

Date Printed: 11/03/2008

JTS Box Number: IFES_11
Tab Number: 29
Document Title: Vote Counting Section ACE Project
Russian Language Section
Document Date: 1999
Document Country: Russia
IFES ID: R01874



* 7 2 9 F D 7 F B - F 0 B F - 4 4 F F - B 2 1 3 - C 7 0 4 F 0 C 9 C D 1 4 *



Vote Counting Section

Russian Language Version

Организация и стоимость выборов

Раздел Подсчет голосов





International Foundation for Election Systems

1101 15th STREET, N.W. • THIRD FLOOR • WASHINGTON, D.C. 20005 • (202) 828-8507 • FAX (202) 452-0804

ADMINISTRATION AND COST OF ELECTIONS

ACE PROJECT

Vote Counting Section Russian Language Version Организация и стоимость выборов Раздел подсчет голосов

E. Clifton White Resource Center
International Foundation
for Election Systems 7/00
1101 15th Street, NW
Washington, DC 20005

BOARD OF DIRECTORS					DIRECTORS EMERITY
Charles T. Manatt Chairman	Joseph Napolitan Treasurer	Barbara Boggs	Peter G. Kelly	Leon J. Weil	James M. Cannon
Patricia Hutar Secretary	Judy J. Fernald	Dame Eugenia Charles (Dominica)	Maureen A. Kindel	Richard W. Soudriette President	Peter McPherson
		William J. Hybl	Jean-Pierre Kingsley (Canada)	Randal C. Teague Counsel	Richard M. Scammon
		Lesley Israel	Shaol W. Siemens		HONORARY DIRECTOR
			William R. Sweeney, Jr.		Mrs. F. Clifton White



International Foundation
for Election Systems

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ
ул. Гоголя, 87, 3 этаж, Алматы, Казахстан, 480004
Тел: (3272) 33 58 63; 57 38 72; Факс: (3272) 57 39 73

Айлиш Уорд, Менеджер Проекта МФИС/Казахстан



Подсчет голосов

*Материалы проекта АСЕ (Организация и
стоимость выборов – ОСВ)*

*Для всех лиц и организаций, занимающихся проблемами развития
демократии*

Подготовлено:

Айлиш Уорд,
Менеджер проекта МФИС/Казахстан
Марат Бигалиев,
Координатор проекта МФИС/Казахстан

Баглан Ержан,
Координатор по связям МФИС
Денисенко Оксана,
Административный помощник МФИС

*Проект АСЕ (Организация и стоимость выборов – ОСВ) является совместным
предприятием следующих организаций:*



International Foundation
for Election Systems

Содержание:

Подсчет голосов	3
Обзор.....	3
Руководящие принципы	6
Административные вопросы	9
<i>Администрирование в менее развитых странах</i>	14
<i>Применение технологий</i>	16
Анализ стоимости.....	21
<i>Компоненты стоимости</i>	23
Социальный и политический контекст	28
Исторический обзор.....	30
Дополнительные источники	31
Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней	32
Требования избирательных систем к подсчету голосов.....	36
Требования к подсчету определенных типов бюллетеней.....	42
Трансформация голосов в места в представительном органе	45
Подсчет голосов на избирательных участках	50
Открытие и закрытие избирательных урн	56
<i>Сверка отчетов по избирательным бюллетеням</i>	58
Сортировка	60
<i>Проверка действительности избирательного бюллетеня</i>	62
<i>Отделение испорченных/недействительных избирательных бюллетеней</i>	63
<i>Отделение действительных бюллетеней</i>	65
Подведение итогов	66
<i>Подсчет испорченных/недействительных голосов</i>	68
<i>Подсчет действительных бюллетеней</i>	70
<i>Проверка подсчета</i>	71
<i>Опечатывание бюллетеней</i>	72
Передача результатов избирательного участка	73
<i>Протокол результатов голосования по избирательному участку</i>	75
<i>Подготовка протокола результатов голосования</i>	76
<i>Сообщение результатов голосования</i>	77
Обобщение результатов голосования	80
<i>Получение результатов подсчета голосов</i>	87
<i>Сводные проверки</i>	88
<i>Результаты по партии/кандидату</i>	90
<i>Обобщение результатов: системы с использованием партийных списков</i>	91

Обнародование результатов голосования	92
<i>Опубликование промежуточных результатов выборов</i>	93
<i>Обнародование официальных окончательных результатов</i>	96
Опротестование результатов выборов	98
<i>Повторный подсчет на избирательном участке</i>	103
<i>Повторный подсчет на окружном/национальном уровне</i>	104
<i>Повторный подсчет в судебном порядке</i>	106
Подсчет голосов в центрах подсчета голосов	107
Подготовка к транспортировке избирательной урны.....	114
<i>Составление отчета по избирательным бюллетеням</i> ...	116
<i>Обеспечение безопасности</i>	118
<i>Подготовка транспортных формуляров</i>	119
<i>Организация транспортировки</i>	120
Транспортировка избирательных урн.....	122
<i>Обеспечение безопасности во время транспортировки избирательных урн</i>	124
<i>Разгрузка избирательных урн</i>	126
<i>Заполнение транспортных формуляров</i>	127
Открытие и закрытие избирательных урн.....	128
Сортировка бюллетеней.....	130
<i>Проверка действительности избирательного бюллетеня</i>	132
<i>Отделение испорченных/недействительных бюллетеней</i>	133
<i>Отделение действительных бюллетеней</i>	134
Подведение итогов	135
<i>Подсчет испорченных/недействительных бюллетеней</i> .	137
<i>Подсчет действительных бюллетеней</i>	138
<i>Проверка подсчета</i>	139
<i>Опечатывание бюллетеней</i>	140
Передача результатов из центра подсчета голосов	141
<i>Отчеты о ходе подсчета голосов; общий протокол результатов голосования</i>	143
<i>Подготовка протокола результатов голосования</i>	145
<i>Передача результатов на общенациональный уровень</i> ..	146
Обобщение результатов голосования	149
<i>Получение результатов из центра подсчета голосов</i>	152
<i>Создание возможности сводной проверки отчета</i>	154
<i>Подведение итогов по каждой партии/ кандидату/ избираемому лицу</i>	155
Обнародование результатов голосования	156
Алфавитный указатель	160

Обзор

Задачи:

Задачами раздела «Подсчет голосов» являются:

- предоставление консультаций организациям, ответственным за подготовку правил подсчета голосов;
- определение принципов «наилучшей практики» в процедурах подсчета голосов;
- описание различных методов подсчета голосов, используемых для ряда общепринятых избирательных систем;
- оказание содействия избирательным органам в обеспечении максимального уровня доверия и честности процесса подсчета голосов путем определения мер по сведению к минимуму возможностей подлога и манипуляций;
- ознакомление избирательных органов с методами предотвращения серьезных проблем, возникающих во время выборов по причине недостатков в процессе подсчета голосов;
- подчеркивание важности интенсивного обучения и организации работы сотрудников, задействованных в процессе подсчета голосов;
- предоставление консультаций по определению результатов.

Важность процесса подсчета голосов

Подсчет голосов представляет собой один из самых решающих этапов в процессе выборов. Невозможность проведения быстрого, прозрачного и точного подсчета голосов и объявления результатов может подорвать общественное доверие и будет иметь непосредственное влияние на то, согласятся ли кандидаты и политические партии с окончательными результатами. Часто важность подробного планирования, обучения и организации работы упускается из виду или данные аспекты рассматриваются как второстепенные.

Примеры серьезных проблем в подсчете голосов имели место во время недавних выборов в нескольких странах, включая Южную Африку, Боснию, Гаити и Мозамбик. В других странах процесс подсчета голосов, несмотря на применение различных методов, представлял собой хорошо организованную процедуру: смотрите разделы «Швеция» (см. [«Подсчет бюллетеней в Швеции»](#)), «Буркина Фасо» (см. [«Подсчет голосов в Буркина Фасо»](#)) и «Гана» ([«Подсчет голосов в Гане»](#)) для получения более подробной информации.

Разработка процедур подсчета голосов

Применяемый вид избирательной системы предусматривает некоторые конкретные меры, необходимые для успешного завершения подсчета голосов. (См. [«Избирательные системы»](#) и [«Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней»](#)) для получения более подробной информации по данной теме. Тем не менее, существует несколько общих принципов, применяемых ко всем избирательным системам.

Процедуры подсчета голосов должны учитывать имеющиеся в наличии ресурсы, такие как штат сотрудников, помещения, транспорт, системы коммуникаций и оборудование.

Например, компьютеризированный метод подсчета голосов будет неприемлем для регионов с ненадежной системой энергоснабжения или недостаточным количеством опытных пользователей компьютерами.

Следует отметить необходимость поддержания равновесия между такими аспектами как честность, точность и скорость. Чем больше предусмотрено сдержек и противовесов, тем медленнее весь процесс. Чем быстрее объявляются результаты, тем выше вероятность того, что могли быть допущены неточности. В каждом отдельном случае авторы системы должны определять, какой из данных руководящих принципов является наиболее важным.

Подсчет голосов может осуществляться ручным, механическим или электронным способами. Подсчет может проводиться на избирательном участке или в центрах подсчета голосов.

Более сложные системы могут предусматривать проведение различных этапов подсчета голосов в различных местах. При применении мажоритарной системы подсчет, как правило, может быть проведен на уровне избирательного участка. При применении системы пропорционального представительства может потребоваться окончательный централизованный подсчет в целях определения количества мандатов в представительном органе в соответствии с количеством полученных голосов.

Кто должен нести ответственность за подсчет голосов?

Подсчет голосов является одним из главных этапов, в процессе которого возможна практика подлогов. Для сведения к минимуму возможности подлога, за подсчет голосов должен нести ответственность независимый или избирательный орган. Данный процесс должен сопровождаться механизмами отслеживания. Необходимо повсеместно обеспечить наличие сдержек и противовесов и механизмов проведения проверок, а также ясно обозначить порядок подачи жалоб и заявлений.

Правила подсчета голосов должны быть ясными для понимания

Правила подсчета должны быть ясными, заранее известными и понятными для каждого участника избирательного процесса, включая ответственных работников избирательных комиссий, общественность, политические партии, кандидатов, неправительственные организации и местных/международных наблюдателей. Несмотря на наличие данных правил, в некоторых странах разработаны конкретные инструкции (см. [«Примеры законов и постановлений - Филиппины»](#)), тогда как в других странах они носят более обобщенный характер. Смотрите материал по Гане [«Примеры законов и постановлений - Бельгия»](#), Швеции [«Примеры законов и постановлений - Швеция»](#), Украине [«Примеры законов и постановлений - Украина»](#) и Испании [«Примеры законов и постановлений - Испания»](#) в качестве примеров различных законодательных систем. Также желательно, чтобы информация и обучающие программы по подсчету голосов были предоставлены всем участникам.

Подсчет голосов должен быть открытым и прозрачным

Для обеспечения легитимности выборов очень важно, чтобы процесс подсчета голосов был открытым и прозрачным. Представителям политических партий и кандидатов, а также местным и международным наблюдателям должно быть разрешено наблюдать за процессом и делать копии протоколов результатов подсчета голосов.

Необходимость обучения

Детальное и интенсивное обучение ответственных работников избирательных органов, а также представителей политических партий/кандидатов (см. «Представители партий/кандидатов» и «Обучение представителей партий» для получения более подробной информации по данному вопросу) и местных/международных наблюдателей, имеет существенное значение в обеспечении согласованного подхода, особенно при определении критериев признания бюллетеней действительными и недействительными.

Работники избирательных участков (так же как и ответственные работники избирательных участков) должны быть объективными, тщательно соблюдать свои обязанности и обращаться с избирательными материалами с осторожностью и уважением. Они должны понимать, например, что даже после подсчета голосов, они продолжают оставаться юридическими документами в соответствии с законодательством некоторых стран. Идентификация избирателей и их голоса, особенно, тех избирателей, которые получают специальную помощь и участвуют в небольшом процессе голосования, должны всегда сохраняться в тайне.

Обнародование результатов выборов

Политическим партиям и средствам массовой информации должна быть дана возможность предавать гласности неофициальные результаты, однако при этом ответственность и полномочия по объявлению официальных результатов выборов должны оставаться за избирательным органом.

Руководящие принципы

Для установления и сохранения общественного доверия к избирательному процессу, системы и процедуры подсчета голосов должны включать основополагающие принципы подсчета голосов в процессе демократических выборов.

Этими основополагающими принципами являются:

- прозрачность
- безопасность
- профессионализм
- точность
- тайна
- своевременность
- подотчетность
- справедливость

Прозрачность

В целях обеспечения открытости и прозрачности процесса подсчета голосов представители политических партий и кандидатов должны иметь возможность быть наблюдателями и/или участниками процесса, а также получать копию протокола результатов подсчета голосов. Местные и международные наблюдатели за выборами также должны быть допущены к наблюдению за процессом, и им должно быть разрешено получить копию протокола результатов подсчета голосов. В некоторых странах поощряется привлечение рядовых граждан к наблюдению за процессом подсчета голосов.

Подсчет голосов, производимый вручную, по своему характеру является более прозрачным, чем компьютерный подсчет голосов. В случае применения компьютерного метода при подсчете голосов необходимо использовать новые механизмы, такие как проведение внешних проверок, для обеспечения прозрачности процесса.

Безопасность

Безопасность бюллетеней и урн для голосования с момента начала голосования до завершения подсчета голосов является основополагающим фактором в обеспечении честности процесса подсчета голосов. Ответственные работники избирательных участков, члены счетных комиссий, представители политических партий и кандидатов, а также местные и международные наблюдатели за выборами должны внимательно наблюдать за бюллетенями и урнами в течение всего процесса и сопровождать их, если их переносят с одного местоположения в другое. Для обеспечения безопасности транспортировки бюллетеней должны использоваться индивидуально пронумерованные или запечатанные мешки, защищенные против вскрытия.

Профессионализм

Ответственные работники избирательных участков и члены счетных комиссий должны действовать профессионально. Они должны быть тщательно обучены правилам

подсчета голосов в его четком отличии от процесса голосования; досконально знать все процедуры; а также должны обращаться с избирательными материалами с осторожностью и уважением. Как только человек дает свое согласие на работу в счетной комиссии, он или она должны отказаться от политических пристрастий на время всего процесса. Согласно законодательству некоторых стран требуется, чтобы все члены счетных комиссий (а также работники избирательных участков) принимали присягу, что обеспечивает их осведомленность о том, что они могут быть привлечены к юридической ответственности, если будет доказано, что их работа была пристрастной.

Точность

Точность непосредственно связана с честностью подсчета голосов, а также самих выборов. Несвоевременное обнаружение ошибок и их исправлений может привести к обвинениям в манипуляциях или подлоге. Точность подсчета будет зависеть от ясных процедур и справочных пособий, соответствующей подготовки сотрудников и их приверженности процессу. Проведение четкой проверки бюллетеней и урн для голосования, а также механизмы проверки и перепроверки внесут свой вклад в точность результатов. Поскольку механическое голосование или компьютеризация могут способствовать повышению точности, указанные выше процессы должны компенсировать очевидную потерю прозрачности, к которой они приводят.

Тайна

Тайна голосования имеет важное значение, поскольку она обеспечивает то, что избиратели не могут быть наказаны за свой выбор или подвергнуты угрозам с целью принуждения их проголосовать определенным образом. Для сохранения тайны голосования, в течение процесса подсчета голосов идентификация избирателей должна быть защищена. Если в результате процесса подсчета голосов определена их личность и выбор, эта информация должна быть конфиденциальной и не должна разглашаться. Если тайна голосования отдельных лиц или сообщества вызывает беспокойство, необходимо рассмотреть возможность принятия таких мер, как проведение подсчета голосов в счетных центрах, а не в отдельных избирательных участках, или смешение бюллетеней из разных избирательных участков. Несмотря на то, что нумерация бюллетеней в соответствии со списками избирателей облегчает процесс подотчетности и осуществление проверок, она компрометирует тайну голосования, и подобной практики лучше избегать.

Своевременность

Задержки подсчета и объявлении неофициальных предварительных результатов может негативно повлиять на уровень честности и доверия к избирательному процессу. Ответственный избирательный орган должен тщательным образом спланировать все этапы процесса подсчета голосов с тем, чтобы способствовать быстрому объявлению результатов или, по меньшей мере, реалистично оценить сроки, когда могут быть оглашены результаты, принимая во внимание коммуникационную и транспортную инфраструктуру.

Подотчетность

Четкая ответственность и подотчетность по каждому этапу процесса подсчета голосов являются важными аспектами процесса. На национальном уровне подотчетным должен быть избирательный управленческий орган. На уровне избирательных округов подотчетным должен быть старший член комиссии или председатель избирательной комиссии. На избирательных участках назначенные работники могут быть ответственными за процессы голосования и подсчета голосов. Важным также является четкое определение правил подачи жалоб и апелляций.

Правила подсчета, включая критерии признания бюллетеней недействительными, должны быть ясными, заранее доведенными до сведения и понятными каждому, кто причастен к процессу выборов, включая членов избирательных комиссий, общественность, политические партии, кандидатов, неправительственные организации, а также местных и международных наблюдателей.

В обеспечении подотчетности существенное значение имеет наличие четкого механизма проведения проверок.

Справедливость

Справедливость, главным образом, означает, что правила являются одинаковыми для всех участников избирательного процесса и, что эти правила принимаются всеми. Соответствующее обучение и беспристрастность членов счетных комиссий и работников избирательных участков, а также присутствие представителей политических партий, местных и международных наблюдателей будут способствовать справедливому и правильному подсчету голосов.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

Четкие правила подсчета голосов, тщательное планирование, обучение, хорошие условия и соответствующее оборудование являются основными административными вопросами. Поскольку подсчет голосов является заключительным этапом выборов, зачастую ему отдается меньший приоритет, чем он того заслуживает.

Принимая во внимание его важность в обеспечении доверия к результатам выборов, для достижения успеха необходимо придать процессу подсчета голосов административный приоритет.

В разных странах существуют различные подходы к административной целесообразности. Ниже представлены некоторые общеизвестные истины, касающиеся административных аспектов в выборе процедур подсчета голосов:

- Чем проще система, тем легче организовывать и управлять процедурой подсчета голосов.
- Чем больше используется существующая инфраструктура, тем проще процесс административного управления и ниже издержки.
- Чем больше постоянства и преемственности между выборами, тем более налаженным и профессиональным становится процесс подсчета голосов.

Сложная формула или система подсчета голосов повлияет на вопросы администрирования, а именно, приведет к большим затратам на обучение, к потребности в дополнительном персонале, времени, и даже в дополнительных помещениях для подсчета. Использование штата работников избирательных участков для подсчета голосов, с административной точки зрения, в целом, носит позитивный характер, поскольку может упростить подбор кадров, обучение и оплату.

Требования инфраструктуры

Планирование процедур подсчета голосов должно учитывать состояние инфраструктуры, включая средства транспортировки основных материалов и передачи результатов. Помещения, используемые для подсчета голосов, должны быть безопасными и приспособленными для своих целей. Планы должны включать аспекты, отражающие заботу о персонале, включая обеспечение пищей и водой, а также соответствующее освещение и температуру воздуха. Это особенно важно, когда подсчет осуществляется сотрудниками избирательного участка, проработавшими целый день в течение процесса голосования, или когда большой объем бюллетеней предполагает проведение подсчета голосов в счетных центрах, что может продолжаться в течение многих часов.

Требования к персоналу и обучению

Эффективность любого процесса подсчета голосов зависит от персонала счетной комиссии. Для эффективного завершения подсчета необходимо иметь достаточный штат сотрудников, который должен быть соответствующим образом обучен. Чрезвычайно важно, чтобы персонал счетной комиссии не был слишком утомлен к моменту начала самого подсчета. Если подсчет голосов проводится сотрудниками избирательного участка,

в течение дня им необходимо предоставлять перерывы для отдыха. Вознаграждение сотрудников счетной комиссии и их обучение должны составлять важную часть бюджета выборов.

На управленческом уровне

На управленческом уровне желательно иметь постоянно действующий профессиональный избирательный орган. Квалифицированный, хорошо осведомленный, опытный и беспристрастный штат сотрудников внесет свой вклад в успех выборов и принесет пользу во всех сферах управления выборами, включая подсчет голосов и объявление результатов.

В целом, избирательный орган несет ответственность за разработку обучающих материалов и процедур, которые должны быть основаны на лучших образцах местного и международного опыта. По возможности, желательно провести тестирование материалов и процедур путем проведения мелкомасштабных мероприятий (например, частичные выборы или имитирование выборов) до проведения национальных выборов или референдума.

На местном уровне

Обычно сотрудники местного избирательного органа нанимаются только тогда, когда объявляются выборы. Некоторые страны имеют постоянно действующих работников местных избирательных органов, на которых возложены и другие обязанности, например, составление и обновление списка избирателей.

Там, где местные работники избирательных участков и вспомогательный персонал нанимаются для каждого выборного процесса, его желательно подобрать задолго до объявления выборов и обеспечить всестороннее обучение процедурам подсчета голосов и другим аспектам выборов или референдума. Этим сотрудникам целесообразно назначить оплату за посещение семинаров и обеспечить возмещение соответствующих расходов (например, транспортные расходы, расходы на проживание и питание).

Обычно ответственным работникам местных избирательных органов и другим сотрудникам высшего руководящего звена выдаются справочники, разъясняющие все аспекты управления избирательным процессом. Справочник может включать описание процедур открытия и закрытия местного офиса; руководство по найму местного персонала, включая описание должностных обязанностей, минимальные квалификационные требования и желаемые навыки; а также протокол общения с кандидатами и представителями политических партий.

Подробные процедуры подсчета голосов и сообщения результатов должны быть точно разработаны заранее, для того чтобы была осуществлена соответствующая подготовка. Необходимо особо отметить важность окончательного подсчета голосов и необходимость тщательного ведения записей для обеспечения абсолютно точных официальных результатов.

Уровень ответственности представителей местных избирательных органов различается в зависимости от региона. Зачастую ответственные работники местных избирательных органов являются ответственными за подбор и обучение местного штата сотрудников,

необходимого для проведения выборов. В идеале эти сотрудники должны быть подобраны и наняты на работу задолго до выборов. Другие административные сотрудники могут понадобиться для того, чтобы исполнять многочисленные поручения, связанные с проведением выборов, например, рассмотрение общественных запросов, приведение в порядок, хранение и распространение избирательных материалов.

Найм и обучение всех работников избирательных участков, необходимых в день проведения выборов (и если необходимо, для подсчета голосов после выборов) должен быть произведен сразу после объявления о проведении выборов. В качестве меры предосторожности может быть отобрано и обучено большее, чем необходимо, количество работников избирательных участков для того, чтобы иметь в наличии персонал на случай невозможности выполнения обязанностей некоторыми работниками в день выборов. Если такие работники не потребуются для работы в день выборов, им может быть выдана резервная оплата.

Критерии подбора персонала

Женщины и мужчины должны быть наняты на равной основе, исходя из способности беспристрастно и профессионально выполнять свои обязанности. Законодательства некоторых стран требуют, чтобы работники избирательных участков квалифицировались как избиратели и/или жили в том же избирательном округе, в котором они будут работать в день выборов. В целях сохранения прозрачности процесса эти критерии должны быть обнародованы и известны всем кандидатам и представителям политических партий, участвующих в выборах.

Законодательство о выборах может ограничивать круг лиц, которые могут быть наняты в качестве работников избирательного участка. В некоторых странах работники избирательных участков назначаются политическими партиями пропорционально числу голосов или мест, полученных ими на предыдущих выборах. Партии составляют списки и передают имена сотрудников избирательного участка председателю местного избирательного органа, ответственным за найм персонала. Работники, выдвинутые политической партией, но утвержденные местным избирательным органом, должны быть согласны выполнять все свои служебные обязанности в нейтральной и беспристрастной форме.

Местные обычаи и обстоятельства определяют желательность участия политических партий в назначении руководителей избирательных комиссий. В тех странах, где население высоко политизировано, и от кандидатов, претендующих на работу в избирательных органах, можно ожидать политической лояльности, такая практика может обеспечить наличие сдержек и противовесов. За ответственным работником избирательного участка, рекомендованным одной политической партией, может наблюдать работник участка, рекомендованный оппозиционной партией, и наоборот. Как правило, работники избирательных участков понимают важность принципа отказа от политических пристрастий после своего утверждения местным избирательным органом, особенно, когда от них требуется принесение присяги на беспристрастность. С другой стороны, работникам избирательных участков может быть сложно проявлять полный нейтралитет и беспристрастность, если они не способны отделить свои эмоции от политических вопросов.

В тех странах, где население менее политично и можно подобрать достаточное количество работников, не имеющих ярко выраженных политических пристрастий, желательно нанять сотрудников избирательных участков из числа тех, кто может сохранять беспристрастность. В некоторых странах лица, принимающие активное участие в политической жизни, не могут выполнять функции работника избирательного участка.

Независимо от того, будут ли политические партии активно привлекаться к процессу подбора работников для избирательных участков или нет, им все же следует назначить представителей политических партий / контролеров / наблюдателей на избирательные участки, если это позволяет закон. Заранее полученная аккредитация от избирательного органа является обычной практикой.

Лица, нанятые в качестве работников избирательных участков, должны иметь подходящую квалификацию, возможность посещать обучающие семинары и работать в течение многих часов в день выборов. Они должны быть грамотными, уметь хорошо считать и иметь хорошие коммуникативные навыки. В странах, где говорят на нескольких языках, важно подобрать работников с соответствующими языковыми навыками. Студенты старших курсов, гражданские служащие, учителя, работники здравоохранения и пенсионеры соответствуют этим требованиям, и поэтому их часто нанимают в качестве работников избирательных участков.

Назначение гражданских служащих в качестве работников избирательных участков ставит вопрос о беспристрастности таких работников, в зависимости от профессиональной репутации государственной службы и от того, занимают ли они свои должности на основе своих достоинств или на основе политической пристрастности. Даже если наняты высоко квалифицированные гражданские служащие, они должны пройти обучение процедуре подсчета голосов и другим аспектам их обязанностей в рамках избирательного процесса.

Требования к обучению

Уровень обучения, предоставляемый работникам избирательных участков, различается в зависимости от местных условий и трудового стажа работников участков. Представители местных избирательных органов, председатели избирательных участков и центров по подсчету голосов, а также другие старшие члены комиссий обычно проходят более тщательное и детальное обучение, чем персонал младшего звена.

Руководители комиссий должны быть хорошо обучены до проведения выборов. В идеальном варианте работники младшего звена избирательных участков должны проходить обучение до дня выборов, с кратким инструктажем в день выборов перед началом голосования. Там, где члены избирательных комиссий проводят подсчет голосов, обучение подсчету голосов будет проводиться совместно с обучением процессу голосования. Тип обучения будет зависеть от бюджета и возможности личного общения персонала с инструктором. Типичная учебная программа для работников избирательных комиссий включает обучение с квалифицированным инструктором с применением аудио-визуальных учебных средств (в случае их наличия), справочников и практических упражнений. В некоторых случаях работники избирательных участков получают справочники для ознакомления и практические задания для выполнения на дому до посещения учебных семинаров. Работники младшего звена могут быть обучены в той же

форме или могут быть обучены своими инструкторами, ранее прошедшими соответствующее обучение.

Места проведения обучения с инструктором должны быть тщательно подобраны и оборудованы. Подходящее оборудование включает стулья и столы, такое оборудование как белые доски, доски или проекторы, а также видео и телевидение, если имеется в наличии. Микрофон и громкоговоритель могут понадобиться для более больших групп. Все материалы, используемые в день выборов (такие как избирательные бюллетени, избирательные урны, печати, формы и т.д.) должны быть в наличии и продемонстрированы в обращении. Место проведения обучения должно быть достаточно просторным для того, чтобы удобно расположить обучающихся работников и организовать учебного избирательного участка.

Проведение учебного подсчета голосов является очень эффективным обучающим инструментом, который помогает представить себе процесс подсчета голосов и предотвратить возможные проблемы путем включения примеров с сомнительными бюллетенями и тренировки заполнения форм.

Желательно сделать посещение обучения обязательным условием найма работников избирательного участка и работников счетной комиссии. Для того чтобы заинтересовать людей в посещении занятий, обычно, им выплачивается денежное пособие или вознаграждение.

В некоторых странах охотнее пользуются услугами профессиональных консультантов, нежели представителей местных избирательных комиссий для обучения работников избирательных участков и счетных комиссий. Иногда небольшая группа профессиональных экспертов обучает других инструкторов, которые потом будут проводить обучение непосредственно для работников избирательных участков и работников счетных комиссий от имени центрального избирательного органа. Заработная плата, проезд и командировочные расходы, выплачиваемые этим инструкторам, должны закладываться в бюджет.

Администрирование в менее развитых странах

Набор и обучение работников избирательных участков

Комплектование всех работников избирательных участков, необходимых для проведения выборов или референдума (и для последующего подсчета голосов, если необходимо), должно происходить незамедлительно после объявления даты выборов. В качестве потенциальных работников избирательных участков зачастую рассматриваются учителя и студенты. Грамотность и умение считать должны представлять собой основные критерии для отбора всех работников, задействованных в подсчете голосов. Организация обучения за несколько дней до даты выборов с последующим кратким инструктажем в день голосования дает преимущество того, что работники избирательных участков будут помнить все необходимые процедуры. Длительное обучение в течение в день голосования скорее всего не будет эффективным по причине постоянного давления со стороны кандидатов и других лиц. Протоколы и инструкции должны быть простыми по содержанию, однако при этом они не должны упускать важную информацию. Использование иллюстраций вместо длинных письменных инструкций может быть полезным для полуграмотных работников избирательных участков. Протоколы, инструкции и учебные материалы должны быть переведены на местные языки, если страна является многоязычной. Там, где это возможно, учебный процесс должен предусматривать практические занятия по подсчету голосов и заполнению протоколов подсчета голосов. Материалы должны включать в себя примеры, иллюстрирующие действительные и недействительные бюллетени.

Оборудование

Избирательные и счетные участки должны быть соответственным образом оборудованы. Адекватное освещение имеет важное значение для проведения подсчета на избирательном участке и в центре подсчета голосов, что должно быть заранее предусмотрено в соответствии с местной обстановкой. Если энергоснабжение не является надежным, необходимо обеспечить альтернативную энергетическую систему. В некоторых случаях предпочтительно организовать централизованный подсчет в счетном центре, где имеются автономные источники электроэнергии. Можно предусмотреть наличие энергетического генератора на случай отключения электроэнергии. Если подсчет голосов в счетном центре продолжается несколько дней, часы работы могут быть спланированы таким образом, чтобы максимально был использован световой день.

Целесообразно иметь фонарик на батарейках в каждом наборе принадлежностей для выборов. Если предусмотрены свечи, то необходимо обеспечить наличие спичек (желательно водостойких и устойчивых к ветру), а также подсвечников с соответствующей защитой от ветра. Также возможно использование переносного освещения, работающего на газе или пропане. При этом необходимо иметь инструкции по эксплуатации и хранению топлива.

В некоторых странах требуется, чтобы специальные печати, обеспечивающие сохранность избирательных урн, изготавливались из материалов, стойких к высокой температуре, влажности или грубому обращению. Ярлыки на избирательных урнах должны быть использованы и проверены до выборов в условиях, схожих с теми, которые

предполагаются в день выборов. В зависимости от местных условий, лучше всего поставлять низко технологичное оборудование, которое не зависит от поставок электроэнергии и может быть отремонтировано на месте. Нельзя полагаться на компьютерное оборудование если, к примеру, существует риск того, что оборудование может сломаться и его нельзя будет починить или заменить.

Во всех случаях хорошо организованное до дня выборов хранение избирательных материалов, а также подробный инструктаж по использованию данных материалов в день выборов, являются важными аспектами, позволяющими предотвратить случайности и ошибки в процессе подсчета голосов или случайное уничтожение протоколов или бюллетеней.

Справочное учебное пособие должно быть включено в набор избирательных материалов на каждом избирательном участке для того, чтобы оно могло служить справочником в случае возникновения сомнений. Справочное учебное пособие должно содержать в себе несколько иллюстративных примеров того, что необходимо предпринять при выполнении предписываемых действий, а также того, как разрешить часто возникающие проблемы, связанные с подсчетом голосов (с образцами протоколов и примерами их заполнения).

В целях снижения затрат и облегчения процесса подсчета голосов избирательный орган может и должен использовать имеющиеся в наличии местные материалы, если это приемлемо.

Необходимо тщательно спланировать передачу результатов голосования, всесторонне учитывая местные условия. Если отсутствует надежная телефонная или факсимильная связь, необходимо заранее подготовить систему ручной передачи результатов голосования с учетом принципа прозрачности. При этом в транспортировке результатов голосования должны участвовать ответственные работники избирательных участков, местные и международные наблюдатели.

Роль международных наблюдателей

Делегации местных и международных наблюдателей иногда могут предоставить возможность альтернативной коммуникационной сети для передачи результатов голосования. Это может быть запасная связь, которую могут использовать местные власти в случае поломки своих систем. Тем не менее, возможность применения такой альтернативной связи должна быть тщательно проанализирована.

Если местные и международные наблюдатели замечены в слишком близких контактах с местными властями или определенными политическими партиями, тогда использование их коммуникационной связи может повлиять на доверие общественности к избирательному процессу, а также к самим наблюдателям. В таком случае можно воспользоваться коммуникационной системой местных и международных наблюдателей исключительно для того, чтобы доложить вышестоящим органам о поломке обычной системы коммуникаций или поставить их в известность о других проблемах.

Применение технологий

Несмотря на то, что подсчет бюллетеней вручную все ещё остается наиболее распространенным методом голосования, автоматизированные методы голосования и подсчета голосов в настоящее время становятся все более доступными и эффективными.

Технологии способны значительно усовершенствовать процесс подсчета голосов. Он может быть более дешевым, быстрым и более точным процессом, чем подсчет голосов вручную. Он также может усовершенствовать демократический процесс путем упрощения сложных избирательных систем.

Использование технологий в процессе ручного подсчета голосов

Компьютерная технология зачастую применяется при подсчете результатов подсчета бюллетеней вручную в целях получения общих результатов в центрах подсчета голосов, а также на местном и национальном уровнях. Стандартное программное обеспечение, такое как сводная ведомость или соответствующие программы базы данных могут быть использованы для сбора отдельных данных подсчета, а также для получения общих результатов и различных отчетов, как в письменном виде, так и в электронном формате.

Для правильного функционирования, компьютерные системы подсчета голосов требуют к себе внимания. Неверные подсчеты, ошибки при вводе данных или потеря данных могут серьезным образом скомпрометировать проведение выборов. Для безупречной работы избирательных систем необходимо строгое тестирование программ до того, как они будут применены на практике, даже если их применение предусматривается только для составления предварительных результатов или на короткий промежуток времени.

Формы внесения данных должны быть составлены таким образом, чтобы довести до минимума возможность ошибки, а также облегчить процесс ввода данных. Общепринятой практикой является составление форм для ввода данных, которые бы отражали введенные данные на экране. В процессе обучения тех лиц, которые вручную заполняют эти бланки, необходимо подчеркнуть важность разборчивого написания и арифметической точности.

Как и в любом процессе подсчета голосов, важно, чтобы в компьютерных системах подсчета был предусмотрен механизм сдержек и противовесов. Необходимо обеспечить механизм осуществления проверок для отслеживания хода подсчета. Необходимо применять балансовые цифры для того, чтобы обеспечить соответствие введенных данных с полученными результатами. Например, подсчет общего числа голосов должен быть невозможным, если на каком-либо уровне подсчета данная цифра превышает количество бюллетеней, выданных избирателям на данном уровне.

Вводимые в систему подсчета голосов данные должны всегда сверяться с первоначальными данными, введенными в программу. Это может быть сделано путем проверки цифр по документам, с которых вносились данные, или путем вторичного ввода данных с привлечением другого оператора.

Любая система компьютерного подсчета голосов должна предусматривать план действий в нестандартных обстоятельствах. Данные должны регулярно дублироваться (и сохраняться вне компьютера, если подсчет длится определенное время). Запасное

компьютерное оборудование также должно быть предусмотрено на случай поломки. При применении сетевого сервера общепринято использовать дополнительный сервер, который может быть введен в действие при поломке основного. На случай возникновения проблем всегда должен присутствовать технический персонал. Даже в самых развитых странах необходимо предусматривать альтернативные источники энергоснабжения на случай перебоев с поставками электроэнергии. Энергоносители должны быть должным образом защищены от перепадов электроэнергии, что может повредить или уничтожить компьютерные файлы. Иногда даже такие простые меры как постоянное сохранение данных из памяти ОЗУ (Оперативное Запоминающее Устройство) на жесткий диск упускаются из виду, что может послужить причиной серьезных проблем.

Также необходимо предусмотреть возможность наихудшего развития событий. Целесообразно иметь возможность полного перехода на ручной метод подсчета голосов на случай поломки компьютерной системы и невозможности ее восстановления. Ручные калькуляторы представляют собой ценные экстренные средства.

Технологии, применяемые в процессах голосования и подсчета голосов

Технологический подход может быть использован для полного замещения традиционных бюллетеней. Голосование с непосредственным применением механических или электронных средств, или с использованием считываемых с аппаратов бюллетеней, может устранить необходимость ручного подсчета бюллетеней и значительно ускорить процесс подсчета. В течение последних тридцати лет были разработаны различные аппараты для голосования с использованием доступных технологий. В 50-х и 60-х годах были разработаны автоматические системы с применением перфокарты. Избиратели компостируют карты (в предоставляемом компостере) напротив фамилии выбранного ими кандидата. Карточки затем опускались в запечатанные урны для голосования, и после завершения голосования сводились в таблицы с помощью аппаратов по подсчету карточек.

В 70-х годах были разработаны оптические сканеры или системы «Оптического считывания пометок» (ОСП). Используя данную систему, избиратели делали пометку на бюллетене для выражения своего выбора кандидата или мнения по обсуждаемому вопросу. Сканирующее устройство «считывает» пометки и подсчитывает общее количество голосов. Эти системы могут вести подсчет бюллетеней по мере их поступления или после завершения голосования.

На более позднем этапе была разработана новая система, названная системой голосования по «Прямой электронной регистрации» (ПЭР). Данная система регистрирует голоса посредством воспроизведения бюллетеня на механических или электронно-оптических устройствах, которые могут действовать с помощью избирателей. Как только избиратель отражает свой выбор на бюллетене, это устройство обрабатывает данные с помощью компьютерной программы и вносит данные голосования и бюллетеня во внутреннюю память устройства. Такое устройство может сводить данные голосования в таблицы в виде отпечатанных материалов или хранить в съемном запоминающем устройстве.

Голосование по телефону представляет собой вариант системы ПЭР, когда избиратель использует телефон для регистрации своего голоса. Эта система снимает необходимость в избирательных участках. Путем набора специального номера телефона избиратель устанавливает свою личность, вводя «Номер Личного Удостоверения» (НЛУ) на

клавиатуре телефона. НЛЮ используется для подтверждения права избирателя и наличия его имени в списках избирателей. С помощью компьютерного голоса избиратель вводит свой выбор с помощью ключа, соответствующего кандидату, партии или тому выбору, за который хотят проголосовать. После выполнения этого этапа компьютер просит избирателя подтвердить сделанный им выбор. Результаты голосования хранятся в компьютерном устройстве (или нескольких устройствах), соединенном с телефонной сетью. Результаты могут быть подсчитаны сразу после окончания голосования.

Технологии и сложные избирательные системы

Прямое голосование с применением механических или электронных средств, или бюллетеней, считываемых с аппаратов, представляет собой относительно простой метод, при котором применяются простые избирательные системы, такие как система простого большинства голосов или системы списков. В данных случаях избиратели имеют возможность выразить свой выбор относительно простым способом, например, путем проставления одной пометки или нажатия одного рычага.

Труднее использовать эти методы в сложных избирательных системах, позволяющих делать множество типов выбора, или требующих нумерацию кандидатов или партий в соответствии с предпочтениями избирателя. По мере совершенствования технологий скорее всего будут доступны эффективные методы, отвечающие потребностям этих избирательных систем. Тем не менее, механические или электронные устройства, обслуживающие сложные системы, ещё не получили широкого распространения.

Применяемое в настоящее время компромиссное решение заключается в продолжении использования обычных бумажных бюллетеней и привлечения операторов по вводу данных в базу данных признанных действительными пометок избирателей. После этого компьютерная программа использует внесенные данные и производит необходимые подсчеты для получения результатов выборов. Эта система снимает необходимость ручного подсчета или сортировки бюллетеней, и может быть более быстрым и точным способом подсчета, чем подсчет вручную.

Принятие решения по применению технологий

До принятия решения по осуществлению компьютерного голосования и/или подсчета голосов, руководящему избирательному органу необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- Представляет ли собой трудность набор квалифицированных работников избирательных участков?
- Были ли у нас проблемы с неправильным подсчетом голосов?
- Хотим ли мы уменьшить количество работников, участвующих в организации выборов?
- Становится ли сложнее процесс голосования?
- Является ли процесс подсчета голосов слишком медленным?
- Приходится ли избирателям слишком долго ждать, чтобы отдать свой голос?

Если ответ на большинство из вышеприведенных вопросов - «да», то, возможно, стоит изучить вопросы стоимости и преимуществ применения электронной системы голосования.

Однако необходимо принять во внимание следующие недостатки:

- Затраты на приобретение компьютерного и программного обеспечения, а также техническую поддержку, необходимую для автоматизированного голосования, могут быть чрезмерно высокими.
- Работники избирательных органов и избиратели должны быть обучены по специальным программам по эксплуатации подобных систем/аппаратов.
- Для каждого избирательного процесса потребуется технологическая поддержка, которая может быть предоставлена только поставщиком системы, возможно, из-за рубежа и по высокой цене.
- С исчезновением бумажных бюллетеней доверие избирателей и кандидатов к системе также может понизиться.
- Для заочного голосования все-таки требуется применение отдельной системы голосования и подсчета голосов.
- Издержки по эксплуатации и хранению могут быть обременительными.
- Избирательные технологии продолжают очень быстро развиваться, и любая закупленная система может устареть в течение нескольких лет.
- Факторы окружающей среды, такие как влажность, могут помешать должной работе электронной системы.

Технологии по передаче результатов

В некоторых странах в качестве эксперимента применялись коммуникационные системы, основанные на компьютерных технологиях, при которой работник избирательного участка вводит результаты выборов, используя клавиатуру на телефоне по инструкции подсчитывающего результаты компьютера, который находится в отдаленном центре. Все ещё используются системы голосования с бумажными бюллетенями и ручным подсчетом голосов; автоматизация ограничивается передачей и сбором результатов из избирательных участков. Используя данную систему, работник избирательного участка набирает специальный номер телефона и по инструкции синтезированного голоса вводит на клавиатуре телефона свой ИЛУ, выданный ему избирательным органом. Как только компьютер подтверждает действительность кода ИЛУ, синтезированный голос просит сотрудника избирательного участка ввести код округа и участка. После этого компьютерный голос называет фамилии кандидатов в порядке их очередности в бюллетене. После каждой фамилии представитель избирательного участка вводит количество голосов, отданных за кандидата. Синтезированный голос повторяет введенное количество голосов и просит работника подтвердить цифры путем нажатия специальной кнопки на клавиатуре. Если представитель избирательного участка обнаруживает ошибку, передача данных может быть отменена и затем повторена с передачей исправленных цифр. Этот процесс продолжается до тех пор, пока не будут переданы все результаты по избирательному участку.

Преимущество этой технологии заключается в скорости передачи совокупных предварительных результатов по всему округу (или стране) и в сокращении количества

сотрудников, необходимых для получения информации по телефону от членов участковых комиссий, и для подсчета совокупных результатов. Главным неудобством является необходимость наличия цифровой телефонной сети с кнопочными телефонами (технология кнопочного тонального набора) на всех избирательных участках. В некоторых регионах это может быть проблемой, поскольку ещё широко используется аналоговая связь и цифровая технология связи недоступна. Также некоторые работники избирательных участков могут быть незнакомы или чувствовать себя дискомфортно в работе с данным видом технологий, и им потребуется тщательная подготовка для укрепления доверия к такому процессу.

