40/-Le Gouvernement est composé du Premier Ministre et des Ministres. Le Chef de l'Etat nomme le Premier Ministre et les Ministres et met fin à leurs fonctions.

Sur proposition du Premier Ministre, il fixe les attributions des Ministres.

Article 41/-Le Premier Ministre est le Chef du Gouvernement. A ce titre il dirige l'action du Gouvernement. Il assure l'exécution des Lois et Règlements. Il peut déléguer certains de ses pouvoirs aux Ministres.

Article 42/-Le Premier Ministre préside le Conseil de Cabinet. Il peut exceptionnellement remplacer le Chef de l'Etat pour la présidence du Conseil des Ministres en vertu d'une délégation expresse et pour un ordre du jour déterminé. Les décisions prises dans ce cas par le Conseil engage le Chef de l'Etat.

Article 43/-Sous réserve des dispositions de l'Article 36 de la présente loi, le Premier Ministre exerce le pouvoir réglementaire. Les actes qu'il prend dans ce cadre sont cosignés, le cas échéant, par les Ministres chargés de leur exécution.

Article 44/-Le Gouvernement conduit la politique de la Nation. Il dispose de l'Administration et de la Force Armée. Il est responsable devant le Comité de Transition pour le Salut du Peuple dans les conditions fixées par l'Article 45.

Article 45/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple peut interpellier le Gouvernement. Il peut adresser des questions écrites et orales au Gouvernement qui est tenu de répondre.

Article 46/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple, le Premier Ministre et le Gouvernement tiennent périodiquement des séances de concertation sur la politique nationale.

Les recommandations ou décisions du Comité de Transition pour le Salut du Peuple à l'issue des séances d'interpellation ainsi que celles adoptées lors des séances de concertation sont exécutoires.

Article 47/-Les fonctions de membres du Gouvernement sont incompatibles avec celles de membres du Comité de Transition pour le Salut du Peuple et avec l'exercice de toute fonction publique ou privée rémunérée.

#### TITRE VI DES RAPPORTS ENTRE LE COMITE DE TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE ET LE GOUVERNEMENT

Article 48/-Le Comité de Transition pour le Salut du Peuple a, conjointement avec le Gouvernement l'initiative des ordonnances.

Rèlevant du domaine législatif les règles concernant :

-les droits civiques et les garanties fondamentales accordées aux citoyens pour l'exercice des libertés publiques, les sujétions imposées par la Défense Nationale aux citoyens en leur personne et en leurs biens ;

-la nationalité, les droits civils, l'état des personnes, les régimes matrimoniaux, les successions et libéralités, le régime de la propriété, des droits réels et des obligations civiles et commerciales, le régime des sociétés, l'expropriation ;

-la détermination des crimes et délits ainsi que les peines qui leur sont applicables, la procédure pénale, la police judiciaire, l'extradition, l'amnistie, la création des juridictions, le statut des Officiers ministériels et des Barreaux ;

-le statut général et les statuts particuliers de la Fonction Publique ;

-le régime d'émission de la monnaie, l'assiette, le taux et les modalités de recouvrement des impositions.

Sont également du domaine législatif les principes fondamentaux :

-de l'organisation générale de la défense et de la sécurité ;

-du droit du travail, de la sécurité sociale, du droit syndical, de l'organisation et de la compétence des ordres professionnels ;

-de l'enseignement et de la recherche scientifique ;

-de la comptabilité publique ;

-de la création des services et organismes publics ;

-du régime électoral de l'Assemblée Nationale ;  
-de la libre administration des collectivités locales, de leurs compétences et de leurs ressources ;

-de l'aliénation et de la gestion du domaine de l'Etat ;

-de l'organisation de la production ;

-de l'organisation de la justice ;

-du régime pénitentiaire ;

-de la détermination des ressources et les charges de l'Etat.

Article 49/-Les projets d'ordonnances adoptés par le Gouvernement sont transmis au Comité de Transition pour le Salut du Peuple dans les huit jours qui suivent la séance du Conseil des Ministres ayant adopté ledit projet.

Article 50/-Les propositions d'ordonnances du Comité de Transition pour le Salut du Peuple sont notifiées pour information au Premier Ministre et au Gouvernement avant délibération et vote. Cette notification comporte la date à

laquelle il est envisagé de délibérer ou de voter ce texte.

Le Premier Ministre adresse au Chef de l'Etat ses observations dans un délai de huit jours.

#### TITRE VII DU POUVOIR JUDICIAIRE

Article 51/-Le pouvoir judiciaire est indépendant des pouvoirs exécutif et législatif. Il s'exerce par la Cour Suprême et les autres Cours et Tribunaux.

#### TITRE VIII DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

Article 52/-Les collectivités territoriales sont créées par la loi et administrées dans les conditions définies par celles-ci.

#### TITRE IX DES TRAITES ET ACCORDS INTERNATIONAUX

Article 53/-Le Chef de l'Etat négocie et ratifie les traités. Il est informé de toute négociation tendant à la conclusion d'un accord international, non soumis à ratification.

Article 54/-Les traités de paix, de commerce, les traités ou accords relatifs aux organisations internationales, ceux qui engagent les finances de l'Etat, ceux qui sont relatifs à l'état des personnes, ceux qui comportent cession, échange ou adjonction de territoire ne peuvent être approuvés qu'en vertu de la loi.

Ils ne prennent effet qu'après avoir été ratifiés ou approuvés. Nulle cession, nul échange, nulle adjonction de territoire n'est valable sans le consentement des populations intéressées.

Article 55/-Les traités ou accords régulièrement ratifiés, ou approuvés ont, dès leur publication, une autorité supérieure à celle des lois, sous réserve, pour chaque traité ou accord, de son application par l'autre partie.

#### TITRE X DES DISPOSITIONS DIVERSES

Article 56/-Les dispositions nécessaires à l'application du présent Acte Fondamental sont prise, soit par ordonnance, soit par décret pris en Conseil des Ministres.

Article 57/-La législation actuelle en vigueur au Mali est applicable, sauf intervention de

textes nouveaux, en ce qu'elle n'a rien de contraire au présent Acte Fondamental.

Article 58/-Le présent Acte Fondamental et les autres lois de la République s'imposent à tous les citoyens.

Article 59/-Les institutions de la période de transition fonctionnent jusqu'à l'installation effective des organes issus des élections législatives et présidentielles qui seront organisées par le Comité de Transition pour le Salut du Peuple.

Article 60/-Toute personne ayant été membre du Gouvernement de transition ne peut être candidate aux élections organisées par le Comité de Transition pour le Salut du Peuple.

#### TITRE XI DE LA REVISION

Article 61/-Le présent Acte Fondamental peut être révisé par le Comité de Transition pour le Salut du Peuple.

Article 62/-Le principe de la révision doit être adopté à la majorité des 3/4 des membres composant ledit Comité.

Article 63/-La proposition de révision doit être votée à la majorité des 4/5 des membres composant le Comité de Transition pour le Salut du Peuple.

#### TITRE XII DISPOSITION FINALE

Article 64/-En attendant les élections générales et la mise en place des institutions prévues par la nouvelle Constitution à adopter par référendum, le présent Acte Fondamental sera exécuté comme Constitution de l'Etat./-

BAMAKO, LE 31 MARS 1991

LE PRESIDENT DU COMITE DE  
TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE  
LT-COLONEL AMADOU TOUMANI TOURE

#### ORDONNANCE N°2 /CTSP RELATIVE AUX PARTIS POLITIQUES.

LE PRESIDENT DU COMITE DE TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE.

VU l'Acte Fondamental n°1/CTSP du 31 Mars 1991  
VU l'Ordonnance n°41/PCG du 28 Mars 1959 relative aux Associations ;

VU l'Ordonnance n°1/CTSP du 31 Mars 1991 fixant la liste des membres du Comité de Transition pour le Salut du Peuple ;

APRES DELIBERATION DU COMITE DE TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE.

ORDONNE :

#### TITRE I : DISPOSITIONS GENERALES

Article 1er/-La présente Ordonnance a pour objet de fixer les dispositions relatives aux partis politiques.

Article 2/-Les partis politiques ont pour objet, dans le cadre des dispositions de l'Acte Fondamental et des lois, de regrouper des citoyens maliens autour d'un projet de société et d'un programme politique dans un but non lucratif afin de concourir à l'expression du suffrage universel et de participer à la vie politique par des moyens démocratiques et pacifiques.

A ce titre, les partis politiques ne doivent pas porter atteinte à la sécurité et à l'ordre public, ainsi qu'aux droits et aux libertés individuels et collectifs. Ils ne doivent pas utiliser leurs moyens pour la mise sur pied d'organisation militaire ou para-militaire.

Article 3/-Tout citoyen jouissant de ses droits civils et politiques est libre d'adhérer au parti politique de son choix.

Article 4/-L'organisation des partis politiques doit se faire sur la base des principes démocratiques.

Article 5/-Aucun parti politique ne peut fonder sa création et son action sur une base et/ou des objectifs comportant :

- le sectarisme et le népotisme ;
- l'appartenance exclusive à une confession, à un groupe linguistique ou à une région ;
- l'appartenance à un même sexe, à une même ethnie ou à un statut professionnel déterminé.

Article 6/-Un parti politique ne peut adopter l'appellation d'un parti ayant déjà reçu le



récépissé de la déclaration. Il ne peut non plus se servir pour sa propagande, des titres ou appellations déjà utilisés par un autre parti politique.

## TITRE II : DES DISPOSITIONS RELATIVES A LA CONSTITUTION DES PARTIS POLITIQUES

Article 7/-Les partis politiques concourent normalement à l'expression du suffrage. Ils sont soumis à déclaration préalable.

Article 8/-Tout parti politique qui voudra obtenir la capacité juridique devra être rendu public par les soins de ses fondateurs dans les conditions suivantes :

-la déclaration préalable en sera faite soit directement au Ministère de l'Intérieur, soit au bureau de la circonscription administrative où le parti a son siège. Elle fera connaître le nom du parti, son objet, l'adresse de son siège, les noms, professions et adresses de ceux qui, à un titre quelconque, sont chargés de sa direction ; elle sera signée par trois des dirigeants ;

-la déclaration sera faite en double exemplaire, y seront joints, également en double exemplaire, certifiés conformes, le procès-verbal de l'assemblée constitutive et les statuts du parti. Un exemplaire de la déclaration et un exemplaire des statuts seront timbrés ;

-l'autorité administrative qui recevra la déclaration délivrera immédiatement un récépissé daté, signé et contenant l'énumération des pièces annexées ; dès lors le parti acquiert la personnalité juridique ;

-lorsque la déclaration sera faite au bureau d'une circonscription, un exemplaire de cette déclaration et des pièces annexées ainsi qu'un exemplaire du récépissé seront transmis au Ministère de l'Intérieur.

Article 9/-Dans un délai d'un mois, le parti sera rendu public par les soins de ses fondateurs au moyen d'une insertion au Journal Officiel d'un extrait contenant la date de la déclaration, le titre et l'objet du parti, l'indication de son siège ainsi que les noms des membres de son bureau.

Article 10/-Toute personne a le droit de prendre communication sans déplacement au secrétariat du Ministère de l'Intérieur ou à celui de la circonscription administrative où la déclaration a été faite des statuts et déclarations de tout parti politique. Elle peut même s'en faire délivrer à ses frais expédition ou extrait.

Dans les mêmes conditions, les partis sont tenus de faire connaître, dans les trois mois, tous les changements survenus dans leur direction ainsi que les modifications apportées à leurs statuts. Il est de même des changements d'adresse de leur siège, des acquisitions ou aliénations du local et des immeubles destinés à leur administration et à l'accomplissement du but qu'ils se proposent. Un état descriptif en cas d'acquisition et l'indication du prix d'acquisition ou d'aliénation doivent être joints à la déclaration.

Article 11/-Les modifications apportées aux statuts et les changements survenus dans la direction du parti sont transcrits sur un registre tenu au siège de tout parti, les dates des récépissés relatifs aux modifications et changements sont mentionnés au registre. La présentation dudit registre aux autorités administratives ou judiciaires sur leur demande, se fait sans déplacement, au siège social.

Article 12/-Les statuts des partis politiques doivent comporter les indications ci-après :

- les fondements et objectifs précis du parti politique ;
- la composition de l'organe délibérant ;
- la composition, les modalités d'élection et de renouvellement, ainsi que la durée du mandat de l'organe exécutif ;
- l'organisation interne ;
- les dispositions financières ;
- le siège national.

Article 13/-Ne peuvent être fondateur ou dirigeant d'un parti politique que les personnes remplissant les conditions suivantes :

- être de nationalité malienne d'origine ou acquise depuis au moins dix ans ;
- être âgé de dix huit ans au moins ;
- jouir de ses droits civils et politiques et ne pas avoir été condamné à une peine afflictive et infamante ;
- avoir en ce qui concerne les dirigeants, son domicile ou sa résidence sur le territoire national.

## TITRE III : DES DISPOSITIONS FINANCIERES

Article 14/-Les activités des partis politiques sont financées au moyen des ressources constituées par :

- les cotisations des membres ;
- les dons et legs ;
- les revenus liés à leurs activités ;

-les subventions et aides éventuelles de l'Etat dans les conditions fixées par la loi et conformément aux dispositions des Articles 18 et 19 ci-dessous.

Seuls les revenus provenant des activités lucratives des partis politiques sont imposables.

Article 15/-Le montant des cotisations des membres des partis politiques est fixé librement par ceux-ci.

Article 16/-Les partis politiques peuvent recevoir des dons, legs et libéralités qui devront faire l'objet d'une déclaration au Ministre chargé de l'Intérieur, en mentionnant les auteurs, la nature et la valeur de ces dons, legs et libéralités.

Le montant des dons et des libéralités éventuelles provenant de l'extérieur pour le compte d'un parti ne doit en aucun cas dépasser 20% du montant total des ressources propres dudit parti.

Article 17/-Les partis politiques peuvent disposer de revenus liés à leurs activités et résultant d'investissements non commerciaux.

Article 18/-Les partis politiques légalement créés peuvent bénéficier d'une aide financière de l'Etat. Le montant total de l'aide à allouer aux partis politiques sera inscrit au Budget de l'Etat.

Article 19/-L'aide de l'Etat prévue à l'Article 18 ci-dessus sera attribuée aux partis politiques légalement créés proportionnellement au nombre de députés inscrits pour chaque parti à l'Assemblée Nationale. Chaque député ne peut être inscrit que pour un seul parti politique.

Article 20/-Tout parti politique doit tenir une comptabilité et un inventaire de ses biens, meubles et immeubles. Il est tenu de présenter ses comptes annuels au Ministère de l'Intérieur et à celui des Finances et d'être en mesure de justifier la provenance de ses ressources financières et leur utilisation.

Article 21/-Les partis politiques sont tenus pour les besoins de leurs activités de disposer au moins d'un compte ouvert auprès d'une institution financière installée au Mali en ses sièges et succursales implantés sur le territoire national.

#### TITRE IV : DE LA SUSPENSION ET DE LA DISSOLUTION

Article 22/-En cas de violation grave des lois en vigueur par un parti politique, en cas d'urgence ou de trouble à l'ordre public, le Ministre chargé de l'Intérieur, après consultation du Comité de Transition pour le Salut du Peuple, peut prendre la décision immédiatement exécutoire de suspension de toutes activités du parti concerné et ordonner la fermeture à titre provisoire de tous les locaux dudit parti.

La décision de suspension est motivée et doit comporter la durée de la suspension.

Elle est notifiée immédiatement aux représentants légal du parti et au Procureur de la République, le tout sans préjudice de l'application d'autres dispositions législatives.

Elle peut faire l'objet d'un recours en annulation dans les conditions déterminées par la loi.

Article 23/-En tout état de cause, aucune mesure de suspension ne peut excéder une durée de trois mois.

Article 24/-La dissolution normale d'un parti intervient soit de plein droit en application des statuts, soit, en l'absence de dispositions statutaires, suivant les règles déterminées en assemblée générale.

Article 25/-Un parti fondé sur une cause ou en vue d'un objet illicite, contraire aux lois, aux bonnes mœurs, ou qui aurait pour but de porter atteinte à l'intégrité du territoire national et à la forme républicaine du Gouvernement est nul et de nul effet.