Более того, потребуются значительные затраты и время для установки компьютерной системы и приведения ее в соответствие с потребностями центрального избирательного органа. Эти издержки могут значительно превосходить затраты, связанные с краткосрочным наймом и обучением персонала, необходимого для сбора результатов, устно передаваемых по телефону.

Интернет и всемирная сеть

По мере роста доступа к общественным компьютерным системам, организаторы выборов могут передавать результаты будущих выборов непосредственно по всемирной сети или другим средствам, возникающим на развивающейся «информационной магистрали». Как было уже проверено с различным уровнем успеха в некоторых странах, результаты выборов могут быть моментально распространены среди мировой общественности через Интернет.

В будущем сам процесс голосования может также происходить через Интернет. Тем не менее, вопрос проверки личности каждого избирателя представляет собой значительную трудность в связи с проблемами безопасности. Необходимо разработать и осуществить рентабельные и простые методы установления личности до того времени, когда голосование через Интернет или схожие компьютерные/коммуникационные средства станут общепринятой практикой.

Анализ стоимости

Стоимость выборов или любого другого выборного процесса независимо от уровня развития страны является вопросом, вызывающий одинаковое беспокойство как у правительства, так и у избирательного органа. Непомерно дорогостоящая избирательная система, которую не может позволить себе государство, может поставить под угрозу весь демократический процесс. Для сведения стоимости выборов до минимума, выбранные система и процедуры подсчета голосов должны использовать, насколько это практически целесообразно, существующую инфраструктуру, такую как транспортная и коммуникационная сети, а также принимать во внимание уровень грамотности и имеющийся потенциал работников для найма в качестве сотрудников для избирательных участков.

В разных странах подходы к тому, что является доступным, дорогостоящим или экономически обоснованным, могут сильно различаться. Ниже представлены некоторые общие руководящие принципы в отношении стоимости:

- чем проще система, тем дешевле обходится подсчет голосов;
- чем шире используется существующая инфраструктура, тем ниже затраты;
- чем больше постоянства и преемственности между выборами, тем выше экономия материалов и ниже стоимость обучения;
- чем ниже уровень политической стабильности, тем выше затраты на дополнительные меры по обеспечению безопасности.

Особые потребности для подсчета голосов

Местные условия и политическая ситуация могут повлиять на необходимость особых мер для проведения подсчета голосов на избирательном участке. Такие местные факторы могут включать в себя необходимость в дополнительных мерах по безопасности в течение процесса подсчета или в специальных коммуникационных технологиях, которые не имеются в наличии. Превышение ожидаемого уровня активности избирателей может повлиять на продолжительность подсчета, что создаст необходимость в дополнительном штате сотрудников для подсчета дополнительного количества бюллетеней. Предполагаемые бюджеты могут быть превышены, если такие непредвиденные обстоятельства не были запланированы. При планировании бюджета выборов зачастую предусматривается худший (или лучший) вариант развития событий (например, предположение о 100-процентной явке зарегистрированных избирателей на выборы) для того, чтобы обеспечить достаточные ресурсы.

Выбор особой технологии подсчета голосов также может повысить затраты или сократить их в зависимости от выбора ручного или автоматизированного метода подсчета голосов.

Кроме того, затраты будут различаться в зависимости от избранных методов передачи результатов голосования. В зависимости от расстояния и наличия телефонной сети передача результатов по телефону зачастую является экономически эффективной. Передача результатов по факсимильной связи также является эффективной и может быть

более точной, поскольку устную ошибку допустить легче, чем письменную. Если используется факсимильная связь в бюджете должны быть предусмотрены расходы на соответствующее оборудование и услуги, включая печатающие картриджи, эксплуатационные расходы и затраты на использование телефонных линий для передачи факсов. Там, где отсутствует обычная стационарная телефонная или факсимильная связь, может быть использована мобильная телефонная связь или радиосвязь. Результаты также могут передаваться посредством электронной почты в случае её наличия. Если отсутствуют возможности использования электронных средств связи, результаты можно будет передавать через курьера.

Человеческие ресурсы в сравнении со стоимостью технологий

Применение технологий для подсчета голосов может снизить общую стоимость выборов и показать более высокую эффективность при определенных обстоятельствах. Однако в зависимости от местных факторов, процесс ручного подсчета бюллетеней может быть сравнительно менее дорогостоящим.

Экономическая эффективность технологического решения будет зависеть от ряда местных обстоятельств, включая сложность избирательной системы, количество подлежащих подсчету бюллетеней, стоимость труда в сравнении с технологиями, а также от того, является ли подсчет централизованным или децентрализованным.

В целом, механический или компьютерный метод подсчета бюллетеней (в отличие от систем, где голоса подаются электронным или механическим методами) может быть экономически эффективным, когда большое количество бюллетеней подсчитывается централизованно, а также если используемая система голосования дополняет механический подсчет и затраты на оплату труда являются сравнительно высокими. Помимо анализа стоимости, избирательные органы должны знать о том, что механический или компьютерный методы подсчета могут быть более быстрыми и точными, чем ручные методы.

Тогда как использование технологий может оказаться дорогостоящим вариантом, инвестиции могут оправдать себя, если затраты на приобретение технологий будут погашены в течение нескольких избирательных кампаний. С другой стороны, интенсивное развитие технологий имеет тенденцию к тому, что избирательные технологии быстро устаревают, и в промежутке между двумя избирательными кампаниями могут появиться новые альтернативы. Наличие технической поддержки в период проведения выборов представляет собой ещё один важный аспект, требующий рассмотрения.

До принятия окончательных решений по применению технологических методов подсчета голосов стоит провести детальный анализ затрат и преимуществ, сопровождаемый изучением юридических аспектов и управленческих рисков, связанных с применением конкретного технологического решения.

Компоненты стоимости

Бюджет

Бюджетные затраты, связанные с подсчетом голосов, связаны с более масштабным процессом организации и руководства избирательными участками и счетными центрами. Нижеследующая информация связана с вопросами, которые необходимо принять во внимание при планировании бюджета выборов.

Планирование персонала

Заработная плата и гонорары, выплачиваемые штату сотрудников и работникам избирательных участков, составляют большую часть бюджета дня голосования. Затраты по персоналу могут включать:

- штат центрального избирательного органа (постоянный и временный),
- местный штат ответственных работников (постоянный и временный),
- руководители избирательных комиссий,
- работники избирательных участков,
- резервные работники избирательных участков,
- персонал по обеспечению безопасности,
- оплата обучения работников избирательных участков и счетных комиссий,
- командировочные расходы (для прохождения обучения или для прибытия на закрепленный участок работы),
- расходы на воду и питание, если предполагается долгий рабочий день,
- оплата сверхурочных работ.

Привлечение гражданских служащих или граждан, которые работают на добровольных началах или выполняют свой гражданский долг, представляет собой способ экономии средств на оплату труда работников избирательных участков и центров подсчета голосов. Использование тех же работников в последующих выборах сократит затраты на обучение.

Материалы

Необходимо разработать и отпечатать большое количество разнообразных материалов для использования на избирательных участках и в центрах подсчета голосов.

Они включают в себя:

- учебные материалы, включающие отпечатанные справочные пособия, аудио-видео материалы, образцы, домашние рабочие тетради и учебные материалы по проведению имитации избирательного процесса;
- бюллетени;
- урны для голосования;
- списки избирателей;
- ширмы для голосования,
- бланки;
- информационные плакаты и знаки;
- средства безопасности, такие как симпатические чернила и ультрафиолетовые считывающие устройства (UV), при необходимости;

- любые электронные средства, используемые на избирательных участках или в центрах подсчета голосов;
- информация для кандидатов и представителей партий;
- канцелярские товары, такие как ручки, карандаши, линейки, упаковочные ленты, конверты, писчая бумага и наклейки.

Тщательный отбор материалов может сэкономить средства. Материалы, которые могут быть использованы в нескольких избирательных кампаниях, такие как металлические урны для голосования, могут обеспечить экономию средств, однако при этом необходимо учесть затраты на хранение материалов. И наоборот, нет необходимости хранить материалы, производство которых стоит дешевле, но которые могут быть использованы лишь один раз, такие как картонные урны для голосования. Стоимость большинства избирательных материалов включает транспортные расходы. Местные материалы могут быть дешевле, чем произведенные где-то в другом месте, если принять во внимание транспортные расходы.

Как правило, избирательные бюллетени являются дорогостоящими. Некоторые бюллетени имеют средства защиты от подлога. Современные достижения снизили затраты на печатание средств защиты. Стоит исследовать имеющиеся возможности для сведения к минимуму стоимости бюллетеней.

Некоторые материалы высоких технологий, такие как аудио и видео материалы и компьютеры, могут внести вклад в совершенствование процесса, но они обычно также дорогостоящие. Необходимо определить, окупают ли преимущества высоко технологического оборудования эти затраты.

Аренда помещений

Оплата за аренду помещения для избирательных участков или центров подсчета голосов может быть значительной статьей расходов в бюджете. В некоторых странах законодательство о выборах позволяет избирательному органу использовать бесплатно помещения школ и других общественных зданий в качестве избирательных участков. Однако некоторые регионы могут не иметь общественных зданий, поэтому в бюджете необходимо предусмотреть дополнительные средства на аренду помещений для проведения выборов и подсчета голосов.

В некоторых странах избирательные органы могут проводить переговоры с соответствующими местными властями по бесплатному использованию школ и других общественных мест. В противном случае будет необходимо арендовать помещения для избирательных участков и центров подсчета голосов. Бюджет должен адекватно учесть эту необходимость.

Офисное оборудование и оплата коммуникационных услуг

Необходимо приобрести офисное оборудование, такое как стулья и столы. В некоторых случаях такое оборудование может быть предоставлено школой или другой организацией, где проводятся выборы. Бюджет выборов в случае необходимости должен предусматривать расходы на временную аренду такого оборудования. Кроме того, в случае необходимости такое оборудование, как офисные столы, факсимильные аппараты,

персональные компьютеры и телефонные линии для местных офисов могут быть взяты в аренду и соответствующим образом учтены в бюджете.

Более того, может возникнуть необходимость заложить в бюджет телефоны, включая стационарные и мобильные телефоны, факсимильные аппараты, рации и компьютерные линии. В идеале каждый избирательный участок и центр подсчета голосов должен иметь средства быстрой связи с центральным избирательным органом для информирования о проблемах, получения консультаций в случае необходимости и передачи результатов подсчета.

Транспорт

Местные условия и здравый смысл помогут определить наиболее подходящий и экономически эффективный вид транспорта для каждого отдельного региона. Избирательные комиссии должны обеспечить безопасную транспортировку избирательных материалов таким образом, чтобы они не были вскрыты, украдены или уничтожены. В связи с этим желательно избегать использования общественных или коммерческих средств транспорта, хотя и они могут быть привлечены в случае необходимости.

В зависимости от местных условий избирательные материалы могут транспортироваться с помощью автомобиля, судна, вертолета, небольших самолетов, коммерческих самолетов или даже на вьючных животных. Транспортировка является наиболее сложной проблемой в отдаленных регионах и может быть дорогостоящей.

Автомобили могут быть предоставлены государственными ведомствами, вооруженными силами, полицией или такой организацией как ООН. Если машины не предоставлены, их будет необходимо арендовать. При необходимости в бюджет должны быть включены дополнительные затраты на покрытие расходов по эксплуатации, на топливо и страховку. В бюджете, возможно, будет необходимо учесть затраты на водителей или экипаж.

В случае отсутствия свободного транспорта, необходимо предусмотреть наличные деньги на такси, общественный или коммерческий транспорт.

Если предусмотрена транспортировка избирательных материалов из избирательного участка в центр подсчета голосов или в центральный офис, эти расходы должны быть отражены в бюджете.

Образовательные программы для избирателей

Образовательные программы для избирателей могут составлять значительную часть бюджета в зависимости от выбранных методов и местоположения. Методы могут варьироваться от использования газет, радио и телевизионной рекламы до плакатов, брошюр, адресной почты, семинаров для жителей района и Интернета.

Списки избирателей

Составление или сохранение списков избирателей должны быть предусмотрены бюджетом соответствующего избирательного органа, хотя они могут и не включаться в стоимость выборов.

Во время выборов расходы будут связаны с изготовлением и распределением списков избирателей среди избирательных участков. В некоторых странах эти списки используются после дня выборов для выявления случаев множественного голосования, а в странах, где голосование является общеобязательным, для выявления случаев уклонения от участия в выборах. Это может осуществляться вручную или с применением электронных средств. Эти расходы при необходимости должны быть включены в бюджет.

Услуги почты и грузовых перевозок

В бюджет должна быть включена стоимость отправки и получения бюллетеней (почтовые бюллетени), если такие бюллетени предусматриваются законом о выборах. Во многих странах предусматриваются оплаченные ответные конверты для избирательного материала. Бюджет должен также предусматривать отправку почтой других материалов для избирателей, таких как информационные брошюры, а также оплату курьерских услуг по переправке официальных материалов из одного региона в другой.

Программное и компьютерное обеспечение

В случае разработки специальной компьютерной программы для обработки или подсчета бюллетеней или для обработки результатов голосования, в бюджет должны быть включены затраты на разработку программы, её тестирование, документирование и обучение. Должны быть учтены затраты на компьютерное оборудование, необходимое для работы данной программы, его размещение на участке, а также затраты на необходимую техническую поддержку для его эксплуатации и обслуживания. Оперативные расходы, такие как содержание штата, помещений и оборудования, также должны быть включены в бюджет в случае необходимости.

Избирательные фонды кандидатов и/или партий

В соответствии с законами некоторых стран кандидатам и/или партиям предоставляется средства для избирательных фондов для покрытия некоторых расходов, связанных с предвыборной кампанией. Эти затраты также должны быть включены в бюджет при необходимости.

Центры подведения итогов или комнаты для подсчета голосов

Во многих странах законом предусмотрены региональные и/или национальные центры подведения итогов или комнаты для подсчета голосов. Такие центры используются для передачи результатов выборов общественности, кандидатам, партиям и средствам массовой информации, и являются важным элементом открытого и прозрачного процесса выборов. Комнаты для подсчета голосов могут представлять собой простые помещения, приспособленные для подсчета бюллетеней вручную, с простой телефонной или факсимильной связью, либо они могут быть оборудованы в соответствии с последними достижениями техники, иметь компьютерную связь, дисплеи и

возможности проведения анализа результатов. В век электронных достижений результаты выборов также могут распространяться электронным способом при помощи компьютеров или Интернета, без необходимости наличия комнат для подсчета голосов. В некоторых случаях комнаты подсчета голосов организовываются и финансируются средствами массовой информации. В других случаях комнаты для подсчета голосов финансируются избирательными органами. В соответствии с существующими условиями избирательный бюджет должен предусматривать расходы на центры подсчета голосов или комнаты подсчета голосов.

Разные расходы

Мелкие наличные деньги для небольших закупок или экстренных случаев должны предоставляться местным избирательным органам. В соответствии с факторами местного риска и общей оперативной ситуацией, в бюджете должны быть учтены непредвиденные возможные меры по таким статьям расходов в случае стихийного бедствия, передислокация штата сотрудников избирательного органа и запасные энергетические генераторы.

Порядок проверок и подотчетность

Необходимо предусмотреть подходящие процедуры проведения проверок для обеспечения того, что ответственные за расход выделенных средств штатные сотрудники были полностью подотчетны и не имели возможность незаконно использовать средства. Необходимо вести учет всех ценностей с тем, чтобы они не могли быть незаконно использованы или объявленными как «потерянные». Члены избирательных комиссий должны осознавать, что они несут ответственность за финансовые средства и материальные ценности, находящиеся под их контролем, а также должны знать о мерах наказания за злоупотребление своим положением. Для получения более подробной и дополнительной информации предлагаем прочитать раздел «Анализ стоимости».

Социальный и политический контекст

При выборе избирательной системы и процесса подсчета голосов важно рассмотреть социальный и политический контекст. Например, местные политические условия будут определять, стоит ли жертвовать некоторой точностью ради быстрой передачи результатов, или должны ли меры безопасности быть строгими или слабыми. Одним из наиболее важных критериев является обеспечение того, чтобы граждане и кандидаты понимали и верили процессу.

Безопасность

В стране, восстанавливающейся после гражданского противостояния, важно обеспечить, чтобы каждый этап избирательного процесса, включая решающий этап подсчета голосов, был безопасен, прозрачен и надежен. Если позволяют вопросы безопасности и точности, желательно проводить подсчет голосов в непосредственной близости к гражданам, например, при ручном подсчете голосов на избирательном участке избиратели, местные и международные наблюдатели и представители партий должны иметь возможность наблюдения за происходящим процессом подсчета. Если это невозможно, подсчет должен быть настолько прозрачен, насколько позволяют обстоятельства.

Положения по безопасности, отраженные в законодательстве и инструкциях, должны включать в себя безопасность голосования (и избирателей) и безопасность процесса. В случае, если избиратель испытывает последствия за то, что он проголосовал определенным образом, необходимо серьезно рассмотреть вопрос о соединении избирательных урн из различных участков до проведения подсчета (см. «Подсчет голосов в центре подсчета голосов»). В целях обеспечения безопасности избирательного участка может возникнуть необходимость организации военной и полицейской охраны на избирательном участке. Безопасность урн для голосования, особенно тех, которые передаются в центры подсчета голосов, возможно, потребует использования вооруженного конвоя. Секретные избирательные материалы никогда не должны быть под единоличным наблюдением полиции или военных, но должны постоянно сопровождаться работниками избирательной комиссии и, возможно, местными и международными наблюдателями.

Законодательство должно обеспечить, чтобы выборы не были поставлены под угрозу, даже если отдельные избирательные участки подвергаются атаке или должны закрыться по какой-либо причине. Необходимо включить в законодательство о выборах положения о быстром проведении повторных выборов на таких участках.

Грамотность

Низкий уровень грамотности является важным фактором в вопросах проведения обучения и процедуры подсчета голосов. В странах с низкой грамотностью простая избирательная система будет способствовать точности, и при этом необходимо включить в процесс процедуры пересчета и перепроверок.

Подсчет голосов • Социальный и политический контекст

Передача результатов

В некоторых развитых странах вопрос быстрой передачи результатов приобретает большую значимость и, соответственно, в данных целях используются новейшие достижения в электронном голосовании, подсчете и передаче результатов.

Другие развитые страны делают упор на предоставление всех удобств избирателю, жертвуя при этом скоростью окончательного подведения результатов ради повышения возможностей для голосования, когда граждане находятся вне дома или не могут прийти на избирательный участок. В некоторых странах, где вопрос скорости подсчета не является главным, значение придается применению более представительных (и, следовательно, более сложных) избирательных систем, таких как альтернативное голосование, голосование с указанием кандидатов в порядке предпочтения или смешанной пропорциональной системы.

Исторический обзор

От простого подсчета голосов с помощью поднятых рук или непосредственного указания на избранного кандидата, процесс подсчета голосов дошел до использования тайных бюллетеней. Тенденции настоящего времени в подсчете голосов характеризуются стремлением обеспечения секретности, сложности (в целях обеспечения точности и представительства), применением электронных средств и быстрой передачи результатов.

Развитие процесса подсчета голосов, естественно, следует за развитием процесса голосования и применяемой методики. До бумажных бюллетеней использовались другие средства. В древней Греции это были кусочки керамики, *черепицы*. Сегодня избиратели Гамбии используют мрамор для указания своего выбора кандидата. Тем не менее, бумажные бюллетени сегодня являются наиболее распространенными, хотя в некоторых государствах используются технические средства, такие как аппараты для голосования. За последние десятилетия техническая поддержка процесса подсчета голосов получила быстрое развитие.

Подсчет голосов вручную остается наиболее общепринятым и распространенным методом подсчета голосов. Тем не менее, в зависимости от общего уровня развития для подсчета результатов используются калькуляторы или компьютеры, а также компьютеры для распределения мест. Для обсуждения вопроса подсчета голосов с помощью электронных машин смотрите раздел «Применение технологий».

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Опубликованные материалы

Cassidy, Michael. "Les droits democratiques et la reforme ectorale au Canada" in the Collection des etudes de la Commission Royale sur la reforme electorale et le financement des partis, 10. Montreal: Wilson & Lafleur, 1991.

Dundas, Carl W. Dimensions of Free and Fair Elections, Frameworks Integrity, Transparency, Attributes, Monitoring. London: Commonwealth Secretariat, 1994.

Dundas, Carl W. Organizing Free and Fair Elections at Cost-Effective Levels. London: Commonwealth Secretariat, 1993.

Edgeworth, Linda et al, Election Official Training in Bangladesh: Project Overview and Recommendations, October-November 1995, Country reports, Washington, DC: IFES, 1995.

Elections Canada. Compendium of Canadian Electoral Legislation. Ottawa: 1996

Electoral Commission of India. Procedures of Counting of Votes by Mixing of Ballot Papers - Revised Instruction. New Delhi: 1996.

Federal Election Commission. The Electronic Transmission of Electoral Materials. Innovation in Election Administration N 12, Washington, DC: 1995.

Raynolds, Andrew, and Ben Reilly. The International IDEA Handbook of Electoral System Design. Stockholm: International IDEA, 1997.

Trudel, Linda. The Pollworker Training Handbook. Washington, DC: IFES, 1997.

Электронные источники информации

• Stanford University: <http://cs-education.stanford.edu/classes/cs201/current/Projects/electronic-vote-counting/background.html>

• Ballot Access News: <http://www.well.com/conf/liberty/ban/index.html>

• Elections NCP: <http://www.craph.org/election/elhome.htm>

Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней

В данном разделе обсуждается вопрос о том, как избирательная формула и избранный тип бюллетеней могут повлиять на процедуры подсчета голосов.

Что означает подсчет голосов?

Необходимо сделать четкое разграничение между подсчетом голосов и определением победителя (см. раздел «Трансформация голосов в места в представительных органах»).

Подсчет голосов состоит из вскрытия урн для голосования, сортировки их содержимого, определения действительности бюллетеней и подсчета засчитанных бюллетеней. За исключением стран, применяющих избирательные аппараты, этот процесс представляет собой очень конкретную операцию, основанную на фактических предметах (бюллетени и, в случае применения, конверты), и зачастую он проводится вручную. Этот процесс является очень трудоемким. Однако в некоторых странах применяются механические или электронные устройства для облегчения процесса подсчета. За исключением определения действительности бюллетеней, процесс подсчета голосов не требует исключительных навыков. Здесь необходимы лишь концентрация, грамотность и честность. Те, кто считает голоса, не получают высокую оплату, и в некоторых странах на основании критерия грамотности отсеиваются многие желающие принять участие в подсчете голосов. Подсчет голосов предусматривает предварительную процедуру определения действительности бюллетеней. Законодательство о выборах, как правило, содержит подробный перечень оснований для признания бюллетеней недействительными. Работники избирательных комиссий должны полностью знать такие положения. Эта процедура требует более высокого уровня навыков, чем простой подсчет голосов. Решения по признанию бюллетеней действительными могут приниматься коллективно (например, большинством голосов всех присутствующих членов избирательной комиссии) или в порядке иерархии (председателем избирательной комиссии). Принятие решения может также быть делегировано вышестоящим работникам. Решения по таким вопросам должны подлежать судебному контролю во избежание злоупотреблений.

Результаты подсчета голосов обычно содержат следующую информацию по каждому участку подсчета:

1. Количество проголосовавших избирателей (термин «зарегистрированных избирателей» используется для стимулирования регистрации избирателей);
2. количество бюллетеней, признанных недействительными;
3. количество действительных бюллетеней;
4. число голосов, полученных каждым кандидатом и/или партией.

Подсчет голосов может производиться нижестоящими работниками, обычно на уровне избирательного участка, но также на уровне избирательного округа или на национальном уровне.

Окончательным этапом подсчета голосов является получение совокупных данных по избирательным округам. Избирательные округа являются территориальными единицами,

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней

от которых избираются представители, и где складываются голоса до применения избирательной формулы для определения избранного кандидата. Если подсчет производился на уровне меньшем, чем избирательный округ, цифры, включенные в протоколы голосования по каждому подсчитанному участку, должны быть собраны в совокупности от всех подсчитанных участков в избирательном округе. Эта процедура предполагает сбор результатов по каждому подсчитанному участку, проверку того, все ли протоколы были получены, и сбор совокупных данных по всем протоколам. Только когда будут выведены итоговые результаты по избирательному округу, процесс подсчета голосов может считаться завершенным. Следующим шагом является применение избирательной формулы для определения избранного кандидата.

Избирательная формула

Избирательная формула может быть обозначена как критерий, определяющий победителя(ей) выборов. Для выборов в законодательные органы избирательная система представляет собой правило, в соответствии с которым избираются члены законодательного органа и голоса трансформируются в места. Для президентских выборов избирательная система является определением того количества голосов, которое должен набрать кандидат для того, чтобы быть избранным: например, относительное большинство или абсолютное большинство, полученное народным голосованием.

Избирательные формулы представлены в разделе «Трансформация голосов в места в представительном органе»). Избирательная формула влияет на многие другие переменные величины избирательного процесса. В частности, она определенным образом влияет на выбираемый тип бюллетеня и на процедуру подсчета голосов.

Влияние избирательной формулы на тип бюллетеня (см. раздел «Способ голосования»):

Различные типы бюллетеней рассматриваются более подробно в разделе «Требования к подсчету голосов в зависимости от типа бюллетеней»).

1. Порядковые или категоричные бюллетени

Основное влияние избирательной формулы на тип бюллетеня заключается в том, какой выбор должны сделать избиратели - категоричный или порядковый.

Бюллетень категоричного типа требует от избирателей сделать прямой выбор кандидата или партийного списка, или одновременно проголосовать за партию и кандидата. Порядковый бюллетень подразумевает указание избирателем своих предпочтений среди различных кандидатов или партий путем нумерации соответствующих имен в убывающем порядке (1, 2, 3) или аккумуляции голосов, отданных за определенных кандидатов. При применении бюллетеней с порядковым выбором избиратель имеет возможность изменять свой выбор между первым и вторым турами выборов.

Большинство избирательных формул требуют от избирателей сделать категоричный выбор, что означает, что категоричный тип бюллетеней является наиболее распространенным. На бюллетени с порядковым выбором приходится лишь одна четвертая доля всей мировой практики. Такой тип бюллетеней может потребоваться для четырех формул: Альтернативное голосование, Голосование с указанием кандидатов в

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней

порядке предпочтения (или система единственного передаваемого голоса –STV), Голосование блоком и Двухтуровая система (см. таблицу в разделе «Способ голосования»).

Требования категоричного или порядкового выбора в бюллетене не означает, что неотмеченные бюллетени будут существенно отличаться. Например, в двух одномандатных избирательных округах, применяющих соответственно систему простого большинства голосов (FPTP) или альтернативное голосование, бюллетени могут быть одинаковыми. Избиратели могут выразить свой выбор путем одной отметки в первом случае или серией номеров во втором случае.

2. Структура бюллетеня: Австралийский бюллетень, «Система с использованием бюллетеня и конверта» и Французский бюллетень

Другим важным аспектом бюллетеня является его структура. Существует два обширных варианта: «Австралийский бюллетень» (названный по стране происхождения), на котором названия всех конкурирующих партий и имена кандидатов сгруппированы на одном листе бумаги, которые должны быть помечены избирателем. Другой вариант, система «бюллетеня и конверта», требует печатания отдельных бюллетеней для каждой конкурирующей партии или кандидата и предлагает избирателям вложить только один бюллетень в конверт, который затем должен быть опущен в избирательную урну.

Между этими двумя типами бюллетеней существует промежуточное решение: Французский бюллетень, в котором перечисляются все кандидаты для отметки избирателем. Этот тип бюллетеня используется в некоторых странах, где пропорциональное представительство (PR) сочетается с правом избирателей выражать свои предпочтения кандидатов в рамках партийного списка.

Большинство избирательных формул полностью совместимы с обоими вариантами структуры бюллетеня (см. «группа 1» в приложении). Однако некоторые избирательные формулы (FPTP, двухтуровая система или PR) в многомандатных избирательных округах, с использованием системы *rapassage* (предусматривающую возможность голосования за более чем одного кандидата из разных партийных списков), или предпочтительное голосование в рамках списка, совместимы с обеими структурами. Целесообразно применение австралийских бюллетеней, особенно, если число избираемых членов достаточно большое: (см. «группа 2» в приложении). И, наконец, некоторые избирательные формулы совместимы лишь с австралийским типом бюллетеня и не могут действовать с использованием системы бюллетеней и конвертов. Это касается альтернативного голосования и системы единственного передаваемого голоса (STV) (см. «группа 3» в приложении), поскольку эти две формулы предполагают порядковый выбор, который не может быть выражен достаточно ясно при применении системы бюллетеней и конвертов.

Влияние избирательной формулы на подсчет голосов

Наиболее значимым аспектом влияния избирательной формулы на подсчет голосов является определение того, что должно быть подсчитано. Некоторые формулы просто требуют подсчета голосов за кандидатов или партии. Другие формулы требуют подсчета голосов как за партии, так и за кандидатов по каждому партийному списку. Если избирательная формула требует от избирателя порядкового выбора, то процесс подсчета голосов происходит совершенно другим способом.

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней

Другим фактором влияния избирательной формулы на подсчет голосов является определение того, на каком территориальном уровне (избирательном участке, избирательном округе или общенациональном) должны подсчитываться и подытоживаться голоса.

Приложение

Следующее является материалом о совместимости различных формул с австралийской системой бюллетеня и системой бюллетеня и конверта.

Группа 1 – Следующие формулы совместимы как с австралийским бюллетенем, так и с системой бюллетеня и конверта:

- Система простого большинства (FPTP) в одномандатных избирательных округах (см. раздел «Система простого большинства голосов»)(FPTP);
- FPTP в многомандатных избирательных округах без применения системы *ranked choice* (схожа с голосованием партийным блоком, см раздел «Голосование блоком»);
- FPTP в многомандатных избирательных округах с применением системы *ranked choice* и с выраженной межличностной борьбой за каждое место (Голосование блоком, см. раздел «Голосование блоком»);
- Система единственного непередаваемого голоса (SNTV) (см. раздел «SNTV»);
- Двухтуровая система в одномандатных избирательных округах (см. раздел «Двухтуровая система»);
- Двухтуровая система в многомандатных избирательных округах с применением закрытых списков и без применения системы *ranked choice* (см. раздел «Мали: Двухтуровая система в Африке»);
- Двухтуровая система в многомандатных избирательных округах с применением системы *ranked choice* и с выраженной межличностной борьбой за каждое место;
- PR с закрытыми списками;

Группа 2 – Следующие формулы совместимы теоретически как с австралийской системой бюллетеней, так и с системой бюллетеня и конверта. Однако на практике рекомендуется использовать австралийские бюллетени, особенно, если число предполагаемых голосов по округу достаточно большое.

- Голосование блоком;
- Ограниченное голосование;
- Двухтуровая система в многомандатных избирательных округах с применением системы *ranked choice*, но без выраженной борьбы за каждое место;
- Система списков PR (пропорциональное представительство) с применением системы *ranked choice*.

Группа 3 – Следующие избирательные формулы совместимы только с австралийским типом бюллетеня:

- альтернативное голосование в одномандатных избирательных округах;
- альтернативное голосование в многомандатных избирательных округах;
- Система голосования с указанием кандидатов в порядке предпочтения или Система единственного передаваемого голоса (STV).

Требования избирательных систем к подсчету голосов

В данном разделе рассматриваются конкретные примеры подсчета голосов и влияние избирательных систем на подсчет голосов.

Выбранная избирательная формула влияет на осуществление подсчета голосов. Здесь обсуждаются вопросы того, что подлежит подсчету и где должен проходить подсчет бюллетеней.

1. Что подлежит подсчету?

Ниже представлен перечень требований к подсчету голосов по каждой избирательной формуле:

- Формула простого большинства голосов (FPTP) в одномандатных округах – подсчет голосов, поданных за каждого кандидата.
- FPTP в многомандатных округах (Голосование партийным блоком) – подсчет голосов, поданных за каждый партийный список.
- Ограниченное голосование – подсчет голосов, поданных за каждого кандидата.
- Система единственного непередаваемого голоса (SNTV) – подсчет голосов, поданных за каждого кандидата.
- Формула пропорционального представительства (PR) с закрытыми списками без применения системы *ranachage* между списками – подсчет голосов, поданных за каждый список.
- Формула списков PR с применением системы *ranachage* - подсчет голосов, поданных за каждого кандидата. Если избирателям разрешается голосовать за один список вместо голосования за отдельных кандидатов, также подсчитывается количество голосов, поданных за каждый список.
- Двухтуровая система голосования в одномандатных округах – подсчет голосов, поданных за каждого кандидата. Если необходим второй тур голосования, снова подсчитываются голоса за каждого кандидата, участвующего во втором туре голосования.
- Двухтуровая система голосования в многомандатных округах с закрытыми списками – подсчет голосов, поданных за каждый партийный список. Если есть необходимость во втором туре голосования, снова подсчитываются голоса за каждый партийный список, включенный во второй тур голосования.
- FPTP в многомандатных округах (Голосование блоком) с применением системы *ranachage* – возможны два варианта структуры бюллетеня:

а. Каждый мандат от округа нумеруется определенным образом (Мандат «А», Мандат «Б» и т.д.), при этом за каждый мандат идет отдельная борьба и каждый избиратель имеет право голоса за каждое место.

б. Борьба не ведется за каждое отдельный мандат, и каждый избиратель имеет столько голосов, сколько членов должно быть избрано от округа.

В обоих случаях необходим подсчет голосов, поданных за каждого кандидата.

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Требования избирательных систем к подсчету голосов

• Двухтуровая система голосования в многомандатных округах с применением системы *rapachage*. Возможны два варианта структуры бюллетеня:

а. Каждый мандат пронумерован определенным образом (Мандат «А», Мандат «Б» и т.д.) с борьбой за каждое место.

б. Борьба не ведется за каждое отдельное место, и каждый избиратель имеет столько голосов, сколько членов должно быть избрано от округа.

В обоих случаях необходим подсчет голосов, поданных за каждого кандидата. Если есть необходимость во втором туре голосования, снова подсчитываются голоса за каждого кандидата, участвующего во втором туре.

Формула списков PR, при которой допускается предпочтительное голосование за отдельных кандидатов.

□ Сценарий А (Финляндия, Нидерланды): Избиратели должны голосовать за одного кандидата, и этот голос должен рассматриваться как голос отданный за партию, которая поддерживает данного кандидата. В этом случае необходимо считать голоса, поданные за каждого кандидата.

□ Сценарий Б (Бельгия, Дания): Избиратели могут голосовать либо за партийный список, либо за отдельного кандидата, включенного в партийный список. В этом случае необходимо считать голоса, поданные за каждый партийный список, а также считать голоса, поданные за каждого кандидата.

□ Сценарий В (Чешская Республика): Избиратели должны голосовать за партийный список и могут, кроме того, голосовать за одного или несколько кандидатов в рамках этого списка. Однако индивидуальные предпочтения, отданные за кандидатов, которых поддерживает определенная партия, будут приняты во внимание только, если таким образом помечено 10% бюллетеней, отданных за данную партию. В этом случае сначала подсчитываются голоса за каждый партийный список. Затем нужно считать по каждой партии количество бюллетеней, в которых выражены предпочтения избирателей по кандидатам. И после этого необходимо подсчитать голоса с отдельным предпочтением избирателей за каждого кандидата.

□ Сценарий Г (Латвия): Избиратели должны голосовать за партийный список и могут голосовать за одного кандидата из этого списка. Они могут, кроме того, вычеркнуть фамилию кандидата из этого списка. В этом случае необходимо сначала подсчитать количество голосов, поданных за каждый партийный список. Затем подсчитать голоса за каждого кандидата. И после этого подсчитывается количество бюллетеней, в которых имя кандидата было вычеркнуто.

□ Альтернативное голосование в одномандатных округах: Необходим подсчет только первых предпочтений по каждому кандидату. При необходимости ведется подсчет вторых и других последующих предпочтений, выраженных в бюллетенях исключенных из борьбы кандидатов (последний подсчет должен иметь место на окружном уровне, хотя в Австралии предусматривается предварительный неофициальный подсчет вторых и последующих предпочтений на более низком уровне).

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Требования избирательных систем к подсчету голосов

Альтернативное голосование в многомандатных округах: Каждое место от округа пронумеровано определенным образом (Место «А», Место «Б» и т.д.) с одной борьбой за каждое место. Необходимо начать с подсчета первых предпочтений по каждому отдельному кандидату на каждое место. В случае необходимости, нужно вести подсчет вторых или других последующих предпочтений, выраженных на бюллетенях исключенных из борьбы кандидатов.

□ Система единственного передаваемого голоса (STV): Необходимо считать только первые предпочтения по каждому кандидату. Если есть необходимость, то считать нужно вторые или другие последующие предпочтения, выраженные на бюллетенях выбывших из борьбы кандидатов (последний подсчет должен иметь место на уровне избирательного округа).

□ Смешанные пропорциональные системы (см. разделы «Германия: Новая смешанная пропорциональная система» и «Новая Зеландия: Вестминстерская демократия переходит к PR »): Необходимо считать количество голосов, поданных за каждую партию и количество голосов, поданных за каждого кандидата. Если эти две процедуры не могут быть выполнены одновременно, сначала нужно считать количество голосов, поданных за партию, поскольку эти голоса являются наиболее решающими.

□ Параллельные системы (Япония): Подсчет голосов, поданных за каждого кандидата и голосов, поданных за каждую партию. Если оба подсчета не могут быть осуществлены одновременно, нужно начинать с наиболее многочисленной категории членов.

□ Смешанные сосуществующие системы (Французский сенат): В каждом округе необходимо использовать соответствующие процедуры подсчета в зависимости от применяемой в округе избирательной формулы.

2. Где должен проводиться подсчет?

Определение уровня, на котором должен происходить подсчет голосов, является специальным решением в рамках национального законодательства.

Самый простой вариант - это подсчет голосов на каждом избирательном участке. Этот вариант является наиболее рекомендуемой альтернативой, поскольку ответственные работники, которые осуществляют данную операцию, уже находятся на участках. Кроме того, существуют причины расчета времени: избиратели и кандидаты с нетерпением ждут результатов, поэтому почему бы не проводить подсчет голосов сразу после завершения голосования? Существуют также соображения безопасности и общественного доверия: подсчет голосов на более высоком уровне предполагает транспортировку избирательных урн в другое место, т.е. такую операцию, которая несет в себе риск фальсификаций или кражи, и, безусловно, увеличивает подозрения в том, что такое может произойти.

Голоса также могут быть подсчитаны на более высоком уровне: в центрах подсчета голосов, включая многочисленные избирательные участки, на уровне окружных избирательных комиссий (Соединенное Королевство) или даже на национальном уровне. Такой порядок требует принятия мер предосторожности для обеспечения безопасности и общественного доверия, о чем было сказано выше: избирательные урны должны быть тщательно опечатаны с тем, чтобы они не могли быть опустошены или вскрыты во время

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Требования избирательных систем к подсчету голосов

транспортировки. Транспортировку должны осуществлять надежные ответственные работники. Стоит предусмотреть такую меру предосторожности, как приглашение инспекторов от различных партий сопровождать бюллетени в том транспортном средстве, на котором перевозятся урны. Возможно, потребуются вооруженная охрана машин, в которых находятся избирательные урны и инспектора от партий.

Несмотря на то, что подсчет голосов на более высоком уровне зачастую не является самым лучшим вариантом, могут существовать серьезные основания для выбора этого варианта. Например:

1. Защита тайны голосования: Может произойти так, что все избиратели определенного избирательного участка проголосуют за одного и того же кандидата или партию, и в таком случае их выбор будет известен всем. Подсчет голосов на более высоком уровне, где смешивается содержимое урн из разных избирательных участков, сводит до минимума возможность такой ситуации.
2. Защита избирателей: Если избранный Кандидат знает, какие избирательные участки поддержали его или её, а какие нет, существует риск мести во время срока его или её полномочий в отношении тех районов, которые проголосовали «неправильно».
3. Защита национального или социального согласия: Если в избирательные округа входят общины, резко отличающиеся между собой по языку, социальному классу или другим признакам, то объявление о результатах голосования среди более мелких подразделений них в рамках одного округа может привести к расколу среди электората. В сложных политических ситуациях это приводит к тому, что проигравшие кандидаты могут обвинить конкретную подгруппу (например, этническое или языковое меньшинство) в «нарушении равновесия». Подсчет голосов на более высоком уровне поможет скрыть такой раскол и, вероятно, позволит сохранить национальное и социальное согласие.
4. Вопросы материального характера: Избирательные участки могут быть плохо оборудованы для подсчета голосов. Например, если они расположены под открытым небом по причине отсутствия подходящих зданий или слишком плохо освещены для эффективного проведения процедуры. В таких случаях, возможно, будет лучше провести подсчет голосов в более крупных счетных центрах, расположенных в общественных зданиях (например, школах или административных зданиях), которые лучше оборудованы и лучше защищены от вторжения.
5. Вопросы размера: В очень маленьких странах, возможно, легче централизовать процесс подсчета в связи с небольшими расстояниями.
6. Обеспечение единообразного и справедливого применения правил, регулирующих признание бюллетеней недействительными: В то время как подсчет голосов, поданных за каждого кандидата или партию является простой и прямой процедурой, которая не требует наличия специальных навыков, принятие решений по признанию действительности бюллетеней требует более высокой квалификации. Даже обученные судьи могут испытывать затруднения в принятии решений по особым случаям. Более того, правила, регулирующие эту операцию,

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Требования избирательных систем к подсчету голосов

могут быть по-разному истолкованы нижестоящими членами избирательных комиссий. Предположительно, что принятие таких решений на более высоком уровне будет гарантировать то, что они будут приниматься специально обученными членами комиссий и что закон будет применяться одинаково во всех спорных случаях.

7. Требования избирательных систем: Тогда как национальное законодательство о выборах зачастую по-разному регламентирует вопросы того, должен ли подсчет проводиться на местном или более высоком уровне, избирательные формулы в этом смысле налагают минимальное давление на законодателей. Другими словами, какая бы из вышеупомянутых формул ни была выбрана, подсчет голосов возможен на месте голосования в избирательных участках или, если необходимо, на более высоком уровне в отличие от процедуры определения победителя (лей).

Эта оценка диктуется эмпирическими наблюдениями, которые указывают на то, что ни одна избирательная формула, даже самая сложная, фактически не исключает возможность проведения подсчета голосов на избирательных участках, на общенациональном уровне или на промежуточном между ними уровне. Например, в соответствии с самой простой формулой – FPTP простого большинства голосов в одномандатных округах – подсчет голосов происходит на избирательных участках (Канада) или в округе, куда поступают результаты выборов со всех избирательных участков (Великобритания).

При альтернативном голосовании (AV) подсчет первых предпочтений проводился в избирательных участках в трех провинциях Канады, в которых применялась эта система, в двух из них в течение 30 лет, тогда как в Австралии эта процедура происходит в более крупных центрах подсчета голосов. Даже в соответствии с системой единственного передаваемого голоса (STV), подсчет первых предпочтений имел место на избирательных участках в двух провинциях Канады, в которых применялась эта система, опять же в течение 30 лет, тогда как на Мальте подсчет производится на общенациональном уровне.

Системы AV и STV предполагают только одно важное неудобство в отношении подсчета голосов: тогда как подсчет первых предпочтений может производиться на избирательных участках, передача вторых и других последующих предпочтений должна производиться на уровне избирательного округа. Причина заключается в том, что только на основе совокупных данных по всему округу можно принять решение о том, необходимо ли осуществлять какую-либо передачу, а также о том, какие кандидаты будут исключены, если это необходимо, и по каким кандидатам будет производиться подсчет и передача их вторых предпочтений. Главное, что нужно выяснить до принятия решения по подсчету вторых и последующих предпочтений – это то, получил или нет кандидат большинство первых предпочтений по избирательному округу. Такое решение, безусловно, может быть принято только на основе данных по всему округу. Если установлено, что такое большинство было получено, подсчет заканчивается на данном этапе, а подсчет вторых или последующих предпочтений уже не проводится. Если обнаружено обратное, тогда решение об исключении самого слабого кандидата, о подсчете вторых предпочтений на бюллетенях, где голоса первого предпочтения были отданы такому кандидату, о передаче их оставшимся кандидатам до тех пор, пока один кандидат, не наберет требуемое большинство или квоту, принимается ответственными работниками избирательного округа.