Article 26/-En cas de nullité prévue par l'Article 25 ou lorsqu'un parti se livrera à des manifestations armées dans la rue ou les provoquera, la dissolution du parti est prononcée par le tribunal civil, soit à la requête de tout intéressé, soit à la diligence du Ministère public. Celui-ci peut assigner à trois jours francs et le tribunal sous les sanctions prévus à l'Article 28, ordonner par provision et nonobstant toute voie de recours la fermeture des locaux et l'interdiction de toute réunion des membres du parti.

En cas d'infraction aux dispositions des Articles 8,9,10 et 11 ci-dessus, la dissolution pourra être prononcée à la requête de tout intéressé ou du Ministère public.

Cette dissolution sera publiée par toute voie légale.

TITRE V : PENALITES

Article 27-Seront punis d'une amende de 15.000 à 60.000 francs et, en cas de récidive, d'une amende double, ceux qui auront contrevenu aux dispositions des Articles 8,9,10 et 11.

Seront punis, d'une amende de 50.000 à 150.000 Francs et d'un emprisonnement de trois mois à trois ans les fondateurs ou dirigeants du parti qui se serait maintenu ou reconstitué illégalement après une décision judiciaire définitive de dissolution.

Seront punis de la même peine toutes personnes qui auront favorisé la réunion des membres du parti dissout, notamment en consentant l'usage d'un local dont elles disposent.

TITRE VI : DEVOLUTION DES BIENS

Article 28-En cas de dissolution statutaire ou volontaire, les biens du parti seront dévolus conformément aux statuts ou à défaut de disposition statutaire, suivant les règles déterminées en assemblée générale.  
En cas de dissolution judiciaire il sera nommé

un curateur qui, dans un délai déterminé par la décision provoquera la réunion d'une assemblée générale dont le mandat est uniquement de statuer sur la dévolution des biens.

Toutefois, lorsqu'un parti sera dissout pour activité illégale ou attentatoire à la sûreté de l'Etat ses biens pourront être confisqués par la même décision.

TITRE VII - DISPOSITIONS DIVERSES

Article 29-Pour compter de la date de signature de la présente Ordonnance les partis et associations à caractère politique ne pourront poursuivre leurs activités qu'en se conformant dans un délai de soixante jours à ses prescriptions.

Article 30-La présente Ordonnance qui abroge toutes dispositions antérieures, contraires sera exécutée comme loi de l'Etat./.-

BAKAKO, LE 05 AVRIL 1991

LE PRESIDENT DU COMITE DE  
TRANSITION POUR LE SALUT DU PEUPLE  
LT-COLONEL AHADOU TOUMANI TOURE

DECRET N°91-003/P-CTSP PORTANT NOMINATION DES  
MEMBRES DU GOUVERNEMENT.

LE PRESIDENT DU COMITE DE TRANSITION POUR LE  
SALUT DU PEUPLE,

VU l'Acte Fondamental n°1/CTSP du 31 Mars 1991

DECRETE :

Article 1er-Sont nommés Membres du  
Gouvernement, en qualité de :

1. Ministre de l'Economie et des Finances : Monsieur Bassary TOURE
2. Ministre du Développement Rural et de l'Environnement : Madame SY Maïmouna BA
3. Ministre de l'Education Nationale : Monsieur Issa N'DIAYE
4. Ministre de la Défense Nationale et de la Sécurité Intérieure : Lt-Colonel Tiécoura DOUMSIA
5. Ministre de la Justice, Garde des Sceaux: Monsieur Menadou QUATTARA
6. Ministre des Mines, de l'Hydraulique et de l'Energie : Monsieur Kadari BAMBIA
7. Ministre du Plan et de la Coopération Internationale : Monsieur Bakery MARIKO

- 7.
8. Ministre des Affaires Etrangères : Chef d'Escadron Souleymane  
:SIDIBE
9. Ministre de la Santé Publique, de l'Ac- :  
tion Sociale et de la Promotion Féminine : Madame SY Oumou Louise SIDIBE
10. Ministre de la Communication et de la :  
Culture, Porte-Parole du Gouvernement : Monsieur Ousmane TRAORE
11. Ministre de la Fonction Publique et du :  
Travail : Monsieur Daba DIAWARA
12. Ministre des Transports et des Travaux :  
Publics : Lt-Colonel Cheick Oumar  
:DIARRA
13. Ministre de l'Administration :  
Territoriale : Commandant Lamine DIABIRA
14. Ministre Délégué auprès du Premier :  
Ministre chargé de mission : Monsieur Salif KEITA
15. Ministre Délégué auprès du Premier :  
Ministre chargé de mission : Monsieur Amadou Mody DIALL
16. Ministre Délégué auprès du Premier :  
Ministres chargé des Sports et de la :  
Promotion des Jeunes : Monsieur Mamadou FANE
17. Ministre Délégué auprès du Ministre de :  
l'Economie et des Finances, chargé du :  
Budget : Monsieur Oumar KASSOGUE
18. Ministre Délégué auprès du Ministre de :  
l'Economie et des Finances, chargé du :  
Tourisme et de l'Artisanat : Monsieur Mohamed Ag ERLAF
19. Ministre Délégué à la Sécurité :  
Intérieure : Lt-Colonel Bakary COULIBALY
20. Ministre Délégué aux Affaires Etrangères :  
chargé des Maliens de l'Extérieur : Monsieur Tiéblé DRAME
21. Contrôleur Général d'Etat. :  
avec rang et prérogatives de Ministre : Monsieur Ousmane Issoufi  
:MAIGA.

Article 2/-L'ordre de nomination détermine la  
préséance.

Article 3/-Le présent Décret qui prend effet  
pour compter du 5 Avril 1991, sera enregistré  
et publié au Journal Officiel./.-

BAMAKO, LE 5 AVRIL 1991  
LE PRESIDENT DU COMITE  
TRANSITION POUR LE SALUT  
DU PEUPLE.

LE PREMIER MINISTRE.

SOUHANA SAKO LT-COLONEL AMADOU TOUMANI TOURE

COMMUNIQUES

COMMUNIQUES DU CONSEIL DE RECONCILIATION NATIONALE

COMMUNIQUE N°1

Considérant le bain de sang dont notre peuple a été victime ;

Considérant l'obstination du régime de MOUSSA TRAORE de se maintenir par tous les moyens ;

Considérant le climat dans lequel ce régime a plongé notre pays ;

Considérant le mépris affiché face au désir de notre peuple d'aspirer à une vie juste et honnête ;

Nous, Forces Armées et Sécurité du Mali, constituées en Conseil de Réconciliation Nationale avons décidé en collaboration avec les organisations démocratiques de notre pays de mettre fin au régime sanguinaire et corrompu de MOUSSA TRAORE et de son clan.

A partir de cet instant le Conseil de Réconciliation Nationale sous la conduite du Lieutenant-Colonel AMADOU TOUMANI TOURE prendra en charge le maintien de l'autorité de l'Etat, la Sécurité des biens et des personnes sur toute l'étendue du territoire national. A cet effet, le Conseil de Réconciliation Nationale en appelle au soutien de toutes les forces Vives de la Nation, paysans, éleveurs, pêcheurs, commerçants et artisans, fonctionnaires, élèves et étudiants et toutes catégories socio-professionnelles de notre pays.

L'heure est à la vigilance, l'heure est à la réconciliation, afin que soient bannis à jamais la corruption, l'affairisme, le népotisme et toutes les autres pratiques inavouables dans notre cher Mali.

Vivent les organisations et associations pour la démocratie, vive le peuple malien, vive la République et vive l'Armée.

COMMUNIQUE N°2

Compte tenu des souffrances endurées par notre peuple au cours de ces derniers mois le Comité de Réconciliation Nationale lance un vibrant appel aux populations afin que les événements importants qui se déroulent actuellement dans notre pays soient menés dans le calme, la tolérance et le respect de la vie humaine et des biens, toutes vertus qui ont toujours caractérisé notre pays.

Le Conseil de Réconciliation Nationale invite en conséquence les populations à éviter tous actes de pillage et de vandalisme.

COMMUNIQUE N°3

A partir de ce jour 26 Mars 1991, le Conseil de Réconciliation Nationale compte tenu de la situation désastreuse que connaît notre pays a décidé la suspension de la Constitution, la dissolution du Parti et du Gouvernement. Par contre les accords signés par notre pays sur le plan sous régional, régional et international aussi bien que ceux de Tamarrasset seront respectés. Des engagements fermes sont pris pour créer dans les plus brefs délais les conditions pour l'instauration d'un multipartisme intégral.

COMMUNIQUE N°4

A compter de ce jour 26 Mars 1991, tous les aéroports et frontières de notre pays sont fermés, le couvre-feu est décrété sur toute l'étendue du territoire national de 21 heures à 5 heures du matin.

APPENDIX E.

REPORT OF STUDY TRIP TO BENIN

RAPPORT DE LA MISSION EFFECTUEE AU BENIN  
DU 1ER AU 15 MAI 1991 DANS LE CADRE DE  
LA PREPARATION DE LA CONFERENCE NATIONALE  
DU MALI

---

Ali CISSE

Mai 1991

A V A N T - P R O P O S

Le Gouvernement provisoire formé par le CTSP le 5 avril 1991 a au nombre de ses tâches prioritaires l'organisation d'une conférence nationale avant le 5 juillet 1991. Ce forum qui regroupera toutes les sensibilités politiques et toutes les forces vives de la nation doit asseoir l'armature juridique qui régira la nouvelle vie politique au Mali. Dans le cadre des préparatifs de cette conférence, le gouvernement a dépêché auprès des autorités de la République du Bénin une délégation nationale pour s'inspirer de l'expérience de ce pays. La délégation était formée de MM. Ali CISSE (Commissariat à la Réforme Administrative) et Mamadou CISSE (Secrétariat Général du Gouvernement). Elle avait une double tâche :

- réunir et exploiter la documentation relative à la préparation, à l'organisation et au déroulement de la conférence nationale du Bénin tenue du 19 au 28 février 1990.

- s'entretenir avec certaines personnalités ayant pris part à la conférence aux fins d'un échange de vues sur les points précités.

La délégation remercie le Directeur de l'US-AID qui a financé la mission. Elle remercie aussi le Directeur du Protocole d'Etat de la République du Bénin, Mr. Lucien Tounokoin, et le chargé d'Affaires de la République du Mali au Bénin, Mr. Alpha Tandia, qui ont préparé avec sollicitude le programme de la mission. La délégation a eu des entretiens de travail avec les personnalités suivantes :

. Monsieur le Docteur de Souza, Archevêque, Président de la Conférence Nationale et Président du Haut Conseil de la République (HCR) ;

. Maître Robert Gossou, ancien Ministre du Plan et de la Statistique, Président de la Commission Préparatoire de la Conférence Nationale ;

. Monsieur Theodore Holo, Professeur, Président de la Commission Constitutionnelle du HCR ;

. Madame Grace d'Almeida Adamon, Avocat à la Cour, Présidente de la Commission des Lois du HCR.



## I - INTRODUCTION

Le mouvement de démocratisation en Afrique en 1989 n'a pas épargné l'Afrique parce qu'il y a trouvé un terrain propice à sa propagation. La plupart des Pays Africains avaient un système politique caractérisé par l'exercice totalitaire du pouvoir politique par un parti unique de droit ou de fait, la violation des droits de l'homme et des libertés fondamentales, la gestion désastreuse des ressources nationales.

En Afrique francophone, le mouvement de démocratisation a pris généralement deux formes. Dans le premier cas de figure, le pouvoir en place accepte de se remettre en cause et accepte le principe d'une expression plurielle des sensibilités politiques ; il organise un forum qui va débattre des grandes questions nationales et mettre en place les institutions chargées de conduire la période de transition qui verra naître les nouvelles institutions. C'est le modèle Béninois. Il a été suivi par des pays comme le Congo et le Niger.

Dans le deuxième cas de figure, le pouvoir en place accepte de se remettre en cause mais en faisant l'économie d'une conférence nationale et d'une période de transition démocratique.

Là, Le Président de la République désigne un Premier Ministre qui forme un gouvernement d'union nationale ou de technocrates ; il arrête un calendrier pour la tenue des élections législatives et présidentielles auxquelles plusieurs partis pourront prendre part. C'est le modèle ivoirien. Les autorités gabonaises ont suivi ce modèle tandis que celles du Cameroun tentent vainement de l'imposer.

Le Modèle Malien se situe en quelque sorte à mi-chemin entre les modèles béninois et ivoirien, et c'est là que réside son originalité. Au Mali, le pouvoir en place a été emporté par une révolte populaire avant qu'elle ait pu se prononcer clairement pour l'un ou l'autre schéma. Pour combler le vide institutionnel ainsi créé, le Conseil de Reconciliation qui détenait l'effectivité du pouvoir et le Comité de Coordination des Associations et Organisations démocratiques qui détenait la légitimité du pouvoir se sont sabordés et ont mis en place des organes chargés de conduire la phase de transition. Il revient maintenant à ces organes d'organiser la conférence nationale.

Le modèle béninois est différent du nôtre en ce sens que dans ce cas les organes de transition émanaient de la conférence nationale dont ils tiraient leur légitimité. Mieux, c'est cette conférence dont les décisions étaient souveraines et exécutoires.

qui a fixé les orientations et les modalités de la conduite de la période transitoire. Il reste que l'expérience béninoise en tant que telle constitue une source précieuse d'inspiration pour les autorités maliennes. Il s'agira de tenter de comprendre au mieux cette expérience afin d'en tirer les enseignements utiles.

## 2 - ETAT DE LA QUESTION :

Tout observateur de la Conférence Nationale du Bénin est porté à s'interroger sur les points suivants :

. qui doit être représenté à la Conférence et en fonction de quel quota?

. Comment la Conférence doit-elle s'y prendre pour mener ses travaux de façon efficace et efficiente?

. Quel doit être l'objet de la conférence et quelle doit être la valeur juridique de ses décisions?

Ces points se ramènent respectivement aux questions de la préparation, du déroulement et des délibérations de la Conférence Nationale qui seront traitées une à une dans la présente étude.

L'étude utilisera une approche descriptive et analytique. Pour chaque question, l'expérience béninoise sera brièvement présentée et examinée, puis confrontée à nos réalités et nos préoccupations du moment. L'étude se fonde essentiellement sur des données de source secondaire (voir documentation, en annexe). Les entretiens avec les personnalités béninoises ont consisté en des échanges de vues et n'ont pas pris la forme d'un sondage.

### I - INTRODUCTION :

Cette partie traite successivement de la préparation, du déroulement et des délibérations de la Conférence Nationale.

#### I.1. PREPARATION :

La mission de préparation de la Conférence est dévolue à une commission préparatoire. Au nombre des problèmes que cette commission doit traiter, le plus important est celui qui a trait au choix des groupes, organisations, associations et individualités qui prendront part à la conférence, et à la fixation du quota de représentation de chaque entité.

### 3.1.1. Mise en place de la Commission Préparatoire :

L'idée de l'organisation d'une conférence nationale au Bénin a germé au cours d'une session spéciale du Comité Central du Parti, du Comité Permanent de l'Assemblée Nationale et du Conseil Exécutif National tenue les 6 et 7 décembre 1989. La Commission Nationale Préparatoire de la Conférence a été mise sur pied le 22 décembre. Elle était présidée par le Ministre du Plan et de la Statistique, Maître Robert Dossou.

Quelques remarques s'imposent à propos de l'acte constitutif de la Commission Préparatoire, de la qualité, et du nombre de ses membres. Au Bénin, la Commission Préparatoire a été instituée par un Décret du Président de la République. La Commission dite de Réflexion Préparatoire de la Conférence Nationale du Mali a été elle aussi instituée par un Décret (n° 91-019 du 28 avril 1991) et elle est placée sous l'autorité du Premier Ministre.

En ce qui concerne la qualité et le nombre des membres de la Commission Préparatoire Béninoise, on notera que celle-ci comprenait huit (8) personnes qui étaient exclusivement des membres du gouvernement. Ce nombre peut paraître insuffisant au regard de la complexité du travail à faire et du délai imparti à son exécution. On peut soutenir cependant, en se fondant sur la théorie de Parkinson, qu'il y a peu ou pas de tout de lien entre le volume d'un travail à accomplir et la taille de l'organisation à laquelle ce travail sera confié. En d'autres termes, on n'est pas ici en présence de deux grandeurs directement proportionnelles. La commission préparatoire béninoise a dû mener à bien sa mission en l'espace de 74 jours. Il faut préciser toutefois qu'elle a eu recours à des compétences et compétences, notamment, pour la réception des rapports relatifs à l'Éducation nationale, à l'Économie, à la Justice et au Droit de l'Homme.

Le nombre des membres de la Commission de Réflexion Préparatoire béninoise semble, par contre, élevé. Celle-ci compte une trentaine de membres et au regard de sa composition, elle a tout l'air d'une "mini conférence nationale". L'efficacité commandait plutôt de sacrifier le souci d'une représentation des différents groupes ou sensibilités au profit d'un choix basé sur des considérations de technicité et autant que faire se peut, de neutralité.

La Commission Préparatoire Béninoise a ouvert la réflexion au public de la façon suivante. Elle a demandé à toutes les personnes physiques ou morales intéressées de lui faire parvenir

des rapports sur l'état de la nation et sur le projet de société à bâtir. Ces documents dont le nombre avoisinait 600 ont fait l'objet d'une analyse et d'une synthèse.

Si la Commission Préparatoire Malienne souhaite faire de mieux, elle doit prendre les dispositions nécessaires pour pallier aux carences de l'Administration Postale dans l'acheminement du courrier. Le Mali est deux fois plus peuplé et dix fois plus vaste que le Bénin.

### 3.1.2. Critères de Représentation et fixation des quotas

Il s'agit là d'un problème complexe dont l'issue conditionne en grande partie la réussite de la conférence. En se référant au cas du Bénin, on peut classer les délégués à la Conférence Nationale en quatre (4) catégories.

2 . Les sensibilités politiques: cette catégorie regroupe les partis et associations politiques qui ont vu le jour, pour la plupart, pendant la fièvre de la préparation de la conférence.

La Commission Préparatoire en a dénombré une cinquantaine.

4 . les Institutions Etatiques: il s'agit des organes de l'appareil politique, administratif et militaire de l'Etat (Parti, Gouvernement, Assemblée Nationale, Corps d'armée, Grands corps de l'Etat, etc...).

0 . les populations rurales: ce sont les paysans et artisans regroupés au sein des associations locales de développement.

0 . les Etrangers: il s'agit des communautés Béninoises vivant et travaillant à l'étranger.

0 . les personnalités et corps organisés de la société civile; cette catégorie regroupe les anciens chefs d'Etat, les personnalités ayant une audience internationale, les sages, les écrivains, les Ordres et Associations Professionnels, les confessions religieuses, les organisations non Gouvernementales Nationales, etc....

La Commission Préparatoire Nationale Malienne pourrait retenir ces catégories, quitte à déterminer les composantes de chacune (voir Procès Verbal de la Commission de Vérification des Mandats au Bénin). A l'évidence, la difficulté réside moins dans la désignation des entités que dans l'attribution de quotas à chaque entité. Le Bénin a connu ce qu'il est convenu d'appeler "la guerre des quotas". Les organisateurs de la conférence malienne seront confrontés indubitablement aux mêmes écueils.

Même si la fixation des quotas doit obéir à un souci d'équité et d'équilibre, il n'est pas souhaitable qu'elle conduise à un nombre trop élevé de délégués.

La conférence nationale Béninoise a regroupé 520 personnes dans une salle qui ne pouvait en contenir que 480. La conférence nationale ne doit pas non plus se transformer en un débat entre intellectuels. Les masses rurales qui constituent plus de 80% de la population doivent participer pleinement à la réflexion sur le projet de société à bâtir. A la conférence nationale Béninoise, les représentants des paysans et artisans constituaient le sixième (1/6) des délégués.

### 3.2. DEROULEMENT DE LA CONFERENCE

Le bon déroulement de la conférence requiert l'adoption d'un règlement intérieur et d'un ordre du jour, et la mise en place d'un présidium.

#### 3.2.1. Adoption du Règlement Intérieur et de l'Ordre du jour

Le règlement Intérieur détermine les conditions de mise en place et les attributions des organes de la conférence, fixe les règles relatives à la conduite des débats et à la prise de décision et arrête les sanctions aux manquements à la discipline. Quant à l'ordre du jour, il se ramène à l'énumération exhaustive des tâches à exécuter par la conférence et à l'établissement du calendrier de leur exécution.

Il appartient à la conférence nationale de discuter et d'adopter son règlement intérieur et son ordre du jour. Cette règle a été scrupuleusement observée au Bénin et au Congo.

Aussi, dans le cas du Mali, le rôle de la Commission Préparatoire doit-elle se limiter strictement à soumettre à la conférence des propositions sur ces deux documents.

#### 3.2.2. Mise en Place du Présidium

Le présidium est l'instance chargée de diriger les débats, de coordonner les travaux des commissions, et de veiller d'une manière générale au bon déroulement de la conférence. C'est lui qui fait respecter le règlement intérieur. Il va sans dire que le rôle du présidium est essentiel et déterminant pour la réussite de la conférence. Aussi le choix de ses membres doit-il se faire avec beaucoup de précautions. Au Bénin, le présidium comptait 13 personnes choisies parmi les délégués. Il était présidé par Monseigneur Isidore de Soura dont la personnalité, de l'avis de tous, a contribué à circonscrire les dangers d'éclatement qui pesaient sur la conférence.

Le choix du Président du présidium doit se faire sur la base des critères suivants : stricte neutralité, indépendance vis-à-vis des forces politiques, respectabilité, etc. La prise en compte de ces critères a amené les Béninois et les Congolais à désigner un archevêque pour présider leur conférence.

S'agissant de la situation du Mali, il semble établi que les dirigeants de la communauté chrétienne répondent plus aux critères précités que ceux de la communauté musulmane. Cependant, compte tenu du fait que la première confession ne représente que 2% de la population contre 80% pour la deuxième, il semble plus indiqué d'opter pour une co-présidence de la conférence par un dirigeant de chacune des deux confessions.

### 3.3. DELIBERATIONS DE LA CONFERENCE

La raison d'être de la conférence, c'est de délibérer sur les questions qui lui sont soumises et de prendre des décisions. Il convient donc de clarifier la nature et les objectifs de la conférence ainsi que son mode de prise de décision.

#### 3.3.1. Nature et Objectifs de la Conférence

De par sa composition et les objectifs qui lui sont assignés, la conférence nationale ne peut être que souveraine. Au Bénin, c'est par une déclaration en date du 25 Février 1990 que la conférence nationale a proclamé solennellement sa souveraineté et la force exécutoire de ses décisions. Au Congo, c'est le règlement intérieur en son article 1 qui reconnaît cette qualité à la conférence.

Dans le cas du Mali, la conférence est certes convoquée par les organes de transition, mais force est de reconnaître qu'elle a plus de légitimité que ces derniers.

Elle pourrait vouloir se fixer des objectifs qui vont au delà de l'élection des textes fondamentaux (Constitution, Code Electoral, Charte des Partis) et touchent à l'organisation même de la période de transition. Deux cas de figure se présentent ici.

Premièrement, la conférence peut remettre en cause le cadre juridique et institutionnel de la période de transition. Ceci se traduira par des mesures comme l'abrogation ou l'amendement des ordonnances n°1 et 2 portant respectivement loi fondamentale et charte des Partis ; la modification du calendrier de la transition, le renouvellement total ou partiel des organes de transition.

Deuxièmement, la conférence peut fonctionner dans le cadre des dispositions en vigueur.

Dans la situation actuelle, le premier cas semble le plus probable. Il est patent que la nécessité de combler au plus tôt le vide juridique et institutionnel créé par la chute du régime précédent a conduit à une certaine précipitation dans l'élaboration des textes et la constitution des organes de transition. De ce fait, la conférence pourra difficilement se soustraire à l'examen des questions qui touchent à l'organisation de la transition.

L'élaboration des textes de base constitue l'une des tâches les plus importantes de la conférence nationale.

Là aussi, la conférence a le choix entre deux démarches. La première consiste à discuter et adopter les textes dans leur intégralité. Cette démarche offre l'avantage de permettre aux délégués d'examiner de fond en comble le contenu des textes. Elle présente l'inconvénient majeur de requérir une durée considérable.

La deuxième démarche consiste à adopter les grandes orientations des textes, en laissant à des commissions spécialisées le soin de les élaborer. Cette démarche sacrifie quelque peu l'exigence d'un débat en profondeur des textes dans le but de gagner du temps et de minimiser les coûts liés à l'organisation de la conférence. La conférence nationale du Bénin a opté pour cette méthode et elle a pu terminer ses travaux en 10 jours.

Si la conférence nationale du Mali retient la deuxième démarche, elle sera amenée à poser certains choix au moment de l'adoption des grandes lignes de la Constitution.

### 3.3.2 Les Grandes Orientations de la Loi Fondamentale

Les trois fondements ont trait ici au type de système politique (le système présidentiel, système parlementaire ou système parlementaire présidentialisé) ; à l'organisation de l'Exécutif (exécutif monocéphale ou bicéphale) et du Parlement (monocaméralisme ou bicaméralisme) ; au mode d'élection du Président (scrutin majoritaire à un ou à deux tours) et des parlementaires (scrutin plurinominal majoritaire ou à la représentation proportionnelle) ; et à la durée des mandats, etc.

La rigueur scientifique interdit aux politologues de classer les systèmes politiques en "bons" et "mauvais". Il faut dire que chaque système politique recèle des mérites et des insuffisances et qu'il appartient à chaque nation de choisir le système qui tient le mieux compte de ses réalités et de ses préoccupations du moment. Le système parlementaire, combiné avec l'élection des parlementaires suivant la représentation



proportionnelle, assure une participation de toutes les formations politiques à la gestion de l'Etat, mais il est souvent source d'instabilité institutionnelle. Le système présidentiel garantit la stabilité au prix de la stabilité parfois l'équilibre entre les trois pouvoirs "les trois balances" dans le système Américain).

Il faut noter enfin que la conférence nationale peut décider d'insérer dans la constitution des dispositions répondant à des préoccupations de la nation. Pour marquer son opposition à la violation des droits de l'homme, l'assemblée constituante Béninoise a prévu une disposition interdisant la torture aussi bien que la détention d'une personne au delà de 48 heures sans la décision d'un magistrat (article 18).

Pour prévenir la corruption des gouvernants, elle a prévu une disposition obligeant les membres du gouvernement à faire sur l'honneur une déclaration de leurs biens au début et à la fin de leurs fonctions et leur interdisant d'acquérir des biens de l'Etat sans l'autorisation préalable de la Cour Constitutionnelle (article 52).

Assurément, de telles dispositions ont plus de force lorsqu'elles sont contenues dans une constitution que lorsqu'elles apparaissent dans un texte de loi.

### 3.3.3. Système de Prise de Décision

Il y a deux systèmes de prise de décisions:

le vote et le consensus. Les conférences nationales Béninoise et Congolaise ont toutes deux privilégié le système du consensus. Le Bénin par exemple, les délégués n'ont eu recours au vote que pour l'adoption de la déclaration de souveraineté de la conférence et la désignation du premier ministre.

Le système du consensus a le mérite d'instaurer un débat ouvert au cours duquel la tendance majoritaire qui se dessine fait partie à partie à ses vues, au moyen de la persuasion, la tendance opposée. L'inconvénient du vote est que les tendances restent fixées sur leur position surtout lorsque la décision n'est pas adoptée à une majorité confortable.

La conférence nationale du Mali gagnerait elle aussi à privilégier le système du consensus par rapport à celui du vote.

#### 4. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

La conférence nationale est, en passe de devenir en Afrique francophone une voie originale pour parvenir de façon pacifique à la démocratisation des institutions et à l'instauration d'un Etat de droit. La conférence nationale du Mali se tiendra dans un contexte qui la distingue quelque peu de celle du Bénin. Il s'agira moins pour elle de remettre en cause un régime qui, ayant été renversé, n'est pas partie prenante au forum que de tenter de consolider les acquis obtenus à la faveur du changement. La légitimité de la conférence tient au fait qu'elle regroupera toutes les sensibilités et toutes les forces vives de la nation. La conférence peut se prévaloir de cette légitimité pour proclamer sa souveraineté totale ou limitée dans la façon de conduire ses travaux.

La réussite de la conférence nationale dépendra largement du choix du système de représentation des délégués et de la désignation du présidium.

S'agissant du premier point, la Commission Préparatoire doit tenir compte, dans l'attribution de quotas aux différentes sensibilités, du fait que les associations nées avant la chute du régime ont plus d'assise populaire que la plupart des partis politiques qui sont en train de se constituer. La commission doit aussi veiller à ce que les délégués des populations rurales ne se recrutent pas exclusivement parmi les responsables des associations villageoises inféodées à l'ancien parti. Des dispositions doivent être prises pour la traduction simultanée des interventions de la conférence dans toutes les langues utilisées et pour la couverture intégrale des travaux par les organes de presse.

En ce qui est du second point, la commission pourrait des à présent identifier les bénéficiaires aux résidences le plus au préalable requis pour devenir membre du président du présidium de la conférence nationale.

Ainsi, elle pourrait convenir d'un bureau et de qui, soumis à l'accréditation des délégués, serait beaucoup de chance à obtenir l'assentiment des délégués.

Enfin, pour éviter que la conférence nationale s'étale sur une grande période, la commission pourrait songer à fixer à l'avance une durée raisonnable pour sa tenue. De cette façon, elle pourra non seulement faire une estimation correcte du coût de l'organisation de la conférence, mais aussi contraindre les délégués à épuiser l'ordre du jour dans le délai fixé.

5 - DOCUMENTS ANNEXES :

- Constitution de la République du Bénin
- Loi n° 90-025 portant organisation du Référendum constitutionnel
- Loi n° 90-023 portant Charte des Partis
- Code Electoral (Lois n°s 034/035/036 du 31/12/90)
- Documents Fondamentaux de la Conférence Nationale du Bénin
- Rapport de la Commission de Vérification des mandats en date du 25 février 1990
- Rapport sur les grandes orientations de la Constitution et l'organisation de la transition.
- Règlement Intérieur de la Conférence Nationale du Congo.

APPENDIX F.

ORDINANCE CREATING NATIONAL CONFERENCE COMMISSION

MISE EN PLACE DE LA COMMISSION DE REFLEXION PREPARATOIRE DE  
-----  
LA CONFERENCE NATIONALE  
-----

LE SAMEDI 27 AVRIL 1991. IL A ETE PRIS UN DECRET PORTANT  
CREATION DE LA COMMISSION DE REFLEXION PREPARATOIRE DE LA  
CONFERENCE NATIONALE

-----  
TEXTE DU DECRET  
-----

ARTICLE 1er  
-----

IL EST CREE SOUS L'AUTORITE DU PREMIER MINISTRE UN ORGANE  
CONSULTATIF DENOMME COMMISSION DE REFLEXION PREPARATOIRE DE  
LA CONFERENCE NATIONALE.

ARTICLE 2  
-----

LA COMMISSION DE REFLEXION PREPARATOIRE DE LA CONFERENCE  
NATIONALE A POUR MISSION DE SUGGERER AU PREMIER MINISTRE  
TOUTES MESURES RELATIVES A L'ORGANISATION, AU CHOIX DES  
PARTICIPANTS ET AU BON DEROULEMENT DES TRAVAUX DE LA  
CONFERENCE NATIONALE.