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Требования избирательных систем к подсчету голосов

Эта процедура предполагает, что при применении систем AV и STV победитель(и) выборов будет известен вечером после голосования. Это является одним из недостатков, на который указывают противники данных формул. Вечером во время выборов можно только предполагать на основании тенденций предыдущих выборов, каким кандидатам будут переданы вторые и последующие предпочтения самого слабого кандидата. Для преодоления этой очевидной слабой стороны, в Австралии в начале 1990-х годов было решено, что подсчет голосов в счетных центрах (уровень между избирательными участками и избирательным округом) будет включать не только подсчет первых предпочтений, но также вторых или последующих предпочтений. Это позволяет представителям избирательных комиссий незамедлительно предоставлять средствам массовой информации и общественности достоверную предполагаемую информацию о том, кому будут отданы голоса вторых и последующих предпочтений самых слабых кандидатов, а также о том, кто является наиболее вероятным победителем. Однако это только предварительный подсчет, и он будет повторен позднее на уровне избирательного округа. И только последний подсчет имеет официальную значимость.

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Требования к подсчету определенных типов бюллетеней

Требования к подсчету определенных типов бюллетеней

Для объяснения и описания типов бюллетеней (один бюллетень, открытые и закрытые списки) необходимо рассмотреть следующие три величины:

- должны ли избиратели сделать категорический или порядковый выбор;
- структура бюллетеня;
- количество мест для получения в представительном органе (мандатов).

Эти три параметра будут последовательно рассмотрены.

Порядковые бюллетени в сравнении с категоричными бюллетенями

Категорическим бюллетенем является бюллетень, в котором избиратель делает прямой выбор кандидата или партийного списка. Порядковый бюллетень требует от избирателей указать предпочтения среди различных кандидатов или партий путем нумерации соответствующих имен или названий в убывающем порядке (1, 2, 3 ...) (см. разделы «Избирательная система и требования к подсчету различных типов бюллетеней» и «Способ голосования»).

Требования к подсчету: Предпочтительные порядковые бюллетени значительно осложняют процесс подсчета. Ведущим правилом является то, что только «первые предпочтения», т.е. количество бюллетеней, где фамилия определенного кандидата помечена цифрой «1», обычно должны быть подсчитаны вечером после выборов. Последующие предпочтения подсчитываются только в случае, если ни один из кандидатов не собрал большинство голосов (более 50%) из числа первых предпочтений. В таком случае из процесса исключается самый слабый кандидат, а вторые предпочтения, выраженные на его или её бюллетене, подсчитываются и передаются другим кандидатам. Тем не менее, для того чтобы обеспечить средства массовой информации и общественность достоверными предположениями о том, кому будут переданы вторые или последующие предпочтения самых слабых кандидатов, в Австралии предусматривается также подсчет этих предпочтений вечером после выборов, независимо от того, будет ли в них необходимость на последнем этапе выборов.

Структура бюллетеня

Наиболее простым вариантом является так называемый «Австралийский бюллетень», в котором сгруппированы фамилии всех кандидатов на одно место в одном бюллетене, в котором должны сделать пометку избиратели. Другим вариантом является французская «система бюллетеня и конверта», при котором существует один бюллетень для каждого кандидата. Избиратели получают бюллетени всех кандидатов и кладут один бюллетень в конверт, который затем сбрасывается в избирательную урну. Все другие неиспользованные бюллетени подлежат уничтожению.

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Требования к подсчету определенных типов бюллетеней

Требования к подсчету: Австралийские бюллетени считать легче, так как они просто изымаются из избирательной урны, расправляются и сортируются. Дополнительным преимуществом является то, что итоги подсчета легче проверять постфактум. По окончании подсчета, бюллетени, отмеченные в пользу каждой партии или кандидата, помещаются в отдельные запечатанные конверты и сдаются в архив. Если на более позднем этапе результаты выборов оспариваются, конверты могут быть вскрыты перед судьей, и их содержимое снова пересчитывается. Более того, признанные недействительными бюллетени могут быть повторно проверены для определения обоснованности признания их таковыми.

В рамках системы бюллетеня и конверта первый шаг заключается в подсчете не вскрытых конвертов для определения количества отданных голосов. Затем вскрывается каждый конверт, вынимается бюллетень и вслух прочитывается имя кандидата или название партии с бюллетеня и заносится в протокол присутствующими лицами. С этого момента ничто не отличает бюллетень, заполненный должным образом от любого другого бюллетеня, и единственным свидетельством количества отданных голосов за кандидата или партию является сводная таблица, используемая членами счетной комиссии, а также окончательный протокол количества отданных голосов. Лишь последний имеет официальную силу и сохраняется в целях отчетности. Как правило, такой протокол выполняется в нескольких экземплярах.

Если в различных копиях протокола по какому-либо участку обнаружены противоречивые цифры, то не существует авторитетного свидетельства того, какие цифры являются верными, поскольку сами бюллетени не сохраняются. Даже если бюллетени будут сохраняться и вкладываться в запечатанные конверты, ничто не отличит бюллетень, сброшенный в урну за кандидата или партию, от любого другого бюллетеня, который фактически не был сброшен в избирательную урну. Сохраняются лишь бюллетени и конверты, признанные недействительными, которые прилагаются к отчету о голосовании. Такая система осложняет последующий процесс пересчета бюллетеней судьями, или, даже, определения законности признания бюллетеней недействительными. Например, если голос был недействительным потому, что в конверте не оказалось бюллетеня или потому, что в урне оказался бюллетень, не вложенный в конверт, или конверт содержал бюллетени различных кандидатов, единственным имеющимся в наличии свидетельством, кроме соответствующих упоминаний в протоколе процедур счетного центра, является пустой конверт или изолированные бюллетени.

Иногда законодательство предусматривает смешение обеих схем. Избирателям может быть предложено вложить в конверт список кандидатов, поддерживаемых одной партией, но кроме этого им предлагается отметить имя одного или нескольких кандидатов в этом списке. Такой смешанный вид особенно встречается в странах, где применяется система пропорционального представительства (PR), где допускается предпочтительное голосование за нескольких кандидатов (например, Латвия).

Количество мест (мандатов) для получения в представительных органах

В большинстве стран выборы включают в себя одно направление выборных должностей, например, члены парламента. Для этого требуется один бюллетень.

Также бывают ситуации, когда выборы происходят в различные органы одновременно, такие как, выборы Президента, конгрессмена, сенатора, губернатора штата, члена

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней •
Требования к подсчету определенных типов бюллетеней

законодательного органа штата и т.п. (например, Либерия). Это порождает целый ряд вопросов, как политического, так и технического характера.

а. Бюллетень с прямым выбором в сравнении с бюллетенем с разделенными голосами: Один из вариантов обязывает избирателей отдавать один голос за партию, который учитывается как голос, отданный за каждого из кандидатов, поддерживаемых данной партией, на различные выборные должности. Например, венесуэльский бюллетень является ярким примером такого варианта, при котором один голос является действительным для всех кандидатов, поддерживаемых партией, на местном, региональном и общенациональном уровне. Другой вариант позволяет избирателям отдавать определенный голос по каждой должности.

Требования к подсчету: Когда от избирателей требуется опускать бюллетень с прямым выбором, процесс подсчета голосов упрощается, поскольку все, что необходимо предпринять – это подсчитать бюллетени, отданные за каждую партию. Когда избирателям дают право отдельного голосования по каждому мандату, что позволяет им «разделить свой бюллетень», процесс подсчета будет более сложным. Необходимо использовать отдельные сводные ведомости по каждому мандату, что продлевает во времени процесс подсчета голосов.

В таких случаях применение механических или электронных аппаратов для голосования может представлять собой единственное решение, обеспечивающее быстрое определение победителя(ей).

б. Единый многомандатный бюллетень в сравнении с многочисленными одномандатными бюллетенями. Первый вариант позволяет применять бюллетени как с прямым выбором, так и с разделенными голосами. Последний вариант совместим лишь с разделенными бюллетенями.

Требования к подсчету: То же, что было сказано выше. Если применяются несколько бюллетеней по каждому отдельному мандату, рекомендуется, чтобы бюллетени по каждому мандату печатались на бумаге определенного цвета во избежание недоразумений во время подсчета, особенно, если все бюллетени, независимо от того, к какому мандату они относятся, опускаются в одну избирательную урну.

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Трансформация голосов в места в представительном органе

Трансформация голосов в места в представительном органе

Обзор основных формул

Определение победителя(ей) обычно осуществляется на уровне избирательного округа, хотя это может также иметь место на общенациональном уровне. По различным причинам определение победителей осуществляется высшими руководителями. Правила, регулирующие определение победителя(ей) (избирательная формула), могут быть сложными, особенно, если применяется система пропорционального представительства. Кроме того, вопрос определения победителя включает в себе важную политическую ответственность: любая серьезная ошибка, допущенная на этом этапе, может привести к политическому кризису. Любое подозрение в подлоге будет иметь такое же последствие.

Существуют различные избирательные формулы, действующие в современном мире. Мы собрали их в три основные группы: мажоритарная система относительного большинства и абсолютного большинства голосов, система пропорционального представительства (PR) и полупропорционального представительства. Однако каждая из этих групп включает в себя различные формулы. Далее приводится краткое описание практического применения каждой из них:

Формулы относительного и абсолютного большинства

- Система простого большинства голосов (FPTP) в одномандатных округах. Избирается кандидат, набравший наибольшее количество голосов.
- FPTP в многомандатных округах без применения системы *panachage* (Голосование партийным блоком): Избранными считаются кандидаты из партийного списка, набравшие наибольшее число голосов.
- FPTP в многомандатных округах с применением системы *panachage* (Голосование блоком): существует два возможных варианта структуры бюллетеня:
 - а. Нет отдельной борьбы за каждый мандат, и избиратели имеют столько голосов, сколько мест должно быть получено по округу. Кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов, считаются избранными.
 - б. Каждое место по округу пронумеровано определенным образом (Мандат «А», Мандат «Б» и т.д.), при этом отдельная борьба ведется за каждое отдельное место, и каждый избиратель имеет по одному голосу за каждое место. В этом случае избираются кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов по каждому месту.
- Двухтуровая система в одномандатных округах: В первом туре голосования избирается кандидат, набравший большинство голосов. Если ни один кандидат не набрал большинства голосов, назначается второй тур голосования на более поздний срок.

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Трансформация голосов в места в представительном органе

Могут отсутствовать ограничения относительно того, кто может участвовать [во втором туре голосования], может существовать «барьер», исключающий участие проигравших кандидатов, или только два сильнейших кандидата могут участвовать [во втором туре голосования]. В любом случае избирается кандидат, набравший наибольшее количество голосов.

- Двухтуровая система в многомандатных округах с закрытыми списками и без применения системы *panachage*: Избиратели отдают голос за партийный список. По результатам первого тура избираются кандидаты по партийному списку, набравшему большинство голосов. Если ни один партийный список не получает большинства голосов, на более поздний срок назначается [второй тур голосования].

- Могут отсутствовать ограничения относительно того, кто может принимать участие во втором туре, может быть предусмотрен барьер, исключающий самые слабые партийные списки, или во втором туре голосования могут участвовать лишь два сильнейших партийных списка. В любом случае, все кандидаты, включенные в партийный список, собравший наибольшее количество голосов, считаются избранными.

- Двухтуровая система в многомандатных округах с применением системы *panachage*. Существует два возможных варианта бюллетеней:

а. Каждое место обозначено определенным образом (Мандат «А», Мандат «Б» и т.д.), при этом отдельная борьба ведется за каждое место. Избиратели отдают один голос за каждое место. Голоса подсчитываются отдельно за каждое место. В первом туре голосования избирается кандидат, набравший большинство голосов. Если ни один кандидат не набирает большинства голосов, назначается второй тур голосования на более поздний срок (например, через одну или две недели).

Могут отсутствовать какие-либо ограничения относительно того, кто может участвовать во втором туре голосования, или может быть предусмотрен барьер, исключающий участие слабых кандидатов, или только два сильнейших кандидата могут участвовать во втором туре голосования: в любом случае, кандидаты, набравшие наибольшее число голосов, считаются избранными.

б. Не существует отдельной борьбы за каждое место, и избиратели имеют столько голосов, сколько мест должно быть получено. В таком случае, избранными считаются кандидаты, набравшие большинство голосов. Если после первого тура остаются незаполненные места, назначается второй тур на более позднее время, при этом избиратели отдадут столько голосов, сколько осталось мест для заполнения.

Могут отсутствовать какие-либо ограничения относительно того, кто может участвовать во втором туре голосования, или может быть предусмотрен барьер, исключающий участие слабых кандидатов. В обоих случаях избиратели отдадут столько голосов, сколько членов должно быть избрано во время второго тура, и избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов.

- Альтернативное голосование в одномандатных округах (Австралия): Избиратели выражают предпочтения по каждому кандидату путем последовательной нумерации каждого из них (1, 2, 3 и т.д.). Избранным считается кандидат, набравший большинство голосов первого предпочтения. Если ни один кандидат не набирает большинства голосов

Подсчет голосов ◦ Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней ◦ Трансформация голосов в места в представительном органе

первого предпочтения, исключается самый слабый кандидат, и вторые предпочтения на его или её бюллетенях передаются кандидатам, за кого эти предпочтения были отданы. В случае необходимости, этот процесс повторяется до тех пор, пока кандидат не наберет большинство голосов.

◦ Альтернативное голосование в многомандатных округах: Каждое место пронумеровано определенным способом (Мандат «А», Мандат «Б» и т.д.), при этом определенная одномандатная борьба ведется за каждое место. По каждому месту избиратели указывают свои предпочтения по каждому кандидату путем последовательной нумерации каждого кандидата (1, 2, 3 и т.д.). По каждому месту подсчет голосов, конечное распределение предпочтений и избрание членов проводятся так же, как по одномандатным местам с применением системы альтернативного голосования (см. выше).

Полупропорциональные системы

◦ Ограниченное голосование: Проводится в многомандатных округах. Избиратели отдают меньшее количество голосов, чем количество мест. Избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов.

◦ Система единственного непередаваемого голоса (SNTV): Применяется в многомандатных округах. Так же как при ограниченном голосовании, за исключением того, что независимо от количества мест избиратели имеют право только на один голос.

◦ Параллельные системы: Данная система подразумевает объединение членов, избранных в местные органы на основании системы относительного или абсолютного большинства, а также членов, избранных в региональные или общенациональные органы, с применением системы пропорционального представительства. Обе системы, относительного большинства (или абсолютного большинства) и PR, применяются по территории всей страны. Обе системы действуют независимо друг от друга. Примечательно, что места по системе PR заполняются без какого-либо учета результатов голосования по одномандатным округам.

◦ Системы параллельно-смешанного сосуществования: При применении такой смешанной системы, в некоторых округах в рамках государства используется формула относительного или абсолютного большинства, тогда как в других округах применяется какая-либо форма PR. Нет единой формулы, которая бы применялась по всей стране.

Пропорциональное представительство (PR) - Многомандатные округа

◦ PR с закрытым списком, без применения системы *ranachage*: между списками партии в партийном списке подразумевают кандидатов. Избиратели отдают один голос за одну из партий. Места распределяются пропорционально голосам, отданным за каждый партийный список. В рамках каждого партийного списка места получают кандидаты, стоящие первыми в партийном списке.

◦ Списки PR с применением системы *ranachage*: Избиратели имеют столько голосов, сколько мест должно быть заполнено. Они распределяют эти голоса по своему усмотрению между кандидатами независимо от партийной принадлежности. Голоса, отданные за кандидатов от каждой партии, суммируются, и места распределяются пропорционально голосам, отданным за кандидатов от каждой партии. Места,

выигранные каждой партией, отдаются тем кандидатам, которые получили наибольшее количество личных голосов. Также можно отдать один голос за партию, который будет рассматриваться как один голос за каждого кандидата, поддерживаемого данной партией.

- Система списков PR, при которой допускается предпочтительное голосование за каждого отдельного кандидата: Это иная группа с общим принципом того, что избиратели голосуют за партию, но могут отдать предпочтение одному или нескольким кандидатам, включенным в этот список, или вычеркнуть фамилии одного или нескольких кандидатов в этом списке. В некоторых странах законодательством предусмотрено, что индивидуальные предпочтительные голоса не будут приниматься во внимание, если они ниже установленного процента (например, 10%) всех голосов, отданных за партию, и что кандидаты будут избраны в соответствии с их положением в партийном списке.

Было обнаружено по меньшей мере пять различных сценариев:

1. Сценарий А (Финляндия): Избиратели должны голосовать только за одного отдельного кандидата, и этот голос считается голосом в пользу партии, которая поддерживает этого кандидата. Места сначала распределяются между партиями на основе общего количества голосов, отданных за всех кандидатов, поддерживаемых этой партией. После этого в рамках каждого списка, места отдаются кандидатам, получившим наибольшее количество индивидуальных голосов.

2. Сценарий Б (Нидерланды): Избиратели могут голосовать только за одного отдельного кандидата, и этот голос считается голосом за партию, которая поддерживает это лицо. Места сначала распределяются между партиями на основе общего количества голосов, отданных за всех кандидатов, поддерживаемых этой партией. После этого для каждой партии производится подсчет «квоты списка». Это является результатом деления количества голосов, отданных за партию, на количество мест, полученных этой партией. Кандидаты, у которых количество личных предпочтительных голосов равняется квоте или выше установленной квоты, считаются избранными. Голоса, полученные этими кандидатами сверх установленной квоты списка, затем передаются другим кандидатам в соответствии с положением в списке. Однако кандидаты, которые набрали больше половины квоты по списку, имеют приоритетное право при передаче голосов независимо от их позиции в списке. Другие кандидаты остаются в том же порядке, в котором они первоначально были расположены в бюллетенях. Кандидаты затем избираются на основании того порядка, в соответствии с которым они расположены в измененных списках.

3. Сценарий В (Бельгия): Избиратели могут голосовать либо за партийный список, либо за одного отдельного кандидата, включенного в партийный список. Места сначала распределяются между партиями на основе общего количества голосов, отданных за эту партию и за всех кандидатов, поддерживаемых данной партией. После этого общее количество голосов, отданных за партию и её кандидатов, делится на количество мест, полученных этой партией, плюс один. Результатом является «число, дающее право». Поскольку голоса, отданные за партию, рассматриваются как признак того, что избиратель принимает порядок списка кандидатов, установленный партией, партийные голоса затем передаются возглавляющему данный список кандидату и прибавляются к отданным за него или неё лично голосам. Остаток партийных голосов (т.е. разница между общим количеством партийных голосов и числом, дающим право быть избранным) затем передаются второму кандидату в партийном списке и прибавляются к отданным за него

Подсчет голосов • Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней • Трансформация голосов в места в представительном органе

или неё лично голосам, и так далее до тех пор, пока все партийные голоса не будут распределены между отдельными кандидатами. После этого кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов, как партийных, так и индивидуальных, считаются избранными. В Дании избиратели также могут голосовать либо за партию, либо за кандидата. Тем не менее, правила, регулирующие выдвижение кандидатов, отличаются между партиями.

4. Сценарий Г (Чешская Республика): Избиратели должны голосовать за партийный список и могут, кроме этого, голосовать за одного или несколько кандидатов, включенных в список. Места сначала распределяются между партиями на основании партийных голосов. После этого в рамках каждого списка, места отдаются кандидатам, получившим наибольшее количество индивидуальных голосов, при условии, что по меньшей мере 10% бюллетеней, отданных за партию, отражали индивидуальные предпочтения. В противном случае места получают кандидаты, возглавляющие партийный список.

5. Сценарий Д (Латвия): Избиратели должны голосовать за партийный список. Кроме того, они могут голосовать за одного из кандидатов этого списка или вычеркнуть имя кандидата в этом списке. Места сначала распределяются между партиями соответственно голосам, отданным за партию. Количество личных голосов за каждого кандидата дополняется количеством голосов, отданных за его или её партию, или уменьшается количеством бюллетеней, в которых были вычеркнуты их имена. Затем места получают те кандидаты, которые получили самые высокие результаты после проведения этих подсчетов.

• Система единственного передаваемого голоса (STV): Избиратели указывают кандидатов в порядке предпочтения путем последовательной нумерации (1, 2, 3 и т.д.). Подсчитывается количество первых предпочтений, полученных каждым кандидатом. Квота устанавливается делением общего количества голосов первых предпочтений, отданных за всех кандидатов, на количество мест в округе, плюс один. Избранными считаются кандидаты, набравшие голоса первого предпочтения в количестве, превышающем квоту. Если остаются незаполненные места, вторые предпочтения в бюллетенях избранных кандидатов передаются другим кандидатам, пропорционально количеству голосов, полученных ими сверх установленной квоты. Если после этой процедуры остаются незаполненные места, самые слабые кандидаты исключаются из списка, и вторые предпочтения, указанные в их бюллетенях, передаются другим кандидатам (смотрите раздел «The Tasmanian Hare-Clark Scrutiny Process»).

• Смешанные пропорциональные системы: Эта система также предусматривает объединение членов, избранных в местные органы, по мажоритарной системе относительного большинства или абсолютного большинства, и членов региональных или общенациональных органов, избранных по системе PR. Обе системы, как относительного большинства (или абсолютного большинства) и PR, применяются по всей стране. Однако места PR распределяются таким образом, чтобы общее количество мест, полученных каждой партией, было пропорционально её доли голосов.

Подсчет голосов на избирательных участках

Преимущества

Основным преимуществом подсчета голосов на избирательных участках является то, что эта процедура требует мало времени и затрат. Поскольку подсчет голосов может быть начат сразу же после закрытия избирательного участка, предварительные результаты здесь можно получить быстрее, чем в центре подсчета голосов. Подсчет категоричных избирательных бюллетеней, поданных четырьмястами избирателями, может занять менее двух часов. Более того, весь процесс требует участия меньшего количества персонала, поскольку одни и те же работники отвечают как за прием и подсчет, так и за транспортировку избирательных бюллетеней из местного отделения и до него. Это облегчает работу с точки зрения материально-технического обеспечения, так как отпадает необходимость определения центров, где будут подсчитываться голоса, обучения дополнительного персонала, разработки и изготовления специальных материалов. Требования к оснащенности большей частью совпадают с требованиями, предъявляемыми к процедурам голосования: стол, стулья, бланки, карандаши, калькулятор, скрепки, печати и т.д. (подробнее о подготовке к голосованию см. в разделах «Подготовка к голосованию» и «Обеспечение готовности».)

Поскольку избирательные урны находятся в том же помещении, в котором происходит и голосование, во время подсчета присутствуют все те же работники избирательного участка, международные и местные наблюдатели (дополнительную информацию о наблюдении за выборами см. в разделе «Наблюдение за голосованием и подсчетами»), представители и кандидаты от партий. Это облегчает контроль со стороны лица, отвечающего за избирательный участок. Подсчет голосов на избирательных участках косвенным образом способствует вовлечению населения в процесс, так как он не только происходит вблизи от их дома, но и дает людям возможность быть его активными свидетелями и делает результаты более осязаемыми. Такой процесс воспринимается как открытый, доступный и легитимный. Он демонстрирует не только прозрачность процедур, но может также укрепить доверие общественности, особенно, если работники избирательного участка выполняют свои обязанности на том же участке, где они и проживают.

Всегда будут существовать возможности для подлога, но можно разработать приемы защиты, которые затруднят подлог во время подсчета голосов на избирательных участках и при передаче их в двух экземплярах в местные комиссии. Поскольку избирательные урны не вывозятся с избирательных участков для подсчета, здесь возникает меньше риска, чем в тех случаях, когда избирательные урны сначала транспортируются в центры подсчета голосов.

Недостатки

Одним из недостатков подсчета на избирательных участках является многочасовой рабочий день тех, кто занят в самом процессе. Зачастую выборы начинаются в 6:00 и заканчиваются в 20:00, после чего еще в течение двух и более часов идет подсчет голосов, что увеличивает и без того долгий рабочий день работников избирательного участка. В силу того, что им не позволено покидать избирательный участок в течение всего дня,

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках

вероятность ошибок может возрасти, когда дело дойдет до подсчета избирательных бюллетеней и заполнения протоколов. Чтобы избежать этого, необходимо обеспечить пищу, воду и санитарные условия.

С точки зрения безопасности, охрану многочисленных избирательных участков обеспечить сложнее, чем охрану одного или нескольких центров подсчета голосов. Это может стать существенной проблемой для выборов, характеризующихся высокой степенью конкуренции, а также проходящих на территории, охваченной насилием, или в сложных политических условиях. Однако этот фактор может не иметь такого значения, если меры безопасности уже были приняты во время голосования.

Присутствие на избирательных участках хорошо известных в обществе личностей может служить источником давления на некоторых работников избирательных участков во время подсчета.

В некоторых ситуациях подсчет на избирательных участках может также повлиять на тайну голосования, как только результаты станут известными. После выборов политические партии могут допускать запугивание и угрозы в адрес избирателей целого избирательного участка, если станет известно, что почти все избиратели проголосовали определенным образом. В тех случаях, когда центры подсчета голосов расположены на базе избирательных участков, вероятность этого сводится к минимуму, хотя полностью и не исключена. Существует опасность того, что на разных избирательных участках могут использоваться различные правила признания избирательных бюллетеней недействительными и порядок составления протоколов голосования. Чем тщательнее проводится подготовка и инструктирование работников, тем ниже риск, связанный с этими проблемами.

Особое значение здесь приобретает надежная система коммуникаций, необходимая для передачи протоколов голосования на избирательных участках. В зависимости от количества избирательных участков местной комиссии может потребоваться такая система коммуникаций, которая позволит работать с результатами, одновременно поступающими с нескольких избирательных участков. Если в системе происходит сбой, поступление результатов задерживается. Это оказывает влияние на оперативность выдачи информации о результатах, что может породить замешательство в политической среде. В некоторых странах, где телекоммуникационные сети развиты слабо, это может стать основной проблемой, вызывающей недоверие к системе и обвинения в манипуляциях и подлоге.

Процедуры подсчета голосов на избирательных участках

В целом, основными компонентами процесса подсчета голосов на избирательных участках являются:

- Вскрытие избирательной урны,
- Сортировка избирательных бюллетеней, и
- Сверка и подсчет избирательных бюллетеней для передачи результатов в местную комиссию или штаб избирательного органа, который суммирует эти результаты.

По окончании голосования избирательные урны остаются на избирательных участках для подсчета голосов. При этом выполняются следующие процедуры:

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках

- Регистрация количества неиспользованных бюллетеней и испорченных бюллетеней. (Испорченным считается такой бюллетень, который по невнимательности был «испорчен» неправильными отметками избирателя и который тот затем обменял на новый незаполненный бюллетень, а также неправильно напечатанный, порванный, испачканный или помеченный таким образом, что его можно связать с определенным избирателем, т.е. не гарантирующий тайну голосования.)
- Определение общего количества избирателей, проголосовавших согласно списку избирателей;
- Вскрытие избирательной урны и подсчет количества избирательных бюллетеней;
- Сверка количества избирательных бюллетеней в урне с количеством избирателей, проголосовавших согласно списку избирателей, или иной записью об общем количестве лиц, подавших свои голоса;
- Сортировка избирательных бюллетеней по кандидатам или партиям и их подсчет при условии, что данные согласуются; и
- Определение сомнительных избирательных бюллетеней и признание их действительными или недействительными в установленном порядке.

Протокол результатов голосования составляется, подписывается и передается в местную комиссию перед его передачей на центральный уровень. Представители политических партий, а также местные и международные наблюдатели могут получить копию этих результатов. Весь процесс протекает непрерывно до тех пор, пока не составлен и не передан в местную комиссию избирательного органа протокол избирательного участка о результатах голосования. Как только процесс подсчета завершается, избирательные материалы передаются в местный офис на ответственное хранение.

Кроме того, предварительные результаты передаются на центральный уровень и подлежат обнародованию. В случае, если результаты опротестованы, необходимо предпринять специальные меры и следовать специальным процедурам в течение всего процесса подсчета. В отношении всех других аспектов проведения выборов существует ряд административных соображений, которые прямым или косвенным образом связаны с подсчетом голосов на избирательных участках. Каждая из таких составных процедур имеет свои особенности и тонкости, касающиеся соответствующих процессов.

После закрытия избирательного участка уполномоченные лица и работники избирательного участка остаются на избирательном участке и начинают процедуру подсчета. В большинстве случаев, чтобы закончить подсчет голосов, поданных приблизительно четырьмястами избирателями, требуется менее двух часов. В целях повышения эффективности все работники данного избирательного участка должны помогать работнику избирательного участка, отвечающему за избирательную урну в процессе подсчета.

Первая сверка избирательных бюллетеней может осуществляться до открытия избирательной урны. Испорченные бюллетени пересчитываются и откладываются. Как только из избирательной урны вынимается все ее содержимое, все избирательные бюллетени проверяются на предмет их действительности и сортируются по разным

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках

стопкам. Голоса затем подсчитываются по количеству бюллетеней, признанных действительными (по кандидату/политической партии/избираемому лицу) и недействительными (избирательный бюллетень из избирательной урны признается недействительным, если он помечен несоответствующим образом или в нем вообще отсутствуют необходимые отметки). Для того, чтобы облегчить процесс принятия решений по признанию бюллетеней недействительными, председателям избирательных комиссий необходимо заблаговременно предоставить четкие правила толкования или инструкции, касающиеся оснований, по которым избирательные бюллетени должны признаваться недействительными.

Представители политических партий, кандидатов или избираемых лиц должны получить возможность изучить такие бюллетени и, в случае их несогласия с решением председателя избирательной комиссии, выразить свои официальные возражения, на основании которых результаты подсчета могут быть оспорены.

В ведомости по подсчету голосов регистрируются как все действительные, так и испорченные и недействительные бюллетени. Все избирательные бюллетени подсчитываются, и при этом ни один бюллетень не должен уничтожаться. Проверка подсчета и последняя сверка должны проводиться до того, как будет завершено составление протокола результатов голосования. Затем избирательная урна может быть вновь запечатана (и номер новой печати соответствующим образом зафиксирован), а соответствующие материалы подсчета могут быть либо вложены в избирательную урну, либо приложены к ней в отдельном запечатанном конверте.

Председатель избирательной комиссии по телефону или иным способом сообщает о результатах, зарегистрированных в протоколе голосования, в местную или центральную избирательную комиссию. Представители политических партий, кандидатов или избираемых лиц, как и местные и международные наблюдатели, если таковые присутствуют, могут сделать себе копию протокола. Собственно процесс подсчета на избирательном участке завершается, и избирательные материалы могут быть перевезены в надежное местное помещение для хранения. В случае пересчета потребуются все составленные документы, поэтому важно тщательно соблюсти все предосторожности и опечатать содержимое избирательной урны.

Местная/центральная избирательная комиссия суммирует результаты, поступившие со всех избирательных участков определенного избирательного округа, а также результаты по специальным избирательным бюллетеням, досрочному голосованию, а также переносным избирательным участкам и т.д. Предварительные результаты должны быть получены по всем видам избирательных бюллетеней с тем, чтобы избежать расхождения между предварительными и окончательными результатами. Кроме того, эти результаты должны распределяться по каждой партии/кандидату /избираемому лицу и помещаться на стене, доске или в сводной таблице по мере их поступления.

Неофициальные предварительные результаты должны быть обнародованы как можно раньше. Часто это делают средства массовой информации или политические партии, а объявление окончательных результатов остается за избирательным органом. В течение последующих дней местные избирательные комиссии, могут провести окончательный подсчет и подготовить официальные результаты. Если результаты вызывают возражения, могут быть использованы дополнительные процедуры.

Обучение

Умение осуществлять подобные процедуры подсчета голосов на избирательных участках требует соответствующей подготовки. Поэтому в бюджете, выделяемом для проведения выборов или референдума, необходимо учитывать потребности обучения и другие административные соображения.

Беспартийность

Важным условием свободных и справедливых выборов является беспартийность работников, участвующих в проведении выборов. Если человек дает согласие выступить в качестве работника избирательного участка в день выборов, это означает и его согласие оставить в стороне партийные пристрастия на весь период проведения выборов. Для того, чтобы прояснить этот момент, документально закрепить его и донести до сознания участвующего персонала, работники избирательных участков соответствии с законодательством многих стран подписывают соответствующую клятву (см. раздел «Клятва служащего избирательного участка – Сент-Винсент и Гренадины»).

Требование беспартийности является крайне важным особенно во время процесса подсчета. Работники избирательных участков не должны допускать каких-либо замечаний или упоминания личной принадлежности к какой-либо партии или связи с ней. Они также не должны носить или использовать какие-либо знаки партийной принадлежности. Поскольку председатель избирательной комиссии рассматривает споры в отношении бюллетеней, признанных недействительными, именно с ним прежде всего должны иметь дело представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц. Он же будет принимать и окончательное решение по признанию любого бюллетеня действительным или недействительным, и необходимым условием для принятия такого решения должна быть его беспристрастность и беспартийность. Согласно законодательству многих стран председатели избирательных комиссий могут понести юридическую ответственность, если станет известно, что во время своей работы они действовали в интересах какой-либо партии.

Политические партии и кандидаты должны всегда быть представлены на избирательных участках, и для всех них правила должны быть одинаковыми. Как правило, кандидаты от политических партий назначают своих представителей, которые присутствуют на каждом избирательном участке и являются свидетелями процессов голосования и подсчета. Однако каждая партия по своему усмотрению решает, посылать своего представителя на каждый избирательный участок или нет. Во многих округах их присутствие считается необходимым для обеспечения честности, последовательности и свидетельств того, что процесс проводился прозрачно. Действительно, когда дело доходит до принятия важного решения во время голосования и подсчета, такого как внесение изменений в уже заполненные протоколы, все присутствующие представители партий должны подписать эти бланки в подтверждение того, что они были проинформированы и согласны с данным решением. Тщательное применение подобных процедур предоставляет существенное свидетельство того, что используемые правила последовательны, а сам процесс прозрачен.

И, наконец, избирательному органу необходимо документально зафиксировать, там где это возможно, «историю» каждой избирательной урны и номера печатей, от первичной

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках

выдачи до заключительного сбора и хранения. Избирательный орган должен иметь возможность проследить историю каждой избирательной урны с момента, когда ее увозят из местной избирательной комиссии, до того момента, когда она возвращается туда с уже пересчитанными избирательными бюллетенями. Наличие возможности отслеживания во время проверки позволит избирательному органу осуществлять полный контроль, сводить к минимуму возможности подлога путем подтасовки содержимого избирательных урн и выявлять все попытки, предпринимаемые с этой целью. Нумерация каждого избирательного участка и использование этих номеров для обозначения соответствующих избирательных урн является одним из простых способов реализации такой системы контроля. Кроме того, эти же номера должны проставляться на каждой бланке, используемом на избирательном участке. Особенно очевидным становится значение записи истории каждой избирательной урны (запись номера книги, где регистрируются избирательные бюллетени, серийного номера печатей, номера избирательной урны и т.д.) в случаях, когда необходим судебный пересчет.

Открытие и закрытие избирательных урн

Перед открытием избирательной урны можно удостовериться, что в центре подсчета голосов присутствуют только уполномоченные лица. В некоторых случаях в список уполномоченных лиц могут быть включены и представители вооруженных сил.

Когда избирательные урны, доставленные в центр подсчета голосов, готовы к подсчету, председатель счетной комиссии проверяет печати на избирательной урне и открывает ее. Содержимое урны выкладывается на стол в присутствии членов счетной комиссии, представителей политических партий, кандидатов, национальных/ международных наблюдателей за выборами и др. Скрепленные печатью конверты, приложенные к избирательным урнам, вскрывают, а затем проверяют данные сверки, осуществленной на избирательном участке.

Избирательные бюллетени на столе подсчитывают и устанавливают их количество. Число избирательных бюллетеней в избирательной урне должно соответствовать количеству проголосовавших избирателей. Эту цифру следует сравнить с той цифрой, которая содержится в бланке отчета по избирательным бюллетеням, составленном на избирательном участке.

После того, как все избирательные бюллетени рассортированы и подсчитаны по каждому кандидату/партии/избираемому лицу и до внесения официальных записей и составления протокола голосования по данной избирательной урне, проводится последняя сверка, позволяющая убедиться в правильности всех итоговых сумм. Все участники подсчета (возможно, за исключением национальных/международных наблюдателей за выборами и работников охраны) должны подписать бланки с тем, чтобы подтвердить, что подсчет бюллетеней был проведен соответствующим образом, или заявить, что им известны источники расхождений (если таковые имеются) и что они согласны с решением, принятым председателем счетной комиссии. Когда бланки заполнены и бюллетени связаны в пачки, избирательную урну закрывают и вновь скрепляют печатью, при этом все избирательные бюллетени остаются внутри урны, см. раздел «Опечатывание бюллетеней».

В случае расхождений процесс подсчета должен повторяться до тех пор, пока отсутствующие бюллетени не будут найдены, и даже в тех случаях, когда не хватает всего лишь одного бюллетеня. Если после проверки отсутствующие бюллетени все еще не найдены, избирательный орган должен быть проинформирован об этой проблеме и должна быть проведена проверка подсчета бюллетеней, сделанного избирательным органом (в особенности проверка числа бюллетеней, переданных на избирательный участок). Постоянное информирование вышестоящих органов о возникающих проблемах является составляющей частью требования прозрачности, которое предъявляется к выборам. Если решение не найдено, в бланки отчета по избирательным бюллетеням (а также в любые бланки, где требуется эта информация) и в протокол результатов голосования, подписанный председателем счетной комиссии и представителями политических партий/кандидатов/избираемых лиц, должны быть внесены необходимые поправки. Эта новая цифра должна стать официальной для данной избирательной урны.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Открытие и закрытие избирательных урн

В соответствии с законодательным, подзаконными и ведомственными актами некоторых стран подсчет избирательных бюллетеней, которые не могут быть проверены или которые находятся выходят за рамки определенной погрешности (т.е. разницы в 2-5 бюллетеней, не более), дальнейший подсчет может быть запрещен. При обнаружении существенных расхождений к предпринимаемому действию могут быть применены местные нормы. В некоторых случаях, когда возникает подозрение о значительных подтасовках, может появиться необходимость отложить открытие и подсчет содержимого избирательной урны до тех пор, пока избирательный орган не исследует проблему и не решит, что нужно сделать с избирательной урной. Ответственные работники избирательного участка и другие лица, участвующие в его работе, должны узнать об этих положениях во время своего обучения.

Слияние результатов в целях сохранения тайны

В некоторых ситуациях избирательный орган соединяет, сливает или объединяет результаты нескольких избирательных урн. Это обычно делается в том случае, когда процедура голосования позволяет установить личность каждого человека, который опустил свой бюллетень в определенную избирательную урну, или в случае, если число бюллетеней в избирательной урне крайне мало и существует большой риск того, что все голоса отданы одному кандидату или партии.

В таких случаях тайна голосования подвергается риску. Результаты следует соединить (смешать или объединить) с результатами другой избирательной урны. Это также можно сделать в случаях, когда оказывается, что существует возможность обеспечить тайну индивидуальных голосов. Возможен также и риск того, что избиратели, проголосовавшие на каком-либо избирательном участке, могут подвергнуться наказанию, если участок в целом проголосовал определенным образом.

Соединение бюллетеней из двух или более избирательных урн из различных мест, а затем отнесение всех бюллетеней к одной избирательной урне с надлежащим указанием этого в бланке по результатам голосования, могут смягчить эти проблемы.

Такой подход целесообразен для эффективного применения подобного рода изменений порядка подсчета голосов. Особое упоминание о количестве бюллетеней, содержащихся в каждой конкретной урне, может использоваться только для внутренних целей и даст возможность проводить проверки.

Объединение (слияние) результатов может также проводиться для заключенных, голосующих заочно, или иной категории избирателей, использующих специальные бюллетени. Так как бюллетени обычно подсчитываются в центральной избирательной комиссии или в особых центрах подсчета голосов, такие результаты, в целях сохранения тайны голосования, могут быть легко объединены (слиты) с другими результатами. И в этом случае особое упоминание числа бюллетеней по категориям может использоваться лишь для внутренних целей и даст возможность проведения проверок.

Сверка отчетов по избирательным бюллетеням

Подсчет избирательных бюллетеней

После открытия избирательного участка бюллетени (а там, где возможно, и конверты), полученные из избирательного органа, пересчитывают и соответствующие цифры заносят в бланк отчета по избирательным бюллетеням. (см. раздел «Отчет по избирательным бюллетеням в Англии – бланк сверки», или см. информацию о регистрационной книге голосования в разделе «Регистрационная книга голосования - Канада»). По завершении голосования еще до начала сортировки и подсчета бюллетеней необходимо пересчитать использованные талоны (если возможно) и неиспользованные конверты (если возможно), неиспользованные и испорченные бюллетени. На этой стадии избирательная урна остается закрытой. См. инструкции по процедурам закрытия в «vсх_с005».

Полученное таким образом общее число должно соответствовать количеству избирательных бюллетеней, принятых при открытии участка. Также сверку необходимо произвести и с числом избирателей, проголосовавших в день выборов, основываясь на помеченном списке избирателей и на записях в регистрационной книге голосования. Очень важно вести точный учет числа бюллетеней, используемых каждым избирательным участком. Это даст возможность избирательному органу продемонстрировать, что все бюллетени, использованные на каждом избирательном участке, подлинны, и что они не были вброшены в избирательную урну обманным путем и не выносились из избирательного участка.

Расхождения

Если в процессе сверки выявляются расхождения, подсчет следует повторить путем сверки замечаний, содержащихся в регистрационной книге голосования в отношении испорченных бюллетеней, и пересчета неиспользованных бюллетеней и талонов использованных бюллетеней (если это возможно). Если расхождение все же остается, следует провести сверку с вышестоящим органом (председателем окружной избирательной комиссии и с центральной избирательной комиссией) в отношении количества бюллетеней (и конвертов), переданных избирательному участку, что позволит свериться с их данными и проинформировать их о сложившейся ситуации. Постоянное информирование вышестоящих органов о возникающих проблемах является составяющей частью требования прозрачности, которое предъявляется к любым выборам и любому избирательному процессу. Если решение не найдено, в регистрационную книгу голосования, в бланки отчета по избирательным бюллетеням, в ведомости по подсчету голосов и в протоколы результатов голосования вносятся изменения и дополнения, отражающие нужное количество бюллетеней. Для того, чтобы утвердить эти новые цифры и убедиться в том, что все заинтересованные лица ознакомлены с ситуацией и согласны с ней, работники избирательного участка, представители политических партий и кандидатов, присутствующие на избирательном участке для подсчета голосов, должны подписать эти бланки и регистрационную книгу голосования.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Открытие и закрытие избирательных урн • Сверка отчетов по избирательным бюллетеням

Как только заканчивается первая сверка, лицо, ответственное за подсчет голосов, проверяет, целы ли печати и совпадает ли их серийный номер с тем, что был зарегистрирован при открытии избирательного участка. Если используются замки, председатель должен попросить лицо, у которого находятся ключи, помочь ему открыть избирательную урну. Эту информацию следует занести в регистрационную книгу голосования.