ARTICLE 3  
-----

LA COMMISSION DE REFLEXION PREPARATOIRE DE LA CONFERENCE  
NATIONALE EST COMPOSEE COMME SUIT:

- PRESIDENT: LE MINISTRE DELEGUE AUPRES DU PREMIER  
MINISTRE, CHARGE DE MISSION
- VICE PRESIDENT: LE MINISTRE DE L'ADMINISTRATION  
TERRITORIALE

MEMBRES :

- LE MINISTRE DE LA JUSTICE, GARDE DES SCEAUX: RAPPORTEUR;
- LE MINISTRE DE LA DEFENSE ET DE LA SECURITE INTERIEURE;
- LE MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DU TRAVAIL;
- LE MINISTRE DU DEVELOPPEMENT RURAL ET DE L'ENVIRONNEMENT;
- LE MINISTRE DE LA COMMUNICATION ET DE LA CULTURE;
- LE MINISTRE DE L'EDUCATION NATIONALE;
- DEUX REPRESENTANTS DE L'UNION NATIONALE DES TRAVAILLEURS DU MALI,
- LE PRESIDENT DE LA FEDERATION NATIONALE DES EMPLOYEURS DU MALI;
- LE PRESIDENT DE LA CHAMBRE DE COMMERCE ET D'INDUSTRIE DU MALI;
- LE PRESIDENT DE LA CHAMBRE D'AGRICULTURE DU MALI;
- LE PRESIDENT DE L'ASSOCIATION MALIENNE POUR L'UNITE ET LE PROGRES DE L'ISLAM;
- DEUX REPRESENTANTS PAR ASSOCIATION DE FEMME DECLAREE;
- UN REPRESENTANT DES EGLISES EVANGELIQUES ET PROTESTANTES;
- UN REPRESENTANT DU MOUVEMENT POPULAIRE DE L'AZAOUAD;
- UN REPRESENTANT DU FRONT ISLAMIQUE DE L'AZAOUAD;

LA COMMISSION COMPREND EN OUTRE LES PERSONNALITES SUIVANTES:

MESSIEURS:

- ALY CISSE, ADMINISTRATEUR CIVIL EN RETRAITE;
- ABDOULAYE DICKO, ADMINISTRATEUR CIVIL EN RETRAITE;
- MAMOUDOU MAIGA, ADMINISTRATEUR CIVIL EN RETRAITE;
- OUMAR COULIBALY, INSPECTEUR DES FINANCES;
- MAMADOU GOLOGO, MEDECIN EN RETRAITE;

- ARSIKE DIALL, ADMINISTRATEUR CIVIL;
- MAMADOU TRAORE, DIPLOMATE EN RETRAITE;
- YOUSOUF SIDIBE, ADMINISTRATEUR CIVIL EN RETRAITE;
- SOULEYMANE SIDIBE, ADMINISTRATEUR CIVIL EN RETRAITE;
- SOULEYMANE DOUCOURE, MINISTERE DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE;
- MOUSSA AMION GUINDO, DIRECTEUR DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE;
- ABDOULAYE SOW, NOTAIRE;
- MOUSSA SISSOKO, CONTROLEUR D'ETAT;

LA COMMISSION PEUT FAIRE APPEL A TOUTE AUTRE PERSONNE EN RAISON DE SES COMPETENCES.

ARTICLE 4

-----  
LA COMMISSION SE REUNIT SUR CONVOCATION DE SON PRESIDENT EN SESSION EXTRAORDINAIRE EN CAS DE BESOIN.

ARTICLE 5

-----  
LE QUORUM REQUIS POUR LA REUNION EST LA MAJORITE ABSOLUE;  
LES AVIS SONT DONNES A LA SUITE DE CONSENSUS.

ARTICLE 6

-----  
LES SECRETARIAT DE LA COMMISSION EST ASSURE PAR LE CABINET DU MINISTRE DELEGUE AUPRES DU PREMIER MINISTRE, CHARGE DE MISSION.

ARTICLE 7

-----  
LE PRESENT DECRET SERA ENREGISTRE ET PUBLIE AU JOURNAL OFFICIEL.



APPENDIX G. DRAFT CONSTITUTION



REPUBLIQUE DU MALI

UN PEUPLE - UN BUT - UNE FOI

---

AVANT-PROJET DE  
CONSTITUTION

1991

# S O M M A I R E

## P R E A M B U L E

- TITRE PREMIER : DES DROITS ET DEVOIRS DE LA PERSONNE  
HUMAINE
- TITRE II : DE L'ETAT ET DE LA SOUVERAINETE
- TITRE III : DU PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE
- TITRE IV : DU GOUVERNEMENT
- TITRE V : DU PARLEMENT
- TITRE VI : DES RAPPORTS ENTRE LE GOUVERNEMENT ET LE  
PARLEMENT
- TITRE VII : DES COLLECTIVITES TERRITORIALES
- TITRE VIII : DES TRAITES ET ACCORDS INTERNATIONAUX
- TITRE IX : DU POUVOIR JUDICIAIRE
- TITRE X : DE LA COUR SUPREME
- TITRE XI : DE LA HAUTE COUR DE JUSTICE
- TITRE XII : DE L'UNITE AFRICAINE
- TITRE XIII : DE LA REVISION CONSTITUTIONNELLE
- TITRE XIV : DES DISPOSITIONS FINALES.

## P R E A M B U L E

- NOUS, PEUPLE SOUVERAIN DU MALI,
  
- Conscient du sang versé par nos martyrs tombés sur le champ de l'honneur pour l'avènement d'un Etat de droit et de démocratie pluraliste au Mali ;
  
- Fort des acquis de la Révolution du 26 Mars 1991 ;
  
- Engagé à préserver ces acquis démocratiques des masses laborieuses de nos villes et de nos campagnes ;
  
- Engagé solennellement à préserver la forme républicaine de l'Etat ;
  
- Attaché à la lutte contre toute forme de domination et d'assujettissement ;
  
- Réaffirmant notre attachement à la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme du 10 Décembre 1948 et aux autres instruments internationaux relatifs aux droits économiques, sociaux, culturels, politiques et civils ;

2..

- Souscrivant solennellement à la Charte Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples du 27 Juin 1981 ;
- Réaffirmant notre attachement à la réalisation de l'Unité africaine ;
- Désireux de tout mettre en oeuvre pour la promotion de la paix, de la coopération régionale et internationale, du règlement pacifique des différends entre Etats dans le respect de la justice, de l'égalité, de la liberté et de la souveraineté des peuples ;
- Conscient de la nécessité absolue de protéger l'Environnement ;

Approuvons et adoptons la présente Constitution dont le préambule fait partie intégrante.

T I T R E P R E M I E R

DES DROITS ET DES DEVOIRS  
DE LA PERSONNE HUMAINE

Article 1er/- Tous les Maliens naissent libres et égaux en droits et en devoirs. Aucune distinction ne sera fondée sur l'origine, la race, le sexe, la religion, l'opinion politique.

Article 2/- La personne humaine est sacrée et inviolable.  
Tout individu a droit à la vie, à la liberté, à la sécurité et à l'intégrité de sa personne.

Article 3/- Nul ne sera soumis à la torture, ni à des sévices ou traitements inhumains, cruels, dégradants ou humiliants.

Tout individu, tout agent de l'Etat qui se rendrait coupable de tels actes, soit de sa propre initiative, soit sur instruction, sera puni conformément à la Loi.

Tout individu, tout agent de l'Etat est délié du devoir d'obéissance lorsque l'ordre reçu constitue une atteinte grave et manifeste au respect des droits de l'homme et des libertés publiques.

Article 4/- Toute personne a droit à la liberté de pensée, de conscience, de religion, de culte, d'opinion et d'expression dans le respect des Lois, de l'ordre public et de la laïcité de l'Etat.

Article 5/- L'Etat reconnaît et garantit, dans les conditions fixées par la Loi, la liberté d'aller et venir, de libre choix de la résidence, la liberté d'association, de réunion, de cortège et de manifestation.

Article 6/- La demeure, le domicile, la vie privée et familiale, le secret de la correspondance et des communications sont inviolables.

Il ne peut y être porté atteinte que dans les conditions prévues par la Loi.

Article 7/- La liberté de presse est reconnue. Elle est garantie par la Constitution.

Article 8/- Nul ne peut être arrêté ou inculqué qu'en vertu d'une Loi promulguée antérieurement aux faits qui lui sont reprochés.

Tout prévenu est supposé innocent jusqu'à ce que sa culpabilité soit établie par la juridiction compétente.

Le droit à la défense, y compris celui de choisir librement son défenseur est garanti par la Constitution.

Article 9/- Nul n'a le droit d'empêcher un détenu ou un prévenu de se faire examiner par un médecin.

Nul ne peut être détenu pendant une durée supérieure à quarante huit heures que par décision d'un Magistrat de l'ordre judiciaire.

Nul ne peut être détenu dans un établissement pénitentiaire que sur ordre d'un Magistrat.

Article 10/- Tout ce qui n'est pas défendu par la Loi ne peut être empêché et nul ne peut être contraint de faire ce qu'elle n'ordonne pas.

Article 11/- Aucun citoyen ne peut être contraint à l'exil.

Article 12/- Toute personne a droit à la propriété. Nul ne peut être privé de sa propriété que pour cause d'utilité publique et contre une juste et préalable indemnisation.

Article 13/- La liberté d'entreprise est garantie dans le cadre des Lois et Règlements en vigueur.

Article 14/- Toute personne a droit à un environnement sain. La protection, la défense et la promotion del'environnement sont un devoir pour tous et pour l'Etat

Article 15/- L'éducation, l'instruction, la formation, le travail, la sécurité sociale, le logement, les loisirs, la santé, la protection de la maternité et de l'enfance, l'assistance aux personnes handicapées constituent des droits reconnus par la présente Constitution.

Article 15/- L'éducation, l'instruction, la formation, le travail, la sécurité sociale, le logement, les loisirs, la santé, la protection de la maternité et de l'enfance, l'assistance aux personnes handicapées constituent des droits reconnus par la présente Constitution.

Article 16/- Le droit au travail et au repos est reconnu et est égal pour tous. Le travail est un devoir pour tout citoyen mais nul ne peut être contraint à un travail déterminé que dans le cas d'accomplissement d'un service exceptionnel d'intérêt général, égal pour tous dans les conditions déterminées par la Loi.

Article 17/- La liberté syndicale est garantie. Les syndicats exercent leurs activités sans contrainte et sans limite autres que celles prévues par la Loi.

Article 18/- Le droit de grève est garanti. Il s'exerce dans le cadre des Lois et Règlements en vigueur.

Article 19/- Tout citoyen a droit à l'instruction.

L'enseignement public est gratuit et laïc.

L'enseignement privé est reconnu et s'exerce dans les conditions définies par la Loi.

Article 20/- Tous les citoyens ont le devoir de contribuer à la défense de la Patrie.

Article 21/- Tout citoyen a le devoir de travailler pour le bien commun, de remplir toutes ses obligations civiles et professionnelles et de s'acquitter de ses contributions fiscales.

Article 22/- En cas de calamités nationales constatées, tous les citoyens ont le devoir d'apporter leur concours dans le cadre de la législation en vigueur.

Article 23/- Tout citoyen a le devoir sacré de respecter en toute circonstance la Constitution et l'ordre institutionnel établi ainsi que les Lois et Règlements de la République.

**T I T R E    I I    :**  
**DE   L'ETAT   ET   DE   LA**  
**SOUVERAINETE**

Article 24/- La République du Mali est indépendante, souveraine, indivisible, démocratique, laïque et sociale.

Son principe est le gouvernement du Peuple, par le Peuple et pour le Peuple.

L'emblème national est composé de trois bandes verticales et égales de couleurs : vert, or et rouge.

La devise de la République est "-UN PEUPLE- UN BUT- UNE FOI".

L'hymne national est "LE MALI".

La loi détermine le sceau et les armoiries de la République.

La langue d'expression officielle est le français.

La loi fixe les modalités de promotion et d'officialisation des langues nationales.

Article 25/- La souveraineté nationale appartient au peuple tout entier qui l'exerce par voie de référendum ou par ses représentants.

Aucune fraction du peuple, aucune communauté, aucune corporation, aucun parti ou association politique, aucune organisation syndicale ni aucun individu ne peut s'en attribuer l'exercice.

Tous les pouvoirs publics quels qu'ils soient, émanent du Peuple. Ils peuvent être délégués à des représentants du Peuple élus démocratiquement ou nommés conformément aux dispositions de la présente Constitution.

La République du Mali est fondée sur le strict respect de la séparation des Pouvoirs.



Article 26/- Le suffrage est universel, égal et secret.

Sont électeurs, dans les conditions déterminées par la loi, tous les citoyens des deux sexes, en âge de voter jouissant de leurs droits civiques et politiques.

Article 27/- Les partis politiques concourent à l'expression du suffrage. Ils se forment, et exercent librement leurs activités dans les conditions déterminées par la loi.

Ils doivent respecter les principes de la souveraineté nationale, de la démocratie, de l'intégrité du territoire, de l'unité nationale et la laïcité de l'Etat.

Il ne peut y avoir de parti unique.

Article 28/- Toute loi, tout règlement ou acte administratif contraires à la présente Constitution sont nuls et de nul effet.

T I T R E     I I I :  
DU    P R E S I D E N T    D E    L A    R E P U B L I Q U E

Article 29 : Le Président de la République est le Chef de l'Etat.

Il est le gardien de la Constitution. Il incarne l'unité nationale. Il est le garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité du territoire, du respect des Traités et Accords internationaux. Il veille au fonctionnement régulier des pouvoirs publics et à la continuité de l'Etat.

Article 30/- Le Président de la République est élu pour cinq ans au suffrage universel direct et au scrutin majoritaire à deux tours.

Il n'est rééligible qu'une seule fois. En aucune circonstance, nul ne peut exercer plus de deux mandats présidentiels.

Article 31/- Tout candidat aux fonctions de Président de la République doit être de nationalité malienne d'origine ou acquise depuis au moins dix ans, être âgé de trente cinq ans révolus à la date de dépôt de la candidature et jouir de tous ses droits civiques et politiques.

Article 32/- Les élections présidentielles sont fixées vingt et un jours au moins et quarante jours au plus avant l'expiration du mandat du Président en exercice.

Article 33/- La loi détermine la procédure, les conditions d'éligibilité et de présentation des candidatures aux élections présidentielles, du déroulement du scrutin, de dépouillement et de la proclamation des résultats. Elle prévoit toutes les dispositions requises pour que les élections soient libres, honnêtes et régulières.

Article 34/- Les fonctions de Président de la République sont incompatibles avec l'exercice de tout autre mandat électif, de tout emploi public et l'exercice de toute activité lucrative privée.

Article 35/- Lorsque le Président de la République est empêché de façon temporaire de remplir ses fonctions, ses pouvoirs sont provisoirement exercés par le Premier Ministre.

En cas de vacance de la Présidence de la République pour quelque cause que ce soit ou d'empêchement absolu ou définitif constaté par la Cour Suprême saisie par le Gouvernement, les fonctions du Président de la République sont exercées par le Président de l'Assemblée Nationale.

Il est procédé à l'élection d'un nouveau Président pour une nouvelle période de cinq ans.

L'élection du nouveau Président a lieu vingt et un jours au moins et quarante jours au plus après constatation officielle de la vacance ou du caractère définitif de l'empêchement.

Dans tous les cas d'empêchement il ne peut être fait application des articles 37, 40, 41 et 49, de la présente Constitution durant la vacance de la présidence.

Article 36/- Avant d'entrer en fonction, le Président élu prête devant la Cour Suprême le serment suivant :

"Je jure devant le Peuple malien de préserver en toute fidélité le régime républicain, de respecter et de faire respecter la Constitution et la loi, de remplir mes fonctions dans l'intérêt supérieur du Peuple, de préserver les acquis démocratiques des masses laborieuses, l'indépendance de la patrie et l'intégrité du Territoire national.

Je m'engage solennellement et sur mon honneur à mettre tout en oeuvre pour la réalisation de l'Unité africaine".

Au cours de la cérémonie d'investiture, le Président de la Cour Suprême reçoit publiquement la déclaration écrite des vœux du Président de la République.

Article 37/- Le Président de la République nomme le Premier Ministre. Il met fin à ses fonctions soit de son propre chef, soit sur présentation par celui-ci de la démission du Gouvernement.

Sur proposition du Premier Ministre, il nomme les autres membres du Gouvernement et met fin à leurs fonctions.

Article 42/- Le Président de la République communique avec l'Assemblée Nationale et le Haut Conseil Consultatif soit en personne, soit par des messages qu'il fait lire par le Président de l'Assemblée Nationale ou par celui du Haut Conseil Consultatif. Hors session, l'Assemblée Nationale ou le Haut Conseil Consultatif se réunit spécialement à cet effet.

Article 43/- Le Président de la République est le Chef Suprême des Armées. Il préside les Conseils et Comités supérieurs de la Défense Nationale.

Article 44/- Le Président de la République est le Président du Conseil Supérieur de la Magistrature. Il dispose du droit de grâce. Il propose les lois d'amnistie.

Article 45/- Le Président de la République signe les ordonnances et les décrets pris en Conseil des Ministres.

Il nomme aux emplois civils et militaires de l'Etat dans les conditions fixées par la loi.