Затем избирательную урну открывают и ее содержимое выкладывают на стол. Эти избирательные бюллетени (или конверты) также пересчитывают и сравнивают с полученными ранее цифрами. Количество избирательных бюллетеней (или конвертов) в избирательных урнах должно соответствовать количеству проголосовавших избирателей, т.е. числу, которое может быть получено подсчетом количества талонов в установленном порядке (количества использованных бюллетеней), а также числу неиспользованных бюллетеней за вычетом испорченных бюллетеней. После подсчета избирательных бюллетеней по каждому кандидату / партии / избираемому лицу и прежде, чем приступить к отчету о результатах голосования на избирательном участке, следует провести еще одну сверку для того, чтобы убедиться в правильности общей суммы полученных чисел. В случае, когда выявляются расхождения, процесс подсчета следует повторить, пока не будет найден недостающий бюллетень (или бюллетени), даже если не хватает только одного из них. Если недостающие бюллетени не обнаруживаются и после сверки, необходимо сообщить об этой проблеме в избирательный орган и провести сверку их отчетов по избирательным бюллетеням (особенно сверку количества избирательных бюллетеней, направленных на избирательный участок). Если проблема опять остается неразрешенной, следует внести необходимые изменения в бланки, подписанные работниками избирательного участка, представителями партий и кандидатов. Затем новые цифры, полученные по избирательному участку, признаются официальными.

Согласно законодательным, подзаконным или ведомственным актам некоторых стран дальнейший подсчет избирательных бюллетеней, которые не могут быть проверены или которые находятся вне пределов определенной погрешности (т.е. разницы в 2-5 бюллетеней, не более), может быть запрещен. При обнаружении существенных расхождений в отношении предпринимаемого действия могут быть применены местные нормы. В некоторых случаях, когда возникает подозрение в существенных подтасовках, может появиться необходимость отложить открытие и подсчет содержимого избирательной урны до тех пор, пока избирательный орган не исследует проблему и не решит, что нужно сделать с этой избирательной урной. Ответственные работники избирательного участка и другие лица, участвующие в его работе, должны узнать об этих положениях во время своего обучения.

Если в один и тот же день проводятся несколько выборов, таких как президентские выборы, муниципальные выборы и выборы в законодательное собрание, избирательные бюллетени можно зачастую найти в несоответствующей им урне. В таких случаях ответственному лицу следует переправить такой избирательный бюллетень в соответствующую урну, провести сверку всех бюллетеней и составить отчет по каждому из случаев. Затем следует провести проверочный подсчет бюллетеней и, если не обнаружатся расхождения, председатель избирательной комиссии может начинать подсчет в обычном порядке.

Сортировка

Предварительная сортировка

Если проводятся совмещенные выборы, в которых задействовано несколько избирательных бюллетеней (например, когда в один день проходят выборы президента, в национальные законодательные или муниципальные органы), во избежание ошибок и путаницы в процессе подсчета следует установить порядок приоритетов в подсчете этих избирательных бюллетеней. Это должно стать частью правил, которым обучаются работники избирательных участков в процессе своей подготовки, и которые применяются для оформления документации по рабочим процедурам подсчета. Следует также давать инструкции в отношении процедур, используемых в случаях, когда бюллетени обнаруживаются в несоответствующей им урне.

Предварительная сортировка избирательных бюллетеней должна осуществляться только одним человеком. Этим человеком, как правило, является тот член избирательной комиссии, который в день выборов выдавал избирательные бюллетени каждому избирателю. Это особенно важно, если на обратной стороне бюллетеня проставлены инициалы. В некоторых странах законодательство разрешает осуществлять сортировку избирательных бюллетеней представителям политических партий.

Испорченные бюллетени уже должны быть к этому времени отделены и пересчитаны еще во время подготовки отчета по избирательным бюллетеням. Испорченным считается бюллетень, неверно заполненный избирателем или по определенным причинам непригодный к использованию, который возвращается работникам избирательного участка в обмен на новый бюллетень. Испорченные бюллетени ни в коем случае не должны попадать в избирательные урны. В некоторых странах испорченные бюллетени кладут в отдельный конверт, что позволяет сохранить тайну избирательных бюллетеней, на которых могут сохраниться отметки избирателя, указывающие на то, как он хотел проголосовать.

Порядок сортировки

Для сортировки может использоваться следующий способ. После открытия избирательной урны председатель избирательной комиссии в процессе подсчета проверяет действительность каждого бюллетеня. Для выполнения этой задачи он должен уметь отличить действительный бюллетень от поддельного (по водяному или другому отличительному знаку, указывающему на действительность избирательного бюллетеня). Следует отложить и подсчитать все выявленные поддельные бюллетени и доложить о них в избирательный орган как о попытке подлога. В процессе подсчета председатель избирательной комиссии распределяет все избирательные бюллетени по каждому кандидату / политической партии / избираемому лицу. Кроме того, он может определить все бюллетени потенциально, признанные недействительными, и отложить их. После завершения подсчета действительных бюллетеней, председатель комиссии должен по одному рассмотреть всю пачку бюллетеней, признанных потенциально недействительными, и решить вопрос о действительности каждого из них. Бюллетени, потенциально признанные недействительными, а при рассмотрении оказавшиеся

действительными, распределяются по каждому кандидату / партии / избираемому лицу. Все недействительные бюллетени, равно как и любые подделки, подсчитывают и откладывают. Затем председатель избирательной комиссии добавляет дополнительные бюллетени, признанные действительными, к первоначальному числу действительных бюллетеней по каждому кандидату / партии / избираемому лицу и делает полный подсчет по каждому кандидату / политической партии / избираемому лицу.

Чтобы облегчить процесс принятия решений, председателям избирательных комиссий необходимо заблаговременно предоставлять четкие правила толкования, инструкции и указания оснований, по которым избирательные бюллетени должны признаваться недействительными. Все бюллетени, признанные недействительными, должны быть отложены и сохранены. Ни один бюллетень не должен быть уничтожен.

Отделение бюллетеней, признанных недействительными, играет важную роль в осуществлении проверок подсчета голосов и имеет существенное значение, если возникает необходимость в пересчете бюллетеней. Бюллетени, признанные недействительными, следует внимательно проверить, и председатель избирательной комиссии должен объявить основание, по которому каждый их таких бюллетеней был признан недействительным. Представители политических партий или кандидатов должны иметь возможность проверить бюллетени, признанные недействительными. Если представители политических партий или кандидатов не соглашаются с решением председателя избирательной комиссии, они должны получить возможность сделать официальное заявление о своем несогласии, способное послужить основанием для оспаривания результатов подсчета голосов. Для записи возражений со стороны представителей политических партий или кандидатов должны быть предусмотрены четкие правила.

Когда отделены испорченные, подделанные (если таковые имеются) и недействительные бюллетени, можно начать подсчет действительных бюллетеней. Председатель избирательной комиссии может вслух оглашать выбор каждого избирателя и показывать бюллетень так, чтобы представители политической партии или кандидата, а также и другие лица, которым разрешено присутствовать при подсчете, могли видеть бюллетени и вести свой собственный подсчет. Различные представители, а также национальные и международные наблюдатели, присутствующие при подсчете голосов, должны также иметь возможность видеть каждый подсчитанный бюллетень. Для большей точности подсчета работники избирательного участка должны помогать председателю комиссии во время процедуры подсчета. Однако должна иметься полная ясность в отношении того, кто уполномочен принимать решение о действительности бюллетеня.

Проверка действительности избирательного бюллетеня

Во время сортировки избирательных бюллетеней председатель избирательной комиссии должен в процессе подсчета голосов отделять действительные бюллетени от поддельных. Каждый бюллетень в избирательной урне должен быть проверен. В соответствии с законодательством некоторых стран для изготовления бюллетеней используется специальная бумага. На ней имеется водяной знак или иной отличительный признак (особый цвет, линии, символы, или эмблемы), который делает подделку бюллетеня практически невозможной. Текстура, толщина, цвет, размер и формат бюллетеня также являются признаками, позволяющими отличить действительные бюллетени от поддельных. Председатель избирательной комиссии должен знать, на что необходимо обращать внимание при определении подлинности бюллетеня. Если он не признаёт бюллетень, либо если бюллетень был выдан не на избирательном участке, то такой бюллетень не должен учитываться при подсчете и его следует отложить.

Установление подлинности бюллетеней

В целях более быстрого установления подлинности бюллетеней законодательство некоторых стран требует, чтобы председатель избирательной комиссии ставил свои инициалы на обратной стороне бюллетеня до его выдачи избирателю. В других странах на избирательных участках предоставляются удостоверяющие штампы, которые проставляются на каждом бюллетене до его вручения избирателю. Во время подсчета бюллетень без штампа считается недействительным. Если инициалы на обратной стороне бюллетеня проставлены не председателем избирательной комиссии, бюллетень следует отложить и не учитывать его как действительный. Если на обратной стороне бюллетеня инициалов нет, но председатель избирательной комиссии признает, что этот бюллетень был выдан им, он может поставить свои инициалы, и бюллетень будет учитываться как действительный. Подобное проставление инициалов председателя избирательной комиссии на обратной стороне бюллетеня может помочь отличить действительные бюллетени от поддельных, но инициалы председателя комиссии должны быть всегда идентичными, чтобы обеспечить избирателю тайну голосования. При проставлении инициалов председатель избирательной комиссии должен всегда использовать тот же самый цвет пасты или карандаша. Необходимость в этом отпадает при использовании удостоверяющего штампа, как это описано выше.

Во всех случаях все бюллетени сохраняются, даже если они недействительны. Ни один бюллетень не должен быть уничтожен (на данной стадии процесса, более подробную информацию о сроках хранения бюллетеней см. в разделе «Спорные результаты»), так как возможность осуществления проверки всех рассмотренных бюллетеней должна быть обеспечена таким образом, чтобы можно было полностью восстановить картину подсчета. Если есть сомнения, еще до принятия решения о поддельности бюллетеня председатель избирательной комиссии должен выяснить в избирательном органе, является ли обоснование его решения верным. Признание бюллетеня недействительным на основании того, что он является поддельным, представляет собой очень важное решение, которое должно приниматься без всяких колебаний.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов на избирательных участках ◦ Сортировка ◦ Отделение испорченных/недействительных бюллетеней

Отделение испорченных/недействительных бюллетеней

Отделение недействительных бюллетеней от испорченных является важной процедурой, так как эти бюллетени очень отличаются друг от друга по своему значению, и их смешение может серьезно повлиять на возможность осуществления проверки.

Испорченные бюллетени

Испорченные бюллетени ни в коем случае не должны попадать в избирательную урну. Испорченным считается такой бюллетень, который по невнимательности был «испорчен» неправильными отметками избирателя, вернувшего его в обмен на новый бюллетень, который, в свою очередь, вновь заполняется избирателем и опускается в урну. Испорченным может быть также бюллетень, который неправильно напечатан, порван, испачкан или помечен таким образом, что его можно связать с определенным избирателем, т.е. бюллетень, не гарантирующий тайну голосования.

Недействительные бюллетени

Недействительным считается бюллетень, оказавшийся в избирательной урне, но признанный недействительным из-за его неправильного заполнения или отсутствия каких-либо отметок там, где это требуется. Наиболее общими критериями признания бюллетеня недействительным являются следующие:

- Бюллетень без отметок,
- бюллетень с отметками в поддержку более чем одного кандидата/ политической партии/избираемого лица, когда необходимо было выбрать только одного,
- бюллетень, отмеченный не тем типом ручки или карандаша, который предоставлялся на избирательном участке,
- бюллетень с отметкой, не признаваемой законом, или бюллетень с необычными отметками,
- бюллетень с отметкой, дающей возможность установить личность избирателя, или
- бюллетень, в котором отметка сделана в месте, запрещенном законодательством (вне кружка и т.п.)

Согласно законодательству некоторых стран пустые бюллетени (бюллетени без отметок) подсчитываются отдельно (и могут рассматриваться в качестве протестного голосования). В других странах они считаются недействительными бюллетенями. Во всех случаях все бюллетени должны быть сохранены, и ни один из них не должен быть уничтожен.

Конверты для голосования

В странах, где используются конверты, в силу того, что отметки не проставляются на самом бюллетене, отделение действительных бюллетеней от недействительных происходит иначе. Например, недействительным будет считаться конверт, в котором оказалось два бюллетеня, пустой конверт или бюллетень в конверте, отмеченном таким образом, что право избирателя на тайну голосования подвергается риску и т.п.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Сортировка • Отделение испорченных/недействительных бюллетеней

Во многих странах могут считаться действительными любые отметки, ясно выражающие волю избирателя. В некоторых других странах законодательство четко определяет, какие типы особых отметок должны быть признаны действительными, даже включая бюллетени с дополнительно вписанными фамилиями кандидатов (см. раздел «Примеры законов и норм - Филиппины»). В этих особых случаях работникам избирательных участков в период прохождения обучения необходимо четко продемонстрировать примеры такого рода отметок и внести эти примеры в учебные пособия (см. раздел «Пособие - Квебек») или в рабочие руководства с тем, чтобы оказать помощь председателю избирательной комиссии в принятии решения.

Карточка с перечислением отметок, которые должны быть признаны действительными или недействительными, а также с изображением образцов бюллетеней, содержащих такие отметки, представляет собой полезный инструмент, который может быть включен в комплект средств, необходимых для работника избирательного участка (см. раздел «Краткая справка – центры подсчета голосов - Бангладеш»).

Отделение действительных бюллетеней

Все бюллетени разворачивают (если используются конверты, необходимо вынуть из них все бюллетени) один за другим, и председатель избирательной комиссии удостоверяется в действительности каждого бюллетеня. (Об испорченных и недействительных бюллетенях см. в разделе «Отделение испорченных/недействительных бюллетеней»).

Председатель избирательной комиссии может вслух объявлять имя кандидата/политической партии/избираемого лица, за которого был подан голос в бюллетене, и показать его так, чтобы было видно всем. Если несколько человек отделяют и подсчитывают бюллетени, а также выявляют те из них, которые должны быть признанными недействительными, то называть имена, возможно, не имеет смысла. Фактически, более эффективным способом будет разделение бюллетеней по отданным голосам (не подсчитывая их), с одновременным откладыванием тех бюллетеней, которые потенциально могут быть признаны недействительными, а затем установление того, какие из них являются недействительными на самом деле. После окончательного выявления всех недействительных бюллетеней, действительные бюллетени, распределенные в стопках по каждому кандидату/партии/избираемому лицу, можно быстро подсчитать.

В любом случае работать с бюллетенями должны только работники избирательного участка, и при этом со всей ясностью должно быть определено, что лицом, принимающим решение о действительности бюллетеня, является председатель избирательной комиссии (более полное рассмотрение проблем, связанных с решением спорных вопросов см. в разделе «Спорные результаты»). Преимущество демонстрации и объявления вслух результата каждого бюллетеня заключается в том, что это позволяет представителям политических партий, а также национальным и международным наблюдателям провести свой собственный подсчет. Недостаток же состоит в том, что процесс каждый раз прерывается при появлении недействительного бюллетеня, что делает подсчет действительных бюллетеней малоэффективным и замедляет его.

Независимо от используемого метода действительные бюллетени кладутся в отдельные пачки на стол: по одной пачке на каждого кандидата, политическую партию или избираемое лицо (в случае референдума). Бюллетень должен проверяться таким образом, чтобы дать возможность национальным и международным наблюдателям за выборами, представителям партий и кандидатов, а также другим лицам, которым разрешено присутствовать при подсчете, проследить за ним и удостовериться в том, что бюллетени разложены правильно, согласно сделанному выбору. Они должны получить контролируемый доступ и возможность отстаивать действительность рассортированных бюллетеней. Если представители политических партий или кандидатов не согласны с решением председателя избирательной комиссии, они могут высказать ему свои возражения.

Хотя и важно соблюдать прозрачность процесса, за движением бюллетеней все же должен существовать надлежащий контроль, который не позволит поставить под угрозу честность всего процесса подсчета.

Подведение итогов

Чтобы облегчить учет подсчитываемых голосов, бюллетени (а там, где возможно, и конверты) упаковываются в пачки, например, по десять штук. В зависимости от числа политических партий или кандидатов каждый работник избирательного участка может отвечать за получение и подсчет избирательных бюллетеней, поданных за одну или более политическую партию, кандидата или избираемое лицо. Затем работники избирательного участка могут обмениваться друг с другом проверенными ими бюллетенями, поданными за ту или иную политическую партию/кандидата/избираемое лицо, и перепроверить итоговые результаты, полученные каждым из них.

Работники избирательного участка подсчитывают все бюллетени, включая испорченные и недействительные. Даже если бюллетени не были признаны действительными, они имеют важное значение для создания возможности отслеживания и будут необходимы в случае пересчета. Во избежание возможных возражений по поводу действительности избирательных бюллетеней, председателю комиссии необходимо предоставить четкие правила толкования действительности отметок в бюллетене, а также перечень оснований, по которым бюллетень может быть признан недействительным. Чем меньше толкования будет требоваться со стороны председателя избирательной комиссии, тем легче ему будет принимать необходимые решения и тем меньше будет оснований оспаривать его решение о признании бюллетеня недействительным.

Если возникают сомнения или возражения в отношении действительности бюллетеня (более подробную информацию по этому вопросу см. в разделе «Спорные результаты»), единственным человеком, который принимает решение, должен быть председатель избирательной комиссии, даже если другие члены комиссии тоже участвуют в процессе подсчета. Чтобы добиться большей последовательности в принятии решений, председатель избирательной комиссии может отложить все бюллетени, которые вызывают вопросы, в отдельную стопку, а затем, пересчитав все действительные бюллетени, решить вопрос по всем недействительным бюллетеням и добавить дополнительные бюллетени, признанные затем действительными, соответствующим кандидатам/политическим партиям/избираемым лицам. Или же бюллетени можно сначала разделить, принять решения по спорным бюллетеням и затем уже пересчитать каждую стопку. Каждый бюллетень, в отношении которого возникли вопросы, должен быть пронумерован на обратной стороне. Тот же самый номер следует вписать в регистрационную книгу наряду с решением, которое было принято председателем избирательной комиссии.

Для подсчета голосов председатель избирательной комиссии и/или ее члены используют ведомость по подсчету голосов (см. раздел «Таблица с результатами выборов Того - Гвинея» и раздел «Таблица с результатами выборов - Канада»). Иногда эту задачу выполняет секретарь избирательного участка. Представители политических партий, кандидатов и все наблюдающие за подсчетом могут также иметь ведомость по подсчету голосов. Официальной же считается ведомость, составляемая членом комиссии, ответственным за подсчет.

Ведомость по подсчету голосов используется для того, чтобы облегчить процесс подсчета. На ней проставляется отметка о каждом голосе, поданном за определенного кандидата/партию/избираемое лицо. Периодически отметки за каждого кандидата

суммируются. Если в процессе подсчета совершается ошибка, можно сравнить результаты со счетными ведомостями других работников комиссии. Если ошибка все еще не найдена, подсчет можно начать снова с последней точки совпадения результатов.

Проверка подсчета должна быть проведена сразу же после подсчета бюллетеней. Эта проверка обычно является окончательной перед передачей предварительных результатов в региональный или местный участок. Это также важно для того, чтобы убедиться, что результаты голосования не изменялись в пользу какого-либо кандидата/партии/избираемого лица или против них. В рамках этой проверки полученные результаты можно также сравнить с результатами сверки, проведенной до открытия избирательной урны. Общее число голосов, поданных за каждого кандидата, плюс недействительные, неиспользованные и испорченные бюллетени, должно совпадать с общим числом бюллетеней, полученных при открытии избирательного участка.

Когда процесс подсчета закончен, бюллетени связывают и вместе с соответствующими формами кладут обратно в избирательную урну. Протокол результатов голосования должен находиться в отдельном конверте вне избирательной урны. Как конверт, так и избирательная урна должны быть опечатаны до их транспортировки в местное хранилище. Все эти документы понадобятся в случае пересчета. Поэтому урну для голосования необходимо опечатывать с тщательной предосторожностью. Для большей надежности председатель избирательной комиссии и/или ее члены, а также представители политической партии / кандидата / избираемого лица могут даже подписаться на печати. На случай утери у председателя комиссии должна сохраниться одна официальная копия.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Подведение итогов • Подсчет испорченных/недействительных бюллетеней

Подсчет испорченных/недействительных бюллетеней

Почему их нужно подсчитывать

Испорченные, недействительные и неиспользованные бюллетени необходимо подсчитывать для проведения полной проверки. Эти бюллетени являются официальными документами, даже если они не считаются действительными. К тому же недействительные бюллетени будут играть важную роль в случае пересчета.

Правила толкования недействительных бюллетеней

Во избежание возможных возражений по поводу действительности бюллетеней, председателю избирательной комиссии необходимо предоставить четкие правила толкования и образцы приемлемых или неприемлемых отметок в бюллетене, а также перечень оснований, по которым бюллетень может быть признан недействительным. Чем меньше толкования будет требоваться со стороны председателя избирательной комиссии, тем легче ему будет принимать необходимые решения и тем меньше будет оснований оспаривать его решение о признании бюллетеня недействительным. Если существует небольшой перевес в пользу какого-либо кандидата, велика вероятность того, что потребуется пересчет, и недействительные бюллетени будут внимательно проанализированы.

Урегулирование споров относительно бюллетеней, признанных недействительными

Согласно законодательству некоторых стран председатель избирательной комиссии является единственным лицом, уполномоченным принимать окончательное решение о действительности бюллетеня, даже если все работники избирательного участка участвуют в процессе подсчета. Он является также и человеком, разрешающим споры по возражениям (более подробную информацию см. в разделе «Спорные результаты»).

Если представитель кандидата или политической партии не согласен с решением председателя комиссии по поводу действительности бюллетеня, он может оспорить его решение. В большинстве случаев решение о том, является бюллетень действительным или нет, должно приниматься председателем избирательной комиссии немедленно. Чтобы добиться большей последовательности в принятии решений, председатель избирательной комиссии во время подсчета действительных бюллетеней может отложить все бюллетени, которые вызывают вопросы, в отдельную стопку. Затем он может решить, какие из потенциально недействительных бюллетеней будут на самом деле признаны таковыми и подсчитать общее число недействительных бюллетеней. Остальные действительные бюллетени могут быть добавлены к бюллетеням, поданным за каждую политическую партию / кандидата / избираемое лицо. Или же можно выявить все потенциально недействительные бюллетени и принять по ним решения, а затем подсчитать действительные бюллетени. Одним из способов отчета по недействительным бюллетеням является их нумерация на обратной стороне. Те же номера вместе с решением председателя избирательной комиссии будут занесены и в регистрационную книгу

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Подведение итогов • Подсчет испорченных/недействительных бюллетеней

голосования или в протокол результатов голосования (или можно также использовать отдельную форму).

Все недействительные и испорченные бюллетени подсчитываются и вносятся в протокол результатов голосования, а также в бланк отчета по избирательным бюллетеням.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Подведение итогов • Подсчет действительных бюллетеней

Подсчет действительных бюллетеней

Для подсчета бюллетеней председатель избирательной комиссии и/или ее члены часто используют ведомость по подсчету голосов.

Иногда эту задачу выполняет простой служащий избирательного участка. Ведомость по подсчету голосов могут также иметь представители политических партий, кандидатов и любое лицо, наблюдающее за подсчетом голосов. Официальной же считается та ведомость, которую составляет член избирательной комиссии, отвечающий за подсчет.

В верхней или нижней части бланка ведомости должна содержаться соответствующая информация о номере избирательного пункта и номере избирательного участка. В каждой колонке должны быть перечислены имена кандидатов (либо названия партий или имена избираемых лиц) в порядке их размещения в бюллетене.

Обычно используются два типа ведомостей по подсчету голосов: в первом, каждый квадрат соответствует одному голосу за кандидата /партию / избираемое лицо, а во втором рисуется квадрат с диагональной отметкой, обозначающей пять голосов (см. разделы «Таблица с результатами выборов Того - Гвинея» и «Таблица с результатами выборов - Канада»). В первом случае каждый квадрат может быть отмечен галочкой, означающей один голос за кандидата / партию / избираемое лицо. В конце легко подсчитать общее число голосов по каждому из них. Во втором случае делаются четыре вертикальные отметки и одна диагональная. Каждый квадрат представляет пять голосов за кандидата / партию / избираемое лицо.

Если одновременно используются несколько ведомостей по подсчету голосов, необходимость в исправлении ошибок возникает только тогда, когда результаты подсчета не синхронизируются. Чтобы установить соотношение между ведомостями по подсчету голосов, необходимо прерваться и согласовать количество голосов, которое будет регистрироваться на каждого кандидата за определенное количество раз (например, через каждые сто бюллетеней).

Более эффективным будет возобновление подсчета с последнего момента, когда проводилось согласование, чем начало всего подсчета заново.

Проверка подсчета

Когда бюллетени подсчитаны, рекомендуется провести проверку подсчета.

Эта проверка является, как правило, последней перед отсылкой предварительных результатов в местную избирательную комиссию. Такая окончательная проверка позволяет удостовериться, что никакие бюллетени не были добавлены или изъяты для подтасовки результатов в пользу или против какого-либо кандидата/партии/ избираемого лица.

В рамках последней проверки полученные результаты следует сравнить с результатами сверки, проведенной до открытия избирательной урны. Общее число бюллетеней за каждого кандидата плюс недействительные бюллетени, неиспользованные бюллетени и испорченные бюллетени должно совпадать с числом бюллетеней, полученных при открытии избирательного участка. Если используются конверты, они также должны быть пересчитаны, и их число должно совпадать с числом избирателей, подавших свои избирательные бюллетени.

Если обнаруживаются ошибки, ведомость по подсчету голосов следует сравнить с ведомостями других работников избирательного участка. Если же ошибка все еще не найдена, тогда все бюллетени, подсчитанные по каждому кандидату/партии/ избираемому лицу, должны быть подвергнуты новой проверке и пересчитаны.

Опечатывание бюллетеней

Чтобы обеспечить сохранность содержимого избирательной урны, она должна быть вновь опечатана еще до ее возврата в надежное местное хранилище, при этом все бюллетени, рассмотренные во время подсчета, должны находиться внутри нее. Эта мера особенно важна на случай пересчета. В соответствии с законодательством некоторых стран (см. примеры конкретных стран в разделах «Подсчет голосов в Буркина-Фасо», «Подсчет голосов в Гане» и «Подсчет голосов в Швеции») такие документы, как ведомости по подсчету голосов, регистрационная книга голосования и список избирателей, должны также печатываться внутри избирательной урны наряду с бюллетенями. Протокол результатов голосования следует не печатывать вместе с другими документами, а поместить в отдельный конверт и приложить к избирательной урне. Однако сам этот конверт должен также быть опечатан для того, чтобы ни одно неуполномоченное лицо не имело доступа к результатам, и в случае попыток внести какие-либо изменения это могло быть прослежено вышестоящими инстанциями. К тому моменту, когда урна передается на ответственное хранение, копия протокола результатов голосования уже должна быть передана, отдельно от избирательной урны, в избирательный орган. Многие системы требуют, чтобы ответственному органу предоставлялись все материалы. Вопрос о том, следует ли регистрационную книгу печатывать в избирательной урне или она должна находиться вместе с протоколом результатов голосования, очень важен. Если регистрационная книга голосования используется для записи событий, выходящих за рамки нормального хода голосования, тогда лучше, если она будет в наличии, что даст возможность провести инспекцию по требованию избирательного органа, и при этом отпадет необходимость обращения в суд (как это происходит в некоторых странах). Регистрационная книга голосования также может пригодиться и избирательному органу, когда подойдет время для официального подсчета. С ее помощью можно понять причины ошибок, допущенных при составлении протокола результатов голосования и во время других процедур подсчета голосов. С ней могут также сверяться и представители политических партий и кандидатов, которым разрешается присутствовать при официальном подсчете. В любом случае, регистрационная книга голосования – это важный документ, и его необходимо бережно охранять и либо печатывать в урне, либо прилагать ее к избирательной урне отдельно в конверте вместе с протоколом результатов голосования. Бюллетени (а там, где возможно, и конверты) должны быть связаны в пачки по категориям (по кандидатам, недействительные бюллетени, испорченные бюллетени, неиспользованные бюллетени, и т.п.) и в таком виде помещены в избирательную урну. Когда все бюллетени и соответствующие документы находятся уже в избирательной урне, она может быть опечатана и передана в местное хранилище. По возможности, номер печати должен быть внесен в протокол результатов голосования или в акт о получении избирательной урны, когда она доставляется в местное хранилище. Даже если конверты или пластиковые мешки уже опечатаны, избирательную урну необходимо опечатать еще раз до ее транспортировки. И опять, в случае пересчета, все эти документы будут нужны, и этим объясняется необходимость тщательного печатывания избирательной урны. Если используется бумажная печать, в целях обемпечения дополнительной надежности законодательство некоторых стран требует, чтобы печати на избирательной урне были подписаны председателем избирательной комиссии и/или членами комиссии, а также представителями политических партий / кандидатов / избираемых лиц.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Передача результатов избирательного участка

Передача результатов избирательного участка

По завершении подсчета голосов секретарь и/или председатель избирательной комиссии готовит протокол результатов голосования по избирательному участку, см. раздел «Отчеты о результатах голосования (промежуточные результаты) - Канада».

В этом документе приводятся результаты выборов с указанием стандартных сведений, таких как наименование избирательного округа, наименование и/или номер избирательного участка и дата проведения выборов.

Конкретные сведения по подсчету голосов должны включать:

- количество бюллетеней, полученных от избирательного органа при открытии избирательного участка,
- количество испорченных бюллетеней,
- количество неиспользованных бюллетеней,
- количество действительных бюллетеней по каждому кандидату, политической партии или избираемому лицу,
- количество недействительных бюллетеней,
- общее количество действительных бюллетеней, и
- общее количество избирателей, проголосовавших в день выборов.

Председатель избирательной комиссии, а также представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц подписывают протокол. Они должны представить свои имена, адреса и номера телефонов (при наличии таковых) в печатном виде наряду со своими подписями. В случае возникновения каких-либо проблем избирательному органу будет легче найти и связаться с ними. Законодательство некоторых стран предусматривает, чтобы все присутствующие работники избирательного участка подписали протокол результатов голосования.

После заполнения протокола результаты передаются устно или в электронном формате в местный штаб избирательного органа, чтобы там смогли получить промежуточные результаты в кратчайший срок. Председатель избирательной комиссии отвечает за сообщение промежуточных результатов. Они передаются по телефону, сотовому телефону, модему или телефаксу с использованием особого защитного кода с целью установления личности передающего результаты лица в надлежащем порядке. Однако коммуникационная инфраструктура отдельных районов некоторых стран запрещает устную или электронную передачу промежуточных результатов голосования. В таких районах единственной альтернативой может оказаться использование курьера для доставки протокола результатов голосования.

После представления протокола результатов в устном виде или в электронном формате в тот же штаб избирательного органа должен быть доставлен с нарочным оригинал протокола результатов голосования в запечатанном конверте. Данная мера необходима для предотвращения нарушений и обеспечения доказательств подтасовок результатов голосования. Представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц вправе

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Передача результатов избирательного участка

делать копии результатов голосования. Одна копия остается у председателя избирательной комиссии, а другая вывешивается на избирательном участке. Оригинал запечатывается в конверт и прилагается к избирательной урне для избирательного органа. Местные или международные наблюдатели за ходом выборов также должны иметь право выписывать результаты из официального протокола результатов голосования на избирательном участке. Поскольку печатные или электронные средства массовой информации считаются основным элементом свободного демократического общества, рекомендуется предоставлять им доступ к результатам либо на избирательных участках, либо в штабе избирательного органа, куда представляются протоколы результатов в том случае, если нет реальных гарантий обеспечения безопасности в связи с опубликованием промежуточных и неофициальных результатов. Это особенно важно в случае, когда речь идет о свободе и справедливости процесса выборов. Избирательный орган отвечает за надлежащую аккредитацию лиц, которым разрешен доступ на избирательный участок или в центр сбора результатов голосования на этапе подсчета голосов. Представители средств массовой информации на местах должны иметь удостоверения, подтверждающие такую аккредитацию.

Вопрос обеспечения прозрачности

Вопрос обеспечения прозрачности очень важен во время опубликования и передачи промежуточных результатов. Представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц должны подписать и иметь экземпляр протокола результатов голосования, причем им должно быть разрешено присутствовать при передаче соответствующих результатов в избирательный орган. Прозрачность операций действительно важна для признания общего исхода выборов. Эта на первый взгляд незначительная мера может оказать непосредственное влияние на степень доверия всех участников процесса сбора результатов.

Значение планов действий на случай непредвиденных обстоятельств

Коммуникационные технологии играют все более важную роль в передаче результатов голосования. В случае выхода из строя применяемых избирательным органом вспомогательных систем может последовать задержка промежуточных результатов, способная вызвать многочисленные административные, технические сложности и проблемы с материально-техническим обеспечением. Кроме того, подобные поломки способны спровоцировать политические сложности для избирательного органа. Во избежание таких поломок следует реализовать и испытать план действий на случай непредвиденных обстоятельств до дня голосования. До голосования можно подыскать второй телефон по соседству с каждым избирательным участком, который может стать экономичной заменой в случае отказа техники. Можно подключить и продублировать компьютеризованные автоответчики на случай поломки. Возможно и применение радио. Наконец, альтернативой электронной передаче результатов может стать, в случае необходимости, ручной способ, такой как использование курьеров или доставка нарочным.

Очевидно, что выбор плана на случай непредвиденных обстоятельств определяется местными условиями и сложившейся в стране ситуацией. В определенной ситуации можно заранее договориться с силами безопасности об использовании их оборудования связи либо наладить партнерские отношения или сотрудничество с частными компаниями по использованию их средств в качестве резервного плана.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Передача результатов избирательного участка • Протокол результатов голосования по избирательному участку

Протокол результатов голосования по избирательному участку

Протокол результатов голосования по избирательному участку (см. раздел «Отчеты о результатах голосования (промежуточные результаты) - Канада») – это документ, содержащий промежуточные результаты. Данный документ обычно заполняется председателем избирательной комиссии и/или секретарем избирательного участка. По каждому избирательному участку должен заполняться один протокол результатов голосования даже в случае нахождения нескольких избирательных участков в одном месте. На каждом избирательном участке имеется собственная избирательная урна или урны.

Протокол результатов голосования может включать следующую общую информацию:

- наименование избирательного округа,
- номер или наименование избирательного участка,
- дата,
- подписи председателя избирательной комиссии и сотрудников избирательных участков. Представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц также должны поставить свои подписи в протоколе.

Рядом с подписями они должны указать свои фамилии печатными буквами, адреса и номера телефонов при наличии таковых. В случае возникновения каких-либо проблем избирательному органу будет легче найти и связаться с ними.

Конкретные сведения по подсчету голосов должны включать:

- количество бюллетеней, полученных от избирательного органа при открытии избирательного участка,
- количество испорченных бюллетеней,
- количество неиспользованных бюллетеней,
- количество действительных бюллетеней по каждому кандидату, политической партии или избираемому лицу,
- количество недействительных бюллетеней,
- общее количество действительных бюллетеней,
- общее количество избирателей, проголосовавших в день выборов по списку избирателей.

(Может оказаться необходимым просмотр журнала учета избирателей, поскольку в некоторых странах разрешена регистрация избирателей в день выборов, и они могут быть внесены дополнительно с помощью журнала учета избирателей. В других странах используются отдельные бланки. За более подробными сведениями о проведении регистрации в день выборов обращайтесь к "vrb14 " и к разделу «Регистрация, внесение дополнений и изменений в постоянный журнал в день выборов»). В некоторых странах требуются дополнительные подробные сведения, такие как серийные номера печатей на избирательной урне или номер самой избирательной урны. В отдельных странах протокол является важным документом, поскольку благодаря ему избирательный орган получает информацию для сообщения как промежуточных, так и окончательных результатов. Секретарь избирательного участка и председатель избирательной комиссии, отвечающие за подсчет голосов, должны заполнять указанный документ с особой тщательностью.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Передача результатов избирательного участка • Подготовка протокола результатов голосования

Подготовка протокола результатов голосования

Протокол результатов голосования по избирательному участку должен составляться тщательно, поскольку в нем представлены промежуточные и окончательные (если не будет проводиться пересчет голосов) результаты выборов по избирательному участку.

Данный документ обычно составляется и подписывается работником избирательной комиссии и/или тем же лицом, которое проводило подсчет голосов (как правило, председателем избирательной комиссии). Затем протокол подписывают представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц. Их подписи очень важны для отражения и демонстрации их согласия и признания ими результатов выборов. Они должны указать в протоколе рядом с подписями свои фамилии печатными буквами, адреса и номера телефонов при наличии таковых. В случае возникновения какой-либо проблемы избирательный орган легче сможет связаться с этими гражданами.

В соответствии с принципом обеспечения прозрачности настоятельно рекомендуется, чтобы местным/международным наблюдателям за ходом выборов, а также представителям политических партий/кандидатов/избираемых лиц разрешалось делать копии протоколов результатов голосования.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Передача результатов избирательного участка • Сообщение результатов голосования

Сообщение результатов голосования

После составления протокола результатов голосования по избирательному участку председатель избирательной комиссии должен сообщить промежуточные результаты в местный штаб избирательного органа (а в определенных случаях непосредственно в избирательный орган). При размещении нескольких избирательных участков в одном помещении ответственное лицо (в некоторых странах именуемое главным инспектором по выборам) получает результаты от каждого председателя избирательной комиссии и передает их.

Во многих странах избирательный орган открывает на период проведения выборов местные или региональные штабы. Промежуточные результаты обычно передаются в местный штаб, который, в свою очередь, передает сводный отчет о результатах голосования по избирательному округу в центральный избирательный штаб.

Сообщение промежуточных результатов

Промежуточные результаты по каждому избирательному участку, основанные на протоколах результатов голосования (см. раздел «Отчеты о результатах голосования (промежуточные результаты) - Канада»), должны передаваться в штаб местного избирательного органа по телефону (по сотовому или кабельному телефону) либо с помощью других средств, таких как радио, при его наличии. Рекомендуется сообщать лицу, которое будет передавать результаты, специальные пароль или код. В целях обеспечения безопасности избирательному органу лучше всего сделать это непосредственно в день голосования. Подобный код уменьшит возможность проявлений самозванства и предотвратит передачу неуполномоченными лицами неверных или тенденциозных результатов выборов в местный штаб избирательного органа.

При наличии в помещении для подсчета голосов аппарата факсимильной связи им можно воспользоваться для пересылки копии протокола результатов голосования в избирательный орган. В целях снижения риска передачи поддельных протоколов результатов голосования необходимо принять особые меры для ограничения доступа к аппарату факсимильной связи и его номеру. В любом случае пересылаемый посредством факсимильной связи протокол результатов голосования должен быть подписан секретарем избирательного участка и/или председателем избирательной комиссии, и/или всеми сотрудниками избирательного участка, а также представителями политических партий / кандидатов / избираемых лиц, присутствовавшими при подсчете голосов.

В целях повышения безопасности, а также обнаружения попыток подлога в местный избирательный орган следует отдельно направить оригинал протокола в запечатанном конверте. Указанный конверт отправляется вместе с материалами выборов с нарочным или курьерской службой. При направлении оригинала местный избирательный орган имеет возможность сверить результаты с ранее сообщенными по телефону или переданными в электронном формате, и убедиться в их идентичности.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Передача результатов избирательного участка • Сообщение результатов голосования

В случае, если наличие телефона (сотового или кабельного) на избирательном участке проблематично, могут быть рассмотрены альтернативные способы связи.

Портативные рации или радиопередающие устройства не требуют подключения к телефонной линии, гибки и просты в использовании. Однако при обращении с ним следует учитывать топографию местности, чтобы заранее установить районы непрохождения радиоволн, где невозможно получение и передача сообщений. До размещения этих средств связи сотрудники избирательного участка также должны пройти соответствующую подготовку и получить идентификационные коды.

В случае невозможности использования средств беспроводной связи возможна доставка результатов в местный избирательный орган лично председателем избирательного участка. Если это невозможно, остается последняя альтернатива – назначение посыльного. Посыльным должно быть заслуживающее доверия лицо, при этом его кандидатура должна быть подтверждена ведущими подсчет сотрудниками, а также представителями политических партий/ кандидатов /избираемых лиц. При использовании этого метода посыльный также может доставить избирательную урну с ее содержимым, тем самым устраняя потребность в дополнительном транспорте. Для транспортировки такого рода рекомендуется пакет с защитой от несанкционированного доступа с целью предотвращения подмены результатов по дороге. Обычно он представляет собой толстый пластиковый пакет, подписанный соответствующими лицами в месте отправки, который после запечатывания нельзя открыть, не повредив. Соответственно, получатели в центральном штабе могут быть уверены в том, что это тот же самый пакет. Для такого способа перевозки результатов без обращения к техническим средствам существенное значение имеет проверка подписей лиц, передающих материалы и получающих их, и при этом рекомендуется непрерывное сопровождение материалов сотрудниками избирательных органов, а также местными/международными наблюдателями за выборами.

Роль средств массовой информации

Возможна конкуренция между информационными агентствами и организациями, которые будут стремиться наиболее оперативно предоставить прогнозы результатов выборов после закрытия избирательных участков. Они направят своих представителей как можно ближе к месту проведения выборов. Наиболее вероятным объектом интереса средств массовой информации является штаб избирательного органа, прежде всего – по причине эффективности. В центре сбора результатов голосования по избирательным участкам один представитель в состоянии охватить обширную территорию и сообщить сведения по достаточному числу избирательных участков.

Однако в силу различных причин средства массовой информации также могут захотеть получить доступ на избирательные участки в момент подсчета голосов. Поскольку печатные или электронные средства массовой информации считаются ключевым элементом свободного демократического общества, рекомендуется предоставлять им контролируемый доступ в центры подсчета голосов и на избирательные участки, особенно при наличии сомнений в отношении свободы и справедливости хода выборов. Для обеспечения контроля над тем, кому разрешено присутствовать на избирательном участке при подсчете голосов, избирательный орган должен заранее провести в установленном порядке аккредитацию, при этом представители средств массовой информации должны иметь соответствующие опознавательные знаки. Также в целях сведения к минимуму

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Передача результатов избирательного участка • Сообщение результатов голосования

помех процессу подсчета голосов, должны быть достигнуты соглашения о том, что персонал средств массовой информации не будет вмешиваться или пытаться брать интервью в ходе процесса подсчета голосов, а также проводить фотосъемку, не получив отдельного разрешения на каждый снимок.

В случае, если средства массовой информации примут решение сосредоточить своих представителей в региональном или местном офисах избирательного органа, для их размещения должны быть отведены специальные зоны. В случае, если им потребуются специальные подключения, такие как телефонные или факсимильные линии, они должны сообщить о том, что им нужно, задолго до дня голосования, при этом можно будет заранее договориться о распределении соответствующих затрат.

В случае сосредоточения средствами массовой информации своей деятельности в региональном или местном штабах избирательного органа, им следует периодически предоставлять отчеты. Такие отчеты могут предоставляться им через определенные промежутки времени: например, после получения отчетов каждого пятого или десятого избирательного участка. В предоставленном средствам массовой информации отчете должны указываться явка избирателей по избирательному участку, результаты по каждой партии/кандидату/избираемому лицу, а также количество испорченных и недействительных бюллетеней. Обычно средствам массовой информации разрешается доступ к тем же промежуточным результатам, которые предоставляются избирательным органом представителям политических партий / кандидатов / избираемых лиц.

Маршрут «официального» протокола результатов голосования

Председатель избирательной комиссии представляет в избирательный орган копии результатов голосования, при этом представителям политических партий/ кандидатов/ избираемых лиц и местным/ международным наблюдателям за выборами следует предоставить право делать копии протоколов. Такие копии можно получать при заполнении бланка в нескольких экземплярах под копирку, или с помощью копировальной машины. В качестве альтернативного варианта несколько копий можно сделать посредством переписывания вручную.

Оригинал протокола результатов голосования должен прилагаться к избирательной урне в запечатанном конверте. Это особенно важно при проведении повторного подсчета голосов в случае необходимости.