Le Grand Chancelier, les Officiers généraux, les Ambassadeurs et Envoyés Extraordinaires, les Gouverneurs de Région, les Directeurs des Administrations centrales sont nommés par décret pris en Conseil des Ministres.

Article 46/- Les Conseillers à la Cour Suprême et les membres du Parquet sont nommés par décret pris en Conseil des Ministres.

Les Présidents de Section sont élus par les conseillers à l'exception du Président du Conseil Constitutionnel.

Le Premier Président de la Cour Suprême est élu par et parmi les Présidents des Sections pour une durée de cinq ans. Il n'est pas rééligible.

Article 38/- Le Président de la République préside le Conseil des Ministres. Le Premier Ministre le supplée dans les conditions fixées par la présente Constitution.

Article 39/- Le Président de la République promulgue les lois dans les quinze jours qui suivent la transmission au Gouvernement du texte définitivement adopté.

Il peut, avant l'expiration de ce délai, demander au Parlement une nouvelle délibération de la loi ou de certains de ses articles.

Cette nouvelle délibération ne peut être refusée et suspend les délais de promulgation.

A défaut de promulgation dans les délais requis, la loi entre automatiquement en vigueur après constatation de la Cour Suprême.

Article 40/- Le Président de la République, sur proposition du Gouvernement, pendant la durée des sessions ou sur proposition du Parlement, publiée au Journal Officiel, peut soumettre au référendum tout projet de loi portant sur l'organisation des Pouvoirs Publics comportant approbation d'un accord d'union ou tendant à autoriser la ratification d'un Traité qui, sans être contraire à la Constitution, aurait des incidences sur le fonctionnement des institutions.

Lorsque le référendum a conclu à l'adoption du projet, le Président de la République le promulgue dans le délai prévu à l'article 39.

Article 41/- Le Président de la République peut, après consultation du Premier Ministre et du Président de l'Assemblée Nationale, prononcer la dissolution de l'Assemblée Nationale.

Il ne peut dissoudre le Haut Conseil consultatif.

Les élections générales ont lieu vingt un jours au moins et quarante jours au plus, après la dissolution.

L'Assemblée ne peut être dissoute dans l'année qui suit ces élections.

Article 47/- Le Président de la République accrédite les Ambassadeurs et les Envoyés Extraordinaires auprès des puissances étrangères.

Les Ambassadeurs et les Envoyés Extraordinaires étrangers sont accrédités auprès de lui.

Article 48/- Le Président de la République décrète après délibérations en Conseil des Ministres, l'état de siège et l'état d'urgence.

Article 49/- Lorsque les institutions de la République, l'indépendance de la Nation, l'intégrité du territoire national, l'exécution de ses engagements internationaux sont menacées d'une manière grave et immédiate et que le fonctionnement régulier des pouvoirs publics constitutionnels est interrompu, le Président de la République prend les mesures exceptionnelles exigées par ces circonstances, après consultation du Premier Ministre, des Présidents de l'Assemblée Nationale et du Haut Conseil Consultatif ainsi que de la Cour Suprême.

Il en informe la Nation par un message.

L'application de ce pouvoir exceptionnel par le Président de la République ne doit en aucun cas compromettre la souveraineté nationale ni l'intégrité territoriale.

L'Assemblée Nationale se réunit de plein droit et ne peut être dissoute pendant l'exercice des pouvoirs exceptionnels qui doivent viser à assurer la continuité de l'Etat.

Article 50/- Le Président de la République peut déléguer certains de ses pouvoirs au Premier Ministre.

Les actes du Président de la République autres que ceux prévus aux articles 37, 40, 41, 44, et 49 sont contresignés par le Premier Ministre et le cas échéant, par les Ministres concernés.

T I T R E    I V    :

D U   G O U V E R N E M E N T

Article 51/- Le Gouvernement est un organe de l'Exécutif.

Il détermine et conduit la politique de la Nation et dispose de l'Administration.

Article 52/- Le Gouvernement est responsable devant le Parlement dans les conditions et suivant les procédures prévues par la présente constitution.

Article 53/- Le Premier Ministre est le Chef du Gouvernement ; à ce titre il dirige et coordonne l'action gouvernementale.

Il est responsable de l'exécution de la politique de défense nationale. Il assure l'exécution des lois.

Il peut déléguer certains de ses pouvoirs aux Ministres.

Il supplée, le cas échéant, le Président de la République dans la présidence des Conseils et Comités prévus à l'article 43.

Il le supplée pour la présidence du Conseil des Ministres en vertu d'une délégation expresse et pour un ordre du jour déterminé.

Article 54/- Les actes du Premier Ministre sont contresignés, le cas échéant, par les Ministres chargés de leur exécution.

Article 55/- Avant d'entrer en fonction, le Premier Ministre et les Ministres doivent remettre au Président de la Cour Suprême la Déclaration écrite de leurs biens.

Article 56/- Les fonctions de membre de gouvernement sont incompatibles avec l'exercice de tout mandat parlementaire, de toute fonction de représentation professionnelle à l'échelle nationale ou locale et de tout emploi public ou de toute activité professionnelle.

T I T R E V :  
D U P A R L E M E N T

Article 57/- Le Parlement comprend l'Assemblée Nationale et le Haut Conseil Consultatif.

Article 58/- Les membres de l'Assemblée Nationale portent le titre de députés et ceux du Haut Conseil Consultatif portent le titre de Conseillers Nationaux.

Article 59/- Les députés sont élus pour cinq ans au suffrage universel direct ; le scrutin est secret.

Les Conseillers nationaux sont élus pour trois ans au suffrage indirect. Ils assurent la représentation des Collectivités territoriales de la République.

Article 60/- Les rapports entre les deux chambres sont fixés par la présente Constitution et par la Loi.

Article 61/- L'Assemblée vote la loi.

Article 62/- Une loi organique fixe le nombre des membres de l'Assemblée Nationale et du Haut Conseil Consultatif, leurs indemnités, les conditions d'éligibilité, le régime des inéligibilités et des incompatibilités.

La loi organique déterminera aussi les conditions dans lesquelles sont élues les personnes appelées à assurer, en cas de vacance du siège, le remplacement des députés et des Conseillers Nationaux jusqu'au renouvellement de l'Assemblée Nationale et du Haut Conseil Consultatif.

Article 63/- Aucun membre du Parlement ne peut être poursuivi, recherché, arrêté, détenu ou jugé à l'occasion des opinions ou votes émis par lui dans l'exercice de ses fonctions.



Aucun membre du Parlement ne peut, pendant la durée de session, être poursuivi ou arrêté en matière criminelle ou correctionnelle qu'avec l'autorisation de l'Assemblée dont il fait partie sauf en cas de flagrant délit.

Aucun membre du Parlement ne peut, hors session, être arrêté qu'avec l'autorisation du bureau de l'Assemblée dont il fait partie sauf, en cas de flagrant délit, de poursuites autorisées ou de condamnation définitive.

La détention ou la poursuite d'un membre du Parlement est suspendue si l'Assemblée dont il fait partie le requiert.

Article 64/- Tout mandat impératif est nul.

Le droit de vote des membres du Parlement est personnel.

La loi organique peut autoriser exceptionnellement la délégation de vote. Dans ce cas, nul ne peut recevoir de plus d'un mandat.

Article 65/- Le Parlement se réunit de plein droit en deux sessions ordinaires par an.

La première session s'ouvre le 2 Octobre ; sa durée est de soixante jours.

La seconde session s'ouvre le 2 Avril et ne peut excéder soixante quinze jours.

Si le 2 Octobre ou le 2 Avril est un jour férié, l'ouverture de la session a lieu le premier jour ouvrable qui suit.

Article 66/- Le Parlement est réuni en session extraordinaire à la demande du Premier Ministre ou de la majorité des membres composant l'Assemblée Nationale sur un ordre du jour déterminé.

Lorsque la session extraordinaire est tenue à la demande des membres de l'Assemblée Nationale, le décret de clôture intervient dès que le Parlement a épuisé l'ordre du jour pour lequel il a été convoqué et au plus tard quinze jours à compter de sa réunion.

Le Premier Ministre peut demander une nouvelle session avant l'expiration du mois qui suit le décret de clôture et sur un ordre du jour déterminé.

Article 67/- Hors les cas dans lesquels le Parlement se réunit de plein droit, les sessions extraordinaires sont ouvertes et closes par décret du Président de la République.

Article 68/- Les membres du gouvernement ont accès aux deux Assemblées.

Ils sont entendus quand ils le demandent.

Ils peuvent être entendus sur convocation du Parlement.

Article 69/- Le Président de l'Assemblée Nationale est élu pour cinq ans.

Le Président du Haut Conseil Consultatif est élu pour trois ans.

Article 70/- Les séances du Parlement sont publiques. Le Compte-rendu intégral des débats est publié au Journal Officiel.

L'Assemblée Nationale et le Haut Conseil Consultatif peuvent siéger en comité secret à la demande du Premier Ministre.

**T I T R E VI :**  
**DES RAPPORTS ENTRE LE GOUVERNEMENT**  
**ET LE PARLEMENT**

Article 71/- La loi détermine :

- les droits civiques et les garanties fondamentales accordés aux citoyens pour l'exercice des libertés publiques, les sujétions imposées par la Défense Nationale aux citoyens en leur personne et en leurs biens ;

- la nationalité, les droits civils, l'état des personnes, les régimes matrimoniaux, les successions et libéralités, le régime de la propriété, des droits réels et des obligations civiles et commerciales, le régime des sociétés, l'expropriation.

- les crimes et délits ainsi que les peines qui leur sont applicables, la procédure pénale, la police judiciaire, l'extradition, l'amnistie, la création des juridictions, le statut des Officiers ministériels et des Barreaux.

- le statut général et les statuts particuliers de la Fonction Publique ;

- le régime d'émission de la monnaie, l'assiette, le taux et les modalités de recouvrement des impôts.

Sont également du domaine législatif les principes fondamentaux :

- de l'organisation générale de la défense et de la sécurité

- du droit du travail, de la sécurité sociale, du droit syndical, de l'organisation et de la compétence des ordres professionnels ;

- de l'enseignement et de la recherche scientifique ;
- de la comptabilité publique ;
- de la création des services et organismes publics ;
- du régime électoral ;
- de la libre administration des collectivités locales, de leurs compétences et de leurs ressources ;

- de la gestion et de l'aliénation du domaine de l'Etat ;
- de l'organisation de la production ;
- de l'organisation de la justice ;
- du régime pénitentiaire ;
- de la détermination des ressources et des charges de l'Etat.

Article 72/- La déclaration de guerre est autorisée par le Parlement réuni ensemble et spécialement à cet effet.

Le Président de la République en informe la Nation par un message.

Article 73/- L'état de siège est décrété en conseil des Ministres.

Sa prorogation au delà de dix jours ne peut être autorisée que par le Parlement.

Article 74/- Les matières autres que celles qui sont du domaine de la loi ont un caractère réglementaire.

Les textes de forme législative intervenus en ces matières antérieurement à l'entrée en vigueur de la présente Constitution peuvent être modifiés par Décret après avis de la Cour Suprême.

Ceux de ces textes qui interviendront après l'entrée en vigueur de la présente Constitution ne peuvent être modifiés par Décret que si la Cour Suprême a déclaré qu'ils ont un caractère réglementaire en vertu de l'alinéa précédent.

Les lois et règlements doivent être publiés au Journal Officiel au plus tard un mois après leur adoption.

Article 75/- Le Gouvernement peut pour l'exécution de son programme, demander à l'Assemblée Nationale l'autorisation de prendre par ordonnance des mesures qui sont normalement du domaine de la loi pour une période limitée.

Ces ordonnances doivent être ratifiées lors de la toute prochaine session de l'Assemblée Nationale.

Elles sont prises en conseil des Ministres après avis de la Cour Suprême.

Elles entrent en vigueur dès leur publication mais deviennent caduques si le projet de loi de ratification n'est pas déposé devant l'Assemblée Nationale avant la date fixée par la loi d'habilitation.

Article 76/- L'initiative des lois appartient concurremment au Gouvernement et aux membres de l'Assemblée Nationale.

Les projets de loi sont délibérés en conseils des Ministres après avis de la Cour Suprême et déposés sur le bureau de l'Assemblée Nationale.

Article 77/- Les membres de l'Assemblée Nationale et du Gouvernement ont le droit d'amendement.

Après l'ouverture du débat, le Gouvernement peut s'opposer à l'examen de tout amendement qui ne lui aurait pas été antérieurement soumis.

Article 78/- L'Assemblée Nationale est saisie du projet de loi de finances dès l'ouverture de la session ordinaire précédant la période budgétaire. Le projet de loi de finances doit prévoir les recettes nécessaires à la couverture intégrale des dépenses.

Si l'Assemblée ne s'est pas prononcée avant l'ouverture de la période budgétaire ou si elle ne vote pas le budget en équilibre, le Gouvernement renvoie le projet du budget dans les quinze jours à l'Assemblée convoquée à cet effet en session extraordinaire.

L'Assemblée Nationale doit alors statuer dans les huit jours. Si cette délibération n'a pas abouti au vote du budget en équilibre, celui-ci est alors établi d'office par le Gouvernement sur la base des recettes de l'exercice précédent et après avis de la Cour Suprême.

Article 79/- Le Premier Ministre, après délibération du conseil des Ministres, engage devant l'Assemblée Nationale la responsabilité du Gouvernement sur son programme ou éventuellement sur une déclaration de politique générale.

L'Assemblée Nationale met en cause la responsabilité par le vote d'une motion de censure. Une telle motion n'est recevable que si elle est signée par un dixième au moins des membres de l'Assemblée Nationale. Le vote ne peut avoir lieu que quarante huit heures après son dépôt. Seuls sont recensés les votes favorables à la motion de censure qui ne peut être adoptée qu'à la majorité des membres composant l'Assemblée. Si la motion de censure est rejetée ses signataires ne peuvent en proposer une nouvelle au cours de la même session.

Le Premier Ministre peut après délibération du conseil des Ministres engager la responsabilité du Gouvernement devant l'Assemblée Nationale sur le vote d'un texte. Dans ce cas, ce texte est considéré comme adopté, sauf si une motion de censure, déposée dans les vingt-quatre heures qui suivent, est votée.

Article 80/- Lorsque l'Assemblée Nationale adopte une motion de censure ou lorsqu'elle désapprouve le programme ou une déclaration de politique générale du Gouvernement, le Premier Ministre doit remettre au Président de la République la démission du Gouvernement.

Article 81/- La clôture des sessions ordinaires ou extraordinaires est de droit retardée pour permettre, le cas échéant, l'application des dispositions de l'article 79.

## T I T R E   V I I   :

### DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

Article 82/- Les collectivités territoriales sont créées et administrées dans les conditions définies par la loi.

Article 83/- Les collectivités territoriales de la République sont :

- les régions
- les cercles
- les arrondissements
- les tribus nomades
- les communes

- les villages
- les fractions nomades.

Toute autre collectivité territoriale est créée par la loi.

Article 84/- Les collectivités s'administrent librement par des conseillers élus et dans les conditions fixées par la loi.

L'organe suprême de l'Administration territoriale est le haut conseil consultatif.

Article 85/- Le Haut Conseil Consultatif donne des avis motivés à la demande du Gouvernement pour tout ce qui concerne les collectivités territoriales.

## T I T R E   V I I I   :

### D E S   T R A I T E S   E T   A C C O R D S I N T E R N A T I O N A U X

Article 86/- Le Président de la République négocie et ratifie les traités. Il est informé de toute négociation tendant à la conclusion d'un accord international non soumis à ratification.

Article 87/- Les traités de paix, de commerce, les traités ou accords relatifs aux organisations internationales, ceux qui engagent les finances de l'Etat, ceux qui sont relatifs à l'état des personnes, ceux qui comportent cession, échange ou adjonction de territoire, ne peuvent être approuvés qu'en vertu de la loi.

Ils ne prennent effet qu'après avoir été ratifiés ou approuvés. Nulle cession, nul échange, nulle adjonction de territoire, n'est valable sans le consentement des populations intéressées.

Toute disposition contraire au présent article est nulle et de nul effet.

Article 88/- Les traités ou accords régulièrement ratifiés ou approuvés ont, dès leur publication, une autorité supérieure à celle des lois, sous réserve, pour chaque traité ou accord, de son application par l'autre partie.

## T I T R E IX : DU POUVOIR JUDICIAIRE

Article 89/- Le Pouvoir judiciaire est indépendant des pouvoirs exécutif et législatif. Il s'exerce par la Cour Suprême et les autres cours et tribunaux.

Le Pouvoir judiciaire est gardien des libertés individuelles et collectives.

Il veille au respect des droits et libertés définis par la présente Constitution.

Il est chargé d'appliquer dans le domaine qui lui est propre les lois de la République.

Les Magistrats ne sont soumis dans l'exercice de leurs fonctions qu'à l'autorité de la loi. Ils sont inamovibles.

Le Président de la République est garant de l'indépendance du pouvoir judiciaire.

Il est assisté par le Conseil Supérieur de la Magistrature.

Le Conseil Supérieur de la Magistrature veille sur la gestion de la carrière des Magistrats et donne son avis sur toute question concernant l'indépendance de la magistrature.

La loi fixe l'organisation, la composition, les attributions et le fonctionnement du Conseil Supérieur de la Magistrature.

La loi fixe également le statut de la magistrature dans le respect des principes contenus dans la présente Constitution.



Elle prévoit et garantit l'indépendance de la magistrature.

## T I T R E X :

### DE LA COUR SUPREME ET DU CONSEIL CONSTITUTIONNEL

Article 90/- Il est institué une Cour Suprême qui comprend :

- une section judiciaire,
- une section administrative,
- une section des comptes.

Une loi détermine son organisation et son fonctionnement ainsi que la procédure suivie devant elle.

Article 91/- Le Conseil Constitutionnel est composé de neuf membres :

- trois membres désignés par le Président de la République,
- trois membres désignés par le Président de l'Assemblée Nationale,
- trois membres désignés par le Président du Haut Conseil Consultatif.

Les membres du Conseil Constitutionnel sont nommés pour cinq ans.

Article 92/- Une loi organique détermine les règles d'organisation et de fonctionnement du Conseil Constitutionnel, la procédure qui est suivie devant lui et notamment les délais ouverts pour le saisir de contestations.

Article 93/- Le mandat des membres du Conseil Constitutionnel n'est pas renouvelable.

Les anciens Présidents de la République sont membres de droit du Conseil Constitutionnel.

Le Président du Conseil Constitutionnel est nommé par le Président de la République.

Article 94/- Les fonctions de membre du Conseil Constitutionnel sont incompatibles avec celles de Ministre ou de membre du Parlement. Les autres incompatibilités sont fixées par la loi.

Article 95/- Le Conseil Constitutionnel veille à la régularité de l'élection du Président de la République.

Il examine les réclamations et proclame les résultats du scrutin.

Article 96/- Le Conseil Constitutionnel statue, en cas de contestation, sur la régularité des élections.

Article 97/- Le Conseil Constitutionnel veille à la régularité des opérations de référendum et en proclame les résultats.

Article 98/- Les lois organiques, avant leur promulgation, et les règlements des assemblées parlementaires avant leur mise en application, doivent être soumis au Conseil Constitutionnel qui se prononce sur leur conformité à la Constitution.

Aux mêmes fins, les lois peuvent être déférées au Conseil Constitutionnel, avant leur promulgation, par le Président de la République, le Premier Ministre, le Président de l'Assemblée Nationale ou le Président du Haut Conseil Consultatif.

Dans les cas prévus aux deux alinéas précédents, le Conseil Constitutionnel doit statuer dans le délai d'un mois. Toutefois, à la demande du Gouvernement, s'il y a urgence, ce délai est ramené à huit jours.

Dans ces mêmes cas, la saisine du Conseil Constitutionnel suspend le délai de promulgation.

Article 99/- Une disposition déclarée inconstitutionnelle ne peut être promulguée ni mise en application.

Les décisions du Conseil Constitutionnel ne sont susceptibles d'aucun recours. Elles s'imposent aux pouvoirs publics, et à toutes les autorités administratives et juridictionnelles.

## T I T R E X I :

### DE LA HAUTE COUR DE JUSTICE

Article 100/- Il est institué une Haute Cour de Justice pour juger les cas de haute trahison prévus à l'article 101.

Une loi organique fixe la composition de la Haute Cour, les règles de son fonctionnement ainsi que la procédure applicable devant elle.

Article 101/- Le Président de la République n'est responsable des actes accomplis dans l'exercice de ses fonctions qu'en cas de haute trahison. Il ne peut être mis en accusation que par l'Assemblée Nationale et le Haut Conseil Consultatif statuant par un vote identique au scrutin public et à la majorité absolue des membres les composant ; il est jugé par la Haute Cour de Justice.

Les membres du Gouvernement sont pénalement responsables des actes accomplis dans l'exercice de leurs fonctions et qualifiés crimes ou délits au moment où ils ont été commis. La procédure définie ci-dessus leur est applicable ainsi qu'à leurs complices dans le cas de complot contre la Sûreté de l'Etat. Dans les cas prévus au présent alinéa, la Haute Cour est liée par la définition des crimes et délits ainsi que par la détermination des peines telles qu'elles résultent des lois pénales en vigueur au moment où les faits ont été commis.

T I T R E   X I I   :  
D E   L ' U N I T E   A F R I C A I N E

Article 102/- La République du Mali peut conclure avec tout Etat africain des accords d'association ou de communauté comprenant abandon partiel ou total de souveraineté en vue de réaliser l'unité africaine.

T I T R E   X I I I   :  
D E   L A   R E V I S I O N  
C O N S T I T U T I O N N E L L E

Article 103/- L'initiative de la révision de la Constitution appartient concurremment au Président de la République et aux députés.

Le projet ou la proposition de révision doit être voté par l'Assemblée Nationale à la majorité des deux tiers de ses membres. La révision n'est définitive qu'après avoir été approuvée par référendum.

Aucune procédure de révision ne peut être engagée ou poursuivie lorsqu'il est porté atteinte à l'intégrité du territoire. La forme républicaine de l'Etat ne peut faire l'objet de révision.

T I T R E   X I V   :  
D E S   D I S P O S I T I O N S   F I N A L E S

Article 104/- Les règles d'application de la présente Constitution font l'objet de lois votées par l'Assemblée Nationale.

Article 105/- La législation en vigueur demeure valable dans la mesure où elle n'est pas contraire à la présente Constitution et dans la mesure où elle n'est l'objet d'une abrogation expresse.

Article 106/- La présente Constitution sera soumise au référendum dans un délai de trente jours. Au cas où elle recueillerait la majorité des suffrages exprimés, le Président de la République procède à la promulgation dans les conditions fixées par la présente Constitution.

Article 107/- Le Fondement de tout Pouvoir en République du Mali réside dans la présente Constitution.

La forme républicaine de l'Etat ne peut être ni contestée ni prohibée. Le Peuple a le droit à la désobéissance civile pour la préservation de la forme républicaine de l'Etat.

La forme républicaine de l'Etat est incompatible avec un Coup d'Etat ou un Putsch.

Article 108/- Tout Coup d'Etat ou Putsch est illégal.

## T I T R E    X V

### DES DISPOSITIONS TRANSITOIRES

Article 109/- Jusqu'à la mise en place des Institutions, le CTSP et le Gouvernement continuent d'agir et prennent les mesures nécessaires au fonctionnement des pouvoirs publics, à la vie de la Nation, à la protection des citoyens et à la sauvegarde des libertés.-

APPENDIX H.

DRAFT CHARTER OF POLITICAL PARTIES

# AVANT - PROJET DE

Appendix H.

## CHARTRE DES PARTIS

### P R E A M B U L E

Le 22 Septembre 1960 est née la République du Mali. Le peuple malien affirmait ainsi au monde, sa volonté d'indépendance et son attachement aux idéaux de liberté et de justice.

En trois décennies de souveraineté, deux républiques se sont succédées sous trois régimes politiques.

La première République fut l'oeuvre du parti politique "Union Soudanaise RDA" (USRDA), qui après une âpre lutte contre le régime colonial, arrive victorieuse en tête des autres partis soudanais et proclame la République.

L'Etat USRDA opte pour une voie socialiste de développement. Des contradictions vont vite surgir, et pour contrer toute velleité de contestation, le pouvoir se radicalise. Ainsi le rejet de toute opposition fait de l'Union Soudanaise un parti unique de fait. En déclenchant la Révolution dite "Active", qui supprime tous les contre-pouvoirs, il confisque par là même la liberté et la démocratie.

Le 19 Novembre 1968 une frange de l'armée s'empare du pouvoir. A sa tête le "Comité Militaire de Libération Nationale" (CMLN). Il clame la Liberté et promet un retour imminent des militaires dans les casernes. En interdisant pour une période de 10 ans toute activité politique, la junte au pouvoir prend à son tour la démocratie en otage. Des voix s'élèvent, et des patriotes luttent pour dénoncer les pratiques illicites et les abus du pouvoir militaire. Mais toute velleité d'opposition est durement réprimée. Partout dans le monde on dénonce les violations des droits de l'homme au Mali.

La constitution de la 2ème République, élaborée par le CMLN prévoyait la création d'un parti unique, dans le cadre du retour à une vie constitutionnelle normale.

En Mars 1979 est créée l'Union Démocratique du Peuple Malien (UDPM). Parti unique constitutionnel il succède au CMLN dans la deuxième République. Depuis sa création, des démocrates se lèvent à l'intérieur comme à l'extérieur, pour dénoncer son caractère de parti unique constitutionnel. Ses dirigeants tenteront vainement par des mascarades électorales, de légitimer le parti, qui n'était autre que l'instrument d'un pouvoir sans partage : la dictature.

La naissance d'une presse privée indépendante marquera un tournant dans le processus démocratique. Des patriotes se regroupent, des associations se créent, tous pour demander l'ouverture politique dans un contexte de montée des forces démocratiques dans le monde. Face à l'aveuglement du pouvoir, le mouvement de protestation se généralise et prend une allure insurrectionnelle.

Une coordination des associations et organisations démocratiques organise la chute du pouvoir.

Le 26 Mars 1991, les forces patriotiques de l'armée, organisées au sein d'un Comité de Reconciliation Nationale (C.R.N.) concourent au renversement du régime de l'UDPM, rejoignant par cette action le mouvement démocratique. Ainsi naquit le Comité de Transition pour le Salut du Peuple (C.T.S.P.).

Au lendemain de sa victoire sur les forces réactionnaires qui ont vainement tenté de barrer la route à la démocratie.

Le peuple malien :

- Mu par le projet d'une société de démocratie pluraliste et un Etat de droit ;
- Adhérent à la déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948 ;

Enonce les principes de formation, de fonctionnement et de financements des partis politiques à travers une loi-cadre appelé charte des partis.



## T I T R E I : DEFINITION

### ARTICLE\_1ER : LA CHARTE

La charte des Partis est un ensemble de principes qui régit la vie des partis.

Elle a pour objet de codifier leurs règles de formation, de fonctionnement et de financement.

### ARTICLE\_2 : LES PARTIS

Les Partis politiques sont des organisations de citoyens réunis par une communauté d'idées et de sentiments, prenant la forme d'un projet de société, pour la réalisation duquel ils participent à la vie politique par des voies démocratiques.

Ils ont vocation de mobiliser et d'éduquer leurs adhérents, de former l'opinion, de concourir à l'expression du suffrage, de promouvoir et d'encadrer des élus.

## T I T R E II : FORMATION DES PARTIS

### ARTICLE\_3 : CREATION

#### Section\_a :

Les partis politiques se forment et exercent leurs activités librement, sous réserve du respect des dispositions de la loi.

Section\_b : Les partis politiques sont créés par décision d'une instance constitutive de leurs membres-fondateurs, qui en adoptent les statuts et règlement intérieur.

Les statuts et règlement intérieur doivent être présentés de façon distincte.

Section c : Les statuts du parti précisent :

Sa dénomination complète, son sigle, sa devise, l'adresse de son siège, sa durée et la composition de son emblème.

Les statuts devront en outre définir :

- les fondements et objectifs précis du parti ;
- les structures, instances et organes de fonctionnement ;
- la composition, les modalités d'élections et de renouvellement, ainsi que la durée du mandat des organes ;
- les dispositions financières.

Section d : Un parti politique n'acquiert, la capacité juridique qu'après obtention d'un récépissé de déclaration délivré par l'autorité compétente. Ce récépissé atteste de la fourniture par les fondateurs du parti, d'un dossier de déclaration en conformité avec les dispositions de la charte.

Le dossier de la déclaration sera déposé auprès du Ministère chargé de l'intérieur ou de l'autorité compétente de la circonscription administrative abritant le siège du parti. Il doit comprendre :

- 2 exemplaires d'une déclaration signée par trois de ses dirigeants et faisant mention de la dénomination, des objectifs et de l'adresse du siège du parti ainsi que les noms, professions et adresses de ceux qui en assument la direction ;

- 2 exemplaires certifiés conformes des statuts et règlement intérieur du parti ;

- 2 exemplaires certifiés conformes du procès verbal de l'instance constitutive du parti.

Un exemplaire de la déclaration et un exemplaire des statuts et règlement intérieur seront timbrés.

Section e : L'autorité compétente qui reçoit le dossier devra, dans un délai de 5 jours, délivrer aux fondateurs le récépissé de déclaration daté, signé et contenant l'énumération des pièces fournies.

Lorsque la déclaration est faite au niveau d'une circonscription administrative, l'autorité compétente doit

faire parvenir au Ministère chargé de l'intérieur et ce sans délai, une copie de la déclaration, une copie des statuts et règlement intérieur, une copie du procès verbal de l'instance constitutive du parti.

ARTICLE 4 : Le Ministre de l'intérieur assure la publication au Journal Officiel du récépissé de déclaration, dans un délai qui ne doit pas excéder un mois à compter de la date de délivrance du récépissé.

ARTICLE 5 : Le récépissé ne pourra être délivré aux partis dont le dossier de déclaration est non conforme aux dispositions de la charte.

ARTICLE 6 : Aucun parti ne sera autorisé à adopter la dénomination ou tout autre élément particulier d'identification d'un autre parti existant, ayant reçu en premier son récépissé de déclaration.

Il en est de même des sigles et emblèmes déjà reconnus à d'autres institutions.

ARTICLE 7 : Les partis politiques sont tenus de déclarer à l'autorité compétente, dans les trois mois suivants, tous les changements survenus dans leur direction ainsi que les modifications apportées à leurs statuts.

Il est de même des changements d'adresse de leur siège, des acquisitions ou aliénations de local et des immeubles destinés à leur administration et à l'accomplissement du but qu'ils se proposent. Un état descriptif en cas d'acquisition ou d'aliénation doit être joint à la déclaration.

ARTICLE 8 : Les modifications apportées aux statuts et les changements survenus dans la direction du parti sont portés sur un registre tenu à son siège. Les dates des récépissés relatifs aux modifications et changements y sont mentionnés. La présentation dudit registre aux autorités administratives ou judiciaires sur leur demande, se fait sans déplacement au siège social.

ARTICLE 9 : Ne peuvent être fondateurs ou dirigeants d'un parti politique que les personnes remplissant les conditions suivantes :

- N'être que de nationalité malienne, d'origine ou acquise depuis au moins dix ans ;
- être âgé de dix huit ans au moins ;
- jouir de ses droits civils et politiques et ne pas avoir été condamné à une peine afflictive et infamante ;
- avoir en ce qui concerne les dirigeants nationaux, son domicile ou sa résidence sur le territoire national.

ARTICLE 10 : Tout citoyen malien jouissant de ses droits civils et politiques est libre d'adhérer au parti politique de son choix.

Cependant, en raison de leurs fonctions particulières, ne peuvent être militants d'aucun parti ;

- Les membres de la cour suprême ;
- Les magistrats ;
- Les militaires des forces armées et de sécurité.

Toutefois à l'exclusion des membres de la cour suprême, les membres des corps susvisés peuvent, à l'occasion, rendre leur démission ou obtenir une mise en disponibilité, leur autorisant, après un an de réserve, le droit de militer dans le parti politique de leur choix.

ARTICLE 11 : Tout parti s'estimant lésé par l'autorité publique a droit de recours auprès des juridictions compétentes dans les conditions prévues par la loi.

### T I T R E   I I I   :

#### ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT

ARTICLE 12 : L'organisation et le fonctionnement des partis concernent leurs principes d'ordre moral et organisationnel, les modalités d'exercice de leurs activités et les règles de leur participation à la vie politique nationale.