После полной подготовки и передачи в местный избирательный орган протокола результатов голосования по избирательному участку перед избирательным участком можно вывесить его копию. Таким образом, всем одновременно предоставляется одинаковая информация и результаты. Поскольку наблюдателям разрешено проверять и тщательно следить за ходом подсчета голосов, результаты являются гласными. Протокол результатов голосования становится публичным документом; и это проявляется особенно наглядно при его вывешивании. Однако важно указать, что данные результаты еще пока не носят официального характера, а являются промежуточными, – преимущественную юридическую силу всегда будут иметь официальные окончательные результаты.

Обобщение результатов голосования

На местном уровне

На национальном, равно как и на местном уровне, необходимо тщательное планирование материально-технического обеспечения для одновременного получения результатов из нескольких мест. При наличии возможностей эффективность работы повышается в случае предоставления людям, передающим промежуточные результаты в местный штаб избирательного органа, одного телефонного номера или номера факса. Большинство телефонных систем в настоящее время дают возможность автоматического переключения звонков, поступающих на один номер, на другой свободный телефонный аппарат той же линии.

Персоналу, отвечающему на звонки, надо предоставить бланки с заранее отпечатанными информационными блоками, необходимыми при сборе результатов голосования. Например, одна группа должна заниматься входящими результатами и передавать их лицу, осуществляющему ввод информации, либо лицу, отвечающему за сбор результатов по избирательному округу.

Следует подготовить и затем по мере поступления результатов заполнять таблицу на стене, на доске, на которой пишут мелом, или крупноформатную таблицу, включающие все избирательные участки. После получения всей информации по каждому участку обновляется обобщенный результат по всему избирательному округу. Эти обобщенные результаты передаются на национальный уровень.

На национальном уровне

На национальном уровне следует применять такие же принципы материально-технического обеспечения, но в более широком масштабе. На национальном уровне легче использовать средства факсимильной связи. Поскольку необходимая информация уже записана, это может ускорить процесс ввода данных или составления таблицы вручную. Подобную крупноформатную таблицу также следует использовать на национальном уровне с указанием всех избирательных округов. Следует провести первую оперативную проверку контроля качества в целях подтверждения правильности результатов. При составлении окончательных официальных результатов будет необходимо проведение более полной процедуры проверки контроля качества по каждому избирательному округу и его избирательным участкам.

В случае, если страна поделена на несколько часовых поясов, результаты на национальном уровне будут поступать в разное время дня (в зависимости от времени закрытия избирательных участков). График работы необходимого персонала должен быть тщательно спланирован с тем, чтобы обеспечить его наличие при составлении национальных промежуточных результатов.

В промежуточных результатах необходимо отражать все виды бюллетеней (по возможности) в целях избежания значительных расхождений между промежуточными и окончательными результатами. Специальные бюллетени, бюллетени с дополнительно вписанными кандидатами, присылаемые по почте бюллетени, а также бюллетени,

поданные при обычном голосовании, при досрочном голосовании, и бюллетени, опущенные в переносные урны, должны учитываться при подсчете промежуточных результатов. Более подробно об этих видах бюллетеней смотрите раздел «Порядок голосования».

В зависимости от допустимого срока задержки подсчет специальных бюллетеней может проводиться за несколько дней до дня выборов или после окончания голосования в день выборов. В последнем случае следует тщательно спланировать процедуру подсчета голосов с тем, чтобы в промежуточных результатах все же можно было учесть результаты специального порядка голосования.

При специальном голосовании (присылаемые по почте бюллетени и бюллетени с дополнительно вписанными кандидатами) полученные центральным штабом избирательного органа конверты сортируются по категориям: отсутствующие, вооруженные силы и т.п. Различные цвета конвертов облегчат сортировку по категориям.

При голосовании по почте избирателю изначально высылаются три конверта: конверт для обратной отправки по почте, в котором находится внешний конверт (на котором указан штрих-код и подпись избирателя, либо другая информация административного характера), и секретный конверт с бюллетенем. После проверки на предмет надлежащей регистрации и отсутствия досрочного голосования, а также отслеживания бюллетеней для проверки, секретный конверт опускается в избирательную урну вместе с находящимся внутри него бюллетенем.

При подсчете специальных бюллетеней за несколько дней до дня выборов результаты следует хранить с принятием повышенных мер безопасности и сообщать только по окончании голосования в день выборов. В некоторых системах подсчет специальных бюллетеней проводится после дня голосования, а в других – в день голосования.

В случае, если досрочное голосование проводится в течение нескольких дней, сверку можно проводить в конце каждого дня, но подсчет голосов по кандидатам не производится. Такая сверка проводится с целью отслеживания использования бюллетеней для проверки. Избирательные урны для досрочного голосования затем хранятся под охраной до дня выборов, при этом подсчет голосов должен проводиться в штабе избирательного органа после закрытия обычных избирательных участков. Подсчет бюллетеней досрочного голосования должен проводиться в присутствии представителей политических партий / кандидатов / избираемых лиц, а также местных / международных наблюдателей за выборами. Порядок подсчета почти аналогичен порядку подсчета голосов на обычных избирательных участках.

Подсчет бюллетеней передвижных избирательных участков может проводиться в последнем месте их нахождения или в штабе избирательного органа. Для подсчета голосов избирателей, находящихся в местах заключения, могут применяться процедуры, используемые для досрочного голосования, однако, безусловно, это будет возможно только в том случае, если голосование избирателей, находящихся в местах заключения, проводится до дня выборов.

При одновременной доставке избирательных урн и результатов (т.е. при отсутствии телефонов, факсов и т.п.), местный штаб избирательного органа должен тщательно планировать прием избирательных урн и результатов.

Следует тщательно планировать некоторые меры во избежание беспорядка в случае одновременного прибытия всех избирательных урн и результатов. Во-первых, для соблюдения порядка поступления принимающий сотрудник может сразу же присваивать номер лицу, прибывшему из избирательного участка с избирательной урной и результатами. Затем в хронологическом порядке следует подтвердить личность каждого прибывшего, идентифицировать избирательный участок, и при этом результаты немедленно забираются и помещаются в специально отведенном месте в готовности к обобщению. Потом принимающий сотрудник должен проверить избирательную урну, подлинность печатей, составить расписку для доставившего материалы лица, а также для избирательного органа. Избирательную урну затем следует удалить из зоны приемки и поместить в охраняемое складское помещение, где можно проводить более тщательную проверку.

Использование технических средств

Для передачи результатов выборов широко применяются телефоны и факсы. Для подтверждения личности лиц, передающих результаты по телефону, им присваивается идентификационный номер или код. Для передачи по факсу можно предусмотреть также пароль. Это простой и эффективный способ избежать звонков неуполномоченных лиц и передачи сфальсифицированных результатов.

Результаты также могут передаваться по модему и с помощью компьютера. Опять же, необходимо ввести меры предосторожности и пароли в целях ограничения передачи результатов только уполномоченным лицам, которым разрешен доступ в систему.

Для всех видов передачи результатов необходимо провести испытание систем до дня выборов с целью проверки их возможностей справиться с огромной нагрузкой, с которой они столкнутся в ночь выборов. Также в любое время должен быть под рукой технический специалист на случай выхода системы из строя. Следует также создать, испытать и иметь в полной готовности аварийную резервную систему.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования •
Получение результатов подсчета голосов

Получение результатов подсчета голосов

На местном уровне

В большинстве случаев местный избирательный орган получает результаты непосредственно из избирательного участка в день выборов. После этого он обобщает результаты по избирательному округу и направляет их в национальный избирательный орган по факсу (или иным способом).

Для сообщения результатов по каждому избирательному участку члены избирательной комиссии звонят непосредственно в местный избирательный орган. Для повышения эффективности работы членам избирательной комиссии, которые звонят в местный избирательный орган, сообщается один общий номер телефона или факса. Однако важно, чтобы была установлена телефонная система, при которой звонки «перебрасываются» на следующий свободный аппарат на той же линии. Следует установить соответствующие телефонные аппараты или факсы (а также иные электронные средства связи), способные справиться с пиковыми нагрузками.

Для повышения эффективности работы в распоряжении персонала, отвечающего на звонки на местном уровне, должны находиться отпечатанные бланки для учета результатов с указанными в порядке их следования в бюллетене именами кандидатов / партий / избираемых лиц. Это предотвратит путаницу и ошибки во вводимых данных. Персоналу также должен быть предоставлен перечень идентификационных кодов или паролей для различных избирательных участков. Опять же, только члены избирательных комиссий должны передавать в штаб регионального/окружного избирательного органа результаты по избирательным участкам.

Одна группа должна заниматься поступающими результатами и передавать информацию лицу, вводящему данные, или лицу, отвечающему за обобщение всех результатов по избирательному округу. По мере поступления результатов составляется крупноформатная таблица или заполняется доска с перечнем всех избирательных участков. Представителям политических партий/кандидатов/избираемых лиц, а также средствам массовой информации предоставляется доступ к данной таблице или доске с тем, чтобы они могли наблюдать за результатами по мере их поступления. Следует принять специальные меры для обеспечения того, чтобы одни и те же результаты не приводились дважды. Нумерация избирательных участков и соответствующих избирательных урн – самый простой способ избежать подобной путаницы. Однако при принятии такой меры это следует делать в начале избирательного процесса, причем указанный номер должен последовательно применяться во всех используемых на выборах документах, а также на избирательных урнах. Использование такого номера также облегчит отслеживание использования бюллетеней для проверки.

Местный избирательный орган должен отсылать собранные результаты в национальный избирательный орган в несколько этапов в целях ускорения процесса опубликования промежуточных результатов. Затем национальный избирательный орган составит по каждому избирательному округу сводку промежуточных результатов по стране.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования •
Получение результатов подсчета голосов

Поскольку промежуточные результаты носят неофициальный характер, в некоторых странах нет необходимости в составлении предварительных показателей голосования. Промежуточные результаты составляют и публикуют средства массовой информации и неправительственные организации, а избирательный орган занимается сбором официальных результатов и официальным их сообщением.

На национальном уровне

На национальном уровне для получения результатов выборов материально-техническое обеспечение должно быть такого же рода, но в более широком масштабе. Также при одновременном поступлении всех результатов персонал, ответственный за поступающие результаты, должен вначале быстро провести оперативную проверку их качества, например, правильно ли подведен итог. Простым и эффективным способом выявления существенных ошибок является сравнение количества избирателей, зарегистрированных в списке избирателей, с количеством избирателей, принявших участие в голосовании. Более полный контроль качества по каждому избирательному округу и избирательному участку проводится при составлении официальных окончательных результатов. Отдельные избирательные округа могут потребовать больше внимания, чем другие, в особенности те, которые находятся в центре интенсивной политической активности, или те, которые представляют повышенную сложность в административном плане, например, имеющие очень высокую концентрацию зарегистрированных избирателей (к примеру, центральный район крупного города). В день выборов может потребоваться более тесный контроль над такими избирательными округами со стороны национального избирательного органа. На национальном уровне легче и эффективнее получать результаты из региональных/окружных штабов по факсу, чем по телефону. Однако какой бы способ ни использовался для передачи результатов, он должен быть стандартизован в целях облегчения сбора сводных промежуточных результатов. Необходимость в исходных документах ввода данных имеет большое значение в случае использования компьютеризованной системы для обобщения результатов. Можно заполнять общую крупноформатную таблицу вручную или в электронном формате с перечислением всех избирательных округов по мере поступления результатов.

Если страна поделена на несколько часовых поясов, на национальном уровне результаты будут поступать в различное время дня (в зависимости от времени окончания голосования), соответственно, время работы необходимого персонала должно быть тщательно спланировано, чтобы обеспечить его наличие в случае необходимости. В случае крайней необходимости центральный штаб избирательного органа должен всегда быть в состоянии связаться с местными штабами, особенно в период поступления результатов. По возможности следует установить прямую телефонную линию в каждом местном избирательном органе с тем, чтобы национальный избирательный орган в любой момент мог связаться с ответственным лицом (обычно членом окружной избирательной комиссии). Номер телефона не должен совпадать с номером, который используют члены избирательных комиссий для сообщения промежуточных результатов.

Подсчет специальных бюллетеней

Специальные бюллетени, как правило, возвращаются в центральный штаб избирательного органа. По законодательству некоторых стран заочное голосование

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования •
Получение результатов подсчета голосов

проводится в посольствах (см. раздел «Голосование в иностранном государстве» о голосовании в иностранных государствах). В таком случае подсчет бюллетеней проводится на месте с соблюдением того же порядка, что и при подсчете на территории своей страны, а затем результаты сообщаются непосредственно в центральный штаб избирательного органа.

В зависимости от правил применяемой системы, нормативно-правовой базы и имеющегося материально-технического обеспечения возвращаемые по почте бюллетени могут приниматься только за пять дней до дня выборов либо вплоть до самого дня выборов. В случае, если специальные бюллетени принимаются вплоть до самого дня выборов, процедуру подсчета следует разработать с таким расчетом, чтобы подсчет не задерживал опубликование промежуточных результатов. Более подробно см. раздел «Заочное голосование».

Конверты, полученные центральным штабом избирательного органа, сортируются по категориям: заочное голосование, вооруженные силы и т.д. В случае использования различных видов бюллетеней для каждой категории избирателей, голосующих с помощью специальных бюллетеней, рекомендуется применять обратные конверты различного цвета. Это помогает ускорить сортировку конвертов после их получения.

В центральном штабе проводится первая проверка с целью отслеживания использованных бюллетеней: получение бюллетеней, установление личности избирателя, подписи и штрих-коды (при использовании таковых) и т.п. Избирателю следует предоставить три конверта: конверт с обратным адресом, внешний конверт, на котором ставится подпись избирателя, и, наконец, секретный конверт или внутренний конверт, содержащий бюллетень. На данном секретном конверте нет никаких отметок в целях обеспечения тайны голосования.

Прежде всего по получении вскрывается возвращаемый конверт, и из него извлекают внешний конверт (внутри которого находится секретный конверт). В случае положительного результата установления личности избирателя внешний конверт вскрывается, и из него извлекается секретный конверт (но не бюллетень) и опускается в избирательную урну.

В зависимости от срока, отведенного для возвращения специальных бюллетеней, проведение подсчета голосов может начаться до дня выборов, или в начале дня выборов, или по окончании голосования в день выборов. Однако подсчет указанных бюллетеней может занять очень много времени в зависимости от объема бюллетеней для обработки и используемых процедур. Как правило, рекомендуется проведение подсчета до дня выборов, однако необходимо принятие специальных мер безопасности для обеспечения обнаружения результатов только после того, когда уже известны результаты голосования на обычных избирательных участках.

Для досрочного голосования, а иногда и для голосования избирателей, находящихся в местах заключения, процедуры подсчета значительно отличаются. В случае проведения досрочного голосования в течение нескольких дней в конце каждого дня можно проводить сверку. В некоторых странах требуется, чтобы избирательная урна вскрывалась в конце каждого дня досрочного голосования, и неиспользованные бюллетени, использованные бюллетени (которые не подсчитываются) и испорченные

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования •
Получение результатов подсчета голосов

бюллетени запечатываются в отдельные конверты вместе со списком избирателей и журналом учета избирателей. Указанная мера предназначена в основном для контроля и отслеживания использования бюллетеней для проверки.

Для голосования избирателей, находящихся в местах заключения, может также применяться порядок, используемый для досрочного голосования, но только в том случае, если голосование проводилось до дня выборов.

Избирательные урны для досрочного голосования хранятся под охраной до окончания голосования в обычном порядке в день выборов. Подсчет данных бюллетеней начинается одновременно с подсчетом обычных бюллетеней. По возможности подсчет должен проводиться теми же сотрудниками избирательной комиссии, которые проводили досрочное голосование. Подсчет данных бюллетеней должен проводиться в региональном /окружном штабе избирательного органа в присутствии представителей политических партий/кандидатов/избираемых лиц. Процедура подсчета практически идентична процедурам, применяемым для подсчета бюллетеней на обычных участках.

Подсчет голосов по передвижным избирательным участкам может проводиться на последнем участке, посещенном работниками избирательной комиссии, либо в местном штабе избирательного органа. Подсчет указанных бюллетеней не должен проводиться до обычного окончания голосования в день выборов. Место проведения подсчета голосов на передвижных избирательных участках должно быть известно представителям политических партий /кандидатов/ избираемых лиц, и они должны присутствовать при подсчете голосов.

Для обеспечения возможности проведения отдельных проверок, а также надлежащего сообщения результатов досрочного голосования, передвижных избирательных участков и специальных бюллетеней, эти особые процедуры голосования нельзя смешивать с обычным голосованием (в зависимости от законодательства). Данное различие должно быть четко закреплено в отдельных протоколах результатов голосования, используемых для указанных видов бюллетеней.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов на избирательных участках ◦ Обобщение результатов голосования ◦ Сводные проверки

Сводные проверки

После завершения подсчета голосов на всех избирательных участках все материалы выборов (избирательная урна вместе со всеми использованными, неиспользованными, недействительными, испорченными бюллетенями, списком избирателей, неиспользованными печатями и прочими неиспользованными материалами), а также соответствующие необходимые бланки (особенно протокол результатов голосования, бланк для подсчета, журнал учета избирателей) для возможного проведения проверки перевозятся в охраняемое местное помещение, которое может находиться в местном штабе избирательного органа.

В этот момент работники избирательного органа должны провести первую сверку полученных материалов выборов с помощью контрольного списка и бланка подтверждения получения, чтобы убедиться в доставке всех избирательных урн и всего того, что связано с возможностью проведения проверки, а также правильности заполнения и подписания бланков. Запечатанные конверты (при наличии таковых) с протоколом результатов голосования по каждому избирательному участку вскрываются в присутствии представителей политических партий / кандидатов / избираемых лиц, и их содержимое проверяется. В случае ошибки работники избирательного участка все еще находятся на месте, поэтому, если бланк не подписан или неправильно заполнен (неправильно указан номер избирательного участка, например), сразу же может быть внесено соответствующее изменение в присутствии представителей политических партий / кандидатов / избираемых лиц.

В последующие дни может быть проведен более полный контроль, но это должно быть сделано в кратчайший срок с целью создания возможности проверки окончательных результатов. Зачастую избирательный орган составляет таблицу с указанием номера каждой избирательной урны (при наличии такового) для проверки того, что были возвращены все избирательные урны, выданные избирательным участкам. Присвоение номеров избирательным урнам – это простой и эффективный способ их отслеживания. При использовании данного метода обеспечения возврата избирательных урн предпочтительно, чтобы одни и те же лица продолжали отвечать за получение избирательных урн до получения всех урн. Можно установить четкие проверочные процедуры для отслеживания любых избирательных урн, возврат которых задерживается или которые не доставлены в разумные сроки.

По каждому избирательному округу местный штаб избирательного органа готовит сводный протокол результатов голосования (см. раздел «Сведение результатов избирательных участков - Гвинея»). Указанный сводный протокол обычно включает такие сведения как:

- наименование избирательного округа,
- номер или код (при наличии такового),
- дата,
- имена лиц, отвечающих за заполнение бланка,

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования • Сводные проверки

- количество голосов, поданных за каждого кандидата / партию / избираемое лицо,
- общее число поданных голосов,
- общее число недействительных бюллетеней,
- общее число избирателей по каждому избирательному участку и голосуемому вопросу, по избирательным урнам.

По официальным результатам каждого избирательного округа необходимо составлять детальный отчет по участкам, и указанный сводный протокол результатов голосования служит основой для данного отчета. Использование полученных промежуточных результатов (особенно если они выполнены в текстовой компьютерной форме) и встречная проверка протокола результатов голосования по каждой избирательной урне для полной точности приводит к повышению эффективности.

Проверка полученных результатов подсчета голосов

Возможность последующей сверки полученных промежуточных результатов подсчета с теми или иными документами важна для избежания ошибок и предотвращения подтасовок результатов выборов. Копию оригинала протокола результатов голосования по каждому избирательному участку (см. раздел «Отчеты о результатах голосования (промежуточные результаты) - Канада») следует посылать отдельно в местный штаб избирательного органа в запечатанном конверте, при этом нужно провести сравнение с первыми полученными результатами после получения оригинала.

Если имеются серьезные опасения относительно подтасовок, для протокола результатов голосования по каждому избирательному участку можно использовать специальную бумагу. (Такая бумага была использована в Того в 1994 г.) Подобная бумага темного цвета (например, синяя) немедленно покажет, что первоначальная надпись была изменена. Цвет вокруг подвергнувшегося изменению участка посветлеет. Для бумаги данного типа следует использовать карандаш. При появлении на бумаге признаков изменений следует уделить особое внимание данному конкретному избирательному участку и подсчету результатов, также следует тщательно проверить журнал учета избирателей. Если член избирательной комиссии просто ошибся при заполнении бланка на избирательном участке, то он должен проставить свои инициалы или подпись, а также подписи всех членов избирательной комиссии и представителей политических партий / кандидатов / избираемых лиц, чтобы подтвердить свое согласие с исправлением (Результаты по партии / кандидату).

Для обеспечения большей прозрачности и доступа людей к промежуточным результатам по всем избирательным участкам, результаты в ночь выборов можно вывешивать на стене / на доске, на которой пишут мелом / в виде крупноформатной таблицы в каждом местном штабе избирательного органа (ИО). Это также дает возможность журналистам и средствам массовой информации наблюдать за промежуточными результатами по мере их поступления, если им не предоставляют периодических отчетов. В ночь выборов производится подсчет промежуточных результатов по каждому кандидату / партии / избираемому лицу по каждому избирательному участку. Местный штаб ИО обобщает данные результаты и составляет сводный отчет по каждому кандидату / партии / избираемому лицу для отправки в национальный ИО. Затем он проводит подсчет общих

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования • Сводные проверки

результатов по избирательному округу по каждому кандидату / партии / избираемому лицу и указывает их как окончательный промежуточный итог при направлении сводки в национальный штаб ИО.

После проведения заключительного подсчета национальный штаб получит официальные окончательные результаты выборов и оформит их в виде общенациональной публикации.

Во всех случаях следует применять процедуру двойного подсчета, даже в случае его компьютеризации, до обнародования результатов. После каждых пяти - десяти избирательных участков оба проводящих подсчет лица должны сравнивать свои данные. При появлении расхождений в результатах несколько предшествующих дополнительных цифр можно легко проверить и исправить.

При использовании компьютеризированной системы два лица должны вводить одни и те же данные на двух разных компьютерах. Компьютерные системы можно запрограммировать на незамедлительный показ расхождений в введенных данных по конкретному избирательному участку. Это значительно упрощает процесс проверки.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования •
Результаты по партии/кандидату

Результаты по партии/кандидату

Для обеспечения большей прозрачности и доступа людей к промежуточным результатам по всем избирательным участкам, результаты в ночь выборов можно вывешивать на стене / на доске, на которой пишут мелом / в виде крупноформатной таблицы в каждом местном штабе избирательного органа (ИО). Это также дает возможность журналистам и средствам массовой информации наблюдать за промежуточными результатами по мере их поступления, если им не предоставляют периодических отчетов.

В ночь выборов производится подсчет промежуточных результатов по каждому кандидату / партии / избираемому лицу по каждому избирательному участку. Местный штаб ИО обобщает данные результаты и составляет сводный отчет по каждому кандидату / партии / избираемому лицу для отправки в национальный ИО. Затем он проводит подсчет общих результатов по избирательному округу по каждому кандидату / партии / избираемому лицу и указывает их как окончательный промежуточный итог при направлении сводки в национальный штаб ИО.

После проведения заключительного подсчета национальный штаб получит официальные окончательные результаты выборов и оформит их в виде общенациональной публикации.

Во всех случаях следует применять процедуру двойного подсчета, даже в случае его компьютеризации, до обнародования результатов. После каждых пяти - десяти избирательных участков оба проводящих подсчет лица должны сравнивать свои данные. При появлении расхождений в результатах несколько предшествующих дополнительных цифр можно легко проверить и исправить.

При использовании компьютеризированной системы два лица должны вводить одни и те же данные на двух разных компьютерах. Компьютерные системы можно запрограммировать на незамедлительный показ расхождений в введенных данных по конкретному избирательному участку. Это значительно упрощает процесс проверки.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обобщение результатов голосования •
Результаты по партии/кандидату • Обобщение результатов: системы с использованием партийных списков

Обобщение результатов: системы с использованием партийных списков

Обобщение результатов в системах с использованием партийных списков в зависимости от системы и законодательства может быть очень простым и прямолинейным или крайне сложным.

В некоторых случаях достаточно провести подсчет голосов один раз либо на избирательном участке, либо в центре подсчета голосов, но в других случаях может оказаться необходимым повторный подсчет голосов. В таких случаях первый подсчет обычно проводится на избирательном участке, а повторный подсчет – в центре подсчета голосов.

В системах с использованием закрытых партийных списков, где отсутствует возможность предпочтительного голосования, суммирования и т.п., и где на одну партию приходится только один список, обычно достаточно провести подсчет голосов один раз. Цифры по списку складываются по избирательному округу, при этом места отводятся кандидатам в порядке их следования по списку.

В более сложных системах, где у партии более одного списка на один избирательный округ, или где голосующий может вычеркивать, добавлять кандидатов, либо делать предпочтительные отметки, суммировать и т.п., подсчет и обобщение результатов усложнены.

Перед применением избирательной формулы распределения мест между партиями и кандидатами должно быть определено точное число голосов по каждому списку и кандидату, включая вычеркивания, дополнения и т.п.. Обычная процедура в таких системах – предварительный подсчет голосов по партиям на избирательных участках при закрытии избирательного участка и повторный подсчет позднее в центрах подсчета голосов на уровне избирательного округа или на региональном уровне. В отдельных системах необходимо провести окончательное составление результатов на национальном уровне, например, с целью выделения национальных "равномерно распределяемых" мест.

Чем сложнее система и применяемые избирательные формулы, тем большее значение приобретают аспекты прозрачности подсчета голосов. Протоколы подсчета голосов, отчеты о результатах подсчета и сводки должны быть четкими, всеобъемлющими, полными и составленными так, чтобы политические партии и электорат могли отслеживать и контролировать весь процесс.

Вся соответствующая информация должна публиковаться без задержки. Однако важно составлять реалистичные планы для последнего этапа хода выборов и не создавать преувеличенных ожиданий, когда наступает срок объявления окончательных результатов.

При опубликовании окончательных результатов избирательными органами в объявлении следует порядок обжалования. См. раздел «Система списков PR» для дополнительной информации по данной теме.

Обнародование результатов голосования

Обнародование результатов выборов – это процесс, к которому следует подходить с большой осторожностью. Поскольку первые полученные результаты обычно являются промежуточными, и впоследствии может потребоваться их коррекция, следует тщательно рассмотреть, как и когда публикуются результаты. Существует много различных способов подсчета голосов. В большинстве случаев первый подсчет голосов производится на избирательных участках в день выборов после закрытия участков. В других случаях бюллетени доставляются в центры подсчета, прежде чем производится подсчет голосов. В некоторых странах указанный первый подсчет остается единственным, а бюллетени рассматриваются повторно только в случае, если результаты выборов оспариваются или какой-либо кандидат, партия или суд потребуют пересчета. В других странах бюллетени, подсчитанные один раз на уровне избирательного участка, доставляются в центр подсчета голосов после дня выборов, снова проверяются и подсчитываются повторно при признании того, что при первоначальном подсчете допускались ошибки. Подсчет голосов может проводиться снова и снова на различных этапах процесса в зависимости от сложности избирательной системы, потребности в точности и возможности оспорить результаты. Результаты выборов могут быть обнародованы на различных этапах этого процесса. В некоторых случаях результаты объявляются постепенно в ночь выборов по мере того, как каждый центр подсчета отчитывается о результатах подсчета. Например, в Австралии по мере завершения подсчета каждым избирательным участком, поданные за каждого кандидата голоса сообщаются в центр подсчета голосов, где накапливаются результаты по каждому кандидату в каждом избирательном округе, и публично демонстрируются на доске для подсчета голосов и в компьютере, а также широко распространяются средствами массовой информации. При указанной системе близкие к равенству результаты могут колебаться между тем или иным возможным исходом по мере поступления результатов из различных районов. Несмотря на то, что это представляет собой увлекательное зрелище, такой уровень неуверенности может оказаться нежелательным в более нестабильной стране.

В других странах результаты по каждому избирательному округу не объявляются, пока все избирательные участки не сообщат свои результаты члену окружной избирательной комиссии, чтобы первые опубликованные промежуточные результаты были близки к окончательным. Тогда как в некоторых странах разрешено голосовать на избирательных участках только в назначенный день, в других странах разрешено голосовать несколькими различными способами с целью учета интересов избирателей, которые не могут прийти на избирательный участок в день выборов. К ним относятся заочное голосование, голосование по почте, досрочное голосование или голосование с помощью переносных избирательных урн, когда члены избирательной комиссии выезжают к избирателям в отдаленные районы, больницы, родильные дома, тюрьмы или даже прямо к ним домой. Не всегда представляется возможным произвести подсчет бюллетеней указанного типа в ночь выборов или до нее, поэтому результаты данных бюллетеней должны прибавляться к промежуточным результатам, объявленным в ночь выборов. При использовании более сложных избирательных систем, особенно тех, которые предусматривают распределение предпочтений, подсчет может занять дни, недели или, в отдельных случаях, месяцы. В таких случаях результаты обычно обнародуются постепенно на каждом этапе процесса.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обнародование результатов выборов •
Опубликование промежуточных результатов выборов

Опубликование промежуточных результатов выборов

При принятии решения об опубликовании промежуточных результатов выборов целесообразно делать это как можно скорее. От нескольких часов до одного дня после окончания голосования считается разумным сроком для обнародования первых промежуточных результатов в зависимости от местных политических условий, уровня материально-технического обеспечения выборов и избирательной системы. Если подсчет производится свыше нескольких дней, зачастую в конце каждого дня публикуются скорректированные данные подсчета голосов.

Если подсчет голосов производится постепенно или голоса пересчитываются несколько раз, а промежуточные результаты публикуются до определения окончательного результата, промежуточные результаты могут вводить в заблуждение. Например, промежуточные результаты могут показывать, что какой-то кандидат или партия выигрывают мандат или конкретное число мандатов, но окончательный результат может оказаться иным. В этой связи во избежание беспорядков или гражданских волнений необходимо принять особые меры предосторожности.

Объявление промежуточных результатов должно включать предупредительную формулировку. Орган, отвечающий за объявление результатов, должен разъяснить, что это не официальные окончательные результаты и что в процессе определения официальных окончательных итогов выборов может оказаться необходимым внесение изменений и корректировок.

Избирательному органу совсем не обязательно объявлять промежуточные результаты. В некоторых странах считается, что более целесообразно, если предварительные результаты голосования объявляют средства массовой информации или неправительственные организации. Однако в интересах демонстрации прозрачности желательно, чтобы избирательный орган взял на себя ответственность за опубликование промежуточных результатов.

В зависимости от ситуации на местах при объявлении промежуточных результатов может оказаться целесообразным учет всех видов бюллетеней (включая заочное голосование, голосование по почте, досрочное голосование и переносные урны), используемых на выборах. Какое бы ни было принято решение о способах объявления промежуточных результатов, условия должны четко объясняться. Например, все ли голоса учитываются? Должны ли пересчитываться голоса и т.п.? В других случаях может оказаться невозможным ожидать получения этих результатов, не задерживая на непозволительное время опубликование промежуточных результатов. В таком случае важно сделать оговорку в отношении промежуточных результатов, указав, что результаты пока не учитывают другие указанные виды бюллетеней.

В некоторых случаях может существовать возможность произвести подсчет голосов, отданных заочно, присланных по почте бюллетеней, досрочно поданных голосов или бюллетеней из переносных избирательных урн до дня выборов с тем, чтобы эти

результаты были включены в результаты, опубликованные в день выборов. Если подсчет указанных специальных видов бюллетеней проводится за несколько дней до дня выборов, следует принять строгие меры безопасности в отношении хранения данных результатов, при этом доступ к ним должен быть запрещен до окончания голосования в день выборов. У такого подхода есть преимущества и недостатки. Хотя он дает возможность опубликования более полных промежуточных цифр, он также может в значительной степени поставить под сомнение честность выборов, явку избирателей или исход голосования в случае публичного объявления результатов до окончания голосования. Поскольку при подсчете голосов, как правило, присутствуют представители кандидата или партии, это представляет реальную опасность.

Опубликование промежуточных результатов в странах с несколькими часовыми поясами до окончания голосования в некоторых районах может оказать нежелательное воздействие на поведение избирателей. Для стран с несколькими часовыми поясами можно рассмотреть возможность введения разных часов начала голосования или моратория на объявление результатов для того, чтобы дать возможность всем избирателям проголосовать до того, как станет известен исход выборов или тенденции в других частях страны. В некоторых обстоятельствах указанные меры могут оказаться нецелесообразными и излишними. В некоторых странах разные часы начала и окончания голосования могут считаться дискриминационными. В Канаде, например, используются разные часы.

Расхождения между официальными и промежуточными результатами

Расхождения между промежуточными результатами и официальными окончательными результатами, как правило, незначительны, если процедуры хорошо разработаны и тщательно соблюдаются. Хотя расхождения могут сказаться на результатах выборов с незначительным отрывом голосов в отдельных избирательных округах, они редко влияют на общий исход выборов.

Когда расхождения все же случаются, избирательный орган должен сделать заявление с объяснением причин появления расхождений для обеспечения сохранения доверия общества к системе.

Решение не публиковать промежуточные результаты

В случае повышенной нестабильности политической ситуации избирательный орган мог бы рассмотреть возможность не объявлять промежуточные результаты, а объявлять только окончательные результаты во избежание беспорядков. Данное решение чревато опасностью того, что любая задержка с опубликованием окончательных результатов сама может породить нестабильность. Данное решение не очень практично в случае, когда представители партий или кандидатов присутствуют при подсчете, поскольку происходящее при таком подсчете фактически является достоянием общественности. Попытка скрыть информацию о подсчете голосов до объявления окончательных результатов в данном случае в принципе нереальна.

Если остро встают политические вопросы и вопросы безопасности, следует рассмотреть возможность тайного проведения подсчета голосов только в присутствии членов

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов на избирательных участках ◦ Обнародование результатов выборов ◦
Опубликование промежуточных результатов выборов

избирательных комиссий либо приведения к присяге представителей кандидатов и партий
о сохранении тайны до окончания подсчета.

В общем, в целях улучшения прозрачности избирательного процесса предпочтительнее по
мере возможности объявлять промежуточные результаты.

Соображения безопасности

Избирательному органу необходимо принять особые меры безопасности для
предотвращения подтасовок результатов в ходе обобщения промежуточных и
окончательных результатов выборов. Только уполномоченные лица должны участвовать в
процессу обобщения результатов выборов.

Обнародование официальных окончательных результатов

Опубликование официальных окончательных результатов

Соответствующий орган должен представить официальные окончательные результаты выборов в кратчайший срок после завершения процесса подсчета голосов (см. разделы «Заявление об официальных окончательных результатах голосования - Канада» и «Регистрационные формы для голосования за рубежом - Испания»). Как правило, за объявление и оглашение официальных результатов отвечает местный или национальный штаб избирательного органа, если только в подтверждении результатов не участвуют суды.

Некоторыми законами о выборах предусмотрен фиксированный день для объявления официальных результатов. В зависимости от страны и используемой избирательной системы в среднем обычно требуется от одной до двух недель для завершения детальной подготовки к официальному объявлению результатов.

Во многих случаях официальный подсчет может быть завершён только после возврата всех избирательных документов в местный избирательный орган и завершения всех этапов подсчета, включая урегулирование споров, касающихся подсчета голосов (которые могут привести к повторному подсчету). В зависимости от географического положения страны, имеющихся сетей связи и избирательной системы данный процесс может занять от нескольких часов до нескольких дней, недель или месяцев.

Особо следует побеспокоиться об обеспечении точности цифр. Должны быть предусмотрены процедуры, обеспечивающие учет всех соответствующих компонентов системы сдержек и противовесов до объявления окончательных результатов.

Официальные документы, отражающие результаты подсчета голосов, обычно готовятся, заверяются и подписываются председателем окружной избирательной комиссии или другим соответствующим должностным лицом. Данные документы обычно публикуются в официальных органах печати, таких как Правительственный вестник, вносятся на обсуждение в Парламент или представляются соответствующему должностному лицу. Также копии данных документов обычно предоставляются кандидатам и представителям партий.

Часто официальные результаты выборов объявляются на публичной церемонии. На такие церемонии часто приглашаются кандидаты, представители политических партий, средства массовой информации, местные/международные наблюдатели за выборами, иные заинтересованные лица и представители общественности. В некоторых случаях кандидатам, в особенности победившим на выборах кандидатам, предоставляется возможность выступить с речью. Желательно публиковать подробные сведения о результатах выборов, отражающие результаты подсчета голосов на всех уровнях, от избирательных участков до регионов или

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Обнародование результатов выборов • Обнародование официальных окончательных результатов

избирательных округов, а также на национальном уровне. Однако в некоторых случаях целесообразно определенные результаты сводить воедино.

Сведение результатов воедино с целью защиты тайны голосования

Может оказаться целесообразным сведение воедино или слияние результатов по нескольким избирательным участкам с целью защиты тайны голосования. Обычно это делается в случае, если опубликование подробных результатов может раскрыть имена и результаты голосования отдельных лиц. Подобное может произойти в том случае, когда количество поданных голосов на избирательном участке столь мало, что существует значительная опасность того, что все голоса будут поданы за одного кандидата или партию.

Это также можно делать в случаях, когда существует реальная угроза того, что опубликование результатов голосования по конкретному избирательному участку может привести к преследованию голосовавших на нем. Указанную проблему можно устранить, смешав бюллетени из двух или нескольких избирательных участков из разных районов.

Сведение воедино результатов также можно осуществлять в отношении избирателей, находящихся в местах заключения, досрочно голосовавших избирателей или иных категорий избирателей, использующих специальные бюллетени. Поскольку подсчет бюллетеней обычно проводится в центральном штабе избирательного органа, результаты могут быть легко смешаны с другими результатами с целью защиты тайны голосования. Только для внутреннего пользования можно сделать специальную отметку в целях обеспечения возможности проведения проверки.

Роль судов

В некоторых странах суды участвуют в избирательном процессе только после выборов, при возбуждении судебных дел против нарушителей законодательства о выборах или опротестовании результатов выборов.

В тех странах, где результаты признаются официальными только по решению суда, судам может быть отведена значительная роль в подтверждении исхода и официальных результатов выборов в случае, когда. Такое решение должно приниматься в кратчайшие сроки во избежание политической нестабильности и возможных задержек, связанных с переходом власти от прежнего правительства к вновь избранному. Суды также могут принимать непосредственное участие в официальном подсчете голосов вместе с избирательным органом. Обычно это происходит тогда, когда окончательное решение по утверждению итогов подсчета голосов должно приниматься судами.

Опротестование результатов выборов

Механизмы опротестования результатов выборов

На каждом этапе процесса подсчета голосов целесообразно наличие механизма опротестования результатов выборов. Это помогает обеспечить прозрачность избирательного процесса, подотчетность избирательных органов и признание итогов выборов всеми сторонами.

Эффективность механизмов опротестования результатов выборов повышает доверие к итогам выборов. Если какой-либо участник выборов не удовлетворен ненадлежащим проведением выборов, наличие эффективной возможности опротестовать результаты выборов обеспечит исправление действительно допущенных нарушений, а также выявление и устранение различных нарушений.

И наоборот, если опасения оказались необоснованными, процесс опротестования итогов выборов послужит снятию всяких опасений и повышению доверия к итогам выборов.

В случае отсутствия удовлетворительной для всех сторон возможности опротестования результатов выборов, вполне возможно непризнание итогов выборов, способное привести к гражданским или политическим волнениям.

Также важно, чтобы опротестование результатов выборов не приводило к необоснованной задержке избирательного процесса. В отдельных случаях задержки с формированием парламентов и правительств, в крайних случаях, могут привести к гражданской или политической нестабильности.

Результаты выборов могут быть опротестованы несколькими способами и на нескольких этапах процесса. Возможность опротестования результатов выборов зависит от того, применяется ли голосование с помощью бумажных бюллетеней, механизированное или компьютеризованное голосование.

Опротестование результатов при подсчете голосов

На первом этапе процесса подсчета при голосовании с помощью бумажных бюллетеней, когда избирательные урны вскрываются и бюллетени подсчитываются в первый раз, наблюдателям часто предоставляется право опротестовать подлинность избирательного бюллетеня, правильность или неправильность его заполнения или правильность сортировки по кандидатам или партиям. Член избирательной комиссии, отвечающий за подсчет голосов, может быть уполномочен принимать решение по оспариваемым бюллетеням, либо бюллетени могут откладываться с тем, чтобы вышестоящий член избирательной комиссии принял решение в их отношении позднее.

Аналогичным образом при повторном подсчете бюллетеней в региональном или центральном пункте подсчета голосов наблюдатели снова вправе опротестовать решения,

принятые при подсчете. На этом этапе обычно имеется возможность изменить решение по оспариваемым бюллетеням, принятое ранее при подсчете голосов.

Там, где применяется методика механизированного или компьютеризованного голосования, наблюдатели на выборах должны иметь право инспектировать документы для создания возможности проверки и любые использованные исходные документы, а также иметь возможность опротестовать предполагаемые нарушения.

Методы опротестования подсчета голосов на данном этапе различаются от места к месту. Во многих случаях возражения делаются устно. В некоторых обстоятельствах целесообразно ввести более официальный письменный порядок опротестования.

Когда бюллетени откладываются для принятия решения вышестоящим должностным лицом позднее, эти бюллетени следует упаковать в пачки отдельно и четко обозначить этикетками с тем, чтобы позднее их можно было идентифицировать. Кроме того, данные пачки оспариваемых бюллетеней следует хранить отдельно для того, чтобы суд или трибунал мог вынести по ним свое решение в случае необходимости.

Различаются и категории лиц, которые могут опротестовывать решение по подсчету голосов. Представителям кандидатов и/или партий часто предоставляется право опротестовывать процесс подсчета голосов. В некоторых случаях такое право предоставляется также местным или международным наблюдателям.

Проведение повторного подсчета избирательными органами

При использовании бумажных бюллетеней обычно кандидатам и/или политическим партиям разрешается обращаться с просьбой о повторном подсчете голосов после завершения подсчета и получения результата. Это подразумевает повторный частичный или полный подсчет бюллетеней, чтобы все стороны были удовлетворены получением правильных итогов выборов. В зависимости от используемой техники также может оказаться целесообразным проведение повторного подсчета результатов электронного голосования путем, например, повторной обработки первоначальных входящих документов.

Письменная просьба о проведении повторного подсчета голосов

Поскольку повторный подсчет может занимать много времени и быть дорогостоящим, ответственному члену избирательной комиссии может быть предоставлено право по своему усмотрению решать, проводить повторный подсчет или нет. Как правило, повторный подсчет проводится только в том случае, если существует небольшой отрыв голосов, и есть некоторое сомнение в точности подсчета. В некоторых странах повторный подсчет проводится автоматически, если разрыв голосов укладывается в пределы установленной разницы. В других случаях проведение повторного подсчета может быть обязательным при опротестовании результата независимо от разрыва голосов.

Если первоначальные результаты показали распределение голосов поровну, целесообразно по общему правилу автоматически провести повторный подсчет с целью определения наличия допущенных ошибок, исправление которых нарушит равновесие. В противном случае определение "близких" результатов выборов зависит от местных обстоятельств, а также предполагаемого уровня допустимой погрешности при первом

подсчете голосов. Наиболее важным соображением является обеспечение удовлетворения всех сторон итогами выборов. Если непроведение повторного подсчета приведет к тому, что одна или несколько сторон не признают результаты выборов, нужно проводить повторный подсчет.

Повторный подсчет может быть либо полным, либо частичным.

В зависимости от обстоятельств может оказаться возможным отбор определенных категорий для повторного подсчета, а не проведение полного повторного подсчета. Например, можно сделать представительную случайную выборку, которая даст представление о точности первоначального подсчета голосов.

Повторный подсчет может проводиться просто для проверки правильности сортировки всех бюллетеней. Либо повторный подсчет может заключаться в возвращении на один или несколько шагов назад и проведении повторного подсчета как если бы это был первоначальный подсчет.