ARTICLE 13 : L'organisation des partis politiques doit se faire sur la base de principes démocratiques. Ces principes supposent :

- le respect de la majorité dans la prise de décision ;
- la transparence dans le fonctionnement ;
- le bannissement du culte de la personnalité.

ARTICLE 14 : D'une manière générale les partis sont organisés en structures, instances et organes.

- Les structures sont des ensembles fonctionnels des membres d'un parti, regroupés dans les quartiers, les fractions, les villages, les communes et les régions, ou à

l'intérieur d'un pays abritant des ressortissants maliens. Il arrive que des structures soient créées aux lieux de travail.

Les structures ont leurs instances délibérantes et leurs organes exécutifs.

- les instances sont des assemblées de tous les membres d'une structure ou de leurs représentants, qui ont vocation de prendre les décisions exécutoires pour toute la structure.

- Les organes sont les collectifs de direction des structures, chargés de l'exécution des décisions des instances. Ils se divisent en postes ayant des tâches précises et distinctes.

ARTICLE 15 : La conformité du fonctionnement du parti aux dispositions des statuts est obligatoire. Les partis coupables d'une violation délibérée des textes de leurs statuts sont passibles de paiement d'une amende disciplinaire.

ARTICLE 16 : Les partis organisent librement leurs activités.

Toutefois les manifestations dans le domaine public sont soumises à autorisation préalable.

La direction du parti dans la circonscription administrative donnée, adresse une demande aux autorités compétentes de la circonscription, dans le respect de la hiérarchie administrative, une semaine avant la date de la manifestation.

L'autorité compétente ne peut refuser l'autorisation demandée qu'en cas :

- d'indisponibilité prouvée des lieux ;
  - de risque de trouble ;
  - de contradiction de la loi ;
- ou de tout autre motif grave.

La réponse à la demande doit être notifiée aux demandeurs 72H00 au moins avant la date prévue pour la manifestation.

A l'absence de refus motivé, la manifestation est autorisée de fait.

ARTICLE 10 : Les marches ou meetings de protestation ou de soutien, par rapport à une décision ou à un acte de l'autorité publique, ne sont pas soumises à autorisation préalable. Cependant, les organisateurs sont tenus d'informer les autorités compétentes 24H00 avant la date de la manifestation.

Les organisateurs assurent le maintien d'ordre. Ils sont tenus pour responsables de tous actes et comportements de leurs militants, dommageables à la sécurité des personnes et des biens, à condition que les faits reprochés soient juridiquement établis.

ARTICLE\_18 : Tout parti à l'origine de troubles ou de violences sera sanctionné par la loi.

ARTICLE\_19 : Les dirigeants nationaux des partis ne peuvent être poursuivis dans l'exercice de leur mandat pour leurs opinions et leurs activités.

Toutefois, ceux des dirigeants qui enfreindront la loi pénale feront l'objet de poursuites judiciaires qu'engage le Ministère public après avis conforme de la section administrative de la cour suprême.

ARTICLE\_20 : Un parti politique ne peut être tenu pour responsable des agissements privés de ses membres.

Toutefois, le caractère strictement privé de ces agissements devra être établi et ne comporter aucune relation de cause à effet avec des décisions prises au sein du parti.

#### **T I T R E   I V   :   F I N A N C E M E N T**

ARTICLE\_21 : Le Financement des partis concerne l'origine de leurs patrimoines, les règles de leur comptabilité et les procédures de contrôle de leurs finances.

ARTICLE\_22 : Les partis financent leurs activités au moyen de ressources propres ou de provenance externe :

Section\_a : Les ressources propres des partis comprennent :

- les cotisations des membres ;
- les contributions volontaires et les souscriptions communes des membres ;
- le placement des cartes de membres ;
- les produits de leurs biens patrimoniaux ;
- les recettes de leurs activités.

Section b : Les ressources de provenance externe comprennent :

- les subventions directes et indirectes de l'Etat ;
- les aides de coopération ;
- les emprunts ;
- les dons et legs.

ARTICLE 23 : Le montant des cotisations des membres d'un parti politique est fixé librement par celui-ci. Il en est de même des souscriptions communes et du prix des cartes de membres.

ARTICLE 24 : Les partis politiques légalement créés peuvent bénéficier d'une subvention de l'Etat.

Section a : Les subventions directes sont des aides, le plus souvent financières, accordées aux partis politiques par l'Etat. L'aide aux partis est l'objet d'un chapitre particulier du budget de l'Etat : le Fonds spécial des Partis. Cette aide, qui sera fonction de la représentativité parlementaire des partis peut revêtir différentes formes notamment :

- Emoluments et primes spéciaux pour les élus ;
- Financement des campagnes électorales ;
- Prêts sans intérêt ;
- etc...

Section b : Les subventions indirectes sont des facilités, le plus souvent logistiques, accordées aux partis politiques par l'Etat. Elles revêtent différentes formes, notamment :

- Octroi de locaux ;
- Couverture médiatique d'évènements ;
- Page de journaux, temps d'antenne ;
- Remboursement des frais de campagnes électorales ;
- etc...

ARTICLE 25 : Les partis politiques peuvent librement recevoir des aides de toute nature dans le cadre de la coopération avec d'autres partis politiques. Ils peuvent également bénéficier de dons et legs de toute personne bienfaitrice, physique ou morale.

L'ensemble des acquisitions des partis politiques aux titres de l'aide, des dons et legs, devront faire l'objet

d'une déclaration adressée au Ministre chargé de l'intérieur, qui mentionne l'identité des donateurs, la nature et la valeur de ces dons, legs et libéralités.

Le montant des dons et libéralités éventuels de source extérieure et destiné à un parti politique ne doit en aucun cas dépasser 20 % du montant total des ressources propres de ce parti.

ARTICLE 26 : Les partis peuvent, dans le cadre du fonds spécial des Partis, contracter un emprunt auprès de l'Etat. Les prêts ainsi octroyés par l'Etat ne produisent pas d'intérêt. Toutefois le délai de remboursement par le parti politique débiteur ne peut aller au delà de l'exercice budgétaire en cours.

La demande de prêt est adressée au Ministre des finances. Une copie certifiée conforme de la demande de prêt devra être déposée et enregistrée au Ministère chargé de l'intérieur.

La demande de prêt qui doit préciser la destination exacte des fonds sera assortie de garantie suffisante et d'un échéancier de remboursement.

ARTICLE 27 : Le Ministre des Finances est tenu, en cas de rejet de la demande de prêt, de faire parvenir aux intéressés une lettre justifiant sa décision.

ARTICLE 28 : Le parti politique bénéficiaire d'un prêt de l'Etat et qui ne rembourse pas à terme échu sa dette, s'expose au paiement d'une amende conséquente. En cas d'insolvabilité le parti pourra se voir dessaisir de ses biens au profit de l'Etat, jusqu'à concurrence de la somme due.

ARTICLE 29 : Tout parti politique doit tenir une comptabilité régulière et un inventaire de ses biens, meubles et immeubles. Les documents et pièces comptables doivent être conservés pendant 5 ans. Le délai de conservation commence à la fin de l'année comptable.

ARTICLE 30 :

Section a : Les partis politiques sont tenus de présenter leurs comptes annuels au Ministère chargé de l'Intérieur et à celui des Finances et d'être en mesure de justifier la provenance de leurs ressources financières et leurs destinations.



Section b : La direction du parti doit rendre publiquement compte, dans un rapport, de la provenance des ressources financières qui ont été accordées au parti pendant l'année civile.

Ce rapport devra faire ressortir le compte général des recettes des activités lucratives du parti.

Section c : Le rapport doit être vérifié par un commissaire aux comptes mandaté par le Ministre des Finances.

La vérification porte sur la moralité et la sincérité des comptes du parti.

Elle peut s'étendre à ses structures inférieures.

Le commissaire aux comptes peut exiger des membres de la direction du parti et de leurs fondés de pouvoir toutes explications et justifications nécessaires à l'accomplissement minutieux de sa vérification. Il doit lui être permis aussi de contrôler les documents de base du rapport, les journaux, livres et écrits ainsi que les états de caisse.

Section d : Le résultat de la vérification est porté dans un rapport à remettre au Ministre des finances qui en donnera copie :

- au Ministre chargé de l'intérieur ;
- à la direction nationale du parti contrôlé.

Si aucune objection n'est faite après le résultat final de la vérification, le commissaire aux comptes doit le certifier par un visa.

Si des objections existent, il devra dans son visa refuser son approbation.

ARTICLE 31 : Seuls les revenus provenant des activités lucratives des partis politiques imposables.

ARTICLE 32 : Les partis politiques sont tenus d'ouvrir un compte auprès d'une institution financière installée au Mali, ayant un siège et des représentations sur le territoire national.

Le numéro du compte doit être communiqué au Ministre des finances par les soins des dirigeants du parti.

T I T R E V :  
LES MEDIA DES PARTIS

ARTICLE 33 : Les partis exercent librement leurs activités de presse. La création et la diffusion des journaux des partis se font conformément aux dispositions légales. La presse des partis doit éviter toute diffusion d'informations à caractère diffamatoire ou pouvant inciter à la violence, porter atteinte à la sécurité de l'Etat, à l'intégrité nationale.

ARTICLE 34 : La presse doit bénéficier de la disponibilité des agents de l'Etat, qui doivent observer une stricte neutralité par rapport aux différents organes des partis. Tout document qui n'est pas secret d'Etat doit être fourni au journaliste demandeur, qui devra l'exploiter dans le respect de la déontologie de son métier.

ARTICLE 35 : Relève du secret d'Etat, toute information ayant trait aux questions de défense ou pouvant compromettre l'unité nationale.

T I T R E VI :  
LA FONCTION ELECTORALE

ARTICLE 36 : Les partis concourent à l'expression du suffrage et assurent par cette voie une fonction électorale.

Cette fonction s'étend :

- à la sélection des candidats à l'élection ;
- à la présentation des candidats ;
- à la formation de l'électorat ;
- à la campagne électorale ;
- au suivi des élections ;
- à la participation au dépouillement des résultats des élections ;
- à l'encadrement des élus.

ARTICLE 37 : La fonction électorale s'exerce dans le cadre de la loi, notamment dans le strict respect des dispositions du code électoral.

ARTICLE 38 : Les partis doivent choisir démocratiquement leurs candidats. Ils veilleront à ce qu'ils répondent aux critères de bonne moralité et d'aptitude réelle à l'exercice des fonctions à assumer.

ARTICLE 39 : Un candidat ne sera retenu que s'il bénéficie de l'avis majoritaire au sein de son parti.

ARTICLE 40 : Les partis assurent une fonction éducative de l'électorat en plaidant pour un programme, en définissant les enjeux électoraux, en sensibilisant les populations sur les questions d'intérêt public et national. Ils ont droit à ce titre à un égal accès aux média d'Etat.

ARTICLE 41 : Lors des campagnes électorales, les partis politiques doivent éviter de provoquer des troubles. Les coupables de violence seront poursuivis et sanctionnés par la loi.

ARTICLE 42 : Les partis peuvent, dans le cadre des élections, librement contracter des alliances. Une alliance de parti ne saurait avoir une capacité juridique propre. Afin de préserver la transparence dans le jeu démocratique, les alliances doivent être rendues publiques sans délai.

## T I T R E VII :

### RELATIONS EXTERIEURES

ARTICLE 43 : Les partis établissent librement des liens avec d'autres partis, organisations ou mouvements, au Mali et à l'étranger.

Toutefois la nature de ces liens ne doit pas comporter d'engagements contraires aux dispositions des lois du Mali.

Les partis sont tenus de déclarer au Ministère chargé de l'intérieur tout engagement qu'ils auront contracté avec d'autres partis, organisations ou mouvements.

La déclaration, en deux exemplaires dont l'un sera timbré, devra parvenir au Ministère chargé de l'intérieur au plus tard dans un délai de 15 jours à compter de la date de signature de l'accord.

ARTICLE 44 : Les partis politiques coopèrent avec les syndicats dans le respect de l'indépendance syndicale.

Un syndicat, quel qu'il soit ne peut être une organisation d'un parti politique.

ARTICLE 45 : Les partis peuvent créer et encadrer des organisations de jeunesse.

ARTICLE 46 : Les partis politiques peuvent également créer des organisations de femmes, qui participent à leurs efforts de mobilisation.

ARTICLE 47 : Les partis peuvent bénéficier de concours extérieurs non aliénants. Tout parti bénéficiaire d'une aide étrangère doit faire parvenir au Ministère chargé de l'intérieur l'énumération des biens et services reçus.

Mention devra en être faite dans les documents comptables du parti.

## T I T R E   V I I I   :

### L E   R A P P O R T   A   L ' E T A T

ARTICLE 48 : Les partis politiques doivent avoir un égal rapport à l'Etat et, tous, contribuer à la réussite de sa mission permanente de service public. Les partis politiques se doivent de dénoncer tout esprit, tous attitudes et comportements partisans qui tendent à faire de l'Etat l'émanation d'un groupe politique donné.

ARTICLE 49 : Les partis politiques participent à l'animation de la vie politique nationale et sont tenus au respect du jeu démocratique dans le cadre du système politique tel que défini par la constitution. Dans la

majorité présidentielle ils doivent tenir compte dans leurs choix des diverses sensibilités et ne viser que l'intérêt national.

Dans l'opposition, ils se doivent de mieux contrôler l'action gouvernementale et ne pas se livrer à une contestation partisane sans objet, des gouvernants.

ARTICLE 50 : Le parti ou les partis au pouvoir ne peuvent enfreindre l'indépendance de la Presse et de la justice, telle que définie dans la constitution. La justice est la même pour tous, et le traitement égal des partis politiques, un acquis.

## T I T R E IX :

### INTERDICTIONS, SANCTIONS ET PENALITES

#### ARTICLE 51 :

Les interdictions contribuent à mieux définir les limites de l'action des partis politiques. Les sanctions et les pénalités sont des mesures repressives découlant du non respect de ces interdictions.

#### ARTICLE 52 : LES INTERDICTIONS

Section a : Les partis politiques ne doivent pas porter atteinte à la sécurité et à l'ordre public, ainsi qu'aux droits et aux libertés individuels et collectifs.

Il leur est spécifiquement interdit la mise sur pied d'organisations à caractère militaire ou para-militaire.

Section b : Aucun parti ne doit s'organiser sur la base de choix à caractère ethnique, religieux, linguistique, régionaliste, sexiste ou professionnel.

Section c : Tout parti fondé sur une cause ou en vue d'un objet illicite contraires aux lois, aux bonnes moeurs, ou qui aurait pour but de porter atteinte à l'intégrité du territoire national et à la forme républicaine du gouvernement est nul et de nul effet.

## ARTICLE 53 : LES SANCTIONS

Les partis politiques reconnus coupables d'infraction, peuvent encourir les sanctions suivantes :

- la consigne
- la suspension
- la dissolution (juridique).

Section a : La consigne est une mesure conservatoire qui limite les droits de manifestation des partis politiques frappés de cette mesure.

La consigne intervient lorsque :

- les activités d'un parti menacent l'ordre public, la sécurité des biens et des personnes, et la paix sociale.
- le parti viole gravement ces dispositions statutaires ou subit de graves conflits internes qu'il n'arrive pas à gérer.
- les dirigeants du parti ont des attitudes et comportement repréhensibles ou contraire à la morale et aux bonnes moeurs.

Section b : La décision de consigne émane du Ministre chargé de l'intérieur ou de son représentant. Elle est immédiatement exécutoire. Elle a pour conséquence la mise du parti et de toutes ses organisations sous le contrôle strict du Ministre chargé de l'intérieur ou de son représentant. Ce contrôle s'exerce par :

- l'autorisation préalable des déplacements de plus de 24 heures des dirigeants du parti hors de leurs lieux de résidence ;
- l'interdiction des manifestations publiques du parti ;
- l'interdiction à la direction du parti de l'accès aux média d'Etat ;
- l'interdiction au parti pendant la durée de la consigne du bénéfice des aides, facilités ou prêts de l'Etat.

La consigne ne peut excéder une durée de trois mois.

La consigne peut faire l'objet d'un recours en annulation dans les conditions déterminées par la loi.