Следует вести тщательный учет любых проведенных повторных подсчетов. Это необходимо, чтобы все стороны были удовлетворены тем, что были соблюдены надлежащие процедуры, и может пригодиться в случае опротестования результатов выборов на более позднем этапе.

Для обращения с просьбой о проведении повторного подсчета должны быть установлены сроки. В большинстве случаев повторный подсчет разрешается проводить только в течение короткого срока после завершения подсчета голосов. Например, может быть установлен срок в двадцать четыре или в сорок восемь часов. В некоторых случаях с просьбой о проведении повторного подсчета можно обращаться только до официального объявления результатов выборов. После этого разрешается только обращение в суд или в трибунал.

В случае, если ответственное должностное лицо принимает решение не проводить повторный подсчет, кандидат или партия могут иметь право на обжалование этого решения в вышестоящих органах. Такой орган, например, вышестоящий член избирательной комиссии, вправе, в свою очередь, принимать решение о проведении или непроведении повторного подсчета.

Сообщение результатов выборов

Прежде чем можно будет опротестовать результат выборов, лица, имеющие право на опротестование, должны получить необходимую информацию. На каждом этапе подсчета важно сообщать постепенно поступающие результаты выборов местным/ международным наблюдателям, таким, как представители партий и кандидатов. Целесообразным также может быть сообщение постепенно поступающих результатов выборов средствами массовой информации и общественности. По завершении подсчета итогов выборов и официального объявления результатов, обязательным является опубликование официального отчета о результатах выборов.

Поскольку опротестование результатов может привести к изменению официальных окончательных результатов, избирательный орган должен подчеркнуть, что первые

опубликованные результаты носят предварительный характер и могут быть изменены позднее.

Указанный процесс сообщения постепенно поступающих и окончательных результатов выборов способствует прозрачности избирательного процесса и дает представителям политических партий возможность, например, опротестования результатов, если они того хотят, на основании всей имеющейся информации.

Опротестование результатов выборов в суде или трибунале

После проведения повторного подсчета в административном порядке и официального объявления результатов выборов избирательным органом еще может иметься возможность опротестовать результаты выборов путем обращения в суд или специальный избирательный апелляционный трибунал.

Обращение в суд или апелляционный трибунал обычно осуществляется путем подачи официального искового заявления. Оспаривать могут кандидаты, партии, лица, имеющие право принимать участие в голосовании, или административный избирательный орган. Оспаривающим выборы лицам обычно приходится приводить основания для опротестования результатов выборов.

Обычно устанавливается срок для опротестования результатов выборов в суде или апелляционном трибунале. Этот срок, как правило, превышает срок опротестования в административном порядке, поскольку правовой характер судебного разбирательства или разбирательства в апелляционном трибунале требует более основательной подготовки. Например, в Австралии установлен сорокадневный срок для опротестования результатов выборов в суде. Кроме того, к суду или апелляционному трибуналу может предъявляться требование о вынесении решения в определенный срок.

На данном этапе может быть опротестован любой аспект выборов, в том числе:

- точность списка избирателей,
- было ли запугивание, подкуп избирателей, чинились ли препятствия при голосовании,
- были ли нарушения со стороны кандидатов или партий,
- имели ли кандидаты право участвовать в выборах,
- была ли подтасовка бюллетеней,
- были ли допущены ошибки или нарушения в процессе подсчета голосов.

Суды или апелляционные трибуналы, рассматривающие дела об опротестовании результатов выборов, имеют право изучать бюллетени и другую избирательную документацию, выносить решение о проведении повторного подсчета избирательных бюллетеней. Обычно им предоставляется право выносить решение о подтверждении первоначальных результатов выборов или об аннулировании результатов выборов и об объявлении другого результата. У них также может быть право вынесения решения о проведении повторных выборов.

Суды или апелляционные трибуналы могут быть связаны прецедентами, установленными предшествующими решениями по делам об опротестовании результатов выборов. Для обеспечения честности избирательного процесса важна последовательность толкования законодательства о выборах. В частности, каждая избирательная система

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Опротестование результатов выборов

предусматривает систему норм, определяющих приемлемые отметки, которые можно делать на бюллетенях, а также другие важные аспекты избирательного процесса. В некоторых случаях возможно обжалование решения суда или апелляционного суда в вышестоящем органе. В других случаях нормативно-правовые акты запрещают обжалование решения суда или апелляционного трибунала. Это помогает предотвратить ненадлежащую задержку результатов выборов и формирования парламентов и правительств по причине судебного разбирательства.

Сколько времени должны храниться материалы выборов?

Как минимум, соответствующие материалы выборов должны храниться в безопасном месте до истечения последней возможности опротестования результатов выборов. В некоторых случаях это может означать хранение материалов выборов в течение всего срока работы парламента. В других случаях материалы выборов могут быть уничтожены после истечения срока опротестования результатов выборов в суде или апелляционном трибунале, либо в случае подачи заявления об опротестовании, после принятия окончательного решения по заявлению.

Должны храниться только материалы, имеющие отношение к итогам выборов. К таковым обычно относятся бюллетени, списки избирателей, любые заявления избирателей, результаты выборов, и любые документы, связанные с оспариваемыми результатами. В случае сомнения лучше сохранить материалы, чем уничтожить их. Любые находящиеся на хранении материалы должны охраняться от несанкционированного доступа. Нельзя полагаться на бюллетени, которые могут быть пересчитаны повторно позднее, если у ответственного органа нет уверенности в том, что они не были сфальсифицированы.

После принятия решения об уничтожении материалов выборов ответственный избирательный орган должен обеспечить уничтожение материалов в установленном порядке. Любые материалы выборов, которые могли бы указать, как проголосовало какое-либо лицо, должны уничтожаться таким образом, чтобы сохранить тайну голосования этого лица. По возможности бумажные материалы должны быть пущены в переработку.

Опротестование выборов и политический процесс

Опротестование выборов может оказаться довольно разрушительным для избирательного и политического процессов. Оно может задержать опубликование результатов выборов, что, в свою очередь, может задержать первое заседание нового парламента и формирование правительства. Такая ситуация может привести к дестабилизации политической ситуации и вызвать гражданские волнения в случае, когда итоги выборов имеют решающее значение для стабильности. По указанным причинам важно, чтобы случаи опротестования выборов рассматривались быстро, эффективно, при максимальной прозрачности и подотчетности.

Избирательный процесс нацелен на избрание в парламента представителей, которые выражают волю голосовавших за них людей. Правила опротестования выборов должны быть направлены на обеспечение точного отражения в итогах выборов воли людей.

Другие сведения об опротестовании результатов см. в разделе «Средства массовой информации и Опротестование действительности бюллетеней».

Повторный подсчет на избирательном участке

Бумажные бюллетени

На первом этапе процесса подсчета в случае голосования с помощью бумажных бюллетеней, когда избирательные урны вскрываются и бюллетени подсчитываются в первый раз, уполномоченным наблюдателям часто предоставляется право опротестовать подлинность избирательного бюллетеня, правильность или неправильность его заполнения или правильность сортировки по кандидатам или партиям. Обычно член избирательной комиссии, отвечающий за подсчет голосов, имеет право принимать решение по оспариваемым бюллетеням либо бюллетени могут откладываться с тем, чтобы вышестоящий член избирательной комиссии принял решение в их отношении позднее.

Аналогичным образом при повторном подсчете бюллетеней в региональном или центральном пункте подсчета голосов снова имеется возможность оспорить решения, принятые при подсчете. На этом этапе обычно имеется возможность изменить решение по оспариваемым бюллетеням, принятое ранее при подсчете голосов.

Механизированное и компьютеризованное голосование

Там, где применяется методика механизированного или компьютеризованного голосования, представители политической партии / кандидата / избираемого лица или кандидат должны иметь право инспектировать документы, обеспечивающие возможность проведения проверки, и любые использованные исходные документы, а также возможность оспорить предполагаемые нарушения.

Методы опротестования подсчета бюллетеней на данном этапе подсчета различаются от места к месту. Во многих случаях возражения делаются устно. В некоторых обстоятельствах целесообразно ввести более официальный письменный порядок опротестования.

Когда бюллетени откладываются для принятия решения вышестоящим должностным лицом позднее, эти бюллетени следует упаковать в пачки отдельно и четко обозначить этикетками с тем, чтобы позднее их можно было идентифицировать. Кроме того, данные пачки оспариваемых бюллетеней следует хранить отдельно для того, чтобы суд или апелляционный трибунал мог вынести по ним свое решение в случае необходимости.

Различаются и категории лиц, которые могут опротестовывать решение по подсчету голосов. Представителям кандидатов и/или партий часто предоставляется право опротестовывать процесс подсчета голосов.

Повторный подсчет на окружном/национальном уровне

Для некоторых систем повторный подсчет является составной частью системы подсчета голосов. Это особенно справедливо в отношении таких более сложных систем, как предпочтительная или параллельная системы. В других системах повторный подсчет осуществляется как способ урегулирования споров и опротестования результатов.

После завершения подсчета и получения результата при использовании бумажных бюллетеней обычно кандидатам и/или политическим партиям разрешается обращаться с просьбой о повторном подсчете голосов. Это подразумевает повторный частичный или полный подсчет бюллетеней, чтобы все стороны были удовлетворены получением правильных итогов выборов. В зависимости от используемой техники также может оказаться целесообразным проведение повторного подсчета результатов электронного голосования путем, например, повторной обработки первоначальных входящих документов.

Просьбы о проведении повторного подсчета обычно подаются в письменной форме.

Поскольку повторный подсчет может занимать много времени и быть дорогостоящим, ответственному члену избирательной комиссии может быть предоставлено право по своему усмотрению решать, проводить повторный подсчет или нет. Как правило, повторный подсчет проводится только в том случае, если существует небольшой разрыв голосов, и есть некоторое сомнение в точности подсчета. В некоторых странах повторный подсчет проводится автоматически, если разрыв голосов укладывается в пределы установленной разницы. В других случаях проведение повторного подсчета может быть обязательным при опротестовании результата независимо от допустимого отклонения.

Если первоначальные результаты показали распределение голосов поровну, целесообразно по общему правилу автоматически провести повторный подсчет с целью определения наличия допущенных ошибок, исправление которых нарушит равновесие. В противном случае определение "близких" результатов выборов зависит от местных обстоятельств, а также предполагаемого уровня допустимой погрешности при первом подсчете голосов. Наиболее важным соображением является обеспечение удовлетворения всех сторон итогами выборов. Если непроведение повторного подсчета приведет к тому, что одна или несколько сторон не признают результаты выборов, нужно проводить повторный подсчет.

Повторный подсчет может быть либо полным, либо частичным. В зависимости от обстоятельств может оказаться возможным отбор определенных категорий для повторного подсчета, а не проведение полного повторного подсчета. Например, можно сделать представительную случайную выборку, которая даст представление о точности первоначального подсчета голосов.

Повторный подсчет может проводиться просто для проверки правильности сортировки всех бюллетеней. Либо повторный подсчет может заключаться в возвращении на один или несколько шагов назад и проведении повторного подсчета как если бы это был первоначальный подсчет.

Подсчет голосов • Подсчет голосов на избирательных участках • Опротестование результатов выборов • Повторный подсчет на окружном/национальном уровне

Следует вести тщательный учет любых проведенных повторных подсчетов. Это необходимо, чтобы все стороны были удовлетворены тем, что были соблюдены надлежащие процедуры, и может пригодиться в случае опротестования результатов выборов на более позднем этапе.

Для обращения с просьбой о проведении повторного подсчета должны быть установлены сроки. В большинстве случаев повторный подсчет разрешается проводить только в течение короткого срока после завершения подсчета голосов. Например, может быть установлен срок в двадцать четыре или в сорок восемь часов. В некоторых случаях с просьбой о проведении повторного подсчета можно обращаться только до официального объявления результатов выборов. После этого разрешается только обращение в суд или в апелляционный суд.

В случае, если ответственное должностное лицо принимает решение не проводить повторный подсчет, кандидат или партия могут иметь право на обжалование этого решения в вышестоящих органах. Такой орган, например, вышестоящий член избирательной комиссии, вправе, в свою очередь, принимать решение о проведении или непроведении повторного подсчета.

Повторный подсчет в судебном порядке

После проведения повторного подсчета в административном порядке и официального объявления результатов выборов избирательным органом еще может иметься возможность оспорить результаты выборов путем обращения в суд или специальный избирательный апелляционный трибунал. Обращение в суд или апелляционный трибунал обычно осуществляется путем подачи официального искового заявления. Оспаривать могут кандидаты, партии, лица, имеющие право принимать участие в голосовании, или административный избирательный орган. Оспаривающим выборы лицам обычно приходится приводить основания для опротестования результатов выборов.

Обычно устанавливается срок для опротестования результатов выборов в суде или апелляционном трибунале. Этот срок, как правило, превышает срок опротестования в административном порядке, поскольку правовой характер судебного разбирательства или разбирательства в апелляционном трибунале требует более основательной подготовки. Например, в Австралии установлен сорокадневный срок для опротестования результатов выборов в суде. Кроме того, к суду или апелляционному трибуналу может предъявляться требование о вынесении решения в определенный срок.

На данном этапе может быть оспорен любой аспект выборов, в том числе:

- точность списка избирателей,
- было ли запугивание, подкуп избирателей, чинились ли препятствия при голосовании,
- были ли нарушения со стороны кандидатов или партий,
- имели ли кандидаты право участвовать в выборах,
- была ли подтасовка бюллетеней,
- были ли допущены ошибки или нарушения в процессе подсчета голосов.

Суды или апелляционные трибуналы, рассматривающие дела об опротестовании результатов выборов, имеют право изучать бюллетени и другую избирательную документацию, выносить решение о проведении повторного подсчета избирательных бюллетеней. Обычно им предоставляется право выносить решение о подтверждении первоначальных результатов выборов или об аннулировании результатов выборов и об объявлении другого результата. У них также может быть право вынесения решения о проведении повторных выборов.

Суды и апелляционные трибуналы могут быть связаны прецедентами, установленными предшествующими решениями по делам об опротестовании результатов выборов. Для обеспечения честности избирательного процесса важна последовательность толкования законодательства о выборах. В частности, каждая избирательная система предусматривает систему норм, определяющих приемлемые отметки, которые можно делать на бюллетенях. В некоторых случаях возможно обжалование решения суда или апелляционного трибунала в вышестоящем органе. В других случаях нормативно-правовые акты запрещают обжалование решения суда или апелляционного трибунала. Это помогает предотвратить ненадлежащую задержку результатов выборов и формирования парламентов и правительств по причине судебного разбирательства.

Подсчет голосов в центрах подсчета голосов

По причинам, изложенным в разделе «Подсчет голосов на избирательных участках», в некоторых странах предварительный подсчет голосов проводят на избирательных участках. В некоторых случаях проводится дальнейший подсчет в центрах подсчета. Однако есть случаи, когда подсчет осуществляют не на избирательных участках, а избирательные бюллетени после окончания голосования, централизованно перевозят непосредственно в центры подсчета голосов.

Основания для использования центров подсчета голосов

Сочетание следующих вариантов дает основание для рассмотрения центров подсчета голосов:

- когда избирательные участки не оборудованы для проведения подсчета должным образом;
- когда количество представителей партий или кандидатов, а также местных и международных наблюдателей недостаточно для наблюдения за подсчетом голосов на многочисленных избирательных участках;
- когда подсчет голосов по комплексным бюллетеням занимает слишком много времени и членам избирательной комиссии очень трудно осуществить его после закрытия избирательного участка или он требует от персонала специальной подготовки и наличия оборудования, которое имеется только в центре подсчета голосов. Сложным голосованием может считаться, при котором на одном бюллетене ставится несколько вопросов; или когда избиратели должны распределить свои приоритеты при голосовании;
- когда тайна голосования отдельного лица может быть поставлена под угрозу при объявлении результатов на избирательных участках с небольшим числом избирателей;
- когда необходимо сохранить тайну голосования какой-либо общины из-за угрозы насилия, последствий или запугивания в политически неустойчивых ситуациях;
- когда условия безопасности позволяют считать, что легче обеспечит защиту ограниченного количества центров подсчета голосов, чем большого числа избирательных участков;
- когда для механической и компьютерной системы подсчета требуется централизация.

При подсчете в центре, где избирательные бюллетени из двух и более избирательных участков соединяют вместе и результаты оглашаются не избирательным участком, а самим центром подсчета голосов, установить связь между политической принадлежностью и определенными сообществами намного сложнее. Это поможет сохранить тайну принятой модели голосования, особенно в малых сообществах (как правило, избирательные бюллетени пересчитывают на избирательном участке, но подсчет в центре даст возможность смешать бюллетени).

Даже в тех странах, где подсчет осуществляется преимущественно на избирательных участках, работа одного и более центров подсчета голосов может облегчить работу с определенными типами избирательных бюллетеней. Сюда относятся бюллетени для

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов

заочного голосования, бюллетени, присланные по почте из вооруженных сил, дипломатических миссий, от беженцев, заключенных лиц и лиц, проживающих вне своего избирательного участка, т.е. бюллетени, поступающие из различных избирательных участков, находящихся как на территории страны, так и за ее рубежами, или непосредственно от избирателей (по почте). Такие избирательные бюллетени могут направляться в соответствующий центр подсчета голосов и объединяться с другими бюллетенями по соответствующим типам голосования, что позволяет облегчить организацию подсчета и обеспечить тайну такого заочного голосования.

Может быть организовано либо много центров подсчета голосов, либо один общенациональный центр. Пределом для степени централизации служит тот уровень, на котором голоса переводятся в определенное число законодателей или мест. В системе FPTP, типичной для стран Содружества, центр подсчета голосов может находиться на уровне избирательного округа (например, в мэрии), но никак не на общенациональном уровне. В системе пропорционального представительства, основанной на региональных списках, центр подсчета голосов может находиться на уровне централизации не выше того региона, от которого был составлен список (см. раздел «Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней»).

Транспортировка до центра подсчета голосов

После закрытия избирательного участка его работники запечатывают избирательные урны и готовят их к транспортировке в центр подсчета голосов вместе с соответствующими документами, такими как форма отчета по избирательным бюллетеням. Затем содержимое каждой избирательной урны сортируют, а результаты суммируют. Содержимое избирательной урны можно пересчитать отдельно, или после объединения смешать с бюллетенями двух других (и более) урн для защиты идентичности избирателей. Протокол результатов голосования от каждого центра подсчета голосов направляется в региональный или общенациональный центр подсчета голосов, а представителям политических партий, национальным и международным наблюдателям разрешается получить копию результатов. Если избирательные бюллетени подсчитывают в центрах подсчета голосов, процесс объявления предварительных результатов, как правило, проходит намного медленнее по нескольким причинам:

- обычно процесс подсчета начинают только после прибытия избирательных урн в центр;
- в процессе участвует больше персонала (требующегося для приема, хранения и отправки избирательных урн);
- если для получения и подсчета всех бюллетеней требуется несколько дней, подсчет может быть задержан;
- существует необходимость использовать более сложные процедуры (в связи с большим количеством материала и привлеченного персонала);
- необходимость внедрять больше механизмов контроля (за доступом наблюдателей, кандидатов, представителей партий и др.) к месту наблюдения.

Материально-технические сложности могут стать препятствием для перевозки избирательных урн и соответствующих материалов в центр подсчета голосов, если, например, возникают трудности с транспортировкой или ее сложно организовать сразу. Предполагается, что системы должны оперативно получать и надежно хранить избирательные урны, а необходимость их транспортировки осложняет поддержание

прозрачности процесса и доверия к системам голосования, подсчета и к самому избирательному органу, проводящему выборы. Возникающие в связи с этим отсрочки в объявлении результатов могут вызвать обвинения в манипуляциях или подлоге во время доставки избирательных урн или в процессе объединения результатов подсчета.

Для успешного проведения процесса подсчета существует ряд административных установок и требований к подготовке персонала в отношении процедур подсчета в центрах подсчета голосов, которые должны рассматриваться в начале избирательного процесса и которые должны соблюдаться сразу после их разрешения. Каждый из этих процедурных компонентов имеет свои особенности и тонкости, связанные с соответствующими процессами.

Процедуры

При закрытии избирательного участка уполномоченные лица и работники участка остаются на участке для того, чтобы подготовить избирательную урну для транспортировки из избирательного участка в центр подсчета. Отверстие избирательной урны закрывают и запечатывают, проводят первую сверку бюллетеней до заполнения ведомости по подсчету избирательных бюллетеней. Печати на избирательной урне сверяют как и все заполненные бланки в запечатанных конвертах, приложенных к этой избирательной урне. Транспортную накладную или дорожный лист заполняют в соответствии с типом осуществляемой транспортировки.

Для обеспечения безопасной доставки избирательных урн в центр подсчета голосов необходимо предпринять соответствующие меры безопасности. Разгрузку урн, прибывших в центр подсчета голосов, необходимо тщательно спланировать и отследить, а над самим процессом перемещения избирательных урн установить строжайший контроль. Все бланки, касающиеся транспортировки и перемещения избирательных урн, должны быть заполнены и проверены таким образом, чтобы можно было отследить любые недостающие урны.

Избирательную урну проверяют, а затем посылают в помещение центра подсчета голосов, заранее предназначенное для подготовленных к подсчету избирательных урн (см. пример организации центра подсчета голосов в разделе «Контрольный лист подсчета»). Оттуда отдельные избирательные урны подают на соответствующие счетные столы. Избирательную урну открывают и вынимают ее содержимое, после чего все бюллетени проверяют на предмет их действительности и сортируют по разным стопкам до проведения итогового подсчета: действительные бюллетени – по каждому кандидату/партии/ избираемому лицу и недействительные бюллетени. Для того, чтобы облегчить процесс принятия решений, должностному лицу, отвечающему за подсчет, следует заранее предоставить четкие правила интерпретации или директивы в отношении причин, по которым бюллетень может быть признан недействительным. (См. примеры краткого справочного руководства, используемого в Бангладеш в разделе «Краткая справка – центры подсчета голосов – Бангладеш»; в Канаде – в разделе «Заключительные инструкции для заместителя уполномоченного по выборам»; а также учебное пособие из Южной Африки Пособие – Южная Африка и Боснии Пособие – подсчет в центрах подсчета голосов - Босния).

Представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц должны получить возможность проверить бюллетени, признанные недействительными, и, в случае своего

несогласия с решением ответственного за подсчет, в официальной форме выразить свои возражения, на основе которых результаты подсчета могут быть опротестованы.

Все действительные, испорченные и недействительные бюллетени подсчитывают с использованием ведомости по подсчету голосов, причем на этой стадии процесса ни один бюллетень не должен быть уничтожен. До составления протокола результатов голосования по каждой избирательной урне проводят проверку подсчета и последнюю сверку. Затем избирательную урну можно вновь запечатать, а соответствующую счетную документацию заполнить и либо вложить их внутрь избирательной урны, либо приложить к ней в отдельном запечатанном конверте. Затем избирательную урну переносят в заранее определенное помещение в центре подсчета голосов, где пересчитанные избирательные урны будут находиться в безопасном хранении. В этом помещении ответственное лицо проверяет, пересчитывает и маркирует каждую избирательную урну с тем, чтобы сформировать возможность общей аудиторской проверки центра подсчета голосов. Все избирательные урны надежно хранятся в центре подсчета голосов до следующей инструкции избирательного органа.

Результаты, зафиксированные в отчете о результатах голосования по каждой избирательной урне, передаются лицу, отвечающему за объединение результатов по центру подсчета голосов. Во время подготовки сводного отчета о результатах голосования для всего центра и по мере получения результатов голосования по отдельным избирательным округам готовятся отчеты о проделанной работе и передаются в центральную комиссию избирательного органа. Результаты передают непосредственно в общенациональную комиссию избирательного органа для их незамедлительного объявления.

Представителям политических партий/кандидатов/избираемых лиц, а также местных и международных наблюдателей за выборами, если таковые присутствуют, должна быть предоставлена возможность иметь копии отчетов о проделанной работе, протоколов результатов голосования по каждой избирательной урне и сводного отчета о результатах голосования.

Центральная комиссия избирательного органа сводит переданные ей результаты с результатами подсчета специальных бюллетеней, голосования, проведенного до дня выборов, передвижных избирательных участков и др. Все результаты по каждой политической партии / кандидату / избираемому лицу должны быть подитожены и как можно скорее объявлены. Если результаты оспариваются, можно использовать дополнительные процедуры. Выполнение такого рода процедур подсчета в центрах подсчета голосов требует от персонала определенной подготовки. Необходимость в организации обучения наряду с другими административными установками (см. раздел «Административные вопросы») следует учитывать в бюджете выборов или референдума.

В процессе обучения и управления центром подсчета голосов важно подчеркивать внепартийный и беспристрастный характер проводимой работы. Для того чтобы прояснить этот момент, документально закрепить его и донести до сознания участвующего персонала, все работники счетных комиссий во многих странах принимают клятву (см. раздел «Клятва служащего избирательного участка – Сент-Винсент и Гренадины»). Члены счетной комиссии не должны допускать каких-либо замечаний или упоминания личной принадлежности к какой-либо партии или связи с ней. Они также не должны носить значки или одежду с изображением политических лозунгов или эмблем. Поскольку член счетной комиссии за каждым столом разрешает споры в отношении недействительных бюллетеней, он будет первым лицом, который должен иметь дело с

представителями политических партий/ кандидатов / др. вариант. Это лицо (если это предусмотрено законодательством) будет также принимать окончательное решение по признанию любого бюллетеня действительным или недействительным. Нейтралитет и объективность его подхода должны быть необходимым условием в принятии этого решения. Во многих странах члены счетной комиссии, ответственные за проведение подсчета, могут преследоваться в судебном порядке, если будет доказано, что во время процедуры подсчета их работа была необъективной.

Чтобы не возникало сомнений в честном соблюдении правил игры, всем политическим партиям рекомендуется назначать представителя в каждом центре подсчета голосов и уполномочить его внимательно следить за ходом подсчета. Однако каждая партия по своему усмотрению решает, посылать своего представителя за каждый счетный стол или нет. В практике многих стран присутствие представителей политических партий считается необходимым для сохранения целостности и последовательности процесса, а также дает возможность быть свидетелем того, что процесс проводился прозрачно. Действительно, когда дело доходит до принятия важного решения во время процесса подсчета, такого как внесение изменений в уже заполненные бланки, все присутствующие представители партий должны подписать эти бланки в подтверждение того, что они были проинформированы и согласны с данным решением. Продуманное применение подобных процедур предоставляет существенное свидетельство того, что используемые правила последовательны, а сам процесс прозрачен.

Ведение учета «истории» каждой избирательной урны

В центре подсчета голосов, также как и на избирательном участке, избирательный орган должен получить возможность проследить историю каждой избирательной урны с того момента, когда ее увозят из местного отделения этого органа до того момента, когда она возвращается туда с уже пересчитанными избирательными бюллетенями (это особенно важно, когда бюллетени из двух и более избирательных урн смешиваются). Возможность отслеживания позволит избирательному органу, осуществить полный контроль, свести к минимуму возможности подлога путем фальсификации содержимого избирательных урн, как и выявить все попытки, предпринимаемые с этой целью. Одним из простых способов такой системы контроля является нумерация каждой избирательной урны. Кроме того, эти же номера должны проставляться и на каждом бланке, заполняемом на избирательном участке и в центре подсчета голосов. Особенно очевидным становится значение записи истории каждой избирательной урны в случаях, когда необходим пересчет в судебном порядке.

В целом, основными компонентами процесса подсчета голосов в центрах являются:

- подготовка избирательных урн до их транспортировки с избирательного участка в центр подсчета голосов;
- транспортировка избирательных урн в центр подсчета голосов;
- обеспечение сопровождения избирательных урн представителями партий, кандидатов, наблюдателей;
- получение и регулирование избирательных урн в центре подсчета голосов;
- вскрытие избирательной урны;
- сверка количества бюллетеней в каждой избирательной урне с числом избирателей;

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов

- сортировка и подсчет бюллетеней с тем, чтобы результаты могли быть переданы в вышестоящую комиссию избирательного органа, которая собирает их и передает дальше, пока эти результаты не объявляются.
- подготовка к транспортировке избирательной урны

Подготовка, связанная с транспортировкой избирательной урны, представляет собой очень важный процесс, особенно если подсчет осуществляется в центре подсчета голосов. При перевозке избирательных урн с избирательного участка в центр подсчета голосов, еще до самой транспортировки, необходимо предусмотреть ряд серьезных контрольных мер безопасности таких, как проверка серийных номеров печатей на избирательной урне и в отверстии. Кроме того, избирательные урны должны сопровождаться с момента отправления с избирательного участка до прибытия в центре подсчета голосов.

Избирательные урны никогда не должны оставаться без присмотра. Опасность махинаций с содержимым избирательной урны во время транспортировки можно избежать с помощью определенных процедур, при этом меры для сохранения содержимого избирательной урны в неприкосновенности должны соблюдаться, также необходимо обеспечивать их соблюдение.

В идеале избирательные урны и прилагаемые материалы должны сопровождаться членами избирательной комиссии, а также двумя или несколькими представителями партий в одной автомашине. Эта мера принимается для предотвращения подлога и дать возможность с легкостью выявить все предпринятые попытки фальсификаций. Эти меры контроля должны быть переданы огласке и заранее сообщены всем участникам процесса, включая и саму общественность, что будет служить показателем прозрачности процесса. Контроль за передвижением «реальных» избирательных урн необходим для сохранения целостности всего процесса демократических выборов.

Выбор транспортного средства, либо частного, либо общественного (принадлежащего вооруженным силам или полиции) следует сделать еще до выборов с учетом таких факторов, как надежность, скорость, охват территории, возможность возникновения непредвиденных обстоятельств и т.д. Выбор способов транспортировки наряду с ее организацией являются ключевыми факторами, определяющими успех операции. Если транспортировка выполняется неправильно и без должной надежности, доверие ко всему избирательному процессу может быть подорвано.

При закрытии избирательных участков отверстие в избирательной урне следует запечатать с тем, чтобы дополнительные бюллетени не могли быть сброшены во время транспортировки. Серийные номера использованных официальных печатей должны быть внесены в соответствующие книги голосования и/или дорожные листы (см. в разделе «Движение избирательной урны – Босния»). Затем представитель избирательной комиссии подсчитывает количество использованных бюллетеней путем пересчета оставшихся от них корешков (при этом избирательная урна остается запечатанной), а также неиспользованных и испорченных бюллетеней. Полученная общая сумма должна сходиться с числом бюллетеней, полученных при открытии избирательного участка. Если обнаруживаются какие-либо расхождения, представителю избирательной комиссии следует пересчитать бюллетени, пока не обнаружатся недостающие или внести соответствующие изменения и дополнения в бланки (бланк отчета по избирательным бюллетеням, транспортную накладную, книгу голосования), в свидетельство о существующем расхождении.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов

Все заполненные бланки помещают в конверты, запечатывают и прилагают к избирательной урне. Представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц могут скрепить своими подписями печати, используемые представителем избирательной комиссии, или могут использовать свои собственные печати. После этого избирательная урна готова к транспортировке в центр подсчета голосов.

Транспортную накладную необходимо заполнить в нескольких экземплярах и передать уполномоченным лицам. По одному экземпляру должны получить представитель избирательной комиссии, представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц, лицо, отвечающее за прием избирательных урн в центре подсчета голосов, избирательный орган и лицо, отвечающее за избирательные урны во время транспортировки.

Более подробную информацию о закрытии избирательного участка см. в разделе «Закрытие голосования».

Подготовка к транспортировке избирательной урны

Подготовка, связанная с транспортировкой избирательной урны, представляет собой очень важный процесс, особенно если подсчет осуществляется в центре подсчета голосов. При перевозке избирательных урн с избирательного участка в центр подсчета голосов, еще до самой транспортировки, необходимо предусмотреть ряд серьезных контрольных мер безопасности таких, как проверка серийных номеров печатей на избирательной урне и в отверстии. Кроме того, избирательные урны должны сопровождаться с момента отправления с избирательного участка до прибытия в центре подсчета голосов.

Избирательные урны никогда не должны оставаться без присмотра. Опасность махинаций с содержимым избирательной урны во время транспортировки можно избежать с помощью определенных процедур, при этом меры для сохранения содержимого избирательной урны в неприкосновенности должны соблюдаться, также необходимо обеспечивать их соблюдение.

В идеале избирательные урны и прилагаемые материалы должны сопровождаться членами избирательной комиссии, а также двумя или несколькими представителями партий в одной автомашине. Эта мера принимается для предотвращения подлога и дать возможность с легкостью выявить все предпринятые попытки фальсификаций. Эти меры контроля должны быть переданы огласке и заранее сообщены всем участникам процесса, включая и саму общественность, что будет служить показателем прозрачности процесса. Контроль за передвижением «реальных» избирательных урн необходим для сохранения целостности всего процесса демократических выборов.

Выбор транспортного средства, либо частного, либо общественного (принадлежащего вооруженным силам или полиции) следует сделать еще до выборов с учетом таких факторов, как надежность, скорость, охват территории, возможность возникновения непредвиденных обстоятельств и т.д. Выбор способов транспортировки наряду с ее организацией являются ключевыми факторами, определяющими успех операции. Если транспортировка выполняется неправильно и без должной надежности, доверие ко всему избирательному процессу может быть подорвано.

При закрытии избирательных участков отверстие в избирательной урне следует запечатать с тем, чтобы дополнительные бюллетени не могли быть сброшены во время транспортировки. Серийные номера использованных официальных печатей должны быть внесены в соответствующие книги голосования и/или дорожные листы (см. в разделе «Движение избирательной урны – Босния»). Затем представитель избирательной комиссии подсчитывает количество использованных бюллетеней путем пересчета оставшихся от них корешков (при этом избирательная урна остается запечатанной), а также неиспользованных и испорченных бюллетеней. Полученная общая сумма должна сходиться с числом бюллетеней, полученных при открытии избирательного участка. Если обнаруживаются какие-либо расхождения, представителю избирательной комиссии следует пересчитать бюллетени, пока не обнаружатся недостающие или внести соответствующие изменения и дополнения в бланки (бланк отчета по избирательным бюллетеням, транспортную накладную, книгу голосования), в свидетельство о существующем расхождении.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Подготовка к транспортировке избирательной урны

Все заполненные бланки помещают в конверты, запечатывают и прилагают к избирательной урне. Представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц могут скрепить своими подписями печати, используемые представителем избирательной комиссии, или могут использовать свои собственные печати. После этого избирательная урна готова к транспортировке в центр подсчета голосов.

Транспортную накладную необходимо заполнить в нескольких экземплярах и передать уполномоченным лицам. По одному экземпляру должны получить представитель избирательной комиссии, представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц, лицо, отвечающее за прием избирательных урн в центре подсчета голосов, избирательный орган и лицо, отвечающее за избирательные урны во время транспортировки.

Более подробную информацию о закрытии избирательного участка см. в разделе «Закрытие голосования».

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Подготовка к транспортировке избирательной урны • Составление отчета по избирательным бюллетеням

Составление отчета по избирательным бюллетеням

Сверка избирательных бюллетеней

Одной из нескольких задач, выполняемых при открытии избирательного участка является пересчет количества бюллетеней, полученных из избирательного органа. В тех странах, где для каждой партии используется отдельный бюллетень и где применяются конверты, важно пересчитывать и бюллетени и конверты, а также следить за тем, чтобы избирателям были доступны бюллетени всех партий. Этот аспект крайне важен для формирования возможности проведения проверки, поскольку это число потребуется при сверке количества использованных/неиспользованных бюллетеней по окончании голосования.

Для обеспечения законченности процесса все полученные бюллетени следует пересчитать, серийные номера корешков (при применении) проверить с помощью инспекций буклетов с бюллетенями. Подсчет количества бюллетеней, особенно, если они передаются из рук в руки, рекомендуется осуществлять в присутствии доставившего их ответственного лица. На расписке о получении ставят подпись, а ее копия может быть приложена к регистрационной книге голосования. Однако еще более важным было бы проводить подсчет на избирательном участке в присутствии представителей политических партий / кандидатов/ избираемых лиц. В любом случае, информацию об этом следует вносить в бланк отчета по избирательным бюллетеням.

После подсчета избирательных бюллетеней и внесения необходимых замечаний в соответствующие бланки всем лицам, присутствующим на избирательном участке, показывают, что избирательная урна пуста до проставления печати на ней для надежности. Серийные номера печатей должны быть внесены в регистрационной книге голосования и на других соответствующих бланках. Эти процедуры очень важны в том, что они представляют собой начало проверки. Соблюдение этих процедур позволит избежать многих ошибок. Так, если возникают расхождения, этапы работы с бюллетенем можно проследить в обратном порядке вплоть до начала маркировки бюллетеней. Как только эти предварительные процедуры окончены, председатель комиссии может официально объявить об открытии избирательного участка для первых избирателей.

Когда подходит время закрытия, председатель избирательной комиссии официально объявляет о закрытии избирательного участка. Затем он должен убедиться, что выполнение процедуры подготовки избирательной урны к транспортировке в центр подсчета голосов и наблюдение за ней осуществляется лишь заранее уполномоченными лицами. При этом оставаться разрешается членам избирательной комиссии, местным и международным наблюдателям за выборами, представителям политических партий и доверенным лицам кандидатов. Если на участке нет никого кроме его работников, стать свидетелями подготовки можно попросить последних избирателей. Присутствие представителей политических партий / кандидатов /др. вариант, а также местных и международных наблюдателей за выборами является важным элементом прозрачности процесса, который следует продемонстрировать во время демократических выборов.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Подготовка к транспортировке избирательной урны ◦ Составление отчета по избирательным бюллетеням

Сверка и процедуры, осуществляемые в случаях расхождений

Во время закрытия избирательного участка, еще до начала сверки, представитель избирательной комиссии запечатывает отверстие избирательной урны, используя официальную печать с серийными номерами. Затем представитель комиссии должен пересчитать использованные бюллетени путем подсчета использованных корешков (избирательная урна при этом остается запечатанной), а также неиспользованные бюллетени и испорченные бюллетени. Общая сумма этих трех категорий должна совпадать с количеством бюллетеней, полученных при открытии избирательного участка. Следует также проверить количество избирателей, проголосовавших в день выборов, по списку отмеченных избирателей и записям в регистрационной книге голосования. Может возникнуть необходимость воспользоваться регистрационной книгой голосования так, как практика некоторых стран предполагает регистрацию избирателей в день выборов, при этом их имена дополнительно вносятся в регистрационную книгу голосования. В других странах для этого используются отдельные бланки. Дополнительную информацию о регистрации в день выборов см. в разделах «Регистрационные дополнения и изменения, вносимые в день выборов в периодический лист» и «Регистрация, дополнения и изменения, вносимые в день выборов в единый реестр». Эта информация может быть внесена в бланк отчета по избирательным бюллетеням (см. «Сводный протокол результатов выборов – Канада») за подписью председателя и/или членов избирательной комиссии, а также представителей партий.

Если в процессе сверки выявляются расхождения, подсчет следует повторить и при этом проверить замечания по поводу испорченных бюллетеней, внесенные в регистрационную книгу голосования. Этого же можно добиться путем пересчета неиспользованных бюллетеней и корешков от использованных бюллетеней. Если расхождения все же остаются, следует провести сверку с вышестоящим органом (окружным уполномоченным по выборам и/или избирательным органом) в отношении количества бюллетеней, переданных им избирательному участку и проинформировать эти органы о создавшейся ситуации. Информирование вышестоящих органов о любых проблемах, является важным элементом прозрачности процесса, необходимым в проведении любых выборов. Если расхождению все же не найдено удовлетворительного объяснения, в регистрационную книгу голосования, бланк сверки и другие бланки вносят поправки и изменения, отражающие соответствующее количество избирательных бюллетеней. Для того, чтобы утвердить эти новые цифры и убедиться в том, что все, кому положено, осведомлены о ситуации и согласны с ней, члены избирательной комиссии, представители политических партий, доверенные лица кандидатов, присутствующие на участке для наблюдения за подсчетом, должны составить отчет и подписать соответствующие бланки и/или регистрационную книгу голосования. Тогда новая цифра становится официально принятой для данного избирательного участка. Все подготовленные документы и заполненные бланки кладут в конверт или полиэтиленовый мешок, запечатывают и прилагают к избирательной урне.

Для упрощения транспортировки избирательную урну и прилагаемые к ней запечатанные конверты можно поместить в большой мешок и запечатать его перед транспортировкой. Если избирательная урна слишком велика и тяжела, конверты можно надежно прикрепить липкой лентой к урне, но так, чтобы печати на избирательных урнах остались разборчивы и в сохранности. Более подробную информацию о процедурах открытия и процедурах закрытия см. в разделах «Процедуры голосования» и «Закрытие голосования».

Обеспечение безопасности

При перевозке избирательных урн с избирательных участков в центр подсчета голосов еще до самой транспортировки необходимо предпринять ряд серьезных мер безопасности. Эти меры позволят предупредить подлог и выявить предпринимаемые попытки подтасовок. Кроме того, такие меры контроля необходимы для поддержания прозрачности и целостности избирательного процесса, которые следует демонстрировать во время демократических выборов. Руководители избирательных комиссий должны обеспечить соблюдение мер безопасности, а представителям партий/кандидатов/избираемых лиц нужно предоставлять всяческую возможность быть тому свидетелями.

Председатель комиссии должен удостовериться, что печать на избирательной урне в целости и ее серийный номер совпадает с номером, записанным при открытии избирательного участка. Следует также проверить и серийный номер печати, поставленной на отверстие избирательной урны после закрытия голосования. Ни одна избирательная урна не должна перевозиться в незапечатанном виде. Важно и полезно вести записи о серийных номерах печатей и давать представителям партий/кандидатов/избираемых лиц возможность вести такие же записи. Представители партий/кандидатов/избираемых лиц могут также выразить желание поставить свои собственные печати на избирательной урне или же просто подписать или поставить свои инициалы на те печати, что были поставлены избирательным органом.

Если политические партии (сторонники кандидатов, избираемых лиц) ставят свои печати, прежде всего, нужно выяснить поместятся ли используемые ими печати на избирательной урне и можно ли будет разместить на избирательных урнах все эти печати. Следует также определить формат и внешний вид печати, чтобы они не использовались в качестве рекламных этикеток. Следует также определить крепость печатей и укрепить их, ибо если это не будет сделано, печати могут сломаться, или упасть во время транспортировки, что вызовет нежелательные жалобы.

Контроль над процессом производства официальных печатей, используемых избирательным органом, должен давать адекватные гарантии невозможности подмены печати. Кроме того, печати должны быть достаточно крепкими, чтобы не сломаться во время транспортировки урн. Прежде чем заказывать и производить печать в большом количестве настоятельно рекомендуется провести ее надлежащее тестирование. Каждая печать должна иметь свой серийный номер.

Меры контроля должны быть оглашены и заранее известны всем участникам процесса, а также общественности, что послужит показателем прозрачности и надежности избирательного процесса. Однако в отношении точного дизайна материалов должна соблюдаться определенная тайна, во избежание незаконной их подделки и копирования. Например, при сообщении об использовании печатей не следует раскрывать точный дизайн, эмблемы (если таковая имеется) или иные особенности печати. Если обнаруживаются подделки, официальные печати должны быть легко отличимы от подложных. Если же печати на прибывшей урне взломаны, об этом следует составить отчет, который подписывают ответственные лица и представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Подготовка к транспортировке избирательной урны ◦ Подготовка транспортных формуляров

Подготовка транспортных формуляров

В каждом случае, когда избирательные урны перевозят из избирательного участка в центр подсчета голосов, следует вести записи, позволяющие убедиться в надежности предпринимаемых мер безопасности и наличии возможности проведения проверки. Таким образом риск можно свести к минимуму, но если что-то будет утеряно или возникнут подозрения в подтасовках, эту проблему можно будет соответствующим образом расследовать.

Дорожная или транспортная накладная (см. раздел «Перевозка избирательной урны - Босния») должна использоваться специально для целей контроля перевозки избирательных урн. Она должна содержать следующую информацию:

- серийные номера печатей на избирательной урне и запечатанных конвертах;
- количество запечатанных конвертов, которые прилагаются к избирательной урне и краткая информация об их содержимом (список избирателей, форма отчета по избирательным бюллетеням и т.п.);
- название и адрес избирательного участка;
- название и адрес центра подсчета голосов, куда она должна быть доставлена, а также время и дата ее выемки;
- имя и подпись лица, выдавшего разрешение на эту операцию;
- имя получателя избирательной урны;
- подписи других членов избирательной комиссии (если требуется) и представителей политических партий / кандидатов / избираемых лиц.

Кроме того, в бланке необходимо оставить место для основной информации о водителе, типе транспортного средства, номере машины. Если используются другие виды транспорта, такие как самолет или водный транспорт, в бланк следует вписать подробную информацию о расписании, времени отправления и номер рейса. Если требуется, в бланк следует внести также и подробности маршрута (например, такие как ночные остановки или иные типы остановок, если необходимы). И, наконец, в бланке должен быть вписан либо номер телефона диспетчера избирательного органа, либо номер телефона контактного лица пункта назначения на тот случай, если водителю потребуется помощь и ему нужно будет объяснить как проехать к центру подсчета голосов.

Необходимо заполнить несколько экземпляров таких формуляров для:

- председателя избирательной комиссии;
- руководителя или лица, ответственного за прием избирательной урны в центре подсчета голосов;
- для местной и центральной избирательных комиссий;
- лица, ответственного за избирательные урны во время их транспортировки.

Представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц, а также местные и международные наблюдатели за выборами должны получить разрешение сделать свои собственные экземпляры.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Подготовка к транспортировке избирательной урны • Организация транспортировки

Организация транспортировки

Организация транспортировки в пределах страны

Спланировать процесс транспортировки и провести переговоры по организации транспорта необходимо еще до созыва выборов. Избирательному органу потребуются подтверждения того, что избранное транспортное агентство обладает достаточной мощностью и способно осуществить доставку избирательной урны в требуемые сроки и с надлежащими мерами безопасности.

Выбор транспортной компании (как государственной, так и частной) или организации (международной организации, полиции или армии) будет продиктован политическими, социальными или экономическими условиями той или иной страны, и обусловлен различными факторами риска. В качестве критериев оценки при выборе транспортного агентства рекомендуется учитывать такие факторы, как репутация, надежность, финансовая устойчивость, зона обслуживания, способность отследить транспортировку, скорость доставки и возможность предпринять соответствующие меры в непредвиденных ситуациях. Ко времени созыва выборов уже должен существовать контракт, отражающий обязательства и процедуры транспортировки, а его условия должны быть окончательно урегулированы.

Если невозможно воспользоваться услугами только одного транспортного агентства или политическая ситуация требует присутствия сил безопасности, либо надежных или доверенных лиц, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы представителям партий было позволено сопровождать избирательные урны. Однако, такое право сопровождать избирательные урны должно быть предоставлено всему срезу заинтересованных партий.

Чтобы ограничить количество участвующих в транспортировке, всем политическим партиям следует порекомендовать предварительно договориться о назначении двух представителей разных политических сторон, которые будут находиться в одном транспортном средстве с уполномоченным по выборам. Национальным и международным наблюдателям за выборами должно быть также позволено сопровождать избирательные урны, но по практическим соображениям они, вероятно, будут следовать в отдельном транспорте. В определенной политической обстановке может потребоваться присутствие сил безопасности.

Для того чтобы определить, какую степень и уровень безопасности следует обеспечить, избирательный орган до начала выборов должен заключить соответствующие договоренности с силами безопасности. Если этот процесс не спланирован должным образом, предъявляемые требования могут поставить силы безопасности в трудное положение.

Меры, предпринимаемые для обеспечения безопасности, следует довести до сведения групп поддержки политических партий / кандидатов / избираемых лиц. Это особенно важно, если имеет место недоверие или недостаточная уверенность в силах безопасности со стороны населения или политических партий.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Подготовка к транспортировке избирательной урны • Организация транспортировки

Организация транспортировки за пределами страны

Организация транспортировки бюллетеней через государственные границы и по всему миру требует иного подхода, а также тщательного планирования, нежели транспортировка в пределах страны. Временные зоны, таможни, расписание движения транспорта и иные причины, ведущие к задержкам, могут быть причиной того, что день и час начала подсчета будет отложен.

Если голосование за рубежом происходит только в посольствах и консульствах, можно воспользоваться дипломатической почтой и, таким образом, избежать задержек на таможне. Однако доставка таким образом может осуществляться не так часто и быстро, как это требуется.

Если голосование за рубежом носит крайне децентрализованный характер и проводится в крупных городах, где проживают экспатрианты, для транспортировки бюллетеней необходимо воспользоваться услугами всемирно известной курьерской фирмы, работающей по всему миру. Следует обратиться в транспортные агентства с подразделениями, специализирующимися на перевозке ценных бумаг, поскольку у них имеются механизмы отслеживания и в том числе формуляры для контроля и обеспечения сохранности посылок на протяжении всего маршрута вплоть до пункта назначения. Они также имеют достаточно полное представление о различных таможенных правилах и порядках, что позволяет сократить связанные с ними потенциальные задержки. После согласования избирательным органом и транспортным агентством мер безопасности во время транспортировки рекомендуется подробно выяснить график приема и доставки груза, что особенно важно для планирования процесса приема бюллетеней в центре подсчета голосов. Сам центр должен быть расположен поблизости от аэропорта / центра, куда данное транспортное агентство предполагает доставить избирательные урны, что позволит свести к минимуму задержки во время транспортировки после доставки избирательных бюллетеней в страну назначения. Если требуется, представители политических партий и работники избирательного органа могут находиться в аэропорту / центре для разрешения непредвиденных проблем, связанных с доставкой, а также для беспрепятственного пропуса.

Информацию о средствах транспорта следует распространять лишь среди тех, кому она требуется. Избирательный орган должен назначить специальное лицо или подразделение, которые в течение всего избирательного процесса будут поддерживать связь с транспортным агентством и разрешать проблемы, связанные с заключением контрактов, материально-техническим обеспечением и безопасностью по мере их возникновения.

В отношении избирательных бюллетеней, отправляемых по почте с Государственной почтовой службой, следует условиться о проведении специальной «чистки» их сортировальных машин до наступления крайнего срока возврата бюллетеней. Кроме того, необходимо запланировать специальные доставки в назначенный центр подсчета голосов, чтобы получить как можно больше бюллетеней до крайнего срока. Оптимизировать эти процессы можно с помощью специального кода на обратном адресе, который планируется совместно с руководством Государственной почтовой службы в соответствии с принятыми на почте порядками задолго до проставления этого адреса на конвертах, в которых бюллетени возвращаются по почте.

Транспортировка избирательных урн

Перевозить избирательные урны в центры подсчета голосов следует в транспортном средстве, снабженном закрывающимся отсеком и замком, которые могут быть запечатаны. Всю необходимую информацию о транспортном средстве, водителе, номерах печатей на закрытом отсеке и т.д. следует внести в накладную и отдать водителю. Эту же информацию следует сообщить в центр подсчета голосов, чтобы ее можно было сверить при получении. Принятие этих мер позволяет более организованно осуществить транспортировку и предотвратить подлог.

В процессе перехода с одного вида транспорта на другой (в том случае, если используется более одного вида транспорта, например, с грузового транспорта на водный и затем опять на грузовой) водитель должен проверить все ли избирательные урны были перенесены, была ли поставлена новая печать на замок отсека нового вида транспорта и отметить номер новой печати на накладной. Водитель должен подписать накладную в знак того, что перегрузка осуществлена нормально. Лица, сопровождающие избирательные урны (представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц и члены избирательной комиссии), также должны поставить свои подписи на накладной. В районах, где возможные акты насилия могут поставить надежную доставку избирательных урн под угрозу, будет целесообразным сопроводить транспортное средство еще одной автомашиной.

Необходимую безопасность могут обеспечить вооруженные силы, полиция или международная организация. Непосредственно избирательные урны сопровождает председатель избирательной комиссии и представители политических партий, а национальные и международные наблюдатели, если это необходимо, могут следовать во второй автомашине.

Избирательные урны нельзя оставлять без присмотра в любое время, если только они не хранятся в безопасном месте. Для того чтобы продемонстрировать прозрачность транспортировки, следует способствовать тому, чтобы представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц сопровождали избирательные урны от избирательного участка до центра подсчета голосов. Следует заранее установить, кто будет представителем политической партии/кандидата/избираемого лица во время транспортировки, поскольку может не оказаться возможности для сопровождения транспорта с избирательными урнами представителями большого количества политических партий.

По прибытии в центр подсчета голосов лицо, ответственное за прием избирательных урн, должно взять у водителя накладную и проверить всю информацию: номера на печатях, удостоверении водителя и т.д. Эту же информацию нужно сверить с той, что была передана ранее. Затем ответственное лицо взламывает печать, а избирательные урны пересчитывают и переносят из автомашины в заранее предназначенное помещение в центре подсчета голосов. Все приложенные к избирательной урне формы и печати проверяют, а затем прикрепляют к ней наклейку или цветную ленту для указания, что урна готова к подсчету.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Транспортировка избирательных урн

Накладную заполняют и на ней ставят свои подписи лицо, ответственное за прием избирательной урны, водитель и представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц. По одной копии должны получить водитель, представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц, а оригинал должен храниться у ответственного за прием в центре подсчета голосов.

Обеспечение безопасности во время транспортировки избирательных урн

Если из одного места в центр подсчета голосов требуется перевезти одну или более одной избирательной урны, рекомендуется воспользоваться только одним транспортным средством. По возможности, в автомашине вместе с представителем избирательной комиссии должно находиться не менее двух представителей политических партий/кандидатов/избираемых лиц, представляющих разные политические стороны. Также возможность сопровождать избирательные урны нужно дать как местным, так и международным наблюдателям за выборами.

В силу того, что некоторые избирательные урны громоздки и тяжелы, а перевозить избирательные урны со многих избирательных участков в отдаленный центр подсчета голосов удобнее в одном транспортном средстве, может возникнуть необходимость арендовать транспорт с крытым задним отсеком, закрывающимся на замок, который можно опечатать. Как только замок опечатывают, серийный номер печати вместе с кратким описанием содержимого (количество избирательных урн и номера соответствующих им избирательных участков), а также имя водителя и пассажиров можно передать в пункт конечного назначения по факсу или телефону и проверить их по прибытии урн. Эта информация должна также быть внесена в накладную. Каждый раз, когда к грузу добавляются новые урны, следует ставить новую печать, а номера предыдущих записывать. Как правило, этих мер достаточно, чтобы не допустить любые фальсификации с избирательными урнами.

В районах, где потенциальные акты насилия могут поставить надежную доставку избирательных урн под угрозу, будет целесообразным сопроводить транспортное средство еще одним транспортом. В зависимости от безопасности региона, сопровождающий транспорт может быть предоставлен войсками или полицией. Такое присутствие дает определенные преимущества, поскольку их транспортные средства, как правило, оснащены средствами связи, которыми можно воспользоваться в чрезвычайных случаях. И снова, подробности транспортировки рекомендуется сообщить в центр подсчета голосов или избирательный орган еще до отправки транспорта, а представителям политических партий или местным/международным наблюдателям за выборами нужно дать возможность, согласно предварительным договоренностям, последовать в сопровождающих транспортных средствах. Транспортировка избирательных урн в наиболее опасных и охваченных насилием районах может осуществляться с помощью военных /полицейских машин. Для обеспечения безопасности может потребоваться и вооруженные машины, оборудованная радио и телефонами. Однако еще до начала выборов следует достичь соответствующих договоренностей со всеми политическими партиями, особенно в тех районах, где роль военных в политическом процессе является сомнительной. Чтобы ответить на любую потенциальную критику, членам избирательных комиссий, представителям политических партий, а также местным и международным наблюдателям за выборами должно быть предписано находиться в этой же вооруженной автомашине согласно предварительным договоренностям, которые достигаются избирательным органом.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Транспортировка избирательных урн • Обеспечение безопасности во время транспортировки избирательных урн

Если в пункте назначения выясняется, что избирательные урны подверглись фальсификациям или они отсутствуют, об этом следует доложить непосредственно в избирательный орган. Представители избирательных органов должны быть готовы к началу расследования, провести беседу с водителем, для того чтобы восстановить последовательность событий и, если это необходимо, подтвердить его информацию с пассажирами. Чтобы водителю было легче восстановить события, ему нужно дать формуляр, в который бы он внес время всех случаев отправления /прибытия и другие события, произошедшие во время транспортировки (остановки для заправки, перерывы, ночные остановки и т.д.). Транспортное средство с избирательными урнами нельзя ни на минуту оставлять без сопровождения. Во время неизбежных остановок водитель и помощник /пассажиры должны по очереди охранять избирательные урны.

Разгрузка избирательных урн

По прибытии машин с избирательными урнами в центр подсчета голосов, назначенные должностные лица разгружают технику в порядке ее прибытия. Если образуется очередь избирателей, служащий может раздать билеты с указанием времени прибытия. Это позволит сохранить порядок очередности в работе с транспортными средствами/группами, а также даст возможность точно записать время прибытия в формуляре расписки.

Транспортную накладную или дорожный лист следует забрать у водителя (см. раздел «Заполнение транспортных формуляров») и проверить личное удостоверение водителя, номера печатей и т.д. Документацию следует также сверить с данными, ранее переданными с избирательного участка в центр подсчета голосов. Печать на транспортном средстве взламывают только когда оканчивают соответствующую проверку и выясняют точное количество избирательных урн, которые следует принять.

Затем избирательные урны выгружают из машины по одной и переносят в заранее предназначенное для них помещение в центре подсчета голосов. Эта процедура должна проходить под постоянным наблюдением должностных лиц центра. Должностное лицо, отвечающее за прием избирательных урн, должно проверить, что печати в сохранности и приложены ли запечатанные конверты к избирательным урнам. Если все меры защиты в порядке, на избирательные урны, по мере их разгрузки, можно прикреплять наклейки, цветную ленту или иные пометы. Это означает, что такие избирательные урны проверены и готовы к подсчету. С помощью этой же меры можно избежать и двойного подсчета одной и той же избирательной урны. Подготовленные к подсчету избирательные урны должны находиться в помещении, где их невозможно будет спутать с уже подсчитанными избирательными урнами. После выгрузки из грузовика всех избирательных урн проводится последний проверочный подсчет количества полученных урн в сравнении с их количеством, которое предполагалось получить согласно транспортным формулярам. В подтверждение того, что доставка выполнена, водителю можно выдать расписку, копия которой остается у должностных лиц, отвечающих за приемку избирательных урн.

Если печати на избирательных урнах взломаны и имеется хоть малейший признак возможных подлогов, такие урны отставляют в сторону, в отдельное место, чтобы они не смешались с остальными. По каждой из таких урн необходимо составить отчет, который подписывают должностные лица, водители, представители политических партий и т.д. С помощью бирок или других наклеек на них следует сделать четкую отметку о том, что их нельзя вскрывать и это также позволит отличить их от избирательных урн, подготовленных к подсчету. Обо всех случаях возможного подлога следует незамедлительно сообщать в избирательный орган, чтобы он смог начать расследование. Избирательные урны следует оставить нетронутыми вплоть до следующего распоряжения избирательного органа.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Транспортировка избирательных урн • Заполнение транспортных формуляров

Заполнение транспортных формуляров

При отправлении транспортного средства с избирательного участка для передачи информации в центр подсчета голосов составляется документ или используется иное средство связи. В рамках такого сообщения, вне зависимости от того, передается оно по телефону или факсу, центру подсчета голосов должна быть предоставлена следующая информация: имя водителя, пассажиров, количество избирательных урн и номера соответствующих им избирательных участков, номера печатей на избирательных урнах, номера печатей на отсеках, время отправления, тип транспорта и т.п. Этот документ /информация будут сверены с реальной информацией, полученной при разгрузке избирательных урн.

Следует внимательно проверить количество избирательных урн и номера соответствующих участков. Если обнаруживаются расхождения, их следует занести в формуляр и немедленно сообщить о них в избирательный орган. Если обнаруживается недостача избирательных урн, необходимо свериться с пунктом отправки и убедиться, что информация, предоставленная на момент отправки, не изменилась. Возможно, какую-нибудь избирательную урну могли отправить другим транспортным средством.

Если в транспортном средстве имеется закрытый опечатанный отсек, серийные номера этих печатей следует сравнить с данными, переданными еще до отправления. Водитель не должен взламывать печать, если только при этом не присутствует ответственный работник центра, который проверил номера. Здесь применимы все другие процедуры, указанные выше.

Когда все данные проверены, лицо, ответственное за прием избирательной урны, должно подписать накладную и указать время и дату прибытия и исполнения. Эту накладную подписывает водитель, а также представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц, сопровождающие избирательные урны. Каждому предоставляется копия.

Если водитель не может предоставить должностному лицу транспортную накладную или дорожный лист, необходимо предпринять особые меры. Следует сверить документы водителя и пассажиров с данными, переданными по телефону /факсу или иным средствам связи. Нужно также проверить номер машины и номер печати на отсеке. Если все эти данные совпадают, должностное лицо может предпринять следующие шаги. Однако в журнал, который хранится у должностного лица, ответственного за прием избирательных урн в центре подсчета голосов, должна быть внесена запись об отсутствии транспортной накладной /дорожного листа. В любом случае, о расхождениях следует незамедлительно сообщать в избирательный орган.

Открытие и закрытие избирательных урн

Еще до открытия избирательных урн можно провести проверку с тем, чтобы удостовериться, что в центре подсчета голосов присутствуют лишь уполномоченные лица. В некоторых случаях в число таких лиц могут входить представители вооруженных сил.

Когда избирательные урны уже находятся в центре подсчета голосов и готовы к подсчету, председатель счетной комиссии проверяет печати на избирательной урне и открывает ее. Содержимое выкладывают на стол в присутствии членов счетной комиссии, представителей политических партий, кандидатов, национальных и международных наблюдателей за выборами и др. Запечатанные конверты, приложенные к избирательным урнам, открывают и проверяют результаты сверки, проведенной на избирательном участке. Находящиеся на столе избирательные бюллетени пересчитывают и устанавливают их количество. Полученное число сравнивают с тем, что вписано в бланк отчета по избирательным бюллетеням, заполненный на избирательном участке.

После того, как все бюллетени рассортированы и подсчитаны в целом по каждому кандидату / партии / избираемому лицу и перед тем, как сделать официальные записи и составить отчет о результатах голосования по определенной избирательной урне, проводится последняя сверка, позволяющая убедиться в правильности итоговых сумм. Все участники процесса подсчета (за возможным исключением национальных и международных наблюдателей и работников охраны) должны подписать бланки в подтверждение того, что учет избирательных бюллетеней проводился удовлетворительно, или того, что им известны источники расхождений (если таковые имеются), и они согласны с решением председателя счетной комиссии. После заполнения бланков и упаковки бюллетеней в пачки избирательную урну закрывают и опечатывают вновь со всем ее содержимым, см. раздел «Опечатывание бюллетеней».

В случае расхождений, процесс подсчета должен повторяться до тех пор, пока отсутствующие бюллетени не будут найдены, даже, если не хватает одного бюллетеня. Если после проверки отсутствующие бюллетени все еще не найдены, тогда избирательный орган должен быть проинформирован о данной проблеме, и должна быть проведена проверка подсчета бюллетеней, сделанного избирательным органом (в особенности проверка числа бюллетеней, переданных на избирательный участок). Постоянное информирование вышестоящих органов о возникающих проблемах является составляющей частью требования прозрачности, которое предъявляется к выборам. Если решение не найдено, в бланки отчета по избирательным бюллетеням (а также в любые бланки, где требуется эта информация) и в отчет о результатах голосования, подписанный председателем счетной комиссии и представителями политических партий / кандидатов / избираемых лиц, должны быть внесены необходимые поправки. Эта новая цифра должна стать официальной для данной избирательной урны.

В практике некоторых стран подсчет избирательных бюллетеней, который не может быть проверен или который находится вне пределов определенной погрешности (т.е. разницы в 2-5 бюллетеней, не более), дальнейший подсчет может быть запрещен законодательством, определенными нормами или директивами. При обнаружении существенных

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Открытие и закрытие избирательных урн

расхождений к предприняемому действию могут быть применены местные нормы. В некоторых случаях, когда возникает подозрение о подлоге, может создаться необходимость отложить открытие и подсчет содержимого избирательной урны до тех пор, пока избирательный орган не исследует проблему и не решит что нужно сделать с избирательной урной. Ответственные работники избирательного участка и другие лица, участвующие в работе, должны узнать об этих положениях во время своего обучения.

Слияние результатов в целях сохранения тайны

В некоторых ситуациях избирательный орган соединяет, сливает или объединяет результаты нескольких избирательных урн. Это обычно делается в случае, когда процедура голосования позволяет установить личность каждого человека, который бросил свой бюллетень в определенную избирательную урну, или, если число бюллетеней в избирательной урне крайне мало и имеется большой риск того, что все голоса отданы одному кандидату или партии.

В таких случаях тайна голосования подвергается риску. Результаты следует соединить (смешать или объединить) с результатами другой избирательной урны. Это также можно сделать в случаях, когда оказывается, что есть возможность обеспечить тайну отдельных голосов. Возможен также и риск того, что избиратели, проголосовавшие на каком-либо избирательном участке, могут подвергнуться наказанию, если участок в целом проголосовал определенным образом.

Соединение бюллетеней из двух или более избирательных урн из разных районов, а затем отнесение всех голосов к одной избирательной урне с надлежащим указанием этого в бланке по результатам голосования, могут смягчить эти проблемы. Подсчет в центре может вполне разрешить этот вопрос и применить такого рода изменения в процедурах подсчета. Специальное упоминание о количестве бюллетеней, содержащихся в каждой конкретной урне, может использоваться для внутренних целей и даст возможность лучше отследить весь процесс.

Объединение (слияние) результатов может также проводиться для заключенных, открепленных или иной категории избирателей, использующих специальные бюллетени. Так как подобные бюллетени обычно подсчитываются в центральной комиссии избирательного органа или в особых центрах подсчета голосов, такие результаты, с целью сохранения тайны голосования, могут быть легко объединены (слиты) с другими результатами. И здесь, специальное упоминание числа бюллетеней по категориям может использоваться лишь для внутренних целей и возможности проведения сквозной проверки.

Сортировка бюллетеней

Общий обзор

Если проводятся выборы с несколькими избирательными бюллетенями (например, когда в один день проводятся выборы президента, в национальные законодательные или муниципальные органы), для избежания ошибок и путаницы в процессе подсчета следует установить порядок приоритетов в подсчете этих избирательных бюллетеней. Это должно стать частью правил, которым обучаются работники центров подсчета голосов в процессе своей подготовки и которые применяются для оформления документации по рабочим процедурам подсчета. Следует также давать инструкции в отношении процедур, используемых в тех случаях, когда бюллетени обнаруживают в несоответствующей им урне.

Предварительная сортировка избирательных бюллетеней из определенной избирательной урны должна осуществляться только одним человеком. Этим человеком, как правило, является представитель счетной комиссии, отвечающий за эту урну.

Испорченные бюллетени уже должны к этому времени быть отделены и запечатаны в конверте, приложенном к избирательной урне. Испорченным считается бюллетень, неверно заполненный избирателем, который возвращается членам избирательной комиссии в обмен на новый бюллетень. Испорченные бюллетени ни в коем случае не должны попадать в избирательную урну.

После открытия избирательной урны, представитель счетной комиссии или представитель политической партии / кандидата / избираемого лица в процессе подсчета проверяет действительность каждого бюллетеня. Представитель должен уметь отличить действительный бюллетень от поддельного по водяному или другому отличительному знаку, по которому можно отличить действительность избирательных бюллетеней. Следует отложить и подсчитать все выявленные поддельные бюллетени и сообщить о них в избирательный орган как о попытке подлога.

По мере подсчета представитель счетной комиссии распределяет все избирательные бюллетени по каждому кандидату/политической партии/ избираемому лицу. В то же самое время он может определить все бюллетени потенциально признанные недействительными и отложить их. После завершения подсчета действительных бюллетеней, представитель счетной комиссии должен по одному рассмотреть всю пачку бюллетеней, признанных потенциально недействительными, и решить вопрос о действительности каждого из них.

Бюллетени, потенциально признанные недействительными, а при рассмотрении оказавшиеся действительными, распределяются по каждому кандидату / партии / избираемому лицу. Все недействительные бюллетени, равно как и любые поддельные бюллетени подсчитываются и откладываются. Затем представитель счетной комиссии добавляет их, к первоначальному числу действительных бюллетеней по каждому кандидату / партии / избираемому лицу и делает общий подсчет по каждому кандидату / политической партии / избираемому лицу.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Сортировка бюллетеней

Чтобы облегчить процесс принятия решений, представителям счетных комиссий необходимо заблаговременно предоставить правила толкования, инструкции и иллюстрации причин, по которым избирательные бюллетени должны признаваться недействительными. Все бюллетени, признанные недействительными, должны быть отложены и сохранены. Ни один бюллетень не должен быть уничтожен на этой стадии работы.

Отделение бюллетеней, признанных недействительными, является важным для создания механизма отслеживания подсчета и имеет существенное значение, если возникает необходимость в пересчете бюллетеней. Недействительные бюллетени следует внимательно проверить и представитель счетной комиссии должен объявить причину, по которой каждый их таких бюллетеней был признан недействительным. Политическая партия или представители кандидата должны получить возможность проверить бюллетени, признанные недействительными. Если политическая партия или представители кандидата не соглашаются с решением председателя счетной комиссии, они должны уметь делать официальное заявление о своем возмущении, что может стать основанием для опротестования результатов подсчета. Для записи возражений со стороны представителей политических партий или кандидатов должны существовать ясные и четкие правила.

После отделения испорченных, поддельных (если таковые имеются) и недействительных бюллетеней, можно начинать подсчет действительных бюллетеней. Представители политических партий, кандидатов, или избираемых лиц а также и другие лица, которым разрешено присутствовать в центре при подсчете, могут вести свой собственный подсчет. Различные представители, а также местные и международные наблюдатели за выборами, являющиеся свидетелями подсчета, должны иметь возможность видеть каждый подсчитываемый бюллетень. Для большей эффективности другие члены счетной комиссии могут помогать представителю комиссии в процессе подсчета. Однако должна быть полная ясность в отношении того, кто уполномочен принимать решение о действительности любого сомнительного бюллетеня.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Сортировка бюллетеней • Проверка действительности избирательного бюллетеня

Проверка действительности избирательного бюллетеня

Во время сортировки избирательных бюллетеней представитель избирательной комиссии должен по мере подсчета отделять действительные бюллетени от поддельных. Каждый бюллетень в избирательной урне должен быть проверен.

В практике некоторых стран для бюллетеней используется бумага с защитными знаками. На ней имеется водяной знак или другое исключительное отличие (особый цвет, линии, символы, или логотипы), который делает подделку бюллетеня практически невозможной. Текстура, толщина, цвет, размер и формат бюллетеня также являются признаками, позволяющими отличить действительные бюллетени от подделок.

Представитель избирательного участка должен знать, на что необходимо обращать внимание при определении подлинности бюллетеня. Если он не узнаёт бюллетень или бюллетень не был выдан на месте голосования, тогда такой бюллетень не должен учитываться при подсчете и его следует отложить.

Установление подлинности бюллетеней

Для более быстрого установления подлинности бюллетеней, в практике некоторых стран требуется, чтобы представитель избирательной комиссии ставил свои инициалы на обратной стороне бюллетеня до его выдачи избирателю. В других, избирательным участкам предоставляются удостоверяющие штампы, которые ставятся на каждом бюллетене до его вручения избирателю. Во время подсчета бюллетень без штампа считается недействительным. Если инициалы на обратной стороне бюллетеня проставлены не представителем избирательной комиссии, бюллетень следует отложить и не считать его действительным. Если на обратной стороне бюллетеня инициалов нет, но представитель избирательной комиссии признает, что этот бюллетень был выдан им, он может поставить свои инициалы и бюллетень может считаться действительным.

Подобное проставление инициалов представителем комиссии на обратной стороне бюллетеня может помочь отличить действительные бюллетени от подделок, но инициалы должны быть всегда идентичными, чтобы обеспечить избирателю тайну голосования. При проставлении инициалов представитель избирательной комиссии должен всегда использовать тот же самый цвет чернил или карандаша. Необходимость в этом отпадает при использовании подкрепляющего штампа, как это описано выше.

В любом случае, все бюллетени сохраняются, даже если они недействительны. Ни один бюллетень не должен быть уничтожен (на данной стадии процесса, более подробную информацию о сроках хранения бюллетеней см. в разделе «Опротестование результатов выборов»), так как механизм отслеживания всех рассмотренных бюллетеней должен быть составлен таким образом, чтобы можно было полностью восстановить подсчет. Если есть сомнения еще до принятия решения о признании недействительности бюллетеня как поддельного, представитель избирательной комиссии должен выяснить в избирательном органе является ли основание для его решения верным. Признание бюллетеня недействительным на основании его поддельности представляет собой очень важное решение, которое должно приниматься без всяких сомнений.

Отделение испорченных/недействительных бюллетеней

Отделение недействительных бюллетеней от испорченных является важной процедурой, так как эти бюллетени имеют очень разное значение. Их смешение может серьезно повлиять на механизм проверки. Испорченные бюллетени никогда не должны попадать в избирательную урну, их следует поместить в запечатанный конверт, прилагаемый к избирательной урне (это рекомендуемый способ). Испорченным, как правило, считается такой бюллетень, который по невнимательности был «испорчен» неправильными отметками избирателя и который возвращается членам избирательной комиссии в обмен на новый бюллетень, который, в свою очередь, вновь заполняется избирателем и сбрасывается в урну. Испорченным может быть также бюллетень, который неправильно напечатан, порван, загрязнен или, помечен иначе таким образом, что его можно связать с определенным избирателем, и который не гарантирует тайны голосования.

Недействительным считается бюллетень, оказавшийся в избирательной урне, но признанный недействительным из-за его неправильной отметки или отсутствия отметок, где это требуется. Наиболее общими критериями признания бюллетеня недействительным являются следующие: бюллетень без отметки; бюллетень с отметкой в поддержку более чем одного кандидата/политической партии/избираемого лица, когда необходимо было выбрать только одного; бюллетень, отмеченный не тем типом ручки или карандаша, который предоставлялся на избирательном участке; бюллетень неофициальной отметкой согласно закону; необычные отметки; бюллетень с отметкой, дающей возможность установить личность избирателя, или бюллетень, в котором отметка сделана в месте, запрещенном законодательством (вне кружка и т.п.). В практике некоторых стран пустые бюллетени (бюллетени без отметок) считаются отдельно (и могут рассматриваться как голоса протеста), в других они считаются недействительными бюллетенями. Во всех случаях на этой стадии избирательного процесса все бюллетени должны быть сохранены и ни один из них не должен быть уничтожен.

В странах, где используются конверты, в силу того, что отметки не ставятся на самом бюллетене, выявление действительных бюллетеней от недействительных происходит иначе. Например, недействительным будет считаться конверт, в котором оказалось два бюллетеня; пустой конверт; или бюллетень в конверте, отмеченной таким образом, что компрометируют право избирателя на тайну голосования и т.п. Во многих странах приниматься могут все типы отметок, если ясное намерение имеет избиратель. В других, законодательство дает ясное указание на то, какие типы особых отметок должны быть приняты, даже в бюллетенях с дополнительно вписанными фамилиями кандидатов (см. раздел «Примеры законов и положений - Филиппины»). В этих особых случаях членам счетных комиссий во время их подготовки необходимо четко продемонстрировать примеры такого рода отметок и внести эти примеры в учебные пособия (см. раздел «Пособие – Южная Африка») или в рабочие руководства с тем, чтобы помочь представителю счетной комиссии в принятии решения. Карточка с перечислением отметок, которые должны быть приняты или отвергнуты, с изображением образцов бюллетеней, содержащими такие отметки, представляет собой полезный инструмент, который может быть включен в комплект средств, необходимых для члена счетной комиссии (см. раздел «Краткая справка – центры подсчета голосов - Бангладеш»).

Отделение действительных бюллетеней

Отделение действительных бюллетеней осуществляется следующим образом.

Все бюллетени разворачиваются по одному и член счетной комиссии удостоверяется в действительности каждого бюллетеня (об испорченных и недействительных бюллетенях см. в разделе «Отделение испорченных/недействительных бюллетеней»).

Представитель счетной комиссии может громко назвать имя кандидата / политической партии / избираемого лица, за которого был подан голос в бюллетене, и показать его так, чтобы было видно всем. Если несколько человек участвуют в отделении и подсчете бюллетеней, и в выявлении тех из них, которые потенциально должны быть признанными недействительными, то практика называть имена может быть бесполезной. Более эффективным будет разделить бюллетени по выбору (не подсчитывая их), откладывая те бюллетени, которые потенциально могут быть признаны недействительными, а затем установить, какие из них являются недействительными на самом деле. После окончательного выявления всех недействительных бюллетеней, стопки действительных бюллетеней, по каждому кандидату/партии/др. варианту можно быстро подсчитать.

Во всех случаях работать с бюллетенями следует только членам счетной комиссии и при этом со всей ясностью должно быть определено, что человеком, принимающим решение о действительности бюллетеня, является председатель счетной комиссии (более полное рассмотрение этих вопросов см. в разделе «Опротестование результатов выборов»).

Преимущество демонстрации и объявления во всеуслышание результата каждого бюллетеня заключается в том, что это позволяет представителям политических партий / кандидатов / избираемых лиц, а также местным и международным наблюдателям делать свой собственный подсчет. Недостаток же состоит в том, что процесс каждый раз прерывается при обнаружении недействительного бюллетеня, что делает подсчет действительных бюллетеней малоэффективным. Это также создает шумное окружение, что может помешать работе членов счетной комиссии за другим столом.

Какой бы метод не использовался, действительные бюллетени складываются в отдельные кипы на столе: на каждого кандидата, политическую партию или избираемое лицо (в последнем случае во время референдума).

Бюллетень следует проверять таким образом, чтобы дать возможность местным и международным наблюдателям за выборами, представителям партий, кандидатов или избираемых лиц, а также другим лицам увидеть его и удостовериться в том, что бюллетени разложены правильно, согласно сделанному выбору. Они должны получить контролируемый доступ и возможность отстаивать действительность рассортированных бюллетеней. Если политическая партия или представители кандидата не согласны с решением представителя счетной комиссии, они могут высказать свои официальные возражения.

Первой заботой члена счетной комиссии является контроль за движением бюллетеней, хотя прозрачность играет важную роль в процессе.

Подведение итогов

Краткое изложение процесса

Чтобы облегчить учет подсчитываемых голосов, бюллетени можно сложить в пачки по десять штук. Каждую пачку бюллетеней желательно пересчитать не менее двух раз так, чтобы один работник проверил другого.

Например, в зависимости от числа политических партий или кандидатов, а также от количества членов счетной комиссии, каждый член счетной комиссии может быть ответственным за получение и подсчет всех избирательных бюллетеней, поданных за одну или более одной политической партии, кандидата или избираемое лицо. Затем члены счетной комиссии могут обмениваться друг с другом проверенными ими бюллетенями, поданными за ту или иную политическую партию / кандидата / др. вариант, и проверить итоговые данные, полученные каждым из них.

Все бюллетени подсчитывают, включая испорченные и недействительные. Даже если бюллетени не были засчитаны как действительные, они все же очень важны для проверки и будут необходимы в случае пересчета.

Для устранения возможных возражений по поводу действительности избирательных бюллетеней, представителю счетной комиссии необходимо предоставить четкие правила интерпретации приемлемых отметок на бюллетене, и все основания для признания бюллетеня недействительным, см. в разделе «Пособие – Южная Африка». Минимум толкования со стороны представителя счетной комиссии облегчит принятие необходимых решений и сократит споры по поводу действительности бюллетеней.

Если возникают сомнения или возражения в отношении действительности бюллетеня, единственным человеком, который принимает решение, должен быть председатель счетной комиссии, даже если другие члены счетной комиссии тоже участвуют в процессе подсчета. Чтобы добиться большей последовательности в принятии решений, председатель счетной комиссии может отложить все бюллетени, которые вызывают сомнения, в отдельную стопку, а затем, пересчитав все действительные бюллетени, решить вопрос по всем недействительным и добавить дополнительные бюллетени, признанные действительными, к соответствующим кандидатам / политическим партиям / вариантам. Или же, бюллетени можно сначала разделить, принять решения по спорным бюллетеням и затем уже пересчитать каждую стопку. Каждый сомнительный бюллетень должен быть пронумерован на обратной стороне. Тот же номер должен быть внесен в протоколе результатов голосования (или иную форму согласно нормам) по каждой избирательной урне наряду с решением, вынесенным председателем счетной комиссии.

Для подсчета голосов, ответственный и/или рядовой член счетной комиссии часто использует ведомость по подсчету голосов (см. раздел «Сводные ведомости Того-Гвинея» и раздел «Сводные ведомости – Канада») Представители политических партий, кандидатов или избираемых лиц, а также все наблюдающие за подсчетом могут также иметь ведомость по подсчету голосов. Официальной же считается ведомость, используемая ответственным работником за подсчет бюллетеней в определенной урне.

Ведомость по подсчету голосов является инструментом облегчения процесса подсчета. На ней проставляется отметка о каждом голосе за каждого кандидата / партию / избираемое лицо. Периодически отметки за каждого кандидата суммируются. Если в процессе подсчета допускается ошибка, можно сравнить результаты со счетными ведомостями других членов счетной комиссии. И если ошибка все еще не найдена, подсчет можно начать снова с последней точки совпадения результатов.

Проверку подсчета нужно проводить сразу после подсчета бюллетеней. Эта проверка обычно является последней. Нужно удостовериться в том, что никакие голоса не изменялись в пользу или против какого-либо кандидата / партии / варианта. В ее рамках полученные результаты можно также сравнить с результатами предварительной сверки (той, что проводилась на избирательном участке, и со сверкой, проведенной при открытии избирательной урны). Общее число бюллетеней, поданных за каждого кандидата, плюс недействительные, неиспользованные и испорченные бюллетени, должно совпадать с общим числом бюллетеней, полученных при открытии избирательного участка. Эту информацию следует должным образом внести в бланк отчета по избирательным бюллетеням, который заполняется на избирательном участке. Если она не вносится, все расхождения следует исследовать. Расхождения могут отражать ошибки, допущенные на ранней стадии.

Как только процесс подсчета закончен, бюллетени складываются и вместе со всеми соответствующими формами кладут обратно в избирательную урну. Экземпляр протокола результатов голосования должен находиться в отдельном конверте, вне избирательной урны. Как конверт, так и избирательная урна должны быть опечатаны до их передачи в помещение в центре подсчета голосов, заранее предназначенное для избирательных урн. Все эти документы понадобятся в случае пересчета. Это объясняет, почему содержимое урны для голосования необходимо запечатывать с тщательной предосторожностью. Для большей надежности председатель счетной комиссии, а также представители политической партии/ кандидата/избираемого лица могут даже подписать печать. На случай потери, у ответственного работника должна сохраниться одна официальная копия.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Подведение итогов ◦ Подсчет испорченных/недействительных бюллетеней

Подсчет испорченных/недействительных бюллетеней

Почему их нужно подсчитывать?

Испорченные, недействительные и неиспользованные бюллетени необходимо подсчитывать для создания возможности полной проверки. Предполагается, что еще до перевозки избирательной урны в центр подсчета голосов испорченные и неиспользованные бюллетени подсчитывают на избирательных участках. Эти бюллетени остаются официальными документами даже если они не считаются действительными. Кроме того, недействительные бюллетени будут необходимы в случае пересчета.

Правила интерпретации недействительных бюллетеней

Эта часть является наиболее сложной во всем процессе подсчета голосов. Для устранения возможных возражений по поводу действительности бюллетеней, председателя счетной комиссии необходимо обеспечить четкими правилами интерпретации и иллюстрациями приемлемых или неприемлемых отметок на бюллетене, включая основания для признания бюллетеня недействительным, см. раздел «Пособие – Южная Африка». Минимальное толкование со стороны председателя счетной комиссии облегчит ему принятие необходимых решений и сократит число споров по поводу действительности бюллетеней. В случае почти равного перевеса голосов в пользу какого-либо кандидата или партии вероятно потребуются пересчет, а недействительные бюллетени необходимо внимательно проанализировать.

Урегулирование споров относительно недействительных бюллетеней

В практике некоторых стран представитель счетной комиссии является единственным лицом, уполномоченным принимать окончательное решение о действительности бюллетеня. Он является также лицом, регулирующим споры по возражениям. Если представитель кандидата, политической партии, или избираемого лица не согласен с решением председателя счетной комиссии по поводу действительности бюллетеня, он может оспорить его решение. В большинстве случаев решение о том, является бюллетень действительным или нет, должно приниматься представителем счетной комиссии незамедлительно. Чтобы добиться большей последовательности в принятии решений, председатель счетной комиссии во время подсчета действительных бюллетеней может отложить все сомнительные и спорные бюллетени в отдельную стопку. Затем он может решить, какие из потенциально недействительных бюллетеней будут на самом деле признаны таковыми и подсчитать общее число недействительных бюллетеней. Остальные действительные бюллетени могут быть добавлены к бюллетеням, поданным за каждую политическую партию/кандидата/избираемое лицо. В другом случае можно сначала выявить все потенциально недействительные бюллетени, принять по ним решения и пересчитать их, а затем последовательно подсчитать действительные бюллетени. На обратной стороне каждого бюллетеня, вызвавшего возражения, проставляют номер. То же номер, вместе с решением председателя счетной комиссии, будет занесен в протокол результатов голосования (в регистрационную книгу голосования или можно также использовать отдельную форму). Все недействительные и испорченные бюллетени подсчитывают и вносят в протокол результатов голосования по каждой избирательной урне, а также в бланк отчета по избирательным бюллетеням.

Подсчет действительных бюллетеней

Для подсчета бюллетеней председатель счетной комиссии может воспользоваться ведомостью по подсчету голосов. Ведомость по подсчету голосов могут также иметь представители политических партий, кандидатов, избираемых лиц и всякий, кто наблюдает за подсчетом. Официальной же считается та, которую составляет председатель счетной комиссии.

В верхней или нижней части ведомости должна быть занесена соответствующая информация о номере избирательного участка и номере избирательного округа. В каждой колонке должны быть перечислены имена каждого кандидата (или названия партий, или имена избираемых лиц) так как они даны в бюллетене.

Существуют два обычных типа ведомостей по подсчету голосов: в первом, где каждый квадрат соответствует одному голосу за кандидата /партию /избираемое лицо, а в другом дается квадрат с диагональной отметкой, обозначающей пять голосов (см. разделы «Сводные ведомости Того-Гвинея» и «Сводные ведомости – Канада»). В первом случае отметка в каждом квадрате означает один голос за кандидата /партию /др. вариант. В конце легко подсчитать общую сумму по каждому из них. Во втором случае делаются четыре вертикальные отметки и одна диагональная. Каждый заполненный квадрат равен пяти голосам за кандидата /партию /др. вариант.

В отношении исправления ошибок при одновременном использовании нескольких ведомостей по подсчету голосов, когда результаты подсчета не согласовываются, необходимо исправить ошибки. Установления соотношения между ведомостями по подсчету голосов требует перерыва для консенсуса по количеству голосов, внесенных за каждого кандидата за определенное количество раз (например, через каждые сто бюллетеней). Более эффективным будет возобновление подсчета с последнего момента согласования чем начинать полный подсчет.

Проверка подсчета

**Сверка общих результатов отчета по избирательным бюллетеням.

Сразу после подсчета бюллетеней избирательной урны рекомендуется провести проверку подсчета. Эта проверка является, как правило, последней перед составлением протокола результатов голосования и передачей этой информации лицу, отвечающему за составление совокупного протокола для всего центра подсчета голосов. Такая окончательная проверка необходима, чтобы удостовериться, что никакие бюллетени не были введены или изъяты, что изменило бы результаты в пользу или против одного кандидата /партии /избираемого лица.