Section c : La suspension sanctionne des faits imputables aux partis, plus graves que ceux motivant la consigne. La suspension fait perdre temporairement à un parti sa capacité juridique. Toutes les activités du parti sont interdites. Les membres du parti ne peuvent sous peine de poursuite tenir de réunion.

La décision de suspension intervient :

- Après trois consignes du parti entre deux de ses congrès successifs ;
- En cas de violation grave par le parti, des lois en vigueur ;

Section d : La décision de suspension émane du Ministre chargé de l'intérieur ou de son représentant, après consultation de l'autorité judiciaire compétente.

La mesure de suspension est immédiatement exécutoire. Tous les locaux du parti suspendu seront mis sous scellé jusqu'à la levée de la suspension.

La décision de suspension est motivée et doit comporter la durée de la suspension. Elle est notifiée immédiatement au représentant légal du parti et au procureur de la République, le tout sans préjudice de l'application d'autres dispositions législatives.

La suspension ne peut excéder une durée de 6 mois.

La décision de suspension peut faire l'objet d'un recours en annulation dans les conditions déterminées par la loi.

Section e : La mesure de dissolution, dans le cadre des sanctions, frappe les partis politiques reconnus coupables d'atteinte à la souveraineté nationale, à l'intégrité du territoire ou à la démocratie.

La dissolution d'un parti intervient lorsque :

- La direction nationale du parti prend des engagements ou signe des accords susceptibles de compromettre la souveraineté nationale ;
- Le parti se livre à des manifestations armées ou à des actions terroristes ;
- Le programme du parti compromet l'unité nationale et l'intégrité du territoire ;
- Le parti entreprend des actions qui menacent la démocratie.

Section f : Cette dissolution est prononcée par le tribunal civil, soit à la requête de tout intéressé, soit à la diligence du Ministère Public. Celui-ci peut assigner à trois jours francs, et le tribunal sous les sanctions prévues à l'article 63, ordonner par provision et nonobstant toute voie de recours, la fermeture des locaux, et l'interdiction de toute réunion des membres du parti.

En cas d'infraction aux dispositions des articles 3, 6, 7 et 9 ci-dessus, la dissolution pourra être prononcée à la requête de tout intéressé ou du Ministère Public.

Cette dissolution sera publiée par toute voie légale.

ARTICLE 54 : PENALITES

Les partis politiques et les personnes reconnus, dans le cadre d'activités politiques, coupables d'infraction, peuvent être assujettis à des pénalités.

ARTICLE 55 : Seront punis d'une amende de 15.000 à 75.000 Francs CFA et, en cas de récidive, d'une amende double, ceux qui auront contrevenu aux dispositions des articles 3, 6, 7 et 9 ci-dessus.

ARTICLE 56 : Seront punis d'une amende de 5.000 à 25.000 F.CFA les partis qui violent au préjudice de la loi, les dispositions de leurs propres statuts.

ARTICLE 57 : Les partis qui se rendront coupables de fraudes, qu'elle soit électorale, fiscale ou autre, seront soumis à des pénalités déterminées par la loi.

ARTICLE 58 : Seront punis d'une amende de 50.000 à 150.000 Francs CFA et d'un emprisonnement de trois mois à trois ans, les fondateurs ou dirigeants du parti qui se serait maintenu ou reconstitué illégalement après une décision judiciaire définitive de dissolution.

**T I T R E X :**

**FUSION, DISSOLUTION, DEVOLUTION**

ARTICLE 59 : FUSION

La fusion des partis se réalise dans les conditions définies par la loi.

La décision de fusion entre deux ou plusieurs partis fera l'objet d'une déclaration adressée au Ministre chargé de l'intérieur.

La déclaration qui comportera, une signature des chefs des partis, devra être adjoint du procès verbal de l'instance qui pour chaque parti a adopté cette décision, ainsi que les statuts et règlements intérieurs de la nouvelle organisation.

Les pièces à fournir devront être conformes aux dispositions de l'article 3 ci-dessus.



ARTICLE 60 : Les partis ne peuvent fusionner pendant la campagne électorale.

Toute fusion de partis devrait être effective 90 jours francs avant le début de toute campagne électorale.

ARTICLE 61 : Le parti résultant de la fusion est responsable du point de vue pénal du patrimoine des partis fondus. A ce titre il répond de tous les engagements en cours contractés par ceux-ci. Il bénéficie de leurs créances et est débiteur de leurs dettes. En matière comptable, le parti issu de la fusion applique les règles de la consolidation, et ce jusqu'à la fin de l'année comptable. Il est tenu également à la conservation des documents tel que définie dans l'article 29.

ARTICLE 62 : DISSOLUTION

La dissolution statutaire ou volontaire d'un parti intervient soit, de plein droit en application des statuts, soit, en l'absence de dispositions statutaires, suivant les règles déterminées par l'instance suprême du parti.

La dissolution du parti n'est valable que si la décision est adoptée à au moins une majorité absolue des voix délibérantes.

ARTICLE 63 : DEVOLUTION

En cas de dissolution statutaire ou volontaire, les biens du parti seront dévolus conformément aux statuts ou à défaut de dispositions statutaires, suivant les règles déterminées par l'instance suprême convoquée à cette fin.

En cas de dissolution judiciaire il sera nommé un curateur qui, dans un délai déterminé par la décision le nommant, provoquera la réunion de l'instance suprême dont le mandat est uniquement de statuer sur la dévolution des biens.

Toutefois lorsqu'un parti est dissout par le tribunal civil, ses biens pourront être confisqués par la même décision.

T I T R E   X I   :  
D I S P O S I T I O N S   D I V E R S E S

ARTICLE 64 : La charte a, à la fois, une portée morale et juridique.

Les partis politiques en création ou en activité sont tenus de se conformer à ses dispositions sous peine de nullité.

ARTICLE 65 : Toute personne a le droit de prendre communication sans déplacement, au secrétariat du Ministère chargé de l'intérieur ou à celui de l'autorité compétente de la circonscription administrative ou la déclaration a été faite, des statuts et déclarations de tout parti politique.

Elle peut même s'en faire délivrer à ses frais (expédition) copie ou extraits.

ARTICLE 66 : La présente charte qui abroge toutes dispositions antérieures contraires, est adoptée comme loi-cadre des partis.-

APPENDIX I.

ORGANIZATION, POPULATION & ELECTORATE

LE MALI  
JUN 1991  
ORGANISATION, POPULATION ET ÉLECTORAT

RÉGIONS ET BAMAKO		ORGANISATION DU TERRITOIRE				POPULATION *	ÉLECTEURS **	SUPERFICIE EN Km2	DENSITÉ /Km2		SITUATION GÉOGRAPHIQUE	
		A	B	C	D				POP.	ÉLEC.		
1	Kayes	7	49	3	1,527	1,100,000	576,156	119,743	9.2	4.8	Est	
2	Koulikoro	7	46	2	1,897	1,224,000	573,847	95,848	12.8	6.0	Centre-sud	
3	Sikasso	7	39	3	1,821	1,494,000	725,298	70,280	21.3	10.3	Sud	
4	Ségou	7	55	2	2,163	1,406,000	692,208	64,821	21.7	10.7	Centre	
5	Mopti	8	31	1	2,025	1,415,000	699,069	79,017	17.9	8.8	Centre	
6	Tombouctou	5	23	1	1,198	581,000	294,250	496,611	1.2	0.6	Nord-centre	
7	Gao	5	39	1	940	498,000	235,429	322,002	1.5	0.7	Nord-ouest	
DIST	Bamako	--	--	6	63	582,000	320,812	252	2,309.5	1,273.1	sud	
Totaux		46	282	19	11,634	8,300,000	4,117,069	1,248,574	6.6	3.3		
							4,482,000					

A - Cercles  
B - Arrondissements  
C - Communes  
D - Villages

\* Meilleurs estimés (L.L.)

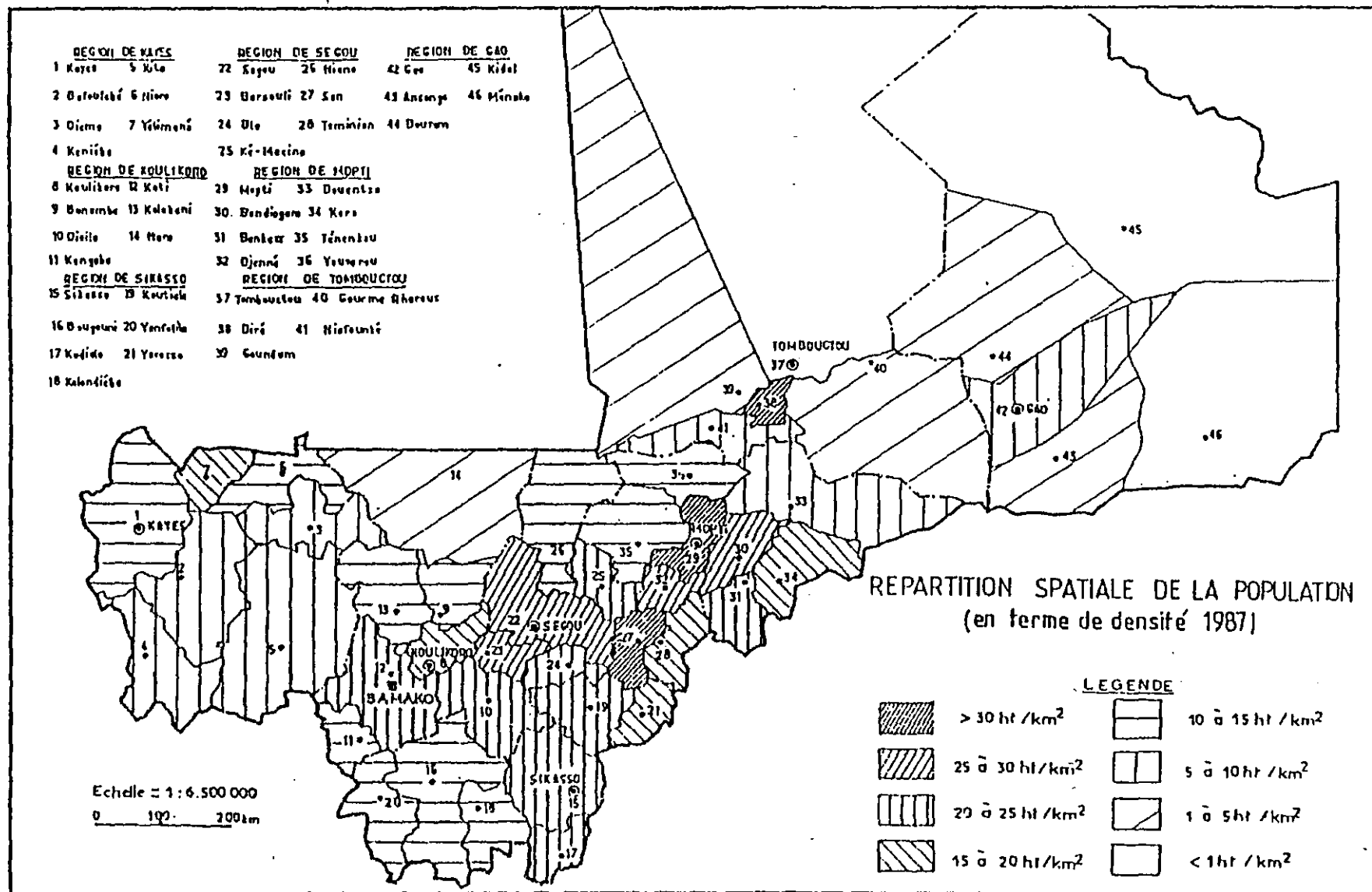
\*\* Selon chiffres remis par Adm., Terr. et Dév. âge du vote à 21 ans = 49.6% de pop.  
si âge à 18 ans = 53.4% de pop.

Préparé par: Denis Lamoureux  
06/24/91

APPENDIX J.











POPULATION DENSITIES

# POPULATION ET CROISSANCE DÉMOGRAPHIQUE



APPENDIX K.

BALLOTS OF OTHER COUNTRIES

AKSIE CHRISTELIK NASIONAAL	ACN		
CHRISTIAN DEMOCRATIC ACTION FOR SOCIAL JUSTICE	CDA		
D.T.A. VAN NAMIBIË	DTA		
FEDERAL CONVENTION OF NAMIBIA	FCN		
NAMIBIA NATIONAL DEMOCRATIC PARTY	NNDP	 NNDP	
NAMIBIA NATIONAL FRONT	NNF		
NATIONAL PATRIOTIC FRONT OF NAMIBIA	NPF		
SWAPO-DEMOCRATS	SWAPO-D		
SWAPO OF NAMIBIA	SWAPO		
UNITED DEMOCRATIC FRONT OF NAMIBIA	UDF	 UDF	

Stem slegs vir een party


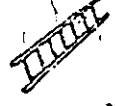


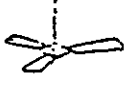






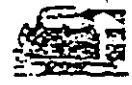
Stem deur 'n X te maak in die vierkant teenoor die kenteken van die party vir wie u wil stem.

NAMIBIA  
1989

Vote for one party only

Record your vote by a X in the square opposite the symbol of the party for which you wish to vote.



	شہزاد انور		پیر محمد افضل قادری
	عابد حسین مندو		چوہدری احمد مختار
	گھنٹا احمد		چوہدری شجاعت حسین
	محمد عارف محمود		چوہدری صادق حسین
	مختار انور		مادام حسین قیصر
	میس ارشاد چوہدری		نرجات

PAKISTAN  
OCT. 90

APPENDIX L.

1985 PRESIDENTIAL ELECTION RESULTS, MALI

REPUBLIQUE DU MALI  
Un Peuple - Un But - Une Foi

RESULTATS DES ELECTIONS PRESIDENTIELLES DU 9 JUIN 1985

REGIONS	NOMBRE BUREAUX DE VOTE	INSCRITS	VOTANTS	BULLE- TINS NULS	SUFFRAGES EXPRIMES	OBTENU LE CANDIDAT	POURCENTAGE	
							POURCEN- TAGE AU VOTE	EN FAVEUR DU CANDIDAT
KAYES	358	560.908	547.605	596	547.009	547.009	97,62 %	99,83 %
KOULIKORO	436	535.151	523.471	488	522.983	522.983	97,81 %	99,90 %
SIKASSO	510	631.775	623.612	137	623.475	623.475	98,70 %	99,97 %
SEGOU	447	609.991	602.653	228	602.425	602.425	98,79 %	99,96 %
MOPTI	460	638.739	627.517	34	627.483	627.483	98,24 %	99,99 %
TOMBOUCTOU	227	295.561	292.682	03	292.679	292.679	99,02 %	99,99 %
G A O	172	245.351	241.303	133	241.170	241.170	98,35 %	99,94 %
DISTRICT BKO	167	299.768	281.073	553	280.520	280.520	93,76 %	99,81 %
MISSIONS DIPLOMATIQUES	84	44.921	44.352	814	43.538	43.538	98,73 %	98,16 %
TOTAUX GENERAUX	2.861	3.862.165	3.784.268	2.986	3.781.282	3.781.282	97,98 %	99,92 %

LE PRESIDENT DE LA COMMISSION  
DE CENTRALISATION

HOUSSA AMION GUINDO

BAMAKO, LE 12 JUIN 1985  
LE MINISTRE DE L'INTERIEUR

LT-COLONEL AUDOURAHAMANE MAIGA  
OFFICIER DE L'ORDRE NATIONAL



**ROLE OF CANDIDATES' REPRESENTATIVES AT THE POLL**

Candidates' representatives should study and become familiar with the rules governing the conduct of a poll.

Candidates' representatives must hand over their appointment forms to the officer in charge and take and sign an oath of secrecy. They may then come and go as they please during the polling day without additional appointment forms or oaths.

If present 15 minutes before the polls open, candidates' representatives may ask to have the ballot papers counted in their presence and to inspect the ballot papers, the ballot box and any other poll document.

Candidates' representatives may request the person in charge to require any elector to show proof of identity or take an oath.

Candidates' representatives may examine the poll documents during the polling day providing that no elector is inconvenienced or delayed in voting and may convey any information so obtained to any other agent of the candidate or any outside the polling station.

Candidates' representatives at the counting of the ballots may examine any ballot and may object to any ballot being counted and have the objection recorded.

After the count, candidates' representatives may write their names on any envelope seal and on the statement of the votes and are entitled to receive a copy of such statement.