Эта последняя проверка включает сравнение с результатами сверки, проведенной до открытия избирательной урны и после ее открытия. Общее число бюллетеней за каждого кандидата, плюс недействительные бюллетени, неиспользованные бюллетени и испорченные бюллетени должно совпадать с числом бюллетеней, полученных при открытии избирательного участка. Эта информация должна быть внесена в бланк отчета по избирательным бюллетеням, заполняемый еще на избирательном участке. Если обнаруживаются ошибки, ведомость по подсчету голосов следует сравнить с ведомостями других членов счетной комиссии, которые работают за тем же столом и с той же самой урной. Если же ошибка все еще не найдена, тогда все бюллетени, подсчитанные по каждому кандидату / партии / избираемому лицу, должны быть подвергнуты новой проверке и подсчету.

Опечатывание бюллетеней

Чтобы обеспечить сохранность содержимого избирательных урн, они со всем своим содержимым должны быть вновь запечатаны еще до их возврата в помещение, предназначенное для уже пересчитанных урн. Эта мера особенно важна на случай пересчета.

В практике некоторых стран все формы такие, как ведомости по подсчету голосов, регистрационная книга голосования и список избирателей, должны быть также вложены в избирательную урну вместе с бюллетенями до запечатывания. Протокол результатов голосования по избирательной урне не следует соединять с другими документами, но поместить в отдельный конверт и приложить с внешней стороны избирательной урны. Однако, сам этот конверт должен быть также запечатан с тем, чтобы ни одно неуполномоченное лицо не имело доступа к результатам, а попытки внести какие-либо изменения могли быть выявлены вышестоящими инстанциями. К этому моменту копия протокола результатов голосования уже должна быть передана лицу, отвечающему за объединение результатов в центре подсчета голосов.

Бюллетени в пачках, разложенных по категориям (по кандидатам, недействительные бюллетени, испорченные бюллетени, неиспользованные бюллетени, и т.п.) помещают в избирательную урну. Когда все бюллетени и соответствующие формы находятся уже в избирательной урне, она может быть опечатана и передана в помещение, предназначенное для уже пересчитанных урн. Номер печати должен быть написан в протоколе результатов голосования и приложен к избирательной урне в запечатанном конверте.

Даже, если конверты или пластиковые мешки уже запечатаны, избирательную урну необходимо, все же, запечатать еще раз. И опять, в случае пересчета, все эти документы будут нужны, и тем объясняется необходимость тщательного опечатывания содержимого избирательной урны. Если используется бумажная печать, для дополнительной надежности, в практике некоторых стран требуется, чтобы печати на избирательной урне были подписаны председателем счетной комиссии, а также представителями политических партий/ кандидатов /избираемых лиц.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов

Передача результатов из центра подсчета голосов

Обобщение процесса подсчета голосов

По окончании процесса подсчета голосов работник, проводящий подсчет, готовит протокол результатов голосования по каждой избирательной урне. Отчеты о ходе подсчета голосов по каждому центру подсчета также направляются в национальный офис Избирательного органа, что позволяет обнародовать результаты по мере их поступления. По центру подсчета также составляется сводный протокол результатов голосования.

Протокол результатов голосования по каждой избирательной урне

В данном бланке указываются результаты дня выборов с указанием таких типовых сведений как наименование избирательного округа, номер избирательной урны и дата.

Конкретные сведения о подсчете голосов должны включать:

- число бюллетеней, полученных в начале голосования от Избирательного органа;
- число испорченных бюллетеней;
- число неиспользованных бюллетеней;
- общее количество избирателей, проголосовавших в день выборов.

Данные сведения должны соответствовать бланку отчета по бюллетеням, заполненному на избирательном участке. Затем следует записать число действительных бюллетеней по каждому кандидату, политической партии или избираемому лицу, число недействительных бюллетеней и общее число действительных бюллетеней. Бланк подписывается отвечающим за подсчет работником, а также представителями политических партий / кандидатов / избираемых лиц. Рядом с подписями должны быть следующие сведения: имена, адреса и номера телефонов (при наличии таковых) печатными буквами. В случае возникновения каких-либо проблем Избирательному органу будет легче найти и связаться с ними. В некоторых странах требуется, чтобы все присутствующие при подсчете работники избирательного участка подписали отчет о результатах голосования.

Лицу, отвечающему за объединение результатов для центра подсчета голосов, предоставляется рукописная копия, копия, сделанная под копирку, или фотокопия протокола результатов голосования по избирательной урне. Представителям всех политических партий / кандидатов / избираемых лиц разрешается делать собственные копии протоколов результатов голосования или переписать их. Любым местным / международным наблюдателям также следует предоставить доступ для копирования или переписывания результатов. Оригинал отчета прилагается к избирательной урне в запечатанном конверте.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов

Отчеты о ходе подсчета голосов

После подсчета всех избирательных урн по избирательному округу данные результаты должны быть переданы непосредственно в центральный офис избирательного органа. Цель указанных отчетов состоит в том, чтобы дать Избирательному органу возможность обнародовать результаты по мере готовности. Такие же сведения необходимы для общего протокола результатов голосования по центру подсчета голосов.

Общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов

После заполнения бланка протокола результатов голосования по избирательной урне один экземпляр передается лицу, отвечающему за объединение результатов и составление совокупного протокола результатов голосования по центру подсчета голосов. Такие же сведения необходимы от каждой избирательной урны, которая дополнительно включается в общий протокол.

Лицо, отвечающее за объединение результатов, передает общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов в национальный офис избирательного органа сразу же по его составлении с тем, чтобы дать национальному офису возможность сбора общенациональных результатов по стране в кратчайший срок. Передача может быть осуществлена по телефону, сотовому телефону, модему или факсу, с использованием уникального кода безопасности для обеспечения надлежащей идентичности лица, передающего результаты. Признается, что в некоторых частях отдельных стран коммуникационная инфраструктура не дает возможности сообщить результаты голосования устно или с помощью электронной связи. В таких местах работник избирательного участка лично доставляет общий протокол результатов голосования в национальный офис. Это может быть единственной имеющейся альтернативой.

После сообщения результатов устно или электронной связью оригинал общего протокола результатов голосования по центру подсчета голосов передается в национальный офис Избирательного органа нарочным или курьерской службой в запечатанном конверте. Данная мера важна для предотвращения подлога и представления доказательства фальсификации результатов голосования. Лицу, отвечающему за объединение результатов по центру подсчета голосов, передаются сделанная под копирку копия или фотокопия протокола результатов голосования по каждой избирательной урне; общего протокола результатов голосования по центру подсчета голосов; а также периодические отчеты о ходе подсчета голосов. Другая копия вывешивается в центре подсчета голосов. Местным/международным наблюдателям на выборах и представителям политических партий/кандидатов/избираемых лиц разрешается снимать свои копии результатов путем записи информации.

Поскольку печатные или электронные средства массовой информации являются основным элементом свободного демократического общества, рекомендуется предоставлять им доступ к результатам выборов либо в центре подсчета голосов, либо в национальном офисе избирательного органа, куда представляются отчеты о результатах. Это особенно важно, если свобода и справедливость процесса выборов стоят под вопросом. С целью контроля над теми, кому разрешен доступ в центр подсчета результатов выборов или в избирательный орган, избирательный орган осуществляет аккредитацию в установленном порядке. Представители средств массовой информации на местах должны иметь удостоверения, подтверждающие такую аккредитацию.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Передача результатов из центра подсчетов голосов ◦ Отчеты о ходе подсчета голосов; общий протокол результатов голосования

Отчеты о ходе подсчета голосов; общий протокол результатов голосования

Протокол результатов голосования по избирательной урне

Протокол результатов голосования – это бланк, в который вносятся результаты голосования. Представитель счетной комиссии заполняет данный бланк по всем избирательным урнам, подсчитанным в центре подсчета голосов.

В протокол результатов голосования по каждой избирательной урне включается следующая общая информация:

- название избирательного округа;
- номер избирательной урны;
- название избирательного участка при наличии такового и в случае необходимости;
- было ли в данную избирательную урну добавлено (или смешано) содержимое нескольких избирательных урн;
- дата;
- подписи ответственного за проведение подсчета лица и работников, проводивших подсчет.

Представители политических партий/кандидатов/избираемых лиц, присутствовавшие при подсчете, также должны поставить свои подписи на бланке. Рядом с их подписями должны быть указаны следующие сведения: имена печатными буквами, адреса и номера телефонов. В случае возникновения каких-либо проблем избирательному органу будет легче найти и связаться с ними.

Конкретная информация по подсчету голосов должны включать:

- информация, указанная в бланке отчета по бюллетеням, заполненном на избирательном участке и приложенном к избирательной урне,
- количество бюллетеней, полученных при открытии участков от избирательного органа;
- количество испорченных бюллетеней,
- количество неиспользованных бюллетеней,
- общее количество избирателей, проголосовавших в день выборов в соответствии со списком избирателей.

Дополнительно должны быть указаны следующие сведения:

- количество действительных бюллетеней по каждому кандидату, политической партии или избираемому лицу,
- количество недействительных бюллетеней,
- общее количество действительных бюллетеней,

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Отчеты о ходе подсчета голосов; общий протокол результатов голосования

В некоторых странах в отчете требуется указать дополнительные подробные сведения, такие как серийные номера печатей на избирательной урне или номера самой избирательной урны.

В некоторых странах данный бланк является важным документом, поскольку дает сведения, которые Избирательный орган использует для объявления результатов. Ответственное за проведение подсчета лицо, отвечающее за обработку избирательной урны и ее содержимого, должно заполнять данный бланк с максимальной тщательностью.

Отчет о ходе подсчета голосов

После подсчета всех избирательных урн по избирательному округу лицо, ответственное за объединение результатов по центру подсчета голосов, готовит отчет о ходе подсчета голосов для отправки в Избирательный орган. В отчете о ходе подсчета голосов должны содержаться такие же сведения, что и в протоколе результатов голосования по каждой избирательной урне, или содержать сводку по всему избирательному округу.

Общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов

После составления протокола результатов голосования по избирательной урне один экземпляр предоставляется лицу, отвечающему за объединение результатов по центру подсчета голосов. Все протоколы результатов голосования по всем избирательным урнам, подсчитанным в центре подсчета голосов, включаются в данный общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов. Требуется указать такую же общую информацию:

- название избирательного округа;
- дата;
- подпись лица, ответственного за общий протокол результатов голосования;
- подписи присутствующих представителей политических партий/кандидатов/избираемых лиц.

Цифры по каждой избирательной урне воспроизводятся в общем протоколе результатов голосования по центру подсчета голосов. Конкретные сведения могут включать номер избирательной урны и общее количество действительных бюллетеней по каждой политической партии / кандидату / избираемому лицу; общее число недействительных бюллетеней; общее число испорченных бюллетеней; общее число действительных бюллетеней по каждой избирательной урне. Выводится общая цифра по каждой колонке, формируя общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Подготовка протокола результатов голосования

Подготовка протокола результатов голосования

Протокол результатов голосования по избирательному участку, должен готовиться тщательно, поскольку в них представлены окончательные и предварительные результаты выборов по избирательному участку (если не предусматривается повторный подсчет голосов).

Это форма обычно готовится и подписывается работником избиркома или лицом, который проводил подсчет бюллетеней (обычно представитель избиркома). Затем бланк подписывают представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц, Их подписи очень важны для отражения и демонстрации их согласия и признания ими результатов выборов. На бланке рядом с подписями они должны включить фамилии печатными буквами, адреса и номера телефонов, при наличии таковых. В случае возникновения какой-либо проблемы избирательный орган легче сможет связаться с этими гражданами.

В соответствии с принципом обеспечения прозрачности настоятельно рекомендуется, чтобы местным / международным наблюдателям на выборах, а также представителям политических партий / кандидатов / избираемых лиц разрешалось делать копии протокола результатов голосования.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Передача результатов на общенациональный уровень

Передача результатов на общенациональный уровень

После завершения протокола результатов голосования по каждой избирательной урне работник, ответственный за подсчет, должен предоставить один экземпляр результатов лицу, отвечающему за объединение результатов в центре подсчета голосов. Для обеспечения большей прозрачности в центральный офис Избирательного органа должны направляться периодические отчеты о ходе подсчета голосов. Данные отчеты о ходе подсчета голосов должны направляться избирательным округом, что даст избирательному органу возможность обнародовать результаты по мере их поступления. После подсчета всех избирательных урн в центре подсчета голосов общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов необходимо передать в национальный офис Избирательного органа.

Сообщение результатов

Отчет о ходе подсчета голосов и общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов должны передаваться в офис национального Избирательного органа по телефону (по сотовому или по стационарному телефону), по факсу или с помощью других электронных средств. Рекомендуется сообщать лицу, которое будет передавать результаты, уникальный пароль или код. В целях обеспечения безопасности избирательному органу лучше всего сделать это в течение самого дня выборов. Данный код уменьшит возможность проявлений самозванства, предотвратит передачу неуполномоченными лицами неверных или предубежденных результатов выборов в национальный офис Избирательного органа.

При наличии в центре подсчета голосов аппарата факсимильной связи им можно воспользоваться для пересылки отчетов о ходе подсчета голосов и общего протокола результатов голосования в избирательный орган. В целях снижения риска передачи неофициальных результатов необходимо принять особые меры для ограничения доступа к аппарату факсимильной связи и его номеру. В любом случае пересылаемый посредством факсимильной связи отчет о ходе подсчета голосов и общий протокол результатов голосования по каждому центру подсчета голосов должен быть подписан лицом, отвечающим за объединение результатов по центру подсчета голосов, и присутствующими представителями политических партий / кандидатов / избираемых лиц, присутствовавшими при подсчете голосов.

В целях повышения безопасности, а также обнаружения попыток подлога в центральный Избирательный орган следует отдельно направить оригинал бланка общего протокола результатов голосования в запечатанном конверте. Указанный конверт отправляется с нарочным или курьерской службой. При направлении оригинала Избирательный орган имеет возможность проверить результаты с ранее сообщенными по телефону или переданными электронной связью, и убедиться в их идентичности.

Альтернативные способы связи с избирательным органом

В случае, если наличие телефона (сотового или стационарного) на избирательном участке проблематично, могут быть рассмотрены альтернативные способы связи. Портативные

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Передача результатов на общенациональный уровень

рации или радиопередающие устройства не требуют подключения телефонной линии, гибки и просты в использовании. Однако при обращении к ним следует учитывать топографию местности, чтобы заранее установить районы непрохождения радиоволн, где невозможно получение и передача сообщений. До размещения этих средств связи сотрудники центра подсчета голосов также должны пройти соответствующую подготовку и получить идентификационные коды.

В случае невозможности использования средств беспроводной связи остается доставка лично ответственными работниками избирательного участка результатов в Избирательный орган. При невозможности этого, последняя альтернатива – назначение посыльного. Посыльным должно быть заслуживающее доверия лицо, при этом такая кандидатура должна быть подтверждена ведущими подсчет сотрудниками, а также представителями политических партий / кандидатов / избираемых лиц.

Роль печатных/электронных средств массовой информации

Скорее всего, информационные агентства и организации будут конкурировать в срочном предоставлении прогнозов результатов выборов после начала процесса подсчета. Они направят своих представителей как можно ближе к месту проведения выборов. Наиболее вероятным объектом интереса средств массовой информации являются центры подсчета голосов. В центре подсчета голосов один представитель в состоянии охватить обширную территорию и сообщить сведения по значительному числу избирательных урн.

Поскольку печатные или электронные средства массовой информации считаются ключевым элементом свободного демократического общества, рекомендуется предоставлять им контролируемый доступ к центрам подсчета голосов, особенно при наличии сомнений в отношении свободы и справедливости хода выборов. Для обеспечения контроля над тем, кому разрешено присутствовать в центре подсчета голосов, Избирательный орган должен заранее провести в установленном порядке аккредитацию, при этом представители средств массовой информации должны иметь соответствующие опознавательные знаки. Также в целях сведения к минимуму помех процессу подсчета голосов, должны быть достигнуты соглашения о том, что персонал средств массовой информации не будет вмешиваться или пытаться взять интервью в ходе процесса подсчета голосов, а также проводить фотосъемку, не получив отдельного разрешения на каждый снимок.

В случае, если средства массовой информации примут решение сосредоточить своих представителей в национальном офисе Избирательного органа или в центрах подсчета голосов, для их размещения должны быть отведены специальные зоны. В случае, если им потребуются специальные подключения, такие как телефонные или факсовые линии, они должны поставить в известность о том, что им нужно, задолго до дня выборов, при этом можно будет заранее договориться о распределении соответствующих затрат и осуществлении платежей. Обычно средства массовой информации разрешается доступ к тем же результатам, которые предоставляются Избирательным органом представителям политических партий / кандидатов / избираемых лиц.

Маршрут протокола результатов голосования по каждой избирательной урне

Копии протокола результатов голосования по каждой избирательной урне должны предоставляться лицу, отвечающему за подсчет голосов, лицу, отвечающему за

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Передача результатов на общенациональный уровень

объединение результатов по центру подсчета голосов, еще один экземпляр должен находиться в запечатанном конверте, приложенном к избирательной урне.

Представителям политических партий / кандидатов / избираемых лиц, присутствующим при подсчете голосов, а также местным / международным наблюдателям на выборах следует разрешить снимать копии.

Такие копии можно снимать с помощью бланка с несколькими заполняемыми под копирку экземплярами, или с помощью фотокопировальной машины. Либо несколько копий можно сделать вручную.

Оригинал протокола результатов голосования по избирательной урне следует приложить к избирательной урне в запечатанном конверте. Это особенно важно в случае проведения повторного подсчета бюллетеней, если это потребуется.

Маршрут протокола результатов голосования по центру подсчета голосов

Копии результатов голосования должны быть предоставлены Избирательному органу (часто это оригинал, направляемый в запечатанном конверте), лицу, ответственному за объединение результатов по центру подсчета голосов, а одна копия вывешивается за пределами центра подсчета голосов. Такие копии могут выполняться с помощью бланка с несколькими заполняемыми под копирку экземплярами, или с помощью фотокопировальной машины. Либо несколько копий можно сделать вручную.

Присутствующим представителям политических партий/кандидатов/избираемых лиц, а также местным / международным наблюдателям на выборах следует разрешить снимать собственные копии путем переписывания информации.

После полной подготовки и отправки в национальный офис избирательного органа общего протокола результатов голосования по центру подсчета голосов за пределами центра подсчета голосов можно вывесить его копию. Таким образом, всем предоставляется одинаковая информация и результаты, и причем одновременно. Поскольку свидетелям разрешено наблюдать и тщательно следить за ходом подсчета голосов, результаты являются публичными. Протокол результатов голосования становится публичным документом; что становится очевидным сразу после его вывешивания.

О другой дополнительной информации по этим вопросам см. раздел «Сообщение результатов».

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Обобщение результатов голосования

Обобщение результатов голосования

Местный уровень

На национальном уровне также как и на местном уровне необходимо тщательное планирование материально-технического обеспечения для одновременного получения результатов из нескольких районов.

Для повышения эффективности работы людям, передающим предварительные результаты в местный офис избирательного органа, следует предоставить один общий номер телефона или факса. Большинство телефонных систем и систем факсимильной связи в настоящее время дают возможность автоматического переключения звонков, поступающих на один номер, на следующий свободный телефонный аппарат/факс на данной линии.

Например, одна группа должна заниматься входящими результатами, и передавать их лицу, осуществляющему ввод информации либо лицу, отвечающему за сбор результатов по избирательному округу.

Следует подготовить и затем по мере поступления результатов заполнять таблицу на стене, на доске, на которой пишут мелом, или крупноформатную таблицу с перечислением всех избирательных участков. После получения всей информации по каждому участку готовятся обобщенные результаты по всему избирательному округу. Эта сводка отправляется на общенациональный уровень.

Общенациональный уровень

На общенациональном уровне должно использоваться то же материально-техническое обеспечение, но большим масштабом. На этом уровне легче использовать факсимильную связь. Она поможет ускорить процесс введения данных или ручной табуляции, так как информация уже будет необходима в письменном виде. Также аналогичная сводная таблица потребуется на общенациональном уровне с перечислением всех избирательных округов. Первый контроль должен быть произведен для проверки в случае, если результаты выглядят достоверно или нет. После получения окончательных официальных результатов необходимо произвести всеобъемлющую контрольную проверку.

В случае, если страна поделена на несколько часовых поясов, результаты на общенациональном уровне будут поступать в разное время дня (в зависимости от времени закрытия избирательных участков). График работы необходимого персонала должен быть тщательно спланирован с тем, чтобы обеспечить его наличие, когда он будет необходим для составления общенациональных предварительных результатов. Для предварительных результатов все типы бюллетеней должны быть включены для того, чтобы избежать больших разногласий между предварительными и окончательными результатами.

Специальные бюллетени, бюллетени с дополнительно вписанными кандидатами, присылаемые по почте бюллетеней, а также бюллетени, поданные при обычном

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Обобщение результатов голосования

голосовании, при голосовании заранее, и бюллетени, опущенные в переносные урны, должны учитываться при подсчете и объявляться в кратчайший срок. Более подробно об этих видах бюллетеней смотри раздел «Порядок голосования».

В зависимости от приемлемого срока задержки подсчет специальных бюллетеней может проводиться за несколько дней до дня выборов, или после закрытия участков в день выборов. В последнем случае следует тщательно спланировать процедуру подсчета голосов с тем, чтобы было возможно включить результаты по специальным бюллетеням в предварительные результаты.

При специальном голосовании (присылаемые по почте бюллетени и бюллетени с вписанными кандидатами), полученные головным офисом Избирательного органа конверты сортируются по категориям: отсутствующие, вооруженные силы, и т.п.. Различные цвета конвертов облегчат сортировку по категориям.

При голосовании по почте избирателю изначально высылаются три конверта: конверт для обратной отправки по почте, в котором находится внешний конверт (на котором может быть указан штрих-код и подпись избирателя), или другая административная информация и секретный конверт с бюллетенем. После проверки на предмет надлежащей регистрации и отсутствия ранее проведенного голосования, а также создания сводной проверки секретный конверт опускается в избирательную урну вместе с находящимся внутри него бюллетенем.

При подсчете специальных бюллетеней за несколько дней до дня выборов результаты следует хранить с принятием повышенных мер безопасности, и сообщать только по окончании голосования в день выборов. В некоторых системах специальные бюллетени подсчитываются после дня голосования, а в других системах в день голосования.

В случае, если досрочное голосование проводится в течение нескольких дней, сверку можно проводить в конце каждого дня, но подсчет голосов по кандидатам не производится. Данная сверка проводится с целью создания сводной проверки использования бюллетеней. Избирательные урны для досрочного голосования затем хранятся под охраной до дня выборов, при этом подсчет голосов должен проводиться в офисе избирательного органа во время закрытия обычных выборов. Подсчет бюллетеней досрочного голосования должен проводиться в присутствии представителей политических партий / кандидатов / избираемых лиц, а также местных / международных наблюдателей на выборах. Порядок подсчета почти аналогичен порядку подсчета голосов при обычных выборах. Подсчет в передвижных избирательных участках может проводиться в последнем посещаемом месте или в избирательном органе.

Для подсчета голосов избирателей, находящихся в местах заключения, могут применяться процедуры, используемые для досрочного голосования, однако, безусловно, это будет возможно только в том случае, если голосование избирателей, находящихся в местах заключения, проводится до дня выборов.

Использование технических средств

Для передачи результатов выборов широко применяются телефоны и факсы. Для подтверждения личности лиц, передающих результаты по телефону, им сообщается идентификационный номер или код. Для передачи по факсу можно предусмотреть также

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Обобщение результатов голосования

пароль. Это простой и эффективный способ избежать звонков неуполномоченных лиц и передачи фальсифицированных результатов.

Результаты также могут передаваться по модему и с помощью компьютера. Опять же, необходимо ввести меры предосторожности и пароли в целях ограничения передачи результатов только уполномоченным лицам, которым разрешен доступ к системе.

Для всех видов передачи результатов необходимо провести испытание систем до дня выборов с целью проверки их возможностей справиться с огромной нагрузкой, с которой они столкнутся в день выборов. Также в любое время должен быть под рукой технический специалист на случай отказа системы. Следует также создать, испытать и иметь в полной готовности аварийную резервную систему.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Обобщение результатов голосования • Получение результатов из центров подсчета голосов

Получение результатов из центров подсчета голосов

Получение результатов из нескольких центров подсчета голосов

Национальный офис Избирательного органа получает результаты непосредственно из центров подсчета голосов.

Лицо, ответственное за объединение результатов из центров подсчета голосов, передает отчеты о ходе подсчета голосов по каждому избирательному округу и общий протокол результатов голосования по центру подсчета голосов непосредственно в национальный офис Избирательного органа. Для повышения эффективности работы следует использовать один общий номер телефона или факса. Однако важно, чтобы телефонная система и система факсимильной связи были установлены таким образом, чтобы звонки автоматически переключались на следующий свободный аппарат на данной линии. Следует установить адекватное количество телефонов или факсов, которые справились бы с пиковыми нагрузками.

Получающему результаты персоналу можно предоставить перечень идентификационных кодов или паролей, связанных с различными центрами подсчета голосов. Одна группа могла бы заниматься поступающими результатами и передавать информацию лицу, вводящему данные, или лицу, ответственному за обобщение всех результатов по стране. По мере поступления результатов составляется крупноформатная таблица или заполняется доска с перечнем всех избирательных округов. Представителям политических партий/кандидатов/избираемых лиц, а также средствам массовой информации предоставляется доступ к данной таблице или доске с тем, чтобы они могли наблюдать за результатами по мере их поступления.

Следует принять специальные меры для обеспечения того, чтобы одни и те же результаты не приводились дважды. Нумерация или присвоение уникальных кодов избирательным округам – самый простой способ избежать подобной путаницы. Однако при принятии такой меры это следует делать в начале избирательного процесса, причем указанный номер должен последовательно применяться во всех используемых на выборах формах. Использование такого номера или кода также создает возможности для проверки.

В случае, если страна поделена на несколько часовых поясов, результаты на национальном уровне будут поступать в разное время дня (в зависимости от времени закрытия центров подсчета голосов). График работы необходимого персонала должен быть тщательно спланирован с тем, чтобы обеспечить его наличие в случае необходимости.

В случае крайней необходимости головной офис избирательного органа должен всегда быть в состоянии связаться с центрами подсчета голосов, особенно при поступлении результатов. При необходимости можно установить прямую телефонную линию в каждом центре подсчета голосов с тем, чтобы национальный избирательный орган в любой момент мог связаться с лицом, отвечающим за объединение результатов.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Передача результатов из центра подсчетов голосов ◦ Обобщение результатов голосования ◦ Получение результатов из центров подсчета голосов

Подсчет специальных бюллетеней, подсчет бюллетеней из передвижного предварительного голосования

Специальные бюллетени, как правило, возвращаются в головной офис Избирательного органа, где создан специальный центр подсчета голосов. Эти результаты затем отдельно сообщаются в центральный пункт сбора результатов, так же как и во всех остальных центрах подсчета голосов. В зависимости от норм применяемой системы и имеющегося материально-технического обеспечения, возвращаемые по почте бюллетени могут приниматься только за пять дней до дня выборов, либо вплоть до самого дня выборов. В случае, если специальные бюллетени принимаются вплоть до самого дня выборов, процедуру подсчета следует разработать с таким расчетом, чтобы подсчет не задерживал опубликование результатов.

В зависимости от срока, отведенного для возвращения специальных бюллетеней, проведение подсчета голосов может начаться до дня выборов, или в начале дня выборов, или по окончании голосования в день выборов. Однако подсчет указанных бюллетеней может занять очень много времени, в зависимости от объема бюллетеней для обработки и используемых процедур. Обычным является и, в целом, рекомендуется проведение подсчета до дня выборов, однако необходимо принятие особых мер безопасности для обеспечения объявления результатов вместе с результатами обычного голосования.

Избирательные урны для досрочного голосования хранятся под охраной в центре подсчета голосов до окончания обычного голосования в день выборов. Подсчет этих бюллетеней начинается одновременно с подсчетом обычных бюллетеней и практически аналогичен процедуре подсчета, применяемой при подсчете голосов, поданных при обычном голосовании.

Подсчет голосов от передвижных избирательных участков, может проводиться в центре подсчета голосов, при этом бюллетени подсчитываются как любые другие бюллетени.

Подсчет этих бюллетеней не должен проводиться до обычного окончания голосования в день выборов.

Во всех случаях – при подсчете предварительных голосов со специальными бюллетенями передвижными избирательными участками и т.п. – если подсчет проводится за несколько дней до дня выборов, представители политических партий / кандидатов / избираемых лиц должны присутствовать при подсчете голосов.

Для обеспечения возможности отдельной проверки использования бюллетеней, а также надлежащего сообщения результатов досрочного голосования, голосования в передвижных избирательных участках с помощью переносных урн, и специальных бюллетеней, эти уникальные процедуры голосования нельзя смешивать с обычным голосованием. Должно быть четко обозначено различие в бланках протокола результатов голосования, используемых для указанных видов бюллетеней.

Дополнительные сведения о данных бюллетенях см. в разделе «Заочное голосование» и «Порядок голосования».

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Обобщение результатов голосования • Создание возможности сводной проверки подсчета

Создание возможности сводной проверки подсчета

После завершения подсчета голосов по каждой избирательной урне и опечатывания урны, все избирательные урны переносятся в запланированное помещение для хранения уже подсчитанных избирательных урн. Данное складское помещение должно быть охраняемым. Избирательные урны находятся в данном помещении до сообщения и признания всеми участниками окончательных результатов. В случае проведения повторного подсчета Избирательный орган дает указания центру подсчета голосов, как поступить с соответствующими избирательными урнами. До этого все избирательные урны остаются в центре подсчета голосов.

Для контроля над хранением всех избирательных урн следует воспользоваться крупноформатной таблицей, где указаны все номера избирательных урн. Осуществляющий контроль работник, который отвечает за избирательные урны (после их подсчета), должен проверить, что опечатывание было проведено в установленном порядке и что протокол результатов голосования приложен к избирательной урне в запечатанном конверте. Затем к избирательной урне прикрепляется наклейка или другой опознавательный ярлык в знак того, что контрольная проверка была выполнена и избирательная урна готова к помещению на хранение. Осуществляющий контроль работник должен обозначить свои инициалы или поставить свою подпись как на крупноформатной таблице, так и на опознавательной наклейке в знак принятия данной контрольной меры.

Возможность последующей проверки полученных результатов

Возможность последующей сверки полученных результатов на фоне отдельной документации необходима, чтобы избежать ошибок, а также, чтобы предотвратить подтасовку результатов выборов. Копия общего протокола результатов голосования каждого центра подсчета голосов отдельно посылается в национальный офис Избирательного органа в запечатанном конверте, после получения оригинала его сравнивают с первыми полученными результатами.

При наличии серьезных опасений возможных подтасовок, для сводного отчета о результатах голосования по каждому центру подсчета голосов можно использовать специальную бумагу (такая бумага была использована на всех избирательных участках в Того в 1994 году). На такой бумаге темного цвета (например, синего) сразу видны любые исправления первоначальной надписи. Цвет вокруг измененного участка исчезает. Для бумаги такого типа необходимо использовать карандаш. Если на бумаге заметны следы изменений, данному конкретному центру подсчета голосов уделяется особое внимание, результаты следует подвергнуть тщательной проверке. Если работник просто допустил ошибку при заполнении бланка в центре подсчета голосов, он должен поставить свои инициалы или подпись, то же должны сделать все представители политических партий/кандидатов / избираемых лиц, чтобы отметить свое согласие с исправлением.

Подсчет голосов ◦ Подсчет голосов в центрах подсчета голосов ◦ Передача результатов из центра подсчетов голосов ◦ Обобщение результатов голосования ◦ Подведение итогов по каждой партии/кандидату/избираемому лицу

Подведение итогов по каждой партии/кандидату/ избираемому лицу

Результаты голосования за кандидата/партию/избираемое лицо следует подсчитывать по каждой избирательной урне и по каждому избирательному округу. Затем центральный избирательный орган делает общенациональный подсчет результатов по каждой политической партии/кандидату/избираемому лицу и объявляет его окончательные результаты.

В любом случае, до публичного объявления результатов следует провести двойной подсчет, даже если это компьютерная программа. [Например, после подсчета содержимого каждых 5-10 избирательных урн необходимо сравнивать между собой данные, полученные двумя работниками, отвечающими за подсчет. Если данные не совпадают, несколько предыдущих добавленных цифр можно легко проверить и исправить].

При использовании компьютерных систем, рекомендуется чтобы ввод одних и тех же данных осуществлялся двумя работниками в отдельные компьютеры. Компьютерные системы могут быть запрограммированы таким образом, чтобы немедленно отмечать все несовпадения данных по отдельным избирательным округам. Это значительно упрощает процесс проверки.

Конкретный пример перевода голосов в места см. в «Распределение мест - Швеция»).

Обнародование результатов голосования

Для избежания подтасовок в ходе объявления результатов избирательный орган должен принять особые меры безопасности (более подробное обсуждение вопросов безопасности см. в разделе «Безопасность»). Доступ к обобщенным результатам (до их обнародования) имеют только уполномоченные лица, изменения в эти результаты вносятся только при получении соответствующего разрешения. Указанные меры должны быть приняты и в центрах подсчета голосов, и в национальном офисе Избирательного органа.

Доступ к помещению, где готовятся результаты, должен быть ограничен. Компьютеризованные системы объединения результатов, при наличии таковых, должны иметь защиту, такую как пароли, и т.п. Никто, кроме уполномоченных лиц, не должен быть в состоянии войти в компьютеризованные системы и внести изменения в результаты. Эти лица должны тщательно отбираться и заранее определяться

Полиция, вооруженные силы, или частная охрана должны быть в готовности прибыть по вызову. До дня выборов следует назначить работника Избирательного органа для связи со службами безопасности, который должен иметь под рукой все необходимые специальные сведения на случай, если потребуются содействие служб безопасности. Однако такие меры предосторожности не должны затрагивать прозрачность процесса подсчета голосов.

Все лица, принимающие участие в подсчете голосов на общенациональном уровне или в центрах подсчета голосов, должны для избежания путаницы иметь соответствующие удостоверения. Удостоверяющие личность карточки должны быть выданы персоналу Избирательного органа, представителям политических партий / кандидатов / избираемых лиц, местным / международным избирателям на выборах, репортерам средств массовой информации, и т.п. В случае необходимости в центрах подсчета голосов могут находиться штат Вооруженных сил, которые также должны иметь соответствующие удостоверения личности.

Предоставление официальных результатов

Избирательный орган должен включить все типы голосования: голосование по почте (бюллетени, поданные при заочном голосовании и другие специальные бюллетени); досрочное голосование; голосование в передвижных избирательных участках и т.п., до объявления официальных результатов. Если такие бюллетени получают и подсчитывают за несколько дней до выборов, эти цифры можно легко включить в результаты. Однако в случае, если Избирательный орган принимает данные бюллетени вплоть до окончания голосования в день выборов, процедуру подсчета данных бюллетеней следует тщательно спланировать, чтобы они не задержали процесс обнародования результатов в течение нескольких дней после выборов.

Если подсчет специальных видов бюллетеней проводится за несколько дней до дня выборов, эти результаты должны находиться под охраной, при этом доступ к ним должен быть запрещен до окончания голосования в день выборов. Зачастую данные бюллетени являются хорошим статистическим показателем окончательного итога выборов. Если такие результаты будут по ошибке объявлены раньше срока, это может сильно повлиять либо на итоги выборов, либо на участие избирателей в выборах.

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Обнародование результатов голосования

Официальные результаты должны объявляться как можно скорее (см. в разделе «Сообщение результатов выборов» более подробное обсуждение сообщения результатов выборов). От одного до пяти дней считается разумным сроком для объявления данных результатов, однако особое внимание следует уделить подготовке результатов как можно скорее. Национальный Избирательный орган может делать периодические отчеты о ходе подсчета по имеющимся результатам по мере их получения.

Во многих странах считается, что более целесообразно, если предварительные сведения о результатах голосования объявляют средства массовой информации или неправительственные организации. Однако в интересах демонстрации прозрачности избирательный орган должен взять ответственность за опубликование результатов по мере их получения.

Избирательный орган должен учитывать влияние наличия нескольких часовых поясов на объявление результатов. Если результаты объявляются в одной части страны, тогда как в других ее частях, находящихся в различных часовых поясах, избирательные участки все еще открыты, это может вызвать путаницу или апатию среди избирателей. Чтобы избежать такой ситуации, в Канаде используются [разные] часы для голосования. Однако, в целом, это не представляет проблемы с учетом времени, необходимого для транспортировки избирательных урн в центры подсчета голосов. В случае невозможности изменения времени голосования также можно отложить подсчет голосов.

После получения всех результатов от всех центров подсчета голосов они должны быть обобщены для опубликования официальных общенациональных результатов выборов или референдума. Данные результаты также могут обобщаться по регионам, по областям, по политическим партиям, или как общенациональные глобальные результаты.

Сверка окончательных результатов должна быть объявлена Избирательным органом в кратчайший срок и опубликована в виде отчета. Избирательный орган должен быть единственной организацией, которая объявляет и обнародует официальные окончательные результаты, если только подтверждение результатов не входит в функцию суда. В большинстве случаев очень четко заявляется, что единственным официальным источником любых результатов является избирательный орган.

Роль судов

В некоторых странах судебные органы задействованы в избирательном процессе только после выборов, когда наступает время возбуждать судебные дела против нарушителей законодательства о выборах или провести повторный подсчет голосов в судебном порядке.

В других странах суду может быть отведена значительная роль в подтверждении результатов выборов; результаты становятся официальными только после подтверждения их судом. Такое подтверждение следует давать в кратчайший срок для избежания политической нестабильности и потенциальных задержек, связанных с переходом власти от прежнего правительства к вновь избранному. Суд также может принимать непосредственное участие в официальном подсчете голосов вместе с Избирательным

Подсчет голосов • Подсчет голосов в центрах подсчета голосов • Передача результатов из центра подсчетов голосов • Обнародование результатов голосования

органом. Обычно такое наблюдается, когда окончательное утверждение итогов подсчета голосов должно исходить от суда.

Опубликование подробных результатов голосования

После объявления окончательных результатов во многих странах требуется, чтобы подробные результаты голосования были опубликованы в официальном органе правительства, либо в другом официальном органе печати. На законном основании они должны быть представлены в законодательный орган, агентство, ведомство или в административный орган, которому подотчетен Избирательный орган. Копию опубликованного отчета в порядке любезности можно послать разным политическим лидерам, которые принимали участие в выборах, а также всем избранным кандидатам. Опубликование такого подробного отчета о выборах может потребовать несколько месяцев подготовки к изданию. По причине ограниченных финансовых возможностей в некоторых странах кандидаты и все прочие лица, партии, или организации приобретают свои экземпляры отчета о результатах у издательства.

Сразу после объявления и опубликования окончательных результатов новое правительство следует привести к присяге в кратчайший срок, чтобы ограничить возможную политическую нестабильность и задержки в переходе от прежнего правительства к новому. Это может занять одну или несколько недель, в зависимости от типа политической системы страны.

Объединение результатов с целью защиты тайны голосования

Избирательный орган может объединять результаты по нескольким избирательным участкам. Обычно такое делается в случае, если процедура голосования такова, что появилась теоретическая возможность установить личность всех лиц, чей бюллетень был опущен в конкретную избирательную урну, либо если количество бюллетеней в урне столь мало, что существует значительная опасность того, что почти все голоса будут поданы за одного кандидата или партию.

В таких случаях существует опасность раскрытия тайны голосования. Результаты следует объединить с результатами других избирательных участков. Это также можно делать в случаях, когда можно обеспечить тайну голосования отдельных избирателей, но существует реальная опасность того, что голоса на конкретном избирательном участке были отданы преимущественно в пользу определенного лица, что может привести к мести в отношении проголосовавших на этом избирательном участке лиц. Смешивание бюллетеней из двух или более избирательных урн с последующим отнесением всех бюллетеней к одной избирательной урне, если была сделана соответствующая пометка об этом в результатах, может снять остроту данной проблемы. Такие процедуры должны проводиться в центре подсчета голосов до подсчета бюллетеней.

Объединение результатов также можно осуществлять в отношении избирателей, находящихся в местах заключения, заочно голосовавших избирателей, или иных категорий избирателей, использующих специальные бюллетени. Поскольку подсчет бюллетеней обычно проводится в головном офисе избирательного органа, результаты могут быть легко смешаны с другими результатами с целью защиты тайны голосования. Только для внутреннего пользования можно сделать специальную отметку в целях обеспечения возможности сводной проверки бюллетеней.

Алфавитный указатель:

Административные вопросы	9
Администрирование в менее развитых странах	14
Анализ стоимости	21
Дополнительные источники	31
Заполнение транспортных формуляров	127
Исторический обзор	30
Избирательная система и особенности подсчета различных типов бюллетеней	32
Компоненты стоимости	23
Обеспечение безопасности во время транспортировки избирательных урн	124
Обеспечение безопасности	118
Обзор	3
Обнародование официальных окончательных результатов	96
Обнародование результатов голосования	156
Обнародование результатов голосования	92
Обобщение результатов голосования	80
Обобщение результатов голосования	149
Обобщение результатов: системы с использованием партийных списков	91
Опечатывание бюллетеней	140
Опечатывание бюллетеней	72
Опротестование результатов выборов	98
Опубликование промежуточных результатов выборов	93
Организация транспортировки	120
Отделение действительных бюллетеней	134
Отделение испорченных/недействительных бюллетеней	133
Отделение действительных бюллетеней	65
Отделение испорченных/недействительных избирательных бюллетеней	63
Открытие и закрытие избирательных урн	128
Открытие и закрытие избирательных урн	56
Отчеты о ходе подсчета голосов; общий протокол результатов голосования	143
Передача результатов из центра подсчета голосов	141
Передача результатов избирательного участка	73
Передача результатов на общенациональный уровень	146
Повторный подсчет в судебном порядке	106
Повторный подсчет на избирательном участке	103
Повторный подсчет на окружном/национальном уровне	104

Подведение итогов по каждой партии/кандидату/избираемому лицу ...	155
Подведение итогов	135
Подведение итогов	66
Подготовка к транспортировке избирательной урны	114
Подготовка протокола результатов голосования.....	145
Подготовка протокола результатов голосования.....	76
Подготовка транспортных формуляров.....	119
Подсчет голосов в центрах подсчета голосов	107
Подсчет голосов на избирательных участках	50
Подсчет голосов	3
Подсчет действительных бюллетеней.....	138
Подсчет действительных бюллетеней.....	70
Подсчет испорченных/недействительных бюллетеней	137
Подсчет испорченных/недействительных голосов.....	68
Получение результатов из центра подсчета голосов	152
Получение результатов подсчета голосов	87
Применение технологий.....	16
Проверка действительности избирательного бюллетеня	62
Проверка действительности избирательного бюллетеня	132
Проверка подсчета	139
Проверка подсчета	71
Протокол результатов голосования по избирательному участку.....	75
Разгрузка избирательных урн	126
Результаты по партии/кандидату.....	90
Руководящие принципы	6
Сверка отчетов по избирательным бюллетеням	58
Сводные проверки	88
Создание возможности сводной проверки отчета	154
Сообщение результатов голосования.....	77
Сортировка бюллетеней.....	130
Сортировка	60
Составление отчета по избирательным бюллетеням	116
Социальный и политический контекст.....	28
Транспортировка избирательных урн	122
Трансформация голосов в места в представительном органе	45
Требования избирательных систем к подсчету голосов	36
Требования к подсчету определенных типов бюллетеней	42



International Foundation for Election Systems

1101 15 th street NW - Third floor - Washington, DC, 20005

Tel. (202) 828 8507 Fax (202) 452 0804